



安全理事会

Distr.: General
14 October 2021
Chinese
Original: English

2021 年 10 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会在肯尼亚担任主席期间将于 2021 年 10 月 21 日星期四举行妇女与和平与安全问题部长级公开辩论，主题为“投资于妇女参与维持和平与建设和平”。

肯尼亚为引导这次讨论编写了一份概念说明，供希望参加此次辩论的成员参考(见附件)。

请将本函和概念说明作为安全理事会文件分发给荷。

常驻代表

大使

马丁·基马尼(签名)



2021 年 10 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2021 年 10 月 21 日星期四上午 10 时举行的主题为“投资于妇女参与维持和平与建设和平”的安全理事会关于妇女与和平与安全问题年度部长级公开辩论的概念说明

目标

1. 肯尼亚共和国在担任安全理事会主席期间将举行一次主题为“投资于妇女参与维持和平与建设和平”的公开辩论。
2. 秘书长在上一次关于妇女与和平与安全的报告(见 [S/2020/946](#))中提出下一个十年的目标，其中包括呼吁“在妇女切实参与促成和平、维持和平、建设和平方面发生根本性转变，确保让妇女作为和平事业中平等的合作伙伴，从最初阶段就充分参与联合国支持的各个和平进程、政治进程。”
3. 公开辩论将使我们有机会分享对进展、趋势和挑战的见解，研讨一些最佳做法和经验教训，并提出建议说明投资于维持和平行动和特别政治任务东道国当地妇女及其网络的价值，同时也有机会加快执行妇女与和平与安全议程并确保取得可持续成果，从而推进性别平等，增强妇女的社会、政治和经济权能与发展，促进消除贫困，加强社会保障，并在和平行动期间和之后以及在特派团过渡环境中增加女童接受教育的机会。
4. 为此，这次会议将与和平行动部、政治和建设和平事务部以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，通过“影像村”主办题为“在她们手中：妇女主导和平”的巡回展览，并将开始在非洲的几个特派团驻地巡回展出。这次展览是对全球妇女作为维和人员、建设和平者、调解人、决策者、变革者和活动家积极预防冲突、推动冲突后的和平过渡和建设和平的肯定。通过展示东道国当地妇女如何在特派团环境中与和平行动人员合作，这次展览力求推进妇女的能动作用，并承认妇女在全球维持和平与建设和平背景下和相关进程中充分、平等和切实参与和平与安全工作的核心意义。
5. 将这一展览纳入会议，将进一步体现与基层妇女领导人、联合国维和人员及实体、区域和国际和平行动中心、东道国、会员国、妇女与和平与安全倡导者、民间社会组织和私营部门等各利益攸关方建立充满活力的创新伙伴关系如何有助于加强妇女在和平议程中的作用。
6. 因此，公开辩论的目的将是确认和展示当地妇女在维持和平、促成和平和建设和平所有阶段的贡献和影响力，同时寻求扩大和提高各年龄段的基层妇女领导人、人权维护者和和平协议签署方的可见度，并呼吁对妇女与和平与安全议程以及包容性和平作出更大和持续的承诺。

背景

7. 安全理事会在其第 [1325\(2000\)](#)号决议和后续决议中，不仅力求确认武装冲突对妇女的不利影响，而且还确认妇女在和平与和解进程中的贡献，并确认需要在

冲突和冲突后局势中促进和保护妇女权利，将其作为全面执行妇女与和平与安全议程四大支柱的一部分。

8. 建设和平委员会通过更有系统地与妇女建设和平者接触，并更好地将建设和平的性别平等层面纳入其分析、咨询和向安全理事会通报的主流，成功推进了促进性别平等的建设和平工作。

9. 2021 年 9 月，安全理事会一致通过第 2594(2021)号决议，这是首个关于联合国和平行动过渡问题的独立决议，其中：

(a) 认识到维持和平在为稳定与持久和平创造条件方面发挥的关键作用；

(b) 着重指出，联合国和平行动过渡应以支持和加强国家自主权的方式支持建设和平目标和建立可持续和平，这一进程以行动背景以及东道国及其民众的国家优先事项和需求为依据，包括与地方社群和民间社会互动，妇女充分、平等和切实参与其中，并纳入青年和残疾人；

(c) 请秘书长确保在特派团规划、任务执行和审查的所有阶段以及整个过渡进程中纳入全面的性别分析和性别问题技术专门能力。

10. 此外，154 个国家核可了秘书长的“以行动促维和”倡议，该倡议将妇女与和平与安全议程确认为需要改进的关键优先事项和主题领域之一。在《联合国维和行动共同承诺宣言》中，会员国集体承诺落实妇女与和平与安全议程及其优先事项，为此确保妇女充分、平等和切实参与和平进程的所有阶段，并有系统地将性别平等视角纳入分析、规划、执行和报告的所有阶段。这一执行行动要点需要与东道国建立当地伙伴关系才能取得成功。

11. 作为“以行动促维和+”2021-2023 年优先事项和安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年纪念活动的一部分，秘书长发出新的行动呼吁，敦促优先重视和投资于以社区为基础的地方妇女网络；利用数据和性别分析进行负责任的决策；加快和利用妇女动员工作，转变和平与政治进程；将妇女的领导系统化，为预防和解决冲突、调解和保护提供依据；建立充满活力的创新型伙伴关系，以加强妇女的参与。

12. 过去 20 年，妇女在联合国和平行动中的作用和代表性受到更多关注，安全理事会就妇女与和平与安全问题通过了越来越有力的任务授权，人们更加认识到需要利用性别专门知识、性别分析并系统接触妇女民间社会组织来执行这些任务。近年来，军队和警察部分的妇女比例开始以较快的速度增加。

13. 秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告(S/2021/827)强调，为了实现促进性别平等的维和与和平行动，和平行动部为当地妇女领导人创造了影响维和行动的战略机会，最后，秘书长发出新的行动呼吁，敦促维和伙伴投资于基层妇女网络，支持动员妇女争取和平。该报告还包括各种实例，说明联合国促成和平与维持和平行动如何确保妇女直接参与和平特派团和特别政治任务东道国的政治过渡。

14. 然而，要确保东道国妇女发挥主导作用，能够切实、平等和充分地参与和平与政治进程，还有很多工作要做。为此，在和平行动期间和之后以及过渡环境中，当地妇女领导人与联合国和平行动人员之间建立有意义的伙伴关系非常重要。

15. 此外，秘书长的报告中指出，要实现对妇女与和平与安全的承诺，行动之一是与妇女组织进行更广泛的接触并予以更广泛的报道和定期安排。同样重要的是，要确保对这种接触的成果采取后续行动，并应通过投资于与当地妇女领导人和网络的战略伙伴关系予以加强。

引导性问题

16. 将用以下问题引导此次辩论：

(a) 需要应对哪些趋势、因素和障碍，以确保在建设和平与维持和平环境中，特别是在脆弱和受冲突影响的国家对当地妇女进行有意义的投资？

(b) 截至 2020 年，有 62 个现役多边和平行动，其中 21 个由联合国领导。联合国、各国政府、区域组织和私营部门如何才能最好地开展伙伴合作，以确保当地的性别专门知识、性别分析和性别均衡能够指导特派团过渡的规划和实施工作或为其提供信息？

(c) 除了反映妇女与和平与安全规范框架中的措辞外，联合国和平行动任务授权还能以哪些方式促进履行妇女与和平与安全方面的一系列全面承诺，包括当地妇女参与地方和国家层面的和平进程？

(d) 联合国和平行动的任务授权如何更好地支持妇女主导的基层预防冲突举措以及对性别问题有敏感认识的减少社区暴力方案，以确保在和平行动后和特派团过渡环境中保持这些举措和方案的可持续性？

(e) 如何加强联合国和平行动的任务授权，以反映将女性前战斗人员脱离接触纳入过渡进程的促进性别平等的解除武装、复员和重返社会方案？

(f) 联合国在和平行动中能发挥哪些作用，支持会员国将资源用于促进性别平等的安全部门改革和机构，同时在受冲突影响的国家加强当地妇女诉诸法律的机会？

(g) 秘书长在上一份关于妇女与和平与安全的报告(S/2020/946)中呼吁，未来 5 到 10 年，在妇女切实参与促成和平、建设和平、维持和平方面发生根本性转变。为了实现这一目标，必须实施哪些大胆想法和基本要素？

参与和形式

17. 公开辩论将是部长级辩论，由肯尼亚共和国内阁外交部长蕾切尔·奥马莫主持。

18. 根据 2017 年 8 月 30 日安全理事会主席的说明(见 S/2017/507)，鼓励所有与会者和安全理事会成员作简明扼要的发言，重点阐述具体的事例、承诺、成就、挑战、差距，提出着眼于解决问题的建议。

19. 非安全理事会成员的会员国和观察员国的参与方式仍在审议中。所有与会方均可选择提交书面发言。书面发言应大约为 500 字，用 Microsoft Word 格式于 2021 年 10 月 21 日工作日结束前提交安全理事会事务司，以便列入汇编文件。

通报人

- 联合国秘书长
- 副秘书长兼妇女署执行主任
- 非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全问题特使比纳达·迪奥普
- 哥伦比亚非政府组织的代表

预期成果

20. 预计将产生一份承诺宣言。秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告着重指出，执行妇女与和平与安全议程是包括政府和冲突各方在内的所有会员国的责任。在这方面，肯尼亚主席呼吁会员国通过国家声明宣布或重申其政治承诺，确保更大、更全面的投资，以期：

- (a) 根据秘书长关于妇女转变和平的行动呼吁，实现当地妇女充分、平等和切实参与和平与政治进程；
 - (b) 确保建立特派团间伙伴关系，分享经验教训，加强当地妇女网络；
 - (c) 在和平行动期间和之后以及过渡环境中，增强特派团东道国当地妇女的权能并为其提供协助。
-