



安全理事会

Distr.: General
12 February 2021
Chinese
Original: English

2021年2月12日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

大不列颠及北爱尔兰联合王国打算以安全理事会2021年2月份主席的身份，于2021年2月17日星期三上午8时30分组织一次主题为“维护国际和平与安全：第2532(2020)号决议的执行状况”的高级别公开辩论。

为了引导围绕这一议题展开讨论，联合王国编写了一份概念说明(见附件)。

请有意参加的会员国和观察员向安全理事会事务司(dppa-scsb3@un.org)提交一份约500字的书面发言稿。在2021年2月18日之前送交的发言稿将收入汇编文件。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

芭芭拉·伍德沃德(签名)



2021年2月12日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于确保在受冲突和不安全状况影响环境中公平获取 COVID-19 疫苗的公开辩论的概念说明，定于 2021 年 2 月 17 日举行

目标

1. 目标是讨论为确保在受冲突和不安全状况影响的环境中公平提供 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫苗，安全理事会、会员国和联合国具有的作用。

背景

2019 冠状病毒病

2. 全球流行病学趋势表明，这场大流行病正呈上升趋势，传播力更强的新变种出现，导致大多数区域传播现象增多。全球经济正处于危机之中，经济恢复很可能脆弱且不均衡，会使各种引起冲突和不稳定的因素更加恶化。因此，在世界各地迅速大规模开展有针对性的疫苗推广工作，帮助结束大流行病高峰期，成为了一项更加紧迫的任务。

3. 2020 年 4 月，秘书长明确表示，虽然 COVID-19 大流行是一场卫生危机，但其影响深远，威胁全球和平与安全。

疫苗在结束这场大流行病方面的作用

4. 安全有效的疫苗将在结束这场大流行病方面发挥关键作用。成功的疫苗将有助于减小这场大流行病的规模，缩短持续时间，避免经济、卫生和教育方面的进一步损失以及其他不稳定因素。

5. 国际社会必须共同努力，开发能够为所有人提供的有效、可负担的疫苗。确保疫苗接种方案不让任何一个人掉队，在道义和现实两方面都是当务之急。在世界各地的 COVID-19 疫情得到控制之前，国际贸易、旅行、繁荣和安全将无法恢复。如果不开展合作，疫苗分配将不均衡，有可能加剧不平等、冲突和紧张局势。

在冲突和脆弱环境中公平获取疫苗

6. 在受冲突和不安全状况影响的环境中促进安全、公平地获取疫苗，有着特殊挑战。在复杂环境中，需要提供更多资金，以便弥补保障供应和在实地交付疫苗方面的不足。业务上的挑战包括物流和管理疫苗储存，以及确保全面人道主义准入。局部停火很可能是接种疫苗、挽救生命的关键所在。解决这些挑战需要国家、区域和国际各级加强合作与团结，由联合国发挥关键协调作用。

7. 与社区进行沟通和接触非常重要，能够提高人们对这一疾病和疫苗的认识，防止错误信息引发不安全状况、使医护人员陷入危险处境以及使旨在结束这场大流行病的努力受阻。

8. 由于 COVID-19，常规疫苗接种运动都已暂停或推迟。COVID-19 疫苗推广不应取代现有疫苗接种方案(包括针对麻疹和 5 岁以下儿童的疫苗接种方案)以及挽救生命的人道主义行动(包括饥荒情况下的人道主义行动)。

国际努力，包括 COVID-19 疫苗全球获取机制的作用

9. 虽然各国政府在为其民众接种疫苗(包括确保公平获取疫苗)方面负有主要责任，但为了确保不让受冲突和不安全状况影响的民众掉队，需要提供国际支持。

10. COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制是由全球疫苗免疫联盟、流行病防范创新联盟和世界卫生组织管理的多边机制，在 COVID-19 疫苗组合内汇集资金和风险，并确保具备制造能力，以快速大规模生产和交付疫苗。COVAX 机制预先市场承诺的目标是提供至少 13 亿剂由捐助方供资的疫苗，在 2021 年覆盖 92 个国家至多 20%的高危人群。

11. 为了确保有足够的疫苗供应用于人道主义部署和其他紧急情况，COVAX 机制保留至多 5%的疫苗剂量，作为“人道主义缓冲”。人道主义缓冲储备是帮助难民和寻求庇护者等被遗忘或被忽视民众的最后手段。缓冲储备不应成为国家责任(以国家部署和疫苗接种计划为途径)的替代品，而应仅在覆盖面出现不可避免的缺口或其他选择皆已用尽的情况下部署。缓冲储备将提供给执行伙伴、人道主义组织和其他相关组织，这些组织是在此类情况下交付疫苗的主要行为体。

联合国的作用

12. 2020 年 7 月 1 日，安全理事会通过了关于在最脆弱国家抗击 COVID-19 的第 2532(2020)号决议，重点关注有需要的国家，包括处于武装冲突局势的国家。鉴于目前可以通过 COVAX 机制提供已获批准的疫苗，安全理事会就联合国在促进脆弱和受冲突影响区域交付疫苗方面的作用进行审议，是适当而及时的。

13. 联合国系统和机构间常设委员会人道主义伙伴可以发挥关键作用。联合国儿童基金会在开展免疫接种运动方面经验丰富，作为全球疫苗免疫联盟的成员，正在牵头为 COVAX 机制预先市场承诺采购疫苗，并协助发展中国家为部署疫苗做准备。世界卫生组织正在牵头对列入 COVAX 机制组合的疫苗进行监管审查和批准，以确保疫苗安全有效。世界卫生组织还在规划和实施人道主义环境下的免疫运动方面发挥作用。上述两个组织同红十字会与红新月会国际联合会合作，为应对 COVID-19 的工作制定风险通报和社区参与办法。

14. 继第 2532(2020)号决议呼吁实现停火之后，安全理事会现在需要采取进一步行动，呼吁进一步暂停冲突，特别是为了能够在受冲突影响地区接种 COVID-19 疫苗。安全理事会必须发挥作用，确保人道主义人员和医疗人员及其设备能够充分通行，并呼吁保护人道主义工作者和医护人员。

引导性问题

15. 引导性问题如下：

(a) 我们如何才能确保生活在冲突和脆弱环境中的民众获得安全有效的 COVID-19 疫苗，而不是在国家和国际疫苗接种方案中掉队？

(b) 我们如何才能消除在极不稳定和受冲突影响环境中交付疫苗方面的主要障碍，包括一些地区受武装团体控制、物流困难、资金流动以及医护人员的安全问题？

(c) 我们如何才能确保全面接触冲突和脆弱环境中的弱势民众，以便安全地交付疫苗？

(d) 安全理事会在整个联合国系统处理这一问题的办法方面可以发挥什么作用？

(e) 我们如何才能防止错误信息传播，消除疫苗犹豫？

(f) 我们可以从冲突环境中正在进行的免疫接种运动中学习到什么，以便确保这些重要运动与 COVID-19 疫苗接种同时继续进行？

形式

16. 高级别公开会议将由联合王国外交大臣多米尼克·拉布主持。将以联合国六种正式语文提供口译服务。
