



2020年10月7日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年10月5日星期一就议程项目“海地问题”召开的视频会议中，负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·马尔·拉利姆女士所作通报的副本，以及下列人士所作发言的副本：多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生阁下以及比利时、中国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯（以安全理事会非洲成员加一，即尼日尔、南非、突尼斯和圣文森特和格林纳丁斯的名义）、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，所附通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
瓦西里·涅边贾(签名)



附件一

负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·马尔·拉利姆的发言

我荣幸地有机会在维和部队离开海地、设立联合国海地综合办事处（联海综合办）一周年的前夕，向安全理事会通报海地局势的最新情况。联海综合办在运作的头12个月中奋力履行任务，除其它行动外，它寻求为海地社会各主要部门营造一个有利环境，以打破该国当前陷入的僵局，使该国走上一条通向长期稳定与可持续发展的道路。

尽管如此，值此今天开会之际，海地又一次在为避免濒临动荡的边缘而挣扎。对未来的担忧变得日益明显，特别是8月28日太子港律师协会主席、受人尊敬的学者蒙费里埃·多瓦尔令人震惊地遇刺，对许多人来说，他的被害折射出该国法治的薄弱。多瓦尔先生的遇害是海地社会的沉痛损失，因为他是公民参与和承诺推行法治的范例。过去数月中，动荡—有时表现为暴力抗议的形式—变得更为普遍，不安全感变得更加强烈。团伙帮派继续挑战国家的权威，特别是在太子港人口较多的社区，一个由叛逆不满的警官组成的自称为“幽灵509”的边缘团体与其追随者一道，多次破坏首都的秩序。

在警察和司法当局艰难地处理面临的各种持续挑战、以满足海地民众对安全和问责的合理要求之际，暴力也在继续，人权继续遭到侵犯。这些事态引发普遍的有罪不罚感，要加以应对，只能通过确保维护侵犯和践踏人权行为受害者的权利，并追究施害者的责任。

自从完全承担海地全境的治安责任以来，海地国家警察始终证明了自己的业务能力，尽管如此，仍需要额外至少1万名训练有素、装备精良的警官，以达到国际公认的治安标准，强化其为民众提供专业和符合人权标准的警务服务的能力。随着时间的推移，海地国家警察成功扭转了过去数月谋杀和绑架案激增等消极趋势，尽管如此，政府必须为其提供充足的资金和装备，以克服其反复出现的弱点，并继续发展，从而达到这些国际标准。

同样，尽管在解除武装、复员和重返社会问题国家委员会投入运作方面取得了进展，这个负责协调工作以遏制团伙活动的国家机关仍需要持续的支持、坚定的政治决心以及果断的行动，以确保在政府着手通过一项解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的国家战略，并加大打击非法武器弹药扩散工作力度的同时，该委员会能够执行自己的任务。

海地的当代史已一再证明，严重的政治分极和国家机构薄弱为暴力提供了催化剂。自我上次暨6月份在安理会发言（S/2020/568，附件一）以来，多项政府举措、包括经济和治理改革的势头有所加强，但是也遭遇一些内部批评。颁布了一部新的刑法，其中某些内容将在今后两年提供微调的机会，就所有海地人能够接受的案文达成共识。最后，莫伊兹总统最近任命新的临时选举委员会引起海地社会一些部分、包括最高法院的强烈反应，据称原因是该机构缺乏代表性和授予其任务的范畴。

各派政治力量之间继续缺乏信任，阻碍就政界先前曾达成广泛共识的优先事项取得哪怕微不足道的进展，比如：必须进行宪法改革，以更好地反映海地现状，在举行新选举之前处理1987年《宪法》的不足。尽管设计一个各方可接受的过程的窗口正在迅速关闭，政界的许多利益攸关方认为，达成政治共识和组建一个民族团结政府对于一个有利于参与式选举的环境不可或缺。

在该国准备进入一个新的选举周期之际，处理选举进程的重要方面、如选举框架和日历至关重要，以便减少选举争议和更多暴力的风险。联海综合办将继续与国内各种利益攸关方接触，与此同时，我敦促联合国会员国加大对该进程的支持，如果处理得当，该进程将有助于确保逾期已久的投票延续海地的当选领导层，提高妇女在政治生活中的代表性，并且振兴海地民众同国家之间的社会契约。

尽管冠状病毒病（COVID-19）在海地的大流行没有最初的预测那么严重，但它似乎加剧了近两年社会政治动荡本已给该国经济造成的破坏性影响。春季开始的这场卫生突发事件终止了进行之中的任何潜在的经济复苏，此后局势进一步恶化。尽管汇款增加，支持该国货币坚挺的措施最近取得成功，但是该国各地的家庭收入减少，同时基本物品的价格暴涨，由此导致粮食无保障进一步增多。对关键的制造业和农业的投入陷入停滞，导致失去成千上万的就业机会。整体而言，这场大流行病对国内的影响及其对重要贸易伙伴的经济的影响将有可能使海地2020年再次经历衰退之年。

为了抵消长期多层次危机的影响并重振经济，政府打算启动一项为期三年的后COVID-19经济复苏计划，前提是通过经济多样化、支持中小企业以及投资于能源和农业部门来刺激国内生产和出口。同样，政府将通过执行最近通过的国家社会保护和促进政策，努力加强社会安全网，并向最弱势群体提供更多救济，捐助者无疑可以通过增加人道主义援助资金来支持这项工作。

最重要的是，海地政治和经济阶层在不诉诸暴力的情况下妥协和解决分歧的能力，以及该国刚刚起步的机构采取必要步骤的能力，将决定是否会在有利的气氛中举行自由、公平和包容各方的选举、重启经济和使该国重回积极发展轨道的努力是否会成功、以及长期存在的有罪不罚问题是否会得到最终解决。

我们随时准备利用联海综合办和联合国国家工作队共享的各种相互补充的专门知识，继续支持当局完成这些努力，并陪伴海地努力重启可持续发展议程。为了有效发挥这些作用，我们将继续改变工作方式，更高效地利用联合国的政治和方案资源，更好地解决阻碍海地取得具体切实进展的棘手结构性障碍。

附件二

多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔的发言

[原件:西班牙文]

我感谢秘书长海地问题特别代表海伦·马尔·拉利姆所作的详细通报,通报清楚反映了海地正在经历的各种危机。

首先,我们谨感谢海地政府在其COVID-19疫情多部门防控委员会的领导下,努力消除冠状病毒病(COVID-19)对该国的影响。

多米尼加共和国极为关切姐妹国家海地共和国深刻的社会、经济、卫生和政治危机,该国立法选举的组织工作停滞不前,在共同政治议程上缺乏共识,未能打破僵局,启动使该国走上持久稳定道路的新选举周期。为此,多米尼加在去年首次就海地问题在安全理事会发言时警告说,联合国海地司法支助特派团在不首先实现有利条件的情况下过早撤离是危险的(见S/PV.8502)。我们希望在分析延长其他特派团任务期限的问题时把这一局势作为范例,以免犯同样的错误。

这场复杂的政治和经济危机已经恶化到不可能实现善政的程度,因此引起了多米尼加共和国的深切关注。该国的经济局势和不安全状况以及粮食危机——据世界粮食计划署称,粮食危机今天影响到大约500万海地人——不仅严重影响到联合国人员的行动,也影响到所有旨在改善该国局势的活动。这个问题是多层面的,需要采取跨学科行动。

尽管6月1日至8月31日期间向警方报告的故意杀人案件减少了12%,但暴力和有罪不罚现象继续造成破坏,影响日常生活的正常进程。绑架事件有所反弹,帮派之间持续不断的冲突最近导致数百个家庭流离失所。最近几天,我们惊讶地听说,暴力夺去了一些富有成就、高知名度的公民的生命,如担任海地律师协会主席的教授兼律师蒙费里埃·多瓦尔;以及海地国家警察局长的父亲, he 被发现死在一个水箱里。这些行动被解释为少数群体的威胁和反对言行,这些群体喜欢混乱,指望该国的宪法改革进程失败。

希望这些残暴罪行的实施者尽早被绳之以法;无所作为和有罪不罚都是不可接受的。在这方面,我们呼吁联合国向联合国海地综合办事处(联海综合办)提供必要的人员,使该特派团能够有效运作,完成任务。考虑到全球经济下滑,必须强调,联海综合办必须配备足够的工作人员,才能发挥效力。同样,我们呼吁联海综合办、国际社会和海地政府加倍努力,支持海地国家警察2017-2021年战略发展计划,并为司法系统提供必要的资源和工具,以保护公民权利,特别是最弱势群体的权利。

矛盾的是,联合国自2004年来在海地取得一定成功的一个方面,即在民众中培养对人权的批判性认识,没有得到在法庭上强制落实人权所需的体制支持。今天,社会的期望和要求与权利持有人确保权利得到尊重的能力之间存在差距。

海地的人道主义局势仍然令人担忧。53%的海地家庭在5月至6月间经历了饥饿,营养不良的儿童人数预计到年底将增加25%。经修订的2020年人道主义应急计划于6月启动,目标是帮助510万被认为最弱势的海地人中的230万人。该计划包含COVID-19防控措施,需要4.72亿美元。然而,令人不安的是,

截至9月10日，这笔经费中只有16%得到了满足。这种情况可能会因仍然活跃的飓风季节而加剧。

为了尽量减少这些恶化因素，海地政府及其机构必须加紧努力，建立风险评估机制，制定计划和战略，加强受影响最严重的部门。同样，必须与当地社区建立信息和合作渠道，扩大有助于为应对气候冲击影响进行联合规划的预警机制。体制危机、COVID-19和不利气候现象结合在一起，可能会对这个国家造成毁灭性影响，不应该任该国自生自灭。

海地共和国和多米尼加共和国的共同边界意味着两国的政治、社会、卫生和经济进程会相互产生重大影响。健康、安全、国防和气候变化适应政策要取得成功，需要两国进行协调。鉴于海地局势，为了实现这种协调，国际社会和多边组织的支持和援助至关重要——我重复，至关重要。海地的不稳定威胁到多米尼加共和国的稳定，并有可能威胁到本地区的稳定。惰性 or 回避绝不是解决海地局势的可行政策。在此情况下，我们再次重申秘书长所说的话。他指出：

“如果没有更多的资金支助，海地将在应对发展挑战方面进一步落后。”（S/2020/537，第32段）

国际社会不应听任这种情况发生。

两国之间的睦邻关系绝不能损害严格遵守多米尼加法律和国际法的原则。在担任安理会非常任理事国的近两年里，多米尼加共和国就海地政治进程提出了一致的建议，并对那些用意良好但未适当考虑到海地现实的决议投了弃权票。我们通过双边和多边方式，提供斡旋，努力推动海地和平与安全议程。

这是我们在安全理事会最后一次参与审议这一问题，适逢联海综合办在海地部署一周年，而且该国面临比去年更困难的政治、社会经济和安全状况。有鉴于此，我们谨强调，我国一直感到关切的是，尽管“联合国一体化”计划取得了进展，而且即使有联合国国家工作队对海地当局提供支持，但在该国目前严重的政治不稳定和人道主义危机仍在继续的情况下，安理会不能将特派团的责任移交给海地政府。

但是，我们必须明确表示，我们坚信人民的福祉和未来掌握在公民手中。在提供更多重要支持的同时，国际社会单靠自己的力量无法给海地带来必要的变化。民间社会和海地政治领导层的切实参与不可或缺，其中包括侨民的积极参与。各方应采取共同的做法，致力于共同的议程。只有海地即将进行的选举进程取得成功，才能实现这一目标。

因此，我们敦促国际社会在组织这一进程方面发挥更积极的作用，并延长联海综合办的任务期限，为其正常运作提供必要的资源。联海综合办必须在海地促成一项全面政治协议，确保举行立法选举，这是最紧迫的任务。

最后，多米尼加政府呼吁国际社会向海地人民提供亟需的人道主义援助以及投资基础设施和创造就业所需的资源。

多米尼加共和国将继续奉行愿与海地人民持续合作的政策——此种合作体现了我国人民强烈的休戚与共意识，但同样也要申明，多米尼加没有也不可能有什么办法解决海地局势。

附件三

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

[原件: 法文]

我感谢秘书长特别代表马尔·拉利姆的通报,感谢她为在海地创造信任和当家作主的气氛所做的不懈努力。

今天我谨谈三个方面: 第一, 选举、稳定和政治问责的重要性; 第二, 促进人权以及打击有罪不罚和应对不安全局势的必要性; 第三, 联合国海地综合办事处(联海综合办)的作用。

第一, 政治气氛仍然高度两极化, 缺乏共同的政治议程。选举日程的不确定、新的临时选举委员会的构成以及必要的宪法改革, 仍然是不稳定的因素。我们对暴力团伙的增加及其对国家机构的影响感到关切。为了保证政治制度的合法性, 迫切需要为举行选举商定一个现实的时间表。必须让妇女参与选举进程的所有阶段。

第二, 关于人权以及打击有罪不罚现象和应对不安全局势, 我们强烈谴责备受尊敬的蒙费里埃·多瓦尔律师遭暗杀这一令人震惊的事件。我们认为, 民间社会的积极参与尤为重要。不能压制民间社会。我们敦促当局不遗余力, 将凶手绳之以法。我们继续深感关切的是, 大规模屠杀事件的制造者仍然逍遥法外, 而且不断有人指控帮派与国家工作人员相勾结。有鉴于此, 我们欢迎采取措施提高国家警察总稽核局的业务能力。警务工作仍应是联海综合办和主要捐助方的首要关切。为建立一支更专业、更可靠的海地国家警察部队, 它们已投入大量资金, 包括对联合国海地司法支助特派团的投资。不能让这方面的成果付诸东流, 特别是在该国政治上敏感的最后期限临近之际。

大流行病凸显了保护方面的挑战, 特别是对妇女和女童的保护, 因为她们面临更大的性暴力和性别暴力风险。联合国-欧洲联盟(欧盟)关于性别问题的“聚光灯倡议”支持该国就此采取的对策。新刑法使海地的法律框架更加符合国际法律和人权标准。我们希望, 除其他外, 这将使执法方式变得更人道, 有助于缓解监狱过度拥挤的情况, 使男女同性恋、双性恋、变性者和间性者群体得到更好的保护。

最后, 比利时完全支持联海综合办努力促进海地政治对话。鉴于有关各方严重对立, 现在比以往任何时候都更有必要消除信任“赤字”, 推动各方营造更有利的政治环境。我们欢迎联海综合办和联合国国家工作队在执行综合战略框架方面密切合作。我们鼓励海地当局批准在该国设立一个独立的联合国人权事务高级专员办事处, 这将有助于海地应对我今天讨论的各种挑战。

海地无法仅靠一己之力应对它所面临的挑战。我们正与我们的欧盟伙伴一起提供财政、技术和政治支持, 我们呼吁所有国际伙伴也这样做。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 中文]

中方感谢拉利姆特别代表所作通报。

自安理会6月审议以来,海地政治僵局延宕,宪政危机持续;安全形势恶化,人民遭受威胁,妇女处境堪忧;经济形势严峻,新冠疫情蔓延,民生雪上加霜。海地面临的政治、经济、社会危机,丝毫没有缓解迹象。

化解上述危机,实现稳定与发展,最终只能依靠海地方面自身的努力。海地当局对此负有首要责任,但令人遗憾的是,海地政府治理能力严重不足,腐败现象屡禁不止。根据秘书长报告,一些政府部门存在侵权行为。据报道,近期部分海地警察因待遇问题上街抗议,甚至同执勤警察发生交火。海地政府必须切实提高治理能力,承担自身责任,回应人民期待。

与此同时,海地当局和国内各派要以人民利益为重,摒弃私利,搁置分歧,致力于通过包容对话、广泛协商达成政治解决方案。明年海地将举行总统选举。选举筹备要符合海地宪法和法律,以各方各界广泛共识为基础,确保选举的合法性和可信度。

海地是拉美地区独立最早的国家,独立后遭受外国占领和控制长达数十年。国家资源长期被掠夺,人民一直处于苦难之中。中方同情海地人民的不幸历史遭遇,一直呼吁国际社会加大对海地援助。过去10年来,海地接收了数十亿美元的援助,但海地人民的生活没有得到根本改善。海地主要捐助方应切实重视海地需求和优先事项,把资金投入海地人民最迫切需要的领域,尤其是减贫和经济社会发展领域。海地政府也应合理、有效地使用援助,不断提升受援效果。

联合国驻海地综合办公室(联海办)授权将于本月15日到期。作为政治特派团,联海办成立一年来在推动海地朝野对话、发挥政治斡旋方面开展了一些努力,但举步维艰。海地问题没有外部解决方案,除非海地各方真正展现政治意愿,否则无法打破僵局。建议安理会在考虑联合国未来在海地的存在问题时要充分评估形势的发展,并吸取以往在海地存在的经验教训。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我谨感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆的详尽通报。我还谨表示，爱沙尼亚坚定支持联合国海地综合办事处的活动和特别代表的工作。

爱沙尼亚对海地政局不稳感到关切。在制定体现共识的改革议程以及确保自由、公正和透明的选举方面需要取得更多进展。推进政治进程需要进行全面对话，达成全国性共识。

我们敦促有关方面采取更有力的措施，应对不安全状况，打击有罪不罚现象。尽管取得了一些进展，但正义仍未得到伸张。拉博托大屠杀、利纳瓦、大拉文、拉撒琳和贝莱尔等案件证明，对侵犯和践踏人权的行爲缺乏问责。有罪不罚也是导致与帮派有关的暴力加剧的因素之一。我们重申加强问责的重要性，并呼吁海地政府使司法系统跟上时代步伐。必须加强司法机构，以确保所有案件得到适当调查，并追究犯罪者的责任。

我们欢迎任命一名新的人权和消除赤贫事务部长级代表。这表明政府致力于加强本国人权政策。我们鼓励当局支持在海地设立联合国人权事务高级专员办公室。从长远来看，这将有助于保持已经取得的成就。

我们赞扬海地政府为抗击冠状病毒病大流行而采取的一切措施。这场大流行病加剧了海地人民的脆弱性和不平等，因此，消除其造成的社会经济影响至关重要。执行联合国支持的评估和恢复计划大大有助于海地应对本已严峻的局势。

海地理应成为一个民主、法治和可持续发展的稳定国家，而海地人民也理应生活在这样一个国家。这是我们希望海地政府将努力实现的目标。更重要的是，海地人民有权期待其政治领导人这么做。

最后，我们鼓励各方继续本着建设性精神开展工作。我们一如既往地希望，持续的努力将为海地创造更美好的未来。

附件六

法国常驻联合国副代表布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：英文和法文]

我也感谢秘书长驻海地特别代表海伦·马尔·拉利姆女士作了极其全面和富有启发性的通报。

海地目前正在经历一场主要是政治性的危机。我们非常关切地注意到，有关机构的状况持续恶化。事实上，我记得，由于未举行选举，议会自1月以来一直未能召开会议，3月任命的政府也未能就职。我们对过去两年所有对话倡议均告失败感到遗憾。

然而，众所周知，只有通过包括反对派、民间社会和私营部门在内的该国所有政治力量之间的包容性全国对话，才能解决这场危机。这种对话对于确保以可信和透明的方式组织即将举行的选举以及修订《宪法》至关重要，如果这确实是海地人所希望的。法国敦促若弗内尔·莫伊兹总统打破这一僵局。

腐败案件严重损害了海地各机构的信誉，因此，更有必要发出这一要求承担政治责任的呼吁。此类案件摧毁了民众对本国机构的信心，在此情况下，海地民间社会多年来一直要求增加透明度。顾及这些要求是与海地民众重建信任的一个必要条件。正因如此，打击腐败必须成为海地政治阶层的头等优先任务。

海地社会在安全和尊重人权方面的要求相当合理，当局必须听取。我们强烈谴责8月28日太子港律师协会主席多瓦尔先生遭暗杀事件。这起谋杀案是一个极其令人不安的迹象，它表明，不安全状况自年初以来日益加剧，肆无忌惮的帮派的残忍无比。我还想到在拉撒琳和贝莱尔发生的屠杀，这些事件促使联合国在报告中予以严厉谴责。鉴于这种情况，海地政府必须确保其公民的安全，并保证将对此类暴力负有责任者绳之以法。海地国家警察正在动员起来，应对这一局势；确保尊重法治绝对无可指责。

此外，众所周知，冠状病毒病大流行使本已恶化到极点的经济、人道主义和社会局势承受重压。数百万海地人的处境非常脆弱，而且这一趋势正在加剧。法国和欧洲联盟将继续动员起来，提供一切必要人道主义援助，以解燃眉之急。

我们都知道，海地危机的多层面性质使其解决变得特别复杂。联合国海地综合办事处(联海综合办)成立一年后，在马尔·拉利姆女士的领导下，不知疲倦地动员起来支持海地。联海综合办为支持政治对话和治理以及加强法治而开展的工作是绝对必要的。必须继续开展这项工作，必须给予联海综合办充分执行其任务的一切手段。

安全理事会将继续保持充分警惕，并采取适当措施，特别是在海地局势继续恶化的情况下。最后，我愿重申，法国比以往任何时候都更加支持海地和海地人民应对当前危机的挑战，建设他们完全有理由渴望获得的稳定和繁荣的环境。

附件七

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

我想提出四点。一个是关于政治危机，一个是关于帮派暴力，一个是关于警察和司法部门，最后一点是关于联合国海地综合办事处（联海综合办）的工作。

我先说政治危机。请允许我指出，首先，我们感到失望的是，海地利益攸关方仍未就政治议程达成最低限度的共识，该议程的目的是解决海地长期面临问题的根源。我们鼓励所有利益攸关方就修订宪法、实施改革以及进行可信和透明选举的现实选举框架达成协议。

我们最强烈地谴责8月28日对蒙费里埃·多瓦尔的暗杀。这是一个重大挫折，我们同秘书长一道呼吁海地当局不遗余力地将这一罪行的凶手绳之以法。

关于与帮派有关的暴力，我们仍然对这种帮派活动死灰复燃深感震惊，这种活动在海地有着长久而可怕的传统。我们特别关切地获悉，某些政治行为者和商人与犯罪团伙过从甚密。我们强烈谴责所有破坏民主进程和法治的行动，并呼吁所有利益攸关方避免采取可能导致不稳定的行动。

政府必须继续支持“解除武装、复员和重返社会全国委员会”。在这方面，我们再次感到遗憾的是，在追究侵犯人权行为的责任方面进展甚微，例如在拉撒琳、贝莱尔和大峡谷发生的事件，腐败丑闻也是如此。我们鼓励政府支持在海地设立一个独立的联合国人权事务高级专员办事处，以保障在人权问题上与国家当局持续合作。

我的第三点是关于警察和司法，在这方面我们看到一些有希望的事态发展。我们希望，在越来越具有挑战性的环境中，海地国家警察持续专业化进程中的这些积极迹象将获得势头。在这种情况下，对警察部队成员的行为进行问责至关重要，因为这将增强人们对警察机构的信心。

与此同时，我们仍然担心，过去几年向海地国家警察提供的资源有限，这不仅开始削弱该组织的业务能力，而且也开始削弱公众对该国唯一运作的全国公共安全机构的信心。我们还对警察部队内部日益加剧的两极分化趋势感到关切，特别是一个主要由前警察组成，也包括现任警察组成的名为“幽灵509”的暴力团体。我们也担心一个叫“G9 an fanmi”的团体所得到的支持。

司法和惩戒部门也持续存在重大挑战。最能说明问题的是，监狱的占用率上升了338%，主要是由于司法部门的瓶颈导致审前被拘留者人数增加。我们欢迎联合国建设和平基金提供支持，以便在冠状病毒大流行的情况下减少监狱和拘留中心的囚犯。

我的最后一点是关于联海综合办的工作。我们重申，我们继续支持特派团以及在海地开展的工作并参与“联合国一体化”行动的19个联合国机构、基金和方案的工作。我们赞成延长联海综合办的任务期限，这将在今后几天内谈判商定。这项授权任务的所有组成部分仍然与我们相关，我们当然继续全力支持秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆及其整个海地问题团队的重要工作。

附件八

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

首先,我谨感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士阁下的全面通报。

印度尼西亚对秘书长报告(S/2020/944)中显示的该国缺乏进展的情况深感关切。可悲的是,海地人民继续为不稳定和不安全付出代价,面临日益严重的通货膨胀、贫困和饥饿。在这方面,我谨提请安理会注意以下三点。

第一,政治稳定是一个关键因素,海地的政治两极分化和僵局只会使局势恶化。为此,我再次呼吁所有利益攸关方搁置分歧,共同努力,通过全国对话找到共同点,争取开展自由、公正和成功的选举。责任再次落在海地当局身上,他们有义务提供一个和平与稳定的环境。他们有责任为取得进步做好准备。

第二,关于安全局势和社区暴力,印度尼西亚赞扬“解除武装、复员和重返社会全国委员会”作为减少社区暴力的主要国家机构,继续努力巩固安全。然而,我们感到关切的是,尽管取得了一些重要进展,但警察、司法和惩戒部门仍然存在重大挑战。在这方面,我们敦促海地当局作出更有意义的努力,维护法治,打击腐败和有罪不罚现象,特别是在这一大流行病期间。与帮派相关的犯罪活动也在增加。这可能是局势正在变得更加失控的信号,需要采取大胆的行动。

第三,关于经济和社会挑战,正如我先前提到的那样,海地人民遭受的痛苦最大。政治浩劫正在夺走他们的荣景。即使在寻求政治解决办法的时候,也需要相应地应对严峻的经济和社会挑战。为扭转负面趋势和重振经济,需要作出强劲的复苏努力。在这方面,我国代表团鼓励海地当局支持联合国赞助的社会经济影响评估和恢复计划。

最后,我们支持秘书长敦促海地当局建立一个充分运作的临时选举委员会,以确保进行自由、公正和透明的选举,这将使政治制度获得合法性,并将加强国家机构和善治。

印度尼西亚赞扬联合国海地综合办事处、联合国国家工作队和实地联合国人员,他们异常出色地投身于协助海地人民追求过上和平与稳定生活的权利。

形势十分危急。现在比以往任何时候都更需要国际支持,但海地当局必须带头。

附件九

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士就该国局势和联合国海地综合办事处(联海综合办)的工作所作的通报。

海地长达数月的紧张局势加剧引起了最严重的关切。不稳定的根源是政治力量和社会之间的内部对话缺乏进展,这导致立法机构事实上的瘫痪。这进而影响了国家有效处理紧急日常任务的能力,主要是确保民众安全的能力。因此,犯罪分子变得更加活跃。所有这些情况都因为冠状病毒病大流行而变得复杂。第二波疫情将很快对卫生保健系统提出新的挑战,鉴于该国可悲的经济状况,情况不难想象。

秘书长的报告(S/2020/944)给了我们一种模棱两可的印象。一方面,它所载的评估无疑表明,在该国如此困难的时期,有必要延长联合国特派团的任务期限,以维持国际支持。另一方面,它协助建立全国对话的关键任务显然仍未完成。海地人有走上单边决定道路的风险,众所周知,这只会增加危机升级的风险。

我们看到,对通过改变该国基本法来克服危机的建议反应不一,其中包括政府司法部门的反应。值得注意的是,海地最高法院拒绝让临时选举委员会成员宣誓就职。社会已出现分裂。然而,有些人认为修改宪法的时机已经成熟,如果海地人这样决定,联合国总是主张遵守现行立法,无论是在哪个国家。

当然,这一切都是海地人自己的内政,他们必须坐到谈判桌边,克服分歧。因此,我们理解那些对美国国务院一名官员的声明感到愤慨的海地人的立场,这名官员威胁要让那些不赞同美国民主思想的人承担后果。坚持要求在一个国家举行选举、对另一个国家却呼吁政界人士无视选举并要求合法当选的国家元首辞职,这种做法出于某种原因在美国被视为是正常的。在这样的双重标准下,尽管联合国努力解决危机,世界各地危机数量却在增加,这不足为奇。

必须紧急应对海地积累的复杂问题,首先是最主要的政治稳定。只有通过基于现行立法的对话才有可能实现这一点,这会带来选举,并增加公众的信心和支持。若不这样做,这个国家就有回到最黑暗的过去的风险,然后复原和发展会被推迟多年。

我们呼吁海地人紧急进行内部对话,找到解决危机的办法。联合国特派团应该为此提供帮助。太子港需要负责任的国际援助,以避免社会进一步分裂,陷入区域范围的人道主义危机。

俄罗斯作为安全理事会成员,将继续努力确保联合国的国际援助促成海地局势的真正正常化,并加强其主权和自给自足。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

首先, 请允许我代表安全理事会的非洲成员——即尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯 (A3+1) 感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士的全面通报。我们还赞扬秘书长特别代表马尔·拉利姆及其团队在联合国海地综合办事处 (联海综合办) 运作的第一年期间努力帮助推进海地的建设和平进程。

海地的局势极其复杂。自从第五十届立法机构结束任期以来, 已经过去了大约八个月, 而议会选举尚未举行。由于没有议会, 随之而来的机构真空进一步阻碍了该国的社会经济和政治稳定。加上冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的多层面挑战和海地长期的脆弱性, 目前的局势可能会失控。

A3+1注意到秘书长最新报告 (S/2020/944) 中强调的联海综合办六项基准有所进展, 并赞扬海地政府在COVID-19多部门委员会的领导下与联合国合作应对疫情。虽然这一大流行病对海地的影响不大, 但我们的这个加勒比姐妹国家在应对疫情和解决遗留挑战方面仍远未脱离困境。在这方面, A3+1提出以下看法。

第一, 在政治方面, 围绕选举的不确定性和宪法危机令人非常关切。海地所有利益攸关方都有责任参与包容各方的建设性对话, 并承担解决当前政治僵局的集体责任。我们谨借此机会强调, 根据我们之前关于海地的发言, 对话仍是和平解决政治僵局的唯一可行手段。在这方面, 我们敦促海地所有政治领导人在联合国的指导下, 召开全国对话, 避免采取可能引发进一步暴力和损害该国利益的行动。因此, 重要的是, 我们呼吁海地政治领导人加紧组建政府, 以使该国能够履行任务, 包括向其人民提供服务, 并吸引更多的双边和多边支持。

第二, A3+1重申, 我们支持全国解除武装、复员和重返社会委员会在减少社区暴力方面发挥作用。我们鼓励海地政府紧急采取必要措施, 从而通过减少社区暴力国家战略草案, 因为这是遏制为祸海地的犯罪和暴力的一个重要机会。同样, 该战略草案有助于加强国家安全机构。

此外, 我们赞扬联合国通过其建设和平基金倡议做出的贡献, 这些倡议旨在把社区暴力减少到最低程度和加强海地国家警察的能力。有必要对海地国家警察投入充足资源, 以便这一重要机构能够有效地执行其任务授权, 包括加紧招募活动和培训。我们还敦促海地政府切实执行《2017-2021年海地国家警察战略发展计划》。

我们还赞赏努力加强妇女在海地国家警察中的作用。妇女充分参与海地的政治和经济生活对于推进和平与安全至关重要。妇女是海地不可或缺的组成部分, 因此, 通过适当机制增强她们的权能并促进她们平等参与正式和非正式进程必须成为优先事项。

我们仍然对帮派活动在海地各地造成的暴力祸害感到关切。他们扩大网络, 并与其它帮派合并, 如最近形成的G9团伙, 有可能使该国的安全局势恶化。因此, A3+1欢迎海地国家警察作出努力, 打击这些祸害。

和平与安全与安全理事会的核心支柱, 不能与打击侵犯人权行为脱节。我们敦促海地当局解决缺乏问责和对侵犯人权事件, 包括性暴力和性别暴力有

罪不罚的问题。我们注意到海地政府任命了人权部长，因此希望这将有助于该国改善其人权记录。我们重申尊重国际人权法的重要性，并呼吁追究所有施暴人的责任。

请允许我谈谈我们的第三点。社会经济现实仍然严峻，除COVID-19大流行的复杂局面之外，海地继续努力应对气候变化威胁生存的威胁，今年的毁灭性热带风暴就是一个例子，风暴夺去了31人的生命，并且使许多人无家可归，陷入困境。

严重的粮食不安全和黯淡的经济前景进一步加剧了这些挑战，令人痛心和最关切的是，儿童继续遭受营养不良之苦。因此，A3+1呼吁国际社会继续向海地人民提供人道主义支持。

我们还再次呼吁免除债务和减免债务，以帮助海地应对其经济挑战。我们认为，根据外部冲击的规模来减免债务是任何严肃的围绕海地发展讨论中的不可避免因素。海地的发展和健全的经济还必须包括对其脆弱性和复原力进行结构性评估。

A3+1谨向安理会强调，只要海地的欠发达遗留问题得不到根本解决，海地的稳定和可持续发展就仍将难以实现。因此，我们坚信，必须在非洲人后裔国际十年期间启动对话进程，以适当补偿海地的欠发达遗留问题。海地革命具有历史重要性和在追求自由、平等和掌握自己命运过程中战胜逆境的象征意义，继续激励着所有人。

最后，A3+1重申，我们支持联海综合办，强调必须为其提供充足资金以有效执行任务授权。因此，我们重申支持延长联海综合办的任务期限。

海地的需求是长期的，但其当前的社会经济和政治挑战十分紧迫。海地人当家作主仍然是解决现有挑战的核心所在。现在不是在选举或宪法改革问题上犹豫不决或继续各持己见的时候，而是海地人本着折衷精神，团结起来克服他们挑战的时候。

我们呼吁联合国、加勒比共同体、美洲国家组织及广大国际社会继续支持海地实现政治和社会经济稳定。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副政治协调员爱丽丝·雅各布斯的发言

我今天上午将简短发言。我感谢秘书长特别代表全面介绍了最新情况。联合王国认识到,正如特别代表和其他人今天所描述的那样,海地自秘书长上次报告(S/2020/944)以来面临挑战性环境。我们欢迎取得的进展。应当为海地人民结束长期困扰该国国家机构和治理的运转失灵问题。

首先,我要同其他人一道呼吁尽快举行可信和透明的立法选举。选举对于使海地走上稳定和繁荣道路是必要的。

在人权方面同步取得进展对于巩固稳定至关重要。联合王国欢迎任命了一名负责人权和消除极端贫困的部长级代表。这是表明捍卫人权的政治意愿的重要一步。然而,我们感到关切的是,部长会议尚未通过国家人权行动计划。

我还要对太子港律师协会主席蒙费里埃·多瓦尔遭暗杀表示我们的严重关切。联合王国呼吁对此事件进行迅速和透明的调查,并欢迎莫伊兹总统承诺追究犯罪者的责任。

联合国海地综合办事处(联海综合办)于将近一年前设立,反映了安全理事会的信念,即国际社会与海地的接触需要建立在一种由海地人坚定主导的新的合作模式之上。

联合王国欢迎敲定了支持和巩固海地国家优先事项的《联合国综合战略框架》。我们高兴地看到,联合国国家工作队正在加强,建设和平基金等工具也正在得到战略性部署,联合王国全心全意致力于支持这一基金。

在我们就延长任务期限进行讨论的时候,联合王国继续支持联海综合办的工作。但是,现在需要的是所有领导人作出政治承诺,以克服国家分裂,使海地有机会打破不稳定的循环,开启新的篇章。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我今天高兴地欢迎多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·吉尔先生。我感谢海伦·马尔·拉利姆今天和在我们周五与桑丘和劳拉的会议上全面介绍了海地局势的最新情况。我也感谢她和联合国海地综合办事处团队为支持海地的稳定和改革所做的工作。美国以及我本人仍然致力于与所有利益攸关方密切合作，为一个安全和繁荣的海地服务。

上周六我与莫伊兹总统交谈时，我敦促他和海地政府和技术可行的情况下尽快举行立法选举，以便重建海地议会。美国继续鼓励海地政府采取必要步骤，组织这些早已逾期的立法选举，并且通过法令，结束目前这个依法令统治的阶段。

海地政府宣布临时选举委员会成员，这是朝着该方向迈出的必要一步，但仍有许多工作要做，包括批准选举法、选举预算和选举时间表。海地人民理应享有和平、繁荣和稳定，这只能通过响应民意的政府与正常运作的议会之间的伙伴关系来实现。

我们同莫伊兹总统一样深感关切的是，武装匪帮继续侵犯海地全国各地弱势社区居民的人权，并造成数以百计家庭流离失所。我们敦促海地政府保护最弱势民众，采取全面反匪帮战略，以打击支持匪帮的行为，并追究暴力实施者及其帮凶的责任。

最近数月，海地司法系统没有采取任何具体行动来起诉侵犯人权行为。缺乏对侵犯人权者追究责任的机制会助长有罪不罚的环境。8月28日，蒙费里埃·多瓦尔遭到暗杀，这是对民间社会以及所有为海地有更美好的未来而努力的人的攻击。我们呼吁海地政府调查并起诉责任方。我们将继续倡导加强海地法治。

我向莫伊兹总统表示，美国仍然致力于同海地国家警察合作，以加强其瓦解武装匪帮、制止暴力以及向民众提供安全保障的能力。我们最近把500万美元的援助资金转用于反匪帮努力，并将向海地国家警察提供更多的顾问，以帮助处理人权和警察行为等令人关切的问题。然而，海地国家警察继续面临预算制约和不断增加的业务压力。若无及时和充足的资金以及海地政府的长期承诺，海地国家警察就无法有效履行保障公共安全的任务授权。

像我们所有人一样，海地继续面临冠状病毒病(COVID-19)疫情的威胁。但是，正如秘书长的报告(S/2020/944)所指出的那样，海地政府在减少危机影响方面的表现值得称赞。我们赞扬莫伊兹政府执行《国家COVID-19疫情防备和应对计划》。我们承诺继续协助海地人民抗击这场大流行病。迄今，美国已承诺提供1600多万美元的综合援助，以支持海地努力抗击COVID-19疫情，并把37台呼吸机的所有权转让给了海地政府，以协助其努力。

在联海综合办第一年即将结束之际，我们申明，秘书长特别代表的斡旋作用必不可少，联海综合办为善治和改革服务的工作至关重要。我们还注意到，过去一年来，联海综合办与联合国国家工作队之间的合作有所加强。至关重要，应继续进行这些协调一致的努力，并继续让国家工作队发挥特长和履行职责，以确保联合国为海地提供最有效的支持。

就在一年前,我与莫伊兹总统以及海地政治和经济跨界领导人开会,讨论前进道路。我必须告诉安理会成员,我在周六的对话中感到谨慎乐观。只是为做到非常透明,如果各位成员不知道的话,我就告诉大家,莫伊兹总统的父亲于周日去世了。由于他深爱的父亲去世,与反对党的会议将推迟四五天。

海地各利益攸关方早就应该解决旷日持久的政治僵局、建立强有力的机构和实行必要的改革。美国将继续支持海地努力建设安全和繁荣的未来。此时,我们再次表示牵挂莫伊兹总统并为他祈祷。

附件十三

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢秘书长提交关于联合国海地综合办事处(联海综合办)的报告(S/2020/944),并感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士所作颇有见地的通报以及她在这个极具挑战性的时候于实地所做的工作。我还要欢迎多米尼加共和国外交部长出席我们今天的会议并发言。

我们感到关切的是,海地继续面临极大的政治、经济和社会不确定性,这一不确定性因冠状病毒病(COVID-19)疫情而加剧。该国部分地区持续不断的暴力,尤其是匪帮实施的犯罪,为现有的动荡推波助澜。政治僵局和选举框架协议时间未定仍然是阻碍宪法改革的巨大挑战。关于今天讨论的问题,我愿强调以下三点。

第一,关于政治进展,我们同样关切秘书长的报告中指出的各种困难,尤其是COVID-19疫情造成的不利影响。政治不确定性和僵局是海地多方面困难和动荡的主要原因,损害了海地人民的生计及其享受人权。在这方面,我们呼吁海地政府、各政党和其他利益攸关方搁置分歧,进行建设性对话。现在应就宪法改革和更广泛的改革达成妥协和政治共识。唯有如此,才能消除该国问题的根源,确保该国持续稳定和发展。

第二,关于选举进程,我们感到关切的是,各方未能就选举筹备工作的一些关键方面,包括选举框架、时间表和充分运作的临时选举委员会,达成共识。在这方面,我们呼吁在2021年及时举行可信、能被海地所有利益攸关方接受的选举。我们还敦促所有相关各方作出进一步努力,进行包容性的对话,争取就临时选举委员会的新组成以及选举的方式和时间,包括妇女和青年的政治代表权,达成政治协议。我们呼吁联合国和国际社会增加必要的技术援助和措施,在今后的道路上保护海地民众和各政党。

第三,关于暴力威胁,海地继续面临一些长期的威胁和挑战。在海地部分地区,匪帮暴力日益挑战国家权威。把当地社区作为目标的各匪帮团伙之间的战斗给海地人的生计造成了不利影响。妇女、儿童等弱势群体仍有可能遭受暴力侵害,并继续在国家政治生活中被边缘化。

我们谴责这种暴力和袭击。我们敦促海地政府和地方当局承担起责任,采取更果断的行动来改善该国的法律框架,并采取一切必要的安全措施来制止暴力和保护平民,尤其是妇女和儿童。

最后,我们赞扬联海综合办的持续工作和不懈努力。我们重申支持延长联海综合办的任务期限。我们谨再次申明支持秘书长呼吁海地进行长期结构性改革,以使该国走上可持续发展的道路。