联合国 S/2021/601

安全理事会

Distr.: General
24 June 2021
Chinese
Original: English

2021年6月24日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年6月22日星期二召开的关于“阿富汗局势”的视频会议上负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任兼联合国维也纳办事处总干事加达·法特希·伊斯梅尔·瓦利和阿富汗妇女网络执行主任玛丽·阿克拉米所做通报的副本，以及下列人士所做发言的副本：爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼、印度外交部长苏杰生、美国常驻代表兼拜登总统内阁成员琳达·托马斯-格林菲尔德、挪威副外交大臣奥登·哈尔沃森、大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务国务大臣温布尔登勋爵塔里克·艾哈迈德以及中国、法国、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南代表。阿富汗外交部长穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔也作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，以下代表团和实体提交了书面发言，也随函附上他们的发言副本：澳大利亚、德国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、波兰和土耳其。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席

斯文·于尔根松(签名)

21-08609 (C) 010921 140921

附件一

负责阿富汗问题秘书长特别代表德博拉·莱昂斯的通报

在今天举行的这次外长级会议上，大家对阿富汗问题表现出了高度关注，我对此表示欢迎。现在比任何时候都需要这种关注。

我难以向安理会表达我对阿富汗当前局势有多么关切。所有主要趋势——政治、安全、和平进程、经济、人道主义紧急情况和 2019 冠状病毒病——都在朝不利方向发展或停滞不前。如果说还有一丝希望，那就在于之前预测的最坏情况并未成为现实。但是，阿富汗人民坚持不懈的精神和他们令人称赞的韧性正在经受严峻考验；不可否认，阿富汗可能会逐渐陷入极其艰难的处境。发生在阿富汗的事情仍然会对全球产生影响，安全理事会需要充分了解当前局势的严峻性。

4 月中旬宣布的所有国际部队将在未来数月从阿富汗全部撤出的决定给阿富汗政治制度和整个社会带来了强烈震动。人们对撤军决定早有预期，但未料到撤军速度如此之快——目前大多数军队已经撤离。所有行为体都不得不适应这一不断演进的新现实。

此次撤军是 2020 年 2 月美国和塔利班达成的协议中的四项内容之一，该协议事实上得到了安理会的承认。协议带来了希望，被认为会为阿富汗人之间实现和平创造空间。外国军队将要撤离，因此，阿富汗人将有机会共同努力找到通往和平的道路，而不是互相斗争。但与期望相反的是，战场上的行动远远多于谈判桌上的进展。

在这个关键时刻，阿富汗公众和喀布尔的外交界对阿富汗政治精英间缺乏政治团结感到忧虑。虽然政府中的一些缺陷是置政治于治理之上这一历史遗留问题的一部分，但缺乏团结的问题必须得到解决，否则就有可能助长塔利班进一步扩大其掌控的领土。不过，最近加尼总统及其政府和其他政界领袖相聚共同讨论迫切的安全问题并展现出团结，这一举动让我们在保持谨慎的同时也感到欣慰。然而，真正的考验在于喀布尔政界的团结是否能够推动进一步巩固和平进程和强化国家机构。

我之前在安理会谈到，尽管多哈和平谈判去年 9 月就已开始，但暴力活动在过去一年里仍持续增加。塔利班加强了军事行动，最近的进攻更为猛烈。自 5 月初以来，阿富汗 370 个县中已有 50 多个沦陷。大多数被占领的县都位于各个省会城市周边，这表明塔利班正在做准备，一旦外国军队完全撤出，就会试图夺取这些省会城市。这一军事行动与塔利班政治委员会主席最近的声明背道而驰，我在此引用他的话，“我们致力于在互相尊重的氛围中与其他各方共同努力以达成协议。”

如果塔利班继续这种密集的军事行动，将导致一系列悲惨的结果。暴力活动将持续增多，进而延长阿富汗人民的痛苦，摧毁过去 20 年来大部分的建设成果和来之不易的成就。应当强调指出的是，任何试图以军事手段在喀布尔强制建立政府的努力都违背阿富汗人民的意愿，违背该区域国家和广大国际社会申明的立场。

我们原本希望通过 4 月份由土耳其、卡塔尔和联合国三方共同主办的伊斯坦布尔会议来推动搁置的多哈谈判。阿富汗共和国的团队已经准备好参加此次会议，但是塔利班从未正式回应会议邀请。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续在我们的任务授权范围内工作，并与会员国合作，寻求推进谈判的途径。但就目前而言，冲突的驱动因素似乎压倒了期待中的合理谈判方式。

即使没有我所描述的冲突动态，阿富汗也是一个面临多重危机的国家。近三分之一的阿富汗人面临粮食不安全紧急状况，而且今年干旱加剧，境内流离失所人数增加。世界银行预计，由于冲突、第三波 2019 冠状病毒病的严重暴发、干旱和社会结构削弱等其他因素，阿富汗的贫困率可能会从 50%上升至 70%以上。这一可怕前景突显了所有国家提供人道主义援助的重要性。然而，尽管最近获得了一些捐助，但需要 13 亿美元的 2021 年人道主义呼吁目前仍然只有 30%的资金到位。

一如既往，付出最沉重代价的是普通的阿富汗人。随着战斗加剧，平民的境况正在不断恶化。2021 年第一季度平民伤亡人数与去年同期相比上升了 29%。值得注意也非常不幸的是，妇女伤亡增加了 37%，儿童伤亡则增加了 23%。各方必须立即采取步骤进一步落实平民保护措施。平民经常成为故意袭击的目标，这明显违反国际人道法。

鉴于民众承受着巨大苦难，联阿援助团强调必须把受害者及其需求放在和平谈判的首位。这其中必须包括对少数群体的具体保护措施。喀布尔哈扎拉社区受到持续、频繁的攻击，这一可怕现实提醒人们整个冲突是如何被用来针对某些群体的。

正如安理会所知，维护妇女权利仍然是最重要的关切，决不能被用作谈判桌上的筹码。男人的权利不容谈判。妇女的权利不容谈判。人权不容谈判。有谁比安理会更了解这一点呢？国际社会，特别是该区域国家，必须在和平谈判中重申这些权利的重要性。

阿富汗的年轻人，也是目前该国历史上受教育程度最高的一代，正在寻求通过教育创造属于自己的未来，从而为国家发展作贡献，但他们却被剥夺了这样的未来，甚至还被卷入了战争。

我将用三个例子加以阐释。在暴力不断升级的情况下，三起袭击事件格外突出，暴露了这场冲突的悲惨性质以及结束冲突的紧迫性。首先是 5 月 8 日在喀布尔哈扎拉人占多数的地区，女学生在放学回家途中遭遇袭击，事件造成近 100 名年轻女学生死亡。此次袭击自然震撼了整个世界的良知。成年男子用炸弹袭击身背课本的小女孩。本月早些时候，巴格兰省 11 名人道主义排雷员遇袭身亡，15 人受伤。一周后，在楠格哈尔发生了针对脊髓灰质炎疫苗接种者的单独但协同策划的袭击，导致 5 人死亡，多人受伤。这些袭击针对的不仅仅是个人，而是在针对阿富汗的未来——针对接受教育的女孩，针对仅仅是想清理土地让农民在耕种时不再担惊受怕的经验丰富的排雷人员，针对冒着生命危险与脊髓灰质炎作斗争以使阿富汗儿童不再遭受痛苦的疫苗接种员。

所以，我们应该做些什么？

我们还有时间，尽管不多但仍然有一定的时间，来防止最坏的情况演变为现实。阿富汗已经有了适足的基础，可以开展进一步的建设，但这仅在和平的前提下才能实现。联阿援助团在当前不确定时期的主要目标之一是继续与所有伙伴合作，确保支持所有阿富汗人福祉的机构持续运作。任何通过谈判产生的未来政府都不可能毫无根基地从零开始。我真诚地希望塔利班和喀布尔政府一样能够深刻理解这一点。

联阿援助团还听到了许多声音敦促我们在和平进程中发挥更大作用，我们有准备也有能力这么做，但各方需要承诺进行真正的谈判并共同商定联合国的作用。

我们也在与该区域国家进行更加密切和深入的合作。在过去一年我与区域内各方的讨论中，特别是在最近召开的杜尚别亚洲心脏地带首脑会议上，可以清晰地看到，区域各国对阿富汗旷日持久和复杂多重的冲突感到严重关切。这些关切包括难民潮、移民流动、毒品走私增加、恐怖主义以及失去经济联系和互利贸易的机会。但这些问题不会仅仅局限于该区域。正如我们都痛苦地认识到的那样，复杂多重的冲突为恐怖主义团体在全球范围内招募、筹资、策划和开展行动创造了更宽松的环境。

我们必须接受现实——阿富汗冲突加剧意味着其他许多国家，无论远近，受到的安全威胁都会增多。

区域国家在帮助阿富汗恢复稳定以及更充分地融入该区域方面发挥着重要作用。我欢迎让•阿尔诺被任命为秘书长阿富汗和区域问题个人特使，并一直与他保持密切合作。现有的区域模式，如扩大的三驾马车、上海合作组织、亚洲心脏地带进程等都应该得到进一步推动，以增强阿富汗的政治与和平道路。

我们一致认为，阿富汗任何未来政府自身及其公民都需要国际社会的参与和支持。捐助者的捐款对于支持持续发展和人道主义需求至关重要。现在不是削弱决心的时候，更不是在无意中助长持续的绝望信号的时候。

我已向阿富汗人民保证，联合国不会抛弃他们，我们将坚持到底。

当然，我们所有人现在都必须尽一切努力，避免阿富汗走上流血和苦难愈加深重的道路。这个国家已经遭受了太多苦难。

对于阿富汗来说，仅有一个可以接受的方向，那就是结束战争，重返谈判桌。在区域国家的支持下，安全理事会必须尽其所能推动各方共同朝这一方向前进。冲突的悲惨历史不需要重演，但若我们不采取行动任由冲突发展，悲剧就可能重演。

我非常感谢各国政府高层人士参会，我再次期待安理会成员国的指导，以帮助这个美好的国家。

联阿援助团支持阿富汗人民和政府实现和平与稳定。作为一个政治特派团，联阿援助团根据其任务授权，支持冲突预防和解决，致力于促进包容和社会凝聚力以及加强区域合作。援助团支持有效治理、促进国家自主权以及建立在尊重人权基础上的负责任的机构。联阿援助团提供“斡旋”和其他关键服务，包括利用本组织的独立性、公正性和廉洁性采取外交举措，从而防止争端产生、升级或蔓延。援助团协调对阿富汗发展和人道主义优先事项的国际支持。

附件二

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·伊斯梅尔·瓦利的通报

我非常荣幸与秘书长特别代表莱昂斯一道，就当今充满挑战时局中的阿富汗局势进行通报，同时感谢主席国爱沙尼亚的邀请。

首先，我要感谢安全理事会第 2543(2020)号决议，该决议确认了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与联合国阿富汗援助团加强合作支持阿富汗政府是今后的优先事项。

该决议进一步强调了区域合作、治理和法治、包括打击腐败的重要性，所有这些都是阿富汗和平的基石。

实现这一愿景的一项重要行动是制定综合、平衡的战略以打击非法毒品贸易。

消除毒品威胁对于切断犯罪与恐怖主义之间的联系也非常必要，这种联系导致阿富汗持续成为世界上恐怖主义受害人数最多的国家。

根据农场交货价格计算，2019 年鸦片种植者缴纳的鸦片税价值 1 450 万美元，主要是交给了塔利班。制造和贩运鸦片制剂的利润更为丰厚，其税收额可能是这个数字的 8 倍。

鸦片种植和生产的收入预计占阿富汗国内生产总值的 11%。

2020 年罂粟种植总面积与前一年相比增加了 37%，估计达到 22.4 万公顷，是目前测量范围内的第三大种植面积。罂粟收成基本上没有受到大流行病的影响，潜在产量预计为 6 300 吨，占世界产量的 85%。

农民种植的罂粟不断增多，但收入却下降到了最低点。收获季节的平均农场交货价格为每公斤 42 美元，而过去十年的峰值价格为每公斤 275 美元。

阿富汗作为甲基苯丙胺区域来源地的作用日益增强，这进一步加剧了鸦片带来的威胁。

在伊朗，来源于阿富汗的毒品缉获量从 2015 年不到缉获总量的 10%剧增到 2019 年的 90%以上。缉获数据还表明，在疫情期间毒品制造活动仍在继续。

正如秘书长特别代表莱昂斯在 3 月份所作的通报中所言，我们从历史和其他和平进程中了解到，非法毒品和非法经济威胁和平与安全。

罂粟种植也使农民的经济陷入绝境。

毒品和犯罪问题办公室询问阿富汗农民如何支配种植罂粟得到的非法收入，位列前三的回答分别是食品、医疗账单和偿还债务。

目前鸦片价格处于开始实施系统监测以来的最低水平，这使得绝望的人们无法满足基本生活需求。

我们需要采取坚定的措施来找到一条更可持续的道路。

要使人们过上健康的生活，使生计免受暴力和犯罪的影响，就必须展现新的政治意愿，继续提供国际支持，同时也需要有对法治和公共服务廉洁性的坚定承诺作后盾。

毒品和犯罪问题办公室对政府的支持建立在打击毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的综合任务授权上。我们与各方集体努力维持脆弱的和平，并准备加大援助力度。

首先，我们必须共同努力，促使更多农民转向种植可行、合法的作物。

鸦片价格处于历史低位，但 2019 冠状病毒病危机推高了农产品价格。这使得替代发展途径的利润超过了非法种植鸦片的利润，我们需要利用这一机会果断地扩大我们的支持。

毒品和犯罪问题办公室在20个省份促进60 000多户家庭开展替代发展活动，这意味着每 4 户参与毒品种植的家庭中有 1 户找到了替代发展途径。

我们的项目在四年内创造了近 28 000 个就业机会，创造了超过 1 500 万美元的合法收入；其中 48%的受益者是妇女。这些都是积极的措施，我们需要通过将替代发展途径纳入更广泛的长期投资和支持措施来扩大规模。

第二，我们要把循证预防和治疗放在首位。阿富汗的年轻人不仅受到世界上最大的鸦片制剂供应方的危害，而且还受到种类繁多、数量庞大的合成毒品的影响。

毒品和犯罪问题办公室提供援助和工具，促进以科学为基础的毒品预防、治疗和康复，但我们迫切需要更多的支持。

资金短缺使阿富汗戒毒中心的数量从 107 个递减至 86 个，其中包括去年年初关闭的 5 个妇女和儿童戒毒中心。

第三，我敦促政府和捐助者投入更多资源，提高行动能力，以打击贩毒活动。

在国际部队撤离的背景下，警察改革以及毒品和犯罪问题办公室向执法和司法机关提供指导、培训和咨询服务变得更加重要。

毒品和犯罪问题办公室继续支持阿富汗缉毒警察，而且我们的工作进度正在加快。2021 年截至目前，我们培训的警察超过了 2019 年全年的人数，在过去两年半开展的大约 20 项活动中，有 600 多名警察接受了培训。

我们的培训以人权和性别议题为主导，同时还帮助内政部制定了行为守则。

我们办公室也一直在与政府合作筹备成立首个缉毒警犬队，预计将在 11 月开始运作。

第四，禁毒对策必须与其他行动齐头并进，包括打击腐败、保障公共收入和发展能够创造就业和促进创新的创业型合法经济。

还需要采取相关行动打击洗钱和资助恐怖主义行为，以阻断犯罪网络和恐怖主义分子获取资金的渠道。

6 月初，在首次举行的大会反腐败特别会议上，会员国通过了一项政治宣言，其中邀请毒品和犯罪问题办公室、政治和建设和平事务部及和平行动部在维持和平与建设和平努力中强化法治和反腐败。

毒品和犯罪问题办公室将通过加强我们的长期支持，包括对反腐败司法中心和总检察长办公室的支持，来满足这一要求。

第五，我们需要加强区域合作以保护人民，制止犯罪分子和恐怖主义分子利用合法贸易谋利，防止溢出效应。

贩毒和非法现金流动、偷运移民和贩卖人口等犯罪行为给阿富汗境内外都带来了危险。

解决区域和全球层面的问题对于阻止前体化学品流入阿富汗和阻断鸦片制剂通过南部、北部和巴尔干路线贩运出该区域来说至关重要。

为了应对这些问题，毒品和犯罪问题办公室通过国家、区域和全球综合方案将阿富汗与其邻国联合起来，这些方案支持执法协调与执法合作的机制和平台。

此外，我们还帮助配备和培训了跨区域的海关当局和港口管制小组网络，包括为阿富汗机场和边境的相关人员提供装备和培训，以识别和拦截非法货物，同时促进合法贸易。

我们办公室还为西亚和中亚地区建立了资产追回网络，以打击洗钱活动和防止非法资金流出该区域。

我们正在寻求进一步将阿富汗及其邻国与南亚、波斯湾和东非连接起来，为此正在努力将毒品和犯罪问题办公室在这些地区的执法和司法合作倡议联系起来。

我们目前也在阿富汗问题“联合国一体化”框架下(正在最后敲定)推进工作，毒品和犯罪问题办公室为阿富汗人民、繁荣、和平和伙伴关系优先事项作出了直接贡献。

第六，也是最后一点，要确保我们所有的支持都能推进阿富汗妇女和女童取得的来之不易的成果，使她们能在塑造自己国家未来方面发挥积极作用。

毒品和犯罪问题办公室在替代发展途径方面的工作特别注重发展妇女的技能和能力，目前我们正在帮助戒毒妇女找到工作。

我们为促进执法队伍中的性别平等所作的努力取得了成果，目前机场缉毒小组中女警察数量占一半，另外有三名妇女服务于新的训犬员队伍。

我敦促阿富汗及其伙伴确保将促进包容和增强妇女和女童权能的均衡禁毒对策纳入谈判、建设和维持和平的各项努力中。

应开展能够促使替代发展、毒品管制和卫生应对措施在阿富汗所有地区、包括不受政府控制的地区得以实施的和平进程，这有助于我们在打击非法毒品经济以确保阿富汗的未来方面取得决定性进展。

最后，我想感谢并赞扬联合国驻阿富汗团队的所有同事，感谢他们对联合国重要任务所作的奉献。

在这一艰难的决定性时刻，毒品和犯罪问题办公室坚定地与阿富汗政府和人民站在一起，全力致力于实现阿富汗真正应享有的持久和公正和平。

附件三

阿富汗妇女网络执行主任玛丽·阿克拉米的通报

我欢迎分析支助和制裁监测组在今年 4 月与本机构分享的报告。不幸的是，自报告发布以来，暴力事件不断增加，至今已夺走了数百人的宝贵生命，其中大多数是职业妇女、学童和青年。数千人已流离失所。

美国和塔利班之间开启的所谓和平进程最终变成了两者之间的一场交易。对阿富汗人民来说，这场交易带来的只有暴力增加、安全问题愈加严重、政治不稳定、经济形势恶化、人们流离失所和不确定性攀升。

和平谈判各方不应一边进行和平谈判，一边又进行暴力进攻。这种两面性只会破坏和平进程，打击人们对和平进程的信心。和平谈判的目标不应该是停火，相反，停火恰恰应该为和平进程铺平道路。

这就是阿富汗民间社会、特别是妇女呼吁各方就停火达成一致的原因。我们的请求不仅遭到塔利班的拒绝，而且塔利班还向职业妇女、记者及和平建设者发起了杀戮运动，并加紧了对教育机构和公私财产的暴力攻击。

像我一样，数以百万计的阿富汗人生在战争中、长在战争中。我们这一代人和今天的年轻一代从未在和平中生活过。想象一下每天早上醒来你都在想晚上可能无法活着回家见到家人了。我们厌倦了战争。我们厌倦了一次又一次参加朋友和亲人的葬礼。我们想要结束这场战争。

我们欢迎阿富汗行为体或国际行为体为和平解决当前冲突铺平道路所做的任何努力。但是，我们一直在申明，我们想要的是有尊严和公正的和平，而不是向塔利班或其他暴力极端主义团体投降。

和平不仅仅是没有战争。和平意味着免于一切形式的暴力和胁迫，对人的尊严、正义和人权的尊重，妇女和所有公民的平等。和平还包括经济和社会发展以及和谐共生的能力。虽然我们希望谈判能够成功地结束暴力，但作为妇女，我们深为关切的是，妇女权利可能会成为实现和平所要付出的代价。

在阿富汗的冲突中妇女的中心地位不容否认，也不容忽视。世人将密切关注支持阿富汗和谈的国家、区域和国际行为体是否履行了他们在妇女与和平与安全议程上的国际承诺，是否履行了对保护民主、人权和表达自由等和平进程成果的承诺，是否践行了对自己所签署的国际公约的承诺。

我还要告诉你们，虽然面临巨大挑战，但阿富汗人民坚韧不拔。我们的年轻人继续组织和动员起来促进和平，开展献血活动，志愿帮助有需要的人。

我们的长辈们继续鼓励我们为正确的事业挺身而出。我们的母亲提醒我们不要让自己被当作二等公民对待，我们的阿富汗妇女网络继续在阿富汗和世界各地提高妇女的声音。

只有通过包容性和平才能实现可持续和平，而实现可持续和平的唯一途径是使阿富汗全社会都能参与和投入的包容性进程。阿富汗促进包容性和平机制就是致力于包容性和平进程的众多倡议之一。

我们鼓励联合国支持阿富汗民间社会、妇女团体和青年项目努力从基层建设和平和改善社会和平。

我们将继续争取和平与正义的努力，但你们都知道阿富汗战争并不是一场国内战争。它是一场大国和区域强权之间的战争。最终，它是一场由毒品和非法采矿助长的战争。

我和民间社会发出的紧急讯息是——我们紧急呼吁停火！

联合国最高层，包括安全理事会，必须迫使塔利班和阿富汗政府承诺永久停火。如果不停火，阿富汗人民将继续伤亡，我们的妇女将继续失去丈夫，我们的孩子将继续变成孤儿。

我们呼吁联合国不要做旁观者。不要让卢旺达式的灭绝种族行为在你们的眼皮底下在阿富汗发生。

一个政治稳定、经济强大、自力更生、法治、正义和人权得到尊重、公民权利得到保护和保障的阿富汗，将有利于该区域和整个世界。只有在保证安全并和平解决持续冲突的前提下，所有这一切才有可能实现。

附件四

爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨的发言

我很荣幸地欢迎各位参加安全理事会本次季度辩论，讨论阿富汗局势。我们今天呼吁高级别官员参会，是为了重申国际社会对阿富汗和平进程和阿富汗人民的持续承诺。

首先，我要特别感谢阿克拉米女士对阿富汗当前局势所作的富有启发性的个人描述。她和她的民间社会组织同行所作的勇敢工作对阿富汗人民的未来具有重大价值。今天听到妇女和青年面临的困难以及威胁人权维护者安全的重重危险，我深感不安。

我要感谢特别代表莱昂斯的不懈努力和今天的通报，她的通报真正客观地呈现了当地的现实情况。人民渴望和平与稳定，但他们却面临着极端程度的暴力、针对性的杀戮、不断恶化的人道主义局势以及 2019 冠状病毒病感染人数的惊人增长。

当地的暴力对和平努力构成了最严重的威胁。和平谈判开始以来的六个月里平民伤亡人数增加了 38%，这令人深感悲哀，直接破坏了统一与和解的希望。我们再次呼吁立即实现全面停火，使阿富汗人民免受更多无谓的苦难。只有谈判达成的政治解决方案才能实现阿富汗的可持续和平以及该地区的稳定。

我们最强烈地谴责最近发生的恐怖袭击和针对性杀戮事件。袭击学生、医护人员、公职人员、记者、人道主义工作者和人权维护者就是在袭击对重建阿富汗有贡献的人，就是在袭击和平。人道主义局势正在恶化，近一半的人口需要人道主义援助，COVID-19 感染人数惊人增长；阿富汗人需要也理应得到国际支持。爱沙尼亚已经向 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制捐赠了疫苗，以帮助所有受疫情严重打击的国家。干涉人道主义援助准入的做法不可接受，因为这延长了弱势群体的痛苦。我们呼吁各方结束暴力，保护同胞。

此外，我们提请注意交战双方在 2020 年 2 月作出的承诺，并呼吁建设性地参与和平谈判。爱沙尼亚坚定不移地认为不应再对塔利班作出丝毫让步。根据安全理事会第 2513(2020)号决议，若条件得到满足，将考虑放松或解除制裁。延长对塔利班某些成员的旅行禁令豁免目的非常明确，就是要推进和平进程。塔利班必须表现出对和平的可信承诺。我们作为安全理事会成员，必须帮助保持阿富汗和平谈判积极进行，因为这是达成包容性政治解决方案的唯一途径。我们另外一个同等重要的任务是要确保每一名妇女和女童、每一名学生、民间社会的每一个成员和每个少数群体成员都知道，他们可以在自己的祖国拥有和平的未来，而且他们可以在自己选择的角色中发挥作用。

阿富汗在过去 20 年取得了长足进步：民主、基本自由和人权、特别是妇女权利已成为社会的重要组成部分。绝不能让这些成就受到威胁。即使我们的部队离开了阿富汗领土，我们对阿富汗的承诺依然坚定不移。我们希望看到和平进程

的结果能够维持宪法对妇女和少数群体权利的保护。我们将继续提供政治支持和财政支助，条件是阿富汗持续维护其人权和民主成就。

阿富汗的粮食不安全状况严峻，但毒品种植却继续普遍流行，这令人格外担忧。我感谢瓦利女士和联合国毒品和犯罪问题办公室就此所作的最新概述。贩毒是一个严重问题，必须制止犯罪网络延续非法经济并从中获利。

在接下来的几个月中，我们安全理事会的所有成员都必须决定联合国未来将在阿富汗发挥什么作用以及如何存在。爱沙尼亚和挪威在铭记阿富汗人民需求的同时，将与你们以及我们的伙伴组织共同讨论加强联合国阿富汗援助团(联阿援助团)任务授权的最佳方式。联阿援助团和特别代表莱昂斯的斡旋对于向当地人民提供国际支持至关重要，我们打算寻找方案以使他们继续在阿富汗开展值得称赞的工作。我们欢迎对让·阿尔诺的任命，并祝他工作顺利。我们也欢迎阿富汗邻国和区域大国为加快和平进程所作的新的外交努力。

我相信阿特马尔先生会同意我的看法，即今天的阿富汗正处于一个十字路口，阿富汗人自己需要确定国家的未来。我们相信，阿富汗和所有国家一样，理应获得经济发展和增长，从而为其公民提供新机会，阿富汗公民的权利应得到维护，每个阿富汗人，包括妇女、儿童和边缘群体成员都应感到被保护。

附件五

爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼的发言

我感谢特别代表莱昂斯和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士所做的通报，尤其感谢阿克拉米女士分享的观点和个人经历。

我还要感谢我的同事、外交部长穆罕默德·哈内夫·阿特马尔出席会议，并感谢他所作的贡献。

鉴于阿富汗所面临挑战的严峻性，安理会必须确保联合国阿富汗援助团(联阿援助团)能够获得其关键工作所需的支持。

爱尔兰期待在今后几个月与特别代表和安理会成员共同探讨联阿援助团任务期限延长问题。

请允许我就今天的辩论发表三点看法。

第一点是表达我们对和平进程缺乏进展的担忧。

暴力正在引起或加剧阿富汗面临的许多挑战，使其成为当今世界上对平民来说最危险的国家。阿富汗的持续冲突和不稳定也威胁着区域和平与安全。

近几个月来发生了多起令人无比震惊的蓄意袭击事件，主要针对记者、民间社会行为体、人权维护者、人道主义和医务工作者以及少数群体。

我们目睹了发生在学童身上的令人憎恶的暴力行为，这些行为更加剧了对阿富汗儿童施加的本已严重的暴力侵害。

令人深感不安的是，一些袭击是专门针对妇女和女童的，其目的是在她们心中埋下对行使自身基本权利的恐惧。

我强烈谴责这些袭击及其意图，当然我们也对遇难者及其家属表示同情。

阿富汗人民一再清晰表明他们对和平的强烈渴望。那些从事暴力活动的人，包括塔利班，必须尊重这一愿望。停火和态度严肃地参与和平谈判是结束暴力循环的唯一途径。

爱尔兰和我们的欧洲联盟伙伴也明确表示，根据第 2513(2020)号决议，只有在减少暴力和推进和平谈判方面取得真正进展时，才能考虑放松制裁和限制。

多哈谈判得到了国际社会的全力支持，我感谢卡塔尔推动谈判进行。

和平进程必须仍由阿富汗人所有并由阿富汗人主导，但爱尔兰支持联合国在促进和支持谈判各方方面发挥更大作用。

我敦促阿富汗邻国和区域伙伴利用其影响力促进可持续和平，并欢迎秘书长个人特使参与为和平倡议建立区域共识。

同样至关重要的是，阿富汗决不能再被用作国际恐怖主义的基地，或是资助和助长恐怖主义和有组织犯罪的非法毒品生产中心。

第二点是，需要让所有阿富汗人，特别是妇女，能以有意义的方式参与和平谈判以及人权和基本自由保护工作。

就爱尔兰而言，确保妇女参与所有和平谈判和进程并不是一句空话。这是一个基于我们国家的现实经验得出的立场。

在全球范围内也有证据可循。妇女参与和平进程有助于取得更有力的成果以及达成更好、更持久的和平协定。

阿富汗妇女正在要求她们的声音被外界听到。然而，她们在和平谈判中的代表性仍然严重不足，甚至被排除在和平谈判之外。这种情况不可接受，必须加以补救。参与是她们的权利。

和平进程本质上也必须保护妇女的权利。国际社会不能支持占阿富汗人口一半以上群体的权利出现倒退。妇女权利不能成为和平的代价。

公平和包容的代表性还意味着确保阿富汗年轻人、民间社会和少数群体的参与。

我去年 11 月在阿富汗问题会议上发言时，阐述了我们在当前和未来支持阿富汗政府的立场，而这取决于《阿富汗伙伴关系框架》所规定原则的遵守情况。

阿富汗的少数群体必须能够在和平与安全中生活。

所有阿富汗人都必须被赋予发挥自身潜能的平等权利。

第三点是，需要对阿富汗迅速恶化的人权和人道主义状况作出应对。

大约 1 400 万阿富汗人正在经历严重的粮食不安全。所有 5 岁以下儿童中有一半患有营养不良。

爱尔兰将支持阿富汗政府解决该国迫切的人道主义和安全需要。阿富汗现在比以往任何时候都更需要人道主义行为体，而这些行为体必须得到保护和支持。

我最强烈地谴责最近对疫苗接种工作人员和光环信托员工的袭击，这些员工的排雷工作能够帮助当地社区安全地生活和耕种。

虽然阿富汗对气候变化的贡献在全球范围内微乎其微，但它受气候变化影响的风险尤其高。

几十年的冲突更是雪上加霜，阻碍了阿富汗采取必要的适应和缓解措施，这导致阿富汗的气候脆弱性进一步增加。

爱尔兰作为气候与安全问题非正式专家组的共同主席，将努力确保安理会做出更多努力，进一步了解气候相关安全风险的影响，这些风险无疑正在加剧阿富汗本已困难和不稳定的局势。

最后，我再次呼吁塔利班重新加入并建设性地参与多哈进程，到目前为止其显然并未这样做。

这对建设和平至关重要。这对决定阿富汗的治理和未来至关重要。这对解决阿富汗人民迫切的人道主义和发展需求至关重要。

作为安理会我们必须同阿富汗及其人民站在一起。

我们将继续支持他们为所有阿富汗人建立公平和可持续和平以及稳定和繁荣未来的愿望。

附件六

印度外交部长苏杰生的发言

我们注意到上周发布的秘书长关于阿富汗局势的报告。该报告清晰表明，阿富汗内部谈判并没有减少该国的暴力活动。恰恰相反，暴力活动持续增加，尤其是在 5 月 1 日之后。阿富汗一直在发生对宗教和族裔少数群体、女学生、阿富汗安全部队、回教神学家、担任重要职务的妇女、记者、民权活动人士和青年的针对性袭击。

因此，国际社会、特别是安理会应敦促实现永久和全面停火，以确保立即减少暴力和保护平民生命。

阿富汗的持久和平需要真正的“双重和平”，即阿富汗境内的和平和阿富汗周边的和平。这需要协调该国内部和周边所有相关方的利益。

印度始终支持为促进阿富汗政府与塔利班之间对话，包括阿富汗内部谈判所作的一切努力。和平进程要取得成功，就必须确保谈判各方继续本着诚意参与，避免走军事解决之路，充分致力于达成政治解决。还需要对这一承诺作出切实可见的证明。

印度欢迎致力于在阿富汗实现真正的政治解决以及全面永久停火的任何举措。我们支持联合国发挥主导作用，因为这将有助于增加取得持续长久成果的可能性。

我想在此重申，我们支持实现阿人主导、阿人所有和阿人掌控的包容性和平进程。阿富汗的任何政治解决方案都必须确保过去 20 年取得的成果得到维护，而非遭到颠覆。因此，政治解决方案应该维护宪法民主框架，并确保维护妇女、儿童和少数群体的权利。

为了阿富汗的持久和平，必须立即铲除恐怖分子的安全港和庇护所，必须切断恐怖分子的供应链。需要对所有形式和表现的恐怖主义、包括跨境恐怖主义实行零容忍。同样重要的是，要确保阿富汗领土不能被恐怖主义团体用来威胁或攻击其他国家。向恐怖主义实体提供物质和资金支持的行为必须被追责。作为国际社会，我们必须确保我们对阿富汗的所有承诺、包括对阿富汗各机构的承诺都得到履行。

拥有畅通无阻进出公海的通行权对阿富汗的经济发展至关重要。国际社会应努力消除强加给阿富汗的人为过境障碍，并确保在双边和多边过境协议下，保障阿富汗不受任何阻碍地享有充分的过境权。

印度仍致力于在阿富汗过渡期间对其提供坚定不移的支持。我们的发展伙伴关系，包括覆盖全部 34 个省的 550 多个社区发展项目，旨在帮助阿富汗实现自给自足。此外，我们最近与阿富汗政府签署了一项建造沙土特大坝的谅解备忘录，该大坝将为喀布尔市居民提供安全饮水。

为了加强区域连通性，印度已将航空货运走廊和查巴哈港口投入运营。印度还通过查巴哈港口向阿富汗提供了 75 000 公吨小麦作为人道主义援助，以克服 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行引起的粮食不安全加剧问题。

此外，为努力帮助阿富汗渡过 COVID-19 疫情难关，我们通过双边方式和 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制向阿富汗提供了印度制造的疫苗。

印度将继续与阿富汗携手并肩，确保通过合法的民主进程恢复正常局势，而民主进程对阿富汗和该区域的长期稳定至关重要。印度将继续全力支持阿富汗政府和人民实现和平、民主、繁荣未来和摆脱恐惧的愿望，以保护和促进阿富汗社会各阶层的权利和利益。

附件七

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我感谢利梅茨外长和爱沙尼亚主办这次非常重要的会议。也感谢特别代表莱昂斯对阿富汗局势非常清醒和坦诚的评估。感谢阿克拉米女士的通报以及她对妇女和女童的贡献。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任瓦利女士对毒品和犯罪问题办公室重要工作的讨论，其工作对阿富汗及其邻国至关重要。最后欢迎阿特马尔外长。

时隔漫长的20年后，拜登总统在4月份宣布美国将从阿富汗撤出所有军队。我想强调，这不是一个轻率作出的决定。这一决定是我们与盟国和合作伙伴密切协商后作出的。我还想强调，我们对阿富汗安全防护的承诺保持不变。我们将利用全部的外交、经济和援助配套措施，来支持阿富汗人民获得其渴望和应得的和平、稳定的未来。我们将继续支持阿富汗国防和安全部队保家卫国。为此，今天我想谈谈阿富汗安全的三个方面：提供人道主义援助、制止暴力和贩毒以及支持和平进程。

首先，作为我们对阿富汗未来承诺的一部分，美国将提供2.66亿美元的新人道主义援助款项。这使美国自 2002 年以来向阿富汗提供的人道主义援助总额达到近 39 亿美元；此外我们自那时以来还提供了 360 亿美元的民用发展援助。阿富汗约有 1 800 万人急需帮助，480 多万人在境内流离失所。再加上粮食不安全加剧和 2019 冠状病毒病病例激增，很明显阿富汗需要人道主义支持。因此，我们强烈鼓励其他捐助者支持阿富汗迫在眉睫的人道主义需求。

第二，目前我们已经看到不可接受的暴力行为持续了数月，针对的往往都是族裔和宗教少数群体以及无辜的妇女和女童。换句话说，正在遭受袭击的都是阿富汗最脆弱的人群。我想向这些遇难者及其家属，特别是受袭击影响如此严重的哈扎拉社区，致以最深切的哀悼。所有阿富汗人——所有阿富汗人——理应得到正常生活的机会——工作、上学、在市场购物——而不用担心自己的生命安全。我们尤其需要维护阿富汗妇女和女孩所取得的成果，在继续前行中保护她们的权利和自由。因此，看到秘书长阿富汗和区域问题个人特使让·阿尔诺前往该地区我们感到欣慰。我们期待着在他返程后听取他的评估。

所有能够对有关各方施加影响的人——包括阿富汗的邻国——现在都应该挺身而出以确保该地区的安全，促进和平与稳定。阿富汗的邻国同我们一样，都希望确保恐怖分子永远也无法利用阿富汗威胁任何国家的安全。若阿富汗能够实现国内和平和与邻国和平相处，便可以连接南亚和中亚的经济体，并为所有国家提供安全和保障。因此，阻止毒品流入区域和国际市场也符合所有国家的利益。罂粟种植及其衍生的贩毒活动会给阿富汗境内外的家庭和社区带来毁灭性的伤害。因此，美国自豪地支持包括妇女在内的阿富汗农民创造可持续的生计以替代罂粟种植。

第三，也是最后一点，冲突各方必须紧迫推动阿富汗问题的和平解决，维护过去 20 年取得的成果。我们都听到了秘书长特别代表莱昂斯的呼吁。我们必须推动有妇女充分参与的有意义和包容的谈判，谈判应达成永久和全面停火以及公正和持久的政治解决方案。我们向塔利班重申，军事道路不会带来合法性。正如我们中的许多人，包括来自欧洲、俄罗斯和中国的安理会同事所言，阿富汗冲突不存在军事解决方案。世界不会承认通过武力形式在阿富汗建立的任何政府，也不会承认伊斯兰酋长国的复辟。通过阿人主导、阿人所有的进程以谈判达成包容的政治解决方案是唯一的出路。

最后，我要感谢在阿富汗努力维护国际民事和外交行动的伙伴和盟国。这些努力反映了一个重要共识，即我们必须持续支持和平努力，继续提供所需的民事和人道主义援助。与此同时，我们敦促阿富汗人自己继续坚定不移地努力实现国家的和平未来。国际社会将为你们提供支持。

附件八

挪威外交部国务秘书奥登·哈尔沃森的发言

首先，请允许我向利梅茨外长和阿富汗问题文件的爱沙尼亚其他共同执笔人为筹备本次会议所做的贡献表示感谢。同时，我希望借此机会向联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、秘书长特别代表莱昂斯和恪尽职守的工作人员致敬，感谢他们为解决阿富汗面临的严峻问题所作的不懈努力。

我们也支持联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)应对阿富汗的毒品问题。根据毒品和犯罪问题办公室的阿富汗鸦片调查报告，2020 年阿富汗的罂粟种植面积扩大了 37%，形势刻不容缓。此外，我还要感谢阿富汗妇女网络的玛丽·阿克拉米向我们作了富有洞察力的情况通报。

阿富汗正处于紧要关头。国际部队正在分阶段撤军，而阿富汗境内暴力事件来势汹汹，许多恐怖袭击专门针对援助人员、人权维护者和少数群体等平民，形势愈发危急。因此，必须立即采取行动，有效减少暴力事件，推动和平进程。我们希望多哈谈判能取得成果。阿富汗各方必须把握和平进程，并认识到自己在引领国家走向和平方面的责任。与此同时，国际社会必须更加团结一致，支持阿富汗人民努力结束长达 40 年的冲突。

人道主义形势严峻。阿富汗人民不仅要承受冲突和日益严重的贫困问题带来的痛苦，还可能会再次面临干旱和粮食不安全带来的可怕后果。阿富汗境内频频发生严重的恐怖袭击事件，给平民造成了极为惨痛的影响。近期，拉格曼省的排雷员和楠格哈尔省的疫苗提供者遭到恐怖袭击，我们强烈谴责此类针对人道主义援助人员的袭击行为。

威胁并杀害媒体工作者和人权维护者的行为也令人深为关切。

这类有针对性的袭击制造了恐怖氛围，破坏了可持续和平、民主和包括表达自由在内的人权保护事业。

必须对袭击事件展开调查，并将施害者绳之以法。秘书长关于儿童与武装冲突的报告表明，阿富汗仍然是学校和医院遭受袭击最严重的国家之一。

一个可怕的实例是，今年 5 月，喀布尔哈扎拉区的一所学校遭到恐怖袭击。

此外，冲突和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致学生旷课和学校关闭。儿童被剥夺了受教育的机会，这加剧了儿童保护的其他风险，包括在武装冲突中招募和使用儿童。最近有关儿童因涉嫌与武装团体有关联而被拘留的报道令人关切。

我们敦促阿富汗政府、联合国机构和捐助者紧急制定适当的重返社会方案，帮助儿童兵重返平民社会。阿富汗各地的暴力事件突出表明了加快和平进程的必要性。挪威始终致力于以各方认可的方式推进和平进程。我们希望再次强调创建具有包容性的和平进程的重要性，让社会各界群体都有发言权和相应的代表权。

应强调需要让妇女充分参与和平与安全进程的各个阶段和所有方面。妇女有权参与并决定自己的未来。我们也必须认真倾听并关注阿富汗民间社会的需要和关切，对妇女团体来说，暴力不是抽象的，而是日常生活中的现实。我们必须确保妇女建设和平者、人权维护者和媒体工作者能够继续安全地工作。

我们敦促联合国和联阿援助团领导层发挥影响力，确保阿富汗妇女在任何和平进程中都不会被排斥在外，而是在谈判桌上拥有特定的专门席位。

阿富汗正迎来充满不确定性和挑战的时代，更加需要国际社会的支持。挪威和阿富汗的合作伙伴关系由来已久，即使国际军事行动结束，双边合作仍将继续。

我们将继续加强人道主义和发展援助，继续践行对阿富汗和平进程的承诺。

我们还协助安理会履行其职责，支持正在开展的和平努力。我们认为，联阿援助团的任务授权在 9 月份进行延期是这方面的一个里程碑，我们期待在今后几周与各位共同商讨延期问题。

附件九

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

我感谢利梅茨外长和莱昂斯特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士和阿富汗妇女网络执行主任阿克拉米女士所作的通报。我也欢迎阿富汗外长穆罕默德·哈内夫·阿特马尔出席今天的会议。

9 月 12 日，阿富汗和平谈判在多哈开始，这是阿富汗人民在通往和平的道路上迈出的重要一步。

然而，谈判进展缓慢，阿富汗人民仍在遭受严重的暴力，与此同时，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了人道主义需求。

北大西洋公约组织坚定支持特派团的任务即将结束，在此我明确表示，联合王国仍将全力支持阿富汗。

我们将继续通过外交和发展工作与阿富汗政府保持长期伙伴关系，并通过向安全部门提供支助，继续支持阿富汗政府打击恐怖主义。

阿富汗人民希望建立且值得拥有一个和平、繁荣和稳定的国家，整个国际社会必须加大对阿富汗的支持力度。

今天，我想强调三点。

首先，联合王国最强烈地谴责不断伤害阿富汗无辜人民的令人无法接受的暴力行为。

我们尤其憎恶连环定点击杀事件。此类袭击针对国家官员、民间社会活动人士、记者、人道主义工作者和卫生工作者以及身居要职的妇女，暴力行为极其可恶，严重破坏了和平建设事业。

让我们明确一点：塔利班对阿富汗各地的大部分暴力事件负有责任，我们必须继续明确地提醒他们：如果塔利班未来想在阿富汗或国际社会中占有一席之地，就必须结束暴力，尊重所有阿富汗人的权利。

第二，联合王国愿与各国同心协力，积极促成阿富汗和平谈判。

只有通过谈判达成的包容各方的解决方案才能带来可持续的和平。

因此，塔利班必须切实参与和平谈判，努力达成政治解决方案，保护该国已取得的进展，包括保护妇女和少数群体。阿富汗绝对不能回到 1990 年代那个狭隘、野蛮的伊斯兰酋长国。

联合国可以发挥重要作用。联合王国欢迎加强联合国在和平进程中的作用，包括在各方同意的情况下促进和平谈判。

我们高兴地看到让·阿尔诺就任秘书长个人特使。

我们相信，阿尔诺特使必将继往开来，与莱昂斯特别代表同心协力，为和平谈判打开局面，创造新机会并取得新进展。

最后，我们期待与安理会成员共同探讨 9 月份联阿援助团授权延期事宜。

联合王国将支持联阿援助团继续在阿富汗发挥国际民事工作方面的领导和协调作用。

该授权必须能让联阿援助团继续全力支持阿富汗政府和人民推进和平进程。

我们毫不怀疑未来将面临挑战，但我们期盼阿富汗能够建成更加稳定、和平与繁荣的国家，尊重包括妇女和少数群体在内的所有阿富汗人的权利。

联合王国愿与各国共同努力实现这一目标。

附件十

[原件：中文]

中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢利梅茨外长主持会议，感谢莱恩斯特别代表、瓦利执行主任所作通报和阿克拉米女士的发言。我也欢迎阿富汗外长阿特马尔出席今天的会议。

阿富汗当前局势走到了关键的十字路口，正在进入新一轮充满不确定性的阶段。我们看到，自美国 4 月中旬宣布撤军以来，阿人内部谈判不进反退，安全形势每况愈下，经济和人道局势日益严峻。中方对此深表担忧。我们要认真思考，是什么原因造成了阿富汗当前局面，下阶段阿富汗实现长治久安的出路在哪里？

阿富汗的命运掌握在阿富汗人民手里，阿富汗未来政治安排应由阿富汗人民自主做出选择。国际社会应遵循“阿人主导、阿人所有”原则，恪守公平公正，为推动阿富汗和平和解进程贡献更多正能量。任何外部力量都不能在阿富汗谋求狭隘的私利，都不能把阿富汗当成地缘政治博弈的角力场。

阿富汗各方应以国家和人民利益为重，共同巩固过去20年和平重建的进展，探索符合阿国情的治理模式和发展道路。阿人和谈虽进展缓慢，但来之不易，不能付诸东流。希望阿和谈各方认真凝聚共识，尽快明确实现和解的路线图和时间表。中方欢迎阿国内谈判团队近日同塔利班代表团在多哈恢复接触，希望双方尽早重启新一轮谈判。中方愿适时举办阿人内部对话，为此提供便利和支持。

和谈需要一个和平稳定的良好环境。当前阿富汗暴力事件频发，2-5 月安全事件同比上升近 30%。5 月以来，安理会已就阿富汗境内暴力袭击事件先后发表 3 份主席新闻谈话。中方谴责一切针对平民的暴力袭击，呼吁尽快停火止暴。我们欢迎阿政府和塔利班在开斋节期间达成短暂停火，希望双方创造更多有利条件，逐步扩大停火时长和范围。

未来一段时期，外国部队撤出问题仍是影响阿局势的最大外部因素。外国部队不能想来就来，想走就走。中方敦促外国部队负责任、有序撤出，与阿富汗政府就撤出后的安排充分协商，对地区国家增强透明度，防止安全局势恶化甚至失控。恐怖主义依然是阿富汗和地区国家面临的严峻挑战，各方应加大力度打击“基地”组织、“伊斯兰国”、“东伊运”等恐怖组织，防止恐怖势力借机回潮。中方反对任何将反恐政治化或搞双重标准的作法。

持久和平离不开强有力的发展支撑。国际社会应继续支持阿富汗和平和解进程，帮助阿富汗开展区域合作，加强互联互通，增强自主发展的能力。应帮助阿富汗落实好 2021-2025 年《国家和平与发展框架》，解决毒品、贫困、难民等一系列难题。发达国家应切实履行承诺，继续向阿富汗提供发展和人道援助。

联阿团为支持阿富汗和平重建发挥了重要作用，其授权将于今年 9 月到期。当前形势下，联阿团的未来环境存在很大不确定性。联合国应继续为阿富汗问题

发挥作用，但有效的履职离不开安全的保障。对于联合国9月以后在阿存在方式，我们要求秘书长提出具体安排和不同选项的建议，安理会应早做考虑。

中国作为阿友好邻国，一直积极支持阿富汗和平进程并为此作出努力。5月，王毅国务委员兼外长主持召开“中国+中亚五国”外长会，会议专门就阿富汗问题发表联合声明。6月，王毅国务委员主持第四次中阿巴三方外长对话，就推进阿富汗和平和解提出重要建议。中方还积极推动上海合作组织在阿和平和解问题上发挥更大作用。目前，中阿共建“一带一路”谅解备忘录正有序落实，中国对阿无偿援助累计已达数十亿元人民币。新冠疫情暴发以来，中方向阿富汗提供多批次抗疫物资和紧急粮食援助。本月初，70万剂新冠肺炎疫苗、呼吸机、麻醉机等医疗物资已运抵喀布尔。

中方将尽己所能，继续做阿富汗和平和解进程的支持者、斡旋者、便利提供者，帮助阿早日实现和平稳定、发展繁荣。

附件十一

[原件：法文]

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

我们从发言人的介绍中了解到，如今阿富汗在安全和人道主义方面形势严峻。与此同时，和平进程仍在继续，我们都有责任继续支持这一进程。为此，我们必须在以下四个优先领域采取行动：

1. 拒绝并谴责暴力行为，我们在会上已经提到了这一点。阿富汗境内暴力事件的严重程度令人无法接受，平民每天都要为此付出沉重代价。安理会曾经多次谴责针对努力建设国家未来的阿富汗普通民众的恐怖袭击。我们呼吁根据安全理事会第 2532(2020)和 2565(2021)号决议实现停火。我们强烈谴责所有针对人道主义援助人员的暴力行为，包括最近发生在贾拉拉巴德的恐怖袭击。各方应无条件尊重国际人道法、人权和包括新闻自由在内的基本自由。必须追究对这些可怕罪行负有责任的人的责任，绝不能让他们逍遥法外。

2. 要求各方作出真诚承诺。我们期望塔利班能够真正参与谈判。安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会正在审查旅行禁令豁免延期的请求，以便塔利班谈判小组能够前往正在举行和谈的地点。与第 1988(2011)号决议规定的制裁名单的任何变更一样，这些豁免既不是自动享有的权利，也不是免费赠送的礼物。这是一种让步，不是对塔利班的让步，而是对和平的让步。名单的任何变更只能基于对所列人员为和平所作的实际投资进行的评估，并且要具体情况具体分析。如果塔利班不信守承诺，则必须承担后果。

3. 绝不能违背我们的价值观和原则。我们支持属于阿富汗人民的和平进程，他们肩负实现和平的重任。国际社会，无论是联合国、该区域国家还是支持和平促进倡议的国家，都必须作出承诺。我们赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)所做的工作和对让·阿尔诺的任命。我们欢迎一切促进和平的倡议，但所有倡议必须协调一致，基于相同的原则：妇女充分参与其中，维护过去 20 年取得的民主成果。玛丽·阿克拉米的发言也值得赞赏，她概述了妇女和民间社会对和平谈判的重要贡献。世界变了，阿富汗也变了，逆历史潮流而行是无法实现和平的。

4. 采取行动打击贩毒活动。贩毒是真正的毒药，阻碍和平进程。如果不彻底消除这一祸患，和平就不可持续。正如加达·法特希·瓦利女士所言，局势正在恶化。贩毒问题日益严重，已经并将继续对和平、阿富汗人民和该区域产生影响。这是一个重大关切议题。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室履行新的职能，并呼吁阿富汗的所有合作伙伴共同打击这一祸患。

附件十二

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我祝贺伊娃-玛丽亚·利梅茨召开本次会议，并感谢德博拉·莱昂斯、加达·法特希·伊斯梅尔·瓦利和玛丽·阿克拉米所作的通报。

我还欢迎阿富汗外长穆罕默德·哈内夫·阿特马尔出席今天的会议。

本次辩论会举办之时正值阿富汗处于关键时刻。我们都还记得震惊世界的那些事件，导致了对阿富汗的干预，现在随着北大西洋公约组织(北约)撤军，干预即将结束。

阿富汗基地组织的实力已经今非昔比，其策划、演练和开展重大全球行动的能力已经被全面削弱，无法重现 1998 年在肯尼亚和坦桑尼亚的行动以及在美国制造的 9·11 事件。因此，肯尼亚认可北约为国际社会做出的宝贵贡献。

然而，随着军队逐步撤离，阿富汗的安全局势岌岌可危，包括塔利班在内的多个组织经常对多个目标发动袭击。和平进程停滞不前，越来越多的恐怖袭击针对民间社会以及宗教和族裔少数群体。

如今，在妇女平等融入阿富汗社会多个领域方面取得的成果即将付诸东流，实在令人担忧。

肯尼亚敦促塔利班和阿富汗其他政治和激进团体表明态度，承认妇女的各项权利，包括受教育、获得职业机会、自由选择伴侣的权利，保护她们不受任何性别暴力和性暴力侵害。

此举至关重要，有助于阿富汗创造发展机会、实现社会繁荣、孕育民族希望，世世代代构建和平，保持和平。

对针对塔利班的 1988 制裁措施的任何审查都应遵循第 2513(2020)号决议，并以塔利班停止暴力活动和针对性袭击为前提。此外，任何将塔利班部分成员从制裁名单上除名的建议，都必须根据事实进行具体情况具体分析。

肯尼亚支持区域和国际维和特派团和执行和平特派团有条件地撤出。这些条件必须严明，重点关注最初导致干预的明确目标。

对阿富汗来说，最初的干预正是因为基地组织在该国的存在。作为一个国际恐怖主义组织，基地组织有能力开辟多个战区，实施破坏国际和平与安全的敌对图谋。

目前，形势有所变化，当务之急是确保撤军不会导致阿富汗及其邻近地区长期面临严重的和平与安全挑战。

此外，还必须向阿富汗的所有政党和团体表明，任何国际恐怖主义在该国死灰复燃都将产生直接后果。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑)发动的袭击从去年同期的 16 起增加到 88 起，对此，我们都应该重点关切。

安理会必须对此类恐怖主义行为采取符合其决议的统一和坚定的立场。

在这个过渡时期，肯尼亚呼吁国际社会全力支持阿富汗，包括提供援助和建立伙伴关系，以促进和平进程，提供发展援助和培训，促进有效安全，打击在该国活动的区域和国际犯罪网络。

肯尼亚还呼吁在妇女的教育、职业和经济赋权方面作出重大努力。

和平进程必须继续由阿富汗人主导，并且具备全面包容性。和平谈判必须有来自各个阶层的代表参与。在阿民族和解高级委员会中，妇女应该享有平等的代表，并且能够充分、平等和有意义地参与谈判。

我们呼吁立即停止敌对行动。各方务必响应呼吁，再度承诺建设性地参与政治对话。

国际参与必须协调、持续并与旨在应对脆弱性问题的经济和财政援助挂钩，并且在实施过程中保证包容性和公平性。国际参与还应与阿富汗政府的优先事项相对接。

我们欢迎并鼓励联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续执行九项地方和平倡议，其中涉及与青年和宗教学者在若干省份的和平与调解方面开展互动协作。

我们在人道主义方面的重大关切是，近一半的人口需要得到应有的援助。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响加剧了严峻的局势。

肯尼亚呼吁国际社会加大紧急救援捐款和援助力度，并为疫苗的获取和分发提供援助。

阿富汗政府和各方必须保持人道主义走廊的安全并对国际援助开放。

最后，我赞扬秘书长特别代表兼联阿援助团团长德博拉 • 莱昂斯、她的团队以及联合国驻阿富汗的所有人员不畏挑战，恪尽职守。

我重申，肯尼亚无条件支持阿富汗人主导、阿富汗人所有、满足阿富汗全体人民的需要和愿望的和平进程。

附件十三

[原件：西班牙文]

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特的发言

我们感谢爱沙尼亚召开本次辩论会，欢迎阿富汗外长穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔以及参会的所有高级官员，并感谢特别代表莱昂斯的报告。我们还欢迎阿克拉米女士作为民间社会代表参加今天的辩论会。

过去 20 年来，阿富汗一直是安全理事会的关切。墨西哥认可阿富汗人民百折不挠的精神，并注意到阿富汗已经取得了重大进展，必须加以维护。

面对当前复杂的形势，我们简单提出以下几点：

各方必须立即恢复对话。和平谈判是分水岭，也是和解进程中取得的重大成就。重启谈判在一定程度上有赖于国际社会采取协调有效的行动。墨西哥表示支持双边、区域和多边各级达成的倡议，这些倡议推动了和平进程取得进展。但是，如果不听取妇女的意见，就不可能全面了解阿富汗局势；如果不让妇女参与所有决策过程和谈判对话，和平谈判就不可能取得进展。

阿富汗未来必须建成民主、包容与和平的国家。因此，必须维护过去 20 年取得的进展，特别是在妇女、青年和少数群体的经济和社会权利方面的进展。我们欢迎加尼总统组建高级国务委员会，呼吁委员会成员能反映阿富汗的多元声音。

阿富汗的安全局势岌岌可危。基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑等恐怖组织活动愈来愈频繁，这种情况令人担忧。我们谴责针对平民的蓄意袭击，包括对妇女、女孩、学生、人道主义工作者、卫生工作者和传媒工作者的袭击。

国际部队应协调有序撤离，切勿破坏区域动态或影响阿富汗武装部队打击恐怖主义的能力，也决不能失去在与恐怖主义的斗争中获得的领土，这是用巨大的人力和经济代价换来的。

必须创造条件改善人道主义情况。大约一半的阿富汗人需要人道主义援助。我们认可人道主义工作者在遭到干预和暴力袭击的情况下恪尽职守。人道主义行动必须独立、公正、高效和及时，联阿援助团在协调人道主义行动方面起着至关重要的作用。

在今后几个月里，和平进程的关键各方务必要灵活处理联合国在阿富汗的工作。我们将等待有关阿尔诺先生活动的报告。

附件十四

[原件：法文]

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

首先，我要感谢莱昂斯女士所作的详细通报。尼日尔认可联合国阿富汗援助团(联阿援助团)日复一日为促进阿富汗的和平、良政和发展所做的重要工作。

我还要感谢瓦利女士和阿克拉米女士为今天的辩论会所作的贡献。

在经历了几十年的战争、破坏和颓败之后，如今，阿富汗人民唯一的愿望就是和平。阿富汗人民深切渴望和平，高度期待 2020 年 9 月在多哈开启的阿富汗内部和谈。

然而，经过多轮谈判后，和谈进程陷入僵局，而此时阿富汗的暴力活动却死灰复燃，快速达成和平协议的希望破灭。为了和平解决冲突，必须立即终止这一暴力循环。

我国代表团再次强烈谴责最近针对平民的肆意袭击，特别是袭击学校、医院以及族裔和宗教少数群体地区。当然，主管当局必须对此类行为的肇事者追究责任。

为了有效推进和平进程，必须考虑阿富汗妇女和青年的宪法权利，尤其要维护过去二十年在尊重阿富汗宪法所载的少数群体的权利方面取得的成果。

结束冲突后的重建时期对阿富汗同样重要。和平谈判必须涵盖前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革等问题。

除非我们能立刻找到应对阿富汗严重的人道主义危机的长期解决办法，否则阿富汗将无法恢复和平。几十年的冲突，加上气候变化和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，导致超过三分之一的人口面临一定程度的粮食不安全，其中许多人是儿童。因此，必须紧急调动资源来缓解这一局面。

虽然欧洲和美洲国家正在重新开放边境，解除因疫情而实施的限制和其他措施，但在阿富汗等大多数发展中国家，这场流行病继续对已经枯竭的卫生系统构成重大挑战；疫苗接种覆盖率仅勉强达到目标人口的 1%。

在寻找阿富汗危机的持久解决办法时，还必须面对抗击流行病和适当应对气候变化相关安全风险等挑战。尼日尔在冲突背景下的气候问题上一直与爱尔兰密切合作，认为安全理事会在今年 9 月延长联阿援助团授权期限时应考虑与气候相关的安全风险。

最后，我们在讨论阿富汗局势时应该牢记，阿富汗的未来首先应该由阿富汗人民来决定，帮助阿富汗人民的最好办法就是倾听并支持他们。在经历了多年战争、同胞丧生和家园破毁后，现在阿富汗人民应该最终掌握自己的命运了。

附件十五

[原件：俄文]

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

我们感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯女士就阿富汗局势发表的意见和评论，联阿援助团在协调对阿富汗伊斯兰共和国的国际援助方面发挥着重要作用。我们认真听取了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任加达·瓦利介绍的毒品威胁评估，感谢阿富汗妇女网络主任玛丽·阿克拉米的发言，并欢迎阿富汗外长穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔参加本次会议。

今天的会议是在 4 月 14 日宣布外国军队撤离阿富汗的背景下举行的。不断恶化的局势引起了越来越多的关注。今天的力量均势看起来并不乐观，阿富汗的暴力活动十分猖獗。

正如 20 多年前一样，阿富汗伊斯兰共和国境内持续存在的恐怖主义威胁仍然是一个严峻挑战。多年来，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)以及其他恐怖组织和相关团体相继在该国出现，局势不断恶化。阿富汗伊斯兰共和国北部和东部潜伏组织的武装分子正在强化实力，以巩固在该国的影响力，并将恐怖主义活动渗透到中亚地区。伊黎伊斯兰国-霍拉桑在阿富汗的分支仍然能够在阿富汗各地(包括喀布尔)发动大规模自杀式和简易爆炸装置袭击。他们最近分别于 5 月份对一所女子学校、6 月份对一群爆炸物处理工兵发动了令人发指的袭击，这是他们罪行的最新证据。伊黎伊斯兰国战斗人员袭击宗教和族裔少数群体，这是令人深感痛心的趋势。除了包括妇女和儿童在内的平民，每天都有阿富汗士兵和警察死于恐怖分子之手。我们向他们的英勇气概致敬。显然，这些暴徒的行动是想向阿富汗普通民众灌输恐惧心理和暴力持续不断的感觉。

恐怖主义威胁和毒品问题密不可分。遗憾的是，尽管作出了努力，但毒品生产和贩运的情况仍然令人严重关切。在阿富汗，毒品仍然是滋生恐怖主义的有力温床，也是好战分子的收入来源。秘书长的报告对这一问题述及不多，令人失望。我们认为，掩盖或淡化阿富汗伊斯兰共和国境内的恐怖主义和毒品相关问题是不可接受的，特别是在当前情况下。

我们仍然致力于履行促进全面应对毒品威胁的义务，包括与毒品和犯罪问题办公室合作。我们也据此采取了实际行动，包括通过上海合作组织和集体安全条约组织采取行动。我们将继续与包括日本在内的世界许多国家合作，致力于为阿富汗、巴基斯坦和中亚国家培训缉毒警察。我们将在《巴黎公约》的框架内继续向阿富汗朋友提供援助和支持。

然而此时，我们遗憾地发现和平进程已陷入停滞，组织国际会议的尝试也未能取得成功。我们相信，成功举行国际会议的关键在于协同各方积极努力，确保阿富汗政府和塔利班代表参加会议。

俄罗斯一贯支持阿富汗人主导的和平进程，真诚地希望推进和平进程，尽快稳定阿富汗局势。我们坚信，一旦实现和平、稳定与民族和解，阿富汗、其区域邻国乃至整个世界都将受益。

我们做了大量工作，以启动民族和解进程和阿富汗内部直接对话，这也仍然是“三驾马车”和巴基斯坦努力的重点。不同于以前确立的其他形式，“扩大的三驾马车”多次用实际行动而非言语证明了其重要性和相关性，以及推动和平进程的能力，3 月 18 日在莫斯科举行的有阿富汗政府和塔利班代表团参加的会议以及 4 月 30 日举行的多哈会议都证明了这一点。两次会议发表了联合声明，反映了各方对和平解决和未来政治解决阿富汗问题、第 1988(2011)号决议规定的制裁制度和其他实质性问题的共同态度。

我们注意到，国际社会日益明白区域形势对解决阿富汗问题的重要性，保持区域共识对推动达成解决方案仍然大有裨益。我们认为需要利用现有结构，尤其是上海合作组织的潜力。我们想特别指出上海合作组织-阿富汗联络小组的重振机制。我们认为加强阿富汗与集体安全条约组织之间的合作大有潜力。

我们相信，巩固国际和区域一级的一切努力比以往任何时候都更加重要。

最后，作为阿富汗的长期朋友和伙伴，我们支持这片饱受苦难的土地恢复期盼已久的长期和平。我们认为，恢复和平需要战略耐心和妥协精神，实现所有爱国政治力量之间的民族和解，然后将其紧密团结在阿富汗重建纲领周围。否则，冲突只会恶化。我们的共同任务是维持一个团结统一、不可分割的阿富汗国家，让宽容之风盛行，各族之间和平友好共处。

附件十六

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团政治协调员伊希斯·贡萨尔维斯的发言

圣文森特和格林纳丁斯赞扬爱沙尼亚召开这次重要会议，感谢阿富汗外长和各位通报人的发言。

随着阿富汗面临的暴力和不确定性上升，现在该国比以往任何时候都更需要国际社会的继续支持。鉴于阿富汗内部谈判陷入停滞，国际伙伴需要加紧努力促成停火并重启和平谈判。国际和区域行为体应采取一切外交和政治手段扭转阿富汗局势，支持符合全体阿富汗人利益的持久和平解决和可持续经济发展。任何和平协议都必须保护所有阿富汗人的权利，包括妇女、青年和少数群体的权利。此外，圣文森特和格林纳丁斯始终致力于阿富汗人拥有、阿富汗人主导的和平进程，支持妇女充分、平等和有意义地参与其中。我们赞扬区域行为体克服许多挑战，在阿富汗和平与和解进程中发挥积极和建设性作用。

我们仍然深为关切针对妇女、媒体工作者、民间社会活动人士、政府雇员、儿童和卫生工作者的暴力浪潮。我们强烈谴责这种暴力行为，包括最近在楠格哈尔省袭击脊髓灰质炎疫苗接种人员和在喀布尔炸弹袭击女学生的事件。此外，我们敦促各方保护平民免受 40 多年冲突造成的那种难以言表的痛苦。我们还必须认真合作，消除阿富汗和更广泛地区的恐怖主义和极端主义。

此外，阿富汗和邻近地区的毒品管制问题需要所有利益攸关方的共同努力和承诺。有关各方应加倍努力，尽力解决毒品问题及其带来的祸患。为此，我们必须继续重点打击非法生产和贩运鸦片类药物。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行不断暴露出阿富汗的脆弱性，现在阿富汗的疫情濒临失控，我们深感关切。国际社会必须紧急采取行动，通过向有需要的国家提供资源来遏制病毒传播。确切地说，我们必须确保公平地提供疫苗。

此外，气候变化持续增加阿富汗的不安全。拉尼娜天气引发干旱的可能性很大，这将加剧目前粮食安全和生计面临的威胁。气候变化对粮食不安全的影响将造成新的人道主义危机。我们赞扬联合国粮食及农业组织通过应急和恢复活动特别基金——农业投入应对能力窗口，为应对阿富汗的粮食和农业威胁及紧急情况所作的努力。

阿富汗存在紧急人道主义需求，而 2021 年人道主义应急计划却资金不足。因此，捐助者应协调并持续为该计划提供支持。我们呼吁捐助者支持阿富汗的人道主义救援行动。这种援助对于在全国范围内扩大救生活动至关重要。

在所有外国军队撤离后，阿富汗将需要一个强大而统一的抵抗力量。我们对阿富汗的政策应该着眼于稳定局势和保护其政治稳定。如果没有持续的国际支持，阿富汗的安全军事力量将崩溃，该国的经济和安全问题将持续恶化。在国际军事部队缩编之后，联合国、特别是联合国阿富汗援助团和国际伙伴的作用仍将极为重要。

最后，我们同加尼总统一道呼吁大会每一个成员及安理会常任理事国共同协助阿富汗最终建立一个拥有主权、民主统一的国家，实现国内和平并与区域各国和平相处，有能力维护并扩大取得的成果。

附件十七

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

首先，我要感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利和阿富汗妇女网络主任玛丽·阿克拉米所作的通报。我还要感谢阿富汗外长穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔出席会议并发言。

突尼斯重申声援阿富汗人民，支持阿富汗和平进程。我们希望，阿富汗政府与塔利班之间的谈判很快取得切实进展，并再次感谢阿富汗的所有国际伙伴和邻国为推动和平进程所作的努力。

然而，阿富汗境内的暴力活动持续高发，塔利班对此负有主要责任，其上周在法利亚布省北部发动的致命武力袭击就是最新的恶行，我们对此深感关切。我们也关切有报告称，冲突激增使地方和国际恐怖主义组织开始活动起来，并为非法毒品的生产和贩运提供了便利。

我们再次呼吁立即停止敌对行动，并再次强调各方有责任采取必要措施防止平民伤亡，遵守国际人道法和国际人权法义务。在这方面，我们强调必须对所有违法行为的指控展开调查，并追究肇事者的责任。

令我们深感不安的是，暴力袭击蓄意针对媒体代表、法官和人权维护者等民间社会领导人，尤其是妇女，并且越来越多的袭击针对卫生和人道主义工作者、族裔和宗教少数群体。

我们认为，为了恢复对和平进程的希望，各方必须迅速采取行动，缓解此类袭击造成的恐惧和恐怖氛围。

我们特别再次呼吁塔利班停止让其成员发动袭击，履行反恐承诺，并真诚地与政府谈判。

阿富汗当前正处于紧要关头，随着国际部队宣布撤离，阿富汗比以往任何时候都更需要大力声援和支持，协助推进和平进程，并维持最终有望达成的政治解决。我们欢迎阿富汗国际伙伴对此再次作出承诺。

我们希望再次强调，未来的所有和平协定都必须明确保护和促进阿富汗所有人的基本权利和自由，并特别关注妇女的权利和参与。

最后，我们认可联阿援助团的重大成就。我们相信，未来它将为促进阿富汗的和平、发展和基本权利发挥更大的作用。

附件十八

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

越南感谢主席国爱沙尼亚召开本次重要会议，并感谢爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨主持会议。

感谢德博拉·莱昂斯、加达·瓦利和玛丽·阿克拉米的全面通报。

越南正在密切关注阿富汗局势。显然，阿富汗在和平进程方面仍然面临巨大挑战。

阿富汗内部和平谈判进展有限，暴力事件和平民伤亡却惊人地增加，越南对此深感关切。我们强烈谴责过去几个月来针对平民，包括妇女、儿童、学生、人道主义工作者和公务员等的暴力袭击。数名排雷员 6 月 8 日在阿富汗遇袭身亡的消息令人痛心。我们向受害者家属以及阿富汗政府和人民表示最深切的慰问。

鉴于当前的局势，我想谈以下三点：

首先，在政治方面，必须维护迄今取得的成果。需要加紧努力推进阿富汗内部和平谈判。我们呼吁有关各方搁置分歧，建立信任，及时达成和平协议以结束冲突。

为此，联合国、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、地区国家和其他国际伙伴的支持对于推动和谈取得切实进展仍然至关重要。我们期待联阿援助团与秘书长阿富汗问题个人特使让·阿尔诺进一步合作，支持该国的和平进程。

我们非常欢迎设立妇女事务高级理事会和青年事务高级理事会，并鼓励继续努力使阿富汗妇女和青年能够充分和有意义地参与社会建设的各个方面。

第二，在安全和人道主义方面，当务之急是尽快实现永久停火，从而结束目前持续的暴力冲突。

过去几个月来，平民伤亡人数之多令人无法接受。为此，我们再次敦促有关各方充分尊重国际人道法，立即停止以平民和民用物体为目标的袭击，特别是袭击那些对平民生存不可或缺的民用物体，并确保人道主义援助通道畅通无阻。

我们关切阿富汗日益严重的人道主义挑战。截至 2021 年 3 月，该国面临高度粮食不安全的人数已达 1 690 万。我们呼吁联合国、区域和国际伙伴继续加强粮食方面对阿富汗的人道主义援助，以确保满足其预期需求。

我们还赞扬联阿援助团、地雷行动司和合作伙伴在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的困难时期为促进扫雷和风险教育活动所作的努力。

第三，国际社会应继续支持阿富汗政府促进社会经济发展和国家重建。

我们赞扬该地区国家和国际伙伴努力推动改善阿富汗经济发展、民生援助和医疗保健系统的项目。我们希望看到该国在抗击疫情方面得到进一步支持，包括疫苗接种。

还需加紧努力打击恐怖主义、犯罪和贩毒的威胁，帮助阿富汗人民找到合法、可持续的生计。

最后，越南谨重申支持阿富汗追求和平、稳定和发展。阿富汗战争已经持续太久了。我们真诚地希望，这个国家的人民最终将很快实现和平。

附件十九

阿富汗外交部长穆罕默德·哈内夫·阿特马尔的发言

感谢主席主办并主持这次关于阿富汗局势的公开辩论会，感谢爱沙尼亚在 6 月份有效、干练地领导了安全理事会的工作。

感谢秘书长的报告和秘书长特别代表德博拉·莱昂斯的全面通报。

我还要感谢联合国阿富汗援助团在阿富汗的关键时刻所做的不懈工作。

最后，我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·伊斯梅尔·瓦利和玛丽·阿克拉米所作的专家发言。

现在，阿富汗正处于历史的转折点，既创造了希望，也产生了对未来的恐惧和担忧——希望在 40 年无妄的战争后实现可持续的和平，担心重新陷入旷日持久的冲突。

当前，阿富汗的和平与安全同区域和国际安全与稳定之间联系密切。

塔利班与联合国指认的一些同跨国毒品和有组织犯罪保持共生关系的跨国恐怖主义网络勾结，图谋使阿富汗倒退陷入长期冲突，这不仅对阿富汗，而且对我们的邻国、本地区甚至整个国际社会都将构成严重威胁。

阿富汗人民、区域和国际伙伴二十年来付出了巨大的人力和经济代价，肯定无法接受这样的结果。

阿富汗政府和人民十分感谢你们过去二十年来做出的牺牲和给予的支持，我们承诺将继续与国际和区域伙伴合作，不让我们的共同牺牲付诸东流，努力实现我们和平、安全与繁荣的共同目标。

阿富汗人民已厌倦战争和持续流血，他们最大的愿望是永远结束冲突，实现持久和平。

我们知道，这也是阿富汗的国际和区域伙伴、联合国成员和安全理事会成员的共同愿望。

我们都欢迎美国和塔利班在 2020 年 2 月签署多哈和平协议。

安全理事会一致通过了第 2513(2020)号决议，欢迎签署该协议并表示支持执行协议。

我们感谢安全理事会的支持，感谢所有国际和区域伙伴对阿富汗和平进程的支持。

美国和我们的北大西洋公约组织(北约)伙伴本着诚意，已经履行了协议中规定的几乎所有义务，包括撤军，在未来几周内将完成撤军。

阿富汗政府不是多哈和平协议的当事方，但为了积极响应阿富汗人民和国际社会的共同愿望，我们释放了 6 000 多名塔利班囚犯，建立了所有必要机构以支

持和平进程，包括组建了一个包容各方的和平谈判小组，真诚地与塔利班和我们的国际伙伴共同争取和平。

然而，令人悲哀的现实是，塔利班没有履行他们在多哈和平协议中的任何义务。

首先，他们没有切断与国际恐怖主义的联系。他们收容和协助恐怖主义团体，不仅是基地组织，还有虔诚军、巴基斯坦塔利班运动、东突厥斯坦伊斯兰运动和乌兹别克斯坦伊斯兰运动等区域恐怖组织，以寻求针对阿富汗和其他国家实施暴力行动。

制裁监测组以及许多其他国家和国际机构最近的报告中有充分的证据。

第二，塔利班同意减少暴力并与阿富汗政府合作实现全面永久停火。

然而，在国际社会的注视下，阿富汗人民目睹了多哈和平协议签署以来、特别是美国和北约宣布撤军以来，过去 20 年中最严重的暴力。

过去几周，洛加尔的男学生、喀布尔西部的女学生、北部的排雷人员和东部的疫苗接种人员相继惨遭屠杀，这些只是塔利班及其同伙制造的无情的暴力事件中的几例。

塔利班说他们要打击的是驻扎在阿富汗的外国军队，但他们需要向国际社会解释，为什么在外国军队撤离阿富汗时，他们却在杀害阿富汗同胞，特别是平民。

第三，根据协议，塔利班也有义务参加与阿富汗伊斯兰共和国的和平谈判并达成政治解决方案。

阿富汗伊斯兰共和国总统真诚地提出了停火、分权、提前选举和由阿富汗人民的自由意志决定阿富汗未来的和平计划。

近 10 个月过去了，塔利班未曾认真参与和平谈判，未曾回应我们提出的和平计划，也未曾提出任何反对建议。

卡塔尔、挪威、德国、印度尼西亚和乌兹别克斯坦等五个东道国，以及联合国和土耳其，都目睹了这种不遵守承诺、殆于推进和平进程的行为，以及拒绝拟议的伊斯坦布尔和平会议的情况。

尽管塔利班迄今尚未对任何和平计划作出积极回应，但阿富汗政府和人民深切感谢所有区域和国际伙伴的持续承诺和支持。

再过几周，外国军队就将撤离完毕。不幸的是，届时国际社会将亲眼看到塔利班没有履行多哈和平协议规定的任何义务。

因此，必须认真审查和评估国际社会在和平进程中应发挥什么作用。

必须尊重多哈和平协议和安全理事会第 2513(2020)号决议，必须追究责任并采取适当应对措施。

为实现我们共同的和平目标，阿富汗伊斯兰共和国提议采取以下两项措施：

第一，阿富汗伊斯兰共和国仍然充分致力于推进和平进程，并将继续在多哈与塔利班谈判小组接触。

我们完全支持联合国，包括联阿援助团和秘书长个人特使在和平进程和区域合作中发挥的作用。

我们呼吁国际社会和我们的区域伙伴利用他们的影响力，说服塔利班履行多哈和平协议中规定的义务。

在全国范围内实现停火应该是国际外交力求通过不久后将开启的第三轮多哈和谈实现的首要目标，以便阿富汗政府和国际社会能够应对大流行病、冲突和正在出现的干旱引发的紧急人道主义需求。

第二，国际社会应建立监测机制，核查多哈和平协议和安全理事会第 2513(2020)号决议的执行情况。

期望安全理事会审查多哈和平协议和安理会第 2513(2020)号决议规定的各项义务的履行情况，并采取适当措施确保义务得到履行。

最后，毫无疑问，无情的暴力袭击和塔利班拒绝履行其义务的行为，使阿富汗和我们地区的局势极其危险和不稳定。

然而，我们坚信，如果联合国和国际社会共同努力，并承诺全力支持多哈和平协议和第 2513(2020)号决议的实施，我们就能遏制这一危险局势，为我们所有人实现持久和平、安全与繁荣。

附件二十

澳大利亚常驻联合国代表米奇·法菲尔德的发言

澳大利亚感谢有机会对阿富汗局势提出评论意见，并赞赏特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯、秘书长阿富汗和区域问题个人特使让·阿尔诺以及整个联合国大家庭努力使阿富汗冲突各方走到一起。

只有遵守国际准则和标准，特别是包括妇女、儿童和少数群体权利在内的人权方面的准则和标准，才能实现阿富汗的和平繁荣。阿富汗境内冲突无法用军事办法解决。澳大利亚仍然致力于支持阿富汗人主导、阿富汗人所有的和平进程，该进程为实现安全、有保障、繁荣的未来指明了道路，最终将使数百万流离失所的阿富汗人重返家园。

只有妇女充分参与决策，社会才更有可能预防和解决冲突。妇女应该有机会决定与她们的安全和保障息息相关的政策和方案，包括通过参与和平进程来决定。我们敦促各方认识到，一个更具包容性的社会能带来诸多好处；在这个社会中，过去二十年来的成果将按照国际准则和标准得到维持和发展。

我们鼓励各方回到谈判桌前，继续朝着政治解决的方向前进。我们敦促阿富汗伊斯兰共和国在捍卫宪法方面团结一致；我们敦促塔利班认识到，通往合法性的唯一途径是建设性地参与政治进程。这对于阿富汗继续获得国际支持至关重要。

我们最强烈地谴责阿富汗境内的严重暴力，特别是持续针对人权活动家、妇女、儿童、人道主义工作者和少数群体的暴力行为。2021 年第一季度，联阿援助团记录了 1 783 例平民伤亡(其中 573 人死亡，包括 151 名儿童)。目标明确的暗杀事件增加了 40.1%，达 297 起，受害者包括公务员、喀布尔的两名大学讲师、贾拉拉巴德的三名女性脊髓灰质炎疫苗接种人员和塔哈尔省乌里玛理事会主席。5 月 8 日赛义德·乌尔-舒哈达女子学校受到袭击，80 多名学生死亡，这是此类暴力的一个悲惨例子。我们呼吁立即停火，停止定点击杀，并呼吁塔利班和伊斯兰共和国共同努力，应对第三波 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响和日益严重的人道主义危机。

自 2001 年以来，澳大利亚已向阿富汗提供了 15 亿美元的发展援助(截至 2021 年 5 月)。阿富汗将从澳大利亚 2021/22 年的发展预算拨款中获得 5 000 万美元，这与我们在 2020 年阿富汗问题部长级会议上宣布的要在 2021-2024 年间提供 2 亿美元发展援助的长期承诺一致。阿富汗仍然是澳大利亚双边援助的第七大受援国。

阿富汗的未来掌握在阿富汗人民手中。澳大利亚敦促各方通过民主进程倾听阿富汗人民的声音。我们呼吁各方抓住这个机会，结束流血冲突，为阿富汗带来公正、持久、有韧性的和平。

附件二十一

德国常驻联合国代表团的发言

阿富汗正处于关键时刻，国际社会必须传递出强有力的信息，表明其继续支持阿富汗，并对该国的未来与和平发展提出明确期望。联合国和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)将各自发挥重要作用。

作为一个可靠伙伴，德国将继续支持阿富汗人民。尽管我们在阿富汗的军事行动已接近尾声，但我们的民事援助仍在继续。我们将继续坚定支持阿富汗政府解决国家安全、稳定、发展和人道主义需求问题，帮助阿富汗人民，尤其是妇女、儿童和边缘化群体，维护来之不易的权利和自由。我们和我们在阿富汗的合作伙伴的安全是我们继续参与并继续支持阿富汗走向和平稳定的关键。

阿富汗境内的暴力程度极高，针对平民受害者的冲突和袭击持续不断，还有暗杀，尤其是针对妇女和人道主义工作者的暗杀，这种情况是完全不可接受的。我们同意安全理事会最近几周向新闻界发表的谈话，并公开反对这些令人发指的行径。我们强烈呼吁阿富汗各方减少暴力，停止针对性袭击。我们重申，必须确保阿富汗领土不被恐怖组织利用以威胁或攻击任何其他国家。

尽管阿富汗人民和国际社会对多哈阿富汗和谈抱有强烈且合理的期待，但谈判仍未取得实质性进展。为了重振这一进程，谈判各方必须加强承诺，开展有意义的谈判，并抓住新的机会，为谈判提供动力。此外，迫切需要采取建立信任措施，包括立即减少暴力，从而为谈判注入新的动力。我们还呼吁包括安理会和该地区国家在内的国际社会坚定不移地大力支持和平进程，为阿富汗内部谈判提供援助。主要的区域和国际利益攸关方之间达成共识至关重要。德国随时准备在这一进程中提供帮助。

我们欢迎联合国致力于在这一进程中发挥更大作用。我们与秘书长特别代表德博拉 • 莱昂斯以及秘书长阿富汗和区域问题个人特使让 • 阿尔诺持续接触并向他们提供支持。展望 9 月份，针对阿富汗政治和安全环境的演变，可能需要调整联阿援助团的任务规定，预计联阿援助团将继续领导和协调国际民事努力，促进阿富汗的和平稳定。其中，在阿富汗保障人权——特别是妇女和儿童的权利——仍应是核心内容。我们愿意与包括联合国秘书处和安全理事会成员国在内的所有利益攸关方分享我们作为前共同执笔方的看法和经验。

附件二十二

印度尼西亚常驻联合国代表团的发言

我们感谢所有通报人见解深刻的通报。

随着外国军队撤离，阿富汗在走向和平与繁荣的征程上进入了一个艰难的阶段。不幸的是，阿富汗在进入这一阶段的同时，也在与众多挑战作斗争。

在这一点上，我想着重谈三点。

第一，我们需要推进阿富汗内部谈判。

印度尼西亚仍然相信，阿富汗内部谈判是实现阿富汗和平与繁荣的关键。

所有国际和区域利益攸关方的积极和建设性参与对于和平进程取得成功仍然至关重要，特别是在促进各方之间的相互信任和理解方面。

为了确保阿富汗所有利益攸关方切实参与和平进程，国际社会必须团结一致，强调暴力和军事行动是不可接受的。

为此，印度尼西亚欢迎计划召开伊斯坦布尔会议。

我们呼吁联合国作为中立的主办方，与共同召集人一道，确保所有相关各方切实参与本次会议。

第二，确保阿富汗人民的安全、保障和福祉。

受害者人数先减少，之后平民人口的安全保障得到普遍改善，这是和平进程取得成功的主要指标之一。

不幸的是，我们在阿富汗尚未看到这一进展。印度尼西亚仍然感到关切的是，在外国军队全面撤出前夕，安全挑战越来越多，特别是针对平民的恐怖袭击不断增加。

与此同时，阿富汗人民面临的人道主义需求正以前所未有的水平上升，特别是在粮食安全和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行应对方面。

印度尼西亚呼吁加强联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的作用，并呼吁各方确保维持和平进程在撤军后不会受挫。包括妇女权利在内的所有进步都应该得到良好保护。

第三，投资阿富汗社会。

印度尼西亚坚信，加强和平进程事关阿富汗社会各界的利益。国际社会应携手努力，提高社会各界的能力。

印度尼西亚积极带头，建立了阿富汗-印度尼西亚妇女团结网络，主办了乌里玛会议。

通过该团结网络，印度尼西亚履行承诺，支持妇女充分切实参与和平进程。今年，印度尼西亚计划主办团结网络第二次会议，实施数个能力建设方案。

与此同时，通过乌里玛会议，我们与阿富汗同行分享了我们在一个拥有世界上最多穆斯林人口的国家建设和平与多样化社会的经验。

最后，印度尼西亚仍然致力于实施能力建设方案，促进对话，支持阿富汗人主导和阿富汗人拥有的和平进程。

我们愿意同联阿援助团和秘书长个人特使在这方面共同努力。

附件二十三

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

随着外国军队即将从阿富汗全面撤军，阿富汗正处于十字路口。如果各方都同意进行对话并结束数十年的流血冲突，阿富汗就会朝着和解的方向前进；但如果一方使用军事力量迫使另一方接受和平条件，阿富汗则会被更多暴力困扰。国际社会决不能允许后一种情况发生，因为那不是真正的和平，因此也不会持久。

事实上，建设一个更安全、更稳定、更繁荣的阿富汗，一个境内和平并与邻国和平相处的阿富汗，符合所有阿富汗人、该地区和全世界的利益。相反，一个不安全也不稳定的阿富汗会滋生暴力极端主义、恐怖主义和包括生产和贩运毒品在内的有组织犯罪，这对阿富汗人自己构成威胁，也对区域和国际和平与安全构成威胁。

因此，应对这些威胁并建设一个更加安全和繁荣的阿富汗符合所有人的利益。事实上，当前阶段是每个人为实现这些共同目标而认真努力的共同机会。

这必然要从一个阿富汗人主导、阿富汗人拥有、阿富汗人控制和联合国协助的包容各方的和平进程开始。这一进程应遵循一项基本原则，即通往持久和平的道路首先要通过真正的内部对话，包括塔利班在内的来自所有政治、族裔和宗教团体的所有阿富汗人要在合作、理解、妥协与和解的基础上广泛参与。

换言之，在阿富汗这样一个多元化的社会里，任何一个或多个团体，无论在军事上多么强大，都不能诉诸武力和暴力来支配他人，只有通过全面的政治进程和民主手段才有可能建立一个合法政府。

随着外国军队从阿富汗撤离，塔利班诉诸武力的无端理由也将彻底消除。因此，塔利班必须停止暴力；展现其用逻辑的力量而不是武力的逻辑与同胞互动的意愿；并抓住这一前所未有的机会，通过政治手段真诚地为在该国建立持久和平做出贡献，因为和平与暴力是相互排斥的，不可能相辅相成。

尽管我们在过去几年中目睹了许多和平机会白白丧失，但显然，阿富汗可能出现的新一波暴力和自相残杀只会导致新的不安全和不稳定的恶性循环，这是这个国家、该区域和世界所承受不起的。

在这一关键时刻，阿富汗各界对持久和平的呼声和要求必须得到倾听和有效支持。决不能忽视他们。

维护阿富汗人民和政府过去取得的成就——包括“宪法”、族裔和宗教少数群体的权利、妇女的权利、通过选举实现人民自决的权利、“宪法”衍生的治理制度和结构以及打击恐怖主义的承诺——必须是任何和平进程的主要内容之一。

要取得成功，任何和平进程和后续步骤都必须得到所有阿富汗人的大力支持。现在很清楚的是，如果阿富汗的任何和平进程只由一个行为体主导，如果没有包括该地区在内的主要行为体的积极参与，更重要的是，如果几乎没有联合国的参与，那么不管其多强大，都不会取得任何成果。

联合国在组织和促进阿富汗和平进程，以及支持和确保全面有效执行任何未来和平协定方面的重要地位和强大能力是不可替代的，我们完全支持联合国在这方面的作为。伊朗继续呼吁联合国在阿富汗内部和平进程中发挥核心作用，并进一步进行实质性参与。

阿富汗的安全局势仍然令人关切。达伊沙针对阿富汗某些宗教和族裔少数群体以及妇女和女童的致命恐怖行动越来越多，我们对此表示最强烈的谴责。达伊沙的这些行动表明其对阿富汗和该地区构成严重威胁。

这类袭击也表明，阿富汗族裔和宗教少数群体和妇女极易受到侵害，他们的权利迫切需要得到有效维护。这类恐怖袭击还突显了在该国继续努力打击恐怖主义的必要性。

在外国部队撤出之前和撤出过程中，必须支持和加强阿富汗的军事和安全部队，必须向阿富汗提供切实援助，打击麻醉药品的非法生产和贩运，因为这是资助恐怖主义和其他犯罪行为的一个来源。

虽然实现持久和平仍须是当务之急，但国际社会不能忽视阿富汗经济发展的迫切需要，这也是维持和平的重要支柱。

伊朗伊斯兰共和国再次呼吁包括塔利班在内的阿富汗各方将阿富汗全体人民的利益置于其他利益之上。

伊朗收容了数以百万计的阿富汗难民，通过伊朗查巴哈尔港将阿富汗这个内陆国家与公海连接起来，并通过哈夫-赫拉特铁路将其与欧洲连接起来。伊朗始终与阿富汗人民和政府站在一起，支持他们谋求建立一个更安全、更稳定、更民主、更繁荣的国家。我们愿进一步为阿富汗的繁荣、和平与稳定作出贡献。

附件二十四

意大利常驻联合国代表团的发言

阿富汗正处于一个关键时刻。北大西洋公约组织坚定支持特派团开始撤军标志着一个新时代的开始，在此期间，决不能让阿富汗孤立无援。国际社会将不得不通过新的承诺形式继续留在阿富汗，目前优先考虑人道主义援助和财政援助的各个方面。

在这一新进程中，阿富汗内部和平对话亟需取得真正突破。继续战争不符合阿富汗人民对和平的需求，他们正在为他们遭受的不可接受的暴力付出最高昂的代价。停止敌对行动刻不容缓。6 月 8 日，阿富汗各方在调解人的见证下在多哈恢复接触，无疑是向前迈出的积极一步。然而，至关重要的是，这些会谈必须将重点放在实质性问题上，并将未来可能达成的协议建立在民族和解原则的基础上。如果条件允许，应设想在联合国主持下组织一次高级别和平会议。

双方都需要立即采取具体行动，这也将有助于展示寻找解决办法的良好意愿，并为阿富汗人民注入信心，他们对自己的未来越来越感到恐惧和不确定。塔利班必须停止军事压力，终止暴力。共和国机构的代表必须把他们公民的利益放在首位，放弃他们固有的行为模式，因为这些行为模式不符合公共利益。至关重要的是，他们需要在追求和平、和解与重建的可信条件方面寻找共识，团结一致，以便让所有阿富汗人在充分享有安全和人权、政治权利和社会权利的前提下建设自己的未来。

如果不承认妇女在阿富汗及其和平进程中的核心作用，这一未来将是不可持续的。在过去的二十年里，阿富汗妇女展示了她们的韧性和重新赢得社会地位的意愿，为社会变革做出了贡献。必须鼓励支持妇女作出这种贡献。国际社会的行动必须侧重于增强公民和机构的能力，促进建立在过去 20 年政治和社会成果基础上的结构良好且持久的伙伴关系，巩固和进一步推进个人权利，特别是妇女、青年和未成年人的权利。

在阿富汗即将开始的新时代，外国外交官和外籍人士的安全也将受到特别关注。这是确保阿富汗与国际社会之间继续进行政治对话，监督并得以开展对该国依然至关重要的倡议的先决条件。

意大利再次表示赞赏联合国在这一新的复杂时刻继续发挥的作用，并特别感谢特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯和秘书长个人特使让·阿尔诺。事实证明，联合国是国际和平与安全不可或缺、不可替代的支柱，在阿富汗局势下更是如此。联合国可以在此促进区域利益攸关方的建设性参与，从而在寻求通过谈判解决这场冲突方面发挥重要作用。

意大利再次承诺，将继续尽其所能，与阿富汗人民、联合国以及我们的国际伙伴一道，为阿富汗和平作出贡献。

附件二十五

日本常驻联合国代表石根木弘的发言

日本高度赞赏这次关于阿富汗问题的高级别辩论会的召开，此时此刻，阿富汗比以往任何时候都更需要国际社会的声援。我也感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯的通报以及她为给阿富汗带来和平与稳定所作的不懈努力。

日本坚信，只有通过政治解决方案，反映包括妇女、青年和少数群体在内的社会各阶层的声音，才能实现阿富汗的可持续和平。日本继续支持阿富汗政府和其他主要利益攸关方努力推进包容各方的和平进程。

我们的理解是，撤出所有国际部队的决定是为了促进阿富汗人领导、阿富汗人拥有的和平进程。然而，阿富汗人民对国际部队撤离期间和之后的不确定性感到焦虑也是可以理解的。因此，在这个关键的过渡时期，国际社会必须向阿富汗人民发出明确的信息，表明将致力于在今后几年继续支持他们，就像在过去 20 年中所做的那样。

国际社会还必须坚决反对有增无减的暴力和恐怖主义，特别是那些针对平民和涉及平民的暴力和恐怖主义。日本最强烈地谴责最近针对包括女学生、援助人员和记者在内的无辜平民的恐怖袭击。我们继续敦促有关各方立即停止暴力，实现全面停火。

日本重申，达成阿富汗冲突的可持续政治解决方案需要邻国和该区域国家的坚定承诺与合作，这些承诺与合作必须与支持阿富汗利益攸关方的更广泛的国际努力协调一致。为此，我们鼓励莱昂斯女士和秘书长阿富汗和区域问题个人特使阿尔诺先生加强努力，有效协调国际和区域对和平进程的支持。

作为阿富汗的长期伙伴，日本仍然充分致力于在和平进程内外支持阿富汗。日本今年已经为阿富汗提供了 1.35 亿美元，用于应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)的负面影响，满足阿富汗人民的其他人道主义和发展需要。我们愿意考虑提供更多支持，具体取决于和平进程的进展和阿富汗政府遵守《阿富汗伙伴关系框架》的情况。

附件二十六

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格然·伊利亚索夫的发言

哈萨克斯坦赞扬主席国爱沙尼亚主持本次关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的辩论会。我们高度赞赏联阿援助团在特别代表德博拉·莱昂斯的英明领导下为协助阿富汗人民和政府实现可持续和平与发展所作的努力，并认可秘书长个人特使让·阿尔诺在这方面的重要作用。

阿富汗正进入本国历史上的一个关键阶段。我们需要确保美国和北大西洋公约组织即将撤出部队不会导致冲突升级。

缓和冲突并为该国稳定奠定基础的唯一手段是对话、妥协和相互理解。因此，我们再次重申，阿富汗人拥有、阿富汗人领导和阿富汗人掌控的阿富汗冲突解决办法是唯一的出路。哈萨克斯坦希望敌对各方从阿富汗人民的利益出发，找到折衷的解决办法。

根据监测组的报告，减少暴力、防止叛乱势力扩展新领土是安理会和国际社会必须处理的关键任务。该小组的报告还警告称，应该努力确保政府不会因为针对学校、礼拜场所、教育中心、婚礼礼堂，甚至是公共巴士等软目标的袭击事件而受到动摇和削弱。

哈萨克斯坦强烈谴责所有定点击杀、袭击、违反国际人权法和人道法的行为。我们呼吁所有行为体真诚参与和平进程，并将其承诺转化为造福所有阿富汗人的切实行动。

这就要求实施新的国家安全政策和战略，以加强安全机构的效力、包容性和问责制。因此，重要的是实行全面的安全部门改革来加强军队和警察，并支持在国家一级作出努力，提高妇女在包括安全和国防部门各级的代表性，促进联合国妇女与和平与安全议程。

哈萨克斯坦支持阿富汗人民对和平、正义和繁荣的愿望。如果不保留阿富汗的共和民主制度，这些目标就不可能实现。我们致力于确保过去 20 年教育方面的成果——特别是妇女和女童方面取得的成果——不会逆转。阿富汗的妇女和青年走在社会的最前列，需要获得所有发展机会，为社会作出充分贡献。独立自由的媒体在民主的阿富汗中也发挥着关键作用，应该受到保护。

我们看到了联阿援助团的英勇努力，它为中亚国家与阿富汗的双边和多边审议及行动作出了贡献。

建立一个和平繁荣的阿富汗一直都是哈萨克斯坦的一个优先事项。我们视阿富汗为重要的地区合作伙伴，正与其他国家共同努力，构建以中亚和阿富汗发展、安全、合作为基础的地区间模式。阿富汗的稳定直接关系到中亚的未来，因此这一点至关重要。

考虑到阿富汗的稳定与其经济发展密切相关，哈萨克斯坦将继续向阿富汗提供长期的财政、技术和人道主义援助，正如我们在 2020 年所做的那样。我们将

向遭受大流行病影响的阿富汗人提供粮食、药品和其他人道主义援助，并通过双边途径或与联合国和国际伙伴联合提供不同形式的技术和财政支持。我们还将继续为在哈萨克斯坦顶尖大学学习的阿富汗年轻人提供补助。

为了加强阿富汗的基础设施，增强互联互通和畅通性，哈萨克斯坦参与了哈夫-赫拉特铁路项目，以加快项目完工。所有这些行动都将帮助把阿富汗转变为一个有生存能力、能自给自足的经济体，并将为阿富汗和整个地区的发展作出贡献。

我们采取的另一个值得一提的步骤是在阿拉木图建立联合国中亚和阿富汗可持续发展目标区域中心。中心将设在阿拉木图的新联合国大楼(楼内驻有 18 个担负区域和次区域任务的联合国机构)，该大楼由卡西姆-约马特·托卡耶夫总统于 2019 年 5 月揭幕。中心旨在确保效率，并改善所有利益攸关方间的协调性，在区域层面上落实《2030 年议程》。我们认为，通过在阿拉木图建立联合国区域中心，扩大联合国在中亚的存在，将有助于促进包括阿富汗在内的该区域的可持续发展。

最后，哈萨克斯坦将与我们的中亚邻国合作，加入多边努力，为阿富汗的持久经济复苏奠定长期基础，从而为该国的稳定和进步奠定基础。

附件二十七

吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表梅古尔·莫尔多伊赛娃的发言

我感谢秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯女士就阿富汗当前局势所作的详细通报。

我们强调联合国在促进阿富汗和平与稳定方面的核心作用，赞赏并大力支持秘书长及其阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长根据安全理事会第2405(2018)号决议所作的一切努力。

另一方面，吉尔吉斯斯坦愿意在联合国、上海合作组织、集体安全条约组织、莫斯科模式、伊斯坦布尔进程、喀布尔进程和其他国际平台内为阿富汗和平进程的演进作出贡献。我们还加入了阿富汗妇女之友小组，为此我们深感自豪。

吉尔吉斯共和国愿意看到一个和平稳定的阿富汗，并呼吁与阿富汗进一步合作，发展区域合作，采取建立信任措施，以解决阿富汗局势。我们支持阿富汗政府几十年来为保护言论自由、妇女权利和少数民族权利而进行的民主改革。

我们坚决支持阿富汗政府和国际社会为打击阿富汗境内的恐怖主义、极端主义和贩毒所作的努力，因为它们对地区安全构成了严重威胁。吉尔吉斯斯坦主张阿富汗停火止暴，并呼吁冲突各方保持克制，推进 2020 年在多哈启动的和平对话。

在大流行病暴发之前，吉尔吉斯斯坦举行了几次重要的地区性活动，阿富汗政府的高级别代表以及非政府组织积极参加了这些活动。2019 年，比什凯克主办了上海合作组织成员国元首理事会、上海合作组织-阿富汗联络小组第三次会议，以及关于减少暴力极端主义、利用社交网络为国际恐怖主义组织招募人员、打击贩毒、治理自然灾害等地区问题的会议和研讨会。

吉尔吉斯共和国向阿富汗提供可能的援助。我们实施双边项目，帮助提高阿富汗公务员的技能，在吉尔吉斯共和国的教育机构为阿富汗学生提供学习机会，并为居住在阿富汗帕米尔高原的吉尔吉斯人执行人道主义任务。吉方还表示，完全愿意参加欧盟和联合国开发计划署在吉尔吉斯共和国大学开办的培训阿富汗妇女的项目。

吉尔吉斯共和国愿意为阿富汗经济复苏作出积极贡献。吉尔吉斯共和国正在推动建立吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗三方农工联盟的倡议。为了发展跨区域能源贸易和过境，目前正在中亚-南亚输电贸易项目(CASA-1000)框架内开展中亚国家通过阿富汗向南亚国家出口能源的国际项目的工作。在 CASA-1000 项目框架内，吉方应在每年夏季向阿富汗和巴基斯坦出口高达 15 亿千瓦时的电力。

为就当前吉阿关系议程进行实质性讨论，吉方提议在比什凯克举行吉阿政府间联合委员会第一次会议，并举行下一次两国副外长级政治磋商会议。

最后，我要指出，吉尔吉斯斯坦致力于同我们的国际伙伴一道与阿富汗和所有中亚伙伴进行长期合作；我们愿与各方通力合作，共同处理摆在我们面前的任务。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行正向我们所有人表明，多边合作是战胜全球挑战的关键。

我还要祝愿情同手足的阿富汗人民和平繁荣。

附件二十八

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

我们感谢主席召开本次阿富汗问题高级别季度会议。

我们还要感谢所有通报人，尤其感谢阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯的发言。

巴基斯坦和阿富汗两国人民因共同的历史、宗教、文化和语言遗产以及共同的命运而密不可分地联系在一起。

阿富汗的和平、稳定、团结、繁荣涉及到巴基斯坦的关键利益。由于阿富汗冲突不断，没有哪个国家——除了阿富汗自己——比巴基斯坦遭受的损失更大。

巴基斯坦总理伊姆兰·汗在最近的一份声明中说："我们国家在阿富汗战争中遭受了太多苦难。已经有 7 万多巴基斯坦人被杀害。"

巴基斯坦一贯坚持认为，阿富汗冲突是可以结束的，不是通过军事力量来结束，而是通过涉及阿富汗所有政治版图的政治解决方案，以及通过阿富汗人领导和阿富汗人拥有的和平进程来结束。

在我们推动阿富汗和平与和解进程的努力下，2020 年实现了三大里程碑：一、2020 年 2 月 29 日签署美国-塔利班和平协议；二、2020 年 9 月 12 日开始阿富汗内部谈判；三、阿富汗各方于 2020 年 12 月 2 日在多哈就规则和程序达成协议。

今天，阿富汗正处于本国历史上一个关键时刻。重要的是，阿富汗领导人应抓住历史机遇，达成包容各方、基础广泛的全面政治解决方案，实现阿富汗的持久和平与稳定。

我们重申，有必要减少阿富汗的暴力，实现停火。与此同时，我们敦促在和平进程取得全面进展的同时，有必要负责、有序地从阿富汗撤离外国军队。

阿富汗的任何安全真空都将被"破坏者"利用，他们的目的在于破坏和平谈判，使阿富汗和该地区处于持续冲突和动荡状态。我们必须警惕所有这样的破坏者——这些人认为阿富汗的和平与稳定不符合他们的战略利益。

在阿富汗当前多变的政治环境下，巴基斯坦继续努力在双边、区域和国际层面推动和平解决阿富汗冲突。

在"三驾马车+"模式下，巴基斯坦、中国、俄罗斯和美国分别于 3 月 18 日在莫斯科、4 月 30 日在多哈举行会议，召集所有主要利益攸关方帮助推动阿富汗和平进程。这种模式可以继续为达成政治解决方案作出贡献。

2021 年 4 月 23 日，巴基斯坦、阿富汗和土耳其外长在伊斯坦布尔举行三边会议，重申支持阿富汗和平进程，支持达成公正、持久的政治解决方案解决阿富汗冲突。

第四轮中国-阿富汗-巴基斯坦三方外长对话于 2021 年 6 月 3 日举行。对话强调了通过阿富汗人主导、阿富汗人拥有的和平进程和平解决阿富汗冲突的重要性，并表达了深化一带一路倡议和其他区域机制合作的决心。

巴基斯坦外交部长马赫杜姆·沙阿·马哈茂德·库雷希于 2021 年 5 月 20 日在大会关于巴勒斯坦问题的特别会议间隙与秘书长安东尼奥·古特雷斯举行了会晤，期间他强调了巴基斯坦为促进阿富汗和平进程所作的建设性努力。

上周，巴基斯坦外长在土耳其安塔利亚外交论坛期间会见了阿富汗民族和解高级委员会主席阿卜杜拉·阿卜杜拉、阿富汗外长哈尼夫·阿特马尔和阿富汗伊斯兰促进会领导人萨拉赫丁·拉巴尼，讨论了推进阿富汗和平进程的途径。

巴基斯坦陆军参谋长也于 2021 年 5 月 10 日访问了喀布尔，并在与阿富汗领导人会晤时讨论了阿富汗和平进程、双边安全和防务合作以及有效管理巴基斯坦和阿富汗边界的必要性。

所有这些双边、区域性和国际努力都证明了巴基斯坦加强阿富汗和该地区和平稳定前景的强烈愿望。

恐怖主义对阿富汗及其邻国造成了破坏性影响。国际社会绝不能允许基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国或其他国际恐怖组织，如巴基斯坦塔利班运动和东突厥斯坦伊斯兰运动，利用阿富汗领土对任何国家发动袭击。

巴基斯坦特别关切的是，第三国正在向巴基斯坦塔利班运动和自由人党提供支持，从阿富汗发动数百次针对巴基斯坦的越境袭击。

决不能允许这些安全理事会指认的恐怖主义团体在外部支持下从阿富汗对巴基斯坦采取行动。我们呼吁安理会充分注意这些团体及其赞助者的恐怖主义活动。

阿富汗的和平与稳定将为阿富汗及更广泛的地区带来一个繁荣的时代。

促进经济互联互通和区域贸易是阿富汗持久和平与安全的关键。通过区域互联互通项目，巴基斯坦和阿富汗可以成为连接中亚和阿拉伯海的桥梁，为两国和该地区带来巨大的经济机会，帮助阿富汗收获和平红利。

巴基斯坦是阿富汗最大的贸易伙伴，并将继续在农业、卫生、教育和基础设施发展领域提供关键支持。我们承诺向阿富汗提供超过 10 亿美元的发展支持，其中 5 亿美元用于基础设施和能力建设项目。

在过去 40 年里，巴基斯坦为数百万在我们土地上寻求安全保障的阿富汗难民提供了一切可能的支持。截至目前，巴基斯坦仍在其领土上收容近 300 万阿富汗难民。我们在阿富汗兄弟姐妹需要帮助时向他们敞开大门，这令我们倍感自豪。

在推动和平进程的同时，我们期待国际社会为阿富汗难民重返家园并重新融入阿富汗制定一项有时限、供资充足的计划。这可以成为实现阿富汗持久和平与安全努力的一个关键组成部分。

最后，我重申，巴基斯坦希望看到一个和平、稳定、团结、民主、繁荣、有主权的阿富汗，国内和平并与邻国和睦相处。和平掌握在阿富汗人民手中，他们绝不能让和平溜走。

最后，我想引用巴基斯坦总理伊姆兰·汗说过的话：“我们不会偏袒任何一方，我们将与任何赢得阿富汗人民信任的政府合作。历史证明，阿富汗永远不能被外部势力控制。”

附件二十九

波兰常驻联合国代表团的发言

波兰愿重申，坚决支持特别代表德博拉·莱昂斯的领导，支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)旨在使阿富汗各方走到一起并为实现和平与稳定铺平道路的所有活动。我们赞扬援助团着力加强阿富汗国家保护平民、捍卫并促进人权、确保妇女充分、平等和切实参与生活各个领域的能力。波兰完全赞同援助团基于促进国家自主权、在法治和善政基础上建立包容和负责任机构的做法。

波兰愿重申，支持阿富汗和平谈判，支持阿富汗政府和所有其他阿富汗行为体为达成可持续的政治解决方案所作的努力。我们知道，通往最终协议的道路将是漫长而艰难的，但有必要继续去年 9 月开始的这一进程。波兰认为，伊斯坦布尔会议无限期推迟可能意味着失去在阿富汗建设和平的又一次良机。话虽如此，我们真诚地希望能很快打破目前的僵局。

波兰坚信，要解决阿富汗境内和周边局势，需要在不同层面开展充分的区域合作。本着这一精神，我们欢迎任命让·阿尔诺为秘书长阿富汗和区域问题个人特使，我们也祝他一切顺利。

不幸的是，阿富汗的安全局势不断恶化。从长远来看，如果暴力不停止，整个和平进程就会遭到破坏。阿富汗的日常袭击仍在继续，袭击目标往往是平民。我们对阿富汗目前人的安全局势深感关切，我们注意到暴力和恐怖主义日益严重，主要是塔利班所为，但也有达伊沙、霍拉桑省基地组织和巴基斯坦塔利班等其他恐怖组织实施的。如果我们想要阿富汗有一个和平、可持续、繁荣的未来，就必须把人的安全放在解决冲突和建设和平的核心位置。

保护平民，特别关注妇女、儿童和残疾人等最弱势群体，仍然是波兰多边承诺的一个重要领域。正如秘书长报告中指出的那样，阿富汗武装冲突继续造成严重的儿童身亡，这着实令人痛心。5 月 8 日，喀布尔一所高中遭遇汽车炸弹袭击，造成至少 90 人死亡，150 多人受伤，其中许多是十几岁的女孩。波兰最强烈地谴责这一肆无忌惮的袭击，并对近几个月来日益严重的针对阿富汗教育设施的暴力深感关切。

我们必须采取果断行动，制止这种公然违反国际人道法的行为。在此背景下，我们重申，支持安理会 4 月全体一致通过的第 2573(2021)号决议，并衷心希望该决议将有助于更好地保护民用基础设施。与此同时，我们强调，当前冲突对阿富汗儿童和青年及其受教育权的影响仍应是安理会关切的问题。我们还对残疾人的命运表示关切。昨天是关于武装冲突中保护残疾人的安全理事会第 2475(2019)号决议通过两周年纪念日，这项决议是由波兰和联合王国共同提出的。我们呼吁阿富汗所有行为体执行该决议。

展望未来，联阿援助团原本于 9 月期满的任务期限将会延长，加强援助团保护儿童的能力应成为优先事项。波兰还强调在阿富汗内部谈判中纳入儿童保护内容的重要性。我们敦促冲突各方将重点放在儿童保护措施上，以此作为谈判中建

立早期信任的步骤；我们呼吁立即停止针对儿童，特别是女童的暴力行为。需要立即释放应征儿童兵和被拘留儿童，我们必须监测、报告并应对阿富汗儿童在战争时期遭受的一切虐待。波兰随时准备支持联合国框架内旨在终止和防止这些侵害行为的任何倡议。

波兰还致力于提请联合国注意加强妇女参与和平进程的重要性和必要性，包括在人数和作用发挥上都要加强。波兰为此作出了努力，我们作为联合国阿富汗妇女之友小组的创始成员所做的工作就是一个实际表现。我们坚信，妇女切实参与阿富汗和平进程包括正式谈判在内的所有阶段，是实现真正和解的先决条件。我们还需要确保谈判结果承认、保护、促进阿富汗妇女在生活各个领域的作用。

波兰仍然坚定地支持阿富汗政府和人民建设一个自力更生、拥有主权、民主的国家，实行透明、包容和负责任的治理。我们在阿富汗开展活动已近 20 年，为国际稳定努力做出了贡献，也为阿富汗的发展和阿富汗社会的福祉做出了贡献。今天，我们再次承诺，将继续支持阿富汗努力实现持久和平与繁荣，不让任何人掉队。

附件三十

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

我感谢特别代表莱昂斯、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士、阿富汗妇女网络执行主任阿克拉米女士所作的通报。

我向阿富汗外长哈内夫·阿特马尔先生出席今天的会议致以敬意。

不幸的是，阿富汗的暴力程度已经达到非常高的水平。秘书长报告称，2020 年 9 月和谈开始后的 6 个月里，平民伤亡人数较 2019 年同期大幅增加，这着实令人深感关切。

大量平民伤亡和针对记者、民间社会活动人士和人权维护者的定点击杀令人发指。安全局势恶化以及 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和干旱的不利影响进一步加剧了阿富汗人民面临的挑战。

结果，新一轮大规模移民的风险不断增加。据估计，在外国军队撤出阿富汗后，未来几个月的移民流动量将进一步增加。这可能会对更广泛区域及其他地区的安全和人道主义局势造成影响。因此，国际社会必须开始制定全面的应急计划，以应对这一迫在眉睫的挑战。

阿富汗问题没有军事解决办法。应继续维持谈判解决的观点。各方应立即达成全面停火，并本着诚意继续谈判，达成政治解决方案。

只有通过包容各方、由阿富汗人主导和阿富汗人拥有的政治进程，才能实现可持续和平。为了支持和重振在多哈举行的阿富汗内部谈判，土耳其随时准备与卡塔尔和联合国一道在伊斯坦布尔主办一次高级别会议。这样的会议旨在为正在进行的阿富汗和平谈判提供动力，终结暴力，并帮助实现包容各方的谈判解决方案，从而实现阿富汗的持久和平。

为此，各方——尤其是塔利班——应明确表现出建设性参与这一行动的真正意愿。

我们还继续强调需要加强共和国团队内部的政治包容和全国共识。

与此同时，至关重要的是要有一个包容各方的和平进程，将妇女、青年团体和宗教领袖纳入进来。在阿富汗社会各阶层的参与下，可以实现对和平进程的广泛自主权。这对于实现持久和平、维护基本权利和自由是不可或缺的。绝不能牺牲过去 20 年来付出巨大代价所取得的成果。

我们也支持联合国在促进阿富汗和平与和解进程方面发挥更大作用。在这方面，最近我们在秘书长个人特使让·阿尔诺访问该地区期间与他举行了会谈。

当然，在建立并维持一个安全、繁荣、和平的阿富汗方面，该地区本身需要发挥最大的作用，享有最大的利益，肩负着最大的责任。

我们认识到区域合作对支持和平的重要性，已采取若干举措在阿富汗与其邻国之间建立信任，并鼓励开展建设性和注重成果的对话。本着这一精神，我们最近与阿富汗的主要邻国，即巴基斯坦和伊朗举行了三边会晤。

我们特别支持以加强经济和基础设施互联互通为重点的区域性努力，以促进贸易、交通、过境、能源和人文合作。土耳其将继续在多边平台内，包括通过亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程，为阿富汗作出贡献。

过去几个月里，我们目睹了在这个国家发生的令人发指的恐怖袭击，夺走了许多无辜的生命，包括高中生和十几岁的女学生。我们再次最强烈地谴责这些十恶不赦的罪行。

土耳其在对阿富汗的援助中，极为重视阿富汗儿童接受教育的机会。像过去一样，我们将继续支持阿富汗，帮助建造学校，提供援助，改变数百名女孩及其家庭的生活。同时，我们将继续在支持阿富汗安全方面发挥积极作用。

尽管阿富汗仍然面临重大挑战和威胁，但我们将继续支持阿富汗人民建设一个和平、稳定、繁荣的阿富汗。在此关键时刻，国际社会应该总结自己已做出的贡献，并认真估量辜负阿富汗人民可能带来的沉重代价。