



安全理事会

Distr.: General  
9 September 2021  
Chinese  
Original: English

2021年9月9日爱尔兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，爱尔兰作为安全理事会2021年9月份主席，将在题为“维护国际和平与安全”的项目下举行一次关于“气候与安全”主题的高级别公开辩论。此次公开辩论将于9月23日星期四上午8时(东部夏令时间)举行。

为了引导就此议题展开讨论，爱尔兰编写了本信附件所载的概念说明。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)



## 2021 年 9 月 9 日爱尔兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2021 年 9 月 23 日星期四举行的主题为“维护国际和平与安全：气候与安全”的安全理事会公开辩论的概念说明

### 一. 会议目标

1. 此次高级别公开辩论将加深对气候安全风险与安全理事会工作的相关性的实质性认识，并探讨可采取的切实行动。辩论会将阐明气候变化正如何影响和平与安全，并讨论安全理事会可采取哪些实际行动来应对与气候有关的安全风险。

### 二. 背景

#### 气候变化对和平与安全的影响

2. 气候变化不是冲突的唯一驱动因素，甚至不是主要驱动因素。然而有越来越多的证据表明，在许多情况下，气候变化是导致暴力冲突风险增加的媒介。除此之外，气候事件和变化还带来了社会压力，特别是在脆弱状况下，政府资源有限，无法管理多种相互重叠的危机，同时帮助民众适应气候变化。

3. 如果我们不把气候变化作为建设和平工作的组成部分，我们改善地方和国家安全以及最终改善国际安全的努力将受到影响。越来越多的证据表明，将气候行动纳入和平努力可以产生积极影响。建设和平委员会已经证明，在乍得湖、萨赫勒和太平洋岛屿国家等具体国家或区域环境中，通过应对环境和气候相关挑战，可以促进建设和平和保持和平。

4. 由于认识到与气候有关的安全风险，多边组织越来越支持将应对气候变化作为促进和平与稳定的努力的一部分。非洲联盟、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟和太平洋岛屿论坛等区域组织已经认识到与气候有关的安全风险的影响。

5. 太平洋岛屿论坛 2018 年《波伊宣言》明确将气候变化确定为“对太平洋各国人民生计、安全和福祉的最大威胁”。《宣言》呼吁加强对安全风险的理解，这与安全理事会近期关于海上安全的讨论相一致。

6. 在全球范围内，2019 年与天气有关的灾害导致全世界 140 个国家约 2490 万人流离失所。随着气候变化的强度和破坏性不断增加，我们必须应对气候变化对国际和平与安全的影响。

#### 安全理事会应对与气候有关的安全风险

7. 安全理事会是承担着维护国际和平与安全的首要责任的联合国机构。这一责任不仅限于管理冲突及其后果；《联合国宪章》的任务授权明确包括预防冲突和保持和平。

8. 在这方面，安全理事会通过 [S/PRST/2011/15](#) 指出：

在安理会审议的涉及维护国际和平与安全的事项中，当气候变化可能引起的安全问题是冲突驱动因素、给执行安理会的任务带来挑战或危及巩固和平进程时，冲突分析和背景资料、特别是关于这类问题的分析和资料甚为重要。为此，安理会请秘书长确保他给安理会的报告中包含此类背景资料。

9. 安全理事会已多次强调，联合国和东道国政府的风险评估和风险管理战略，包括联合国关于乍得湖流域、索马里、马里、苏丹、中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克和塞浦路斯的决议，必须考虑到气候和生态变化等因素。一个由安全理事会成员组成的非正式专家组自 2020 年以来举行会议，以支持安理会在这方面的的工作，更广泛的联合国系统则可借鉴机构间气候安全机制以及由世界各地 59 个成员组成的气候与安全之友小组的工作。

10. 气候变化对每个人的影响不同。与气候有关的安全风险具有差别化和性别层面的影响，会影响复原力，并加剧面对气候和冲突冲击的脆弱性。安全理事会已认识到，妇女与和平与安全议程是这方面的一个交叉议题。

11. 虽然在过去四年里，安全理事会就与气候有关的安全风险开展了更有力和更一致的工作，但安理会的任务范围和工具允许它更有效和更系统地处理这些风险。为此，安理会可设法将与气候有关的安全风险纳入以下领域：

(a) 维持和平，包括在更多地方有系统地授权联合国维持和平行动评估与气候有关的安全风险和潜在对策；加强联合国对各种风险和应对机会进行分析和整合的能力；为联合国和会员国工作人员提供气候安全风险评估和管理方面的培训；

(b) 冲突调解，包括确保将气候观点纳入特别政治任务、调解努力及和平谈判，以使政治解决方案免受气候变化的影响。这一做法在涉及向冲突各方分配自然资源时尤为重要，但也应推广到替代生计和公共服务的获取方面，特别是向弱势群体和受气候变化影响尤其严重的群体分配这些资源方面。可以请秘书长加强政治和建设和平事务部调解股的必备知识和能力，从而进一步支持冲突调解工作；

(c) 预防冲突，包括请秘书长在联合国预警、评估和规划过程中，以及在冲突预防工具、稳定计划和区域战略及行动中，系统地考虑与气候有关的风险和机会；提高联合国系统评估和处理与气候有关的安全风险的机构能力，例如审查和整合应对气候脆弱性风险的现有工具和方法，并传播良好做法。

### 三. 指导性问题的

12. 考虑到辩论的目标和上述考虑因素，下列问题可有助于指导会员国的发言：

- 维持和平和建设和平活动如何以最适当的方式为与气候有关的安全风险做准备并加以应对？
- 如何将气候与安全主题与和平和调解工作相联系？
- 如何将气候和安全考虑纳入冲突预防战略？
- 安全理事会在这个问题上可采取哪些具体行动？

## 四. 形式

13. 会议将以国家元首和政府首脑级别公开辩论的形式举行。

14. 会议将由爱尔兰总理米歇尔·马丁主持。

### 通报人

- 联合国秘书长
- 一名民间社会通报人

15. 对于安全理事会 2021 年 9 月 23 日主题为“维护国际和平与安全：气候与安全”的公开辩论会，各代表团可通过 e-deleGATE 电子发言人模块提交书面发言。

16. 希望提交书面发言的会员国应不迟于 2021 年 9 月 23 日辩论会之日，通过由常驻代表或代办妥善签名的致安全理事会主席附函，提交 Microsoft Word 格式的发言。这些发言将纳入一份正式汇编文件予以发布，其中载有与此次公开辩论会有关的所有提交的书面发言。

17. 请代表与访问权限协调人联系，以获得访问 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 电子发言人模块的权限。代表可点击安全理事会菜单项中的 eSpeakers 电子发言人模块提交书面发言。

18. 如需用户登录和密码方面的技术支持，请拨打电话 212 963 3333 或通过电子邮箱 [missions-support@un.int](mailto:missions-support@un.int) 发邮件与信息通信技术厅服务台联系。有关此次公开辩论会的其他问题，请通过电子邮箱 [dppa-scsb3@un.org](mailto:dppa-scsb3@un.org) 与安全理事会事务司联系。