



安全理事会

Distr.: General
23 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月19日越南常驻联合国代表给秘书长的信

越南打算以安全理事会2021年4月份主席的身份，于2021年4月8日星期四上午8时在议程项目“维护国际和平与安全”下组织一次主题为“地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”的公开辩论。

为引导关于该专题的讨论，越南编写并随信附上一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

邓廷贵(签名)



2021年3月19日越南常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于2021年4月8日举行的主题为“地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”的安全理事会公开辩论概念说明

目标：

- 确定地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的新的威胁和挑战，以及地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置所致后果的各个方面。
- 针对安全理事会工作的各个方面，包括解决冲突、冲突后重建、维持和平、人道主义努力等问题，提出更多措施和行动，从而促进地雷行动，并协助以更全面、更有针对性的方式处理安理会议程上的各种问题。
- 分享雷患国和捐助国、联合国附属机构、其他国际组织以及个人面临的挑战、吸取的经验教训和采用的最佳做法。
- 重申安全理事会致力于地雷行动，特别是应对地雷行动面临的挑战；大力支持各国、整个联合国系统(特别是机构间地雷行动协调小组成员)和其他相关人道主义行为体在这一领域持续作出努力。
- 提出具体措施，在国家、区域和国际各级改进协调工作，并为地雷行动提供有针对性的国际支持，从而满足雷患社区和国家的需求。

背景

1. 地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对人类生命、安全和人道主义努力持续构成威胁；这种威胁始终存在、由来已久，与安全理事会议程上的其他问题相比，依然相当严重，而且被人忽视。约有60个处于冲突或冲突后局势下的国家和领土仍有雷患。这种威胁导致平民伤残或生活受到影响，妨碍各项活动，危及人道主义、维持和平及清除方案和行动参与人员的生命，破坏各国和平、安全和稳定，阻碍社会经济可持续发展。弱势群体是地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的最大受害者之一，冲突结束后的许多代人都会受到影响。

2. 因此，正如安全理事会第2365(2017)号决议和秘书长关于地雷行动综合办法的报告(S/2018/623)所重申的那样，地雷行动对和平与安全议程、人道主义应急行动和可持续发展至关重要，为实现稳定和保持和平作出积极贡献。虽然会员国负有主要责任，但包括安全理事会在内的联合国系统，以及区域组织、非政府组织和其他利益攸关方，均可在地雷行动中发挥重要作用。通过密集的全球努力、合作和国际发展伙伴的支持，已在应对爆炸物威胁方面取得进展。

3. 但国家和国际地雷行动努力仍然面临巨大挑战，这些挑战既来自激烈、持久和在城市中进行的新发冲突所具有的复杂多样的情况，也来自简易爆炸装置威胁的增加。2019年，滥用地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的有记录的伤亡人数连续第五年居高不下。记录的伤亡者绝大多数是平民(80%)，其中43%是儿童。此外，地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置还是造成维和人员死亡的重要原因。例如，联合国马里多层面综合稳定特派团自2013年成立以来记录的

伤亡人数超过 350 人，其中 65 人死于爆炸物袭击，此类袭击中使用简易爆炸装置的现象越来越多。¹ 其他日益严重的障碍包括监测和数据管理系统薄弱，雷患区面积广大、位置偏远，受害者人数众多，且满足其需求的服务不足，以及资金短缺。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行只是增加了地雷行动负担，使分配给地雷行动的资源更加紧张，可能会干扰或削弱正在进行的项目，特别是需要进入当地或进行面对面接触的项目，以及扫雷、雷险教育和受害者援助活动。在此背景下，针对地雷行动进一步建立伙伴关系、加强区域和国际合作，以及增进联合国系统内部的机构间协调更加成为当务之急。

4. 秘书长在关于地雷行动综合办法的报告中重点指出，包括安全理事会在内的国际行为体加强作用并采取行动，将使一些领域受益。秘书长强调了对地雷行动取得成果至关重要的几个有利因素，其中包括：冲突各方为减轻爆炸装置对平民构成的风险承担责任；酌情将地雷行动纳入停火及和平协议；在相关国别讨论以及联合国应对行动的规划工作和任务规定中，将地雷行动纳入主流；通过提高风险意识、改进培训和建设军警人员减轻爆炸物威胁的能力，使维和人员在部署过程中做好充分准备；加强国家地雷行动管理；联合国和会员国提供援助；向协助地雷行动自愿信托基金提供可持续、可预测的捐款。此外，联合国 2019-2023 年地雷行动战略还提及以下内容：各国持续参与并发挥领导作用；加强会员国和区域组织的政治支持；提供持续、可预测的国际和国家财政支持；有效地将地雷行动纳入国家一级的联合国战略和协调框架；改进联合国各实体之间数据、信息和分析的综合管理；继续与区域组织和安排、非政府组织以及其他利益攸关方密切协调和协作；强化联合国工作人员的实务技能和技术技能；进入雷患地区和社区。为更好地应对现有和新出现的挑战，针对地雷行动进一步建立伙伴关系、加强区域和国际合作，以及增进包括安全理事会在内的联合国系统内部的机构间协调，更加成为当务之急。

5. 安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任，安理会第 2365(2017)号决议强调指出，地雷行动的各项活动对于保护平民和维和人员、提高维和行动减轻威胁的能力、加强任务规划和执行工作、强化国家能力以及促进有效伙伴关系相当重要。但如前文所述，地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民、维和人员、人道主义人员和地雷行动人员构成新的威胁和挑战。现在应当加强安全理事会在地雷行动中的作用，并讨论采取更多具体行动，处理解决冲突与建设和平工作中与地雷有关的问题。

引导性问题：

1. 在减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民以及执法、人道主义、维持和平、恢复和清除方案及行动的参与人员构成的威胁方面，地雷行动取得了哪些重要成绩，面临哪些重大挑战？

¹ 秘书长关于地雷行动综合办法的报告(S/2018/623)指出，2017 年联合国维和人员中有 59 人死于涉及使用爆炸装置的恶意行为，另有 150 人受伤。

2. 在全球、区域和国家各级落实地雷行动的障碍是什么？雷患国/区在处理这些问题方面最迫切的需求是什么？我们如何才能克服这些障碍，满足这些需求？

3. 在提高地雷行动各项活动的成效和为地雷行动提供有针对性的国际支持方面，如何加强联合国系统内部以及联合国与会员国、区域组织、非政府组织和其他利益攸关方之间的凝聚力和协调？鉴于目前的资金短缺问题和 COVID-19 的影响，可采取什么措施，为地雷行动提供更加持续、更可预测的国际和国家支持？

4. 安全理事会在执行任务时，如何更好地利用现有工具和机制，应对爆炸物威胁？为更好地促进联合国和全球的地雷行动努力，安理会还能做些什么？

通报人

- 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯(待定)。
- 联合国消除地雷和爆炸物危险全球倡导者丹尼尔·克雷格/联合国开发计划署亲善大使杨紫琼(待定)。
- 日内瓦国际人道主义排雷中心主任 Stefano Toscano 大使(待定)。
- 挪威人民援助会驻越南办事处省级方案管理人兼“重获新生”项目(全部由妇女组成的排雷组)管理人 Nguyen Thi Dieu Linh。

形式

此次部长级公开辩论将于 2021 年 4 月 8 日在线举行。

请有意参加的会员国和观察员向安全理事会事务司(dppa-scsb3@un.org)提交书面发言稿。2021 年 4 月 8 日之前送交的发言稿将收入汇编文件。