



安全理事会

Distr.: General
3 September 2021
Chinese
Original: English

2021年9月2日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席爱尔兰和墨西哥与联合王国密切合作，谨分享非正式专家组关于阿富汗局势的会议纪要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉拉丁·伯恩·内森(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2021 年 9 月 2 日爱尔兰、墨西哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组

2021 年 8 月 19 日举行的关于阿富汗局势的会议纪要

2021 年 8 月 19 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组举行了关于阿富汗局势的会议。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)负责阿富汗问题秘书长副特别代表(政治事务)梅特-克努森和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻阿富汗副代表艾莉森-戴维安在其团队同事的陪同下，向成员们介绍了情况。会议最后，妇女署概述了主要建议，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提出了补充意见。安全理事会若干成员由常驻副代表或政治协调员代表出席。

安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员询问塔利班对维护妇女权利的承诺以及非塔利班行为者对妇女权利的立场、喀布尔以外地区妇女和女孩的状况、关于性暴力、强迫婚姻和童婚的报告、如何确保女孩获得教育，以及如何保持妇女和女孩获得人道主义援助和保健服务，包括性健康和生殖健康服务。其他问题集中在联合国在保护和疏散处于危险中的妇女方面发挥何种作用，安全理事会如何保护这些妇女，以及联合国是否有能力监测和报告侵犯妇女权利的行为。

会上提出的要点：

- 自塔利班取得控制权以来，局势一直不确定，通报者警告说，人道主义危机将会加深，侵犯人权的行为将会成倍增加。塔利班试图加强城市安全，但过去几天在维持秩序方面出现挑战，特别是在喀布尔机场周围，那里的局势正在恶化。在恶性循环中，试图登上飞机的人们冲进机场，对撤离工作构成了挑战。一名与会者报告称，一位过去曾向安全理事会通报情况的主要活动人士与她年幼的孩子在机场滞留若干小时，尽管获得了紧急签证，但仍无法登上飞机。
- 政治不稳定依然存在，目前尚不清楚曾在政府中担任关键职位的少数群体或个人是否会继续任职。最近成立的过渡协调委员会成员包括前总统哈米德·卡尔扎伊、民族和解高级委员会主席阿卜杜拉·阿卜杜拉和古勒卜丁伊斯兰党领导人古勒卜丁·希克马蒂亚尔。过渡协调委员会与塔利班举行了会议，讨论了过渡方式问题。然而，有迹象表明，某个更强硬的塔利班分支不希望这些人进入未来政府。与此同时，副总统萨利赫在加尼总统离开后宣布自己为临时总统。
- 该国妇女的状况目前很难评估，许多妇女遭受虐待的报告无法核实。虽然联阿援助团的四个外地办事处仍然开放，但当地工作人员被建议呆在家里直到安全局势改善，特派团过去与之合作的民间社会组织和记者不得不保持低调，这阻碍了联阿援助团的监测能力。通报者强调妇女参与

人权监测的重要性，并鼓励安理会成员倡导利用人权理事会机制监测侵犯人权行为，包括塔利班统治对妇女权利的影响。

- 在 8 月 17 日于喀布尔举行的第一次记者招待会上，塔利班重申了他们对妇女权利愿景的含糊声明。该组织说，妇女将被允许“在伊斯兰教框架内”学习、工作和参与公共生活，但尚未做出详细说明。与此同时，报告显示，这些承诺与实地的现实情况之间存在差异。在一些地区，塔利班重新实施了他们之前统治期间司空见惯的政策。在塔利班控制的各个县，妇女被告知不要去上班，女童学校和男女混合学校已经关闭。此外，妇女和女孩不得在没有男性陪同的情况下出门，并被指示穿着罩袍。通报者警告说，这些限制严重影响了妇女的权利，包括她们获得卫生保健的机会。据报，在几个地方，塔利班威胁说，违反这些规则将招致严厉惩罚。已经有报告称，妇女因违反这些规定而在公共场合遭到鞭打，甚至被枪杀，比如 8 月 3 日一名女权活动家的案件。与会者强调，压迫性的性别规范是塔利班的核心立场，塔利班对某个地区的控制与有关妇女权利倒退的报告有直接关联。
- 然而，塔利班的治理做法在各地各不相同，有报告称，据称有指示让女孩返回学校，女教师返回工作岗位。在赫拉特大学，学生领袖和塔利班当局举行了一次会议，会上声明，如果女学生戴着头巾，就可以重返大学，伊斯兰研究也被列入了课程。据报道，大学女教职员工也被勒令重返工作岗位。
- 据报，在塔利班控制的地区发生了与冲突有关的性暴力行为，令人担忧，但这些报告很难核实。甚至在最近出现的事态发展之前，与冲突有关的性暴力就长期存在报告不充分的情况，现在这种情况将进一步恶化。与会者还提醒说，正如秘书长关于冲突中性暴力的报告所记录，有的性暴力犯罪是塔利班所为，有的是现已解散的阿富汗安全部队所为。在其他情况下，大量战斗人员涌入靠近平民人口的城市地区，通常会导致性暴力增加，人们可能会通过童婚和强迫婚姻进行消极应对。塔利班发表了一份声明，命令其战斗人员不要从事强迫婚姻，但与会者告诫说，很明显，塔利班无法完全指挥和掌控他们的部队。有关塔利班参与童婚和强迫婚姻的报告将进一步增加民众对该组织的厌恶和敌意。与会者还回顾了基地组织及伊黎伊斯兰国的作用，并警告说，他们也可能更多地将性暴力作为恐怖主义的一种策略，通过性奴役和贩运招募和筹资等方式实现其战略目标。
- 有迹象表明，塔利班遭到了反抗，其中发生了呼吁保护妇女权利的示威活动。8 月 17 日，一小群妇女聚集在喀布尔，呼吁保护妇女的权利、教育、就业和政治参与。社交媒体视频显示，塔利班武装分子没有打断抗议活动。然而，数以百计的活动家、记者、民间社会领袖，特别是女性，以及女性专业人士，正面临威胁、监视和逮捕。通报者呼吁安全理事会

成员立即向女性人权捍卫者提供支持，并继续公开谴责对她们的暴力行为。

- 与会者宣布，联合国人口基金将在全国各地重新开启性健康和生殖健康中心，并指出，进入卫生保健中心问题有时在地方一级更容易谈判。他们还强调了倡导妇女卫生保健中心继续开放的重要性。
- 通报者强调，在与塔利班谈判时，有必要大力倡导妇女参与公共生活的方方面面，并维护妇女与和平与安全议程。如果妇女不去上班，停止提供救生服务，妇女和女孩将不会寻求这些服务，因为文化规范和做法不允许妇女与非亲属的男子接触。通报者警告说，如果这种情况发生，将无法接触到一半的人口，并呼吁与会者倡导妇女参与公共生活，并呼吁女性人道主义工作者能够开展工作。
- 最后，与会者强调了安全理事会保持高度参与的重要性。他们回顾，制裁制度下的旅行禁令豁免是以参加和平谈判为条件的，并鼓励安全理事会将所有旅行禁令豁免与保护和促进妇女权利的需要捆绑在一起。最后，通报者敦促安理会成员根据塔利班的行动而不是言辞来衡量他们的承诺。

建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出以下建议。¹

- (a) 安全理事会应针对最新事态发展通过一项决议。这应该考虑以下因素：
- (一) 呼吁立即在全国范围内停火，其中充分考虑性别因素，包括保护妇女；
 - (二) 敦促所有会员国为希望离开阿富汗的阿富汗人的离境和重新安置提供便利并加快速度，特别关注处于危险之中或成为目标的妇女，包括民间社会和公共生活中的妇女；
 - (三) 呼吁塔利班尊重阿富汗的国际义务及妇女和女孩的权利，包括她们的行动自由并保护她们的公民空间；
 - (四) 呼吁国际社会紧急为向阿富汗发出的人道主义呼吁提供资金，并要求保障和尊重包括妇女和女童在内的所有阿富汗人充分、畅通无阻地获得人道主义援助，并让女性人道主义工作者和前线工作人员参与援助的运送。
- (b) 关于将于 9 月中旬到期的联阿援助团的授权，安全理事会应考虑：
- (一) 请联阿援助团充分考虑到性别平等问题，将其作为优先任务的一部分，作为贯穿其整个任务和贯穿各领域的问题，并在其所有工作领域中有效支持、

¹ 这些建议是本次会议的联合国与会者提出的建议或来源于非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明，并非全部是非正式专家组或安理会成员的建议。

接触各种不同的妇女民间社会组织、网络和妇女领导的组织、社区团体、妇女人权维护者和散居国外的妇女，并与之协商；

(二) 谴责威胁、袭击和杀害妇女，包括妇女人权维护者、和平建设者、记者和公共部门的妇女地行为，并请联阿援助团监测这些侵权行为；

(三) 呼吁冲突各方充分维护妇女权利，包括所有政治、经济和社会权利，以及阿富汗对国际人权公约的承诺。

(c) 在今年晚些时候延长制裁制度时，安全理事会应考虑列入针对以塔利班名义或代表塔利班限制和侵犯人权，特别是受国际人权法保护的妇女权利，包括与冲突有关的性暴力行为的列名标准；请分析支助和制裁监测组将性别问题纳入其调查和报告的贯穿各领域的问题；并要求监测组纳入必要的性别问题专门知识。

此外，非正式专家组共同主席以及安理会其他成员，包括应采取下列行动：

(a) 立即向处境危险的妇女提供实际支持，包括提供外交和政治渠道，发放紧急签证，组织紧急撤离，并呼吁停止将已经在国外的阿富汗难民驱逐出境；

(b) 参与战略性高级别政治外交和宣传，支持妇女充分、平等和有效参与阿富汗和平与安全进程；

(c) 向妇女领导的地方建设和平倡议、基层运动和民间社会组织提供直接财政支持，包括提供长期和灵活的资金，促进妇女网络之间的联盟建设，并通过能力建设和强化宣传信息支持其宣传努力；

(d) 公开谴责暴力侵害妇女行为，包括侵害人权捍卫者和担任专业和公职的妇女行为，并对她们的宝贵工作表示支持；

共同主席对所有与会者表示感谢，并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。