



安全理事会

Distr.: General
3 August 2021
Chinese
Original: English

第 2576(2021)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2576(2021)号决议提交。该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展,并介绍自我 2021 年 5 月 4 日提交上一次报告(S/2021/426)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2021 年 5 月 11 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,筹备定于 2021 年 10 月 10 日举行的议会选举是一个重点。总理穆斯塔法·卡迪米在 5 月 13 日的电视讲话中表示,其政府的首要目标是“按照人民的意愿进行公平和公正的选举”。总理还宣布,他既不以候选人身份参加选举,也不支持任何政党。他重点指出了政府正在进行的工作,包括反腐败、经济改革、采取措施将武器置于国家管控之下、努力执行辛贾尔协议、改善区域关系的步骤、与美利坚合众国正在进行战略对话。他还指出,2022-2024 年期间预算的编制工作已经开始。

3. 5 月 18 日,总统巴尔哈姆·萨利赫与总理会晤后,总统府发表声明,强调需要维护安全与稳定,并创造条件,确保“选举结果反映伊拉克人的意愿”。最高选举安全委员会、独立高级选举委员会主席和各省选举官员举行会议,讨论当前正在为选举提供安全保障的准备工作。总统在 5 月 24 日发表的一份声明中,再次强调选举具备“最佳条件”的重要性,包括为候选人的参与提供“保护和平等机会”。他还在 6 月 20 日的一次讲话中,指出需要对选举进行监测,表示主权始于“尊重投票权”。6 月 29 日,萨利赫先生、独立高级选举委员会理事会成员和总



理的选举顾问呼吁加强生物特征登记运动，并建议以人工和电子方式计算结果，由媒体广泛报道计票过程，并在 24 小时内宣布结果。

4. 2021 年 3 月成立的促进和监测妇女参与选举高级委员会于 6 月 17 日启动其工作计划。活动包括监测侵犯女性候选人的行为，建设妇女充分参与选举进程的能力，倡导立法促进妇女参政。其他举措包括委员会打算发起提高公众意识的运动，阻止针对女性候选人的仇恨言论和攻击，使她们能够充分、积极地参与选举。此外还有民间社会团体为确保妇女参与选举而作出的其他倡导努力，包括呼吁宗教领袖和社区领袖参与提高认识运动。

5. 5 月 9 日，活动人士伊哈卜·瓦兹尼在卡尔巴拉被杀害，再次突出表明选举前的安全局势充满挑战。5 月 9 日至 11 日，这起事件在该市引发抗议活动。同日，总理谴责杀害瓦兹尼先生，呼吁内政部查明凶手，并将他们绳之以法。民间社会团体也广泛谴责杀害瓦兹尼先生，要求有一个安全的选举环境。他们发表声明，对继续杀害活动人士以及政府对追究凶手无能为力表示关切。

6. 5 月 25 日，举行了同样的抗议活动。数千名伊拉克人聚集在巴格达解放广场和其他地方。抗议者要求为受害人伸张正义，并终止任凭攻击活动人士的罪行逍遥法外的现象。期间两名抗议者死于枪伤。抗议者和安全部队成员都有若干人受伤。第二天，政府下令展开透明调查，并确认总理支持和平抗议和保护示威者。

7. 5 月 26 日，总理办公室安全媒体小组报道，人民动员力量的一名指挥官在巴格达被捕。据报道，此人被捕后，人民动员力量成员部署到原国际区内，要求将他释放。在 5 月 27 日发表的声明中，总统谴责“内乱以及侵犯国家权威及其安全和军事决定权的行为”，并强调“必须将那些对杀害和平抗议者、活动人士和记者负有责任的罪犯绳之以法，必须支持司法程序……必须确保安全、透明投票的最佳条件”。6 月 9 日，最高司法委员会发表声明，表示已指控被逮捕人犯有“谋杀活动人士伊哈卜·瓦兹尼的罪行……但调查法院没有找到证据证明他参与其中”，并通报“他在被捕 12 天后获释”。

8. 政府继续努力遏制冠状病毒病(COVID-19)大流行。5 月 11 日，联合作战指挥部宣布，根据部长会议 5 月 4 日的决定，将从 5 月 12 日午夜起实施为期 10 天的全面封锁，包括宰牲节在内。然而，5 月 13 日，国家卫生与安全最高委员会宣布决定将措施从封锁改为部分宵禁。此外，5 月 17 日至 20 日政府机构关闭(不包括卫生和安保部门)。如今部分宵禁仍在实行。5 月 29 日，卫生部宣布，流行病局势不稳定，不允许解除部分宵禁。随着更多疫苗的到来，政府继续努力鼓励伊拉克公众登记接种疫苗。

9. 5 月 17 日，奉总理指示，部长会议总秘书处宣布，已对《2021 年联邦预算法》中的若干条款向联邦最高法院提起诉讼，称该法律与政府方案相抵触。于是寻求作出裁决，以加快预算法的实施工作。

10. 库尔德斯坦地区政府讨论了 2021 年的地区预算。5 月 24 日，在库尔德斯坦地区政府特别会议上，伊拉克库尔德斯坦地区总理马斯鲁尔·巴尔扎尼表示，库

尔德斯坦地区政府将反映伊拉克库尔德斯坦地区的经济状况，增加透明度，并概述长期目标。伊拉克库尔德斯坦地区上一部预算法是 2013 年通过的。

11. 作为打击腐败努力的举措之一，总统于 5 月 23 日宣布，他已向国民议会提交一项法律草案，内容是追回“腐败造成的”资金损失。他解释说，该法律草案概述问责条款，并概述实际措施，以追回从伊拉克走私出境的资金和腐败造成的资金损失。总统表示，该立法将寻求与其他国家政府和国际机构合作，从而收回资金。在这方面，总统再次表示伊拉克呼吁建立国际反腐败联盟。

12. 5 月 29 日，国民议会复会。由于法定人数不足，随后的会议推迟。6 月 27 日，国民议会议长与各政治集团领导人举行会议，讨论国民议会“工作的可持续性”，决定在接下来的一周内连续开会。随后，国民议会于 6 月 29 日召开会议，期间批准了联邦最高上诉法院的成员，并讨论了最近的安全动态以及石油部的业绩。

13. 5 月 19 日，库尔德斯坦休伊尔大学在埃尔比勒组织高级别会议。伊拉克库尔德斯坦地区主席内奇尔万·巴尔扎尼在会上发表讲话，宣布其办公室将与库尔德斯坦地区政府和库尔德斯坦地区议会合作，启动库尔德斯坦地区宪法的起草工作。他强调，地区宪法的目标是确保“库尔德斯坦地区的所有组成部分都能在这个国家感到安全，并感到他们和下一代都有更美好的未来”。同次会议上，总理巴尔扎尼重点指出地区宪法需要反映“多样性……和平共处和宗教宽容”。议会议长也出席了会议。他补充说，地区宪法是“改革我们的机构”所必需的。

14. 5 月 18 日，库尔德斯坦地区议会批准任命穆纳·尤克纳·亚库为库尔德斯坦地区独立人权委员会的新负责人。她是担任该职务的首位妇女。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

15. 3 月 31 日《2021 年联邦预算法》通过后，联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续讨论预算法的执行事宜。5 月 31 日至 6 月 2 日，伊拉克库尔德斯坦地区副总理库巴德·塔拉巴尼率领库尔德斯坦地区政府代表团前往巴格达，讨论预算法的执行问题。根据《联邦预算法》第 11 条，伊拉克库尔德斯坦地区将每月获取其 12.67% 的预算份额，条件包括每天向国营石油销售组织交付 250 000 桶石油或等值货币。6 月 15 日，总理巴尔扎尼在一份声明中宣布，他和卡迪米先生已同意恢复对库尔德斯坦地区政府的联邦预算转账，从 2021 年 1 月起算。6 月 22 日，部长会议发言人证实了 6 月 15 日部长会议关于向库尔德斯坦地区政府转账的决定，但重点指出了技术困难。6 月 25 日，卡迪米先生在电视采访中澄清说，这笔款项旨在支付库尔德斯坦地区政府公务员的工资，今后将从实际预算转账中扣除。

C. 安全局势

16. 达伊沙继续发动袭击，主要在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省。伊拉克安全部队继续相应开展反恐行动。

17. 5 月 24 日，安全媒体小组报告，安巴尔省的 Ayn al-Asad 空军基地遭到一枚火箭弹袭击。当天，国际打击达伊沙联盟发言人指出没有人员伤亡，正在对事件

进行调查。没有人声称对此事负责。6月6日，联盟发言人报告，一枚火箭弹落在巴格达国际机场内的美国外交设施附近，没有造成人员伤亡。联盟发言人表示，伊拉克当局正在对袭击事件进行调查。同日，安全媒体小组报告，在 Ayn al-Asad 空军基地上空击落了2架无人机。6月9日，该小组报告，3枚火箭弹击中巴格达北部的巴拉德空军基地，没有造成人员伤亡。第二天，该小组报告，巴格达国际机场在6月9日也遭到3架无人机袭击，其中一架被击落。次日，联盟发言人证实6月9日巴格达国际机场遭袭击事件。6月20日，安全媒体小组报告，Ayn al-Asad 空军基地遭到一枚火箭弹袭击，但火箭弹没有爆炸。小组补充说，安全部队正在调查这一事件。

18. 6月26日，库尔德斯坦地区政府反恐部门报告，同日，3架无人机搭载的简易爆炸装置攻击了埃尔比勒东北部地点，造成物质破坏。反恐部门表示调查正在进行。没有人声称对此事负责。库尔德斯坦地区政府总理当天发表声明，表示“必须对这一侵略行为作出回应”。

19. 5月11日至6月30日，据报在安巴尔、巴格达、巴比勒、巴士拉、济加尔、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁省发生了29起以上简易爆炸装置攻击，目标是承包用于为国际打击达伊沙联盟运送补给的伊拉克公司的卡车。

20. 土耳其国防部报告，针对库尔德斯坦工人党在伊拉克北部目标的行动仍在进行。5月17日，土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安报告，库尔德斯坦工人党一名高级领导人死于土耳其在伊拉克北部开展的一次行动。5月18日，库尔德斯坦工人党在发表的一份声明中驳斥其领导人身亡的说法。

21. 6月5日，土耳其在摩苏尔东南的马赫穆尔附近发动空袭。6月6日，埃尔多安先生在社交媒体上间接提到袭击事件，表示“库尔德斯坦工人党恐怖组织高级管理人兼马赫穆尔主管已被消灭”。

22. 在6月5日发表的一份声明中，库尔德斯坦地区政府佩什梅加事务部报告，伊拉克北部的一次袭击“导致5名佩什梅加士兵死亡，4人受伤”，并将此次袭击归咎于库尔德斯坦工人党。同日，库尔德斯坦地区政府总统府谴责这起袭击事件，强调需要结束“库尔德斯坦工人党对库尔德斯坦地区的侵略”。伊拉克总司令发言人在6月5日的一份声明中，也谴责这次袭击，并表示安全部队正在调查这一事件。同样，联邦国防部发表了一份谴责声明，指出“佩什梅加部队是我们武装部队的组成部分，对这些部队的任何攻击都将遭到反击，都是不可接受的”。6月6日，土耳其国防部在向新闻界发表的一份声明中，谴责这次袭击，指出土耳其“支持……伊拉克兄弟打击恐怖主义，并随时准备支持他们”。6月5日，库尔德斯坦工人党发表声明，否认对此事负责。

23. 在6月6日的一份声明中，伊拉克总统府谴责前一天对佩什梅加的袭击。声明还指出，库尔德斯坦工人党在伊拉克领土上是“非法存在”，并指出“《伊拉克宪法》规定，伊拉克不允许将其领土用作对邻国采取任何敌对行动的中转站”。总统府还称土耳其在马赫穆尔附近的空袭是一次“危险的升级”，呼吁停止“土耳其对伊拉克主权的侵入和侵犯”，并申明“土耳其在库尔德斯坦地区和摩苏尔的军

事存在……应该撤回。”在声明中，总统府还强调指出加强伊拉克-土耳其合作以解决跨界问题和安全问题的重要性。

24. 5月31日，联邦农业部长和库尔德斯坦地区政府农业和水务部长发表联合声明。他们在声明中谴责伊拉克北部的毁林行为，并呼吁土耳其政府停止这种活动。

25. 7月4日，土耳其国防部发表声明，申明土耳其武装部队继续按照国际法，“在土耳其境内并跨界”打击恐怖主义，同时“最大程度地敏感防止无辜平民、环境、历史和文化财产受到损害”。

26. 6月27日，美国国防部新闻秘书宣布，美军针对其曾报告用于“对美国驻伊人员和设施发动无人机袭击”的设施进行了“防卫性精准空袭”，并宣布空袭构成“明确的威慑信息”。新闻秘书指出，美国总统意在保护美国的人员，并指出“根据国际法，美国是按其自卫权利行动。这些空袭对应对威胁同时适当限制规模都很必要。”

27. 6月28日，伊拉克政府在由总统、总理军事发言人、国家安全委员会和外交部发表的各项声明中，谴责美国的空袭。

28. 7月5日，国际打击达伊沙联盟发言人报告，3枚打击 Ayn al-Asad 空军基地的火箭弹落在基地周边，没有造成任何伤亡。7月6日，联盟发言人报告，埃尔比勒空军基地附近遭一架无人机攻击。他表示初步报告显示没有伤亡或损失。7月7日，联盟发言人报告，14枚火箭弹落在 Ayn al-Asad 空军基地及其周边，已经启动“防御措施保护部队”。这位发言人后来证实，有两人受“轻伤”，并补充说正在评估损失。一个自称“为穆罕迪斯复仇”的组织声称对此袭击负责。7月7日，伊拉克总司令发言人谴责这两起事件，称之为“伊拉克的敌人”发动的“恐怖主义袭击”，承诺对他们进行起诉。

D. 区域和国际事态发展

29. 5月17日，总理与伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼通电话。总理办公室表示，他们讨论了联合反恐努力以及共同实现并支持地区和平、安全和可持续发展的方式方法。

30. 安全问题对国际接触也产生了影响。5月11日，沙特阿拉伯国防部副部长访问巴格达，分别与总统、总理和议长会面。5月18日，总理接见北大西洋公约组织(北约)主管行动的助理秘书长。总理在一份声明中指出，他强调了政府加强双边关系的努力，并重点指出未来的关系将按照政府的需求，“局限于非战斗领域”。

31. 5月20日，总理接见美国中央司令部司令肯尼思·麦肯齐将军。总理在声明中宣布，他们同意举行专门技术委员会第一次会议，以制定机制落实第三轮战略对话的成果。随后，安全媒体小组报告，第一次会议于6月5日在巴格达举行，双方商定了讨论长期双边安全关系的框架。据伊拉克总司令发言人表示，双方还商定在下次会议之前制定一项计划，以落实战略对话期间做出的决定，包括“完成联盟作战部队重新部署的具体机制和时间”。

32. 此外，法国议会国防和武装部队委员会主席弗朗索瓦·杜马于5月21日至25日访问伊拉克，前往巴格达和埃尔比勒，作为中东稳定和法伊军事合作前景实况调查的一部分。
33. 5月28日，巴基斯坦外交部长马赫杜姆·沙阿·马哈茂德·库雷希抵达巴格达，开始为期3天的访问。期间，他分别会见了总统、总理、外交部长、国防部长和内政部长。讨论涉及安全合作，包括打击恐怖主义和暴力极端主义；经济合作；打击犯罪和毒品贩运；加强文化联系。
34. 6月1日和2日，世界银行负责中东和北非区域的副行长费里德·贝尔哈吉在巴格达分别会晤卡迪米先生和萨利赫先生。讨论的重点是进行经济改革、重振投资、反腐、调整提供公共服务的结构。贝尔哈吉先生赞扬政府的经济和金融改革白皮书。
35. 6月4日，总理接到法国总统埃马纽埃尔·马克龙的电话。总理办公室在一份声明中通报，总理“赞扬法国在伊拉克打击伊黎伊斯兰国方面发挥的作用和给予的支持”，并重点指出经济和文化领域是双边合作的两个重要领域。马克龙先生则“赞扬伊拉克总理领导的平衡外交为对话和稳定创造了条件”，包括在伊拉克促进区域对话。
36. 6月6日，丹麦外交大臣耶珀·科弗德为丹麦驻巴格达新使馆举行落成典礼，并与伊拉克总统、总理和外长会晤。讨论的内容涉及双边关系，包括经济、卫生和安全领域的合作，并涉及打击恐怖主义。
37. 6月8日，总统、总理、议长和外长分别在巴格达会晤大不列颠及北爱尔兰联合王国外交大臣多米尼克·拉布。他们在讨论中强调了安全、经济、文化和卫生领域的合作以及即将举行的选举。总理通报了签署双边“战略政治合作文件”一事。总统办公室的一份声明称之为谅解备忘录，对区域安全与稳定也有利。联合王国在一份声明称，双方签署了“战略伙伴关系”，将“进一步深化并加强……两国之间的友谊”。声明补充说，外交大臣还会晤了国际打击达伊沙联盟和北约的高级军事官员。第二天，伊拉克库尔德斯坦地区总统在埃尔比勒接见了拉布先生。
38. 6月5日，在庆祝世界环境日的一份声明中，总统描述了气候变化对伊拉克的影响，并重点指出气候变化的经济和社会风险。他呼吁团结一致应对气候变化，并呼吁制定一项国家方案，应对适应气候的迫切需要，借此机会使经济多样化，促进可再生能源，提高脆弱地区的抗灾能力。他还指出，1月已批准加入《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》的法律。
39. 6月14日，外交部长抵达多哈，出席阿拉伯国家联盟外长理事会磋商和紧急会议。根据外交部的官宣，外交部长请阿拉伯国家联盟派遣选举观察员“监测即将开展的选举进程的进展情况”。在会议间隙，外交部长与埃及和约旦外长一起参加了三方协调机制会议。

40. 6月19日，总统、总理和议长向伊朗伊斯兰共和国当选总统易卜拉欣·雷西表示祝贺。伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理也向当选总统表示祝贺。

41. 6月21日，外交部长出席了在卢森堡举行的欧洲联盟外长理事会会议。外交部当天在一份声明中称，外交部长强调指出伊拉克渴望得到“欧洲联盟成员国的支持，监测即将举行的选举”。

42. 6月27日，总理和总统接待了埃及总统和约旦国王，三方举行了第四次首脑会议。在首脑会议后发表的联合公报中，他们概述了他们在安全、政治和经济领域加强三边合作以及在区域层面“通过合作和协调形成共同愿景”的目标。埃及和约旦还申明他们支持在伊拉克举行透明和公平的选举。

43. 6月29日，卡迪米先生抵达布鲁塞尔进行为期两天的访问，期间他会晤了比利时首相、欧盟委员会主席和欧洲议会议长、北约秘书长以及北约成员国的常驻代表。讨论的重点是支持伊拉克和区域稳定、自由公正的伊拉克选举、重建努力和经济改革，以及与伊拉克的双边合作。

44. 7月2日，卡迪米先生在罗马会晤意大利总理马里奥·德拉吉。双方讨论了在包括打击恐怖主义和有组织犯罪在内的安全领域的双边合作，以及在投资、能源和文化领域的双边合作。同日，卡迪米总理在梵蒂冈会晤教皇方济各。双方“回顾了教皇3月对伊拉克的历史性访问”，并强调需要进行全国对话，以促进该区域的稳定。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

45. 特别代表继续与总统、总理、议长、政党领导人、议员、独立高级选举委员会、宗教和社区领袖、活动人士和抗议团体定期接触，重点是选举筹备、反腐败措施、司法和问责。特别代表强调了伊拉克所有政治行为体为选举创造有利环境的重要性。关于选举筹备工作，她强调联伊援助团加强了对独立高级选举委员会的技术支持。特别代表还重申，确保选举进程的健全性，使其能够广泛参与，是伊拉克各利益攸关方的首要责任。针对抵制选举的呼声，她鼓励所有选民参与选举，因为这是他们发声的最佳方式，也是促进不仅在事实上而且在人们心目中也将是可信和包容的选举进程的最佳方式。

46. 与此同时，负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表还定期与独立高级选举委员会专员委员会、政治对话者、促进和监测妇女参与选举高级委员会以及国际社会就即将举行的选举的筹备工作进行接触。她重申联伊援助团支持促进性别平等的选举进程，承认包括妇女在内的候选人面临的挑战。

47. 在与社区领袖、抗议者和活动人士的接触中，特别代表听取了他们对一个文明、温和、主权、公正、安全、稳定、没有腐败的国家的渴望。她强调，联伊援助团发布的公开报告旨在通过基于事实的建议、问责制和进展衡量，让政府机构

参与进来。此外，特别代表与政府官员讨论了袭击示威者和政治活动人士的惯常手法，并敦促政府加强努力，结束有罪不罚现象。

48. 6月24日，特别代表到访卡尔巴拉，会见了被杀害的活动人士伊哈卜·瓦兹尼的家人。她表示哀悼，并解释了联合国为促进司法和问责所作的努力。特别代表还会晤了卡尔巴拉省省长，并强调需要追究凶手的责任。

49. 5月19日，特别代表参加了库尔德斯坦大学组织的一次会议。她在讲话中强调了伊拉克库尔德斯坦地区多样性带来的力量和韧性。她强调库尔德人内部必须团结起来，并强调可持续的民主社会需要耐心和变通，指出政治领导人最终关心的应是如何向人民提供可靠的服务。此外，她承认通过一部地区宪法可增添价值，同时强调任何成果文件都应与联邦宪法“高度吻合”。

50. 在访问埃尔比勒期间，特别代表会见了库尔德斯坦地区政府领导人和库尔德民间活动人士和记者。她承认独特的国内、区域和国际环境，同时强调透明度和问责制至关重要。她强调，任何民主社会都必须遵守法律程序和国际人权标准。特别代表还访问了苏莱曼尼亚，在那里会见了库尔德斯坦爱国联盟和变革运动的领导人，讨论库尔德人内部和巴格达与埃尔比勒的关系。

51. 5月31日，特别代表前往莫斯科，会见了俄罗斯联邦副外长。这是她谋求支持伊拉克的部分外联活动的。除其他外，她讨论了伊拉克在提前举行议会选举情况下的局势、联合国在支持选举进程方面的作用、伊拉克为让某些伊拉克家庭从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地返回伊拉克所做的初步努力。

52. 副特别代表分别于5月24日和6月10日访问巴士拉和基尔库克。访问期间，副特别代表与当地政府、部落首领、民间社会、独立高级选举委员会省办事处和负责安全的领导人等举行了一系列会议，讨论与政治局势、选举和安全有关的问题。她强调在广泛参与下以包容、透明和安全的方式举行选举的重要性。

53. 6月17日，副特别代表出席了促进和监测妇女参与选举高级委员会工作计划的启动仪式。她强调联合国致力于支持促进妇女参政的工作。她还敦促政府作出更多努力，使妇女能够安全、切实和公平地参与选举和之后获得决策性职位的活动。

B. 选举援助

54. 联伊援助团继续增加部署选举顾问，作为其加强技术性选举援助项目的一部分，以支持独立高级选举委员会正在进行的选举筹备工作。截至7月1日，有31名国际选举顾问和54名本国选举干事向委员会提供技术援助和咨询支持，涉及的领域包括管理和法律咨询、业务规划和协调、培训和程序、后勤、采购、信息技术、选举安全、宣传和公共外联、性别、选举投诉和选举期间的COVID-19缓解措施。部署在联伊援助团五个区域中心的选举小组继续与各省选举办公室接触。联伊援助团正计划在该项目框架内增加部署30多名工作人员。

55. 根据安全理事会第2576(2021)号决议，联伊援助团与联合国项目事务署(项目署)合作，制定了一个项目提案，要求在选举日之前和当天分阶段再部署130名

联合国国际选举专家。这些专家将被部署到巴格达和区域中心，以覆盖尽可能广泛的地域。该项目还预计设立一个专门的宣传小组，以开展联合国的战略信息宣传活动，目的是让伊拉克选民了解选举筹备工作和联合国支持选举的活动。联合国秘书处正在与联伊援助团和项目署协调，支持通过选举专家统一名册征聘专家的工作。

56. 独立高级选举委员会的选举筹备工作取得重大进展，包括在登记候选人方面。在 5 月 1 日候选人提名期结束时，3 500 多名候选人提交了参选所需的提名材料，其中 982 人(28%)为妇女。根据选举法，独立高级选举委员会在认证最终候选人名单前，将候选人材料送交高等教育和科学研究部、内政部以及问责与司法委员会审查。

57. 独立高级选举委员会开始招聘 350 000 多名工作人员，负责投票和计票工作。联伊援助团就招聘过程、工作人员培训方法以及审查投票、计票和传送结果的条例和程序提供技术咨询。联伊援助团还向独立高级选举委员会下设的委员会提供咨询，后者负责跟踪选举日 COVID-19 安全措施的规划和实施情况。同样，联伊援助团还就结果管理审计程序和选举材料采购，包括选票和其他印刷表格的采购，向独立高级选举委员会提供咨询和支持。

58. 独立高级选举委员会在交叉核对登记册中 2 510 万合格选民的登记记录和确定选举日所需的投票站数量方面也取得了相当大的进展。分发选民卡的工作在所有省份继续进行。联伊援助团就选民卡的使用和改进程序向委员会提出建议，以使更多的选民、包括那些可能仍在境内流离失所或住在次级流离失所地点的人行使选举权。

59. 委员会就邀请各使馆和国际组织观察 2021 年 10 月 10 日议会选举一事与它们进行了后续跟进。观察所用的登记指南和认证表格已经具备，并与表示打算部署选举观察员的实体分享。根据欧洲理事会 6 月 21 日的官宣，欧洲联盟外交与安全政策高级代表宣布，应伊拉克政府邀请，欧洲联盟决定为即将举行的伊拉克选举部署“欧盟选举观察团”。根据安全理事会的授权，联伊援助团将根据第三方国际观察员的部署计划和具体需求，视可用资源情况，酌情评估对他们的支持。

C. 人权及法治动态和活动

60. 联伊援助团继续记录对表达自由权及和平集会权的关切。5 月 23 日，在济加尔省的纳西里耶，附着在一名抗议者车上的简易爆炸装置爆炸，导致该抗议者受伤。根据联伊援助团核实的信息，这是近几个月来济加尔省第 15 次此类针对抗议者的攻击。如上文所述，5 月 25 日，抗议者在巴格达集会，呼吁结束对杀害抗议者和活动人士的罪行不予惩罚的现象。根据联伊援助团核实的信息，两名抗议者被实弹打死。

61. 5 月 30 日，联伊援助团发布了一份公开报告，题为《伊拉克示威活动最新情况：对不明身份武装分子侵犯人权和虐待行为的问责》。在该报告中，联伊援助团重点介绍了伊拉克当局采取的措施，以确保在与示威有关的暴力事件中，对侵犯和践踏人权的行为追究责任，并鼓励作出更大努力，结束“不明身份武装分子”

对抗议者、活动人士和批评者的未遂或已得逞的定点清除、绑架、酷刑或失踪的有罪不罚现象。在报告的建议中，联伊援助团强调需要在调查、问责和保护方面进一步努力。

62. 5月12日，联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合发布了一份题为《伊拉克库尔德斯坦地区的表达自由》的报告。在报告中，联伊援助团和人权高专办记录了非法限制批评库尔德斯坦地区政府当局或其政策者权利的指控，指出在2020年3月至2021年4月期间，记者、活动人士和其他人遭到任意逮捕和违反程序保障、不公正审判、使用威胁或其他形式的压力和恐吓。

63. 3月1日，《雅兹迪女性幸存者法》颁布。之后，部长会议于5月在联邦劳工和社会事务部设立了雅兹迪幸存者事务总局，并任命一名雅兹迪女律师担任局长。此外，根据该法第11条，部长会议总秘书处国际移民组织的支持下，开始制定附则，以促进该法的实施，包括确保该法优先关注幸存者的需求。

64. 不安全和暴力继续影响平民。4月1日至6月30日期间，联伊援助团记录了72起事件，造成至少151名平民伤亡(36人死亡，包括6名男童和2名妇女；115人受伤，包括12名男童、2名女童和1名妇女)。达伊沙共造成75名平民伤亡(20人死亡，55人受伤)，不受国家控制的不明身份武装团体共造成29名平民伤亡(5人死亡，24人受伤)，武装分子造成22名平民伤亡(3人死亡，19人受伤)。土耳其部队对库尔德斯坦工人党的空中行动仍在继续。4月1日至6月30日期间，土耳其部队在代胡克省开展军事行动。期间联伊援助团记录有4名平民受伤(3名男子和1名男童)。此外，联伊援助团收到关于平民流离失所和农田被毁的可靠报告。5月30日，土耳其国防部发布新闻稿，称在确定目标时，“对保护平民的财产和生命以及保护环境的问题极度敏感，给予最大关注”。

65. 为遏制COVID-19蔓延，5月重新实施宵禁。此后，联伊援助团继续在社交媒体上宣传大流行病对人权的影响。宣传活动的目的还在于减少污名化，鼓励遵守COVID-19预防措施。

D. 人道主义援助、稳定和发展

66. 截至2021年6月29日，伊拉克人道主义应急计划已获得24%的资金，迄今已收到所需6.07亿美元中的1.43亿美元。6月，伊拉克仍有大约120万人流离失所，其中包括在伊拉克库尔德地区管理的25个营地中收容的180 000人和在伊拉克其他地方的4个营地中收容的11 000人。自2020年底以来，已有16个营地被关闭或重新归类。

67. 伊拉克政府已对阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地的某些伊拉克家庭开展初步回返工作。5月25日，第一批93个伊拉克家庭(共382人，分别是98名妇女、39名男子、124名女童和121名男童)被重新安置到尼尼微省的吉达1号营地。这93个家庭或是被达伊沙困住，或是逃离达伊沙，所以重新安置前住在霍尔营地的一个特殊区域。在经过一段稳定期并对其家乡社区进行评估后，将支持这些家庭返回原籍。联合国国家工作队一直在通过营地管理支持和交付服务等方式，

向移民和流离失所部提供回返后的人道主义援助。目前在继续与政府讨论进一步回返的方式。

68. 为满足境内流离失所者和回返者的证件需求,在5月和6月期间,联合国难民事务高级专员公署(难民署)共处理了12 839份申请,发放了1 461份公民身份证和5 421份伊拉克国籍证。在这方面,难民署还支持政府访问尼尼微和安巴尔的流离失所地点,以促进证件发放。

69. 5月,应代胡克省地方当局请求,人道主义伙伴向受土耳其军事行动影响的三个村庄的60个流离失所家庭(约500人)提供了水、粮食和非粮食物品。

70. 整个6月,难民署提供紧急现金援助,支持了5 806个境内流离失所家庭(32 513人),同时6 500个家庭(28 190人)继续受益于每月现金赠款。同月,难民署向7 200个回返者家庭(40 320人)和18 000个难民家庭(78 064人)提供了COVID-19紧急现金赠款。

71. 为促进返回原籍,联合国开发计划署(开发署)稳定供资机制继续在安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁实施基础设施修复、生计和社会凝聚力项目。此外,联合国人类住区规划署(人居署)对尼尼微地区被毁房屋进行了快速评估,并援助2 190个房屋被毁的家庭登记获得补偿。人居署继续向辛贾尔的雅兹迪回返者发放居住证。

72. 与此同时,世界粮食计划署(粮食署)5月在安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省和济加尔省启动了以资代赈活动,通过提供设备和开展能力建设活动支持了94 044名小农。联合国粮食及农业组织将其支持范围扩大到70个家庭,包括回返者家庭,在尼尼微饲养牲畜,以减轻干旱的影响,并增加绿色饲料生产和饲料供应。为支持城市环境中的弱势家庭,粮食署还开展活动,改善1 700名受益者的生计,包括向尼尼微省和巴士拉省的中小型企业提供现金援助。

73. 世界卫生组织(世卫组织)继续与伊拉克政府密切合作,推广通过政府自筹资金的COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制方案获得的疫苗。伊拉克共收到1 727 000剂疫苗,包括通过COVAX机制获得的865 000剂。截至6月28日,共接种了976 052剂疫苗(占人口的4.22%),其中644 193剂为第一针,331 859剂为第二针。

74. 项目署继续代表人道主义国家工作队经管伊拉克新闻中心,帮助受益者满足基本需求。新闻中心通过免费和保密热线,向受益者提供重要信息,说明伊拉克民众可获得的人道主义援助以及举报与人道主义援助或滥用权力有关的问题的机制。从5月12日至6月29日,该中心共接到25 599个电话,其中18 121个(71%)是难民打来的,咨询他们担心的保护问题,包括登记和现金援助事宜。

75. 5月10日,联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会与青年和体育部合作,启动了2030年国家青年愿景倡议,以落实政府满足伊拉克青年就业需求的循证对策。同时,国际劳工组织(劳工组织)通过与伊拉克中央银行和商业银行合作,支持私营部门发展和创造就业。这项正在实行的举措以代胡克省和尼尼微

省的 700 名受益者为对象，旨在支持年轻人和现有企业获得金融服务。劳工组织继续支持劳工和社会事务部制定国家就业政策。

76. 开发署在其安全部门方案下，继续为大约 140 名警官举办专门课程，以提高当地警务的效力。这些警官大多选自安巴尔省和尼尼微省。在安巴尔、巴格达、巴士拉和尼尼微省试点了示范警察局。同时，开发署向国家安全顾问办公室提供了关于修订国家安全战略的技术咨询。

77. 地雷行动司在安巴尔和尼尼微两省的多个地区清理了 370 000 平方米的农田。这些农田在达伊沙占领期间被简易爆炸装置污染。地雷行动司向这些地区的 5 200 名回返者和 3 500 名受爆炸物威胁影响的人提供了爆炸物风险教育。5 个伊拉克小组通过能力发展方案接受了排查和清除行动培训，并开始在尼尼微省的一些地区开展行动。在地雷行动司消除了爆炸威胁后，摩苏尔旧城的绿色空间公园也于 6 月完工，为青年人提供了一个安全的场所。

78. 截至 5 月 31 日，仍有 1 091 名儿童(包括 43 名女童)因与国家安全有关的指控被拘留，其中包括 35 名外国儿童(其中 28 名女童)。此外，137 名外国儿童(包括 62 名女童)与其母亲一起拘留，尽管拘留原因与国家安全相关指控无关。5 月，联合国在伊拉克核对了 5 起针对儿童(5 名女童)的严重侵害行为，大多数情况下是杀害和残害儿童。战争遗留爆炸物是造成儿童伤亡的主要原因。有两起侵害行为经核实是达伊沙所为，而其他则仍未确定。

79. 人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署和联伊援助团通过能力建设活动支持伊拉克政府加强法律、政策和战略，以促进预防和应对性别暴力，保护幸存者的权利，包括获得基本的性别暴力相关服务的权利。此外，人口基金与联合国国家工作队其他成员合作，为政府起草反家庭暴力法提供技术支持。该法追究性别暴力施害者的责任。

80. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)向尼尼微省和巴士拉省的 325 名年轻人提供了建筑部门的职业技术教育与培训课程。115 名课程毕业生在建筑部门成功就业。5 月至 7 月，教科文组织在尼尼微省培训了 2 416 名教师，内容涉及危机背景、雷险教育、正向管教和心理支持；对 1 450 名学生进行了雷险教育；教科文组织还为 750 名学生提供了职业培训。

81. 教科文组织与难民署、挪威教育质量保证机构以及伊拉克高等教育和科学研究部合作，成功地在伊拉克试行了教科文组织资格护照制度。该试点项目为 24 名叙利亚难民提供了他们在逃亡期间丢失的中等教育证书。

82. 在文化部和教科文组织的合作框架内，修复摩苏尔历史地标的工作在“复兴摩苏尔精神”倡议下继续进行。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

83. 安全和安保部监测伊拉克各地的事态发展，实施风险管理措施，使联合国能够开展行动。该部继续定期发布安全咨询和警报，包括与大流行病有关的广播，让联合国人员随时了解已采取的预防措施。

84. 安保部在伊拉克境内平均每天支持 24 项全国各地的实地任务。这些任务的风险水平评估从中度到高度不等。该部继续与东道国政府保持密切协调和接触，确保信息通畅，为联合国行动提供必要的安全支持，特别是支持在仍受 COVID-19 封锁措施影响的地区获得通行和准入授权。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

85. 援助团继续在巴格达联合国综合大院、区域办事处和前方支助基地开展翻修和建设项目，同时遵守严格的卫生和安全规程。

86. 联伊援助团继续向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供行政和后勤支持，协助调查组完成任务。

87. 联伊援助团与世卫组织合作，继续为伊拉克境内的联合国人员及家属接种 COVID-19 疫苗。截至 6 月底，援助团已接种约 2 200 剂 COVID-19 第一针或第二针疫苗。

五. 意见

88. 定于 2021 年 10 月 10 日举行的选举应该使所有符合条件的伊拉克人都有机会行使民主权利，自由选择他们的代表。在这方面，我欢迎选举筹备工作继续取得进展。为使选举进程取得成功，独立高级选举委员会需要所有利益攸关方给予充分合作和支持。此外，所有伊拉克人，包括伊拉克政府、政治集团、安全部队和民间社会，都有责任努力创造条件，以便能够在没有恐惧和恐吓的安全环境中包容各方地可信竞选。政府在保护表达自由和集会自由等基本权利，确保对使用暴力以及违反选举规则和程序的行为追究责任方面，发挥着核心作用。

89. 联伊援助团和开发署在根据安全理事会第 [2522\(2020\)](#) 号决议扩大对选举的技术援助活动。与此同时，联合国坚定承诺向伊拉克政府和独立高级选举委员会提供尽可能广泛的选举援助。我还要鼓励伊拉克的其他国际伙伴积极考虑政府关于派遣选举观察员的呼吁。

90. 攻击外交设施和国际联盟的行为仍在持续，极为令人关切。我再次呼吁伊拉克政府一致努力，坚定迅速地处理违反安全规定的问题。所有安全行为体都有责任与伊拉克政府合作，使其努力建立国家对武器和安全的有效管控。

91. 有效执行《联邦预算法》是伊拉克国家得以运作的先决条件。因此，我鼓励联邦政府和库尔德斯坦地区政府不再拖延，加快执行预算。我再次呼吁制度化地定期开展结构性对话，就其他悬而未决的问题达成持久协议。

92. 我欢迎伊拉克致力于通过外交手段维护该区域的安全与稳定。我促请伊拉克的区域和国际伙伴支持这一立场，同时通过合作性的双边和多边谈判与对话促进该国的安全与稳定。应该以尊重有关国家的领土主权的方式并根据睦邻关系的原则处理跨境威胁和恐怖主义问题。此外，所有国家都需要履行国际人道法规定的责任，切实保护平民。

93. 不惩罚侵犯人权的行径致使国家的合法性继续受到损害。我鼓励伊拉克当局果断采取行动，对杀害活动人士与和平示威者以及攻击人权维护者和民间社会活动人士的人追究责任。

94. 在联合国大力参与并倡导安全、自愿和有尊严地回返之后，政府同意第一批家庭从霍尔难民营返回伊拉克，对此我感到鼓舞。我敦促所有有关国家效仿伊拉克和已经采取步骤对霍尔营地的本国公民承担责任的国家的榜样。

95. COVID-19 大流行、旷日持久的流离失所和经济不确定性增加了伊拉克的脆弱性。我对政府和保健工作者努力应对大流行病并提高公众对这一全球卫生挑战的认识感到鼓舞。目前估计有 240 万人急需人道主义援助，而 2020 年为 180 万人。我敦促所有会员国确保为人道主义应急计划提供资金，以满足 150 万目标民众的需要。

96. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的情况下继续全身心地执行本组织的任务。
