



安全理事会

Distr.: General
3 January 2023
Chinese
Original: English

联合国西非和萨赫勒办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2022 年 6 月 23 日至 2022 年 12 月 30 日，概述了西非和萨赫勒区域的事态发展和趋势以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动。还重点介绍了在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展，并根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域的最新情况。

二. 西非和萨赫勒区域的事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒区域的一些会员国继续努力巩固其民主体制，而另一些会员国则不得不继续应对不安全、民主巩固和善治方面的挑战以及人道主义危机。塞内加尔于 7 月举行了和平的立法选举。科特迪瓦继续努力落实 2022 年 3 月结束的政治对话的商定成果，并继续努力促进社会融合与和解。在尼日利亚，各总统竞选人在定于 2023 年举行的大选之前签署了一份和平承诺书，承诺开展和平和基于议题的竞选活动。与此同时，在即将举行的立法选举和大选之前，几内亚比绍和塞拉利昂继续努力应对社会政治紧张局势。在此背景下，西非国家经济共同体(西非经共体)在联合国的支持下继续参与确保布基纳法索、几内亚和马里和平恢复宪法秩序的努力。

3. 萨赫勒大部分地区的安全局势继续恶化。包括妇女儿童在内的暴力事件受害者和伤亡人数增加。恐怖主义向南蔓延到西非沿海国家的可能仍然存在。在多哥，平民首次成为袭击目标；贝宁北部地区再次遭到袭击，大撒哈拉伊斯兰国声称对此次袭击负责。此外，在加纳北部的上东部省首次抓获了一名据报与“博科圣地”组织有关联的人。为了应对这些挑战，该次区域的一些会员国在阿克拉倡议下深化了合作——阿克拉倡议是为了应对恐怖主义和跨国有组织犯罪的蔓延加剧对西非沿海国家的安全威胁这一问题而于 2017 年制定的。



4. 人道主义局势、特别是萨赫勒中部的人道主义局势仍然严峻，并且因粮食和能源价格上涨以及暴雨、洪水和水污染引发的气候相关灾害而加剧。

5. 在本报告所述期间，在过渡期正义和打击有罪不罚现象方面取得了一些进展，但在该次区域的一些国家，对公民和政治空间缩小的担忧依然存在。此外，在妇女代表性和参与决策过程方面没有取得重大进展。

A. 政治和治理

6. 在贝宁，所有主要政党都同意参加定于 2023 年 1 月 8 日举行的立法选举。贝宁总统帕特里斯·塔隆会见了他的前任尼塞福尔·索格洛和托马·博尼·亚伊以及反对派政治领导人。这些姿态有助于缓和上次议会和总统选举后困扰该国的政治紧张局势。此外，在 2021 年 4 月举行的总统选举期间被拘留的几名反对派领导人也被释放。然而，包括雷基亚·马杜古和乔尔·艾沃在内的著名反对派领导人仍被监禁。

7. 在布基纳法索，7 月 7 日发生了几次示威活动，反对前总统布雷斯·孔波雷的访问。孔波雷应当时的过渡总统保罗-亨利·桑达奥戈·达米巴中校的邀请回国，那是他自 2014 年 11 月流亡以来首次回国。9 月 30 日，以易卜拉欣·特拉奥雷上尉为首的一个拯救和恢复爱国运动派别在继 2022 年 1 月政变后的第二次政变中推翻了过渡总统保罗-亨利·桑达奥戈·达米巴。10 月 14 日，一次全国会议通过了过渡宪章，宪章规定了 21 个月的过渡时间表。10 月 20 日，特拉奥雷上尉宣誓就任过渡总统。

8. 在佛得角，所有主要政治行为体就选举法的修订和其他改革(包括将性别平等纳入政府政策的规划和执行)进行了包容性协商。同样，对司法机构、媒体监管机构和国家选举委员会的任命也得到了跨党派的一致支持。

9. 在科特迪瓦，7 月 14 日，阿拉萨内·瓦塔拉总统自 2010-2011 年选举后危机以来首次会晤了前总统洛朗·巴博(非洲人民党-科特迪瓦)和前总统亨利·科南·贝迪埃(科特迪瓦民主党-非洲民主联盟)。这次会晤进一步推动创造了有利于民族和解的环境。

10. 在冈比亚，4 月立法选举后任命的政府恢复了上届议会发起的民主改革进程。政府还努力推进过渡期正义进程。不过，受害者组织批评说，真相、和解和赔偿委员会报告所载建议的执行过慢。与此同时，党际委员会在定于 2023 年 5 月举行的地方选举之前推动了促进包容性的举措。除其他外，该委员会为各政党提供了一个对话平台，并正在制定一项政策，使所有政党承诺将妇女、青年和残疾人纳入政党内部决策架构和候选人名单。

11. 在加纳，选举委员会决定在 2024 年大选前使用国民身份证作为更新选民登记册的唯一身份证件，选举委员会与主要反对党新民主大会党对此一直存在分歧。8 月 5 日，考虑到萨赫勒区域各国的不安全局势可能蔓延，加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多对国家安全领导层作出了新的任命。与此同时，公众对该国旷日持久的经济危机的不满导致 10 月 5 日爆发大规模抗议活动。

12. 在几内亚，对过渡内容和期限的长期分歧加深了当局与主要政治和民间社会行为体之间的龃龉。由于各方之间缺乏信任，加上据称对民间社会和反对派人士采取了出于政治动机的司法行动，政府开展的对话努力仍然没有效果。8月8日，当局解散了由各政党、工会和民间社会行为体组成的平台——捍卫宪法全国阵线。该阵线在本报告所述期间举行了几次抗议活动，要求开展包容、及时的过渡进程。在这些抗议活动中，至少有12名平民丧生。在此背景下，西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十二届常会欢迎几内亚当局和西非经共体专家共同制定的24个月过渡时间表。该机构还指出，应立即开始为期24个月的过渡，并呼吁开展包容性政治对话。

13. 在几内亚比绍，最初定于12月18日举行的早期立法选举的筹备工作面临后勤和财政方面的挑战，而主要政治行为体在与选举有关的关键问题上缺乏共识，使形势变得更加严峻。在10月17日政府组织的协商中，各政党坚持认为，选举需要一个新的选民登记制度。他们还质疑国家选举委员会的合宪性，因为该委员会的四年任期已于4月届满，且构成其秘书处的四名成员中有两名已分别被任命为最高法院和审计院的法官。这些协商最终导致政府向总统提议，出于技术和财政原因将选举推迟到2023年5月。12月16日，几内亚比绍总统乌马罗·西索科·恩巴洛总统签署了一项法令，将选举日期定为2023年6月4日。与此同时，选民登记于12月10日开始。

14. 在利比里亚，定于2023年10月举行的大选的筹备工作在平静但两极分化的环境中继续进行。众议院和参议院通过了《选举法改革法案》，法案规定参议院和议会选举中妇女配额为30%。由于存在与不遵守采购条例有关的腐败指控，选民登记生物识别设备的供应出现延误。

15. 在马里，当局与西非经共体就延长过渡期达成协议，从而使该次区域组织部分解除了对该国的制裁。另一个事态发展是，7月10日在巴马科机场被捕的49名科特迪瓦士兵在被马里当局羁押后，区域和国际社会一直积极努力为释放这些士兵进行调解。8月，多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝为此启动了外交会谈。9月3日，49名士兵中有3名(均为女性)获释。

16. 在毛里塔尼亚，在内政与权力下放部长9月26日组织的一次会议上，25个登记政党中的24个就2023年举行立法、地区和市政选举的条件签署协议。正义与民主联盟/复兴运动抵制了这次会议。10月31日，任命了全国独立选举委员会的11名成员，其中5名是反对派成员。

17. 在尼日尔，9月9日，反对派领导人塔希鲁·赛义杜和其他反对派代表参加了全国政治对话委员会的一次会议——该会议自2016年以来一直受到反对派的抵制。全国政治对话委员会表示支持安全部队，并讨论了全国独立选举委员会为国民议会5个空缺的侨民席位举行立法补选的筹备工作。10月14日，穆罕默杜·乌胡穆杜总理成立了一个代表多数党、反对党和不结盟政党的委员会，以调整全国政治对话委员会的运作。与此同时，民间社会组织联盟M62运动举行了几次示威，反对国际部队的存在和该国不断上升的通货膨胀率。

18. 在尼日利亚，2023 年 2 月和 3 月的总统、议会、州长和州议会选举的筹备工作在相对平静的环境中进行。总统和国民议会投票以及州长和州议会选举的竞选活动分别于 9 月 28 日和 10 月 12 日开始。与此同时，全国独立选举委员会除其他外一直在监督各政党，以避免他们违反由全国和平委员会拟定并由各政党领导人于 9 月 29 日签署、旨在指导竞选活动的第一份《全国和平协定》。

19. 在塞内加尔，7 月 31 日举行了议会选举，此前曾对一些反对派候选人的资格产生分歧。执政的本诺·博克·雅卡尔联盟赢得了国民议会 165 个席位中的 82 个，低于之前获得的 125 个席位。反对派联盟，即奥斯曼·松科领导的解放人民联盟和前总统阿卜杜拉耶·瓦德领导的拯救塞内加尔大联盟，分别获得 56 个和 24 个席位。9 月 18 日，阿马杜·巴被任命为改组后的政府(其中妇女占 25%)的总理。

20. 7 月 28 日，塞拉利昂议会在反对派的支持下批准了经修正的选举法。然而，2023 年 6 月大选的筹备工作是在政治紧张气氛中进行的。由于对生活费用上涨的不满，以及关于利用司法机构打击反对派领导人的指控，8 月 10 日在弗里敦、马克尼和其他城镇，特别是在西北部，爆发了抗议者和安全部队之间的暴力冲突，造成至少 25 人伤亡，包括 4 名警察。8 月 13 日，弗里敦市长伊冯娜·阿基-索耶尔(反对派)因妨碍警察工作而被捕，后来被保释。10 月 20 日，政府要求选举委员会在 2023 年采用比例代表制而不是一直以来所采用的、以基于选区的胜者全得制举行大选，此后政治环境依然紧张和两极分化。

21. 在多哥，在 2023 年地区选举之前，面对北部地区新的恐怖主义威胁，总理维克图瓦·托梅加·多贝于 8 月 4 日会见各政党，讨论政府应对不安全局势的努力。会议就政府在这方面应采取的措施达成了跨党派共识。

B. 安全局势

22. 该次区域萨赫勒中部的安全局势继续恶化，特别是在布基纳法索和马里。与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织与大撒哈拉伊斯兰国为争夺资源和影响力经常发生对抗，平民百姓被卷入交火。在贝宁和多哥发生的恐怖主义袭击突出表明，不安全局势始终有向沿海国家蔓延的危险。与此同时，尼日利亚继续经受多层面的安全危机。

23. 布基纳法索的武装团体继续包围城市并以基础设施为目标。在萨赫勒地区的主要省会城市吉博和多里，“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国造成多名平民和军事人员伤亡。7 月 15 日，武装团体摧毁了萨赫勒地区两座重要桥梁。9 月 26 日，在苏姆省 Gaskindé，一支由约 150 辆卡车组成的前往吉博市的补给车队遭到袭击，造成 12 人伤亡。作为应对措施的一部分，当局加紧招募多达 50 000 名民防志愿者。

24. 在马里，国际部队撤离后，武装团体向东部推进，控制了与尼日尔接壤的大片地区。9 月 6 日，大撒哈拉伊斯兰国与敌对的暴力极端主义团体以及同图阿雷格人有关联的拯救阿扎瓦德运动作战，并占领了加奥大区昂松戈省塔拉塔耶市。

25. 在尼日尔，平民主要遭到与“博科圣地”组织有关联的团体和各分化出来的小团体的袭击。8月29日，疑似“博科圣地”组织武装分子在乍得湖的 Kablewa 杀害了 20 名渔民。10月16日，两名妇女在该国东南部靠近尼日利亚边界的迪法省被简易爆炸装置炸死，与“博科圣地”组织有关联的团体和各分化小团体继续在那里进行犯罪活动，包括绑架勒索。不过，安全环境显示出稳定的迹象，特别是由于安全对策改善，以及尼日尔军队在重新部署的国际部队的支持下拆除了恐怖主义基地。

26. 9月13日和14日，在贝宁东北部，两名平民在对阿黎博里省 Malanville 一个海关哨所的袭击中丧生。在多哥北部，7月14日和15日的四次协同攻击造成至少 12 人死亡，平民首次成为直接目标。最初在 6 月宣布的为期三个月的紧急状态在 9 月又被延长了六个月。

27. 在尼日利亚，7月至9月期间发生的几起安全事件造成约 2 000 人伤亡，其中包括 550 名平民。主要集中在西北部扎姆法拉州和索科托州的武装民兵一直在将其行动向中部和南部的高原州、贝努埃州和三角洲州扩展。在东北部，平民陷入“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”(后者似乎在博尔诺州的几个地方得势)之间反复发生的战斗。例如，9月15日，两个团体在博尔诺州巴马地方政府辖区 Gaizuwa 发生冲突，导致数十人死亡。此外，这两个团体还在阿布贾联邦首都区发动了袭击。7月5日，“伊斯兰国西非省”声称对袭击库杰监狱一事负责，在该事件中他们放走了 64 名恐怖分子嫌疑人。7月25日，卡杜纳-阿布贾高速公路沿线的一次袭击导致学校关闭，此前有 8 名士兵在 7 月 22 日针对布瓦里地方政府辖区陆军总统卫队旅的袭击中丧生。一个相关的事态发展是，据报“伊斯兰国西非省”还加强了在南部科吉、埃多和翁多等州的活动，经常以警察房地、车辆和礼拜场所为目标，造成多人死亡。8月12日，当局报告逮捕了与“伊斯兰国西非省”有关的嫌疑人，他们涉嫌参与 6 月 5 日翁多州奥沃镇教堂袭击事件，该袭击造成 40 人死亡。

28. 与此同时，尼日利亚当局进一步加强了在东北部、特别是乍得湖周围的戡乱行动。8月12日，尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里推出了 2016 年国家反恐战略修订版，作为新的国家危机管理理论的一部分。其中除其他外，呼吁在国家安全办公室的协调下加强政府机构之间的协作。

29. 该次区域受恐怖主义影响的国家也同样加强了安全合作。尼日尔分别于 7 月 11 日和 8 月 22 日与贝宁和布基纳法索签署了军事合作协定。阿克拉倡议成员国维持了正在进行的行动，并在一些热点地区发起了建立信任倡议。11 月 22 日，他们聚集在加纳，呼吁在一个月内让阿克拉倡议多国联合特遣部队(兵力 10 000 人)投入运作。

30. 正如秘书长关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源的最近一次报告(S/2022/818)所述，几内亚湾的海上安全继续得到改善。在西非海域，2022 年第三季度没有绑架事件报告。海盗和海上武装抢劫事件也从 8 起减少到 2 起。这一改善归功于 2021 年海盗行为在尼日利亚和多哥被定罪所产生的威慑作用以及区

域和国际海军海上巡逻次数的增加。目前没有经验性证据表明，该次区域的暴力极端主义、恐怖主义和海盗团体之间存在任何行动和组织联系。

C. 社会经济情况

31. 根据国际货币基金组织(基金组织)的数据，该次区域的总体经济增长正在下降，打断了冠状病毒病(COVID-19)大流行后的社会经济复苏。乌克兰冲突的影响等原因造成的粮食和能源价格上涨对社会弱势群体的影响尤其严重。此外，布基纳法索、塞内加尔和多哥等国政府实施的昂贵的缓解措施导致债务负担稳步上升，债务与国内生产总值的比率接近或超过 70% 的临界点。加纳的通货膨胀率从 1 月的 13.9% 上升到 9 月的 37.2%，政府于 11 月与国际基金组织组织达成了 30 亿美元的贷款协议。毛里塔尼亚和尼日尔提高了汽油价格，引发了抗议。

32. 6 月至 12 月，该次区域 6 个国家(贝宁、佛得角、加纳、尼日尔、尼日利亚和多哥)最后确定了各自的联合国可持续发展合作框架。

D. 人道主义情况

33. 由于不稳定、暴力、被迫流离失所和粮食不安全加剧了本已高度脆弱的局势——萨赫勒地区尤为如此，整个区域的人道主义局势仍然严峻。整个萨赫勒地区约有 11 100 所学校因暴力而关闭或无法运作，比上一报告所述期间的 6 800 所有所增加，导致 4 000 万儿童失学。妇女和女童还面临绑架以及性暴力和性别暴力的高风险。在萨赫勒中部，约 285 个卫生保健中心因不安全而关闭，比上次报告所述期间增加 40%；仍在营业的卫生保健中心大多也并未全面运作。

34. 萨赫勒各地约有 630 万人流离失所，比上一个报告所述期间增加 30 万人。尼日利亚境内流离失所者人数保持稳定，但布基纳法索、马里和尼日尔境内流离失所者人数有所增加。布基纳法索南部和东部不断恶化的安全局势以及萨赫勒地区的总体社会经济状况引发越来越多的流离失所者涌向沿海国家，产生了紧急需求并加剧了潜在的脆弱性。截至 10 月底，贝宁登记了 943 名布基纳法索难民，多哥登记了 4 958 名。自 7 月以来，科特迪瓦和加纳没有登记新的布基纳法索难民，这两个国家迄今分别登记了约 4 042 名和 2 000 名难民。毛里塔尼亚登记的难民总数增加了 2 200 人，马里增加了 2 458 人。

35. 萨赫勒地区的粮食危机因乌克兰冲突造成小麦和化肥短缺、区域不安全局势以及气候变化日益严重的影响而加剧。1 860 多万人正面临严重的粮食不安全，比上一个报告所述期间增加 560 万人，其中布基纳法索、尼日尔和尼日利亚受影响最严重。其中 210 万人处于“紧急”级别粮食不安全状态。

36. 在本报告所述期间，该地区受到极端天气事件的严重影响，遭受了极端干旱和洪水。尼日利亚经受了十年来最严重的洪灾，影响了 440 多万人。全国有 660 多人丧生，130 万人流离失所。暴雨和洪水还摧毁了尼日尔的大片农田，影响超过 327 000 人。在加纳、冈比亚、塞内加尔和塞拉利昂，降雨引发了致命山洪，造成 103 人死亡，27 300 人流离失所，13 800 间房屋被毁。

37. 人道主义援助准入仍然受到限制，导致弱势民众得不到关键援助，人道主义人员面临更大的风险。在布基纳法索、马里和尼日利亚，安全威胁继续阻碍人道主义援助的运送。根据联合国人道主义事务协调厅的评估，2022 年萨赫勒地区有超过 2 440 万人需要援助，比 2021 年增加约 600 万人。截至 12 月 19 日，为布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚制定的人道主义应急计划所需资金(超过 31.7 亿美元)只有约 46%到位。

E. 人权

38. 在打击恐怖主义和其他有组织武装团体的斗争中，保护平民仍然是一个主要挑战，因而人权行为体更加倡导安全部队遵守国家和国际人权标准。布基纳法索政府对安全部队在中北大区 Tougouri 进行法外处决的指控展开了调查。

39. 在打击有罪不罚现象方面也取得了进展。几内亚 9 月 28 日开始了对 2009 年 9 月 28 日事件期间在科纳克里所犯罪行的历史性国内审判。包括前过渡总统穆萨·达迪斯·卡马拉上尉在内的 11 人在迪克辛法院出庭受审，他们被控犯有谋杀、强奸和酷刑等罪行。这次审判是受害者团体寻求正义的一个重要里程碑。在尼日利亚，调查反抢劫特别行动队违法行为小组于 9 月 27 日在阿布贾提交了报告，其中除其他外，确定了 72 名被控法外处决的警察，并建议起诉 28 名警察。

40. 冈比亚在过渡期正义方面取得了进展：真相、和解和赔偿委员会报告中所列国家雇员被停职。这是在执行政府 5 月 25 日发布的白皮书方面迈出的引人注目的第一步。与西非经共体一道就设立混合法庭以起诉前总统叶海亚·贾梅执政时期的犯罪行为进行了协商。此外，按照白皮书的建议，关于设立独立赔偿委员会和特别起诉股的讨论仍在继续。10 月 18 日，冈比亚总检察长和司法部长向建设和平委员会就过渡期正义进程作了通报。建设和平委员会欢迎政府的计划，即组织一次利益攸关方会议，介绍白皮书执行计划，并确定合作伙伴可以提供支持的领域。

41. 11 月 4 日，法国一家法院行使普遍管辖权，因共谋犯下危害人类罪以及野蛮和酷刑行为判处利比里亚人 Kunti Kamara 无期徒刑。Kunti Kamara 是继 2021 年瑞士对 Alieu Kosah 定罪后第二个因在利比里亚两次内战中的作用而被定罪的利比里亚人。

42. 与此同时，该区域许多国家的人权行为体继续谴责公民和政治空间缩小，特别是在几内亚和塞拉利昂等国的示威活动中枪杀抗议者之后。人权维护者还谴责在布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、塞内加尔和塞拉利昂等国对活动人士、记者或政治反对派的逮捕、拘留和恐吓。

F. 性别平等

43. 在本报告所述期间，在加强妇女在决策机构中的代表性方面没有重大进展。不过，由于塞内加尔的均等法得到严格执行，妇女在塞内加尔的新国民议会中占 43%，与前两届立法机构的比例一样。在塞拉利昂，议会于 12 月批准立法，规定

妇女在内阁、议会和公务员职位以及私营机构中要占 30%。由于七个西非国家定于 2023 年举行选举，民间社会强烈呼吁提高妇女的政治代表性和参与程度。

44. 在机构层面，西非经共体和非洲联盟于 10 月 18 日和 19 日举办了专家讲习班，核准了“非洲联盟西非妇女与和平与安全问题非洲大陆成果简化框架”。西非经共体还于 10 月 5 日至 6 日举办了一个初期讲习班，讨论成立西非经共体妇女与和平与安全问题指导小组，以支持其妇女与和平与安全活动的执行、监测和资源调动。此外，西非经共体还通过了 2022-2026 年预警和早期反应战略计划，其中包括考虑到性别因素的内容，如发布考虑性别差异和细微区别的警报和对策选项，以及纳入妇女和青年的人身安全关切。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的斡旋和特别任务

45. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表与区域和国际行为体广泛接触，以动员各方支持解决萨赫勒地区的不安全问题，并应对恐怖主义可能蔓延到沿海国家的问题。他与区域领导人和其他利益攸关方保持持续对话，以促进民主治理与和平选举，并支持过渡期国家恢复宪法秩序的努力。在这方面，他参加了 7 月 3 日在阿克拉举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十一届常会和 9 月 22 日在纽约举行的特别会议，这两次会议都讨论了布基纳法索、几内亚和马里的局势。副特别代表以西萨办代理主管的身份出席了 12 月 4 日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十二届常会。

46. 关于布基纳法索的过渡，特别代表于 7 月 15 日向建设和平委员会通报了支持区域努力以确保实现透明包容过渡的重要性。9 月 24 日，特别代表会见了达米巴先生，强调了与国际合作伙伴建立过渡期监督委员会的重要性。9 月 30 日政变后，西非经共体-西萨办联合高级别访问团于 10 月 4 日与新领导人和地方行为体举行了讨论。高级别访问团呼吁军事当局遵守布基纳法索在与西非经共体和国际社会协商时作出的承诺。10 月 14 日举行的一次全国会议确认了此前与西非经共体商定的过渡时间表。根据该时间表，过渡期预计于 2024 年 7 月 1 日结束。

47. 关于几内亚，特别代表与政治利益攸关方和外部伙伴进行了协商，以促进过渡当局与西非经共体就恢复宪法秩序的时间表进行建设性对话。在西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十一届常会之前，特别代表会见了当时的总理穆罕默德·贝阿沃吉，呼吁政治行为体根据西非经共体的决定，寻求包容各方的政治过渡。9 月 21 日，他在与外交部长莫里桑达·库亚特的会谈中进一步强调了他关于开展建设性对话的呼吁。西萨办还向西非经共体任命的几内亚问题调解人、贝宁前总统托马·博尼·亚伊提供支助，包括协助他于 10 月 13 日前往比绍，与西非经共体国家元首和政府首脑机构主席讨论几内亚局势。这次协商最终促使西非经共体于 10 月 16 日至 21 日向几内亚派遣了一个技术访问团，与几内亚当局就 24 个月的过渡期达成了初步协议。初步协议后来得到西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十二届常会的认可。

48. 在 7 月 31 日塞内加尔立法选举之前，特别代表与政治利益攸关方举行了几次协商，鼓励他们营造有利的选举环境。

49. 鉴于尼日利亚定于 2023 年 2 月和 3 月举行大选，特别代表于 9 月 27 日至 10 月 5 日与包括主要反对党人民民主党在内的几个政党的总统候选人以及全国和平委员会主席举行了类似协商。9 月 29 日，负责西非和萨赫勒问题秘书长副特别代表出席了所有总统候选人签署和平承诺书的仪式，他们在承诺书中表示致力于和平竞选。此外，12 月 1 日，西萨办与全国和平委员会和联合国国家工作队合作，支持卡杜纳州和平委员会在卡杜纳举办利益攸关方论坛。在这次活动中，州当局、各政党主席和民间社会组织表示致力于和平选举。

50. 在几内亚比绍，特别代表与总统和政治行为体保持频繁接触，以应对立法选举前尚未解决的挑战。立法选举最初定于 2022 年 12 月 18 日举行，但后来由于财政和技术原因推迟到 2023 年 6 月举行。在 9 月 23 日和 10 月 10 日与总统的会面中，特别代表主张促进有利于包容性选举的环境。

51. 特别代表还继续在 2023 年 6 月塞拉利昂大选之前倡导促进社会融合和政治对话。在 8 月 10 日抗议活动之后，他于 9 月 4 日和 10 日两次会见副总统穆罕默德·朱尔德·贾洛，表示关切并再次呼吁进行对话，以促进包容性选举进程。由此成立了一个特别协商委员会，以促进执政党塞拉利昂人民党和反对党全国人民大会党就即将举行的选举进行沟通。

52. 在本报告所述期间，特别代表优先重视与联合国国家工作队在该次区域的合作，以最大限度地扩大联合国建设和平活动的集体影响。在此背景下，8 月 9 日至 12 日，他陪同常务副秘书长对科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥进行了正式访问。在大会第七十七届会议高级别周期间，特别代表还参加了两次高级别会议，以动员为萨赫勒地区提供支助。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

53. 在执行国际法院 2002 年 10 月 10 日判决方面取得了进一步进展。8 月 25 日和 26 日，特别代表主持了喀麦隆-尼日利亚混合委员会第三十四届会议，会上双方解决了剩余四个分歧领域中的一个。双方还决定将其他三个悬而未决的分歧领域发回国际法院，请其就如何解释法院关于这些领域的判决作出澄清。

54. 随着 327 个界桩的竖立，实地标界工作也取得了进展。将于 2023 年开始建造下一批界桩，共 215 个。在这一过程之后，完成实地标界工作还需要建造 481 个界桩。

C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

55. 西萨办与区域伙伴保持协作，包括通过其联络小组与设在阿布贾的西非经共体和设在努瓦克肖特的萨赫勒五国集团开展协作。在这方面，特别代表参加了西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十一届常会，重申联合国对修订 2001 年的《民主和善治补充议定书》的支持。他还表示致力于根据西非经共体的机构改

革，加强西萨办与该会议确认的由七名成员组成的新的西非经共体委员会的伙伴关系。

56. 特别代表还在马里于 6 月 30 日撤出萨赫勒五国集团所有架构、包括其联合部队的背景下，继续与萨赫勒五国集团进行高级别接触。9 月 9 日，他会见了尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆，赞扬其通过振兴萨赫勒五国集团等途径加强与邻国合作的努力。此外，西萨办还向尼亚美部署了一个小组，以支持尼日尔前总统穆罕默德·伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的工作，包括参加该小组 10 月 17 日至 22 日在尼亚美举行的第一次协商会议(会议商定了一个路线图)，以及 10 月 24 日至 29 日在贝宁、科特迪瓦、乍得、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔举行一系列区域协商。

1. 农牧民之间的动态

57. 西萨办与联合国中部非洲区域办事处和萨赫勒发展问题特别协调员办公室合作，实施了一个关于西非和中部非洲农牧民动态的跨区域项目。这三个联合国实体于 9 月 29 日和 30 日在雅温得举办了一次良好做法讲习班，农民和牧民协会、两个区域的妇女和青年代表以及西非经共体参加了讲习班。与会者交流了良好做法，并提出了解决冲突和促进地方一级举措的建议。他们还于 11 月 24 日和 25 日对科托努进行了访问，以探讨在贝宁实施的处理农牧民之间态势的方法。

2. 乍得湖流域

58. 作为就乍得湖流域局势进行更广泛协商的一部分，10 月 1 日，特别代表与尼日利亚总统乍得湖流域特使 Babagana Kingibe 进行了协商，并鼓励特使确保尼日利亚继续在乍得湖流域发挥其领导作用。

3. 马诺河联盟的跨界安全战略

59. 在本报告所述期间，西萨办与马诺河联盟秘书处保持密切合作，利用在艾哈迈德·泰詹·卡巴基金会和马诺河妇女和平网络支持下举行的边境社区对话和建立信任活动，协调促进利比里亚和塞拉利昂 2023 年举行和平大选的努力。

4. 几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

60. 西萨办参加了 7 月 5 日和 6 日在柏林以及 12 月 1 日和 2 日在科特迪瓦阿比让由七国集团+几内亚湾之友组织的关于海上不安全问题的协商。这些协商会议的一个重要成果是决定在西非经共体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会之间召开一次高级别会议，以思考雅温得海上安全和安保架构的未来。

61. 9 月 15 日，西萨办在达喀尔举办了一次关于加强海洋有关的管辖权的讲习班，来自区域机构和联合国实体的专家和代表参加了讲习班。与会者评估了雅温得方案运作面临的挑战，主张批准相关文书(特别是 2016 年《非洲海上安保安全与发展宪章》和《〈制止危及海上航行安全非法行为公约〉2005 年议定书》)，将其纳入国内法，以进一步增强司法当局的权能。

5. 恐怖主义和暴力极端主义

62. 在特别代表与阿克拉倡议成员国和秘书处接触之后，西萨办于 9 月 13 日和 14 日协助在阿克拉为阿克拉倡议秘书处工作人员举办了情况介绍讲习班，讨论倡议的愿景和业务问题。11 月 22 日，副特别代表以西萨办代理主管的身份出席了阿克拉倡议国家元首首脑会议，重申西萨办将该倡议作为非洲主导的加强整个西非和萨赫勒区域安全合作的区域努力，继续对其提供支持。

63. 西萨办参加了 6 月 22 日至 24 日在阿克拉举行的全球反恐论坛西非区域能力建设工作组第四次全体会议。这次会议由联合国毒品和犯罪问题办公室组织。会议核可了一套经修订的关于预防恐怖主义和暴力极端主义的优先专题，这套优先专题将构成工作组今后两年的战略议程。此外，10 月 6 日至 13 日，西萨办参加了反恐怖主义委员会执行局对尼日利亚的第二次混合后续访问，访问评估了尼日利亚为执行安全理事会第 1373(2001)、1624(2005)、2178(2014)、2396(2017)和 2617(2021)号决议的某些方面而采取的措施。

6. 气候变化的不利影响

64. 西萨办举办了几次活动，以推动实施 4 月通过的关于西非和萨赫勒区域气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁。10 月 11 日和 12 日，西萨办与西非经共体和非洲联盟合作，在阿比让举办了主题为“增强青年权能以促进西非和萨赫勒区域的气候行动、和平与安全”的能力建设讲习班。讲习班汇集了来自该区域各地的青年倡导者以及区域组织、民间社会、发展伙伴和联合国的代表，以总结最佳做法，并重点介绍该区域由青年领导的气候行动和预防冲突举措，特别是在执行撒哈拉绿色长城倡议框架内的举措。

65. 10 月 20 日，西萨办组织了一次关于妇女气候行动倡议的虚拟会议，汇集了妇女和青年倡导者、企业家、研究人员、联合国实体、政府间机构和民间社会组织以及金融机构。与会者确定了气候行动方面的现有最佳做法，以制定协调一致的方法，通过加强伙伴关系和促进性别平等的解决方案来增强妇女权能。此外，11 月 15 日，西萨办与西非经共体和多个联合国伙伴合作，在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议期间，举办了一次主题为“增强青年和妇女权能以促进西非和萨赫勒区域的气候行动、和平与安全”的会外活动。这次会外活动展示了次区域青年和妇女主导的创新解决方案。

66. 此外，作为联合国西非和萨赫勒气候变化、安全、环境和发展问题区域工作组的秘书处，西萨办与西非经共体和联合国气候安全机制合作，举行了两次会议，重点讨论围绕达喀尔行动呼吁协同增效的问题。

7. 安全部门改革、贩毒和跨国有组织犯罪

67. 7 月 11 日至 15 日，西萨办参加了联合国-非洲联盟-西非经共体关于冈比亚安全部门改革的联合技术评估团。在互动中，国家对话者表示坚决致力于振兴安全部门改革进程，因此重新启动了沉寂三年的冈比亚安全部门改革指导委员会。

68. 西萨办还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国开发计划署(开发署)和日内瓦民主管制武装力量中心合作,举办了一系列关于在冈比亚国防和安全部门促进性别平等和增强妇女权能的讲习班。来自冈比亚各安全机构和国民议会国防和安全常设委员会的 68 名代表参加了讲习班,除其他外,他们建议加强对妇女的征聘宣传活动和基于业绩的管理制度。

8. 应对该地区族群间暴力问题的合办民事项目

69. 作为支持利普塔科-古尔马地区和平努力的一部分,西萨办协助通布图研究所和对话无国界组织拟定了一项倡议,旨在加强传统对话平台,促进布基纳法索、马里和尼日尔各边境地区社区之间的和解和建立信任。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

70. 在本报告所述期间,联合国萨赫勒综合战略执行工作的特点是,联合国各实体在国家一级以及与次区域和区域机构之间的伙伴关系得到加强,以加固人道主义-发展-和平联系。继 5 月指导委员会第 13 次会议的决定之后,7 月 1 日启动了一项政策研究,以确定地缘战略趋势对萨赫勒和平与发展的影响。9 月 23 日,萨赫勒发展问题特别协调员办公室和伊斯兰开发银行签署了一项谅解备忘录,以便在共同感兴趣的领域开展有效合作。

71. 联合国萨赫勒综合战略的主要优先事项已纳入冈比亚、几内亚、毛里塔尼亚和塞内加尔新的和更新后的共同国家分析以及尼日尔和尼日利亚的新一代合作框架。此外,联合国继续制定具体项目和举措,以推动执行该战略的主要方案支柱。例如,11 月 9 日,联合国各区域主任和西萨办批准启动经改进的萨赫勒“和平与安全提议”,通过加强人权和注重性别平等的活动(特别是在边境地区),加强对人的安全的全面支持。“和平与安全提议”中的其他优先事项包括安全部门改革和对自然资源管理的支持。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

72. 关于善治,9 月 6 日至 7 日,西萨办与西非开放社会倡议、科菲·安南基金会、国家国际事务民主研究所和开发署合作,在达喀尔举办了一次关于加强西非民主和善治的专题讨论会。作为一项重要建议,与会者呼吁确定包括前国家元首在内的专家顾问,以就修订 2001 年西非经共体《民主和善治补充议定书》、包括任职次数问题向有关政府进行宣传并达成共识。

73. 10 月 17 日和 18 日,西萨办为在非洲人权和民族权委员会第七十三届会议前夕在班珠尔举办非政府组织协商论坛提供了技术和财政支助。论坛通过了若干将提交非洲人权和民族权委员会的关于具体专题和国家的决议,其中一项谴责违宪政府更迭和军事过渡,要求采取措施确保在这些情况下尊重人权。

74. 10 月 20 日,西萨办就宗教和传统领袖在建设和平中的参与委托进行了能力建设需求评估。此外,10 月 24 日至 26 日,西萨办与联合国人权事务高级专员办事处、西非经共体和西非人权维护者网络一道,参加了在洛美举行的关于过渡期

正义进程对该区域巩固和平的影响的协商会议。与会者承诺为该区域的宗教和传统领袖建立一个过渡期正义和民族和解平台。

75. 关于将性别平等观念纳入主流的问题，8月10日，西萨办举办了联合国-非洲联盟-西非经共体关于西非妇女与和平与安全议程的威胁和共同机遇的集思广益会议。

76. 西萨办继续支持西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组。在9月19日至23日与妇女署合作在蒙罗维亚举办的一次活动中，来自西非经共体15个成员国以及乍得和毛里塔尼亚的61名与会者审查了工作组活动在国家和区域两级的开展情况，并从项目拟订和资源调动方面的培训中受益。

77. 在青年方面，西萨办与西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组国家分会为整个次区域的青年组织举办了关于安全理事会第2250(2015)号决议和打击性别暴力的能力建设活动。西萨办还推动了与科特迪瓦、冈比亚、加纳和多哥的青年和平俱乐部(这些俱乐部是2019年至2021年在联合国支持下设立的)举办的四次经验分享会。此外，12月1日至4日，西萨办为在洛美举行的非洲和平与可持续发展青年领袖网络年度会议提供了支持。会议除其他外建议使该网络伙伴关系多样化，制定新的战略计划并促进资源调动。

四. 意见和建议

78. 我仍然关切违宪政府更迭对该次区域稳定造成的政治、安全、经济和社会影响。我欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构为及时恢复宪政所作的努力，并注意到西非经共体与各过渡当局为此目的达成的协议。联合国重申其致力于并随时准备配合加强次区域民主治理、和平、安全和可持续发展的区域努力。

79. 萨赫勒中部地区持续不安全，并有可能蔓延到沿海国家，令人深感关切。我欢迎根据阿克拉倡议作出的努力，并呼吁有关国家进一步加强合作，阻止极端主义和恐怖主义向西非沿海国家蔓延。我还敦促合作伙伴履行承诺，为对利普塔科-古尔马稳定机制、西非经共体2020-2024年打击恐怖主义行动计划以及《乍得湖流域受博科圣地组织影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》执行工作提供更多支持。联合国将通过执行联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划，继续支持这些努力，包括旨在消除暴力极端主义和恐怖主义根源的努力。西萨办将进一步加强与各次区域实体和倡议的合作，以应对跨界安全挑战，加强国家和区域协调，并促进妇女、青年和民间社会参与早期预警、建设和平和保持和平。

80. 萨赫勒地区不断恶化的安全局势继续使民众处于危险之中，造成流离失所，并剥夺儿童受教育的机会，因此对国际和平与安全构成了威胁。缓和这一趋势需要加强伙伴关系和集体对策以及政治意愿，同时要有可预测和充足的资源作为支撑。我谨重申，如果不对国际社会的各种举措进行有效协调和统一，就不可能取得具有决定意义的结果。为此，我期待着伊素福先生领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的建议。

81. 关于在反恐行动中侵犯平民人权的报告仍然令人严重关切。必须通过进行公正和透明的调查恢复信任并将施害者绳之以法。我强烈敦促该地区的安全部队在反恐行动中遵守国际人权和人道法。
82. 我再次呼吁所有各方尊重人道主义原则并为向有需要的民众提供紧急援助提供便利。
83. 我欢迎塞内加尔举行和平的立法选举。我鼓励贝宁、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂的政治行为体开展包容各方的协商，加强社会凝聚力，并在 2023 年选举周期之前就悬而未决的分歧问题达成共识。同样，我敦促尼日利亚各利益攸关方充分遵守承诺，开展和平竞选，争取在 2023 年举行包容和透明的大选。
84. 我注意到，在整个地区，妇女在政治进程和决策中的代表性仍然不足。我重申，必须促进妇女充分和切实参与所有政治进程，并促进她们在其中的代表性。我呼吁所有利益攸关方，特别是各国政府和政党，确保有效执行关于增强妇女权能和促进性别平等的现有文书。
85. 该次区域的反对党和民间社会组织对公民自由受到越来越多的限制表示关切。这些限制包括禁止和平示威，以及在某些情况下对政治反对派的拘留。我敦促国家当局充分促进和保护人权和法治，这对正常运作的民主政体和过渡进程都至关重要。
86. 我欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的持续进展，该委员会正在努力解决少数尚存的分歧领域。我鼓励有关各方本着诚意坚持努力，使委员会能够完成其任务。
87. 正当西非和萨赫勒区域各经济体在 COVID-19 大流行导致经济萎缩和不平等现象加剧后恢复增长轨迹之际，全球局势再次给该区域的经济前景蒙上了阴影。在这方面，我敦促国际伙伴继续把重点放在为西非和萨赫勒区域提供援助上。
88. 我充分注意到西非经共体的体制改革，包括任命一个新的七人委员会——该委员会已于 7 月 11 日履职。考虑到该次区域面临的重大挑战，联合国继续致力于加强与西非经共同体和其他次区域实体的伙伴关系，以推动巩固西非和萨赫勒区域的和平与民主治理。因此，我建议将西萨办的任务期限再延长三年，从 2023 年 2 月 1 日延至 2026 年 1 月 31 日。
89. 我要感谢西非经共同体区域各国政府、非洲联盟、西非经共同体委员会、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢我的前西非和萨赫勒问题特别代表安纳迪夫·哈提尔·穆罕默德·萨利赫尽职尽责地服务，感谢西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员坚持不懈地努力推进西非和萨赫勒区域的和平与安全。