



安全理事会

Distr.: General
4 January 2022
Chinese
Original: English

2021 年 10 月 23 日至 25 日安全理事会马里和尼日尔访问团 报告

一. 引言

1. 安全理事会成员于 2021 年 10 月 23 日至 25 日对马里和尼日尔进行了访问，访问团由法国、肯尼亚和尼日尔共同带队。这次访问是在肯尼亚担任安理会主席期间进行的，是冠状病毒病(COVID-19)大流行开始以来的第一次。
2. 安全理事会派团访问马里的主要目的是重申安理会支持该国的政治过渡、执行《马里和平与和解协议》以及制定和执行稳定该国中部地区的战略。访问的另一个目的是评估萨赫勒五国集团联合部队的运作情况，并讨论如何加强国际社会为支持该联合部队而制定的工具的效力的可能途径。访问尼日尔的总体目标是评估该国在安全、发展和人道主义领域面临的挑战，学习其在巩固和平和加强民主化工作方面的经验，并就安理会如何能够为应对尼日尔和更广泛的萨赫勒区域的持续挑战提供支持交换意见。
3. 在马里，安全理事会成员会见了马里过渡政府成员，包括过渡总统阿西米·戈伊塔上校、乔盖·马伊加总理、签署协议的武装团体、民间社会代表、负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼和联合国国家工作队的代表。在尼日尔，安理会成员会见了穆罕默德·巴祖姆总统、马哈马杜·乌胡穆杜总理、外交部长哈苏米·马苏杜、其他政府官员、萨赫勒五国集团联合部队指挥官奥马尔·比基莫少将和联合国国家工作队。在尼亚美举行了一个仪式，悼念在打击恐怖主义斗争中牺牲的人。



二. 马里

A. 关键问题

政治过渡

4. 过渡总统表示，该国政府致力于恢复宪政。他解释说，获得马里人民的信任和促进和解将是优先事项，将通过改善安全局势和启动一些关键改革来实现这一目标。在这方面，他强调了他认为该国政府在组织 2022 年 2 月 27 日选举方面将会面临的挑战，并指出拟于 2021 年 10 月至 12 月举行的全国改革对话，将证明对团结马里人和确定考虑马里人愿望的道路至关重要。一些民间社会对话者也强调了这一点，他们进一步呼吁国际社会和马里稳定团确保对话参与者能够合法代表马里人民，从而支持以政治方式解决危机。

5. 总理赞同过渡总统强调全国改革对话的重要性，着重指出迫切需要打击有罪不罚和腐败现象，并进行深刻的政治、体制和安全改革。全国对话将是马里所有政治和社会利益攸关方重新界定“新”马里参数的独特机会。过渡政府成员概述了为就关于选举进程的有争议问题达成政治共识所作的努力和采取的自下而上的办法。总理说，对话(对话的建议对所有各方均具有约束力)应有助于确定即将举行的选举的时间表和框架。

6. 过渡当局表示，希望关于改革的全国对话将带来国家和人民之间的一项促进马里可持续和平的社会契约，马里的几位对话者也表达了同样的看法。一些民间社会代表在支持及时进行政治过渡的同时，认为只要有组织选举的势头，选举的确切时间对许多阶层的人来说并不重要。一些人认为，全国对话可以为妇女，包括属于签署协议的各运动的妇女提供一个适当论坛，以提高其政治合法性。马里问题特别代表强调，通过他的斡旋，并与西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟一道，马里稳定团将继续倡导国家利益攸关方之间进行坦诚对话，以便就前进道路达成政治共识，同时努力确保马里及其合作伙伴之间的努力实现更大的协同作用，力争实现恢复宪政和持久稳定愿望的共同目标。

7. 安全理事会成员强调，他们愿意直接听取马里对话者关于如何更好地支持马里和与国家当局合作的意见。他们再次呼吁马里过渡当局在《过渡宪章》规定的商定时间表内，并根据过渡当局的承诺以及西非经共体 2021 年 5 月 30 日和 2021 年 9 月 16 日的决定，实现政治过渡和恢复宪法秩序。安理会强调，必须就即将进行的改革和妥当举行选举的条件达成最低限度的全国共识。安理会还促请马里所有利益攸关方优先建立信任、参与对话，并愿意作出妥协，以便实现这些目标。

8. 安全理事会成员重申支持西非经共体和非洲联盟的调解努力，并鼓励马里与西非经共体继续对话。西非经共体再次呼吁马里当局遵守 2022 年 2 月 27 日这一选举最后期限，并告知代表团，该组织正在等待 10 月底前提交选举日历，如有必要，将召开一次特别首脑会议，以采取适当措施。一些安理会成员敦促马里当局遵守它们先前向西非经共体承诺的选举时间表。在安理会访问该地区期间，马里过渡政府宣布西非经共体驻马里特别代表为不受欢迎的人，并给他 72 小时离

开该国。与此同时，非洲联盟代表介绍说，非盟的优先事项是支持在地方监测委员会框架内的政治过渡、改善安全局势和促进发展。

《马里和平与和解协议》的执行情况

9. 马里所有利益攸关方重申，它们愿意参与执行《马里和平与和解协议》，以便全面和可持续地解决反复出现的危机。总理赞扬各签署方在《协议》框架内继续对话。安全理事会成员回顾他们对执行《协议》的坚定承诺，并欢迎为推动执行《协议》而采取的步骤，但对执行速度缓慢表示遗憾。

10. 安全理事会感到鼓舞的是，过渡政府明确承诺为推进《协议》而进行宪法改革，并呼吁《协议》所有各方共同努力，在 18 个月的过渡进程中完成这项工作。安理会还感到鼓舞的是，各签署方对国际调解小组在阿尔及利亚的领导下发挥更积极的作用，包括行使调解小组的仲裁作用持开放态度。安理会成员会见了签署协议的各武装团体的妇女代表，重申必须确保妇女充分、平等和有意义地参与《协议》的所有执行机制。

11. 国际调解小组组长、阿尔及利亚驻马里大使提到，虽然在执行《协议》方面取得了重大进展，但仍有一些重要问题有待敲定。安全理事会欢迎过渡当局再次承诺加快执行《协议》，包括过渡政府最近提出的在今后几个月将 13 000 名前反叛战斗人员编入军队的建议。安理会强调，它非常重视早日完成加速解除武装、复员和重返社会工作，并呼吁签署协议的各运动给予必要的合作。安理会还强调，需要在北部地区的权力下放进程和发展方面取得成果。阿扎瓦德运动协调会和纲领会(法哈德派)武装团体联盟对《协议》签署六年后和平红利稀少表示遗憾。他们强调，发展部分进展甚微，加剧了该国北部和南部地区之间的不平衡。这两个团体都将缺乏进展与感觉马里当局缺乏政治意愿挂钩。

12. 阿扎瓦德运动协调会再次呼吁设立一个独立调查委员会，以查明 2021 年 4 月时任该联盟主席西迪·布拉西姆·乌尔德·希达特被暗杀的情况。纲领会的哈巴拉派请求给予过渡政府更多时间，以便在适当条件下筹备和举行选举。与此同时，包容运动协调会特别直言不讳地指出，妇女在和平进程中的代表性很低。阿尔及利亚驻马里大使明确表示，《常设战略框架》是一项跨运动倡议，不应干扰《协议》的执行。

安全与治理

13. 所有马里和国际对话者均对安全局势表示严重关切，一些对话者表示马里正处于十字路口。过渡政府注意到马里稳定团对马里的支持，同时呼吁为稳定团规定更强有力的任务，以适应全国不断升级的不安全局势。马里稳定团领导层强调，安全形势持续恶化，自 2021 年初以来发生了 500 起事件，比任何其他年份全年都多。马里稳定团人员、马里国防和安全部队以及国际伙伴经常遭到袭击，平民在冲突中首当其冲。在许多地区，当地社区现在别无选择，只能签署武装团体强加的地方协议，其中规定了与宗教活动和天课有关的严苛条件。

14. 马里稳定团介绍了动荡局势如何塑造了当地的看法和愿望，这一点可以被利用。民众首先渴望实现安全，有时对国际行为体能够做些什么抱有不切实际的期望。这种不匹配所引发的批评，往往在社交媒体上，并因错误信息而被火上浇油，这让马里稳定团的重要影响难以得到宣传。除安全外，民众还希望获得基本服务，马里稳定团最多可在这方面发挥支助作用。最后，民众渴望改善治理，治理方面的严重缺陷被视为造成当前危机的主要因素。

15. 马里和国际对话者认为，该国中部的局势特别成问题，不仅在流离失所方面，而且在教育方面，都对人民产生了毁灭性的影响。马里稳定团报告说，约有 250 000 名儿童无法上学。还缺乏国家存在，只有 16% 的省长和市长得以任职。马里稳定团尽管资源有限，但仍做了大量工作，因为它在一个收容马里 30% 人口的地区只有两个营和一支建制警察部队。安全理事会成员感到鼓舞的是，马里过渡当局打算商定一项由政治主导的全面战略，以保护平民，减少族裔间暴力，并在马里中部重建国家存在和权威以及基本社会服务。他们敦促马里过渡当局继续努力，在稳定团目前的任务授权结束前有效执行这一战略。

16. 马里稳定团代理部队指挥官提供了关于部队适应性的更多细节，指出马里稳定团的军事部分正在保护村庄和关键基础设施免遭不断威胁，帮助避免在诸如奥戈索古和佩塔卡等地区发生新的屠杀，并支持文职部分。他强调，这些努力将通过增加能力而得到加强，特别是在快速反应、简易爆炸装置方面的专门知识、航空资产以及最重要的，即改进对局势的了解的手段方面。马里稳定团警务专员注意到联合国警察在保护平民方面的作用，特别是通过建制警察部队的存在和通过针对马里机构的重要培训和能力建设工作来这样做，包括以建造和修复基础设施以及合用同一地点的形式。还强调了建立地方治安和安全委员会，以及促进妇女的存在，以作为国家重新部署工作的一部分。

17. 安全理事会向 243 名牺牲的马里稳定团维和人员致敬，这严酷地提醒人们注意过去八年中为寻求马里和平而做出的牺牲。马里问题特别代表通报了马里稳定团的敌对行动环境，自 2013 年以来，共有 240 名维和人员丧生，其中 162 名维和人员在敌对事件中被杀。简易爆炸装置和地雷始终是一个危险因素，迄今已造成维和人员 81 人死亡，571 人受伤，而对马里稳定团车队和营地的频繁袭击仍在继续。在这方面，特别代表解释说，稳定团正在加强保护平民的努力，同时努力改善维和人员的安全保障。此外，他认为，秘书长在 2021 年 7 月 15 日关于马里稳定团的适应情况与核定兵力的报告(S/2021/657)中建议的拟提高军警人员上限是绝对必要的，因为北部面临危险，中部缺乏人员。在这些地方，马里稳定团保护弱势民众并守卫桥梁等关键基础设施，这些对民众的流动和福祉至关重要，他同时指出，应由安理会就拟议的增加作出决定，并鼓励安理会成员考虑马里的关切。他强调，在“新月形沙丘”行动的部队重组后，稳定团强烈关切部署在泰萨利、基达尔和阿盖洛克的维和人员的安全。

18. 关于萨赫勒五国集团联合部队，非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表说，鉴于安全局势不断恶化，安全理事会应审查给该部队提供的支助的性质。他请安理

会考虑为该部队设立一个后勤支助办公室的可能性。他还报告说，非洲联盟内部正在继续讨论是否可能部署 3 000 名士兵支持该部队。

人权和人道主义问题

19. 在安全和政治挑战加剧的背景下，一些民间社会代表和国际对话者认为，人权在政府优先事项中排名靠后。安全理事会成员敦促马里过渡当局继续努力，打击侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道法行为不受惩罚的现象。

20. 马里和国际对话者强调了不安全状况对人道主义和经济的重要影响。马里稳定团概述了困难的人道主义局势，指出 470 万马里人需要人道主义援助，约 42% 的人口目前生活在极端贫困中。大约有 400 000 名境内流离失所者，其中一半在该国中部。在过去两年中，境内流离失所者的人数翻了一番多；其中 84% 是儿童 (64%) 和妇女 (20%)。在邻国还有 150 000 名马里难民。

21. 马里稳定团对恐怖组织采用的包围村庄的新战略表示遗憾，预计这将大大增加由于这一原因而需要人道主义援助的马里人的数量(目前估计增加 130 万)，因为村民现在被剥夺了使用土地的机会。除了对发展和人道主义行为体的攻击外，道路和桥梁等重要基础设施现在也越来越多地成为攻击目标，而为人道主义应急计划要求的 5.63 亿美元中只有 31.5% 得到了资金。稳定团注意到马里各组织在提供人道主义援助方面发挥的积极作用，这些组织正在执行中部 75% 的项目。马里稳定团强调，政治不稳定影响了争取资源和强调马里的人道主义援助准入的重要性的努力。

22. 民间社会代表告知访问团，马里很大一部分女性人口生活在暴力极端主义团体的枷锁下，而不仅仅是在该国中部。此外，安全理事会获悉，与妇女权利有关的改革在政府和立法层面被搁置，包括最近被停止的性别暴力问题改革。与此同时，民间社会代表回顾说，70% 的马里人年龄在 40 岁以下，使年轻一代成为该国危机的主要受害者。随着局势的不断恶化，年轻人正在对体面的生活失去希望，并有可能接受暴力激进化思想。

23. 根据联合国儿童基金会(儿基会)的数据，马里的人口数据为 2 100 万。大约 52% 的人口在 15 岁以下(每两个马里人中就有一个在 15 岁以下)。因此，主要挑战之一是由于不安全，总共 6 137 所学校中的 1 664 所关闭，影响了约 500 000 名儿童的上学。同时，15 至 49 岁的妇女(育龄妇女)约占总人口的 21%。其中 72% 的人不会读写。联合国国家工作队其他成员的发言重点是武装团体招募儿童、接触民众问题和 COVID-19 大流行病的影响。值得注意的是，有人强调，2020 年，疫情和社会政治危机的共同影响导致马里经济衰退，公共债务加速增加。经济放缓结束了十年来在减贫方面取得的进展，又有 900 000 人陷入贫困。

B. 意见

24. 对马里的访问进一步表明安全理事会对该国的参与和帮助马里克克服其面临的挑战的决心。安理会成员是在马里能否及时举行选举存在不确定性的背景下前往该国的。他们再次呼吁马里过渡当局在《过渡宪章》规定的商定时限内，根据

过渡当局的承诺以及西非经共体 2021 年 5 月 30 日和 2021 年 9 月 16 日的决定，实现政治过渡、恢复宪法秩序并将权力移交给民选文职当局。安理会成员注意到过渡当局为促进对话和为改革奠定基础所做的工作，同时重申必须遵守西非经共体要求、安理会第 2584(2021)号决议规定并经过渡当局同意的组织自由公正选举的时间表。安理会成员敦促过渡当局为此提出时间表。

25. 安全理事会对过渡当局最近承诺推动执行《马里和平与和解协议》感到鼓舞，并敦促马里过渡当局和签署协议的各武装团体取得进一步进展，以便在马里稳定团目前的任务授权结束前切实履行安理会第 2584(2021)号决议第 4 段所述的优先措施。尽管作出了集体努力，但安全局势恶化，政治危机持续存在。安全理事会的访问进一步表明，必须促进马里人及其伙伴之间的共同愿景，这将成为促进包容各方的对话、完成过渡、充分执行《协议》和恢复安全的基础。同时，根据其任务规定，马里稳定团将继续重新评估和调整其方法，以适应局势的发展和支持马里人民对和平与稳定的渴望。

三. 尼日尔

A. 关键问题

安全局势

26. 在尼亚美会晤的所有对话者都强调，改善安全局势是尼日尔的最高优先事项之一。在与安全理事会成员的会晤中，尼日尔总统强调，该国保持了对领土的控制，但仍然是主要来自邻国的外部威胁的目标。他对马里不断恶化的安全局势表示严重关切，这影响到整个区域的稳定前景。总统还指出，没有任何尼日尔国民领导在该区域活动的武装团体，因此根本没有任何必要进行对话。他报告说，尼日尔军队在利普塔科-古尔马地区重新建立了前沿哨所，并正在建立保护平民和稳定该地区的机制。

27. 总统回顾说，尼日尔军队的规模自 2011 年以来增加了两倍，使国家预算付出了重大代价，他强调需要提供更多的支持，以确保更多的部队、武器、装备(特别是航空资产)和技术。除了加强军队外，尼日尔还将善治作为优先事项，以应对恐怖主义的威胁。他注意到该国正在逐步走向冲突后局势，呼吁联合国增加支助，以应对这一新阶段的挑战。

28. 总理重申该国致力于区域安全和本国领土完整。在强调尼日尔在确保其安全所需资金方面面临的挑战时，他强调，打击恐怖主义应是一项国际努力，并呼吁为处于这场斗争前线的尼日尔提供更多支持。他指出，尼日尔的战略和政策与萨赫勒联盟国际行动框架及其四个相辅相成的支柱保持一致。

29. 外交部长说，利普塔科-古尔马和乍得湖流域地区是不安全的主要中心。他说，在乍得湖流域地区，武装团体已经退化，安全条件已经在一定程度上恢复，尼日尔政府正在着手进行流离失所者自愿回返事宜。他强调，多国联合特遣部队在应对该地区的恐怖主义威胁方面发挥了关键作用。事实证明，由一个国家(尼日

利亚)在财政上支持联合特遣部队行动的部队筹资机制是成功的。外交部长指出,在利普塔科-古尔马地区,“支持伊斯兰和穆斯林”组织目前构成主要威胁,但自从包括阿德南·阿布·瓦利德·萨拉威在内的大撒哈拉伊斯兰国高级成员被杀以来,该组织已大大削弱。

30. 关于安全费用,外交部长指出,国防和安全支出已从 2010 年占国家预算的 5%增加到 2020 年的近 20%,达到国内生产总值的 2%以上。他请安全理事会找到一种机制,为反恐努力提供持久和可预测的资金。他补充说,尼日尔只需要分配给马里稳定团的一小部分资金,就可以取得显著成果。

31. 关于马里局势,总统说,日益严重的政治和安全危机深深影响到邻国。他指出,与马里过渡当局不同,尼日尔政府享有民主合法性,他强调巴马科需要更好地打击恐怖主义和促进联合反恐行动。考虑到该国过渡当局对区域和国际伙伴的挑衅姿态,他对这一姿态对萨赫勒五国集团联合部队的有效和可持续运作的潜在后果表示关切。外交部长怀疑过渡当局是否有诚意遵守西非经共体规定的 2022 年 2 月 27 日举行选举的最后期限。注意到有意义的改革需要数年才能完成,他质疑将改革问题全国对话列为优先事项的理由,并谴责驱逐驻马里特别代表一事。在这方面,他重申尼日尔与西非经共体保持一致,并重视商定的承诺,还补充说,只有经民主选举产生的政府才能实施雄心勃勃的改革方案。

萨赫勒五国集团联合部队

32. 对中段联合指挥机制的访问为萨赫勒五国集团联合部队指挥官奥马尔·比基莫少将及其工作人员提供了一个机会,向安全理事会成员通报该部队的行动背景和面临的重大挑战。关于行动背景,比基莫将军的工作人员说,西段的特点是存在基地组织下属的“支持伊斯兰与穆斯林”组织,由伊亚德-阿格-加利领导,在多个酋长国都有存在。由阿马杜-库法领导的马西纳酋长国将其影响力从马里中部向西北部扩展,直至与毛里塔尼亚的边界。在过去两个月中,西段的安全局势平静。然而,据报告,在瓦加杜森林附近存在武装团体。有人发现武装团体在市场上囤积粮食,为冬季做准备,这减少了该难以到达的地区的粮食流动性和供应。

33. 在利比亚领导人穆阿迈尔·卡扎菲倒台后,东段的土匪事件不断增加。由于东段面积大,人口密度低,地下矿藏丰富,有多个手工淘金点,靠近乍得、利比亚和尼日尔边境的地区仍然被武装团体觊觎,用于贩运人口、毒品和武器。然而,过去两个月来,东段的武装团体活动有所平静。与此同时,在北部,来自利比亚的雇佣军构成的威胁依然存在。

34. 中段仍然是部队行动区中最活跃的地区。“支持伊斯兰与穆斯林”组织仍然在 Boulikessi 周围地区和通往 Foulseré 森林方向存在,并将其行动扩展到布基纳法索西北部,在那里对布基纳法索国防和安全部队进行了袭击。大撒哈拉伊斯兰国集中在尼日尔河沿岸的 Ouarara、Salata、Ouatagouna 和 Tessit 村附近,对平民进行勒索。

35. 据指挥官说,联合部队面临的主要挑战包括:(a) 加强整个部队的指挥、联络和协调;(b) 保障对行动、部队和装备的保护;(c) 建立空中能力;(d) 建立部

队的情报和监视能力；(e) 保障部队的后勤自主权；(f) 增加对民众的支持；以及(g) 开展心理战。考虑到当前的挑战，他解释说，他对部队行动计划的设想是沿着四个轴勾画的：(a) 在手段和程序方面加强部队的运作，以摧毁或削弱武装团体；(b) 与合作伙伴建立结构化合作；(c) 加强部队的保护和反应能力；(d) 提高对部队的认识，促进部队与当地居民更好地融合。

36. 指挥官强调了联合部队正在进行的战争的复杂性，并强调了与民众建立密切合作的重要性。他说，联合部队正在加强其机制，以确保遵守人权，并将司法部门纳入联合部队的军事行动。他感谢国际合作伙伴的支持，并强调部队需要在后勤和空中支援、监视和情报收集方面建立自己的能力。外交部长主张设立一个专门的办公室来支持该部队，指挥官说，如果安全理事会这样决定，他将支持设立该办公室，安理会一些成员也赞同这一立场。其他人重申了他们对联合国资助反恐部队的保留意见，并鼓励其他多边或双边支持备选方案。

发展和人道主义方面的挑战

37. 总统介绍了政府为促进流离失所者自愿返回迪法而正在进行的努力。他承认发生了针对返回者的暴力事件，并报告说，政府正在努力保证一个安全的环境。他还报告说，尼日尔打算在 12 月底前完成迪法收容的难民安全返回尼日利亚的工作，并正在为此与尼日利亚博尔诺州当局进行合作。

38. 总统指出，教育是他的首要优先事项之一，是解决国家主要问题的办法，特别是在发展、贫困和创纪录的人口增长方面。他解释说，促进妇女和女童的教育将有助于结束早婚和早孕。此外，注重教育和职业培训将为年轻人提供就业技能，使他们能够摆脱暴力极端主义的魔爪。在强调国际社会对教育和培训的支持的重要性时，他说，尼日尔仍然受到 1980 年代和 1990 年代通过的国际结构调整方案的影响。这些方案导致公共教育部门的人员急剧减少，这与该国超常的人口增长所带来的日益高涨的教育需求不匹配。

39. 在临时驻地协调员戴安娜·奥夫沃纳主持的午餐会上，奥夫沃纳女士宣读了负责西非和萨赫勒问题的秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任安纳迪夫·哈蒂尔·马哈马特·萨利赫的致辞。其中，他表示，次区域组织内部必须密切合作，以应对萨赫勒的巨大挑战。他在致辞中说，需要做更多的工作来保护平民，并指出民主政府必须解决治理薄弱这一导致不稳定和社会动荡的因素。这是恢复公众信心的关键。联合国通过其萨赫勒综合战略，正在与其合作伙伴一道支持各国政府解决这些问题。

40. 临时驻地协调员和联合国国家工作队代表向安全理事会通报了联合国在以安全、发展和人道主义多重挑战为特点的复杂非特派团环境中的工作。奥夫沃纳赞扬联合国与尼日尔政府之间的合作，并报告说，国家工作队正在最后确定新的联合国可持续发展合作框架，以反映联合国系统在尼日尔的贡献，并塑造该国境内外所需的联合国资产配置。她还向安理会成员通报了由联合国开发计划署领导的稳定设施，这些设施是为支持在乍得湖盆地和利普塔科-古尔马地区恢复国家权力而设立的。

41. 在因不安全和资金水平低而导致准入受限的背景下，联合国国家工作队成员向安全理事会代表介绍了联合国在应对干旱、季节性洪水、霍乱爆发和粮食短缺等严重冲击相互交织产生的日益增长的需求方面所面临的挑战。安理会成员们还注意到，只有 30% 的人道主义行动得到了资金，三分之二的受益者无法得到援助。成员们对主要在蒂拉贝里、迪法和塔瓦地区的儿童和青年，特别是女童因安全原因面临受教育限制的情况表示关切，并表示迫切需要采取行动，加大对教育的支持，特别是在不安全状况加剧的情况下。

42. 联合国国家工作队还表示，由于该国大部分人口依赖农业和畜牧业，气候变化的后果，特别是日益严重的土地退化和不可预测的天气模式，在尼日尔尤为严重。此外，气候变化的影响正导致移民和人们的流离失所，并对食物、健康和生计的权利产生影响。在此背景下，为尼日尔提供的资源水平仍然与当前挑战的规模不相称，在采取行动实现可持续发展十年中，可持续发展目标的实现可能面临风险。一些安全理事会成员指出，必须与所有利益攸关方密切合作，并采用国际公认的最佳做法，以确保境内流离失所者和难民回返措施的可持续性。

43. 国家工作队进一步指出，必须促进跨境和区域合作，以促进稳定和发展，更多地投资于预防冲突和促进正义与人权，加倍努力实现具有包容性的公平增长，解决人道主义需求和建立应对气候变化的复原力，并促进发展方案，以满足人们的需求和恢复受影响地区的公共服务。

B. 意见

44. 安全理事会前往尼亚美，深入了解尼日尔和萨赫勒地区的安全、发展和人道主义局势，以便更好地查明当前的需求，并确定安理会可以提供必要支持的方式。安理会成员还希望向尼日尔人民和政府表示最深切的哀悼，悼念恐怖袭击的受害者，并向死难者家属表示同情，并重申这些令人发指的行为不会破坏安理会继续支持该地区和平与稳定的决心。

45. 在访问过程中，安全理事会注意到尼日尔在继续面临巨大挑战的情况下所取得的重大进展。安理会成员赞扬了尼日尔的民主成就，使该国成为整个地区和其他地区的榜样。他们还祝贺尼日尔作为非常任理事国对安理会的工作做出的卓越贡献，并祝贺它在西非经共体和萨赫勒五国集团中发挥的作用。

46. 安全理事会成员还欢迎尼日尔政府对安全和教育，特别是对妇女和女童的安全和教育作出的坚定承诺，并重申支持所有双边和多边伙伴努力支持尼日尔寻求和平、安全、发展和稳定。