



安全理事会

Distr.: General
5 May 2021
Chinese
Original: English

2021 年 5 月 5 日中国常驻联合国代表给秘书长的信

中国作为安全理事会 5 月份轮值主席，拟于 2021 年 5 月 24 日组织主题为“联合国维和行动：增进维和人员安全”的公开辩论会。

为了引导就此议题展开讨论，中国编写了一份概念说明(见附件)。

邀请希望参会的会员国和观察员通过 e-deleGATE+门户网站的 eSpeakers 电子发言人模块提交约 500 字的书面发言(见附文)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

中华人民共和国常驻联合国代表

特命全权大使

张军(签名)



2021 年 5 月 5 日中国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：中文]

安理会公开辩论会概念文件

“联合国维和行动：增进维和人员安全”

一. 议题背景

1. 中国作为安理会 5 月轮值主席，倡议于 5 月 24 日举办安理会“联合国维和行动：增进维和人员安全”公开辩论会。
2. 联合国维和行动应时代需求而生，因时代发展而变。70 多年来，联合国维和行动作为维护国际和平与安全的有效手段，为政治解决热点问题发挥了重要作用。过去 20 年，冲突范围和烈度发生巨大变化，维和行动面临的挑战不断增多，传统和非传统安全因素对维和人员安全构成严重威胁。2013 年以来，已有超过 260 名维和人员因恶意攻击事件牺牲，疾病、交通事故等问题所致维和人员伤亡也不在少数。前所未有的 COVID-19 疫情不仅影响了维和任务的执行，也给维和人员安全带来了严重挑战。近期，在马里、中非等任务区，恐怖主义、恶意攻击、武装冲突等使多名维和人员失去生命。
3. 维和行动归根到底要靠维和人员来执行，增进维和人员安全是加强维和行动有效性的重要保障，也是提升维和绩效的必然要求。增进维和人员安全涉及部署标准、装备和训练水平、培训、医疗条件、新技术应用、特派团与东道国关系等多重因素，是当前维和行动面临的突出问题。
4. 国际社会为增进维和人员安全作出了大量探索和努力。维和人员安全是秘书长“以行动促维和”倡议优先事项之一，并在“以行动促维和+”倡议中得到延伸。在联合国和平与发展基金支持下，多斯桑托斯·克鲁斯中将受委托主持了相关研究并于 2017 年 12 月发表“增进维和人员安全报告”，提出有针对性的具体举措。此后，古特雷斯秘书长于 2018 年 1 月发布行动方案，之后加以修订，从多层面提出增进维和人员安全的具体办法。2019 年至 2021 年，联大维和特委会连续将维和人员安全作为报告议题之一，提出多项建议。2020 年 3 月 30 日，安理会一致通过首个关于维和人员安全的第 2518(2020)号决议，涵盖培训、医疗、技术、伙伴关系等多个方面，为全面增进维和人员安全提供政策指导。秘书处和平行动部、业务支助部和安保部等部门协同合作，多管齐下，共同保障维和人员安全。
5. 维和人员安全是国际社会，特别是安理会、秘书处和出兵国与出警国、出资国和东道国的共同责任。安理会应根据实际情况制定清晰可行的授权。秘书处应加强内部协调，做好业务支助和后勤保障，提升特派团预警和应急反应能力。出兵国与出警国要确保派出人员训练有素。出资国要为维和人员履职提供充足资源保障。东道国应改善民众对维和行动的理解和支持，将袭击维和人员的肇事者绳之以法。承诺和共识需要继续转化为具体行动。

二. 会议目标

6. 此次辩论会旨在搭建对话平台，围绕维和人员安全进行探讨，推动国际社会加大投入，针对当前维和人员面临的主要安全风险和挑战，寻找妥善解决办法，助力改进维和行动。

三. 重点讨论问题

7. (a) 增进维和人员安全需要长期投入和努力。要盘点国际社会为增进维和人员安全所作努力，探讨还有哪些进一步加强空间。当前有哪些突出安全风险？应如何有效应对？

(b) 增进维和人员安全是一项共同责任，需要协调各方行动。安理会、秘书处、出兵国与出警国、出资国和当事国如何加强协调？维和人员安全涉及领域广、跨度大，联合国秘书处多个部门参与。应如何继续加强秘书处内部以及同其他利益攸关方的协调？

(c) 增进维和人员安全需要强有力的政策支持和指导。安理会第 [2518\(2020\)](#) 号决议从多领域对增进维和人员安全提供方案。所有利益攸关方应采取什么行动加以落实？

(d) 增进维和人员安全离不开对技术细节的关注。维和行动培训、装备水平、医疗条件、新技术应用等对维和人员安全影响重大，应采取哪些具体行动增进维和人员安全？

四. 会议形式和成果

8. 会议采取安理会视频会议形式。中国常驻联合国代表张军大使主持。主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦、主管业务支助事务副秘书长哈雷通报(待确认)。根据安理会疫情期间的工作方法，非安理会成员可提交书面发言。

附文

[原件：英文]

指导说明：提交书面发言

安全理事会主题为“联合国维和行动：增进维和人员安全”的公开辩论会

对于安全理事会 2021 年 5 月 24 日以视频会议形式举行、主题为“联合国维和行动：增进维和人员安全”的公开辩论会，各代表团可通过 **eSpeakers** 电子发言人模块提交书面发言。

希望提交书面发言的会员国应不迟于 2021 年 5 月 24 日辩论会之日，通过由常驻代表或代办妥善签名的致安全理事会主席附函，提交 **Microsoft Word** 格式的发言。这些发言将纳入一份正式汇编文件予以发布，其中载有与此公开视频辩论会有关的所有提交的书面发言。

- 请代表与访问权限协调人联系，以获得访问 **e-deleGATE+** 门户网站的 **eSpeakers** 电子发言人模块的权限。
- 代表可点击安全理事会菜单项中的 **eSpeakers** 电子发言人模块提交书面发言。

如需用户登录和密码方面的技术支持，请拨打电话 212 963 3333 或通过电子邮箱 missions-support@un.int 发邮件与信息通信技术厅服务台联系。

有关此次公开辩论会的其他问题，请通过电子邮箱 dppa-scsb3@un.org 与安全理事会事务司联系。
