



安全理事会

Distr.: General
14 October 2021
Chinese
Original: English

2021 年 10 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会在肯尼亚担任主席期间将于 2021 年 10 月 20 日星期三举行大湖区问题部长级辩论，主题为“支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法”。

肯尼亚为指导这次讨论编写了一份概念说明，供希望参加此次辩论的成员参考(见附件)。

请将本函和概念说明作为安全理事会文件分发给荷。

常驻代表

大使

马丁·基马尼(签名)



2021 年 10 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2021 年 10 月 20 日举行的主题为“支持大湖国家再次承诺寻求消除冲突根源和驱动因素的可持续解决办法”的安全理事会大湖区问题高级别辩论概念说明

1. 肯尼亚将召开一次安全理事会大湖区问题部长级辩论。此次辩论旨在鼓励安理会团结一致，支持该区域各国政府找到消除该区域地方性冲突根源和驱动因素的解决办法，重点探讨如何遏制非法开采和买卖自然资源的行为。
2. 尽管国家、区域和国际层面不断做出和平努力，但大湖区各国仍然饱受不安全之苦。仅在过去十年，该区域就有七个国家经历了不同程度的武装冲突。一些冲突局势，例如刚果民主共和国东部和中非共和国的局势，旷日持久。
3. 2005 年，安全理事会在一次关于非洲和平与安全的高级别会议上通过了第 1625(2005)号决议，着重指出在预防冲突方面采取区域办法至为重要。安理会尤其注重解除武装、复员和重返社会方案，注重采取行动，遏止非法开采和贩运自然资源行为，因为这些行为助长了武装冲突爆发、升级或持续。
4. 为重振努力，在刚果民主共和国东部和大湖区“消除冲突根源，制止一再出现的暴力循环”，该区域 11 个国家和国际社会于 2013 年签署《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，再次承诺巩固和平与安全，促进区域各国合作。安全理事会请秘书长每六个月报告一次《框架》所载各项承诺的执行情况。
5. 过去几年，大湖区各国取得进展。刚果民主共和国和布隆迪整体上和平移交权力，中非共和国、南苏丹和苏丹签署和执行和平协定，都反映了这一积极势头。
6. 2021 年，刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、布隆迪还在双边关系正常化方面取得了积极进展，签署了各种谅解备忘录，旨在找到持久解决武装团体问题的办法，特别是在刚果民主共和国东部。最近成立的联络协调小组是该区域努力确立和实施非军事解决办法、消除跨界冲突驱动因素的又一重要步骤，是对区域各国加强军事行动的补充。
7. 建设和平委员会也继续致力于支持该区域开展社会经济合作，将其作为建设和保持和平、促进可持续发展的关键组成部分。委员会对资助妇女与和平与安全议程的坚定承诺以及会员国的积极参与，也说明所有利益攸关方都认可从更广泛的角度来增进区域稳定。
8. 尽管做出了上述努力，但仍然存在一些挑战。特别是，自然资源与冲突之间的联系仍然是许多大湖区国家面临的关键挑战。安全理事会在 2007 年 6 月 25 日的安全理事会主席声明(PRST/2007/22)中指出，在具体武装冲突局势中，自然资源的开采、贩运和非法买卖对一些地区武装冲突的爆发、升级或持续起了一定的促成作用。

9. 在联合国的支持下，该区域继续采取措施，防止非法开采自然资源，加强相关管理的透明度和合法性。在这方面，大湖区问题国际会议在《反对非法开采自然资源区域举措》的基础上，与秘书长大湖区问题特使办公室合作，于 2021 年 8 月 31 日至 9 月 2 日在喀土穆举办自然资源高级别讲习班。所有利益攸关方在讲习班上一致认为需要加强国家一级自主权、加快有效落实《区域举措》的步伐。与会者还同意，鉴于黄金手工开采与武装团体筹资之间的联系，应优先实施一项有关黄金手工开采的区域战略。与会者建议加强合作，打击自然资源相关罪行不受惩罚的现象，包括通过 2016 年成立的大湖区司法合作网络开展这项工作。

10. 自然资源的可持续管理也是旨在落实《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》(见 S/2020/1168)的三年行动计划的优先目标之一，秘书长大湖区问题特使将在此次辩论会上向安全理事会介绍这一计划。

11. 预计《和平、安全与合作框架》区域监督机制第十次高级别会议也将进一步审议这一问题。该会议定于在金沙萨举行，日期待定。

目标

12. 大湖区问题高级别通报会将为安全理事会和与会国提供机会，重申它们对《和平、安全与合作框架》的承诺，并表示它们支持实施联合国区域战略及其行动计划所确定的优先行动。为此需要：

- (a) 推动树立实现区域和平、安全和社会经济发展的共同愿景；
- (b) 重新致力于消除冲突和不稳定的驱动因素，尤其注重发挥自然资源的生产力；
- (c) 促进合法、透明、有效管控自然资源，防止非法开采和买卖自然资源；
- (d) 承诺支持在刚果民主共和国和该区域可持续地实施解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置方案；
- (e) 再次承诺促进该区域的妇女与和平与安全议程，特别是在促进妇女切实参与和平与发展方面，以及在加强妇女和女童抵御 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的经济影响方面；
- (f) 承诺支持旨在加强睦邻关系、多部门合作以及区域和平与发展的现有国际和区域机制，如《和平、安全与合作框架》及其理事机构和大湖区问题国际会议机制。

指导性问题的

13. 以下问题将用以指导此次辩论：

- (a) 安全理事会成员如何以单独和集体方式支持执行联合国区域战略及其行动计划所确定的行动？
- (b) 除捣毁犯罪网络外，派驻资源丰富国家的维和特派团和特别政治任务还可以为防止非法开采和买卖自然资源作出哪些额外努力？

(c) 区域国家和国际社会如何加强跨界安全、支持打击跨境犯罪和恐怖主义？

(d) 该区域和国际社会如何确保采取持久手段，从而确保国家和区域能够长期、可持续地协调实施解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置方案？

(e) 该区域和国际社会如何支持主要国家机构、特别是各国安全和海关机构加强能力，从而确保有效控制和管理自然资源？

(f) 该区域如何提高国际金融机构和私营部门对采矿和采掘部门项目和方案筹资的参与度？

(g) 在转变大湖区自然资源的有效利用方式从而直接促进冲突后恢复、共同社会经济发展和区域繁荣方面，国家、区域和国际利益攸关方可以发挥何种作用？

会议形式

14. 此次活动为部长级高级别辩论，将由肯尼亚内阁外交秘书蕾切尔·奥马莫主持。辩论将于 2021 年 10 月 20 日星期三上午 10 时(东部夏令时间)以面对面方式举行。

通报人

- 秘书长大湖区问题特使
- 大湖区问题国际会议执行秘书 João Samuel Caholo
- 主管非洲事务助理秘书长
- 民间社会组织代表(待确认)

预期成果

主席声明
