



安全理事会

Distr.: General  
8 June 2021  
Chinese  
Original: English

2021年6月8日爱沙尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

爱沙尼亚打算以联合国安全理事会2021年6月主席的身份，于2021年6月28日星期一上午8时(东部夏令时间)举行关于“儿童与武装冲突”主题的高级别公开辩论。

为指引有关该主题的讨论，爱沙尼亚编写了所附的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

斯文·于尔根松(签名)



## 2021年6月8日爱沙尼亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 定于2021年6月28日举行的主题为“儿童与武装冲突”的安全理事会公开辩论概念说明

#### 一. 引言

1. 爱沙尼亚在担任安全理事会主席期间，将于2021年6月28日组织一次关于儿童与武装冲突的高级别公开辩论。
2. 公开辩论将审议秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/75/873-S/2021/437)的结论。这也将是一个机会，借此集中讨论与执行儿童和武装冲突议程有关的问题，包括2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对保护冲突中的儿童的中长期影响，以及考虑到武装冲突中女童面临的特定风险，在儿童保护工作中采用性别平等视角的重要性。
3. 同样，也可借此机会考虑如何进一步将儿童保护纳入安理会议程以及联合国及其会员国所有相关活动、包括冲突调解和预防中的主流。这一目标也与确保联合国有足够的儿童保护能力联系在一起。在武装冲突中保护儿童的基础是遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法，同时要由国际倡议以及在国家或区域一级采取的进一步预防措施予以支持。

#### 二. 背景

4. 2020年，武装冲突中儿童状况的特点是，严重侵犯行为持续大量发生。经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件尤其令人关切。绑架事件继续与招募和使用儿童及性暴力等其他侵犯行为同时发生。儿童仍然被剥夺接受人道主义援助的机会。对学校的袭击危及儿童，侵犯了其受教育权。儿童保护受到冲突升级、武装冲突和无视国际人道法和国际人权法行为的严重影响。影响儿童的还包括冲突跨境蔓延和族群间暴力。
5. 2021年是大会订立儿童与武装冲突议程，包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权二十五周年。这个周年纪念提供了一个机会来反思在武装冲突中保护儿童方面取得的进展，并探讨如何进一步加强这方面的努力。

##### 2019冠状病毒病大流行对武装冲突中保护儿童的影响

6. 这场大流行病加剧了受武装冲突影响的儿童的悲惨处境。它使儿童更容易受到严重侵犯，并对监测和核查严重侵犯行为和儿童保护对策构成挑战。它还凸显了保护学校、医院和其他民用基础设施以及受保护人员并确保人道主义援助畅通无阻的重要性。这一大流行病也对武装冲突中严重侵犯儿童行为的监测和报告机制的运作产生了重大影响，尽管出入和行动受到限制，技术和现有的儿童保护网络为在实地的联合国小组能收集严重侵犯行为信息和与冲突各方接触提供了重要支持。COVID-19大流行还可能对受冲突影响的社区的社会经济状况产生长期

影响，这可能导致有关机制消极应对，并由于缺乏可利用的替代办法，导致招募和使用及其他形式的剥削增多。在这方面，落实秘书长的全球停火呼吁以及执行安全理事会第 2532(2020)号和第 2565(2021)号决议仍然具有至关重要的意义。

#### 儿童保护中的性别视角

7. 女童和男童在冲突中都面临着特殊的风险，需要采取对性别问题敏感的方法和对策。女童——尤其是难民、境内流离失所者、移民和土著女童以及残疾女童——可能特别容易受到某些侵犯。由于污名化、社会和文化规范、缺乏服务和补救的可能性以及安全担忧，对主要影响女童的性暴力事件的报告仍然严重不足。绑架儿童日益引发关切，而儿童遭绑架之后，尤其对女童而言，往往就会发生性暴力。随着对学校的袭击以及从学校和在上学途中绑架儿童的事件增多，女童通常第一个辍学，随后更难返回学校。这些特定风险凸显了针对女孩需求的综合服务以及对性别问题敏感的重返社会活动的重要性。

将儿童保护纳入安全理事会工作以及国家、区域和国际各级所有相关活动的主流

8. 儿童保护对安全理事会审议的所有局势都很重要。确保在所有与和平与安全有关的活动中考虑到儿童保护问题，以结束和防止严重侵犯儿童行为，有助于打破暴力循环。将儿童保护纳入主流，还需要在从预警到冲突后恢复的冲突周期的所有阶段，包括在和平、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程中，考虑儿童保护问题。与所有利益攸关方、包括社区网络和当地的民间社会组织合作，有利于这些努力。

#### 足够的联合国儿童保护能力的作用

9. 联合国能否监测和防止严重侵犯儿童的行为以及完成其获得授权的儿童保护任务，取决于确保、维持和加强足够的儿童保护能力，包括联合国维和行动和特别政治任务以及联合国儿童基金会(儿基会)中的此项能力。儿童保护能力的缺失所构成的风险在特派团过渡和缩编的背景下更加严重，因此需要认真规划，确保儿童保护活动的移交不受干扰。在武装冲突局势中，足够的儿童保护能力也是儿童保护活动在危机期间、包括在 COVID-19 期间保持韧性的关键。

#### 遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法，防止和制止严重侵犯儿童行为

10. 国际文书，包括与国际人道法有关的文书，以及《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《国际刑事法院罗马规约》，在防止和制止严重侵犯儿童行为方面发挥了重要作用。会员国在这方面作出努力的同时，还提出了多项国际倡议，如《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)、《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《安全学校宣言》，另外还设立了国家严重侵犯行为责任追究机制，采取了通过国家立法、进行预警分析、进行规划和利用工具、设立专门的儿童保护协调中心以及开展提高认识和培训等预防措施，这些对于确保不再发生严重侵犯行为同样至关重要。

### 三. 供审议的问题

11. 会员国在会议发言稿中不妨谈一谈以下问题：

#### 2019 冠状病毒病大流行的影响

(a) 如何应对 COVID-19 大流行给武装冲突中的儿童增添的风险？如何防止该大流行病对儿童以及监测和报告工作的长期负面影响？

(b) 在疫情期间或其他类似的紧急情况发生期间，如何通过利用信息和技术等切实可行的解决方案来支持记录和核查严重侵犯行为？

#### 儿童保护工作中的性别视角

(c) 受武装冲突影响的女童面临哪些特定风险？如何确保她们的受教育权和健康权，并保护她们免受性别暴力之害，包括在 COVID-19 的背景下？

(d) 如何将武装冲突对女童影响的分析更好地纳入外地一级的监测和报告机制工作？与其他联合国实体和非联合国实体的伙伴关系如何能支持对严重侵犯儿童行为的性别分析？

(e) 如何更好地处理严重侵犯行为对女童的特定影响，在向严重侵犯行为受害者提供援助时，如何考虑到她们的特定需求？

#### 将儿童保护纳入主流

(f) 如何确保将儿童保护系统地纳入安全理事会的工作以及国家、区域和国际各级所有相关活动的主流？

(g) 区域和次区域组织在将儿童保护纳入其工作和活动的主流方面可以增添哪些价值？

#### 儿童保护能力

(h) 需要采取哪些步骤来确保在武装冲突局势中，包括在维和行动和特别政治任务中，有足够的儿童保护能力？

(i) 会员国作为部队派遣国，如何在本国武装和安全部队中支持培训和发展儿童保护能力？

#### 追责与预防

(j) 国际社会如何支持国家追究严重侵犯儿童行为责任的努力，如何支持发展对儿童问题敏感的国家调查和司法制度？

(k) 在调解、停火谈判与和平会谈方面积极发挥作用的不同行为体可如何利用 2020 年发布的《指南》，确保将儿童保护关切问题有效纳入这些举措？

(l) 如何将儿童保护纳入预警系统，并使之成为预防工作的一部分？在国家一级可以采取哪些实际措施来确保防止侵犯儿童行为的发生？

#### 四. 形式和通报人

12. 公开辩论将于 2021 年 6 月 28 日星期一上午 8 时(东部夏令时间)通过公开视频会议进行。会议将由爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德主持。

13. 下列人士将在会上发言：

- 秘书长
- 儿基会执行主任
- 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室聘任的受战争影响儿童代言人、教科文组织和平与和解亲善大使福里斯特-惠特克
- 一名民间社会代表(待确认)

14. 邀请所有非安全理事会成员的联合国会员国和常驻联合国观察员参加，它们可通过 e-deleGATE+平台的 eSpeakers 模块提交书面发言。会员国应不迟于 2021 年 6 月 28 日会议当天，以由常驻代表或临时代办签名的给安全理事会主席的信的形式提交发言稿，文稿应采用 Microsoft Word 格式。这些发言将纳入一份正式汇编文件予以发布，其中载有与此公开视频会议有关的所有提交的书面发言。