



安全理事会

Distr.: General
6 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月5日越南常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，越南将以2021年4月安全理事会轮值主席国的身份在4月14日以虚拟形式举行一次关于“冲突中的性暴力”主题的公开辩论。

为此，越南编写了概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

越南常驻联合国代表
特命全权大使
邓廷贵(签名)



2021年4月5日越南常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于2021年4月14日上午10时举行的安全理事会关于“冲突中的性暴力”主题的公开辩论的概念说明

一. 引言

1. 冲突中的性暴力，特别是被作为一种残酷的战争策略使用时，给幸存者及其家庭留下了多重持久的毁灭性后果。本次公开辩论的目的是审查持续存在的挑战，并确定预防和应对冲突中性暴力的措施，重点关注向受害者提供援助和获得服务的机会，以及受害者在康复、司法和重返社会方面的需要。特别是，本次辩论将考虑到全球2019冠状病毒病(COVID-19)大流行构成的风险，正如秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2021/312)所强调的那样，这一大流行病加深了相互交织的全球危机，加剧了安全和社会经济困难。

二. 背景和主要挑战

2. 在冲突局势中，性暴力受害者的身体和心理受到严重伤害，并遭到与性暴力有关的耻辱、歧视和社会排斥。女性受害者越来越多地面临意外怀孕和感染艾滋病毒/艾滋病及其他性传染疾病的问题。除了担心耻辱、歧视和社会规范外，受害者还面临心理影响，如创伤后应激综合症和其他长期后果。武装冲突使幸存者面临进一步的暴力和被剥削风险，包括贩运人口及流离失所等，因为暴力的长期循环仍在继续。与此同时，冲突中性暴力的肇事者大多没有被追究其可怕行为的责任。对这些罪行的调查和起诉在全球范围内继续面临严重制约，需要加强各国作为预防和应对冲突中性暴力的主要责任承担者的能力。由于性别不平等现象持续存在，在推进增强妇女政治、社会和经济权能方面缺乏进展，预防和应对工作继续受到阻碍。

3. 注重提供援助和获得服务的机会对性暴力受害者至关重要。令人遗憾的是，在冲突局势中，特别是在农村地区，即时的保健服务仍然非常有限或无法获得，而且很难获得社会心理和法律支持。在许多情况下，人们对服务的提供情况缺乏了解。羞耻和对报复的恐惧以及家人和社区的排斥往往使受害者不愿寻求照顾、支持和正义，从而使受害者别无选择，只能在身体和心理上受到深深创伤，或者在更糟糕的情况下，继续与性暴力实施者在一起。尽管记录在案的案例越来越多，但许多未被充分报案的幸存者在没有站出来寻求帮助的情况下遭受痛苦，甚至默默死去。在脆弱的冲突局势中，现有的性别不平等、经济困难以及资源和机会有限，加剧了这些挑战。结果，脆弱的受害者极难从暴力的深刻后果中恢复过来并重新融入社会。

4. COVID-19大流行对武装冲突局势产生了负面影响，其中妇女和女童受到的影响不成比例。秘书长关于与冲突有关的性暴力的最新报告(S/2021/312)指出，一些武装团体利用这一流行病加强了其性骚扰、奴役、贩运和恐怖主义行动。该报告还指出，提供服务方面的结构性挑战依然存在，幸存者抵达庇护所和诊所的距

离较远，受到制约。在一些情况下，受害者的庇护所被关闭，而流动诊所和咨询服务被取消。由于相互交织的全球危机给当地带来的安全和社会经济挑战，幸存者的困境进一步恶化。在某些情况下，为应对 COVID-19 大流行而实施的封锁和隔离措施阻碍了向那些有需要的人提供人道主义援助。资金不足是一个紧迫的挑战，稀缺的资源被转用于应对 COVID-19。换句话说，COVID-19 大流行增加了冲突中性暴力的风险，并有可能逆转迄今取得的脆弱进展。

5. 多年来，会员国、联合国系统和国际社会制定了预防和应对冲突中性暴力的框架和机制。许多国家制定了关于基于性别的暴力或性别平等的法律，关于妇女与和平与安全的国家行动计划，尽管数量少些，也已经在 89 个国家获得通过。秘书长最近关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2021/312)强调，冲突的一些当事方已经起草或即将通过旨在打击针对妇女的犯罪和性暴力的政策和法律。在联合国系统内，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、联合国制止冲突中性暴力行动网络、法治与冲突中性暴力问题专家组以及联合国维和特派团继续努力，以期预防冲突中的性暴力并满足幸存者的需要。

6. 虽然取得了令人鼓舞的进展，但执行现有框架在实践中仍面临严峻挑战。秘书长最近的报告表示，冲突各方遵守安全理事会关于冲突中性暴力的框架的程度仍然很低。保护性法律框架的通过和实施在一些国家停滞不前，与此同时，一些立法显示出在程序规定方面薄弱，对受害者的保护、预防或问责措施有限。其他缺点包括报案不足，以及因性别不平等、社会文化规范、耻辱感、人口贩运、长期不安全和结构性弱点等造成的普遍挑战。应对 COVID-19 大流行的措施还导致在执行政策、报案以及向冲突中的性暴力幸存者提供援助和服务方面受到进一步限制。

三. 安全理事会的规范性框架

7. 安全理事会在其第 1820(2008)、1888(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2242(2015)、2331(2016)和 2467(2019)号决议中，谴责在武装冲突中对平民、特别是对妇女和儿童实施的一切性暴力行为和其他形式的暴力行为，并申明性暴力如果被用作战争策略或作为对平民的攻击的一部分，会大大加剧和延长武装冲突局势，并可能阻碍国际和平与安全的恢复。安理会强调，预防和应对此类行为会大大有助于维护国际和平与安全，并强调必须促进性别平等和增强妇女的政治、社会和经济权能。安理会还对性暴力犯罪人被绳之以法的人数有限表示关切。安理会申明，必须增加性暴力受害者，特别是农村地区受害者及时获得医疗保健、心理社会支持、法律援助、重新融入社会经济和其他多部门服务的机会。安理会还呼吁支持国家机构和地方非政府组织增加资源，加强向性暴力幸存者提供服务的能力，并请联合国有关实体增加资源分配，以协调应对基于性别的暴力和提供服务。

8. 安理会第 2467(2019)号决议还认识到，在预防和应对冲突及冲突后局势中性暴力问题时需要采取以幸存者为中心的办法，还认识到性暴力幸存者需不受歧视地有机会获得医疗和心理社会等服务。鼓励会员国加强立法，加强追究性暴力行

为的责任，预防和消除冲突中的性暴力，并加强受害者诉诸司法的机会。安理会还鼓励会员国考虑为幸存者提供重新安置或就地安置的支助，采取措施减轻性暴力风险，为幸存者提供服务，并确保各自国家的冲突中性暴力和性别暴力幸存者不受任何歧视地获得其特殊需要所要求的照顾。

四. 目标和指导性问题

9. 公开辩论将提供一个机会，以找出差距，加强努力，预防和解决冲突中的性暴力问题，改善对受害者重建生活和生计的援助和支持，分析 COVID-19 大流行造成的新挑战和长期挑战，并加强解决冲突中性暴力问题的国际承诺。鼓励与会者考虑以下问题：

- 安全理事会关于冲突中性暴力的现行框架有哪些不足之处？是如何执行安全理事会的各项决议，特别是第 2467(2019)号决议的？在执行第 2467(2019)号决议方面有哪些成就、最佳做法和挑战？
- 如何更好地利用和整合现有的联合国机制，包括安全理事会的机制，以解决在处理和预防冲突中的性暴力方面持续存在的挑战和新出现的挑战？
- 实施了哪些政策和方案来帮助冲突中的性暴力受害者恢复和重返社会？最有效和最没效的政策和方案是什么？我们如何弥补差距，以便更好地支持受害者？
- 各国和国际社会如何改进宣传工作和提高人们的认识，从而让受害者获得照顾、康复、重返社会和赔偿？我们如何才能提高人们的认识，改变社会对冲突中性暴力受害者的羞辱和歧视态度？
- 区域和次区域组织如何支持国家处理和预防冲突中性暴力的努力和能力？我们如何加强政治承诺以应对能力和资源短缺等方面的挑战？
- 各国如何才能更好地帮助受害者在脆弱的冲突局势中克服经济困难以及资源和机会有限的问题？我们如何增强受害者的权能，使其成为变革的推动者，支持其他受害者康复和重返社会？

五. 形式和通报人

10. 在越南担任 2021 年 4 月安全理事会轮值主席国期间，公开辩论将于 4 月 14 日星期三上午 10 时以虚拟形式举行。公开辩论将由越南常驻联合国代表邓廷贵主持。

11. 下列发言者将向安全理事会通报情况：

- 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表
- 诺贝尔和平奖得主德尼·穆奎格

- 南苏丹残疾妇女网络主任 Caroline Atim
- 另一名通报人(待确认)

请会员国和观察员向安全理事会事务司(dppa-scsb3@un.org)提交书面发言稿。
不迟于会议当天提交的所有发言将纳入一份汇编文件。
