



安全理事会

Distr.: General
8 February 2022
Chinese
Original: English

索马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2592(2021)号决议第 17 段和第 2568(2021)号决议第 41 段提交。报告说明这两项决议的最新执行情况，包括联合国索马里援助团(联索援助团)和联合国索马里支助办公室(联索支助办)的任务执行情况。报告述及 2021 年 11 月 6 日至 2022 年 1 月 31 日期间的重大事态发展。

二. 政治和安全概况

A. 政治事态发展与联合国活动

2. 本报告所述期间，在根据 2020 年 9 月 17 日和 2021 年 5 月 27 日选举协定执行选举进程方面取得了一些进展。然而，人们多次就程序性违规、缺乏透明度的情况提出投诉，给这些进展蒙上了阴影。穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·“法马约”总统与穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理之间的政治关系再次紧张，又使选举进程面临陷入停顿的危险。

3. 12 月 18 日，罗布莱先生在摩加迪沙解雇了选举争端解决委员会的 7 名成员(包括主席侯赛因·拉基·穆罕默德)并以他人取而代之，理由是委员会未能透明而公正地裁决向其提交的案件。12 月 18 日当天，该委员会驳回了罗布莱先生的决定，宣布其违反了选举机构的独立性，认为委员会成员的任何变动或解雇都应全国协商委员会共同决定。

4. 此后，法马约先生于 12 月 26 日发表声明，指责罗布莱先生未能领导和实施选举，削弱了选举委员会的凝聚力和业务独立性。12 月 27 日，法马约先生宣布，鉴于正在就涉及索马里国民军在摩加迪沙所拥有土地的贪污指控进行调查，已暂停罗布莱先生的权力。在罗布莱先生的官邸周围部署了武装部队，还阻止他进入办公室，直到非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)进行干预才准予进入。



5. 罗布莱先生驳斥了对他的指控，指责法马约先生(他称为“前总统”)企图发动政变。罗布莱先生表示他将继续履行宪法规定的任务，并承诺履行其国家责任，开展可接受的选举进程，最终实现权力的和平过渡。1月1日，罗布莱先生任命国防部长阿卜杜勒卡迪尔·穆罕默德·努尔担任一个5人部长级委员会的主席，负责调查12月27日的事件。
6. 紧张局势正在迅速升级，为了处理越来越多关于选举进程中违规行为的投诉，全国协商委员会于1月3日至9日在摩加迪沙开会讨论了如何加强选举进程的健全性和公信力，并商定了完成选举的新时间表。会议结束时发表了包含18项规定的公报，为加强选举程序、提高选举进程的透明度提出了措施，其中包括：在人民院每个席位选举之前，须登记并公布代表甄选委员会成员的姓名；各州选举执行小组须向联邦选举执行小组以及选举争端解决委员会报告代表甄选委员会成员的姓名；不得干涉所有选举管理机构的运作。公报要求安全部队须保持中立，并规定由非索特派团负责加强总统府的安全。公报还就何时完成人民院选举宣布了新时间表，规定于1月15日至2月25日举行该选举。
7. 全国协商委员会的公报得到了各政治派别的积极响应。1月9日，反对派的总统候选人委员会欢迎全国协商委员会作出的决定，并敦促由罗布莱先生负责执行选举程序。12月初，总统候选人委员会就如何解决选举舞弊问题发布10点建议，呼吁暂停选举，并宣布将召开全国协商会议以讨论选举进程面临的挑战。
8. 在1月10日的国情咨文中，法马约先生赞扬全国协商委员会达成协议，并鼓励各联邦成员州的领导人按规定的完成选举。
9. 在此期间，联索援助团与法马约先生和罗布莱先生以及主要对话者展开互动，呼吁立即缓和紧张局势，并鼓励各位领导人通过对话解决分歧。联索援助团继续向各方强调，必须创造有利环境以充分执行2020年9月17日和2021年5月27日宣布的选举协议，还迫切需要及时完成选举，同时要确保选举进程透明而可信。
10. 我的主管非洲事务助理秘书长于11月8日至11日访问索马里，会见了罗布莱先生、希尔谢贝利联邦成员州总统、西南联邦成员州代总统、总统候选人委员会、民间社会组织(包括青年和妇女的代表)。她在此行期间也再次强调了上述讯息。她敦促所有利益攸关方确保在选举进程中使女性候选人占比达到30%的配额，并快速促进妇女参与政治进程。
11. 在“索马里兰”，穆萨·比希·阿卜迪总统于12月12日接受了《政治社团和党派条例法》修正案，其中允许成立新的政治社团。反对派批评穆斯·比希·阿卜迪先生的决定，声称这是推迟选举的借口，要求仅允许目前登记的政党参加即将举行的总统选举。12月21日，46名议员要求“索马里兰”宪法法院就新政治团体登记问题上的分歧提供法律意见。

B. 选举与联合国支助

12. 尽管面临挑战，联邦议会上院 54 名议员的选举于 11 月 13 日结束。共有 14 名妇女当选，占 26%，比 2016 年当选的妇女人数增加了 24%。11 月 1 日，在摩加迪沙开始人民院(由 275 名成员组成)“索马里兰”席位的选举。截至 1 月 31 日，已完成对人民院 87 个席位的角逐，有 18 名妇女当选。

13. 11 月 16 日，联邦选举执行小组向各州的选举执行小组宣布了需为女性保留的席位数量，目的是确保女性在人民院选举中达到 30% 的配额。

14. 罗布莱先生 12 月 25 日宣布解除联邦选举执行小组主席职务后，该主席在内部不信任投票中被免职，据称是因为在决策过程中未与委员会其他成员协商。此前的 11 月 6 日曾有过投票罢免该主席的类似尝试。穆萨·盖勒·优素福于 1 月 15 日当选为联邦选举执行小组的新主席。1 月 20 日还举行了选举争端解决委员会领导层的选举，艾哈迈德·阿维尔·瓦尔萨姆当选为主席。

15. 分配给朱巴兰联邦成员州的 27 个人民院席位中的 6 个席位的选举于 12 月 28 日举行，不过一些候选人向选举争端解决委员会提交了申诉信，还有一些人申诉说州选举执行小组和朱巴兰联邦成员州的情报和安全局拒绝向他们颁发登记证书。11 月 27 日至 30 日，西南联邦成员州在拜多阿完成了人民院 11 个席位的选举，其中 4 个席位是为妇女保留的。联邦选举执行小组呼吁重新举行 2 个席位的选举，其中 1 席属于人民议院现任及前任议长穆罕默德·谢赫·奥斯曼·贾瓦里，而他在登记为候选人方面收到质疑。此外，选举争议解决委员会于 1 月 27 日收到投诉后，暂停宣布人民院 3 个“索马里兰”席位的选举结果。截至 1 月 31 日，选举争议解决委员会已登记了 3 起与人民院选举有关的正式投诉，包括一名妇女的投诉。

16. 在政府和联邦选举执行小组请求提供更多财政支助后，国际伙伴于 11 月 16 日有条件地批准为选举进程额外提供 370 万美元。至此捐助者捐款在 2 720 万美元预算总额中占 1 100 多万美元。发放该笔资金的条件包括候选人的所有选举费都存入财政部的单一账户，此外在选举执行方面须取得有意义而可信的进展。

17. 全国选举安全委员会自 10 月 2 日以来未再举行会议。联合国和非索特派团继续协助为投票地点进行选举安全规划、提供支助。

18. 联合国综合选举支助小组继续向选举委员会提供技术、后勤、财政方面的支助。在作出这些努力的同时，联合国继续向经宪法授权的全国独立选举委员会提供能力建设方面的支助，以制定其为期五年的《2022-2026 年战略计划》。

C. 安全动态

19. 安全局势继续动荡，2021 年每月平均记录了 265 起事件。大多数事件仍是青年党所为，该团体的活动与 2020 年相比增加了 17%。这些袭击仍主要是用简易爆炸装置攻击索马里安全部队和非索特派团。下谢贝利州、贝纳迪尔州、中谢贝利州受青年党活动的影响最大。

20. 青年党继续在摩加迪沙以自杀式爆炸进行有针对性的袭击。11月11日，非索特派团一个车队在瓦达吉尔区遭到自杀式车载简易爆炸装置袭击。至少有3名旁观者在事件中丧生。11月20日，一辆运送摩加迪沙广播电台台长和索马里国家电视台台长的私人车辆遭到人体携带简易爆炸装置袭击。11月25日，由联合国签约安保公司 Duguf 护送的车队中的私营公司 Safelane (地雷行动处承包商)遭到自杀式车载简易爆炸装置袭击。至少有8名平民旁观者死亡，其中包括未成年人，另有20人受伤。2名 Duguf 护送人员被弹片击中受轻伤。
21. 1月12日，由一家外国保安公司护送的车队在瓦贝里区遭到自杀式车载简易爆炸装置袭击，据报有9名保安人员死亡。在爆炸现场附近的1名联合国本国工作人员受了轻伤。青年党声称其目标是“西方警卫人员”。
22. 1月16日，青年党在摩加迪沙对索马里联邦政府发言人穆罕默德·易卜拉欣·莫阿利穆的车辆实施简易爆炸装置袭击，在车内的他受轻伤。
23. 在南部和中部各州，青年党仍然频繁发动袭击。11月27日，青年党在拜州向拜多阿的非索特派团保护区方向(联合国大院也在该处)发射了几枚迫击炮弹。有5枚迫击炮弹落在保护区内。没有人员伤亡报告。青年党声称这次袭击的目标是邻近的西南联邦成员州总统府和拜多阿机场地区。当日恰逢拜多阿举行人民院选举的第一天。
24. 12月30日和1月2日，阿布卡尔·胡德将军和努尔·迪尔上校领导的哈瓦德尔部族民兵在希兰州贝莱德文附近与希尔谢贝利武装部队冲突。据报有8人死亡、11人受伤。哈瓦德尔部族成员声称他们被剥夺了在行政部门担任关键政治职务和官方职务的权利。在氏族长老干预下，双方停止了战斗。
25. 11月24日，邦特兰总统赛义德·阿卜杜拉希·德尼解除了邦特兰安全部队司令穆罕默德·奥斯曼·阿卜杜拉希“迪亚诺”将军的职务，宣布由阿明·哈吉·哈伊尔将军接替。这一撤职行动受到质疑，博萨索因而出现紧张局势，导致邦特兰安全部队增派了人员，设立了检查站，实施了搜查行动。12月20日至22日，忠于被解职司令的部队与邦特兰安全部队在世界粮食计划署(粮食署)仓库附近的邦特兰安全部队基地爆发武装冲突。没有联合国人员伤亡的报告，但一枚流弹击中了粮食署宾馆的大门。
26. 据报告，亲达伊沙分子于巴纳迪尔州进行活动，在摩加迪沙共实施2起简易爆炸装置袭击。11月6日，在赫利瓦区发生简易爆炸装置爆炸，目标是索马里国民军的检查站。有4名军人受伤，包括该检查站的指挥官。11月23日又发生一起袭击，即霍丹区有简易爆炸装置爆炸，目标是运送警察指挥官穆罕默德·达希尔上校的警察战车。达希尔上校幸免于难，但2名平民旁观者在袭击中丧生。
27. 1月24日，在摩加迪沙的巴卡拉市场，一个车载简易爆炸装置爆炸，目标是一名商人的车辆。1月26日，市场上的商家关闭了商店，原因是与亲达伊什团体有关联的个人据称进行敲诈。随后，罗布莱先生命令安全部长对这些被指控的活动采取行动，将索马里安全部队部署到巴卡拉市场。

三. 特派团及联合国国家工作队其他活动的最新情况

A. 性别平等和增强妇女权能

28. 联合国继续倡导索马里妇女在选举进程中发挥更大作用，提高人员占比，增强参与程度，还倡导在落实妇女与和平与安全议程方面增加投入。

29. 11 月 30 日，联合国与索马里联邦政府启动了两年期妇女与和平与保护联合方案，资金由联合国建设和平基金和多伙伴索马里信托基金提供。参加启动仪式的 60 多人代表着各州及联邦妇女事务部、民间社会组织、女性议员、捐助者等主要利益攸关方。该联合方案旨在加快执行索马里妇女与和平与安全议程。

30. 12 月 29 日，在联索援助团支持下于摩加迪沙举行了海运部门妇女问题全国协商会议，目的是提高妇女代表的占比。8 个职能部委和民间社会代表出席了会议，与会人数为 75 人，其中 60 人为女性。女性与会者在会上发言时强调了现有的性别不平等现象，并强调有必要为海运部门的妇女制定统一的性别平等政策。

31. 在联合国支持下，联邦妇女与人权发展部与亲善大使组织分别于 12 月 1 日和 2 日、12 月 27 日和 28 日在摩加迪沙举行了协商论坛和会议。两次活动的与会者分析了女性候选人在上院选举期间面临的挑战，讨论了未来可采取何种战略和途径在全国协商委员会和选举管理委员会为女性候选人开展倡导工作。会议有 150 多人出席，其中主要是妇女，包括女政治权利活动家、女部长、间接选举执行机构的官员、女候选人、有志参选者。会议发表了公报，提出了一系列措施，包括继续开展倡导运动，从而在当前的人民院选举中使女性占比至少到达 30% 的配额。

32. 联合国性别平等专题组支持联邦和联邦成员州两级的妇女部和民间社会伙伴在全国各地开展每年一度的“16 天反性别暴力”运动。在联邦成员州开展的大多数活动都侧重于宣传 30% 的女性配额和防止选举期间发生暴力侵害妇女的行为。

B. 增强青年权能

33. 11 月 4 日，国际贸易中心启动了“数字技能促进就业”倡议，让 140 名年轻人参与其中，其中女性 56 人、男性 84 人，重点对象是年轻的回返者和境内流离失所者。该中心将与当地合作伙伴一起继续为参加者提供技术培训、辅导、指导，以增进他们在数字领域的技术和创业技能，同时支持索马里的数字化、价值创造、就业。

34. 12 月 5 日和 6 日，联合国人口基金与联索援助团及合作伙伴一起与青年领导的组织和民间社会组织的 30 名代表举办了一次讲习班，以设计关于青年参与选举和民主化的项目。该项目计划 2022 年在每个联邦成员州举办一系列论坛，致力支持开展对话和采取行动，以促进女性和男性青年为国家以下一级的民主化发挥作用。

35. 12 月 7 日，在联合国人口基金及合作伙伴支持下举行了每年一度的摩加迪沙技术峰会。峰会旨在为青年创新者提供平台，从而向投资者、政府、私营部门展示他们的企业和技术解决方案。大约 5 000 人参加了峰会，其重点是加强地方的复原力，促进以包容方式从冠状病毒病(COVID-19)疫情中恢复。

36. 共有 540 名索马里青年(包括 270 名女青年)参加了“跨越鸿沟、相互连接：青年在索马里建设和平”项目，在西南州拜多阿、希尔谢贝利州乔哈尔、加尔穆杜格州卡布德瓦克举行了 630 次持续对话会。该项目由生命与和平研究所、索马里和平线组织在建设和平基金的财政支持下实施，旨在让受冲突影响社区的青年男女通过广泛持续的对话跨越不同的社会经济、政治、宗教、部族身份，相互建立富有积极意义的关系。参加持续对话的青年联合开展了 60 项和平行动，包括“阿卜杜瓦克和平游行”，使一再发生部族冲突的社区的成员走到一起，共同倡导结束敌对行动、呼吁实现持久和平。

C. 协调发展援助

37. 12 月 21 日，联合国援助协调项目指导委员会与索马里联邦政府协商决定在没有后续安排的情况下结束该项目。该项目旨在支持政府实施发展协调工作。在索马里选举完成后，将重新审查政府领导的援助协调架构的设计和协助工作。

38. 12 月 9 日，来自政府和国际社会的高级别代表在摩加迪沙举行了国际反腐败日活动。此前，司法部于 12 月 8 日举办了一次讲习班，对象包括来自各联邦成员州的学生、青年专业人员、国家青年委员会代表，讨论了今后如何执行《联合国反腐败公约》。索马里于 2021 年 8 月成为该公约的缔约国。索马里参加了 12 月 13 日至 17 日在埃及的沙姆沙伊赫举行的该公约两年度缔约国会议。

39. 11 月，西南州在拜多阿颁发了 Barwaaqo 新址的 4 305 份地契。这是由政府领导并获得联合国支持的寻求持久解决办法活动的一部分。目前正在探讨如何通过开展公私伙伴合作来促进流离失所群体定居并重新融入社会。规划、投资和经济部在联合国支持下于 11 月在加尔穆杜格州开展了国家持久解决方案战略的摸底工作。此工作借鉴了在邦特兰、希尔谢贝利、西南州已完成的类似工作。

38. 索马里联邦政府、希尔谢贝利州政府、联索援助团创建的联合协调机制有助于在贝莱德文减轻洪水的影响。

D. 人道主义援助

41. 索马里正面临严峻的人道主义局势，预计 2022 年将有 770 万人需要人道主义和保护方面的援助，其中 320 多万人受到极端干旱的影响，245 000 人因极端干旱而流离失所。11 月 23 日，索马里联邦政府因干旱而宣布进入紧急状态，并紧急呼吁国际援助。

42. 据饥荒预警系统网络及联合国粮食及农业组织粮食安全和营养分析股称，2021 年索马里大部分地区的小雨季降雨基本上没有到来，导致有记录以来最糟糕的季节性收成及牲畜损失，谷物价格高企。由于 2022 年初索马里面临连续第四个雨季不成功的风险，预计这种情况还将加剧。

43. 该国南部地区的干旱状况从严重干旱恶化到极端干旱，而其他地区的干旱状况则从轻微转为中度。水井正在干涸，朱巴河和谢贝利河的水位继续以惊人的速度下降。水价飙升，加尔穆杜格州东部和中部地区、朱巴兰州和西南州的水价最高。

44. 干旱对生计造成毁灭性打击，尤其是因为数十年的长期冲突、气候冲击和疾病暴发削弱了最脆弱的索马里人的应对能力。2022 年，预计 71% 的索马里人将继续生活在贫困线以下。目前严重的水资源短缺和难以获得环境卫生和个人卫生设施的情况，增加了急性水腹泻和霍乱等疾病暴发的风险，特别是在境内流离失所者营地和受冲突影响地区。

45. 如果不扩大人道主义援助，到 1 月份，估计有 380 万人将处于粮食安全阶段综合分类第 3 阶段(危机)和第 4 阶段(紧急)，到 5 月份将增至 460 万人。急性营养不良的情况仍然很普遍，在该国大多数受干旱影响的地区，全面急性营养不良率被评为严重(10%至 14.9%)，一些受影响最严重的地区被评为危急(15%或以上)。

46. 索马里人继续因冲突和气候冲击而流离失所。据保护和回返监测网络统计，仅在 11 月，就有 42 000 人因干旱而流离失所，2 000 人因冲突而流离失所。约有 290 万人仍在境内流离失所，面临重大的保护风险，包括面临驱逐、虐待和骚扰，其中大约 220 万需要人道主义援助。流离失所的妇女和女童面临更高的性暴力和性骚扰、虐待以及亲密伴侣暴力侵害的风险。

47. 国际移民组织针对朱巴兰邦基斯马尤的所有 146 个境内流离失所者营地开展了一项残疾包容研究，发现 20% 的答复者是残疾人，31% 的答复者则表示他们有心理健康问题。此外，超过 24% 的答复者报告称，他们在境内流离失所者营地或更大的社区内获得或使用服务时遇到危险，而 9% 的答复者报告遭受了身体暴力。此外，6% 的答复者说受到了言语骚扰，5% 的答复者称在获取服务时遇到贿赂事件。

48. COVID-19 大流行继续影响人道主义局势。截至 1 月 31 日，该国共报告了 26 067 例 COVID-19 病例，包括 1 332 例相关死亡(5.24%)。自 12 月 7 日以来，该国报告的病例数量增加，可能是因为奥密克戎变异株的传播。截至 1 月 16 日，有资格接种 COVID-19 疫苗的人(18 岁及以上)中有 5.5% 完全接种了疫苗。迄今为止，索马里共收到 190 万剂 COVID-19 疫苗，其中 160 万剂(85%)已经接种。

49. 人道主义准入仍然是一项重大挑战，影响到人道主义工作者的安全和帮助有需要的人的能力。据报至少发生了 17 起与准入有关的事件。作为整个 2021 年的一个持续趋势，加尔穆杜格州、希尔谢贝利州和西南州发生的事件数量最多。在人道主义事务协调厅的协调和粮食署的支持下，为了能够进入难以到达的地区，以“大篷车”飞机进行了 5 次飞行——这是专门供援助界使用的航空资产，用于改善偏远地区的通行情况。自 6 月 12 日服务开始以来，总共进行了 23 次此种飞行。

50. 尽管面临挑战，但超过 272 个人道主义伙伴(包括 183 个本国非政府组织)继续在索马里各地提供生存援助。合作伙伴加大了抗旱力度，重新规划了活动，以

解决严重缺水问题和其他紧急救生需求。除索马里人道主义基金拨款 600 万美元外，联合国还从中央应急基金中拨款 2 500 万美元。这使应急基金 2021 年对索马里的资助达到 5 200 万美元。2021 年各捐助方还向索马里人道主义基金捐助了近 6 000 万美元。

51. 12 月 20 日，索马里人道主义界启动了 2022 年人道主义应急计划，要求提供 14.6 亿美元，以援助 770 万需要援助人口中的 550 万人。这比 2021 年的 590 万贫困人口和 400 万目标人口大幅增加。2022 年的计划包括一项干旱应对计划，借鉴了 2016 和 2017 年干旱的经验教训，因为在该次旱灾中政府、联合国、国际伙伴、当地社区和海外侨民的快速联合行动为避免饥荒发挥了作用。

52. 索马里人道主义应急资金继续延迟交付，到位时间参差不齐，阻碍了有力和及时的应对。截至 12 月底，2021 年人道主义应急计划获得 71% 的资金，大部分资金是在该年度最后一个季度收到的。

E. 人权和保护

1. 人权

53. 联索援助团记录了 183 名平民伤亡(82 人死亡，101 人受伤)，比上一期间报告的 194 名平民伤亡(99 人死亡，95 人受伤)减少了 6%。青年党仍然是主要肇事者，造成 78 名平民伤亡(43%)，包括一名区首席法官被斩首，其次是国家安全部队，造成 64 名平民伤亡(35%)，身份不明者造成 31 名平民伤亡(17%)，部族民兵造成 10 名平民伤亡(5%)。在国家安全部队造成的 64 人伤亡(24 人死亡，40 人受伤)中，51 人(15 人死亡，36 人受伤)是邦特兰安全部队在博萨索镇的战斗造成的。

54. 上述伤亡中有 3 起与选举进程有关。11 月 16 日，一枚简易爆炸装置在位于朱巴兰基斯马尤的住所被引爆，造成居住在该处的一名女性平民死亡，一名男性平民受伤。据报，受伤男子此前曾收到对于他参加选举进程的威胁信息。11 月 17 日在摩加迪沙的另一次袭击中，身份不明的袭击者开枪打死了一名参与摩加迪沙小部族选举谈判的男子。

55. 联索援助团继续记录侵犯表达自由的行为，在本报告所述期间记录了 12 起此类侵权行为，有 10 名男性和 2 名女性受害，包括 11 月 20 日国营摩加迪沙电台主任被杀事件，当时一名青年党自杀炸弹手袭击了他的车辆。另一名记者在同一次袭击中受伤。12 月 26 日至 30 日期间，“索马里兰”警察逮捕了 6 人，包括 3 名记者。所有人后来都被无罪释放。此外，12 月 22 日，西南州警方在巴科勒州胡杜尔镇逮捕并拘留了一名 13 岁男孩，此前他发布了一段视频，批评总统阿卜杜阿齐兹·哈桑·穆罕默德·“拉夫塔加林”在该州严重干旱的情况下还举行三周年庆祝活动。该男孩经由部落谈判获释，并被告知不要再发布视频。

56. 11 月 21 日，军事法庭检察官 Abdullahi Bule Komey 在摩加迪沙宣布，初步调查结果表明，没有足够的证据证明国家情报与安全局官员卷入该局雇员 Ikran Farah Tahlil 的失踪事件，她自 2021 年 6 月 26 日以来一直不见踪影。12 月 24 日，她的家人拒绝接受调查结果。

2. 遵守人权尽职政策情况

57. 联索援助团继续支持实施各种人权尽职政策缓解措施，包括对接受联合国支持的人进行背景调查，并就协助通知书和契约向联合国实体提供技术咨询。

58. 11月23日，联合国-非索特派团人权尽职政策联合技术工作组讨论了如何加强关于预防和处理平民伤亡的措施，包括航空资产标准作业程序和加强索马里安全部队能力建设活动的协同作用。

3. 武装冲突中的儿童

57. 2021年11月6日至2022年1月31日，严重侵犯儿童权利行为国家监测和报告任务组核对了767起严重侵权行为(影响到635名儿童，其中包括467名男童和168名女童)、7起袭击学校事件和1起袭击医院事件。共有289名儿童被招募和使用，220名被绑架，182名被杀害或致残，68名遭受强奸和其他形式的性暴力。在这些侵权行为中，510起(66.5%)是青年党所为，114起(14.9%)是身份不明的武装分子所为，39起(5.1%)是部族民兵所为，4起(0.5%)是“先知的信徒”组织所为，99起(12.9%)是联邦和州安全部队所为。

60. 12月12日至14日，联索援助团与国防部儿童保护单位合作，为索马里国民军的19名儿童保护和军民关系协调人举办了关于保护受武装冲突影响儿童的培训。

61. 作为联索援助团牵头倡导有效执行儿童与武装冲突问题路线图(2019年)和脱离索马里武装团体儿童接收和移交标准作业程序(2014年)的工作的一部分，12月21日，联索援助团与邦特兰人权维护者办公室合作，在邦特兰加罗韦完成了为期两天的儿童权利和儿童保护、人权和人道法的培训。40名与会者中包括邦特兰议会人权委员会的11名成员、10名法官、10名邦特兰人权维护者办公室成员、5名律师和4名民间社会成员。

4. 防止性暴力和性别暴力

62. 联索援助团通过监测和报告安排核对了4起与冲突有关的性暴力事件，涉及1名妇女和3名15至16岁的女童。这几起事件都涉及强奸，包括1起轮奸。据记录，第一起强奸事件发生在巴里州博萨索以南的阿尔莫区，第二起发生在努加哈尔州加罗韦区，第三起发生在穆杜格州加勒卡约区Dagaari村。轮奸事件发生在下谢贝利州Jannaale镇附近的一个村庄。其中三起事件在被控施害者被捕后，正在进行调查，而第四起事件的被控施害者尚未查明。通过联合国执行伙伴向受害者提供了社会心理和医疗方面的支持。

F. 支持安全部门、法治和稳定

1. 索马里过渡计划执行情况

63. 12月8日和9日，索马里联邦政府召开了索马里过渡计划战略指导委员会成立会议。指导委员会由外交部长主持，评估了在执行索马里过渡计划方面取得的进展，并概述了2022年第一季度的优先事项，其中包括需要解决部队组建问

题，改善索马里安全部队与非索特派团之间的联合规划，加快联邦成员州的能力建设工作，并完成在下谢贝利州的“巴德巴多一号行动”。原定于 2021 年 12 月举行的安全和司法委员会会议现已推迟到 2022 年初。

64. 总体而言，索马里过渡计划的执行仍然落后于时间表，主要是因为是在组建更多的控制部队、包括联邦和州警察部队方面出现延误。索马里安全部队在下朱巴、加尔穆杜格、下谢贝利和中谢贝利这几州保持了较高的行动节奏，与非索特派团开展了几次联合行动。由于部署非索特派团部队支持选举安全工作，而且在部署控制部队方面遇到挑战，影响了非索特派团机动部队的组建。

2. 全面安全办法

(a) 机构能力建设

65. 全面安全办法 2B 部分警察工作分组为修订警察部门政策提供了支持，并协助与政府和国际伙伴讨论了警察的武器和弹药管理问题。12 月，另有 80 支索马里警察部队完成了培训。

66. 2021 年 11 月 1 日和 17 日、12 月 7 日和 8 日、2022 年 1 月 18 日和 19 日，联索援助团与联合国开发计划署和日内瓦安全部门治理中心协调，为联邦政府议会安全委员会举办了一系列关于安全部门文官监管的讲习班。

67. 11 月 25 日，由联索援助团和联合国毒品和犯罪问题办公室协助，举办了为期五天的讲习班，讲习班期间，联邦政府和联邦成员州看守部队核证并通过了监狱管理标准作业程序。预计这套文件将根据监狱管理的国际标准加强索马里惩教机构的运作。联索援助团在基斯马尤、哈尔格萨、拜多阿和加罗韦为 54 名(11 名妇女和 43 名男子)看守部队人员和 135 名(37 名妇女和 98 名男子)司法人员举办了能力建设活动，内容涉及人权、以受害人为中心的促进性别平等型司法、审判和辩护技巧以及监狱管理。

68. 11 月 27 日和 28 日，联索援助团在摩加迪沙为来自索马里各联邦成员州的 34 名女议员主办了一次讲习班，讨论如何通过索马里过渡计划推进妇女与和平与安全议程。

69. 联索援助团与国际伙伴合作，继续支助五个低风险前青年党战斗人员康复中心。截至 12 月 2 日，共有 337 名男性和 223 名女性受益者在摩加迪沙、拜多阿和基斯马尤的中心登记。

70. 联索援助团地雷行动处向五个联邦成员州的 1 388 名妇女、741 名男子、1 370 名女童和 2 110 名男童提供了 1 270 次现场爆炸物风险教育，并向全国各地的风险人群分发了 257 个内含关于爆炸物和 COVID-19 的音频信息的风险教育播放装置。地雷行动处向联邦一级的索马里爆炸物管理局和朱巴兰州提供了办公和信息技术设备，以加强其排雷行动协调能力。

71. 12月15日,根据联合法治方案,联合国为在哈尔格萨州举行的“索马里兰”威胁评估工作队第二次会议提供了支助。工作队将于6月发表报告,为“索马里兰”第三期国家发展计划提供参考。

(b) 稳定及防止和打击暴力极端主义

72. 11月29日,内政、联邦事务与和解部与联邦成员洲对应方共同举办了全国稳定论坛,概要论述了即将进行的国家稳定战略审查,并介绍了地区一级的社会融合、治理和社区恢复举措。

G. 联合国索马里支助办公室向非洲联盟驻索马里特派团和索马里安全部队提供支助的情况

1. 支助非洲联盟驻索马里特派团的行动

73. 除向 19 626 名非索特派团军事、警察和文职人员提供授权任务规定的支持外,联索支助办还协助向各区部署人员,以支持选举。12月20日,对非索特派团、索马里国民军和联合国人道主义空运处航班的后勤支助暂时停止,因为索马里联邦政府关闭了摩加迪沙的联合国航站楼,要求修改该设施运作程序。联合国高级领导层与索马里高级官员会晤后,该航站楼于1月8日临时恢复运作,同时成立了一个技术工作组,以解决用作长期安排的未来模式。

74. 联索支助办成功地为在索马里的 10 400 名非索特派团人员接种了 COVID-19 疫苗,目前正在努力确保获得更多疫苗为其余人员接种。

75. 根据其环境战略,联索支助办在非索特派团前沿行动基地部署了 50 桶的焚化炉,用于处理固体废物。联索支助办对加纳建制警察部队和布隆迪非索特派团人员进行了环境管理培训。联索支助办继续在非索特派团驻地和前沿行动基地进行环境审计,并提供建议以确保遵守环境规定。

76. 联索援助团地雷行动处支持非索特派团和索马里安全部队减轻简易爆炸装置威胁,为此提供了 19 份威胁分析报告和 6 份关于对简易爆炸装置认识的报告。地雷行动处培训了 1 936 名非索特派团军事和警务人员,提高了他们查找和销毁简易爆炸装置以及在威胁环境中安全作业的能力。地雷行动处部署了 32 个爆炸物嗅探犬小组,在各区搜查了 30 008 件行李、73 579 部车辆、139 栋建筑、37 292 平方米建筑区域和 7.2 平方公里空旷区域,为战略基础设施的安全和安保做出了贡献。

77. 联索援助团地雷行动处还为所有六个区的 73 支非索特派团车队提供支持,进行了 72 次部署前和 71 次部署后情况介绍。该处支持非索特派团沿主要补给线进行了 204 次简易爆炸装置搜查,其间发现并销毁了 3 个此类装置。地雷行动处培训的非索特派团简易爆炸装置处置小组销毁了 5 个装置。

2. 支助索马里安全部队行动

78. 联索支助办继续向 13 900 名索马里安全部队人员提供后勤支助。联合国支持索马里安全部队信托基金 2021 年 11 月收到 620 655 美元捐款,2022 年 1 月收

到 3 307 157 美元捐款。截至 2022 年 1 月 13 日，信托基金的余额为 1 745 118 美元。该余额加上预期的进一步捐助将足以维持授权任务规定的对索马里安全部队的后勤支助，直至 2022 年 3 月 31 日。外联工作继续呼吁向信托基金提供更多捐款。

79. 联索支助办继续向符合条件的索马里国民军人员提供通信设备，以加强与非索特派团的兼容操作。11 月 9 日，向索马里国民军捐赠了两台调频发射机。联索支助办储存了 20 个高频柯顿肩负式通信系统、683 套手持无线电设备，以继续发放给索马里国民军和索马里警察部队。此外，联索支助办还正在为索马里安全部队采购 200 台高频移动无线电台、20 台移动中继器和 30 台固定中继器。

80. 联索援助团地雷行动处 1 月完成了对另外 5 个索马里国民军多技能简易爆炸装置处置小组的培训，使在地雷行动处支持下接受培训的多技能处置小组的总数达到了 21 个。继续开展这一项目将需要捐助方提供更多的资金。该处协助在 3 辆索马里国民军车辆上安装了电子对抗设备，并向 12 名索马里国民军人员提供了电子对抗培训。

81. 联索支助办继续向索马里安全部队提供后勤支助，包括提供手提式金属探测器、车辆检查镜和防御工事器材等物资，以保障索马里各地选举中心的安全。11 月 21 日和 28 日，向摩加迪沙投票中心运送了选举安保用品和防御工事器材，12 月 18 日和 19 日运送了水泥防撞护栏。向贝莱德文、巴拉韦、杜萨马雷卜、基斯马尤、拜多阿、乔哈尔和加尔巴哈雷运送了安保用品和防御工事器材，并随后移交给索马里安全部队。此外，联索支助办还代表联索援助团向加罗韦和博萨索交付了手持式检查杆和车辆检查镜。

四. 联合国在索马里的派驻情况

82. 联合国各实体继续在拜多阿、贝莱德文、柏培拉、博萨索、多布里、杜萨马雷卜、多洛、加勒卡约、加罗韦、哈尔格萨、乔哈尔、基斯马尤和摩加迪沙派驻人员。截至 1 月 9 日，在索马里全境部署了 327 名国际工作人员和 1 454 名本国工作人员。

五. 意见

83. 索马里的选举进程现在比计划晚了一年多，由此造成的不稳定越来越危及该国在过去十年取得的成果。此外，上院和人民的选举日益受到索马里人自己的批评。虽然上院选举已经完成，但迄今为止在 275 个人民院席位中仅已选出 87 个，其中 18 个由妇女当选。经过国内和国际利益攸关方的持续宣传，妇女在上议院的代表人数略有增加，从总人数 54 人中的 13 人增加到 14 人。在继续进行的人民院选举中，也正在进行类似的努力，以确保妇女代表占比达到 30% 的配额。

84. 我赞扬全国协商委员会对程序的澄清，以及索马里领导人对 2020 年 9 月 17 日和 2021 年 5 月 27 日选举协定的再次承诺，这两项协定仍然是最终完成选举的基础。我敦促领导人紧急落实商定的措施，以确保在修订后的 2 月 25 日最后期

限前开展可信和透明的进程。选举中报告出来的违规行为令人严重关切，解决和纠正这些行为至关重要。一个可信、公平、及时、透明的选举进程对于确保索马里人民的支持和信任至关重要。

85. 索马里领导人应克服政治分歧，共同努力，以可信的方式迅速完成选举，以便该国能够集中精力应对许多迫在眉睫的挑战和至关重要的国家优先事项。必须进一步展现对这一进程的承诺，并认识到其紧迫性。我敦促索马里领导人团结起来支持选举进程，确保完成这一进程，以便实现合法与和平的移交，进一步巩固该国的和平、安全与稳定。至关重要的是，所有利益攸关方应保持克制，缓和紧张局势，并在出现分歧时通过政治对话解决不满。

86. 另一个值得注意的情况是索马里当局承诺确保人民院的女性代表占比达到30%的配额。我鼓励领导人为妇女保留至少82个席位。妇女平等参与民选、行政和司法部门等公共领域，是国家政权建设进程的关键。

87. 必须重申青年和被边缘化群体参与政治生活的重要性，包括通过选举产生的机构参与。在这方面，我高兴地注意到，邦特兰试行的区议会直接选举使边缘化群体的候选人能够参加竞选并当选。

88. 我强烈谴责青年党的袭击，这些袭击继续不成比例地影响平民。2021年青年党袭击的增加以及青年党在人口稠密的城市地区继续实施袭击的能力令人深感不安。我再次强烈谴责所有恐怖主义和暴力极端主义行为，并向所有受害者表示诚挚慰问。打击青年党需要索马里所有利益攸关方密切协调与合作。我呼吁他们为实现这一共同目标共同努力。

89. 虽然青年党仍然是平民伤亡的罪魁祸首，但国家全部队造成的平民伤亡增加也令人震惊。12月在博萨索发生的冲突造成大量人员伤亡和平民流离失所，并扰乱了人员流动和贸易，因为该国正在遭受严重干旱。我呼吁索马里当局确保平民得到保护，并和平解决政治分歧。

90. 对表达自由的持续攻击令人深感关切。索马里当局必须切实保护记者和媒体工作者，维护所有索马里人的表达自由权。对涉及公共利益问题的独立报道、公开辩论和批评是民主的基石。索马里当局应为促进安全、自由和独立的媒体创造有利环境，并停止任意逮捕和拘留记者、媒体工作者和行使表达自由权的其他公民。

91. 与冲突有关的性暴力和严重侵害儿童的行为仍然令人极为关切。我敦促索马里当局调查这些侵权行为以及冲突之外发生的一切形式的暴力行为，并追究肇事者的责任。我还敦促索马里当局采取一切必要步骤和措施履行承诺，制止和防止严重侵害儿童的行为，特别是与2012年行动计划和2019年路线图有关的承诺，并制止强奸和其他形式的性暴力，包括为此通过一项新的国家行动计划，防止和应对冲突中的性暴力。

92. 干旱对索马里最弱势群体的影响令人极为担忧。由于几十年的冲突、气候冲击、疾病暴发以及现在连续3个雨季的降雨量低于平均水平，削弱了他们的应对

机制。在这方面，我感谢捐助方为抗旱和总体人道主义应对工作提供捐助。国际社会和合作伙伴确保为 2022 年人道主义应急计划早日提供大量资金具有至关重要的作用。

93. 我呼吁会员国向联合国索马里安全部队信托基金提供更多捐款，以确保能够向安全部队提供支持。此外，我还呼吁继续为联索援助团地雷行动处培训和装备索马里国民军多技能简易爆炸装置处置小组提供资金，因为我注意到此类装置对索马里安全部队构成最大风险。

94. 我谨衷心感谢非洲联盟、政府间发展组织、欧洲联盟、会员国、非政府组织和其他发展伙伴继续支持和参与索马里的和平建设和国家政权建设进程。我要向非索特派团和索马里安全部队致敬，他们为保护索马里人民和实现该国及更广泛区域的和平与稳定作出了巨大牺牲。

95. 我感谢我的特别代表詹姆斯·斯旺以及联索援助团、联索支助办和联合国驻索马里各机构、基金和方案的工作人员。他们在充满挑战往往面临危险的条件下辛勤工作和努力，反映了他们对索马里人民不可动摇的尽心奉献。

