



## 安全理事会

Distr. General  
1 December 2021  
Chinese  
Original: English

## 2021年11月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨提及2021年11月16日在议程项目“维护国际和平与安全”下召开的安全理事会第8906次会议。通报者、安理会成员以及下列国家的发言将作为安全理事会正式记录(S/PV.8906)印发,这些国家是:阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、巴西、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、厄瓜多尔、埃及、芬兰、德国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞士、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

根据安理会成员在第8906次会议上达成的谅解,下列代表团提交了书面发言,副本附后:澳大利亚、危地马拉、意大利和大韩民国。根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些发言将作为安全理事会正式文件印发,S/PV.8906将提及这一正式文件。

安全理事会主席  
胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)



## 附件一

**澳大利亚常驻联合国代表团的发言**

主席先生,首先,请允许我感谢贵国代表团举行本次重要的公开辩论会,讨论“通过预防外交实现和平与安全:联合国所有主要机关的共同目标”这个重要问题。

澳大利亚与墨西哥以及这个会议桌前和世界各地的许多其它国家一样,坚定地奉行多边主义。澳大利亚继续坚定不移地支持一个胜任使命、有效、开放、透明并且接受所有会员国问责的联合国系统。

我们高兴地长期支持秘书长把预防摆在联合国和平与安全工作核心的远见卓识。会员国已表达了它们的明确期望,希望整个联合国系统将精力充沛和毫不拖延地推进该议程。

我们赞扬墨西哥通过本次具有代表性意义的活动把预防作为优先事项,并鼓励联合国各机关确保把预防摆在其工作的核心。预防外交是防止冲突、处理暴行风险和结束长期危机的一个关键工具。保持和平要求在整个联合国系统、而不只是传统的建设和平领域采取行动。今天是探讨联合国主要机关如何能够确保在各种议程中运用预防外交的一个机会。

澳大利亚继续支持在联合国发展、人权以及和平与安全等各支柱实行有意义的改革。要使改革带来切实的变化,就必须在整个联合国系统纳入连贯协调的工作方法,深化和扩大系统外的伙伴关系,并且更好地查明和落实有效的预防行动。

长期持续的不平等将阻碍我们的努力,承认妇女在预防方面的重要作用,倡导和便利她们参与建设和平及保持和平工作至关重要。提高联合国各主要机关的性别多样性和代表性将给我们提供一个机会,进一步推进各种包容性的进程。

在我们着手落实秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提出的最新改革措施之际,我们期待同墨西哥、安全理事会以及联合国会员国一道努力,巩固现有工作已取得的成果,建设一个尽可能有效的联合国。这包括联合国当前的保持和平努力及其应对全球新兴挑战的能力与准备就绪程度。

## 附件二

## 危地马拉常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

危地马拉感谢墨西哥代表团以安全理事会 2021 年 11 月份主席的身份举行本次关于“通过预防外交实现和平与安全：联合国所有主要机关的共同目标”的公开辩论会。同时，我们感谢各位发言者的发言。

我们肯定作为我们议事工作的基础而分发的概念说明(S/2021/888, 附件)的重要性。与此同时，我们赞同说明中所说的，因为正如《宪章》所载，联合国的宗旨只有通过联合国各主要机关之间和与整个联合国系统的真正的和谐一致、合作以及彼此加强的协作才能实现。这些机关在其各自任务授权范围内行事时，都抱着为国际和平造福的共同理想，在预防外交的框架内发挥举足轻重的作用。

根据《联合国宪章》，安全理事会是负责处理威胁国际和平与安全问题的机关。但是，危地马拉认为，安理会为恢复国际和平与安全可采取的行动、包括在《宪章》第七章中概述的行动是被动反应式的。如《宪章》第六章所指出的那样，它本应先竭尽一切努力倡导和平解决争端和开展斡旋。从这个意义上来说，预防冲突应该是安全理事会的一个优先事项，同时协调统一联合国架构内的各种努力，以促进对话和预防外交。统计数据没有留下解释的余地——投入于预防将防止生命损失，也使本组织有限的财力有可能得到优化。

此外，我们确认，联合国会员国有建设和平委员会可供它们使用，建设和平委员会的优先事项是预防，它向大会、经济及社会理事会以及安全理事会提出的报告以一种连贯的做法推动实现这个目标。

我们已经看到，在特别政治团的过渡期间，建设和平委员会可以而且应该发挥关键作用，继续为国家提供国际支持，以处理其各种优先事项，特别是强化机构和发展方面的优先事项。我们确认，联合国国家工作队的活动应基于发展系统的重新定位，根据政府的优先事项来预见国家的需求。

此外，我们的观点是，我们强调国内和国际法治以及强化机构的重要性。社会具有强有力和稳固的机构对于解决冲突和预防冲突至关重要。在国际层面，我们高度珍视国际法院在和平解决国家间争端方面发挥的重要作用。遵守国际法院的决定、裁决以及咨询意见对于维护《宪章》和国际法、巩固国际司法系统的成功至关重要。

最后，我们重申我们的立场，即安全理事会能够而且必须审议在过渡和预防环境中建设和平的所有可用资源。为了建设和平，我们必须吸取过去的教训。整个联合国组织和安全理事会必须适应当今世界的不同情况。

### 附件三

#### 意大利常驻联合国代表团的发言

我们感谢安全理事会主席国墨西哥组织这次及时的公开辩论，并对通报者的深刻见解表示赞赏。

预防冲突是我们时代的优先事项之一，我们也认为预防性外交应该在联合国系统的活动中占据更加突出的位置。我们坚信，必须以多层面、包容性方法处理和平与安全问题，要涵盖发展、政治、安全、司法和人权等各个层面，同时要适当考虑和平连续体的概念以及和平 - 人道主义 - 发展之间的关系。

意大利一贯支持秘书长致力于将模式从危机管理转变为预防冲突和维持和平。我们长期支持他的斡旋，并高兴地看到政治和建设和平事务部（政治建和部）在预防性外交和建设和平方面的作用稳步增强，这符合在整个冲突周期加强联合国行动的目标。我们鼓励政治建和部继续在这条道路上迈进，采取强有力的创新举措，充分利用一切可能的协同作用，特别是与建设和平基金的协同作用。本着同样的精神，我们同意需要加强“全支柱”办法，这是改革的核心，也是秘书长倡议——《我们的共同议程》(A/75/982) 中的一个重要因素。

联合国在全世界捍卫和平的努力必须是全面的。为了全球社会采取强有力的一致行动，意大利认为，联合国应该成为共同努力的关键和催化剂，同时促进所有相关行为体——专门机构、国家机构和非政府组织以及议会团体和学术机构——之间的有效分工。

联合国系统各实体应单独或集体采取行动，审查现有的政策和方案，更加注重减轻冲突的根源。它们应该找到切实可行的方法，在预防性外交和促进法治方面进行有效合作。我们建议大会更多地参与预防性外交——实行安全理事会定期会议制度，审查容易发生冲突的局势。我们认为，经济及社会理事会应该在确定可能导致危机的社会和经济问题以及在制定解决冲突的经济和社会原因的战略等方面发挥更大的作用。

最后，我们还建议在和平解决争端方面更多地利用国际法院。此外，会员国应该为预防性外交分配更多资金，这些资金也可以用于在区域中心建立小型预防性外交小组，加强预警能力，并确保从早期预警向早期行动平稳过渡。应确保发展机构与人道主义和人权机构在外地和总部各级开展更密切的合作。

我们认为，安全理事会应进一步加强与建设和平委员会的关系，该委员会在动员对建设和平优先事项和发展计划的协调支持方面处于独特地位，安理会还应加强与大会、经济及社会理事会和国际法院的关系。然而，我们需要安全理事会更多的承诺，更加团结一致。

我们还认为，联合国应该能够依靠区域组织的根本性贡献，因为它们最有能力在紧张局势升级之前发现预警信号并部署预防工具。意大利还一贯将预防和解决冲突放在其作为欧洲安全与合作组织成员的核心位置。欧洲安全与合作组织作为《联合国宪章》第八章规定的区域组织，对预防冲突的贡献完全符合全面和平的理念，承认安全、发展和人权是一个稳定、繁荣、多样化社会不可分割的组成部分。这是秘书长改革联合国愿景的核心思想。

我们对民间社会在促进有复原力的社会和防止紧张局势升级方面的作用如何强调也不为过。我们再次强调充分执行妇女与和平与安全议程的重要性。对意大利来说，妇女的参与对于保证包容性来说至关重要。在这方面，2017 年启动的地

中海区域妇女调解人网络回应了在一个对全球和平与稳定至关重要的区域促进妇女参与的迫切需求。宗教领袖和非政府组织在防止紧张局势升级、推动和平前景以及促进对话与和解方面也发挥着重要作用。一个显著的例子是圣艾智德团体组织对中非共和国和平进程的支持。意大利非政府组织燕子和平城市的工作也证明了所谓的第二轨道外交可对预防冲突以及教育可对和平和促进人权作出的重要贡献。

我们目前是建设和平委员会三个国别小组的成员, 并且是建设和平基金的主要捐助方。显然, 需要确保为建设和平和保持和平提供可预测、可持续的资金。因此, 我们渴望合作, 以便确定满足此种需求的方法。

## 附件四

### 大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

我国代表团要赞扬安全理事会主席召开今天及时的公开辩论。我还要向秘书长、大会主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长表示感谢。召开本次会议本身就是一个很好的例子，表明安全理事会如何与联合国其他主要机关进行协调。

正如秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)中提到的那样，我们正处于历史转折的紧要关头。尽管我们为预防冲突和建设和平做出了种种努力，但我们仍然面临着世界许多地区冲突和暴力持续不断的严峻现实。此外，我们还目睹着多方面的挑战，从恐怖主义和暴力极端主义到仇恨言论和“信息疫情”。气候变化对全球和平与安全的不利影响正变得越来越真实。现在是立即加快我们保持和平努力的时候了。在这方面，我们热烈欢迎秘书长的《我们的共同议程》，其中强调以联合国为基石，建立更强大、更具包容性的多边体系，通过新的和平议程推动预防和建设和平。

在此背景下，让我强调三点。

首先，我国代表团强调人道主义 - 发展 - 和平联系以及“整个联合国”综合办法的重要性。正如建设和平架构 2020 年审查进程所重申，有效的建设和平必须涉及整个联合国系统。《我们的共同议程》也强调了这一点，其中指出，预防必须基于和平与安全与人权、气候和发展工作之间更好的联系。

第二，必须扩大建设和平委员会（建和委）在支持建设和平和保持和平方面的独特咨询、桥梁和召集作用。尤其是，必须加强安全理事会与建和委的协调与合作。建和委一直在就一些国别问题向安全理事会提供书面建议，尤其是在延长维持和平特派团的任务期限之前。然而，还需要更多的努力。我们需要一个更系统的机制，以便在这两个机构间开展密切磋商。

最后但同样重要的是，我们需要确保为预防和建设和平提供充足、可预测和持续的资金。在这方面，我要强调建设和平基金以及政治和建设和平事务部多年呼吁的重要性。特别是，建设和平基金在推进各种建设和平项目方面一直发挥着有益的催化作用。因此，我们需要继续探索如何为建设和平基金提供资金，包括通过分摊会费供资。

预防冲突和建设和平一直是韩民国的优先事项。大韩民国自 2015 年以来一直是建和委的成员，并且仍然是建设和平基金和多年呼吁的坚定支持者。此外，将于下月在首尔举行的 2021 年联合国维和部长级会议也将讨论保持和平问题。我们希望这将是加强维持和平对过渡和实现持久和平的影响和贡献的又一次良机，我们将在这方面不遗余力。