联合国 S/2022/103*

安全理事会

Distr.: General
10 February 2022
Chinese
Original: English

第 2576(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2576(2021)号决议提交。该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展，并介绍自我 2021 年 11 月 11 日提交上一次报告(S/2021/946)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2021 年 11 月 23 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 2021 年 11 月 30 日，独立高级选举委员会宣布了 10 月 10 日在伊拉克举行的议会选举的最终结果。专员委员会主席在发言中宣布，选举司法小组核准了委员会的所有建议，但关于巴格达、巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和尼尼微省各一个席位的 5 个席位的建议除外，这些席位在部分重新计票后重新分配。委员会随后报告说，在 329 个议会席位中，萨德尔派集团赢得 73 个席位，Taqaddum 联盟赢得 37 个席位，Dawlat al-Qanun 联盟赢得 33 个席位，库尔德斯坦民主党赢得 31 个席位，库尔德斯坦联盟 17 席(均为库尔德斯坦爱国联盟)，Fath 联盟 17 席，Azm 联盟 14 席，新一代运动 9 席，Imtidad 联盟 9 席，Ishraqat Kanun 运动 6 席。其他 23 个政党赢得 5 个或少于 5 个席位。上述席位的总数为 40 个，其中包括 5 个给少数族裔的配额席位。此外登记为独立候选人者获得其余 43 个席位，其中包括 4 个给少数族裔的配额席位。

3. 该委员会宣布的结果显示，妇女赢得了 95 个席位，比《宪法》规定的 83 个席位的最低配额(占席位的 25%)多 12 个。总投票率为 43.54%。12 月 1 日，委员会正式将最终结果提交联邦最高法院批准。

* 由于技术原因于 2022 年 2 月 17 日重新印发。

请回收

4. 11 月 30 日，伊拉克总统巴尔哈姆·萨利赫会见了最高司法委员会主席法伊克·扎伊丹法官。总统的一份声明指出，他们两人一致认为必须将民主进程保持在正轨上，选举投诉和上诉应按宪法处理，保持高标准的透明度和公正性应是恢复对投票的信心的优先事项。

5. 在 10 月 16 日宣布初步选举结果后，一些政党和候选人直接向联邦最高法院提起诉讼。这些诉讼在以下事项上提出了质疑，即：选举进程的要素；选举法各个方面的合法性，包括有关席位分配和选区划分的规定；选举结果本身(一些人寻求废除选举结果)。

6. 什叶派政治协调框架(什叶派政党集团)也对结果提出质疑。在 11 月 30 日发表的一份声明中，该框架断然拒绝本次选举的结果，重申其关于选举结果受到重大操纵的立场，并指出它将继续提起诉讼，以取消选举结果。

7. 12 月 2 日，在遭受上诉后失去两个席位的库尔德斯坦民主党政治局发表声明，声称伊拉克总统和最高司法委员会进行了干预，延长了向选举司法小组提交诉讼请求的期限。同一天，独立高级选举委员会发表声明，强调其独立性，为上诉期提供了法律理由，并强调两位总统都没有干预其工作。

8. 反对选举结果示威组织委员会 12 月 3 日发表声明，批评在上诉进行时宣布最终选举结果，敦促公众加入示威，并呼吁抗议者坚定和耐心。此外，该声明质疑伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米为调查 11 月 5 日选举后抗议期间导致伤亡事件而设立的委员会的工作。组织委员会在 12 月 17 日发表的声明中重申了这些要求。

9. 12 月 27 日，联邦最高法院宣布批准 2021 年议会选举结果。同一天，法院作出裁决，驳回所有对最终选举结果提出质疑的诉讼。

10. 针对该法院的裁决，萨德尔集团领导人穆克塔达·萨德尔对批准表示欢迎，并呼吁“维护和平”。Fath 联盟领导人哈迪·阿米里说，他“出于对伊拉克安全和政治稳定的关切”接受了法院的判决，但维持了他以前的说法，即：“选举涉及了许多欺诈和操纵行为”。什叶派政治协调框架内的其他领导人也同样接受了这一裁决，但表示保留。逊尼派 Azm 联盟领导人哈米斯·汉贾尔向获胜者表示祝贺，而国民议会前议长、逊尼派 Taqaddum 联盟领导人穆罕默德·哈布希对一致同意遵守法院裁决表示欢迎。库尔德民主党强调，它“非法”失去了两个席位，库尔德斯坦爱国联盟(库爱盟)也对批准选举结果表示欢迎。

11. 12 月 28 日，什叶派政治协调框架发表声明，呼吁结束针对选举结果的抗议活动。示威组织委员会后来宣布，在纪念伊朗将军卡西姆·苏莱马尼和伊拉克副国家安全顾问兼人民动员委员会副主席贾迈勒-易卜拉希米(又名 Abu Mahdi al-Muhandis)2020 年 1 月 3 日在巴格达国际机场附近遭空袭死亡的纪念活动之后，静坐将于 2022 年 1 月 1 日结束。

12. 与此同时，在本报告所述期间，各政治派别举行了选举后会议。12 月 2 日，什叶派政治协调框架领导人会见了萨德尔先生，这是 10 月选举以来的首次。协调框架在会后的一份声明中指出，与会者讨论了“悬而未决的问题和最新事态发展”，

并同意继续对话，以制定“政治僵局的现实解决办法”。萨德尔先生在社交媒体上呼吁建立“全国多数派政府”。相反，Dawlat al-Qanun 联盟领导人努里·马利基在与萨德尔先生会晤后向其政党成员发表讲话时强调，需要迅速组建共识政府。

13. 2021 年 12 月 29 日，萨德尔先生与什叶派政治协调框架代表再次举行会议。2022 年 1 月 7 日，什叶派政治协调框架发表声明，呼吁“最大社会组成部分的所有代表，特别是萨德尔派集团的兄弟，组成最大的集团，以维护这一宪法权利和政治进程的稳定”。同一天，萨德尔先生在社交媒体上发表帖子说，“人民的意愿是建立一个全国多数派政府”。

14. 此外，包括伊拉克库尔德斯坦地区在内的各政治派别的政治领导人和政党也举行了会议。2021 年 12 月 22 日，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼接见了由马利基先生率领的什叶派政治协调框架代表团。根据伊拉克库尔德斯坦地区总统办公室的声明，双方一致认为，尽管一些政党拒绝选举结果，但所有政治力量都需要达成共识。协调框架代表团还会见了库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟的高级人士。

15. 1 月 7 日和 8 日，库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟联合代表团前往巴格达，分别会见了萨德尔派集团代表团、协调框架代表团以及什叶派和逊尼派领导人。

16. 1 月 8 日，Azm 联盟和 Taqaddum 联盟宣布成立一个新联盟，由哈米斯·汉贾尔主持，同时宣布将提名穆罕默德·哈布西为议会议长。同一天，库尔德斯坦民主党主席马苏德·巴尔扎尼在埃尔比勒会见了两位联盟领导人。

17. 2021 年 12 月 30 日，在选举结果获得批准后，萨利赫先生根据宪法规定的时间框架发布了法令，宣布举行新议会第一届会议。2022 年 1 月 9 日，国民议会召开第五个选举周期第一次会议，由最年长的成员马哈茂德·马沙达尼(Azm 联盟)担任主席。共有 325 名议员出席并进行宪法宣誓。会议期间，什叶派政治协调框架和萨德尔派集团各自声称己方构成最大的议会集团。由于马沙达尼先生离开会议厅，会议短暂休会。根据国民议会宣布的情况，马沙达尼先生由于健康状况离开了会议厅。会议在哈立德·达拉吉(独立人士)的主持下复会，议员们再次选举哈布希先生为国民议会议长。新的国民议会还选举哈克姆·扎米利(萨德尔派集团)和沙克万·阿卜杜拉·艾哈迈德(库尔德民主党)分别为第一和第二副议长。

18. 萨利赫先生和卡迪米先生向新任命的人选表示祝贺。然而，什叶派政治协调框架的成员在投票前离开议会会议，而且该协调框架于 1 月 9 日发表声明，强调其以不符合程序为理由不承认此次会议的结果。1 月 11 日，该协调框架发表声明，称将向联邦最高法院寻求法律途径。

19. 在本报告所述期间，政府继续处理与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的局势，并继续采取措施遏制病毒在社区传播和减少其影响。2021 年 11 月 30 日，卫生部批准为 65 岁及以上的个人、有身体状况的人和保健工作者接种加强疫苗。

20. 在苏莱曼尼亚省，大学生在 11 月 21 日至 12 月 5 日期间走上街头，要求改善生活条件。根据联伊援助团核实的信息，在示威者放火焚烧库尔德斯坦爱国联

盟的一个办公室并封锁通往苏莱曼尼亚大学和几条道路后，安全部队成员使用实弹和催泪瓦斯，导致 30 名抗议者和大约 15 名安全人员受伤。苏莱曼尼亚省警察局声称示威者袭击了警察，并逮捕了一些示威者。在库尔德斯坦地区政府部长理事会宣布向学生提供财政支持，以及库尔德斯坦爱国联盟高级成员宣布致力于解决学生关切的问题之后，抗议活动结束。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

21. 2021 年 12 月 3 日，在马赫穆尔区发生了一起被认为是达伊沙组织的袭击事件后，伊拉克总统萨利赫先生、伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万 •巴尔扎尼、库尔德斯坦地区议会议长雷瓦兹 • 法伊克和其他官员发表声明，呼吁加强伊拉克安全部队和佩什梅加部队之间的协调，以解决安全漏洞。12 月 4 日，安全问题媒体小组报告说，库尔德斯坦地区政府佩什梅加事务部的一个代表团访问了巴格达的伊拉克联合行动指挥部，讨论打击恐怖袭击活动方面的安全协调问题。

22. 12 月 8 日，卡迪米先生在埃尔比勒会见了库尔德斯坦地区政府总理马斯鲁尔 • 巴尔扎尼。库尔德斯坦地区政府总理办公室发表声明表示，双方在会见中强调了伊拉克稳定和加强伊拉克安全部队与佩什梅加部队之间安全合作的重要性。

23. 12 月 20 日，联邦财政部宣布已向库尔德斯坦地区政府转移 2 000 亿伊拉克第纳尔，这是自 7 月 11 日以来第五次此类资金转移，有助于支付伊拉克库尔德斯坦地区 11 月份的公务员工资。这些资金转移是在两国政府全面执行《2021 年联邦预算法》第 11 条仍处于停滞状态的情况下进行的。

C. 安全局势

24. 在本报告所述期间，达伊沙继续进行不对称攻击，这主要发生在安巴尔、巴比伦、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。2021 年 11 月 23 日至 2022 年 1 月 5 日，达伊沙针对安全部队发动了 123 次攻击，此外还继续袭击社区领导人、下班的安全人员和平民，指控他们与伊拉克当局合作。伊拉克安全部队继续开展反恐行动，以回应达伊沙的活动。

25. 2021 年 11 月 28 日，卡迪米先生会见了 10 月在迪亚拉省由达伊沙发动的袭击中丧生者的家属。在会见中，他警告说要防止宗派冲突，并呼吁安全部门追究肇事者的责任。

26. 11 月 29 日，国家安全顾问卡西姆 • 阿拉吉向新闻界通报了对 2021 年 11 月 7 日发生的、受到伊拉克政治行为体和国际社会广泛谴责的企图暗杀卡迪米先生事件的初步调查结果。阿拉吉先生说，袭击中使用了两架满载炸药的无人驾驶飞行器，其中一架没有爆炸。

27. 12 月 3 日，安全问题媒体小组报称，达伊沙对迈赫穆尔县 Khidir Jijah 村发动夜间袭击，导致多名平民和佩什梅加部队成员死亡。伊拉克总统萨利赫先生、伊拉克总理卡迪米先生(通过其军事发言人)、伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万 • 巴尔扎尼先生、伊拉克库尔德斯坦地区总理马斯鲁尔 • 巴尔扎尼和其他官员

谴责了这次袭击。他们都重申早些时候的呼吁，再次呼吁加强佩什梅加部队与伊拉克安全部队之间的反恐合作与协调。

28. 12 月 7 日，安全问题媒体小组报称，一辆装载简易爆炸装置的摩托车在巴士拉市爆炸，造成 4 名平民死亡、4 名平民受伤。同日，萨利赫先生发表声明谴责这次袭击，呼吁团结起来支持国家和安全部门。卡迪米先生也发表声明，下令进行调查。

29. 12 月 30 日，安全问题媒体小组报称，在巴比伦省贾布勒发现了一些平民的尸体，此前相关方面对恐怖主义嫌疑分子开展过一次安全行动。12 月 31 日，卡迪米先生下令国家安全局调查此事，并在 2022 年 1 月 3 日宣布，他收到一份报告，其中指出安全系统的运作明显失败，14 名参与犯罪者或因错误处置恶意信息、或因参与实施安全行动而被逮捕。他还说，已成立一个高级委员会，以扩大调查范围，并采取了其他司法措施，包括解雇巴比伦警察局长、巴比伦情报局长和贾布勒情报局长。他说将立即对他们的安庆提交调查。国家安全顾问阿拉吉先生受命提交一份关于安全和情报实体组织工作的报告，以避免发生类似事件。

30. 2021 年 11 月 25 日至 2022 年 1 月 5 日，据报在安巴尔、巴比伦、巴格达、巴士拉、济加尔、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁等省发生了 44 起袭击事件，目标是承包为国际打击达伊沙联盟运送补给的伊拉克公司的卡车。有 5 个不同武装团体声称对其中 38 起袭击负责。没有人员伤亡报告。

31. 12 月 9 日，安全问题媒体小组通过社交媒体报称，伊拉克军事技术委员会人员会见了来自国际打击达伊沙联盟的对应人员。同日，国际打击达伊沙联盟宣布已完成向非战斗任务的过渡，并补充说其新任务是“为伊拉克部队提供咨询、协助和使能服务”。

32. 12 月 29 日，卡迪米先生在社交媒体上发表声明，确认国际打击达伊沙联盟在“将人员和物资转移到伊拉克境外”后，其战斗作用已“全部完成”。他表示，今后，该联盟的作用将是“根据战略对话的成果向……安全部队提供咨询和协助”。此外，卡迪米先生还感谢联盟、“其成员、我们的伙伴和邻国打击达伊沙”。前一天即 12 月 28 日，伊拉克抵抗运动协调机构发表声明，质疑联盟撤出的意图，并威胁要赶走在 12 月 31 日后留在该国境内的任何部队。同日，Fath 联盟领导人哈迪·阿米里也发表声明，强调各类外国战斗部队都必须在 12 月 31 日前撤出伊拉克。12 月 30 日，穆克塔达·萨德尔提出了确保结束联盟战斗任务的几个条件，并呼吁卡迪米先生落实这些条件。

33. 2022 年 1 月 3 日，总司令发言人告知媒体，防空系统摧毁了两架以巴格达国际机场附近的一个军事设施为目标的无人驾驶飞行器。1 月 5 日，安全问题媒体小组报称，一枚火箭落在同一地区。一个自称“Saraya Ababil”的组织声称对这两次袭击负责。此外，安全问题媒体小组报称，1 月 4 日，安巴尔省艾因·阿萨德空军基地遭到两架无人驾驶飞行器袭击，这两架飞行器都被拦截；1 月 5 日，它遭到五枚火箭袭击，这些火箭全部落在空军基地外围；1 月 6 日，它又遭到一架无人驾驶飞行器袭击，该飞行器也被拦截。一个自称“Qassim al-Jabbarin”的

团体声称对 1 月 5 日的火箭袭击负责。在回应最近的袭击时，国际打击达伊沙联盟称这些袭击“危险地分散了”其对当前任务的“注意力”，是“对伊拉克人民的威胁”。卡迪米先生则于 1 月 5 日告知内阁，对伊拉克基地的袭击是“不负责任的”，旨在“破坏该国的安全与稳定”。

34. 在本报告所述期间，土耳其国防部报称，一直在针对伊拉克北部库尔德斯坦工人党目标开展行动。伊拉克常驻代表 2021 年 11 月 4 日给安全理事会主席和我发来同文信，提请注意“土耳其侵犯伊拉克主权的这些行为违反了睦邻友好原则，也违背了《联合国宪章》和国际法的原则”。伊拉克政府在信中重申愿与土耳其合作，以“寻求共识并达成和平解决方案”。土耳其常驻代表 2021 年 10 月 8 日写信给主管政治和建设和平事务副秘书长，申明土耳其一直在行使“《联合国宪章》第五十一条概述的自卫之自然权利”，并一直“在安全理事会有关决议赋予会员国的反恐责任范围内采取适当措施”。他还指出土耳其采取的措施“符合其根据国际法承担的义务”。

D. 区域和国际事态发展

35. 伊拉克政府继续在从经济合作到反恐努力中的安全协调等领域加强与国际社会的联系。2021 年 11 月 22 日，瑞典外交大臣安·克里斯汀·林德在巴格达分别会见了萨利赫先生和卡迪米先生，讨论反恐、区域合作、气候变化和投资机会等问题。11 月 23 日，林德女士访问了埃尔比勒，并分别会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统、总理和副总理。

36. 11 月 26 日，伊拉克外交部就前往欧洲的伊拉克移民发表了一份声明。11 月 30 日，欧洲联盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩报称，她与卡迪米先生通了电话，双方“就遣返航班进行了密切合作”。12 月 19 日，外交部发言人告知媒体，已通过 10 次疏散航班将大约 4 000 人带回伊拉克。

37. 卡迪米先生也分别在 11 月 25 日与阿布扎比王储谢赫穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬，12 月 6 日与大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、英联邦和发展事务大臣伊丽莎白·特拉斯，12 月 12 日与沙特阿拉伯王储穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特通了电话。此外，卡迪米先生还于 12 月 9 日参加了由美国总统约瑟夫·拜登举办的民主峰会开幕式。

38. 11 月 30 日，俄罗斯联邦副外长兼总统中东和北非问题特使米哈伊尔·博格达诺夫分别会见了伊拉克总统、伊拉克总理和石油部长，讨论双边安全、国防和经济合作等问题。12 月 1 日，博格达诺夫先生会见了伊拉克外交部长，随后前往埃尔比勒，分别会见了库尔德斯坦地区政府总理和副总理，然后会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统。

39. 12 月 12 日和 13 日，美国国家安全委员会中东和北非问题协调员布雷特·麦格克访问了巴格达和埃尔比勒。12 月 13 日，美国国家安全委员会发言人发表声明称，麦格克先生分别会见了萨利赫先生、卡迪米先生、哈布希先生、内奇尔万·巴尔扎尼先生和其他官员。12 月 12 日，伊拉克总统办公室通报称，讨论的重点是双边关系、“结束国际联盟在伊拉克的战斗作用、通过向伊拉克部队提供军事顾

问服务加强伊拉克安全部队的能力”、强调打击恐怖主义的重要性、区域局势的近况。12 月 13 日，美国国家安全委员会发言人发表声明称，麦格克先生证实了美利坚合众国总统约瑟夫·拜登对双边战略对话结果的承诺，强调不再有美国部队在伊拉克担负战斗作用。除其他外，他还重申，留下的盟军部队将应伊拉克政府的邀请出现，“其任务仅限于向伊拉克安全部队提供咨询、协助和使能服务”。

40. 2022 年 1 月 9 日，德国联邦国防部长克里斯蒂娜·兰布雷希特访问了伊拉克。她在巴格达分别会见了卡迪米先生和她的伊拉克对应方，然后前往埃尔比勒，会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统。

41. 2021 年 12 月 23 日，意大利外交和国际合作部长路易吉·迪马约访问了巴格达，并分别会见了萨利赫先生和卡迪米先生。迪马约先生随后前往埃尔比勒，会见了内奇尔万·巴尔扎尼先生。

42. 也是在 12 月 23 日，伊拉克外交部长福阿德·穆罕默德·侯赛因及其代表团在德黑兰受到伊朗伊斯兰共和国总统易卜拉欣·莱西的接见。伊拉克外交部报称，他们讨论了巴格达与德黑兰之间的双边关系，也讨论了该区域局势和国际局势的动态。伊拉克代表团还会见了伊朗外交部长。

43. 12 月 27 日，侯赛因先生与沙特阿拉伯外交大臣费萨尔·本·法尔汉·阿勒沙特王子通了电话，讨论双边关系、区域事态发展和其他问题。然后，他们共同主持了 2022 年 1 月 9 日举行的伊拉克-沙特协调委员会政治、安全和军事委员会虚拟会议。

44. 2021 年 12 月 21 日，伊拉克中央银行发表声明宣布支付 4 400 万美元，并称这笔付款项意味着“安全理事会第 692(1991)号决议所设联合国赔偿委员会核准的总额为 524 亿美元的赔偿款额已全部支付”。该声明表示，“希望赔偿款支付的完成将有助于将伊拉克移出第七章的范围，并对伊拉克银行系统重新融入全球银行系统产生影响”。联合国赔偿委员会是根据安全理事会第 687(1991)和 692(1991)号决议设立的，目的是处理“对外国政府、国民和公司”因伊拉克 1990 和 1991 年非法入侵并占领科威特而“遭受的直接损失、损害(包括环境损害和自然资源损耗)或伤害的索赔和赔偿金支付”。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

45. 2021 年 10 月 10 日议会选举后，秘书长特别代表根据其斡旋任务，继续与三位总统委员会成员、伊拉克库尔德斯坦地区高级领导人、各政党、选举利益攸关方和其他方面接触。特别代表在各次会晤中强调指出，应通过适当的法律渠道并在法律规定的时限内处理悬而未决的选举投诉。她呼吁各方保持克制，尊重选举上诉和争端裁决程序的结果，并等待联邦最高法院关于批准选举结果的最后裁决。

46. 此外，特别代表还鼓励伊拉克所有政治行为体努力营造建设性和前瞻性的选举后环境，包括迅速组建一个能够应对伊拉克面临的多重挑战的政府。

47. 11 月 28 日，特别代表出席了在埃尔比勒举行的性别平等和增强妇女权能战略会议。她在发言中承认，作为选民和候选人参加选举的妇女人数有所增加。她注意到，据初步选举结果预测，当选为国民议会议员的妇女人数将达到历史最高水平，超过 25%的配额，并强调这种强劲的选举表现最好应转化为妇女在下一届政府中有意义的代表性。特别代表提及消除性别暴力 16 天运动，呼吁颁布反家庭暴力法草案，以便为一切形式家庭暴力的受害人提供法律保护，并确保对此类行为追究责任。

48. 在 12 月 2 日达伊沙在马赫穆尔的袭击事件发生后，我的特别代表向受害者家属表示慰问，并强调伊拉克安全实体在打击恐怖主义方面加强合作的重要性。特别代表强烈谴责 12 月 7 日在巴士拉发生的袭击，强调追究肇事者责任、加强民族团结将防止类似破坏伊拉克稳定的企图。特别代表强调实现和平与稳定的必要性，继续呼吁《辛贾尔协定》各相关方采取一切必要措施，加快执行该协定。

49. 12 月 6 日，负责政治事务和选举援助副特别代表英吉比约格·索尔荣·吉斯拉多蒂尔与妇女咨询小组和民间社会组织举行了一次会议，作为她更广泛的选举外联活动的一部分。与会者交流了对妇女参与选举的看法，包括在整个竞选期间的经验。我的副特别代表着重指出，妇女需要跨越政党界限作出共同努力，并支持国民议会的相关立法工作。

B. 选举援助

50. 在本报告所述期间，联伊援助团继续为独立高级选举委员会开展选举后活动提供选举援助和技术支助，包括对初步选举结果的各种质疑进行审查的程序；对受到质疑的投票站进行人工重新计票；为宣布最终选举结果开展准备工作。

51. 联伊援助团出席了委员会在巴格达进行的人工重新计票过程。2021 年 11 月 25 日，委员会宣布已完成对 870 个受到法律质疑投票站的人工重新计票工作，指出重新计票结果已转交选举司法小组，供其就结果作出决定。

52. 联伊援助团协助控制数据质量和进行显示设置，为委员会 11 月 30 日宣布最终选举结果提供支持。联伊援助团还提供咨询意见，协助开展与选举投诉、各种质疑和选举结果状况以及打击错误信息相关的公众宣传活动。

53. 12 月 6 日，联伊援助团主持召开了与委员会以及会员国和国际组织代表的会议，促进开展联伊援助团和联合国开发计划署题为“支持伊拉克选举进程”的联合项目。在会议上，委员会主席介绍了选举机构进一步发展能力的优先事项，特别是在选民登记、结果管理、沟通和选举法律框架等领域。在联伊援助团的支持下，委员会正在进行选举后审查，预计将产生一份经验教训文件，为今后选举提出建议。

C. 人权及法治动态和活动

54. 2021 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间，联伊援助团记录了 28 起事件，造成至少 115 名平民伤亡(50 人死亡，包括 9 名男童和 1 名妇女；65 人受伤，包括 23 名男童、2 名女童和 2 名妇女)。达伊沙共造成 52 名平民伤亡(30 人死亡；22 人

受伤)；不明身份武装分子造成 50 名平民伤亡(18 人死亡；32 人受伤)；未爆弹药造成 12 名平民伤亡(2 人死亡；10 人受伤)；土耳其军队空袭伊拉克北部库尔德斯坦工人党目标造成 1 名平民受伤。11 月 30 日，土耳其国防部在新闻发布会上表示其就针对土耳其的恐怖主义威胁开展的所有行动都是根据国际法进行的，尊重包括伊拉克在内的所有邻国的边界和领土完整，属于自卫权范围并且只针对该地区的恐怖主义分子。

55. 11 月 28 日，联伊援助团发起社交媒体活动，宣传公平审判标准等刑事司法系统相关人权事项。2021 年 12 月和 2022 年 1 月，联伊援助团和高级司法委员会与法官和检察官举办了 3 次讲习班，以敲定关于刑事诉讼不同阶段嫌疑人、被告人和被拘留者关键权利的准则。

56. 12 月，联伊援助团在巴格达、巴士拉、基尔库克和摩苏尔举行了 4 次圆桌讨论会，纪念“消除性别暴力 16 天运动”，有 100 多名政府和民间社会代表参加讨论会。这些会议提出的建议包括通过反家庭暴力法草案，让民间社会更多地参与讨论这个法案，以及从法律上正式确定民间社会组织在向家庭暴力受害者提供服务方面的作用。

57. 12 月和 1 月，联伊援助团和伊拉克社交媒体网络举办了 6 次关于数字权利的培训，约 200 名人权维护者、博主和记者参加培训。活动人士数字安全指南、数字服务台和为伊拉克非政府组织定制的数字安全评估服务已经到位并在网上提供。

58. 为纪念 2021 年 12 月 10 日的人权日，联伊援助团和总理的国家组成部分顾问赞助举办了一次 13 个少数群体成员反映平等主题的艺术作品展。政府和外交代表与民间社会组织成员一道参加了这次活动。

59. 12 月 12 日和 13 日，联伊援助团和反恐怖主义办公室为 20 名执法官员举办了 1 次讲习班，旨在加强反恐行动对人权的遵守情况。讲习班学员审视了伊拉克的国内法律框架和相关国际人权法，确定了需要进一步改进的领域。

60. 12 月 14 日，政府对 3 名被判犯有恐怖主义相关罪行的囚犯执行了死刑。2021 年，联伊援助团记录了至少 22 起执行死刑的案件，这些案件主要与恐怖主义罪行相关。

61. 为了促进追究 2019 年 10 月以来侵犯和践踏人权行为的责任，联伊援助团于 12 月 20 日和 21 日为负责调查与示威有关的侵权行为的政府实况调查委员会成员举办了 1 次能力建设讲习班，介绍了国际最佳做法。

62. 12 月 22 日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布了一份题为“人权和表达自由：伊拉克库尔德斯坦地区的审判”的报告。这份报告审查了埃尔比勒刑事法院裁定的 4 个典型案件的刑事司法程序。这些案件涉及因涉嫌与行使表达自由权有关的罪行而被起诉的 16 人。这份报告就防止进一步侵犯公平审判权以及为侵权行为受害者提供补救的措施提出了建议。

D. 人道主义援助、稳定和发展

63. 截至 2021 年 12 月 31 日，2021 年人道主义应急计划已获得 62%的资金，收到了所需 6.07 亿美元中的 3.77 亿美元。在 2021 年的 150 万作为援助对象的人口中，大约有 100 万人获得了某种形式的人道主义援助。

64. 截至 2021 年 12 月，伊拉克仍有约 120 万人流离失所，其中 174 729 人居住在伊拉克库尔德斯坦地区管理的 25 个营地，5 264 人居住在库尔德斯坦地区以外尼尼微省的一个境内流离失所者营地。据人道主义组织记录，由于人道主义资金短缺和政府逐步取消对境内流离失所者营地的援助，一些营地的生活条件恶化，尤其指出缺乏粮食、水、环境卫生、个人卫生和燃料。人道主义组织进行的评估显示，2021 年离开营地的大多数境内流离失所者仍然需要进一步援助。

65. 非政府组织报告了关于提供人道主义援助的新行政条例，包括政府监督机构要求在分发援助之前审查所有评估表格和调查。政府表示，新条例旨在便利非政府组织开展活动，但非政府组织表示关切的是，额外的条例可能导致其业务延误。

66. 伊拉克政府分别于 12 月 8 日和 1 月 8 日协助进行另外两轮自愿从霍尔营地向尼尼微省吉达 1 号营地回返的活动。自 2021 年 5 月以来，共有 447 户家庭(1 778 人)回返。12 月 2 日至 3 日，获得安全许可的 43 户家庭返回主要是在安巴尔、埃尔比勒、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省的原籍地。共有 72 户家庭返回伊拉克原籍地。

67. 截至 2021 年 12 月 4 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)通过现金赠款向 9 000 多个境内流离失所者和回返者家庭提供了 COVID-19 紧急援助。截至 2022 年 1 月 6 日，12 870 多个难民家庭也获得了 COVID-19 紧急援助。这些援助旨在减轻 COVID-19 的影响，减少对有害应对机制的依赖。2021 年 11 月 23 日，难民署开始提供冬季援助，帮助流离失所人口克服冬季极端寒冷造成支出增加的问题。截至 12 月初，6 600 多个境内流离失所者和回返者家庭以及 33 000 多个难民家庭获得了援助。

68. 世界粮食计划署继续在安巴尔、巴士拉、济加尔、迈桑、尼尼微和萨拉赫丁等省开展复原力活动。这些活动惠及 123 000 名伊拉克人，通过采用创新的耕作技术和更耐盐作物来支持他们适应气候变化。这些活动是随着关于气候变化的《巴黎协定》于 12 月 1 日在伊拉克生效而开展的。

69. 同时，联合国粮食及农业组织(粮农组织)为居住在萨拉赫丁省的 700 个营地外境内流离失所者和回返者家庭提供现金、农业生产资料和培训，支持其粮食安全和农业生计。此外，粮农组织已完成尼尼微省查泽拉灌溉系统的几个部分，使 35 000 个弱势农户能够种植土地，生产多种农作物。

70. 世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)继续与伊拉克政府密切合作，推出通过政府自筹资金的 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制方案获得的疫苗。伊拉克已收到超过 2 230 万剂疫苗，包括通过 COVAX 机制获得的 790 万剂。根据卫生和环境部的数据，截至 2022 年 1 月 5 日，共注射疫苗 14 491 369

剂，其中第一针 8 627 607 剂，第二针 5 837 048 剂，第三针 26 714 剂，分别占 12 岁以上人口的 30%、20%和不到 1%。同时，政府继续审查与 COVID-19 疫情相关情况，并继续采取措施遏制疫情的社区传播和减少其影响。

71. 儿基会和世卫组织与卫生和环境部及合作伙伴合作，继续在全国开展 COVID-19 疫苗接种运动。从 2021 年 8 月中旬到 11 月底，通过 19 个电视频道和 15 个广播频道播放关键信息，估计受众达 1 700 万人，此外还在全国各地分发了 63 000 条横幅。

72. 11 月 30 日，联合国移民问题网络协助举行了关于国际移民问题审查论坛的部长级简报会，移民和流离失所部副部长出席了简报会。该部重申其对《安全、有序和正常移民全球契约》的承诺。

73. 在本报告所述期间，国际移民组织(移民组织)在伊拉克完成了 29 个改善或恢复基本服务的项目，包括与水和健康相关的基础设施项目。12 月 1 日，移民组织在巴士拉展示了“伊拉克文化产业国家评估”情况。这次评估是为文化产业企业推出一系列赠款的第一步。

74. 在摩苏尔和巴士拉，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在欧洲联盟的资助下举办了 24 个关于建筑相关行业的讲习班。在 865 名青年学员(包括 135 名妇女)中，至少有 484 人(包括 51 名妇女)找到了与摩苏尔文化遗址重建和修复有关的工作。

75. 为加强教育服务的管理和监测，教科文组织于 11 月 21 日至 12 月 6 日为教育总局的 16 名总培训员(包括 3 名妇女)举办了关于教育管理信息系统的培训，该系统是由教科文组织与儿基会合作开发的。

76. 12 月 8 日，儿基会和联合国志愿人员组织与联邦青年和体育部以及伊拉克库尔德斯坦地区文化和青年部合作，启动了国家青年志愿服务平台，这一创新工具使伊拉克青年能够与私营公司、非政府组织和其他组织匹配志愿服务机会。

77. 难民署与儿基会、伊拉克库尔德斯坦地区教育部以及教育界一道制定了一项正式政策，促进难民学生融入伊拉克库尔德斯坦地区现有学校系统。2021 年 11 月，这项政策得到库尔德斯坦地区政府部长会议的正式核可。

78. 联合国毒品和犯罪问题办公室通过其机场通信项目，与伊拉克国际机场的执法当局合作，加强其维护边境安全的能力，包括识别和拦截潜在的外国恐怖主义作战人员等乘客。11 月 28 日至 30 日为 100 多名执法官员举办了培训活动，着重培训全面旅客筛查工作以及促进国家机构间合作与国际合作的方式方法。

79. 截至 11 月 25 日，地雷行动司为 30 名伊拉克警察(包括 6 名女性)进行了管理刑事爆炸事件现场和收集证据的培训。11 月 28 日，一个伊拉克非政府组织首次在尼尼微省直接管理和开展了简易爆炸装置清除行动。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

80. 安全和安保部在伊拉克监测全国各地的事态发展，实施风险管理措施，使联合国能够开展行动。

81. 在选举后，安保部继续调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络，并传播信息和咨询意见，以保持工作人员对安全环境变化的认识。

82. 安保部平均每天在该国各地为 24 项实地任务提供支持。这些任务的风险水平评估从中度到高度不等。在本报告所述期间执行了 2 次极高风险任务。与东道国政府进行的密切协调继续确保了为联合国行动提供必要的安全支持，特别是帮助获得仍受 COVID-19 封锁措施影响地区的通行和准入授权。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

83. 在巴格达联合国综合大院、联合国警卫队营地、区域办事处和前方支助基地开展了建筑项目，遵守了严格的卫生和安全规程。

84. 联伊援助团继续支持联合国各基金、方案、专门机构以及促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组执行任务，为其提供办公场所、住宿、航空和电信服务。

85. 联伊援助团与世卫组织合作，继续为伊拉克境内的联合国人员及家属接种 COVID-19 疫苗。截至 2022 年 1 月 10 日，援助团已接种约 5 257 剂 COVID-19 第一针和第二针疫苗。

五. 意见

86. 伊拉克联邦最高法院于 2021 年 12 月 27 日批准了最终选举结果，结束了 2021 年的全国选举进程。我欢迎有更多妇女作为选民和候选人参与选举。最终选举结果表明，国民议会的女议员人数将达到历史最高水平，超过 25%的配额。我现在呼吁所有政治行为体采取必要步骤，迅速组建新政府，并创造有利的政治和安全环境，以促进执行政府方案，创建对公共机构的信任，持久改善人民日常生活，为建设和平、繁荣、可持续的未来并使所有伊拉克人都在其中平等获益而奠定基础。获得长期稳定的关键在于按照伊拉克人民的愿望促进该国和平地实现政治过渡。

87. 必须从 2021 年 10 月的选举中吸取经验教训，以进一步提高伊拉克选举机构的能力。因此，我欢迎独立高级选举委员会努力进行选举后审查，以便为制定能力发展方案提供信息。联合国仍是这项工作的合作伙伴。在这方面，我赞赏会员国继续大力支持正在进行的选举援助活动，特别是通过联伊援助团和联合国开发计划署在选举能力发展方面共同提供支持。

88. 达伊沙继续袭击平民和伊拉克安全部队，继续对伊拉克的总体安全环境造成不利影响。在这方面，我欢迎伊拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府表示愿意加强安全合作，并赞扬在区域和国际伙伴支持下努力消除达伊沙及其同伙构成的持续威胁。在采取有效反恐措施的同时，还必须根除助长恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件和根源。此外，针对国际反达伊沙联盟的袭击进一步加剧了对安全的关切。我还再次呼吁伊拉克的区域和国际伙伴支持该国通过和平而建设性的谈判和对话努力促进稳定与安全，而且要符合尊重伊拉克主权、领土完整、睦邻关系的原则。

89. 促进和保护人权对于促进伊拉克的法治、正义、团结仍然至关重要。我注意到伊拉克政府迄今已采取的步骤，并呼吁有关当局进一步采取措施对侵犯和践踏人权行为加强问责，包括在进行彻底而透明的调查的基础上追究对示威者和其他民间社会行为体犯下罪行者的责任。此外，通过反家庭暴力法草案仍然是保护妇女和加强问责机制的关键步骤。

90. 联合国继续致力于在伊拉克采取人道主义和社会经济措施，向弱势群体提供支助，减轻贫困现象，建设政府机构的能力。此外，我再次呼吁国际社会克服目前的全球经济制约因素，继续向伊拉克提供支持。人道主义和社会经济方面的进展对于促进所有伊拉克人享有和平与稳定的未来至关重要。

91. 值得赞扬的是，伊拉克政府承诺让阿拉伯叙利亚共和国东北部霍尔营地的更多伊拉克难民家庭返回国内。在这方面，我鼓励会员国对联合国相关人道主义活动增加援助，也继续呼吁所有相关国家都像伊拉克等国那样采取步骤为霍尔营地的本国公民承担责任。

92. 鉴于气候变化日益影响中东地区，伊拉克加入《巴黎协定》的行动值得赞扬。我呼吁伊拉克履行承诺，立即采取具体行动，以造福其人民和子孙后代。伊拉克靠一国之力无法做到这一点；伊拉克需要国际和区域提供支助及专门知识，以满足该国在使用可再生能源、应对荒漠化、建立适当水管理系统方面的迫切需要。联合国随时准备为伊拉克的这些努力提供协助。

93. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员即便在非常时期和充满挑战的条件下也继续全身心地投入到执行本组织的任务中。