



安全理事会

Distr.: General
1 December 2021
Chinese
Original: English

2021 年 11 月 30 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信

尼日尔将以安全理事会 2021 年 12 月主席的身份，于 2021 年 12 月 9 日星期四上午 10 时在安全理事会会议厅组织一次高级别公开辩论，主题为“维护国际和平与安全：恐怖主义和气候变化背景下的安全”。

为了指导关于这一主题的讨论，尼日尔编写了一份概念文件(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

阿卜杜·阿巴里(签名)



2021 年 11 月 30 日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信的附件

主题为“维护国际和平与安全：恐怖主义和气候变化背景下的安全”的高级别公开辩论概念文件

1. 背景

世界许多地区的和平与安全正在面临巨大挑战，包括与恐怖主义和气候变化不利影响有关的挑战。这些现象在人类和生态代价方面的后果威胁到受影响地区人口的生存，甚至机构的稳定和可持续性。国际社会正在动员起来，为确保持久和平和深切渴望的生态平衡而不懈努力。

事实上，国际恐怖主义的持续和加剧以及气候变化的不利影响仍然是国际社会的关切问题。虽然中东和非洲的其他国家受到达伊沙、基地组织及其关联组织等恐怖主义团体的影响，但在小岛屿国家和干旱国家，气候变化的影响最为明显。

今天，这两种现象对和平与安全造成的威胁在世界上任何一个地区都不能幸免。一方面，许多国家已经成为多种多样的恐怖主义团体最喜欢的作乱之地；另一方面，它们正在遭受气候变化的后果影响。因此，恐怖主义和气候变化似乎在许多地方都有显现，并助长日益普遍的多方面的不安全。

这些对国际和平与安全的威胁除了促使在国家和国际层面采取举措外，也促使安全理事会采取措施，更好地调整其反恐对策，以有效应对与这一祸患相关的安全挑战。安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373(2001)号决议和 2020 年 12 月 29 日第 2560(2020)号决议等是表明国际社会致力于打击恐怖主义的重要基准。在第 1373(2001)号决议中，安理会特别呼吁联合国会员国通过适当的法律文书，采取一切法律手段防止和制止在其领土上资助和筹划任何恐怖主义行为。在第 2560(2020)号决议中，安理会敦促会员国更加积极地努力执行制裁制度，以更有效地打击恐怖主义。

非洲联盟也采取了各种行动应对圣战主义抬头和气候变化的破坏性后果，因为这两者都使非洲大陆各地区的和平更加不稳定，需要采取更多相关举措来解决这些问题。事实上，正如观察人士和专家明确指出的那样，面对恐怖主义运动扩散、网络化和国际化这三重现象，今天非洲国家的主权正在被削弱。这些问题必须继续得到国际社会的充分关注。

就气候变化而言，世界各地都更强烈地感受到气候变化的后果，其表现形式多种多样(干旱、洪水、旋风、毁林、火灾等)，尤其是在萨赫勒等地区，气候变化对农业生产产生了重大影响，从而造成了粮食和营养不安全的局面。气候变化的这些影响因萨赫勒地区人口的强劲增长而加剧，预计 2050 年萨赫勒地区的人口将达到 3.3 亿以上，而 2015 年估计只有 8 500 万。在这种情况下，水资源、农作物和牧区的管理变得更加复杂，往往导致农民和牧民之间或不同地理区域的社群之间的紧张关系。在加勒比和太平洋地区，这些气候变化问题呈现出不同的性质，那里的一些岛国受到海平面上升的威胁。在人道主义方面，气候变化是一个威胁倍增因素，对妇女和儿童的影响尤为严重，使他们的处境更加脆弱。

2. 理由说明

尽管在打击恐怖主义和协调管理气候变化的后果方面存在以重要合作文书为基础的全球伙伴关系，但这些问题仍然是国际社会关切的核心问题。事实上，上述安全理事会第 1373(2001)号决议与 1999 年 7 月《养护自然和自然资源非洲公约》产生了共鸣。该公约附有加强合作的议定书、行动计划和打击恐怖主义的示范法，旨在帮助成员国加强或更新这一领域的国家立法。

2013 年 3 月启动的旨在加强安全合作和实施非洲和平与安全架构的努瓦克肖特进程，反映了在非洲大陆不同地区打击恐怖主义的愿望。成立了专门打击恐怖主义和应对不安全的具体组织，如萨赫勒五国集团，其目的是在安全与发展之间联系的基础上制定适当的解决方案；还成立了乍得湖流域委员会，该委员会设立了多国混合部队打击包括“博科圣地”在内的恐怖主义团体。

同样，气候紧急情况正在根据巴黎会议(2015 年联合国气候变化大会)的结论动员国际社会。在联合国层面，安理会已经强调，联合国、区域组织和会员国需要考虑气候变化的负面影响给安全带来的影响，特别是在乍得湖流域、索马里、达尔富尔、马里、刚果民主共和国、塞浦路斯和伊拉克。

上述制约因素雄辩地表明，迫切需要在打击恐怖主义和应对气候变化方面采取更加果断的行动，需要国际社会持续关注。

3. 目标

本次高级别辩论的目的是让国际社会参与讨论如何解决打击恐怖主义和气候变化问题，并在区域和全球层面制定更有效的战略。

4. 辩论的指导性问题

- 在维护国际和平与安全的过程中，如何更好地考虑打击恐怖主义和与气候变化有关的安全风险？
- 如何加强国际合作，以应对恐怖主义的影响和气候变化在冲突和冲突后局势中的负面影响，并支持有关国家和社区？
- 在世界各地的许多冲突地区，发展、气候变化和不安全之间的相互作用越来越明显。在分析和应对冲突以及制定联合国维持和平特派团和特别政治任务的任务规定时，如何充分考虑到这些挑战？

5. 形式

本次会议是高级别公开辩论，将于 2021 年 12 月 9 日上午 10 时在安理会会议厅举行，尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆阁下将主持会议。

希望参加辩论的非安全理事会成员的会员国和观察员国可向安全理事会事务司(dpaa-scsb3@un.org)发送标准的第 37 条请求函。

6. 通报人

1. 联合国秘书长
 2. 非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德阁下
 3. 乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人马曼·努胡大使(待确认)。
-