



安全理事会

Distr.: General
20 August 2021
Chinese
Original: English

2021 年 8 月 20 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及 2021 年 8 月 18 日在题为“联合国维持和平行动：技术与维和”的项目下召开的安全理事会第 8838 次会议。通报人和安理会成员的发言将作为安全理事会正式记录(S/PV.8838)发布。

根据安理会成员就第 8838 次会议达成的谅解，下列代表团和实体提交了书面发言，发言副本附后：阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、巴西、厄瓜多尔、埃及、斐济、芬兰、德国、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、尼泊尔、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、卢旺达、南非、瑞士、乌克兰和阿拉伯联合酋长国。

根据 2020 年 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行所致特殊情况下商定的程序，这些发言将作为安全理事会的正式文件发布。S/PV.8838 将提及本文件。

安全理事会主席

蒂鲁穆蒂(签名)



附件一

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

联合国维和行动是对国际和平与安全至关重要的工具。它们在促进政治进程、执行停火、保护平民、增进人权和提供人道主义援助方面发挥了重要作用，同时也给世界各地受冲突影响的人们带来了希望。

现实情况表明，维和行动开展工作的环境越来越复杂，使部队的身心健康面临越来越大的威胁。因此，维和特派团要更有效地发挥维护国际和平与安全的工具作用，难度也越来越大。

族裔冲突、恐怖主义和使用简易爆炸装置造成的威胁，加上 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行，给目前部署的 12 个维和行动中的蓝盔部队带来了巨大风险。

我们关切地注意到，去年和 2021 年前几个月，维和人员死亡人数惊人地增加。确保冒着生命危险在联合国旗帜下服役的男女军警人员的安全至关重要，必须将其作为一个集体优先事项加以处理。

阿根廷要特别强调它认为对确保维和人员受到保护至关重要的六个因素。第一个因素是需要加强安保和安全培训，无论是在人员部署前阶段还是在实地期间。

第二个因素是迫切需要解决使用简易爆炸装置问题，因为对所部署的人员而言，这仍然是危险的主要来源之一。

第三个需要考虑的因素是，纳入新技术以保护个人和营地安全是应对部署部队所面临威胁的一个基本要素。必须特别注意到，并非所有国家都具备同等的技术和经济发展条件，有能力购买适当的设备，包括为在实地培训使用这些技术而购买设备。因此，我们强调有必要在维和行动中进一步发展技术合作，以使蓝盔部队的培训以及部队和警察派遣国的能力标准化。因此，在这一领域拥有技术发展成果的国家需要开放，向不在同一水平上的国家提供这些先进技术。也就是说，在部署前和在实地，都必须有真正的意愿在这方面落实团结原则。如果没有这种合作，在开发有助于提高维和行动效力和安全性的技术方面取得的进展就不会在实地产生真正的影响。

需要强调的第四个因素是，阿根廷认为，建立一种真正的追责文化，打击袭击维和人员的肇事者不受惩罚的现象，是保护和保障维和人员安全的一个重要因素。这不仅是为了赔偿受害者，而且也是对肇事者的一种威慑，从而阻止类似的行为。

在这方面，阿根廷希望强调的第五个因素是，需要改善实地医疗支持以及基础设施和人员培训，因为维和行动中的大量伤亡是安全和职业健康问题造成的。

第六个也是最后一个因素，阿根廷希望强调，必须认识到维和行动中的性别问题，以便为维和行动创造一个良好环境，使每个成员都能获得与其需要相称的适当的医疗服务。

现在是加强我们的共同努力、承担起确保维和人员安全的共同责任的时候了。阿根廷愿意与所有会员国一道为这些努力作出贡献。

附件二

澳大利亚常驻联合国代表团的发言

澳大利亚向所有为和平事业献出生命或受伤的维和人员致敬，并呼吁对针对维和人员的犯罪行为加大追责力度。我们的蓝盔部队以及他们受权保护的平民的安全和保障必须仍然是最高优先事项。

澳大利亚赞扬印度通过联合国安全理事会这次关于“对保护者的保护：技术与维和”的重要公开辩论，将技术在维持和平中的应用这一交叉主题作为优先事项加以审议，并鼓励安理会继续关注关键技术和新兴技术对和平与安全的影响。

技术可以在应对多层面维和特派团面临的挑战和威胁方面发挥核心作用，加快“以行动促维和”倡议所有支柱下的进展。现有的一系列工具和能力可以帮助改善任务交付和实地服务，减少对维和人员的袭击，并应对系统性挑战。

我们已经看到了无人驾驶航空系统等技术对增强态势感知和改进任务规划的重大影响。技术在加强预警和快速反应系统方面也可以发挥重要作用，从而提高特派团保护平民的能力，包括预防和应对与冲突有关的性暴力和大规模暴行的能力。澳大利亚欢迎推出联合国维持和平行动数字化转型战略，以充分利用资源，支持实施秘书长的数据战略等更广泛的全系统改革。

与此同时，我们必须记住，技术也可能被用于造成伤害。国际社会必须共同努力，既要建立对新出现的各种机会的认识，又要在减少风险方面进行透明的合作，包括提高特派团内的数字技术素养，以确保负责任地使用技术和数据。培训和能力建设伙伴关系将越来越重要，多边体系在处理和推动产生技术影响方面将继续发挥关键作用。

2019 冠状病毒病(COVID-19)危机的一个经验教训是，我们有能力在数字领域开展工作，继续进行远程合作。过去一年，澳大利亚利用技术为印度-太平洋地区部队派遣国推出了一个在线和平行动培训平台。澳大利亚还投资开发基于技术的解决方案，比如推出了远程医疗系统和在维和特派团内改进反简易爆炸装置能力。我们认为技术是评估整个特派团业绩和支持持续改进文化的关键推动因素。

澳大利亚将继续倡导数字化转型，以推进妇女与和平与安全议程。妇女充分、平等和有意义地参与维持和平和建设和平进程及决策，对于促进稳定、社会凝聚力和可持续和平至关重要。

维和领域数字化转型的成功将取决于各级强有力的伙伴关系和领导。展望即将在首尔举行的维持和平部长级会议，澳大利亚将继续优先考虑多边、跨区域和区域伙伴关系、创新和技术主流化，将其作为和平行动和建设可持续和平的组成部分。

附件三

孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我祝贺印度在其第七十五个独立日的月份担任安理会主席，并祝贺其富有成效地主持了安理会的工作。我也感谢印度召开今天的公开辩论会。

我感谢秘书长和非洲联盟委员会主席所作的全面和有益的通报。

联合国维和行动的性質变得更加复杂，给部署在实地的维和人员带来了新的挑战。武装团体能够获得新技术和设备，因此变得越来越危险。2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行增加了维和人员执行任务的复杂性。

与此同时，技术有可能在许多方面提高维持和平的质量。在实地有效、创新和负责任地使用技术可以帮助任务的执行，并确保维和人员的安全和安保。

在这方面，我们认为新的联合国维持和平行动数字化转型战略是一个值得欢迎的发展，它将有助于落实“以行动促维和”的承诺。我们赞赏地注意到秘书处的其他重要举措，包括创建 **Unite Aware** 平台，帮助各特派团提高态势感知能力。

孟加拉国一直站在促进世界和平的前沿。30 多年来，孟加拉国一直参加联合国维和行动，多年来，我们一直是最大的部队和警察派遣国之一。我们的维和人员一直在不断适应新的现实和环境，支持联合国努力使维和行动更加有效和切合目的。

孟加拉国与意大利共同主持“领导实地环境管理之友小组”，该小组致力于支持执行联合国维持和平环境战略。我们同样致力于支持数字化转型战略的成功实施。孟加拉国也想分享自己在任务区实现“数字孟加拉”的历程。

让我分享一些关于技术与维和的想法。

首先，在和平行动中使用时技术有助于加强外勤支助、安全和安保以及保护平民，从而促进更有效地执行任务。因此，在维和任务中纳入各种技术、特别是数字技术是非常重要的。然而，在进行技术纳入时，应与部队和警察派遣国及其他利益攸关方密切协商，特别是评估和解决能力差距问题。

第二，使用技术可以大大加强维和人员的安全和安保，特别是通过促进实时通信和提高特派团内的态势感知。技术还可用于提高认识活动、趋势分析和加强预警机制，这对保护平民至关重要。在这方面，维和人员的能力建设以及获得最佳和最新技术至关重要。

第三，技术的使用在阻止虚假信息和仇恨言论传播方面潜力巨大。尤其是数字技术可以作为一种手段，有效地用于传播关于维和人员在当地社区所做贡献的积极信息，帮助消除反联合国情绪，这种情绪往往导致对维和人员的攻击。

第四，技术是减少维和行动环境影响的关键因素。我们还认为，技术要具有可持续性和用户友好性，就必须可靠且具有成本效益。鼓励采用针对环境危害的

本土和地方解决方案以及让社区参与环境管理非常重要。在这方面，鼓励在实地使用包括太阳能在内的可再生能源可能是一个重要步骤。

第五，在纳入数字技术的过程中，应将负责任地使用数据作为最重要的优先事项之一。一个透明和值得信赖的机制有助于建立一个技术驱动的维和行动。在这方面，国家当局、联合国机构和其他利益攸关方之间的合作与协调至关重要。

第六，采用和整合新技术需要新的投资。成本效益对于可持续项目也至关重要。因此，我们需要思考如何管理新的投资/资金，以实现基于技术的项目的可持续运行，包括为此确定资源的优先次序。在这方面，确定资源的优先次序极为重要。

最后，数字技术可以在执行妇女与和平与安全议程方面发挥关键作用，特别是在确保妇女更多参与维和方面。它还可以帮助实地维和人员进行社区互动，特别是与青年人接触，并帮助促进青年、和平与安全议程。

数字技术的使用为履行维和任务带来了巨大好处。然而，单靠技术无法满足进一步加强联合国维和行动的所有要求。它只是奠定了基础，更具技术能力的维和将需要真正的政治意愿和加强会员国之间、特别是安全理事会成员之间的伙伴关系。

附件四

代表巴西常驻联合国代表小罗纳尔多·科斯塔作的发言

首先，我赞扬联合国安全理事会 8 月份主席国印度召开如此重要的辩论会，讨论利用新技术加强联合国实地维和人员的安全和安保问题。

维持和平一直是、并且仍然是巴西政府的一个绝对优先事项。作为即将上任的安理会成员，巴西致力于将维持和平的所有方面保持在安全理事会议程的前列和中心位置。

在这方面，蓝盔部队的安全和安保是一个优先事项，需要安全理事会保持警惕并积极讨论这一事项。

作为新成立的联合国维和人员安全和安保之友小组的共同主席之一(与我的中国、印度尼西亚和卢旺达同事一起担任主席)，我荣幸地于 5 月 25 日在安全理事会发言，强调该小组对近年来因恶意行为而丧生的蓝盔人员人数增加的关切。

这种关切不是没有道理的。维和人员在实地的行动环境越来越具有挑战性，他们面临区域冲突、族群间冲突、恐怖主义和简易爆炸装置等威胁，更不用说 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。面对这种情况，安全理事会应直面挑战，最大限度地减少维和人员在执行本机构交给他们的任务时面临的风险，这是合情合理的。

毫无疑问，创新和使用新技术可以成为应对维和人员所面临威胁的有力工具，并促进执行联合国维和行动的任务，特别是保护平民。有些任务可以安全地交给技术工具来做，同时避免维和特派团中军警人员和文职人员的伤亡和痛苦。

但是，事实一再证明，技术进步往往是一把双刃剑。因此，对新技术的使用必须进行认真的监管、审查和监督，以避免造成维和行动的部署首先要避免的那种情况，包括侵犯国家主权和不尊重《联合国宪章》的规定。一个恰当的例子是：无人驾驶飞机的使用值得所有相关利益攸关方，包括秘书处、外地特派团、东道国以及部队和警察派遣国密切关注，既要考虑到其合法的可能性，又要考虑到新技术处理不当可能带来的额外风险。

考虑到这一点，秘书处必须让会员国了解维和行动中使用新技术的最新情况。安理会应该考虑的另一个问题是，如何避免新技术的使用导致与维和人员安全保障有关的其他关键领域的资源被不当挪用。

附件五

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨的发言

[原件：西班牙文]

请允许我再次祝贺印度主持安全理事会 8 月份的工作，并在关于联合国维持和平行动的议程项目下组织这次辩论。

我赞赏秘书长的发言，特别是他提出的维持和平行动数字化转型战略。我也欢迎非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和印度外交部长苏杰生的发言。

本次会议讨论了对厄瓜多尔至关重要的问题，一方面是为保护维和人员的安全和安保所作的努力，另一方面是技术的迅速发展及其带来的挑战和机遇。

厄瓜多尔重视维和特派团的安全和效率，于 2020 年 3 月 30 日成为安全理事会第 [2518\(2020\)](#) 号决议的共同提案国。我们在该决议中提到，秘书处应制定一项战略，更好地整合新技术的使用，以提高人员的态势感知和他们的能力。

在该决议中，我们还对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁表示严重关切。在 2021 年 3 月 26 日由肯尼亚主办、厄瓜多尔共同发起的关于“保护维和人员：制止针对和平行动部署简易爆炸装置”的阿里亚模式会议上，我们强调必须为维和人员提供配备适当技术的设备。

今天的辩论也使我们有机会正式强调我们在 2021 年 5 月 17 日阿里亚模式会议上提出的关于新兴技术对国际和平与安全的影响的结论。虽然在许多情况下，卫生条件影响了和平与安全，影响了冲突地区的人道主义准入，但数字技术有助于尽量减少维和进程的中断。

技术解决办法可以帮助联合国维和行动在复杂的环境中更有效地执行任务，包括帮助其适应不断变化的冲突动态。

技术可以提高预警和早期行动能力；稳定的互联网连接和综合通信网络有助于保障营地和车队的安全；技术可帮助改进冲突监测和分析，还有助于提高能源效率和减少环境污染。我们也支持 2021 年 5 月 24 日的主席声明([S/PRST/2021/11](#))。

作为一个组织，我们必须确保最大限度地扩大技术(包括数字、网络 and 材料技术)对我们各项业务的益处。如果没有能使我们克服新的安全挑战的工具，我们就无法实现更高的效率。我们有责任推动和利用技术发展来促进和平。

例如，我们欢迎决定将技术和医疗能力建设作为 2021 年底在首尔举行的联合国维和行动部长级会议上讨论的交叉问题之一。

考虑到保护平民和持久和平的目标，维和人员的工作对于落实联合国的三大支柱至关重要。

最后，厄瓜多尔认识到，有了现代化、装备精良和受到保护的维和行动，就能实现国际安全和保护冲突地区和脆弱地区平民的目标。此外，还必须建设司法

和问责能力，以确保对特派团人员犯下罪行的行为人不会逍遥法外。为此，厄瓜多尔加入了今天获得安全理事会通过成为第 [2589\(2021\)](#) 号决议的决议草案的共同提案国行列。

附件六

埃及的发言

[原件：阿拉伯文]

埃及在联合国维和系统中发挥着主导作用，无论是在向维和特派团的军事和警察部门派遣部队方面，还是在帮助制定政策和概念以及参与维和培训方面。

自 1960 年参加联合国刚果行动以来，埃及一直是联合国维和行动的最大支持者之一。埃及是联合国维和行动的第七大部队和警察人员派遣国，有 3 000 多名埃及男女维和人员在服役；埃及也是第三大警察部队派遣国。埃及目前参加了联合国在非洲的 6 个维和行动(中非共和国、刚果民主共和国、马里、苏丹、南苏丹和西撒哈拉)，提供正规的军事和警察部队、军士和观察员。此外，埃及是两个最危险的维和行动，即联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国中非共和国多层面综合稳定团的最大部队派遣国之一。

埃及支持妇女与和平与安全议程，特别重视妇女参与维和行动，并在这方面起到了带头作用。迄今为止，埃及已在维和部队中部署了 85 名妇女。埃及作为建立国际和平与安全的有效行为体，一直努力增加对联合国维和行动的贡献。这些贡献使埃及有机会加强其在解决冲突和实现非洲稳定方面的突出作用。

埃及是联合国维和系统改革努力的主要支持者之一。埃及在担任非洲联盟主席期间，推动向维和行动派遣部队的非洲国家和维和行动的非洲东道国积极参与执行联合国“以行动促维和”倡议。在这方面，埃及于 2018 年 11 月在开罗主办了一次高级别区域会议，制定了提高维和行动业绩的开罗路线图，非洲联盟和平与安全理事会于 2020 年 10 月通过了该路线图，作为非洲关于发展和加强维和行动业绩的共同立场。

此外，埃及致力于促进联合国确保维和努力与建设和平、重建和冲突后发展努力之间协调一致。埃及在 2021 年担任联合国建设和平委员会主席期间将把这一问题列为高度优先事项，这体现了共和国总统对非洲冲突后重建和发展的高度重视，也符合埃及在安全理事会主席声明(S/PRST/2017/27)中提出的愿景，该声明是根据埃及在担任安理会成员期间提出的一项倡议通过的。

在业务方面，开罗解决冲突、维持和平和建设和平国际中心是主要培训中心之一，特别是在非洲一级。该中心根据最高标准和联合国培训方案，为建设非洲人员在维和各方面的能力开展了许多培训方案。2020 年 1 月，中心与警察学院和联合国秘书处综合培训处合作，为联合国维和特派团建制警察部队指挥官举办了一次培训讲习班，该讲习班在本组织内的维和部门受到了极大关注。

2021 年 1 月，内政部在警察学院举行了埃及维和行动培训中心落成典礼。该中心是对埃及维和培训系统各组成部分，包括军事、警察和文职部分所具有的独特能力的一个重要补充，并使埃及在协助和向参加维和行动的其他非洲国家提供培训方面进一步发挥关键作用。

联合国正在努力发展维和行动，提高维和行动的业绩，降低成本并使维和行动能够应对其所在地区的复杂情况变化。为此，联合国越来越多地用可以快速部署并具备专门能力的轻型部队(直升机、突击队和快速部署部队、无人驾驶侦察机、机动医疗干预小组和专门警务小组)来取代行动缓慢的大型部队。此外，在维和行动中也可引进现代技术。

因此，考虑到技术发展，部队安保和安全问题已变得越来越重要，因为冲突的性质复杂，维和行动、特别是马里稳定团面临的威胁更加严重。我国对马里稳定团的情况非常关注，因为该特派团多次受到袭击，其部队经常有人员伤亡，其中包括埃及维和人员。

最后，埃及将继续在联合国维和人员安全和安保之友小组的框架内，积极与会员国和联合国秘书处进行双边接触，以推动采取有效措施，加强部队的安全和安保，包括加强行动区的医疗能力，并提高特派团收集和分析信息的能力。

附件七

斐济常驻联合国代表团的发言

斐济欢迎安全理事会今天就技术与维和这一重要议题举行公开辩论。技术的快速发展改变了社会的运作方式，也影响了世界各地冲突的性质。

今天，维和环境越来越复杂，部分原因是技术创新及其在战争和冲突中的应用。这些都增加了维和人员在履行职责时面临的挑战，也为更好、更安全的维和提供了新的可能性。

联合国已经认识到，在维和中使用技术将加强维和工作的各个方面。通过利用技术，维和人员将提高业绩，更好地应对威胁，拯救生命，更有效地履行任务。

斐济欢迎和平行动部将相关技术纳入和平行动主流的举措。这是对联合国的一个重大挑战。资金成本、能力建设、数据和系统保护、跟上技术发展等等都是联合国需要克服的挑战。对于许多国家，特别是小的部队和警察派遣国来说，这可能是一个挑战，它们也需要技术支持。

斐济想强调以下几点：

秘书长概述了他的 2018 年联合国系统新技术战略，为联合国系统提供了一个框架。和平行动部联合国维持和平行动数字化转型战略是实现这一总体战略的一个步骤。所有会员国都需要通过可预测的资金和能力建设来支持这一战略。安理会可以将维和技术纳入其常规议程，从而发挥重要的支持作用。

伙伴关系对于资助和获取所需技术并将技术提供商与最终用户匹配起来非常重要。联合国维和行动没有足够的资源来跟上技术的快速发展，大的部队和警察派遣国在和平行动中应用技术方面仍然落后。

斐济欢迎联合国关于维和技术伙伴关系和联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院的倡议，其中包括将技术应用纳入和平行动的主流并提供能力建设。维和技术伙伴关系在协调各方之间的伙伴关系方面发挥着重要作用。联合国维持和平技术会议为所有利益攸关方提供了一个多边论坛，以确定目标、找出差距并建立必要的伙伴关系，推动将技术纳入维和行动。

由于联合国维和行动具有多国性质，维和行动中的数据收集、使用和保护是一个敏感问题，可能会侵犯东道国的主权。外地特派团和所有维和人员都需要制定和遵守关于数据收集和保护的准则。和平行动中收集的数据只能用于维和目的，其使用、保护和处置应符合国际法律和规范以及东道国的准则。

引进到外地特派团的技术及其产品需要根据维和人员担负的职责，在必要时向所有维和人员开放和提供。维和人员经常在恶劣和敌对条件下工作，与外界隔绝，远离主要基础设施。不平等的准入和不必要的限制会对业绩、安全保障以及特派团的任务产生不利影响。系统的设计应保障系统在孤立和严峻的环境中能有效运行，方便使用，响应迅速，运行稳健。

技术使用和连通性的增加也使联合国和平行动更容易受到恶意和蓄意使用信息和通信技术行为的影响。和平行动采用的技术系统必须强大，以防止干扰，因为干扰会对和平行动产生影响。

40 多年来，斐济一直在为维和事业做贡献。所有维和人员的安全和安保对斐济来说是最为重要的。斐济认识到，技术可以提高我们维和人员的业绩、安全保障和保护。

斐济继续改善对其维和人员的技术支持。斐济正在与我们的双边伙伴密切合作，开展能力建设，以提高维和人员使用技术的熟练程度。

附件八

芬兰常驻联合国代表团的发言

我谨代表北欧国家丹麦、冰岛、挪威、瑞典和芬兰，感谢印度将这一重要议题提到安全理事会议程上。北欧国家坚决支持秘书长的“以行动促维和”倡议，我们欢迎在维持和平的过程中更加注重将新技术融入实地。

从联合国维和开始以来，北欧国家就一直是其坚定的贡献者。维和人员的安全仍然是我们的基本优先事项，因为维和人员的安全也是完成维和行动的核心任务和授权，即维护国际和平与安全、保护当地人民免遭冲突和暴力的先决条件。

负责任、有效和可持续的维和有赖于我们对保护者的强有力保护。

为了应对当今行动环境中新出现的威胁和挑战，必须将新技术纳入维和行动。技术可以大大加强特派团的安全保障，例如，技术有助于更好地了解情况、提高准备程度和加强外勤支助，包括医疗和后勤支助，以及应对地雷和简易爆炸装置构成的威胁。在这方面，必须集中努力和资金用于新技术，以改善预警系统。

新技术带来了重大机会，它们可以提高效率并带来节约。同时，新技术的引入必须以实地为重点，可以预测，并由实地最终用户的实际需求驱动。它们也必须与能力提升和培训相匹配，特别是考虑到新技术的使用增加也可能给特派团带来新的风险，包括技术可能成为引发混合威胁的载体。我们会员国负有共同责任，应确保资源和能力符合当今的需求。

新的(数字)技术已证明了它们在保护平民和确保问责方面的价值，包括在防止与冲突有关的性暴力和将肇事者绳之以法方面的价值。数字技术的使用必须符合国际法，包括国际人道法和人权法。在这方面，遵循“不伤害原则”并考虑到性别因素尤为重要。负责任的国家行为规范为各国使用数字技术提供了重要指导。

气候变化和环境退化被普遍认为是威胁倍增因素，而且在许多情况下是冲突的驱动因素。因此，在所有行动和任务交付过程中采用可持续和负责任的解决方案至关重要。北欧国家鼓励在维和行动中使用新技术，以减少特派团的环境足迹，并在可能的情况下，改善当地社区和联合国人员的健康、安全和安保。北欧国家鼓励将与气候相关的安全风险纳入国家和区域层面的冲突分析。

秘书长数字合作路线图和联合国和平调解数字工具包为将新技术更全面地纳入联合国议程提供了有益的框架和建议。我们也欢迎新的联合国维持和平行动数字化转型战略。

展望今年晚些时候将在首尔举行的联合国维持和平部长级会议，北欧国家期待在联合国维和背景下为这一讨论做出更多贡献。

附件九

德国常驻联合国代表团的发言

德国欢迎印度倡议举行安全理事会关于“技术与维和”的公开辩论。

要想更有效地利用我们的资源，以实现任务目标、执行任务(例如保护平民)和更有效地保护维和人员，那么使用现代技术就变得越来越重要。

维和人员的安全和安保仍然是最重要的，也是不容谈判的。技术可以带来切实的变化，有助于拯救维和人员的生命，他们在越来越危险的环境中工作，面临复杂的威胁情况。一个具体的例子是营地保护：虽然需要基本的保护水平来管控营地周边和营地周围地区，但额外的技术，如针对间接火力的探测和警报系统，将进一步帮助加强对营地的保护。

德国为卡斯特营地和马里加奥的联合国超级营地周围的空域提供了传感和预警系统 MANTIS，从而改善了部署在那里的所有维和人员的安全和安保。

技术的使用必须有助于完成规定任务，并且有助于提供基本的态势感知。现代无人驾驶航空系统，如部署到联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的德国“Heron 1”能力，是监测往往在偏远地区的大面积区域的首选手段。这些系统和其他技术也有助于支持问责，并尽量减少武装冲突中对平民的伤害。

联合国目前在马里稳定团的试点项目“电台挖掘”(由德国和荷兰共同资助)是通过分析电台广播来提高稳定团的态势感知的又一个例子。对地方、区域和国家各级社交媒体上的仇恨言论和暴力呼吁进行基于数据的监测、采用基于人工智能的预警系统和其他技术工具，都有助于更好地预测风险和暴力，从而加强行动区内联合国维和人员和当地平民的安全。

为了利用技术的潜力及其带来的机会，对维和人员进行培训、特别是关于数字技术的培训至关重要。我们需要对如何有效使用不同形式的技术、它们各自对特派团的优势以及它们可能带来的限制和潜在风险有一个共同理解。

与此同时，很明显，仅仅加强数字能力和将高端技术部署到特派团本身并不能创造优势。必须调整结构，优化流程，增强互操作性，以便为现代技术充分融入和对任务的完成产生最大影响创造必要的前提条件。

在这方面，德国欢迎制定联合国维持和平行动数字化转型战略，作为加强将技术融入维和行动的基石，并期待今年 12 月在首尔举行的维持和平部长级会议将技术作为贯穿各领域的主题进行讨论。

附件十

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉感谢印度代表团以联合国安全理事会 2021 年 8 月份主席的身份召开本次关于“对保护者的保护：技术与维和”的部长级公开辩论。同时，我们也感谢尊敬的小组成员的发言。

危地马拉赞同印度代表团分发的概念说明中提到的问题，即维和特派团往往装备不足，存在重大差距，面临来自武装团体、犯罪分子和恐怖分子的威胁，其中许多人能够获得尖端武器和技术。没有创新能力和对技术的有效利用，任何特派团都不可能今天在复杂的行动环境中取得成功。

大多数联合国维和特派团都部署在复杂和高风险的环境中，因此，联合国必须更好地将技术融入外地行动。这种技术融入可以提高态势感知和预警/行动，加强营地和车队安全，提供稳定的互联网和综合通信网络，加强冲突监测和分析。我们的理解是，技术解决方案可以支持联合国维和行动在复杂的环境中执行任务，帮助它们适应不断变化的冲突动态，并充分利用效率提高带来的好处。

危地马拉认为，在执行维和特派团的任务过程中，使用新技术是必要和有益的。但是，技术的使用必须遵循维持和平行动特别委员会的框架中包含的各项原则和要求，并充分执行维和行动的三项原则，即：当事方同意、中立以及非自卫和(或)履行授权不使用武力。

危地马拉重申其关切，即维和人员继续遭到袭击，本组织继续有实地人员伤亡。改善维和行动人员的保护和安全的必须仍然是一个优先事项。在这方面，我们感到高兴的是，已经采取措施改进对安全举措的分析，就将要开展的活动以及如何管理人员所面临的风险作出知情和及时的决定。这种信息必须迅速传递给部队/警察派遣国。联合国人员的安全必须继续是本组织的一个优先事项。

维和人员一直是恐怖主义团体直接攻击的目标，因此，危地马拉重申其立场，即维和特派团的目的不是为了打击恐怖主义。危地马拉继续质疑所谓强力维和行动的范围和可能产生的影响。我们认为，这种行动歪曲了所追求的基本功能，因为维和行动既不是为了通过持续使用武力来强加政治解决方案，也不具备这样做的条件。

危地马拉认为，国际社会可以发挥重要作用来加强联合国工作的三大支柱，采取具体行动，对联合国安全理事会任务的执行产生直接和积极的影响，即为东道国提供充分的互联网接入，同时考虑到对和平与安全任务的影响。我们认为，技术作为一种战略赋能手段，可以用来增强实地的安全。联合国人员必须在偏远和孤立的环境中工作，他们面临许多风险，而他们往往不知道这些风险，总部人员也没有这种信息。在这方面，使用通信工具和有效使用技术有助于收集实时信息，使联合国人员能够随时了解不同任务区的安全状况；联合国人员必须及时收到关于任务区安全情况的最新信息。

危地马拉认为，在预测到某一人口群体会受到威胁时(这些威胁可能来自武装团体或犯罪分子，其目的是伤害不同地方社区或村庄的平民)，可全方位启用预警系统。为了预测和预防未来的威胁，避免生命和财产损失，该系统要以最佳方式运行，必须由受保护的群体和负责减轻不安全行动的公共当局来融入技术。

最后，危地马拉强调，根据外地的反馈，考虑到一些特派团缺乏适足的设备来进行有效沟通，不同维和特派团使用通信设备的情况并不均衡和平等。在某些情况下，由于设备陈旧、缺乏互联网、特派团各部门之间战术通信有限以及战略通信网络没有得到充分利用，无法实现技术覆盖。我们强烈认为，联合国应采取重要举措来解决这一业务问题。

附件十一

印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·科巴的发言

首先，我感谢印度召开本次公开辩论会。

随着简易爆炸装置、恐怖主义和大流行病等新挑战的增加，冲突的形态在发生变化，部署维和人员的环境也变得更加复杂和危险。

最近针对维和人员的袭击次数增加，表明当前的环境是多么危险。印度尼西亚赞扬维和人员在这些充满挑战的环境中继续工作和奉献。

为了应对不断增加的挑战，需要为维和人员充分配备足够的资源，以确保他们能够有效、高效和安全地执行任务。

在这方面，我想分享以下几点。

首先，在维和行动中利用技术至关重要。

为了应对日益增加的挑战，维和人员需要能够快速适应和创新，以执行任务。

这对提高维和情报和态势感知、战略沟通和社区参与、技术使用以及应对职业和安全危险尤为重要。

我们呼吁所有利益攸关方加强新兴技术在维和行动中的应用和共享，特别是在改善维和人员的安全和安保方面。

此外，根据第 [2538\(2020\)](#) 号决议，技术的应用也有利于增加女性维和人员的参与。

在这方面，我国代表团欢迎推出联合国维持和平行动数字化转型战略，并期待该战略得到执行。

第二，加强培训和能力建设。印度尼西亚坚信，要想利用技术，还需要在特派团中进行关于有效和高效使用技术的适当培训。

为此，部署前培训和随团培训对于维和人员做好准备利用任何技术进步至关重要。

印度尼西亚强调，加强所有利益攸关方在培训和能力建设方面的伙伴关系，特别是在实地引进技术创新方面，是不可或缺的。

因此，我们呼吁安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处在维和行动中推广技术创新方面加强沟通和伙伴关系。

第三，优先考虑维和人员的安全和安保。维和行动中的技术创新应始终以提高特派团执行任务的效力和效率为目标，同时确保维和人员的安全和安保。

作为一个主要部队和警察派遣国，印度尼西亚非常重视维和人员的安全保障。

我们重申国际社会通过安全理事会第 [2518\(2020\)](#)号决议、维持和平行动特别委员会的报告和《维和行动共同承诺宣言》在这方面所作的承诺。“以行动促维和+”也特别注重改善维和人员的安全和安保，包括促进问责。

印度尼西亚呼吁所有利益攸关方加倍努力，为应对实地迅速变化的挑战执行这些框架。

我们还认为，在我们执行这些框架的共同努力中，对话仍然至关重要。印度尼西亚与巴西、卢旺达和中国一道，成立了联合国维和人员安全和安保之友小组，并担任小组的共同主席，以进一步加强关于这一问题的对话。

最后，印度尼西亚重申，它坚定致力于成为改善维和人员安全和安保的集体承诺的一部分，包括为此利用技术优势。

维和人员为和平事业献出了生命并做出牺牲。他们的安全和安保必须是我们的最高优先事项。

附件十二

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表团临时代办扎赫拉·埃尔沙迪的发言

联合国维持和平行动一直是实现本组织最初也是最重要的目标的重要工具，这一目标是“维护国际和平与安全，并为此目的采取有效的集体措施，防止和消除对和平的威胁，制止侵略行为或其他破坏和平的行为”。

尽管存在种种挑战，但仍需继续使用这一工具，并进一步加以改进，以确保维和行动能够跟上和平与安全环境的复杂变化。

在这方面，我们强调维持和平行动特别委员会作为大会授权负责全面审查整个联合国维和行动问题所有方面的唯一联合国论坛所发挥的独特和关键作用。

我们还强调，设立任何维和行动、延长现有行动的任务期限或改进现有行动，都必须完全符合《联合国宪章》规定的原则以及为指导这些行动而制定的基本原则。

为此，必须特别注意充分尊重所有国家主权平等、政治独立和领土完整、不干涉本质上属于国内管辖的事务以及公正、当事方同意和非自卫和(或)履行授权不使用武力的原则。

伊朗继续支持执行《联合国维和行动共同承诺宣言》，该宣言旨在确保作出集体努力，提高联合国维和的效率和效力，以应对当代维和行动面临的紧迫挑战。

我们强调，维和行动所有阶段的政策制定和决策过程，包括保护维和部队，必须在部队和警察派遣国的积极参与下进行。

现代技术的使用应旨在加强包括维和人员在内的联合国人员的安全和安保。与此同时，对这些技术的使用必须根据具体情况加以考虑，必须坚持《联合国宪章》所载原则，特别是尊重会员国的主权和领土完整，也必坚持维和基本原则，特别是东道国同意的原则。

我们还强调，必须在适当的政府间进程中，以包容和透明的方式确定与使用现代技术相关的法律、业务、技术和财务问题。无论如何，通过先进技术手段收集的任何和所有信息必须完全用于履行有关行动的明确规定任务。

在因萨达姆·侯赛因侵略伊朗而强加的 8 年战争结束后，伊朗伊斯兰共和国作为东道国接纳了一个联合国维和行动，时间已有 10 年多。同样，伊朗部队迄今已经参加了 8 个联合国维和行动，4 名伊朗公民在这些行动中丧生。我们随时准备通过部署部队、军事观察员、警察和文职人员，在后勤和军事上进一步为维和行动作出贡献。

附件十三

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利感谢印度政府组织这次公开辩论。今天的活动特别及时，因为今天刚刚通过了由印度推动、意大利作为共同提案国提出的关于对保护者的保护的决议，而且最近发布了由和平行动部、业务支助部和管理战略、政策和合规部联合推出的联合国维持和平行动数字化转型战略。

如今，不可否认的是，技术在我们的社会中发挥着越来越突出的作用，成为包容性增长的重要驱动力。技术帮助重塑了工作方法，重新定义了“安全”的概念。

在环境越来越复杂的行动区，维和人员面临多种挑战和来自通常能够获得尖端设备的行为体的严重威胁。技术可以在加强蓝盔部队的安全和安保方面发挥重要作用，并使他们能够更高效和有效地执行任务，包括在保护平民方面。

意大利是西方国家中第一个派遣蓝盔人员的国家，也是维和预算的主要捐款国之一。因此，确保维和人员的安全和安保与我们有切身利益关系。我们坚信，技术，尤其是数字技术，可能是提高态势感知、加深对行动区的基于分析的了解、加强外勤支助和进行更深入的多层次风险管理的关键推动因素。技术还可帮助对实地的维和特派团进行重组，使其存在不那么显眼，从而减少侵扰，更容易被当地民众接受。

无人驾驶飞行器在维和行动中的成功使用是技术和先进设备带来的潜在好处的具体例子。在这方面，意大利经常向维和能力准备系统提供宝贵的部队和资产，例如机动部队，辅之以一些特殊技能组合和使能手段以及通用直升机。

然而，技术仍然是一把双刃剑，需要“谨慎处理”。我们相信，新的技术工具，特别是那些可以用来挖掘数据的工具，应该始终按照联合国准则和国际法，包括人权法和国际人道法，以符合伦理和道义的方式使用。

因此，我们认为对维和人员进行充分培训至关重要。熟悉先进设备和旨在以适当方式使用这些设备的程序应该是维和人员培训课程的一个重要部分。在这方面，意大利通过稳定警察部队卓越中心和双边方案，为维和人员提供专门培训，并开展尊重人权的能力建设活动，我们对此感到自豪。

最后，意大利正与孟加拉国共同主持“领导实地环境管理之友小组”，这是有可能促进新兴技术和环境可持续性之间富有成效的交叉渗透的另一个领域。这种协同作用的一个例子是将清洁技术和可再生能源的使用纳入主流，以尽量减少维和行动对生态系统和当地社区的影响。

附件十四

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

感谢主席召开这次重要的公开辩论。

联合国维和工作在维护国际和平与稳定方面依旧作用重大。如今，部署有维和人员的许多地方条件艰苦。日本认为，重中之重是部队和警察派遣国、会员国、联合国秘书处、东道国等所有利益攸关方都要确保维和人员安全，帮助维和人员更有效、更高效地执行任务。在此方面，必须发挥现代技术对提升维和人员能力所起的作用。

仅靠向特派团或有需要者提供技术，不足以最大限度地利用技术的好处。此外，全体利益攸关方均有责任确保技术的应用符合相关规则和政策，比如联合国的规章制度、国际法以及东道国的法律法规。技术的使用应当以人为本，个人的尊严应当始终得到尊重。绝不允许非法转让或窃取技术和技术相关信息。因此，关键的是，会员国要协助建设待部署维和人员的能力，协助特派团最大限度地挖掘技术的赋能潜力。

我坚信培训和能力建设可以推升维和行动的整体业绩。今天，想举两个例子，展示日本的良好做法。

维和人员培训和能力建设(联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院)

联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院于 2015 年成立，旨在提供既实现了标准化、又照顾特派团具体情况的培训。日本一直是学院的坚定支持者。迄今为止，日本为学院提供了共约 430 万美元的自愿预算，以此加强了特派团内部的交流。

维和人员背景各异。联合国若要采购某种技术并将之纳入维和行动，有一点很关键，就是全体维和人员都有能力在实地加以应用。因此，标准化培训是根本所在。

培训和能力建设还必须兼顾性别方面的考量。随着更加频繁地向实地部署技术，必须给予男女维和人员平等的机会来获取必要的技能。日本的部分赠款直接用于支持妇女外联课程。已有来自 57 个国家的 177 名女军人和女警察学过这门课程。

协助特派团运用技术(远程医疗项目)

不仅要对维和人员进行培训和能力建设，还必须帮助特派团采用新技术，特别是与保护人员生命安全有关的新技术。

2019 冠状病毒病(COVID-19)暴发后，日本迅速作出反应，为联合国秘书处的一个远程医疗项目提供了 150 万美元赠款。联合国拿到资金后，计划开展试点项目，在某些特派团实地使用远程医疗手段，为拯救偏远地区维和人员的生命提供技术解决方案。

预计联合国将通过这一项目，确定其他特派团所需的远程医疗能力。这会使远程技术在今后得到更加广泛的采用。

为争取类似捐助、缩小技术使用方面的能力差距，我们敦促联合国、会员国以及部队和警察派遣国进一步加强相互之间的伙伴关系。举例来说，三方伙伴关系方案作出了系统化的安排，使匹配变得更加便捷，曾帮助日本为特派团和人员提供了及时、恰当的捐助。

最后，日本认为，这些工作和其他工作有助于联合国把技术融入特派团，让技术创新成为真正的战略赋能因素。

日本随时准备继续就此作出努力。

附件十五

哈萨克斯坦常驻联合国代表团的发言

感谢轮值主席国印度提醒大家注意冲突的性质不断变化，暴力程度已经加深，不仅需要用新办法解决冲突，而且需要用新办法保护蓝盔、蓝贝雷帽维和人员。在此，向所有为崇高的和平事业献出生命的维和人员致敬。

维和特派团的任务规定愈发复杂、行动环境极其危险，因此需要全面调整所有领域的战略：早期预警、情报共享、地面和空中侦察、进攻和自卫武器、通信和夜间装备、运输、野战医院、医疗后送等不一而足。

通常，国家特遣队军警人员在部署时所携通信设备仅供内部通信。但是，我们需要现代化的基础设施，以便通过指挥链与部队、战区和特派团总部沟通，从而能够立刻迅速作出反应。

近几年，有更加广泛的技术解决方案可用来应对实地挑战。值得注意的是，联合国中非共和国多层面综合稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等各种特派团的需求虽然分散、多元，但是现在经过整合后全部归入一个更结构化、更正式化的安排。

因此，哈萨克斯坦欢迎 2014 年正式确立的维和技术伙伴关系倡议。如今，该倡议为有效参与、建设能力创造了新的机遇。

维和技术伙伴关系倡议国际研讨会每年举办一次，是倡议的主要活动，为联合国与会员国之间的高级别技术交流提供了一个有价值、有连续性的平台。我们高兴地宣布，第五届维和技术伙伴关系倡议国际研讨会已于 2019 年 5 月在哈萨克斯坦努尔苏丹召开。凭借这一平台，摸清了维和工作目前面临的挑战，确定了在不同部队派遣国之间建立伙伴关系所需的相应技术解决方案和安排。

以下几个重大发展值得关注。

首先，危机处理和长期决策贯穿于特派团的各个组成部分，需要提升态势感知、借助数据驱动维和工作。因此，我们得有效管理信息周期，同时在特派团利用数据进行预测分析。

在此方面，哈萨克斯坦对态势感知技术平台 **Unite Aware** 表示欢迎。该平台以直观的方式，捕捉信息并向决策者展示信息，从而加强了维和人员的安全和安保。

第二，远程医疗在哈萨克斯坦举行的维和技术伙伴关系倡议研讨会上是一个重点领域。目前，经研讨会审议后实施的一个后续试点项目已经获得资助。远程医疗是一种宝贵的手段，能加强对已部署队伍的医疗支持。它需要一揽子综合支持方案，包括在连接的两端提供足够的培训、开展足够的设备维持工作。这种新方法有可能大幅节省成本，提供具有成本效益的医疗服务，减少成本高昂的医疗后送。因此，我们需要进一步研究新的发展情况，更好地保护维和人员的生命。

第三，智慧营地举措以在哈萨克斯坦举办的维和技术伙伴关系倡议研讨会上环境和生态责任工作组提出的建议为基础，可确保实地工作人员的生活质量更高、所受保护更完善。这说明要在从基层到总部的各个层面力争做到最好。这不仅仅需要清晰的政治愿景和授权。为取得较高的综合业绩，需要提供支持、装备和培训，需要利用一切对平民保护、对维和人员的安全和安保、对全部授权任务的执行有积极影响的科学发展，还需要建立一个厉行问责的综合框架。

哈萨克斯坦随时准备参与所有多边措施，运用新技术来应对维和人员驻区内威胁程度不断加大、致死人数不断增多的冲突。

附件十六

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先，要衷心感谢印度政府在印度担任安全理事会轮值主席期间，举办此次高级别公开辩论，讨论技术与维和这一重要问题。

还要感谢秘书长极具洞见的通报。

在我们生活的时代，技术进步令人叹为观止。数字技术、人工智能、机器人技术、生物技术、无人驾驶汽车等领域都在创新。人们包括不法之徒均能广泛享受此类创新。

如今，绝大多数军队都部署了自主武器系统、网络战武器、机器人技术、人工智能等。然而，联合国维和特派团尚未充分从技术进步中受益。它们缺乏广泛的技术辅助设备来帮助维护和平、确保服务对象的安全和安保。此外，当前的疫情暴露出维和特派团在维和人员健康和安保方面存在薄弱环节。

尼泊尔是最大的部队和警察派遣国之一，担心由于维和特派团面临不对称、非常规威胁，其复杂程度会日益增加。现代发明可能遭到滥用，这是另一个对维和人员安全和安保构成威胁的方面。犯罪分子和恐怖分子带来的非常规威胁加剧了冲突区的动荡、危险和艰苦程度。

威胁不断演变。因此，需要为联合国维和人员配备新技术，使其敏捷性更强、反应更快、效率更高、信心更足。时不我待，必须把技术创新纳入联合国维和行动，因为此类创新对维和特派团的态势感知、机动程度、安全和安保、指挥和控制、为保护生态所作的调整至关重要。现代技术在分析数据、收集情报、实时监测局势、对付简易爆炸装置、减少环境足迹等方面也能派上用场。必须在战术和战略两个层面整合新技术，保护蓝盔卫士，提高他们取得成果的能力。特派团和人员的装备更完善、带有技术含量，才能更好地保护平民、有效地执行特派团任务。

尼泊尔支持秘书长的“以行动促维和”与“以行动促维和+”倡议，也支持即将敲定的联合国维持和平行动数字化转型战略。尼泊尔认为，即将在首尔举办的维和部长级会议以技术和医疗能力建设为交叉主题，是一次重要活动，将加强大家为给维和人员配备新技术而结成的伙伴关系。

会员国之间坚实、有效的伙伴关系对联合国维和特派团运用现代技术至关重要。虽然大家都在努力采用现代技术，但是“富国”和“穷国”之间存在巨大差距。有的发展中国家想方设法追求先进技术带来的惠益，输送了大批维和人员。因此，需要加强部队和警察派遣国、联合国以及发达国家之间的伙伴关系，才能在维和行动中纳入新技术，使新技术成为集体努力的推进器。需要加强三角伙伴关系，通过技术转让和适当的能力建设培训，提高部队和警察派遣国的能力。

最后，尼泊尔强调，所有利益攸关方需要形成可持续的伙伴关系，加强维和特派团有效执行任务的技术能力。我们比以往任何时候都更需要相互协作，缩小能力差距，改善维和业绩，为联合国维和行动所服务的对象带来变革性影响。尼泊尔坚决与所有相关利益攸关方合作，尽一切可能使维和人员采用新技术。

附件十七

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

创新和现代技术蕴含着巨大的潜力，能加强联合国面对不断增加的挑战开展的维和工作。从满足维和人员的基本需求，比如获得水、能源和医疗服务，到改善机动能力、通信和营地安全，技术可以增强维和行动的安全、保障，进而提高维和行动的成效。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情，大家愈发依赖信息和通信技术，比如稳定的互联网和高效的互操作无线电系统等，它们对和平行动中的及时沟通至关重要。

开发维和专用技术

加强维和人员的安全和安保，加强平民保护

安全理事会与维持和平行动特别委员会都鼓励使用那些注重实地情况、可靠、具有成本效益、紧扣当地最终用户实际需要的技术。这说明要开发维和专用技术，藉此加强对于维和人员的保护、加强当地民众的安全。

改善用水情况

例如，为改善维和人员与社区的用水情况，应当采用注重水回收、雨水收集、用水效率的先进技术。

升级卫生保健技术

同样，卫生保健技术是维和人员取得成功的关键促成因素。对于部署在偏远地区的维和人员来说，尤其如此。凭借高科技空中救护车、远程视频医疗、装备精良的医务人员，可以实现双重目标：一是减少伤亡；二是通过展现联合国对工作人员的关照义务，提振维和人员的士气。

改善营地安保和车队保护

对于能够加强和平行动营地安全、车队保护、建设和平能力的技术解决方案，也应当给予更多关注。

巴基斯坦是一个部队派遣国，目前已向联合国 12 个维和特派团中的 8 个部署了人员，认为改进实地医疗系统对加强维和业绩至关重要。用相应的航空资产协助灵活开展伤员后送/医疗后送工作；使野战医院达到最佳水平；向各支远距离巡逻队的医疗组详细说明情况；让医务人员参与行动规划，尤其是高风险任务的行动规划；这些都是和平行动中救生干预措施的关键决定因素。

加快引进反简易爆炸装置技术

近年，地雷和简易爆炸装置已成为维和人员伤亡的主要原因之一。在几个和平行动中，此类袭击的精细程度急剧上升。为应对这一紧迫挑战，维和行动应当加快引进反简易爆炸装置技术，比如防雷车、简易爆炸装置干扰器和透地雷达。对照威胁的规模使用恰当的技术解决方案，能够增强态势感知，促进以更安全的方式保持特遣队的机动性，从而在降低风险暴露的同时改善业绩。

多年来，巴基斯坦协调一致地作出努力，把反简易爆炸装置技术和能力贯穿到军事规划之中，取得了显著成功。我们建立了一所培训学校，介绍反简易爆炸装置；还建立了一所警察学校，讲授爆炸物处理。学校围绕简易爆炸装置的探测和拆除、法医证据的收集和分析、爆炸后调查的开展，开设了先进的课程。由于具备了这些能力，巴基斯坦正在加强业已部署的工程连，为之配备了爆炸物处理纵向作业排。由于其拥有出色的机动技能，可以迅速对任何威胁或局势变化作出反应，因而在保护维和人员与平民的生命方面具有独特的价值。

确保负责任地使用技术

近期的“以行动促维和+”文件恰当地为将来设想了一个创新力度大、技术含量高的维和架构。其落实要靠加强各利益攸关方之间的信任，特别是东道国、技术提供国和部队派遣国之间的信任。使用技术来收集、存储、访问数据，历来都会引发特定敏感反应和担忧。负责任地使用技术，也即尊重国家主权、解决保密方面的关切，可以加快把尖端解决方案纳入和平行动。因此，我们建议联合国系统探讨各种备选方案，以便建立一个包容性框架用于管理新技术，包括维和领域的新技术。

巴基斯坦支持在联合国维和行动中采用新方法、新技术、新思路。然而，这应当在完全透明的情况下、与会员国协商后进行。维持和平行动特别委员会 2021 年的报告、联合国关于维持和平行动的其他重要文件，比如和平行动问题高级别独立小组报告均提倡这一做法。

利用技术解决争端和冲突

根据这一做法，应当依托“技术”和“创新”，提高维和特派团解决争端和冲突、执行任务的能力。不该仅仅将之作为推进狭隘战术目标的工具，也不该仅仅将之宣传为克服和平与安全挑战的妙方。实现持久和平，靠的不只是改善和平行动的技术能力，更是通过庄严地承诺预防冲突、推动和平进程、凭借公正的政治手段解决冲突，推动政治参与。要实现可持续和平，有一项基本的条件，就是让维和人员有能力在脆弱的安全环境中履行授权职责。如果不让维和人员掌握依照任务规定开展行动的能力，引入再多的技术也不能带来和平。

利用技术加强维和队伍

同样，技术无法代替干练、专业的维和人员。不应当寻求以技术取代和平行动的人力资源，而应当寻求以技术补充和平行动的能力。在每个特派团，都应当把部署数量充足、具备适当技能、配有相应资源的专业维和人员作为集体优先事项。

推动绿色倡议

巴基斯坦是一个坚决致力于落实气候行动的国家，欣见维持和平行动特别委员会今年的报告体现出对于“绿色解决方案”的承诺。生态友好举措与外地特派团的资源节约做法相结合，有助于降低成本、提高自足能力和韧性，将为当地社区留下积极遗产。

我国的经验表明，面对 COVID-19 大流行，立足自然克服环境挑战，可以创造就业、促进基于生态系统的适应、帮助经济复苏。这种绿色举措有催化作用，能充实围绕实现可持续发展、消除冲突根源设置的、更为广泛的联合国建设和平议程。

建立伙伴关系

将来，巴基斯坦会继续贡献关键资产，比如通用飞机、信号通信装置、工程连队以及负担得起的实地解决方案，确保快速部署、特别是步兵部队的快速部署。我们期待通过创新伙伴关系项目，加强这一贡献，与秘书处和会员国一道，为联合国维和行动制定成本效益好、切合度高的解决方案。维和部长级筹备会议将于今年 10 月由巴基斯坦和荷兰共同举办，有一个板块专门讨论数字技术和创新问题，为在首尔举行的部长级会议上作出必要承诺铺平道路。

缩小数字鸿沟

作为部队和警察派遣国，巴基斯坦还要着重指出一点，就是培训和能力建设将对顺利执行联合国数字战略发挥关键作用。联合国支持建立的培训框架，比如三角伙伴关系方案和小型协调机制可侧重于为东道国以及部队和警察派遣国建设自给自足培训能力。协助打造一支国家教官队伍、提供和完善培训材料、建设国家使用尖端高科技设备的能力，是需要持续予以重视、优先考虑的领域。国家能力增强后，现代技术在实地使用的效果、效率一定会优化。

附件十八

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

感谢各位尊贵的发言人在今天上午所作的精彩发言；感谢有关方面向各代表团分发文件，介绍为帮助加强联合国维持和平行动而推出的数字化转型战略。这份文件促使我们反思在开展行动巩固国际和平与安全的过程中使用技术的根本必要性。

在维和行动中使用技术，比以往任何时候都更加重要；如果没有与时俱进的技术发展，落实既定目标、也即国际社会尤为关注的原则这项能力就会出现严重风险。

从首次维和行动伊始，联合国部署的队伍与面临的威胁相比，一直存在相当大的技术优势；然而，近年来，对暴力团体的技术领先差距在不断缩小。

现有维和部队需要采用更好的技术来开展军事和警察行动，帮助满足关爱环境、提高能效、遵守法律、履行社会责任等方面的要求；必须借助技术，才能通过某种机制，使此类行动的实施人员与多国部队驻守地带的社区和谐地开展工作，应对这些挑战。

就受派开展行动的部队而言，重要的是加强对冲突的监测和分析，为此需要系统地应用技术，掌握更加高效地处理关于潜在暴力情况的数据这项能力，从而达到以下目的：向政治决策中心发出早期预警，以采取措施防止冲突发生、蔓延或加剧。

部队使用的先进技术有助于开展培训和能力建设，这在 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情蔓延的特殊背景下得到了证明。COVID-19 大流行期间，虚拟媒体和技术平台成为面向世界任何地方的维和人员开展能力建设和培训的得力工具。

密集使用医疗技术就是一个很好的例子。它帮助改善了卫生保健服务的效果，连最偏远的特派团也不例外。维和特派团人员的死亡率和发病率因此大幅降低。

在这类行动中采用新技术的另一个重要好处是，面部识别、电子监视、数据库等手段增进了刑事调查和问责能力。现有技术提供了重要工具，可用来侦查和识别会对平民人口或联合国部队造成伤害的犯罪行为。此类技术帮助提升了监视能力，进而提供了确凿证据，使此类案件得以提交法院审理。

最后，我想着重指出，秘鲁同意诸位发言人的意见，也即使用创新技术有助于切实改善联合国维和特派团的协调和部署；还有助于从营地和车队监视、爆炸物引信拆除、无人驾驶车辆入手，改善维和人员的安全，从而减少维和人员面临的风险，保护维和人员不因接近和/或前往暴力事件发生概率较高的地区而受到伤害。

附件十九

波兰常驻联合国代表团的发言

波兰感谢印度组织这次及时且重要的辩论。还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的精彩发言。

维和行动仍然是联合国在促进与维护国际和平与安全方面最为有效的手段之一。如今，联合国维和人员经常要在复杂的安全环境中开展行动，面临不对称的威胁。维和行动在不断发展，以应对新的挑战、执行多层面的任务，我们需要更有力的预防措施，以应对新的安全风险和威胁。

和平行动问题高级别独立小组 2015 年的报告强调，需要确保有效采用适合实地的技术来支持和平行动。报告还指出，技术与创新对当前与未来联合国和平行动所能产生的业务影响至关重要。本着这一精神，波兰完全支持有关方面的呼吁，即更好地把使用技术纳入进来，以改善维和人员的安全和安保。

大家要注意在维和行动中应用技术和创新会带来挑战和机遇，得推动那些注重实地情况、可靠、具有成本效益的技术。尤其重要的是，得研究如何利用技术来加强维和人员的安全与安保、改善维和人员的健康与福祉、辅助住所与营地的安全与管理工作、提升早期预警与平民保护能力。

我们完全认同这样一种信念，即行动业绩与维和人员的安全和安保有紧密联系。关键是，维和特派团要发展自身能力与系统，始终做到行动敏捷、富有成效。本着这一精神，波兰强调必须利用相关技术，以改善态势感知、加强实地支持、协助执行任务。还强调需要填补部队和警察派遣国在使用技术方面的能力差距。

要着重指出的是，态势感知不仅是自我保护的基础，也是平民保护的基础。凭借数字技术，可以更系统地捕捉和处理大量数据，加强冲突监测和分析，从而帮助更快、更有根据地做决定。

维和特派团因技术缺陷而产生的问题，特别是在态势感知、维和人员安全和安保、平民保护等领域的问题，会越来越多地影响到全球各地联合国特派团和行动的效率。因此，波兰认识到需要向维和人员提供现代装备和技术，与此同时，想强调许多会员国已经拥有而且准备部署这些能力。

遗憾的是，在某些情况下，维和部队面临东道国的抵制，东道国不愿部署某些类型的装备和技术。这就是为什么秘书处、安全理事会以及所有相关利益攸关方必须与东道国主管部门密切合作，以增强对使用相关能力的理解和接纳。应当始终把确保联合国人员、维和部队与平民的安全作为全体会员国的优先事项。波兰铭记这是一项共同事业，强调东道国在此方面负有首要责任。

波兰认为，在维和行动中运用新技术工具，能帮助在实地产生真正的改变。本着这一精神，波兰完全支持秘书处努力制定联合国维持和平行动数字化转型战略。

附件二十

葡萄牙常驻联合国代表团的发言

葡萄牙感谢印度组织首次关于技术与维和的公开辩论，这必然有助于就技术在维和行动中的使用，分享良好做法、制定指导方针。

希望此次公开辩论可以成为围绕该等事项有序展开讨论的起点，也成为形成共同理解、取得一致认识的途径。为现在和将来的新技术发展勾画远景、找出制约因素，是一个根本问题，处于今后几年行动的中心。

新兴技术对和平与安全而言，既是机遇，也是风险。一方面，会导致维和行动在安全、经济、政治、文化和社会方面出现漏洞。另一方面，在复杂的冲突中，能真正扭转局面，改善维和行动的业绩与执行任务的效率。使用现代技术和创新，还有助于在实地保护和维持生命，减少特派团的环境足迹。

技术还可以增进维和行动的效果，帮助：更有根据、更及时地作决定；改善监测、评价和报告流程；加强维和人员的安保和安全；改进部队和平民的培训和能力建设；发现冲突各方在技术使用方面呈现的趋势。

在反恐行动中，大数据、高级分析和机器学习也可以提升情报和侦察能力，改进恐怖行为分析和预测工作。

为确保技术能促进维持和平行动产生更好的业绩，需要进一步发展用于衡量影响而非跟踪中间因素的问责体系。许多维和行动还开始实行“全面业绩评估系统”，目的是更好地评估特派团产生的影响、提供关于影响的信息用于规划进程。

维和行动的特征是具有多个层面，在同一任务和机制下部署了文职、军事和警务人员。要实现这一特征的附加价值，就得更加统筹兼顾地进行规划与合作，充分利用特派团所拥有的人员和技术能力。

态势感知是完成授权任务的关键，尤其当对方采用的战术意在暴力侵害平民时，态势感知是跟上施暴者步伐的关键。要保持态势感知，更好的做法是利用信息和情报周期，包括收集关于威胁环境的信息，分析此类信息，向关键人员发送分析结果，把分析结果作为规划和决策的基础。特派团需要改进、简化信息共享和数据管理系统，填补业务差距。

运用大数据、高级分析和人工智能，可以使维和特派团具备更好、更健全的指挥、控制和通信系统，还可以使维和特派团具备立足于态势感知、能发送关于风险和机会的早期预警、可提供关于威胁的最新信息的先进规划流程。

联合国维和特派团必须能在任务区内迅速进行部署和重新部署，尽量减少延误。为有效、高效地执行任务，维和特派团必须能快速行动，从广泛的、现成的公开来源获取、验证、汇总信息，以改善态势感知、加强安保、协助根据联合国的规程就早期应对措施作出决定。新技术在这方面也能有所作为。无人驾驶飞机和信号探测可以帮助加强维和特派团的态势感知和早期预警进程。

然而，这突显出需要规管新技术，需要确保人权得到尊重。在新兴技术的使用上，要考虑的不仅有伴随特定的技术发展而产生的道德和伦理问题，还有现行国际法特别是国际人道法下各项义务的履行。在此背景下，我们强调必须遵循指导原则，比如政府专家组就致命自主武器系统领域的新兴技术建议实行的指导原则。

附件二十一

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

感谢主席召开今天的会议，讨论这个重要且相关的议题。的确，提高联合国维和行动的技术能力，已成为当务之急。发布联合国维持和平行动数字化转型战略，是又一个生动的例子。维和人员的工作环境愈发恶劣，为之配备更好的技术是大家的共同责任。

在此方面，我们赞赏安全理事会发挥作用，使这一关键问题受到更多关注。我们尤其欢迎通过关于追究针对维和人员实施的犯罪行为的决议。大韩民国是这一决议的共同提案国，为此感到自豪。2021 年联合国维和部长级会议将在首尔举办。作为东道国，大韩民国一直强调这一问题的重要性，相信这项决议由于重申了关于促进追究针对维和人员实施的罪行这一集体承诺，所以能帮助加强维和工作。

在此背景下，我想强调以下三点：

第一，维持和平行动数字化转型不是可有可无，而是必要之举。敌对行为体在以复杂的方式使用先进技术。我们还看到社交媒体上出现了一种令人担忧的趋势，也就是传播关于维和行动的错误信息和虚假信息。与此同时，武装团体借助技术，能够对蓝盔卫士与维和特派团发出更致命的人身威胁。我们必须面对这一现实，尽快作出调整。相应地，需要更好的设备设施系统，比如智慧营地，用以保护维和人员，确保任务得到成功执行。所以，在此呼吁安理会考虑在进行维和特派团设计时，纳入技术部署。

第二，落实是关键。最好的战略是落到实处的战略。就数字化转型战略来说，也应当开始关注落实战略所需的政治支持、资金和资源。有鉴于此，大韩民国保证对实施阶段给予坚定的政治支持，还要提请诸位注意，联合国维和部长级会议将于今年 12 月在首尔举办，为展示政治意愿、争取实质支持提供了一个宝贵的平台。

第三，维和基本上是一项集体事业，把技术融入维和行动更是如此，因为这需要会员国和秘书处共担责任、加强伙伴关系。维和行动的技术变革需要多管齐下，包括改变思维方式和提供必要装备。无论是部队派遣国，还是能力提供国，抑或是秘书处，都不能单独做到这一点。因此，需要为所有维和利益攸关方着想，扩大持久、有力的伙伴关系。就韩国而言，我们重视技术以及医疗能力建设，将之作为即将在首尔举办的维和部长级会议的交叉主题之一，以鼓励大家作出具体承诺，促使各种伙伴关系形成合力。

在发言结束前，我想再次强调部长级会议很重要，为会员国提供了一个宝贵的机会来探讨开展合作，帮助推动技术在联合国维和行动中得到应用。大韩民国诚挚邀请会员国今年参与这一进程，拿出切实承诺。接下来，将与诸位逐一单独联系，跟进此事，讨论各自承诺。

附件二十二

卢旺达常驻联合国代表团的发言

感谢印度组织今天的部长级公开辩论——“对保护者的保护：技术与维和”。还感谢通报人极具洞见的介绍。卢旺达高度重视对维和人员的保护。这是维和任务的关键组成部分。

在过去几十年，维和环境变得越来越恶劣，维和人员死亡数量增加就是体现。从敌对攻击到大流行病，从意外事故到自然灾害，无不构成威胁。

在参与消除所有各种威胁的过程中，需要充分挖掘数字技术的潜力，保护维和人员、保护维和人员奉命保护的平民。

瞄准维和人员与平民发起的敌对攻击在性质上不断演变。因此，需要利用技术，比如情报、监视和侦察能力，扩充态势感知能力，从而发现和防止破坏和平者发起的袭击；还需要有能力分析预警信号，收集实时情报，从而作出更有根据的决定，及时采取预防行动，确保维和人员与平民的安全和安保、确保任务的执行。

在部署有联合国维和人员的几个战区，消极势力越来越多地利用技术工具和平台，蒙蔽当地社区，传播仇恨信息，包括针对维和人员的信息。与此形成鲜明对比的是，我们虽是联合国维和行动的利益攸关方，但在利用技术工具和平台与错误信息作斗争、向当地社区说明经过核实的事实上却一直落后。适当使用数字技术与平台能大幅促进和平、文化与对话，将之解决冲突、抵制仇恨信息的方法。为此，需要进行投资，接入互联网，填补数字鸿沟，向维和人员以及驻在地关键群体、特别是青年群体传授数字技能。在新的维和行动环境中，互联网、数字技能和平台都是重要的促成因素。

所有这些都应当着眼于铺设道路，打造智能维和特派团，使之能够有效、高效应对健康挑战、天灾人祸以及瞄准维和人员与平民发起的敌对行动。

最后，大家都认为技术有助于特派团执行任务、衡量业绩、促进维和问责，与此同时，卢旺达也认为，应当充分尊重东道国的主权。在联合国维和特派团中使用技术，应当以尊重隐私、尊重道德界限、尊重东道国法律为指导。

附件二十三

南非常驻联合国代表团的发言

首先，我国代表团感谢印度常驻代表团召开此次会议，突显技术在联合国维和行动中的关键作用。世界技术革命向前推进，联合国维和行动必须跟上步伐。随着战争和冲突演变成新的现实、现代技术的使用带来新的挑战，就尤其如此。

还感谢古特雷斯秘书长内容丰富的发言。

南非是部队和警察派遣国，承认有必要推进技术的使用。维和人员受到不断演变的安全威胁、身处危险行动环境。这与技术有紧密联系，而且因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行难以预料的后果而变得愈发严峻。南非谨提出以下几点：

1. 迫切需要进行早期预警，收集和分析维和情报/信息。
2. 需要通过适当的培训和能力建设，更好地协助维和人员减轻借助简易爆炸装置等工具实施的袭击、减轻新技术包括智能技术带来的威胁。
3. 发展卫生保健技术。
4. 需要建立伙伴关系。

谨此重申，南非完全支持依托“以行动促维和+”倡议，应对维和行动面临的系统性挑战，也完全支持重要的联合国维持和平行动数字化转型战略。这一战略着重推动在业绩、安全和安保、政治、保护、建设和平等“以行动促维和”倡议的各项主题下使用技术。战略中列出的行动和以目标为导向的方法带有明确的时间表，可以作为一个极好的路线图，据以推进共同目标——更好地在维持和平工作的各个环节纳入技术，同时减轻潜在风险。

事实上，正如今天在座的诸位发言人所做的那样，我们也必须承认，随着技术能力的提高，产生了新的技术滥用风险。这就需要制定明确的原则、指导方针和政策，确保在新技术的使用上严格遵守适用的国际法，包括人权法。

我们承认技术有利于进行早期预警、收集分析维和情报与信息，从而对保护者加以保护。南非还认识到维和情报工作在保护平民方面的成效，要求联合国在开展此类敏感活动时，寻求东道国的合作与同意。

我们以最强烈的措辞谴责持续杀害与暴力侵害联合国维和人员的一切行为。这些罪行令人发指。我们呼吁东道国追究行为人的责任。我们还谴责越来越多地使用简易爆炸装置袭击维和人员的现象，呼吁采取统一的办法，寻找并采用能够迅速投入使用的技术手段，减轻维和人员面临的日益增长的致命威胁。

提高态势感知和早期预警能力，对实地的安全和安保有直接影响。例如，2021 年 4 月 25 日，在联合国马里多层面综合稳定特派团位于基达尔的营地遭到火箭弹和迫击炮袭击前，已察觉到这一情况。工作人员因此得以前往掩体避难。这为拯救生命做出了贡献。然而，维和特派团存在装备不足的现象，设备和培训的缺口很大，所以面临武装团体、犯罪人员、恐怖分子的严重威胁。在武装团体、犯

罪人员、恐怖分子中，许多人有获取尖端武器和技术的渠道。因此，必须针对威胁环境为部署的军警人员提供适宜、恰当的装备。在此方面，当务之急是联合国参与特遣队部署前训练，以提高部队训练水平。

在此，欣然通知安理会，南非将于 2022 年上半年主办联合国第六届维和技术伙伴关系研讨会。此次活动将在比勒陀利亚举办，筹备工作正在进行。有关后勤和日期方面的详细信息，适当的时候将予以通告。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行发人深省。它提醒我们，充足的卫生保健是对保护者加以保护、使行动效果得到提升的关键。卫生保健技术对确保维和人员在部署到偏远地区后仍能获得清洁、优质的医疗服务很重要。部队面临的主要问题之一是，在开展维和行动的地区，医疗设施之间距离遥远。为每支维和部队提供优质创伤急救包，在里面纳入最新的紧急救护技术，对缓解医疗设施之间距离遥远的问题很重要。必须为维和人员开展行动的每个地区安排训练有素的医务人员，向尽可能多的部队人员提供培训，使他们在偏远地区遇到紧急情况时能够自行救治。

最后一点，要强调伙伴关系特别是联合国与区域、次区域组织之间的伙伴关系有重大意义。我们认为，联合国与区域组织、特别是与非洲联盟、区域集团和培训中心交流最佳做法、开展培训、进行能力建设大有裨益。

最后，向参与联合国维持和平行动的男女工作人员致敬。他们用自己的坚持与奉献拯救了许多生命，在史无前例的时代也未止步。我们对他们的努力深表感激。

附件二十四

瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

感谢印度举行此次辩论，感谢各位发言人提出真知灼见。

哪怕牺牲一名维和人员，也是一个重大损失。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦在 5 月底参加辩论时，提醒大家注意这一点。维和人员开展了宝贵的工作，还要面临和平任务的固有风险。伤亡人数始终居高不下，令人无法接受。需要千方百计对保护他人者加以保护。

瑞士欣见维持和平行动数字化转型战略发布。我们相信，它有助于更高效、更有效地利用技术，更好地执行和平特派团的任务。因此，安全理事会必须认识到技术对加强维和行动的贡献，考虑以下几点：

1. 使用技术能改善维和人员的安全和安保。使用技术能帮助预测和发现威胁，改善情报协调和分析，协助处理错误信息，提高行动效率。然而，新技术也可能被用于有害目的，对和平任务构成风险。举例来说，如果可以把迷你无人机作为载体，装上简易爆炸装置袭击联合国部队，那么也可以把迷你无人机用于救援。在此方面，一家瑞士公司已开发出世界上首架耐碰撞搜救无人机。它能够在难以进入的地方寻找遇难者。安理会应当充分考虑新技术的好处，同时降低新技术的风险。

2. “无害”原则十分关键：技术的开发和使用必须完全符合国际法。新技术通常要依赖广泛地收集数据才能正常发挥功能。然而，同样的数据也可能遭到滥用。就此，瑞士、红十字国际委员会(红十字委员会)、人道主义事务协调厅正在依托人道主义数据和信任倡议开展工作，确保负责任地使用技术，特别是人道主义领域的的数据。因此，按照新战略的设想，就负责任地使用技术制定明确的原则至关重要，而且应当考虑其他领域的经验。

3. 充分利用现代技术，对维和人员的能力建设大有好处。必须使部队更深入地认识新技术的用途和用法，从而让部队能够在实地迅速、有效地采用新技术。为此，瑞士帮助秘书处开展工作，对部署前培训的核心模块进行数字化处理。安理会应当认可符合数字时代要求的培训所起的作用，认可会员国在这一领域的专门知识。

使用新技术，对维和人员的安全和安保至关重要。然而，只有在维和特派团的规范框架、基础设施、后勤和培训等框架条件得到保证的情况下，技术才能产生预期效果。如使用得当，现代技术可以带来真正的改变。瑞士是安全理事会候选国，将继续致力于负责任地使用新技术，通过创新进一步促进和平。

附件二十五

乌克兰常驻联合国代表团的发言

谨此感谢安全理事会轮值主席国印度率先着手讨论在维和行动中应用技术和创新带来的挑战和机遇。

乌克兰是一个积极的部队派遣国，也是 1994 年《联合国人员和有关人员安全公约》的发起国之一，还是 1995 年 7 月首批批准《公约》的国家之一。因此，讨论的这个议题对乌克兰很有现实意义。

所以，我们完全支持关于辩论议题的主席声明，也完全支持安理会今天早些时候通过的关于对保护者的保护的决议。

随着武装冲突局势越来越动荡、越来越暴力、越来越复杂，利用现代技术帮助维和特派团执行任务、进行自我保护一如既往地富有意义。

在当今复杂的环境中，任何任务要取得成功，都离不开创新和有效利用技术的能力，包括无人驾驶、无人机系统、雷达、传感器、夜视和夜间飞行等不一而足。

当然，有技术并不说明无需派驻人员，但它可以提高维和人员的能力，使其更有效地开展工作。

关键是，要确保包括部队派遣国、东道国和秘书处在内的所有相关行为体之间有效配合，缩小能力差距，促进在维和行动中负责任地使用技术。

谨此鼓励安理会成员在考虑设立任务或延长期限时，更加积极地参与，并且全力支持秘书处争取在维和行动中使用适当的现代技术。我们相信部署技术有利于维和特派团的一切关键任务领域，包括保护平民，执行警务活动和维护法治，以及标定和监测边境/地界。

还应当构思如何加强维和行动的情报能力。就此，乌克兰欢迎秘书处在 2019 年提出的维和情报政策，认为必须继续开展切实工作，改善维和行动的情报，从而就特派团或平民可能面临的恐怖主义威胁向维和行动提供优质信息。

乌克兰欣见，决定把技术问题作为 12 月在首尔举行的 2021 年联合国维和部长级会议的交叉主题。必须坦率、有建设性地讨论这一问题，力求就如何确保在维和行动中更有效地使用技术，提出具体建议。

我们也欢迎联合国维持和平行动数字化转型战略。乌克兰完全赞同这一战略的目标，期待进一步作出努力，最大限度地发挥在维和行动中使用当前技术所蕴含的潜力。

乌克兰一直参与联合国维和行动，即使在我国持续遭受武装侵略期间也未停止。此外，乌克兰的蓝盔卫士驻扎在一些最艰苦、最危险的地点，继续为世界各地的冲突地区实现和平发挥重要作用。

乌克兰一向是本组织维和活动有力、可靠的合作伙伴，将继续坚定不移地为本组织提供支持、作出贡献。我们相信，集体在维和方面取得成功，有赖所有利益攸关方坚持不懈地发挥各自的作用。

因此，我们支持联合国维和技术伙伴关系倡议。它提供了一个独特的契机来强化对联合国维和工作的支持，利用符合联合国和平行动需要的创新技术能力，确保能有一支结构合理、装备精良、训练有素的部队随时准备有效执行艰巨的任务。

会员国必须探索所有可用的尖端技术和最佳做法，促进保护平民与联合国人员，使维和特派团更安全、取得更大的成功。

附件二十六

阿拉伯联合酋长国的发言

[原件：阿拉伯文]

尽管世界取得了巨大的技术进步，但我们仍然必须判断怎样才能以最佳方式利用创新，应对所处时代的冲突和挑战。阿联酋坚信，新技术与新兴技术可促使维和行动发生革命性变化，巩固国际和平与安全。因此，当务之急是，让外地的维和行动队伍更容易地获得对圆满完成任务至关重要的技术工具。

维和人员有能力便捷地获取新技术与新兴技术，就会改善态势感知，针对隐现的挑战发出早期预警信号，提供有助于保护妇女儿童的数据。新合成材料等创新可以用来保护维和人员免受威胁或危险。与此同时，在新能源技术和电池方面取得的进步能提高效率，减少维和行动的碳足迹。

阿拉伯联合酋长国是世界上首批接纳新技术的国家之一。这是因为我们明白新技术的威力，也明白必须搭建怎样的框架来充分发挥新技术的潜力。我国明年成为安全理事会理事国后，要把创新列为优先事项之一，还要特别关注技术在进行调解、解决冲突、实施人道主义援助、维持和平方面的作用。

有鉴于此，阿拉伯联合酋长国提出以下建议：

- 首先，维和人员可利用无人驾驶飞机系统和无人驾驶飞机，达到收集和监测情报的目的。此外，这类飞机可用来提供冲突、自然灾害方面的早期预警，而不会把任何人员置于险地，也无需冒着生命危险直接实施干预。为此，正如秘书长在新技术战略中所强调的，联合国需要解决利益攸关方对部署无人驾驶飞机系统和无人驾驶飞机的合理关切，以提高和平行动的效率。
- 其次，使用可再生能源为减轻维和行动所附带的安全风险创造了机遇。当前，维和特派团依靠柴油车队。它们经常要穿越前线和危险地区。把可再生能源纳入行动的能源矩阵，会减少这一风险。此外，可再生能源还能带来重要好处，其中最显著的是压缩作业成本，减少温室气体排放，以及改善能源获取情况。安全理事会一以贯之地支持这个进程很关键，关系到实现联合国设定的到 2030 年使用可再生能源的比重达到 80% 这一目标，1 月，阿联酋在挪威常驻代表团以及和平动力组织的配合下，主持讨论如何在将来的联合国维和行动中使用可再生能源。我们期待继续开展这一重要对话，尤其是明年在安全理事会。
- 最后，必须以促进性别平等的方式使用和开发技术，从而更好地保护妇女和女童免受性暴力和性别暴力，因为这个群体在冲突中、冲突后局势下特别弱势。可以利用技术和数据来提高维和人员在这方面的能力。例如，可以运用地理空间技术，排查弱势群体面临的风险，尤其是在发生性暴力和性别暴力的情况下面临的风险。此外，可以采用通信技术共享信息，报告、记录虐待行为，协调危机应对工作。

阿联酋坚信，如使用得当，技术将为和平行动打开许多新的大门。我们致力于与会员国、联合国系统合作，开发新的方法和工具，帮助大家在维护国际和平与安全的过程中，最大限度地利用现代技术的长处。
