



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2567(2021)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期延长至 2022 年 3 月 15 日，并请秘书长每 90 天报告特派团任务执行情况。本报告介绍了 2021 年 9 月 1 日至 2021 年 11 月 30 日期间的政治和安全情况、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

2. 特派团继续按照安全理事会第 2567(2021)号决议的要求执行三年期战略远景。为此，特派团正进入一个政治参与新阶段。此外，五个平民保护点中的四个成功过渡之后，南苏丹特派团加强对全国各地保护需求最大的热点地区的关注力度，加强实现稳定工作、外联和政治参与，同时重新调整特派团各构成部分之间的能力和资源，以增加机动性、伙伴关系、协调和创新。

二. 主要政治情况

3. 过渡期国民议会自 8 月 30 日重组以来进展甚微，原因是各专门委员会的组建因各当事方对委员会结构和组成存在分歧而出现延误。这妨碍了立法监督，并延误了重大立法的通过。

4. 历经长时间推延后，南苏丹总统萨尔瓦·基尔于 11 月 6 日重组了中赤道州、湖泊州、上尼罗州和西赤道州的州议会并任命了议员，于 11 月 17 日重组了东赤道州、瓦拉卜州、琼莱州和北加扎勒河州的州议会并任命了议员，并于 11 月 26 日在团结州进行了重组和任命。西加扎勒河州的州议会尚未重组。

5. 基尔总统于 9 月 16 日进行干预后，其他政党联盟之间对如何分配议会席位的分歧得以消除。随后，基尔总统于 9 月 17 日任命了 28 名其他政党联盟成员进入过渡期国民议会，任命 8 名成员进入州委员会。



6. 10月18日，部长委员会审议并通过了2020/2021年制宪进程法案。一俟重组后的过渡期国民议会完全运作，该法案将付诸辩论，预计将指导永久制宪进程。10月18日，过渡期国民议会通过了2021年修订的2011年议事规则。

7. 9月11日，基尔总统对在朱巴举行的苏丹人民解放运动(苏人解运动)全国青年联盟会议发表讲话时强调指出，最终目标是举行自由、公正和可信的民主选举，他促请青年为和平竞选做准备、在基层互动协作。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行情况

8. 9月12日，南苏丹纪念《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《协议》)签署三周年。国际社会、宗教领袖和民间社会对《协议》、特别是与过渡期安全安排有关的条款的执行工作出现拖延和错过最后期限表示关切。

9. 10月7日，总统领导班子会见了各个安全机制的主席，讨论了《协议》中与安全有关的问题，包括必要的联合部队毕业问题。虽说有关方面多次保证迅即建立一个单一、统一的指挥结构，但这方面迄今却没有取得任何具体进展。已要求南苏丹特派团协助向18个培训中心运送审计小组——这是指挥结构统一前的一个初步步骤。特派团已同意提供协助，但走访尚未开始。

10. 10月28日，重组后的联合监测和评价委员会第19次会议对过渡期安全安排、特别是统一部队及其部署以及解除武装、复员和重返社会(复员方案)进程缺乏进展表示关切。该委员会促请重组后的民族团结过渡政府加快批准重大法案并利用财政资源完成过渡期安全安排。

11. 基尔总统11月29日在州长论坛上讲话时把过渡期安全安排的落实出现延迟与针对南苏丹的军火禁运、围绕必要的联合部队的指挥和控制结构及份额继续存在的分歧联系在一起。总统促请圣艾智德团体与非签署方恢复罗马和谈。

苏丹人民解放运动/解放军反对派的分裂

12. 9月19日，基尔总统宣布，他已授权他的安全顾问图特·加特卢克与苏人解运动/解放军反对派的基特旺派进行谈判。9月22日，基特旺派领导人西蒙·加特韦克·迪尤尔将军证实，该团体准备与政府或政府间发展组织(伊加特)进行谈判。其后于10月2日，在苏丹政府的主持下，基特旺派领导人加特韦克将军和奥罗尼将军在喀土穆会晤了由图特·加特卢克率领的苏人解运动代表团。会晤确认基特旺派准备参加在伊加特调解下与政府举行的下一轮正式会谈。10月3日，基特旺派发表了他们对会谈的立场文件，其中他们呼吁执行《重振协议》，特别是落实过渡期安全安排。民间社会团体欢迎这一新情况，认为这是解决反对派内部政治怨诉的途径，也是朝着执行《协议》迈出的积极一步。

13. 其后，苏人解运动/解放军反对派表示，苏人解运动与基特旺派之间的会晤违反了《重振协议》的条款，因为该协议禁止转换效忠对象。他们声称，《协议》签署方之一一直在鼓励反对派叛逃，以削弱和破坏《协议》的执行。

14. 苏人解运动与基特旺派之间的谈判因苏丹政治动荡而被推迟，但加特韦克将军不同意苏人解运动将谈判地点移至朱巴的提议。据报，加特韦克将军已于 11 月 8 日返回 Magenis。

区域情况

15. 10 月 10 日至 11 日，基尔总统对埃及进行正式访问。访问期间，南苏丹和埃及签署了灌溉、贸易和工业等方面若干协定。

16. 10 月 25 日苏丹发生军事政变后，外交与国际合作部发表声明，申明声援和坚定不移地支持苏丹。声明表示相信苏丹领导人将为本国人民做出最好的决定。10 月 31 日，外交部告知，图特·加特卢克已前往喀土穆转达基尔总统的一个信息，其中敦促苏丹领导人通过对话解决分歧。

经济状况

17. 宏观经济形势，包括汇率保持稳定，汇率维持在 1 美元兑 400 南苏丹镑左右。尽管有冠状病毒病问题，但全国各地的交易出现一些复苏。与苏丹的边界关闭长达十年，原定于 10 月 1 日终止，但由于苏丹的安全局势问题而推迟重新开放。

18. 2021/22 年度国家预算的批准和修订后的国家发展战略的推出被推迟。由于商业债务和石油预付款约占该国公共债务的 65%，棘手问题依然存在。要保持经济复苏，政府便需继续推行已展开的公共财政改革，实施公共财政管理改革战略。

三. 安全局势

19. 南苏丹继续存在国家以下一级的冲突，特别是在上尼罗州、团结州、琼莱州、瓦拉卜州、湖泊州、中赤道州和西赤道州，那里的派系斗争、族裔间/族裔内竞争、缺乏安全以及资源匮乏等因素助燃了冲突和暴力。各赤道州涉及非签署方团体的冲突危及平民。联合国机构和国际非政府组织仍是犯罪活动的目标，并面临来自上尼罗州、琼莱州和西赤道州的青年因就业机会问题引发的暴力的威胁。

上尼罗大区

20. 上尼罗州局势继续受到苏人解运动/解放军反对派内部分裂的影响。苏人解运动/解放军反对派及其基特旺派之间的战火似乎已经平息，但零星冲突仍在继续。9 月 13 日，双方在距离 Magenis 约 25 公里的 Khor Amut 交火，基特旺派有至少 65 人伤亡。苏人解运动/解放军反对派的伤亡情况不明。转换效忠对象也导致了暴力事件。9 月 7 日，驻扎在 Nyitut 村(距离 Nasir 几公里)的一些苏人解运动/解放军反对派部队成员叛逃加入基特旺派并迁至 Mandeng，随后，支持这些叛逃者的一些白军人员向留在 Nyitut 基地的苏人解运动/解放军反对派部队开火。在 10 月 6 日发生的另一起事件中，苏人解运动/解放军反对派部队在乌朗/阿科博边界沿线的 Wandang 与他们的叛逃者发生冲突，此前曾试图使这些叛逃者归队，但没有成功。9 月 6 日至 7 日，苏人解运动/解放军反对派与已加入南苏丹人民国防军的 Thomas Tut Ding 领头的叛逃者之间在 Longochuk 也发生了冲突。

21. 在团结州，政府与苏人解运动/解放军反对派之间围绕政治任命以及获得资源和收入问题而关系紧张。在梅恩迪特发生的与任命有关的争吵最终导致梅恩迪特县专员的安全部队与苏人解运动/解放军反对派于9月29日和30日发生冲突。10月6日，科奇县专员的保护部队和护送民用通勤船的苏人解运动/解放军反对派士兵在 Nyaruob 港就向商人和船上乘客收费问题发生冲突。

22. 在琼莱州，因基特旺派分裂出去，苏人解运动/解放军反对派内部出现紧张局面。9月26日，在 Pieri 的一小批苏人解运动/解放军反对派成员宣布叛逃加入基特旺派，并迁至乌洛尔县的 Parateat 村，他们于9月30日在那里与苏人解运动/解放军反对派发生冲突。在琼莱州的杜克、阿科博、乌洛尔、尼罗勒、特威克和博尔等县也多次发生小规模袭击事件，这些事件被归咎于穆尔勒人。

赤道大区

23. 民族拯救阵线仍然活跃在中赤道州南部，实施袭击、强迫招募、骚扰和绑架活动。据称民族拯救阵线部队与南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派之间发生了至少10次冲突。9月16日、10月19日和20日，疑似民族拯救阵线士兵袭击了耶伊-Lasu 公路沿线 Lutaya 的一个安全检查站。民族拯救阵线和南苏丹人民国防军还多次在中赤道州和西赤道州各地发生冲突。

24. 由于支持阿赞德人和支持巴兰达人的武装派别之间的冲突，西赤道州继续受紧张局势和暴力困扰，特别是在坦布拉。忠于詹姆斯·南多少将的部队与苏人解运动/解放军反对派部队在各自的相关武装民兵的支持下多次发生小规模冲突。高调袭击以这两个族裔的知名人物为目标。在延比奥，属于延比奥市市长和州新闻部长的房屋遭到袭击。南多将军在延比奥的家和坦布拉被南多部队占领的 Renzi 小学也遭到袭击。此外，10月13日和14日，南多将军的车队在距离坦布拉5公里的 Mabaiku 遭到忠于苏人解运动/解放军反对派的武装青年伏击。10月底，经过联合防务委员会专设委员会的干预，敌对双方部队开始向迈里迪训练中心转移，而在10月27日，南多将军和亲巴兰达人的民兵领导人 Angelo Davido 签署了一份谅解备忘录，承诺恢复坦布拉的和平与稳定。10月30日，南多将军及其副手抵达朱巴。11月4日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制小组在南苏丹人民国防军第六师总部观察到有484名南多将军的士兵，在迈里迪训练中心观察到大约88名苏人解运动/解放军反对派成员。

加扎勒河大区

25. 瓦拉卜州大通季的安全局势主要反映于来自 Marial Lou(北通季县)的武装 Dinka Lou Paher 人和结盟的 Thiik、Akok、Adoor、Apuk-Patoc 和 Awan(东通季县)丁卡小部族与 Dinka Luanyjang 族(东通季县)之间不断再现的报复性袭击。10月3日在 Kacuat, Kacuat 的 Luanyjang 族和 Thiik 族青年之间交火，Lou Paher 族青年也卷入其中，造成30多人死亡。10月16日在 Marial Lou, Luanyjang 族武装青年袭击了瓦拉卜州劳工和公共服务部长(Lou Paher 族)的家人。10月20日，Lou Paher 人在袭击东通季 Paweng 区 Nyangor 牧牛营地时开枪打死了两名 Luanyjang 族男子。10月25日，疑似 Luanyjang 族武装青年袭击了 Mangany 村的 Lou Paher

人牧牛营地，打死一名青年，打伤另一人。10月29日至31日在大通季，Luanyjang族、Thiik族和Lou Paher族之间发生多起武装冲突，造成至少24人死亡。

26. 湖泊州发生的与牛有关的局部暴力事件影响到Cueibet县和东伦拜克、北伦拜克县。9月5日至7日，武装平民与安全部队在东伦拜克县和Cueibet县发生两次冲突，造成9人死亡，其中包括2名士兵。

四. 人道主义局势

27. 大范围的洪水、持续不断的暴力及其所致的流离失所继续增加了南苏丹的人道主义需求。5月以来，估计有850 000人受到洪水的影响。其中一些人因社区被淹没而逃离家园，在地势较高的地方或在社区设施内避难。在团结州本提乌，受洪水影响而流离失所者身处恶劣困境。截至11月12日，约有310 000名受影响者收到了某种形式的援助。实际进出仍然是人道主义应急工作面临的一个重大挑战。正在持续努力应对受洪水影响者的急需，但需求量大而各异。亟需资源和资金。

28. 与前几年类似，继续出现一些群体因洪水而流离失所，逃往被认为传统上与其他群体有联系的地区的情况。在本提乌镇，由于水位上涨，人们被迫搬迁，这可能会激发围绕土地权利问题的紧张局势。

29. 粮食安全形势依然岌岌可危。由于农田和庄稼被洪水淹没和摧毁，局势有可能进一步恶化。粮食不安全加剧、病患以及难以获得清洁水、个人卫生和环境卫生等情况加剧了5岁以下儿童营养不良状况。据估计，2021年约有140万儿童和480 000名孕妇或哺乳期妇女严重营养不良，需要治疗，这是2013年以来人数最多的一年。

30. 坦布拉发生的局部暴力事件导致估计约80 000人流离失所。中赤道州莱尼亚县和耶伊县的战火使人们流离失所，逃往周边地区和邻国。

31. 人道主义援助准入依然面临挑战。9月1日至11月5日期间，据报发生了89起人道主义援助准入事件，有13次伏击和5次抢劫，与上次报告所述期间相比增加47%。9月1日至11月5日，不安全状况迫使82名援助人员从琼莱州的皮博尔和古穆鲁克以及西赤道州的坦布拉转移。

32. 违反通行规定的行为仍在继续，包括抢劫和破坏人道主义用品，这严重影响了人道主义工作者对有需要者作出回应的能力。威胁和干扰行动的情况依然存在，导致人道主义行动中断和暂停。9月17日，一支运送121公吨食品的人道主义车队在耶伊县遭到袭击。近几个月，青年团体带来的威胁导致在皮博尔、伦克和通季的非救生人道主义活动暂停。经过各级干预，皮博尔和伦克的青年团体撤回了他们对援助工作者发出的威胁，同意人道主义行动无条件恢复。与此同时，恶劣的路况加上暴雨和洪水，导致通行困难，减慢了受洪灾影响地区的应急工作。

33. 由于暴雨和洪水，疟疾和其他水媒疾病的风险仍然很高。2021年初以来，居住在本提乌境内流离失所者营地的民众中确诊的戊型肝炎病例累计为1 136例，

其中 5 例死亡。人道主义组织正采取对策遏制疫情暴发。南苏丹继续保持警惕，防范冠状病毒病确诊病例增加。然而，世界卫生组织警示，应对更多住院需求的能力有限。10 月 8 日，邻国刚果民主共和国宣布暴发埃博拉疫情，再次令人关切。

34. 1 月至 9 月期间，向近 470 万人提供了人道主义援助和保护服务。截至 11 月 30 日，2021 年人道主义应急计划要求提供的 16.8 亿美元中有 11.3 亿美元已经落实到位。

五. 特派团已获授权的任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

35. 秘书长特别代表及其副手继续进行斡旋，与当事方和利益攸关方接触，以解决《协议》执行方面悬而未决的关键问题。在这方面，9 月 16 日，南苏丹特派团率领一个由伊加特、重组后的联合监测和评价委员会、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、挪威、苏丹和乌干达代表以及代理人道主义协调员组成的国际代表团前往西赤道州的延比奥和坦布拉，旨在缓和紧张局势，确保协调一致的对策。代表团会晤了州和地方政府当局、流离失所平民以及该地区的联合防务委员会小组。9 月 19 日，代表团在一份联合新闻谈话中告诫指出，如果政府不采取紧急行动结束战火，局势进一步升级的风险迫在眉睫。代表团强调指出，冲突的根源只能通过全面执行《协议》来解决，特别是统一部队和部署部队，代表团并促请政府落实联合防务委员会的建议。

36. 9 月 30 日至 10 月 1 日，南苏丹特派团主办了为期两天的民间社会论坛，讨论民间社会在选举进程中的作用。论坛讨论了南苏丹的选举框架，包括关键立法以及制宪进程与选举进程之间的互动，举行和平、可信选举的要求和战略，选举行动的时间安排和顺序，加强妇女政治参与的战略，以及联合国选举援助框架概况。

37. 9 月 7 日，南苏丹特派团和社区增强权能以促进复兴与发展这一地方非政府组织就制宪进程法案草案组织了为期两天的利益攸关方协商研讨会。在南苏丹民主参与、监测和观察方案(地方非政府组织)的协助下，9 月 30 日举行了后续会议，以审查意见并最后确定建议的修正案。这两次活动都增进了对法案草案的理解，审查了案文，找出了改革的差距和切入点，并就可能的修正案向过渡期国民议会提出了建议。11 月 16 日至 17 日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和南苏丹特派团支持南苏丹记者联盟为 35 名媒体从业人员举办了关于制宪进程和议会报道的能力建设讲习班。11 月 25 日至 26 日，南苏丹特派团支持社区增强权能以促进复兴与发展及南苏丹民主参与、监测和观察方案这两个组织为 94 位议员和青年举行了关于“合法和有效宪制框架”的讲习班，讨论了制宪进程和青年立法优先事项。

38. 10 月 26 日至 27 日，南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)联合举办了一次政党论坛，政治领导人在论坛上讨论了过渡时期的挑战、机遇和优先事项，包括政党在监督和执行方面的作用。代表国家和地方政党和民间组织的 90 多名

成员(其中有 17 名妇女)审议并发表了关于关键的治理、安全、财政管理和过渡期正义问题的公报。

39. 南苏丹特派团协助在瓦拉卜(9 月 23 日至 25 日)举行州长论坛,将州行政官员和民间社会、妇女和青年代表召集在一起,并与开发署一起在皮博尔行政区也举行了州长论坛(9 月 14 日至 16 日)。在瓦拉卜,与会者起草了就安全、治理和法治领域关键优先事项开展协作的战略文件。在皮博尔行政区,与会者制定了应对不断再现的族群间暴力、绑架儿童和偷牛问题的战略。在琼莱州,南苏丹特派团于 10 月 15 日协助举办了一次能力建设讲习班,向新任命的州当局介绍地方治理、地方政府分权制度、立法委员会和州行政部门的权力和职能的指导原则。

40. 为促进州政府政治实体之间更密切的工作关系,南苏丹特派团于 11 月 2 日至 3 日在朱巴为中赤道州行政官员举办了为期两天的务虚会。共有 31 名与会者(包括 11 名妇女)讨论了在工作中建立共识、确保安全和法治、保护人权、减少性别暴力、加强地方能力和服务提供、审查地方税收制度和公共资金管理等方面问题,并发表一份公报,概述了前进方向。

41. 11 月 16 日至 18 日,议会事务部和南苏丹特派团举办了为期三天的国家和州一级部长及其他高级工作人员工作协调统一讲习班。包括 8 名妇女在内的 60 多位与会者探讨了议会事务部与司法和宪法事务部之间的联系。

42. 南苏丹特派团通过主办 11 次 Miraya 电台圆桌讨论会加强了年轻女议员的政治参与,促进了基于平等和社会稳定的和平文化。围绕建设和平进程、选举、国家预算、防止性别暴力的法律提案以及南苏丹特派团的作用和影响等议题与公民作了互动。

B. 保护平民及缓解族群间冲突

43. 特派团对平民面临的威胁采取了应对措施,包括未雨绸缪地机动部署维和人员、保持强有力的兵力投送和态势,与军事和政治领导人保持接触,在社区一级采取化解冲突举措,向法治和司法机构提供关键支持,并开展其他有针对性的方案活动。在本报告所述期间,有 24 个临时行动基地运行。

44. 南苏丹特派团采用跨特派团的综合办法来处理西赤道州和瓦拉卜州的冲突热点问题。在西赤道州坦布拉,南苏丹特派团加强了临时行动基地,以提供安全威慑和便利人道主义援助的运送。特派团在当地解决冲突举措的支持下,在朱巴加强了与利益攸关方的政治接触以及预防外交。与此同时,南苏丹特派团在延比奥组织了一个利益攸关方论坛,以缓解坦布拉的紧张局势。与会者包括州内阁成员、酋长、民间社会成员、青年、长老和宗教领袖。共有 30 人参加了论坛会议,其中有 12 名妇女。

45. 在瓦拉卜州通季地区,南苏丹特派团克服了恶劣天气和通行障碍,在 Marial Lou 设立了一个临时行动基地,以便在北通季和东通季冲突族群之间进行和解及调解工作。临时行动基地便利了与周围社区的接触,并提供了社区安全,包括为人道主义合作伙伴提供安全。据当地合作伙伴称,临时行动基地的存在有助于在

当地社区和境内流离失所者之间建立信心，并使一所因不安全局势而关闭的小学能够重新开学。

46. 南苏丹特派团还继续在国家以下一级促进包容的对话、和解、社会和宗教间凝聚力。在此方面，南苏丹特派团为社区、州和地方当局、传统领导人、妇女领袖和青年组织了 31 期讲习班、论坛、社区对话和能力建设方案。共有 1 804 名参与者(其中有 521 名妇女)受益于这些活动。

47. 南苏丹特派团支持地方当局承担起保护平民的责任。9 月 22 日至 24 日，南苏丹特派团在中赤道州莫罗博县组织了一次会议，主题是加强地方当局在地方冲突管理中的作用。9 月 27 日至 10 月 14 日在团结州，南苏丹特派团协助为来自科奇、吉特和路博卡纳等县的区行政长官、传统酋长、女性民间社会领导人、青年和信仰领袖举办了三次论坛，与会者通过了关于社会和政治凝聚力、治理和预防族群间暴力的决议。9 月 23 日至 24 日，南苏丹特派团在湖泊州乌卢县促成了一次和平对话，冲突族群通过了解决长期存在的土地所有权和地界冲突的建议。

48. 特派团进一步努力推动青年充分、有效和切实参与和平与安全议程。10 月 5 日至 6 日，南苏丹特派团和开发署为瓦拉卜州青年联盟组织了关于冲突管理和对话以促进社会凝聚力及建设和平的能力建设论坛。与会者制定了在牧牛营地开展同伴外联工作的战略，以防止暴力事件不断再现。10 月 25 日至 27 日，南苏丹特派团和开发署在瓦拉卜州组织了为期三天的和解论坛，以缓减 Thiik、Luanyjang 和 Lou Paher 社区之间的族群间暴力。与会者签署一项公报，概述了促进该地区和平的近期、中期和长期行动。10 月 28 日，在上尼罗州，南苏丹特派团组织了由来自平民保护点和马拉卡勒镇的 80 名学生和教师(其中有 40 名妇女)参加的专题小组讨论会，讨论了他们在促进地方和平方面的作用。

49. 南苏丹特派团继续在马拉卡勒平民保护点为 34 056 人(包括 17 375 名妇女)提供实体保护。将该保护点最终重新认定为境内流离失所者营地的规划工作正在进行。

50. 南苏丹特派团继续支持对在博尔、朱巴、瓦乌和本提乌的前平民保护点的重新认定。由于来自洪灾地区的社群寻求人道主义支持，本提乌面临与人口增加相关的挑战。为救济和恢复委员会、南苏丹国家警察署和境内流离失所者社区领袖举办了技术咨询和培训讲习班等能力建设活动，以确保畅通无阻地提供人道主义和保护服务。南苏丹特派团还与人道主义机构合作，缓和境内流离失所者与人道主义行为体之间因马拉卡勒平民保护点口粮减少和平民保护点重新认定而出现的紧张关系。

51. 为预防犯罪、建立信心和信任、加强境内流离失所者营地的安全保障并帮助为境内流离失所者自由、自愿、知情和有尊严地返回创造安全环境，联合国警察与南苏丹国家警察署进行了 1 104 次协调巡逻。联合国警察还进行了 2 002 次巡逻，包括 765 次建立信心和信任巡逻、129 次短时间巡逻、88 次长时间巡逻、63 次动态空中巡逻和 957 次高能能见度巡逻。其中 1 081 次巡逻有女警官参加。

52. 平民保护点重新认定进程使联合国警察能够将资源再投入用于培训活动、讲习班和社区警务，包括支持南苏丹国家警察署制定战略政策。为此，联合国警察继续与南苏丹国家警察署在博尔、瓦乌、朱巴和本提乌重新认定的平民保护点附近所有警察局/哨所合用办公地点。

53. 为应对南苏丹国家警察署的资源制约因素、加强社区与警察之间的关系、解决犯罪和公共秩序问题，联合国警察加大力度设立警察社区关系委员会，从上次报告所述期间的 177 个增加到 193 个。

54. 南苏丹特派团部队进行了 42 299 次巡逻，包括 1 634 次短时间巡逻、548 次长时间巡逻、205 次动态空中巡逻和 27 次河道巡逻。在平民保护点及周边总共进行了 637 次巡逻。约 11.4% 的巡逻有女性军警维和人员参加。

55. 地雷行动司在全国各地为特派团、南苏丹国家警察署和社区执行了 98 项爆炸物处理任务，销毁了 1 643 件未爆弹药。在中赤道州的 Ngulere，作为“安全地面”活动的部分工作，销毁了 22 枚爆炸物和 5 866 发小武器弹药，“安全地面”是将雷场变成运动场的全球运动。9 月 30 日，为了庆祝新清理而成的运动场，Ngulere 小学的参与者举行了一场足球比赛。该司还向马拉卡勒的 1 517 名境内流离失所者提供了爆炸物风险教育。

56. 地雷行动司还应人道主义和发展行为体的要求提供了勘测、清除和销毁爆炸物的服务，包括为联合国难民事务高级专员公署(难民署)在莱尔的一家医院和在本提乌的新外地办事处和住宿提供这些服务。在莱尔清除和销毁了社区发现的 21 件爆炸物和 38 发小武器弹药。该司在托里特至卡波埃塔巡逻期间应世界粮食计划署(粮食署)的要求清除并销毁了三件爆炸物。

C. 法治与问责

57. 为促进问责、加强公平审判权并有助于缓解族群间紧张关系，南苏丹特派团支持大通季、伦拜克、伊罗勒和 Cuiebet 的特别法院审判涉及“地区性”冲突的严重罪行，包括强奸、过失杀人、抢劫和严重伤害。这些法院总共判决了几近 190 起案件。

58. 为加强城市地区以外司法机构的能力并促进诉诸司法，整个 11 月，南苏丹特派团通过在马班和卡波埃塔部署开发署支持的流动法院，对当地司法行为体进行监测，并向其提供实质性技术知识。

59. 南苏丹特派团继续推动南苏丹和解、稳定和复原力多方伙伴信托基金项目，以减轻西加扎勒河州和瓦拉卜州边境地区与牲畜有关的暴力行为。10 月 4 至 8 日，南苏丹特派团举办了为期 5 天的调查和起诉技能发展讲习班。讲习班培养了检察官、调查人员和辩护律师对将由联合特别流动法院裁决的案件进行有效调查和审判的能力。

60. 9 月 15 至 16 日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局为参加耶伊、本提乌、马里迪、博尔、伦克、朱巴和马拉卡勒总军事法庭的 31 名军法检察官(包括 2 名妇女)举行了情况汇报会。与会者要求南苏丹特派团为案件管理和调

查方面的培训提供便利，并向已报告发生与冲突有关的性暴力的主要热点地区部署更多总军事法庭。南苏丹特派团将继续与军事司法局接触，以落实这些建议。

61. 南苏丹特派团与重组后的联合监测和评价委员会合作，支持防务和安全问题战略审查委员会通过 10 月 6 至 7 日举行的讲习班推进安全政策框架的敲定。防务和安全问题战略审查进程的完成仍然是执行《协议》的一项主要基准。11 月 23 日，南苏丹特派团还向由国防部长领导的防务和安全问题战略审查委员会以及外交界成员通报了“过渡期间南苏丹特派团为南苏丹安全部门改革进程提供支持的战略”。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

62. 灵活部署临时行动基地为提供救生援助(瓦拉卜州 Marial Lou)提供了一把安全保护伞，为当地和平-人道主义-发展联系方案规划的受益者(团结州科奇)建立了信心，并为以前因冲突而撤回的援助的恢复(西赤道州坦布拉)创造了条件。

63. 为支持运送人道主义援助并确保保护人道主义工作者，南苏丹特派团进行了 281 次长时间巡逻和 292 次短时间巡逻，并为 1 421 项综合任务提供了部队保护。此外，特派团还开展了 35 次部队保护巡逻，向车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支援。9 月 9 日，南苏丹特派团支持一个联合国机构向梅恩迪特县洪灾地区空运非粮食物品，并支持对团结州潘尼贾尔的 16 个受洪灾影响地区进行人道主义需求评估。

64. 为了最大限度地提供人道主义服务，联合国警察在朱巴和瓦乌境内流离失所者营地与南苏丹国家警察署进行了 16 次协调，在活动地点周围进行静态部署和动态流动巡逻。联合国警察两次为马拉卡勒平民保护点内的人道主义食品分发提供安保服务。

E. 监测和调查侵犯人权行为

65. 南苏丹特派团记录到 145 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、法外处决、伤害、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和拘留(包括代理拘留)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢劫和破坏平民财产。这些事件造成 353 名平民伤亡(208 人死亡，145 人受伤)，其中包括 17 名妇女和 13 名儿童。在这些事件中，82 起为社区民兵所为；27 起为据称与冲突各方有关联的阿赞德民兵和巴兰达民兵所为；17 起为南苏丹人民国防军所为；5 起为国家安全局所为；5 起为苏人解运动/解放军反对派所为；4 起为民族拯救阵线所为，2 起为南苏丹国家警察署所为。其他 3 起事件仍未查明。

66. 社区民兵发动的袭击仍是当地居民遭受暴力的主要来源，造成的平民伤亡占总数的 78%。不过在坦布拉，涉及冲突各方及其附属的阿赞德民兵和巴兰达民兵的暴力继续对平民构成重大威胁，造成至少 65 人伤亡，平民继续流离失所、财产遭到抢掠和破坏。

67. 南苏丹特派团继续与政府官员接触，采取合法措施解决局部暴力问题，包括部署流动法院。尽管如此，南苏丹特派团还是在湖泊州记录到 3 起法外处决，在

瓦拉卜州记录到 5 起。特派团还证实瓦乌有两名死囚被处决。死刑的使用仍然令人关切，特别是由于司法系统完全遵守公平审判标准的能力有限。南苏丹特派团继续支持法律援助提供者青少年和其他死囚被告辩护。

68. 作为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)牵头在南苏丹和解、稳定和复原力信托基金支持下实施的持续项目的一部分，特派团还协助被琼莱州和皮博尔行政区的穆尔勒族、丁卡族和努维尔族成员关押的 27 名被绑架者(11 名妇女和 16 名儿童)获得释放、寻亲和与家人团聚，该项目 2021 年 3 月以来已促使 127 名被绑架者获释。

69. 南苏丹特派团继续收到关于表达批评政府观点的记者、活动者和其他平民被国家安全署审查、骚扰、任意逮捕和拘留的报告。至少有 16 名记者和人权维护者因从事本职工作而受到威胁、任意逮捕和拘留。政府还追捕人民公民行动联盟的支持者，并于 10 月 6 日发布指令，冻结该联盟 5 名领导人的国内金融资产。由于继续对人民公民行动联盟成员的镇压，计划于 11 月 29 日进行的抗议日活动没有发生。

70. 南苏丹特派团共为 4 225 名国家利益攸关方(包括 1 381 名妇女)举办了 144 次能力建设培训，参与者包括安全部队成员、州官员、族群领导人和部落首领以及妇女组织、青年组织和其他民间社会的代表。这包括为提交普遍定期审议的国家报告举办一次论证讲习班，并持续支持国家和州人权委员会。11 月 4 日，消除对妇女一切形式歧视公约委员会召开了一次互动对话，审议南苏丹在南苏丹特派团技术支持下编写的初次条约报告，这是南苏丹首次与国际人权条约机构进行这种接触。

71. 南苏丹特派团在向支持执行和平进程的非联合国安全部队提供旅行和物资援助之前，进行了 17 次人权尽职政策风险评估。

儿童与武装冲突

72. 在本报告所述期间，已核实 81 起针对 70 名男童和 10 名女童的严重侵犯行为。有 54 名男童和 2 名女童被忠于詹姆斯·南多将军的部队(18 名男童、2 名女童)和苏人解运动/解放军反对派(10 名男童)招募和使用。5 名男童被杀及 2 名男童和 2 名女童被致残系南苏丹人民国防军所为(1 人)，或仍未确定肇事者，因为是忠于詹姆斯·南多将军的部队与身份不明的施害者之间交火(1 人)、苏人解运动/解放军反对派与武装青年之间交火(1 人)或战争遗留爆炸物(6 人)所致。两名女童是南苏丹人民国防军(1 人)和民族拯救阵线强奸行为(1 人)的幸存者。两名女童被苏人解运动/解放军反对派绑架，一名女童被民族拯救阵线绑架。

73. 西赤道州(20 名男童、4 名女童)、湖泊州(18 名男童)、上尼罗州(16 名男童)、西加扎勒河州(10 名男童)、中赤道州(3 名男童、4 名女童)和琼莱州(4 名男童、2 名女童)的侵犯行为得到核实。民族拯救阵线在中赤道州对一家医院的袭击得到了核实。

74. 为支持执行制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划，南苏丹特派团为包括 60 名师长(其中有 4 名妇女)在内的 573 名参与者(其中有 102 名妇女)提供了 11 次儿童保护能力建设培训。南苏丹特派团还支持在 9 月 12 至 13 日就全面行动计划成立皮博尔行政区州技术委员会。

75. 南苏丹特派团向 2 373 名参与者(其中有 1 055 名妇女)举办了 47 次儿童保护提高认识课，参与者包括 601 名政府安全部队成员(包括 221 名妇女)、1 664 名族群成员(其中有 793 名妇女)和 108 名政府官员(其中有 41 名妇女)。此外，还就儿童保护问题与武装部队和政府官员举行了 55 次宣传会议。在湖泊州，经过努力，在熊猫营房查明了 18 名与南苏丹人民国防军有关联的男童。

与冲突有关的性暴力

76. 南苏丹特派团继续观察到冲突各方、社区民兵和参与局部暴力的其他武装分子实施的性暴力事件频发，令人关切。特派团核对了 15 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 15 名幸存者，包括 5 名女童和 1 名男童。受害者的年龄从 7 岁到 47 岁不等，9 人遭受强奸、3 人遭受轮奸、1 人遭受强奸未遂、1 人遭受强奸威胁、1 人遭受强迫裸体。7 起事件为南苏丹人民国防军所为，2 起为国家安全署所为，2 起为南苏丹国家警察署所为，1 起为苏人解运动/解放军反对派所为，1 起为其他武装分子所为。2 起事件仍待查明肇事者。

77. 此外，南苏丹特派团还记录和核对了在本报告所述期间之前发生的 21 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 63 名幸存者，包括 5 名女童和 7 名男子。其中 9 起事件为社区民兵所为，5 起为南苏丹人民国防军所为，3 起为国家安全署所为。3 起事件仍待查明肇事者。

78. 11 月 30 日，在南苏丹特派团技术支持下，政府正式启动由南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟组成的武装部队解决与冲突有关的性暴力问题行动计划联合执行委员会。

F. 妇女、和平与安全

79. 过渡期国民议会重组之后，南苏丹特派团支持妇女参与立法和制宪进程。9 月 1 至 2 日，南苏丹特派团与南苏丹增强妇女权能网络在朱巴举办了一次情况介绍讲习班，向约 20 名年轻女议员介绍过渡期国民议会的立法程序和做法。10 月 7 至 8 日和 21 至 22 日，南苏丹特派团与南苏丹妇女和平监测和倡导小组协调，为约 120 名女议员举办两次关于促进性别平等的治理和领导的讲习班。10 月 14 至 15 日，南苏丹特派团支持南苏丹增强妇女权能网络将 40 名女议员和 30 名民间社会领袖聚集在一起，以加强其对制宪进程的参与，并将性别观点纳入立法议程。

80. 特派团继续支持执行《重振协议》的性别条款。9 月 27 至 28 日，南苏丹特派团在西加扎勒河州协助举办了一次协商讲习班，以加强女性领袖和男性性别平等倡议者在平权行动目标方面的宣传技能。9 月 28 至 30 日，南苏丹特派团为来自朱巴总部和 5 个州的 54 名南苏丹国家警察署高级警官(包括 20 名妇女)举办了讲习班，以宣传性别平等和有效应对性暴力和性别暴力。

81. 整个 10 月, 特派团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署一道, 通过向伦拜克、夸乔克和本提乌的南苏丹军警部队的性别敏感度培训提供技术知识, 支持在安全部门改革中实施性别平等主流化项目。9 月 14 至 15 日, 南苏丹特派团促成一项能力建设举措, 有 50 多名记者、人权维护者和律师参加(35 名妇女、15 名男子), 他们确定了加强妇女在国家和国家以下各级切实政治参与的战略。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

82. 截至 11 月 30 日, 南苏丹特派团有文职人员 2 644 人, 包括 852 名国际工作人员(239 名妇女, 占 28%)、1 396 名本国工作人员(207 名妇女, 占 15%)和 396 名联合国志愿人员(164 名妇女, 占 41%)。

83. 警务人数为 1 440 人(核定人数为 2 101 人), 包括 544 名单派警员(213 名妇女, 占 39%)、865 名建制警察部队人员(212 名妇女, 占 24%)和 31 名狱警(16 名妇女, 占 52%)。

84. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人, 实际兵力为 13 902 人, 包括 222 名军事联络官(50 名妇女, 占 23%)、425 名军事参谋人员(80 名妇女, 占 19%)和 13 255 名军事特遣队人员(721 名妇女, 占 5%)。

85. 根据“以行动促维和+”, 南苏丹特派团通过实地访问瓦乌、夸乔克和马拉卡勒, 更新其不当行为风险登记册和行动计划, 继续加强对维和人员的问责。特派团加紧努力加强社区投诉机制, 包括通过创建一个社交媒体平台, 在社区投诉机制成员之间分享行为和纪律信息(特别是关于性剥削和性虐待问题的信息), 从而提高在开展外联活动方面的能见度, 并促进内部和外部合作伙伴的支持。

86. 根据适用政策, 关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。9 月 1 日至 11 月 30 日期间, 案件管理跟踪系统记录到 34 项指控, 但没有性剥削指控。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道法、侵犯联合国工作人员安全的行为

87. 南苏丹特派团和政府继续在改善总体沟通和协调方面取得重大进展, 以便于特派团的行动, 特别是特派团巡逻的行动自由。在这方面, 10 月 21 日举行了第三次高级别协调会议, 评估南苏丹特派团行动自由方面迄今取得的进展。这些举措促使影响南苏丹特派团巡逻的拒绝准入事件减少。

88. 截至 11 月 30 日, 南苏丹特派团记录到 27 起违反《部队地位协定》的事件, 比上一个报告所述期间 62 起此类事件要少。在违反事件中有 8 起涉及政府安全部队在 9 月至 11 月实施的行动限制。在这一数字中, 9 月发生了 5 起事件, 原因是联合核查与监测机制迟迟没有将南苏丹特派团的行动通报给把守检查站的政

府安全部队。10月一起限制事件涉及拒绝为南苏丹特派团在东赤道州托里特的伤员后送航班提供飞行安全保证。

89. 经历拖延之后，地雷行动司获准在中赤道州公路沿线部署小组，从朱巴到耶伊和尼穆勒公路沿线的最后限制于11月19日解除。

90. 三起苏人解运动/解放军反对派和武装民兵分子拒绝准入事件对特派团监测和调查苏人解运动/解放军反对派控制区人权状况的能力构成了障碍。

91. 2014年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。在本报告所述期间，政府安保人员逮捕了12名南苏丹特派团人员，但没有通知特派团，也没有遵守《部队地位协定》规定的逮捕或拘留工作人员的程序。11名被逮捕的南苏丹特派团工作人员在被捕后7天内获得保释，但8月18日被捕的一名本国工作人员仍被拘留在朱巴。不按照《部队地位协定》规定的程序逮捕和拘留南苏丹特派团成员，这影响到特派团了解其工作人员下落的能力，并破坏了政府所作的确保为南苏丹特派团人员在不受阻碍的情况下开展工作以支持南苏丹政府和人民而创造有利环境的承诺。

92. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期互动向政府通报违规行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与该国政府分享。

八. 军警部分的业绩和安全保障

93. 在本报告所述期间，对南苏丹特派团七支战力实现手段特遣队(2个二级医院、一个石油排、一个部队工兵队)和两个区总部进行了评价。通过在线工具完成了报告，有一份报告目前正在编写中。评价内容包括对任务的理解和支持、指挥与控制、培训和纪律、维持力和健康等方面。三支特遣队的表现高于平均水平，另五支被评为优秀。

94. 9月1日至11月30日，对四支共848人(其中有212名妇女)的建制警察部队进行了评价。这些部队的表现令人满意。评价评估了执行授权任务的业务和后勤能力以及相关的业绩水平。发现一些特遣队所属装备不足，但并不影响整体业绩。

95. 骚扰联合国工作人员和一般犯罪行为影响到维和人员的安全保障，特派团继续通过与政府安保部门互动、加强人身实体安保措施和安保培训，积极解决这一问题。在本报告所述期间，总共登记了52起此类事件(10起针对军警人员)。

九. 意见和建议

96. 在《重振协议》签署三周年之际，我呼吁各当事方表明继续致力于《协议》，因为《协议》仍然是巩固和平的唯一可行路线图。我对迄今取得的进展感到鼓舞，但我对未达到的基准和仍未完成的关键任务感到关切，特别是那些与宪制改革和过渡期安全安排有关的基准和任务。如果南苏丹执行《协议》中规定的立法方案，并采取政府重申将采取的步骤来实施过渡期安全安排，那么南苏丹就可以在执

《协议》方面取得重大进展。因此，我敦促总统领导班子紧急统一武装部队指挥权，并促使必要的联合部队毕业。

97. 南苏丹特派团继续执行安全理事会的三年战略远景，以落实特派团的主要任务优先事项，包括支持在过渡时期结束时举行自由、公正、可信与和平的选举。在这方面，根据选举需要评估结果(见 S/2021/661)和 2021 年 10 月 27 日安全理事会主席声明(S/PRST/2021/20)，我的特别代表将设立一个综合选举援助小组，为政府提供早期技术支持，以开展包容各方和合法的选举进程。

98. 我赞赏部长委员会为审查和通过 2020/2021 年度制宪进程法案所作的努力。这项法案一旦获得过渡期国民议会的批准，将启动和指导作为选举先决条件的永久性制宪进程。因此，我呼吁各当事方使过渡期国民议会运作起来，以便其能够审议各项主要立法，包括建立法律框架以推进选举筹备工作。我还敦促各当事方成立州议会和其他治理机构，并要求它们继续努力，争取达到《重振协议》中设想的妇女占 35%的配额。

99. 我感到鼓舞的是，永久停火继续得到广泛维持，但各个赤道州的冲突、其他地方的族群间暴力以及苏人解运动/解放军反对派各派别之间的个别零星小规模战斗都有可能破坏《重振协议》的执行。我呼吁苏人解运动/解放军反对派各派别通过对话解决分歧。我欢迎伊加特在这方面所作的调解努力，并期待它继续提供支持。

100. 我注意到，区域情况有可能转移对南苏丹局势的注意力，而南苏丹局势需要国际社会持续参与。我对苏丹和埃塞俄比亚正在发生的政治危机以及人口进一步流动越过南苏丹边界可能产生的影响极为关切，那里的人道主义努力已经捉襟见肘，无法满足 326 000 名难民和寻求庇护者以及 170 万境内流离失所者的需求。这些危机还严重影响到仍对南苏丹政治进程发挥主导作用的伊加特。

101. 南苏丹容易发生河流和山洪暴发，其规模和强度已经连续第三年如此之大，以至于受影响的社区在下一气候事件可能来袭之前恢复的机会大大减少。受今年洪灾紧急情况影响者达 846 000 人，数目惊人，导致出现新的人口大规模流离失所，并加剧了粮食不安全、水媒疾病和严重的营养不良。近年来日益频繁的旱灾和洪灾表明南苏丹极易受到气候变化的影响，对日益减少的资源的争夺加剧了对和平与安全的影响。我赞扬南苏丹特派团工兵在团结州所作的不懈努力，他们竭尽全力保护本提乌镇免受洪水侵袭。我还要感谢捐助界为满足紧急救济需要提供支持，并注意到南苏丹政府为洪灾救济拨款 1 000 万美元。我进一步肯定政府、联合国、会员国、非政府组织和民间社会目标一致，加强人道主义、发展与和平协作，减轻气候影响，共同应对不安全和族群冲突的升级。

102. 人道主义工作者受到青年团体的威胁和攻击以及援助方案受到干扰的趋势日益严重，特别是这种敌意助长了族裔和族群间冲突，这种情况仍然令人担忧。人道主义行动体必须有坚定的安全保障，即他们是安全的，不会受到伤害。与此同时，这些事态发展突出表明，青年需要可行的教育和生产性生计机会，他们面临持续的经济困难和有限的激励措施，应避免通过暴力手段解决他们的不满。

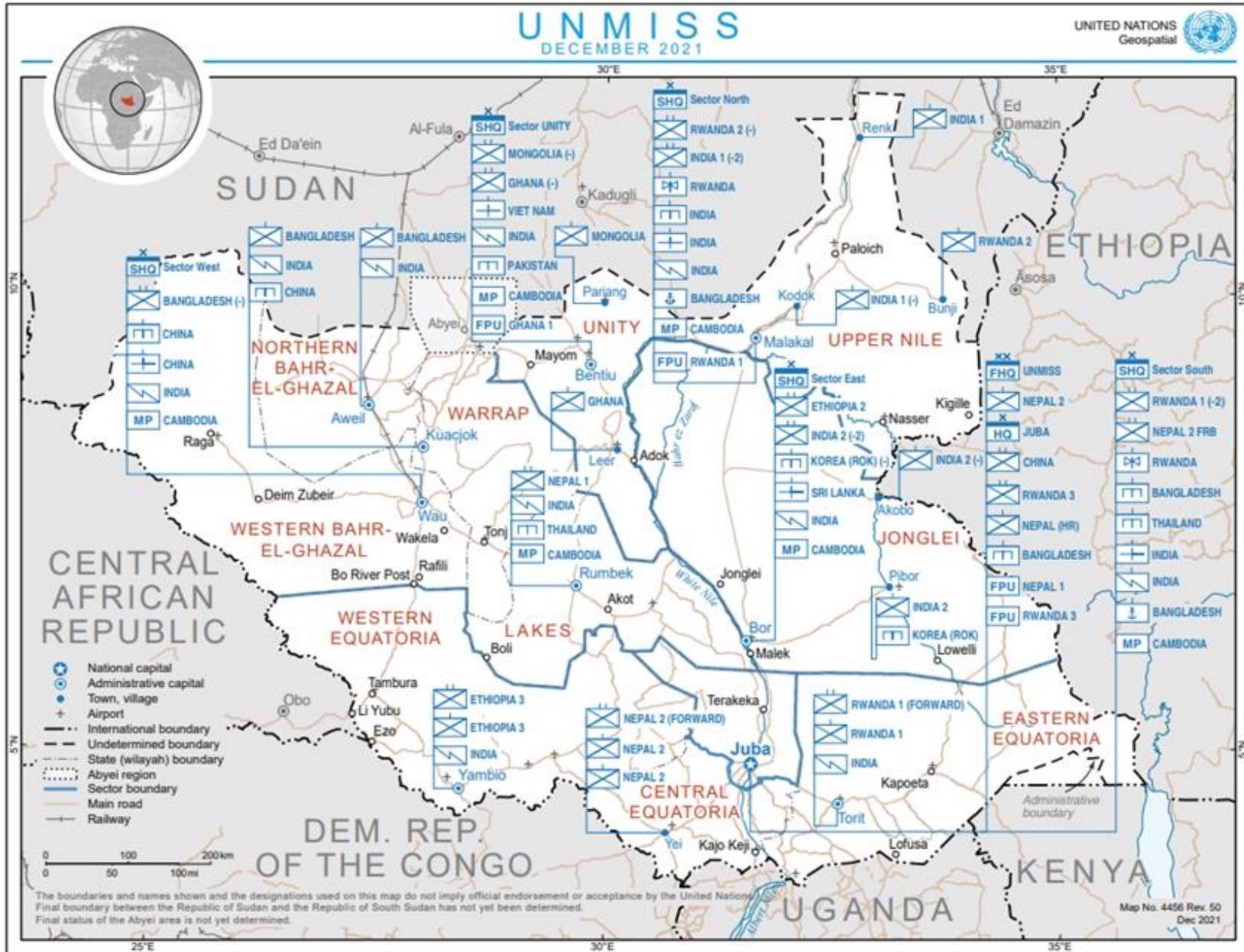
103. 我感到鼓舞的是，南苏丹特派团和政府继续在改善整体沟通和协调方面取得重大进展，以便于特派团的行动，特别是特派团巡逻队的行动自由，这极大地减少了拒绝准入的情况。然而，我担心人道主义伙伴面临的安全威胁，这影响了他们向有需要者提供援助的能力。我谴责对人道主义车队的袭击以及对人道主义资产和用品的掠夺和破坏。我促请政府追究肇事者的责任，并向人道主义工作者提供必要的保护，以避免拯救生命的援助工作受到干扰。

104. 我还对有关与冲突有关的性暴力和其他严重侵犯人权案件的报告、包括湖泊州和瓦拉卜州报告的未经司法程序的处决感到关切。我敦促政府以及各州政府维护法治以及南苏丹已签署的国际商定标准和规范。随着南苏丹着手筹备自由和公正的选举，当局必须承认并尊重表达自由以及就该国未来进行公开全国对话的政治空间的必要性。

105. 最后，我要衷心感谢部队和警察派遣国，并赞扬伊加特国家元首和非洲联盟所作的努力。我要感谢我的特别代表尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团军警和文职人员以及联合国国家工作队人员，感谢他们在南苏丹继续努力实现和平和改善民众生活。

UNMISS DECEMBER 2021

UNITED NATIONS
Geospatial



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.