



安全理事会

Distr. General
21 September 2020
Chinese
Original: English and French

2020年9月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月16日星期三举行的关于“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”的视频会议上,负责南苏丹问题的秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和非洲援助特派团性别和社会正义经理Nyachangkuoth Rambang Tai女士所作通报的副本,以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、圣文森特和格林纳丁斯(以本国以及安全理事会三个非洲成员——尼日尔、南非和突尼斯——的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
阿卜杜·阿巴里(签名)



附件一

秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒的发言

主席先生，我感谢你今天给我机会向安全理事会通报情况。我将首先介绍政治和安全状况的最新情况，然后谈一谈联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为应对该国不断变化的局势而对行动作出的改变。

目前最关键的是和平进程的进展。从积极的方面来看，过渡政府继续行使职责，由五位副总统领导的各部委的活动进展顺利。各州州长的任命缓解了各州的紧张局势，但历来动荡不安的上尼罗州除外，该州因政府不愿任命反对派的首选候选人约翰逊·奥隆尼将军而陷入僵局。最近就州部级职位达成了一致意见，但对县专员（州长以下一级）的任命因在县数目上的分歧而推迟。

然而，在其他领域，进展缓慢得令人痛苦。内阁会议不定期，而南苏丹人希望看到总统和各位副总统会面并共同工作。安全部门改革这一关键领域几乎没有任何进展。聚集在一起接受训练的部队人员尚未毕业，其余人员则因食物和其他物资短缺而放弃营地。尽管政府间发展管理局国家元首在7月发出敦促，但过渡时期国民议会尚未重组，因此必要的新法律没有获得通过，宪法方面的进展也遭推迟。

冠状病毒病（COVID-19）减慢了2018年《南苏丹重振和平协议》在的执行速度，包括实现关键基准，但是，原因并不完全是疫情。我们看到回归一切如常的状况，和平协议本身进展缓慢。持续拖延有可能使选举推迟到远远落后于《协议》规定的时间表。这将令各族群对是否存在政治意愿，给予南苏丹公民选择自己领导人的机会愈发感到失望。我们的经验是，如果没有重大的国际压力，政治意愿确实会减弱。因此，目前急需推动势头，特别是为了保持签署方之间的信任。

南苏丹还面临其它压力。油价下跌、缺乏财政问责制、公务员薪酬发放延迟以及自今年3月以来民间汇率几乎翻了一番，都给政府和勉力求生的家庭增加了额外压力。由于降雨量高，尼罗河水位达到60年来的最高点，洪水摧毁了该国中部，有50万人受到影响，特别是在湖泊州和琼莱州。人道主义工作者正令人难以置信地努力工作，帮助那些在雨季没有住所、食物、水和卫生设施的人。但是，这项人道主义工作并非没有代价。今年，7名援助人员不幸丧生，另有144人因国内暴力事件而被撤离。

由于群体之间和群体内部的分裂，冲突加剧。今年的不同之处在于，外部政治行为体正在通过军事建议和重型武器助长这些地方冲突。1月至7月，南苏丹特派团记录了575起国家以下各级的冲突事件，比去年同期增加了300%。仅在琼莱州，六个月内就有600人遭杀害，妇女和儿童被绑架，成千上万人逃离家园，因为他们的家遭到劫掠和纵火。努埃尔人、穆尔勒人和丁卡人都是受害者。但是，这三个群体也都犯有对他人实施犯罪的罪行。

尽管局势现已平静，但局势仍然高度紧张，必须尽一切努力阻止冲突重起。南苏丹政府任命了一个琼莱州问题高级别委员会。上周，南苏丹特派团还组织了一次与高级领导人的会议，以便规划前进道路。我们感到鼓舞的是，领导人愿意与所有参与者接触，这表明他们理解回归战争的代价。南苏丹特派团将为琼莱州的建设和平工作提供政治和后勤支持，包括提供维和人员监测缓冲区、提高警察能力以及帮助发展基础设施。

在中赤道州，民族拯救阵线发动了一系列出于政治动机的袭击。尽管该阵线声称其行动是防御性的，但平民和人道主义工作人员是其伏击的受害者。政府安全部队的高压应对也造成了损失。有关各方都是停火协议的签字方。他们应该尊重这个承诺，停止战斗并撤回。根据当地的求助呼吁，南苏丹特派团向该地区部署了维和人员，但是，我们的部队仍然受到政府军的阻挠，尽管此前已就部署达成了协议。

过去三周，南苏丹特派团协调其行动的惯常机制严重恶化。COVID-19可以说是一部分原因，但是，安全部队中强硬派的影响是主要障碍。我们继续与安全部队合作，但我们向政府强调，他们限制我们执行任务的能力是不可接受的。为了避免未来的对抗，解决这一问题至关重要。

尽管和平协议推迟，但过去的政治暴力已基本平息。停火得以维持，统一的过渡政府已经成立并开始运作。南苏丹特派团正在审视这一不断变化的局势，并研究如何更好地支持和平和保护平民。

一个变化领域来自去年提交安理会的关于保护平民场所的未来的报告(S/2019/741)。正如该报告指出的那样，导致建立保护平民场所的外部威胁今天已不复存在。例如，朱巴的平民保护点已成为该城的远郊。居民每天往返于学校和大学、购物和上班。因此，经与政府、非政府组织、捐助方及境内流离失所者本人协商，我们已逐步从博尔和瓦乌的平民保护点撤走部队和警察。其余三个地点也可能发生这种情况。

国家以下各级暴力事件的激增发生在偏远地区，而不是平民保护点附近。因此，我们必须部署部队，在最需要的地方提供保护。例如，把部队从瓦乌和博尔平民保护点解脱出来，使我们能够将部队重新部署到通季州和琼莱州等热点地区，那里的人民面临着迫在眉睫的危险。在维和人员逐步撤离后，将重新指定平民保护点，并且将由南苏丹政府而不是联合国掌握主权控制权。

我要明确指出，在过渡期间没有人会被赶走或被要求离开。会继续提供人道主义服务。南苏丹警方将负责法律和秩序。联合国警察与他们密切合作开展能力建设，在某些地区与他们同地办公。

必须由政府负责帮助其公民返回家园或寻找其他土地定居。政府也负有保护该国公民和尊重流离失所者权利的首要责任。

当然，南苏丹特派团继续负有保护平民的明确任务，并将在必要时进行干预。由于我们必须应对全国各地爆发的孤立战斗，我们的部队必须做到强有力、灵活和积极主动。为做到这一点，我们正在考虑创新部队部署方式，以克服环境挑战，如河道巡逻，快速空运和全地形车辆。

这并不意味着需要更多资源。事实上，如果不把大量维和人员限制在平民保护点，我们可以减少资源、提高效率。这意味着合理组合部队、合理提供后勤支持，更明智地开展工作。

正在为变革奠定基础，包括重新配置我们的军事、警察和文职部门。因此，我们欢迎安全理事会要求对南苏丹特派团进行独立战略审查。这让我们有机会审查任务授权，采取更好的方式，更有效、更高效地满足南苏丹未来的需求。

所有南苏丹人，不论住在哪里、不论是谁，都希望实现和平与繁荣。我们的任务是尽我们所能使这一梦想成真。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

我补充一下戴维·希勒今天所作的通报，重点谈三个主要方面：第一，接下来几个月的人道主义局势和前景；第二，保护平民和援助人员；第三，人道主义机构为确保继续开展工作所需的支持。

尽管自2018年9月签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和今年组建重振后的民族团结过渡政府以来出现了一些令人鼓舞的事态发展，但由于暴力加剧、洪水和冠状病毒病（COVID-19），在多年冲突后本已很高的人道主义需求现在再次上升，这带来一系列健康方面和更广泛的后果，包括加剧了粮食不安全。

近650万人——超过一半人口——在几个月前一年一度的“饥饿季”高峰期面临严重的粮食不安全。COVID-19使情况变得更糟。另有160万弱势民众——主要是在城区——濒临饥荒。

今年的总体情况是，现有750万人需要人道主义援助，接近2017年我们发出饥荒警告时的水平。预计会有130万五岁以下儿童营养不良。这是四年来的最高水平。换句话说，不满五岁的营养不良儿童将占南苏丹总人口的约10%。

遭受局部暴力的地区再次出现饥荒的危险。据报告，琼莱州和大皮博尔行政区出现了类似饥荒的情况——用术语表示就是粮食安全阶段综合分类阶段5。这些地区的暴力破坏了生计，迫使人们逃离家园，并降低了粮食产量。

一名来自皮博尔的19岁妇女最近告诉联合国工作人员：

“我们一直过着悲惨的生活。这一切都始于2月份，我们没有想到这种情况会持续这么久。我和三个月大的女儿跑进了灌木丛。她病了，7月份夭折了。今天是我自2月份以来第一次有机会进医疗机构。”

受全球油价下跌和更广泛的全球衰退影响，南苏丹经济正在萎缩。政府没有多少资金来应对疫情的健康和社会经济影响。基本商品价格大幅上涨。例如，许多人依赖的玉米粉的价格在3月至7月期间上涨了50%。

COVID-19也给本已脆弱的卫生系统带来更多压力。多年冲突破坏了基本服务，包括卫生保健系统。南苏丹是世界上五岁以下儿童死亡率最高的国家之一。南苏丹的儿童死亡中约有75%是由腹泻、疟疾和肺炎等可预防的疾病造成的，营养不良的儿童死于营养更好的儿童可以避免的疾病。

部长委员会决定，自3月份以来关闭的学校可以重新开放，但在COVID-19爆发之前，已有220万儿童失学。

连续两年的严重洪灾加剧了粮食不安全、营养不良和流离失所。去年，将近一百万人受到影响。洪水于今年早些时候爆发，迄今已经影响到50多万人。由于洪水季节的高峰期通常在11月和12月，我们担心最糟糕的情况还在后头。

多年来，在南苏丹一直难以获得人道主义准入，但疫情加上一些地区暴力的加剧放大了原有的准入挑战。人道主义机构帮助需要援助者的能力现在在某些地区受到了限制。当局在疫情早期实施了一系列限制措施，包括对人道主

义机构进行限制。正在通过持续谈判解决这些问题，人道主义工作人员的国内旅行限制最近已经取消。

然而，其他挑战继续限制向琼莱州等一些冲突地区派驻实地人员。人道主义机构正在研究如何在偏远地区建立小型人道主义中心，以便加快派驻援助人员。库存也在雨季来临之前提前准备就绪，并且正在分发更多口粮，因为届时交通运输状况将会恶化。

我也担心平民和援助人员的安全。今年的暴力导致数百人死亡，另有15.7万人流离失所，大量妇女和儿童被绑架。

尽管2018年的和平协议使人道主义覆盖面得以扩大，并使约110万流离失所者得以回返，但仍有约160万境内流离失所者。为了解决这个问题，需要实现可持续和平，分配土地并在回返地区或人们选择定居的地方，包括在城市地区提供基本服务。

另外还有220万南苏丹人仍在邻国避难，主要是在埃塞俄比亚、苏丹和乌干达，由于应对难民问题的资金有限，接收国社会有心无力，慷慨相助之心正在受到考验。

暴力继续对妇女和女童造成伤害，她们面临极其严重的性暴力和性别暴力。今年5月至7月间的大多数事件都发生在地方性暴力浪潮中，幸存者无法及时获得医疗或心理救助。

对人道主义工作者来说，南苏丹也仍然是世界上最危险的地方之一。自2013年以来，至少有122名援助人员遭到杀害。行动环境尽管在2019年有所改善，但现在再次由于暴力加剧而恶化。

今年，有七名救援工作者被杀。另有144人因安全受到威胁而不得不撤离和重新安置。援助物资至少遭到17次抢劫，一些保健中心被迫暂停活动，中断了救生服务。

尽管作业环境极具挑战，但南苏丹的人道主义应对措施仍在防止数百万人陷入饥荒。尽管有COVID-19疫情，但人道主义工作者继续提供援助，帮助拯救生命。2020年，救援机构援助了南苏丹各地500多万人。

但是，需要持续的资金来维持卫生服务和其他救生方案。由于战斗、洪水和COVID-19疫情，供资需求继续增长。现在南苏丹人道主义应急计划的规模比以往任何时候都更庞大——19亿美元——迄今已获得约三分之一的资金。

最后，我要在三个领域寻求安全理事会的支持。

第一，安理会应该继续支持努力寻求终结暴力的政治解决办法。南苏丹需要一个稳定的政治和安全环境，从漫长冲突的影响中恢复过来。只要冲突和不发达现象持续下去，人道主义需求就会持续存在。第二，安理会应该利用其影响力，确保为人道主义救济行动提供便利，援助人员获得保护。第三，我呼吁安理会为人道主义应急计划提供更多资源。

附件三

非洲援助团性别与社会正义问题负责人Nyachangkuoth Rambang Tai的发言

我叫Nyachangkuoth Rambang Tai。我今天荣幸地作为一名女权主义者与和平活动家，坐在安全理事会面前。我为非洲援助团工作，这是一个促进和平、过渡期正义、性别平等和可持续生计的信仰组织。

我的父母像许多南苏丹人一样，在与苏丹的战争中流离失所。当南苏丹在2011年获得独立时，我们回到家乡，没想到两年后暴力冲突会再次开始。在枪林弹雨和满目疮痍的环境下，我结婚了，生了两个孩子。我不想让我的孩子面临我和我父母面临过的同样的不安全感。在至今为止超过三代人的时间里，我们一直被剥夺真正的和平。

我感谢安全理事会支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。在该协议签署两周年之际，我的发言将聚焦于处理当前的族群间冲突，并确保妇女切实参与治理和建设和平。

遗憾的是，族群间冲突和政治行为体之间的战斗都有所增加，特别是过去六个月以来，在琼莱州、湖泊州、联合州、西加扎勒河州、中赤道州和瓦拉布州以及大皮博尔行政区——即该国大部分地区——都愈演愈烈。尽管秘书长呼吁停火，安全理事会随后通过了第2532(2020)号决议，但战斗还是有所增加。与此同时，洪水、蝗灾和冠状病毒病大流行早就让资源和人道主义准入捉襟见肘。数百人被杀，妇女和女孩日益成为性暴力的目标。

政治暴力导致了大范围贫困、饥饿和生计损失。再加上平民持有武器，推动了族群间冲突增加。各族群现在看到有机可乘，通过抢牛来支付彩礼，养活家人，获得社会地位。多年的冲突也强化了部落主义，鼓励人们动辄就去杀人。问责制的缺失导致各族群自行伸张正义，助长了暴力循环中的报复袭击。

地方人权与和平组织，尤其包括妇女团体，在预防和管理族群间冲突方面发挥着关键作用。过去七年来，本组织监督了一系列和平倡议，以解决湖泊州和团结州一些比邻而居的族群间的冲突。我们为多场和平会议提供便利，形成了一个监测潜在暴力并充当调解方的地方和平委员会网络。

我通过自己与冲突中各族群接触的经历，看到被赋予权能的族群可以自下而上建设和平。人们经常说南苏丹人没有能力带来变革，但我和我的同胞知道国家组织在结束冲突方面的潜力。正如我的姐妹安吉利娜·恩亚吉马在2019年3月向安理会的通报中所说，“我们了解困扰我们社区的复杂问题……为我们生活在那里”（S/PV.8480，第6页）。

我请会员国和今天在座的联合国机构立即向地方组织，尤其是妇女领导的民间社会提供更多资金，以继续开展重要的地方建设和平举措。这种供应应该是长期、灵活的，以使我们能够应对不断变化的动态并保持任何进展。

有助于应对暴力循环的另一个方法是确保过渡期正义成为优先事项。我们不能指望那些亲人被杀害的公民在没有治愈和问责的情况下原谅我们、继续生活。这是不现实的，只会助长冲突。相反，我们需要《重振协议》第五章规定的三个过渡期正义机制，特别是南苏丹混合法院。我赞同过去向安理会作通报的姐妹们，敦促安理会与该国政府、非洲联盟和政府间发展组织密切合作，充分执行和平协议的所有规定，尤其是与过渡期正义有关的规定。

鉴于当前持续的冲突以及缺乏正义，我要强调联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在确保有力保护平民方面的重要作用。从平民保护点撤出的行为感觉上与南苏丹特派团的任务不符。在博尔，撤出是在没有适当提前通知或准备的情况下进行的，这让一些家庭感到容易受到攻击。瓦乌、本提乌和朱巴平民保护点的境内流离失所者担心他们也会被抛弃，不知自己的安全如何得到保障。朱巴的一名境内流离失所者西蒙强调，撤出维和人员的保护力量将会带来可怕后果。他说，联合国最好首先考虑安全返回。

对于平民保护点的居民来说，暴力威胁仍然真实存在。我要提醒安理会成员，武器随处可得，族群间袭击仍在继续。和平协议的执行进展缓慢。议会尚未成立，安全安排尚未完成。

我敦促安理会要求南苏丹特派团对其保护平民的任务负责。南苏丹特派团应在平民保护点方面与各族群协商，向他们通报具体的时间表和替代安全安排，并与当地组织合作，以确保任何返回、搬迁或融入都是安全、有尊严和自愿的。

在结束发言之前，我想强调，为了南苏丹的可持续和平，必须实现性别平等和终结性暴力。女性正在为实现这一目标而大声疾呼。最近，在社交媒体#SouthSudanesesurvivor这一标签下，许多年轻妇女和女孩分享了她们遭受性别暴力的经历。长期以来，幸存者一直遭到噤声，施害者得以将妇女和女孩作为目标，自认能逍遥法外。我赞扬她们有勇气让人们关注这种侵犯行为。

妇女也在开展运动，争取充分、平等和切实参与南苏丹各级决策。我与其他女性领导人一道，挑战性别规范，共同说服所有南苏丹人，妇女天生是领导之才。遗憾的是，和平协议各方继续剥夺妇女应有的空间和平台。重振民族团结过渡政府中应该有35%的妇女。然而，如今只有26%的部长、10%的副部长和十分之一的州长是妇女。

这是不可接受的，违反了《重振协议》。我们希望建立一个重视妇女和女童意见和关切、尊重其参与治理权利的南苏丹。我敦促安理会继续要求南苏丹各政府机构实现女性职员占35%的指标。

最后，我要感谢过去六年来在我之前向安全理事会通报情况的10位勇敢的南苏丹姐妹。不幸的是，她们的许多建议仍未被顾及，因此，最后，我还提请安理会重新审视其声明，并确保在实地得到执行。

附件四

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

首先,我要感谢秘书长特别代表希勒、副秘书长洛科克和Tai女士富有见地的通报。

我将谈三个问题:第一,不断恶化的安全局势;第二,有罪不罚问题和过渡期伸张正义的必要性;第三,保护民用场所。

在我们于6月举行的上次会议上,秘书长特别代表希勒对暴力总体上加剧表示震惊。他还指出,暴力“不能再被归类为‘族群间暴力’”(S/2020/582,第3页)。如我们刚才从秘书长特别代表那里听到的那样,该国大片地区显然仍存在这一趋势。

比利时对此种暴力深感关切,我们对它所呈现的政治和族裔层面感到震惊。

我们敦促政府加大对话力度,并要求联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)支持各种能够缓解紧张局势的倡议。我们鼓励特派团继续保护平民,包括建立临时行动基地。

我们经常收到南苏丹境内发生不堪言状的侵犯人权行为、广泛的性暴力、严重侵害儿童行为和其他暴行的报告。为防止此类罪行创造必要条件,应成为我们首要的集体关切。然而,过去和现在的侵权和虐待行为长期未受到惩治,追究个人和团体责任的政治意愿严重缺乏,导致暴力永久化。

已经采取了一些积极的步骤。最近,耶伊地区军事法庭对一些被控犯有强奸等罪行的士兵作出了有罪判决。此举值得赞扬。

尽管如此,坦率地说,缺乏问责的情况往往一如既往地令人震惊。秘书长的报告(S/2020/890)特别令人痛苦地说明了这一点。一些南苏丹军队高级军事指挥官,尽管被南苏丹特派团认定曾参与严重侵犯人权行为,仍于今年6月获得晋升。其中两个甚至被列入了联合国制裁名单。7月,至少有两名据称参与包括性奴役在内的严重侵犯人权行为的人被委以州长之职。

关于性暴力,我们没有忘记特别代表帕滕今年7月所说的话(S/2020/727):

“我们必须让国际监督持续聚焦这些罪行及其实施者。如众所周知的法律格言提醒我们的那样,正义必须得到伸张,而且要让人看到正义得到伸张。幸存者必须被他们的社会视为终将得到尊重和落实的权利的拥有者。”(S/2020/727,第4页)

在南苏丹,与在其他地方一样,过渡期正义对于实现可持续和平、民族和解、愈合创伤以及法治不可或缺。2018年和平协议有整整一章专门涉及过渡期正义。必须通过建立非洲联盟南苏丹混合法院等方式,予以紧急落实。我们敦促政府最终将伸张正义作为优先事项。

最后,比利时注意到,南苏丹特派团宣布在瓦乌和博尔逐步重新指定平民保护点。任何境内流离失所者的回返或异地安置都必须在安全、自愿和有尊严的基础上进行。

保护平民仍然是南苏丹特派团任务授权的核心,因此,应采取缓解措施。在安全部门改革取得实质性进展之前,在将联合国对平民保护点的控制权移交给主权行为体时,有理由非常谨慎地行事。在任何情况下,南苏丹特派团和

包括人道主义组织在内的所有相关行为体都必须继续进行密切协调。鉴于人道主义事务协调厅9月4日的白皮书显示人道主义风险日益增加,这么做尤为必要。

南苏丹局势并未因为今年年初的积极事态发展而可持续地好转,这一点现在显而易见。现在是各方重拾妥协精神并重申其对和平协议的承诺的时候了。南苏丹人民理应享有和平与稳定。

附件五

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文]

感谢希勒特别代表和洛科克副秘书长的通报。

中方密切关注南苏丹形势发展。受新冠肺炎疫情和油价低迷等影响,南苏丹经济和人道状况恶化,《解决南苏丹冲突重振协议》落实工作面临不少挑战。我愿强调以下几点:

第一,中方欢迎南苏丹在州长任命等问题上取得积极进展,鼓励南苏丹各方着眼国家团结发展的大局,继续推进对话协商,有步骤地落实重振协议未决问题。国际社会应充分尊重南苏丹政府的主导权,加强与非盟、伊加特协调,支持它们继续开展斡旋努力。

第二,南苏丹和平来之不易。近段时间,重振协议规定的停火总体维持,中方希望各方共同努力维护这一积极势头。秘书长报告中也提到,仍有零星发生的族群冲突,可能破坏当前停火进展。这值得南苏丹各方高度重视。我们呼吁南苏丹各方响应联合国秘书长人道停火倡议,共同维护和平稳定环境。

第三,南苏丹经济基础和卫生系统薄弱,经济发展和粮食安全都面临压力,目前还面临疫情带来的实际困难。国际社会应积极向南苏丹提供帮助,特别要有针对性地在经济和卫生领域提供援助,扩大在农业、能源、基础设施和医疗等领域的投资,助力南苏丹落实2030可持续发展议程。中方日前援建南苏丹宫颈疾病筛查中心,并派遣医疗专家组赴南苏丹协助抗疫,受到南苏丹各界的欢迎。

第四,中方赞赏希勒特别代表和联南苏团为维护南苏丹和平稳定所作贡献。增进维和人员安全十分重要,我们赞赏秘书处和特派团为此采取相应举措。中方注意到联南苏团为保护平民做了大量工作。需要指出的是,从根本上解决保护平民问题,最终要靠推进政治进程和经济重建,只有这样才能为流离失所者返乡创造和平稳定的环境,为民众提供就业机会。中方注意到联南苏团履职面临限制,希望南苏丹政府同联南苏团加强沟通,相信有关问题能够得到妥善解决。

中方将继续支持南苏丹政治进程,为南苏丹抗击疫情和经济建设贡献力量。我们愿同国际社会一道,推动南苏丹早日实现和平稳定与可持续发展。

附件六

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件:英文和西班牙文]

我感谢秘书长特别代表希勒先生、洛科克先生及Rambang Tai女士所作的通报。

南苏丹正在展望更美好的未来,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是重要的第一步。在这方面,我们欣见,基尔总统和马查尔副总统就州长和州职位分配问题达成了协议,从而结束在州的划分问题上的僵局。然而,这些政治安排与安全问题分不开。尽管停火大体上得到了维持,但不断加剧的部族间暴力继续给各部族造成毁灭性后果,并对和平构成威胁。

在这方面,令人深感关切的是,妇女和儿童继续受到冲突间接后果的畸重影响,据报在部族间暴力情况下发生的性暴力案件尤其如此。因此,我们敦促各方更加努力,确保平息枪炮声,并确保追究性暴力案件的责任,包括各方遵守禁止性暴力的规定。

我们敦促南苏丹政府设立一个专门审理性犯罪和性别犯罪的法院,并推进混合法院和流动法院的工作。我们欢迎基尔总统主动采取举措处理这一暴力激增现象,与受影响的部族开展对话,任命一个高级别委员会来调查此类事件,并让部族利益攸关方参与遏制这些事件。

另一个积极的方面是,犯有严重罪行、包括性暴力的安全部队成员最近被法院判处监禁,我们为此感到鼓舞。

部族间暴力循环不断,加上冠状病毒病(COVID-19)疫情威胁和季节性洪涝,造成南苏丹境内人道主义需求进一步增加。据报道,有600多万人挨饿,还有数百万人正在经历严重的粮食无保障困境。

关于应对COVID-19疫情的措施,我们感到关切的是,疟疾等常见病例已经使保健设施不堪重负。从这个意义上说,我们赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和区域伙伴发挥至关重要的作用,支持南苏丹应对在这场大流行病期间面临的挑战。我们还呼吁尊重所有人的健康权并使受影响者有机会得到医治。

关于人道主义努力,我们强烈谴责一辆带有标志的救护车上一名人道主义工作人员遭到袭击和杀害事件,以及在Pajut镇发生的两名援助人员遇害事件。我们敦促冲突各方结束这种暴力,并取消对南苏丹特派团和人道主义伙伴施加的准入限制。

尽管《重振协议》要求在所有治理机构中女性成员须占35%,但只有一名妇女被任命为州长。在这个问题上,多米尼加共和国同南苏丹外交部长碧翠斯·卡米萨·瓦尼·诺阿一道,齐声敦促妇女更多地参与各个治理领域,并敦促各方遵守性别代表配额。

同样,在4月份多米尼加共和国担任主席期间举行的关于加快执行青年与和平与安全议程的公开辩论会(S/2020/346)上,安全理事会曾有幸听取了年轻的南苏丹和平建设者 Gatwal的发言。Gatwal在继续为本国的和平未来作出贡献。

正如Gatwal提醒安理会注意的那样,南苏丹青年通过参与高级别重振论坛塑造了和平进程,增加了青年在更广泛治理结构中的参与,任命首位青年事务部长,并且成立了一个青年主导的民间社会联盟。然而,尽管取得了这些成就,南苏丹青年在参与政治、社会和经济进程方面继续面临结构性障碍。在COVID-19疫情期间,本已有限的青年参与的公民空间更加缩小。在这方面,我们赞同Gatwal的意见,并呼吁南苏丹政府确保青年充分、平等和切实参与各级决策,包括政治进程和民主实践。

时值两年后,我们必须坚持要求充分执行《重振协议》。民众希望过上和平的生活,领导人必须为此而努力。

附件七

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我感谢戴维·希勒先生、马克·洛科克先生和Rambang Tai女士所作的通报。

两年前,我们见证了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署。遗憾的是,我们仍然远未达到令人满意的地步。尽管2月份组建了过渡政府,但统一军队和政府机构的充分落实进度仍完全落后于计划。6月份,我们欣见,基尔总统和马查尔第一副总统就州的划分问题达成了妥协。我们原本希望会出现新的势头,这将有助于解决过渡安全安排进展缓慢的问题,最好还能使该国更接近充分执行和平协议。这一点可惜未得到实现。我们敦促基尔总统和马查尔第一副总统就上尼罗州州长问题达成协议,并最终转向其他紧迫问题。

我们对部族间暴力的增加仍然感到非常关切,因为与去年同期相比,部族间暴力大幅增加。协议缔结方之间的停火继续得以维持,这对我们来说是最大的积极因素,但如果当前地区层面的暴力继续下去,情况就可能会恶化,鉴于还有疫情和洪涝,有可能导致人道主义灾难。我们痛心地看着,高级政治人物和军事指挥官也在助长这一暴力。目前局势及时提醒我们,制裁和地域性武器禁运是必要的。

我们真诚希望南苏丹当局继续对犯有包括性暴力在内的各种严重罪行的安全部队成员进行起诉和判刑。犯有严重侵犯人权罪行的人非但未受到任何形式的追责,反而获任政治职务,这是不可接受的。不可用各种官职来奖赏袭击平民的行为。有罪不罚现象必须停止。

该国人道主义局势总体来说依然严峻,并因疫情而恶化。在雨季,人道主义局势变得更成问题。正因为如此,南苏丹政府必须尽全力帮助民众。这要求持续提供人道主义援助和保护。在洪涝期间,这是一个攸关生死的问题。不应利用疫情作为借口来遏止联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)履行任务授权或减缓和平协议的执行。我们同样痛心地看着,违反《部队地位协议》的行为继续发生。

我们支持南苏丹特派团努力调整部队态势,重新指定平民保护点。我们强调,需要确保目前在保护平民场所栖身的流离失所者安全自愿回返和重新安置。

最后,但并非最不重要,我谨感谢南苏丹特派团人员和戴维·希勒先生在非常艰难的环境中所做的一切工作。

附件八

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：英文和法文]

我也要感谢特别代表戴维·希勒先生、马克·洛科克先生和Nyachangkuoth Rambang Tai女士所作的见解深刻的通报。

我要特别强调三点：推进包容各方的和平进程不可或缺，族群间暴力不断增加，以及必须对南苏丹人道主义需求作出紧急反应。

法国呼吁过渡政府继续果断努力，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。6月17日关于州长和州级职位分配的协议以及任命几乎所有这些职位是重要的前进步骤。在采取这些步骤之后，必须任命上尼罗州州长，并组建过渡期国民议会。法国重申，在这方面，妇女和青年的充分参与必须是有效和重要的。

在过渡的其他方面也必须取得切实进展，尤其是在安全部门改革和通过建立混合法院打击有罪不罚现象方面，还要充分尊重所有公民的人权和基本自由。没有正义和善治，就不会有持久和平。

此外，和平协议签署方和非签署方之间的持续战斗违反了他们遵守停火的承诺，是对和平进程的严重威胁。

第二，族群间暴力的增加，尤其是在琼莱州，是个令人严重关切的问题。暴力和有罪不罚的恶性循环助长了侵犯人权行为，尤其是针对妇女和儿童的这类行为。性暴力和性别暴力增加是不可接受的，必须以坚定的立法和司法对策来解决。我们欢迎今年2月通过关于受武装冲突影响的儿童的行动计划，并呼吁全面执行该计划。法国还呼吁南苏丹当局暂停适用死刑，以期最终废除死刑。在冠状病毒病大流行的背景下，法国强调南苏丹所有行为体必须全面执行安理会第2532(2020)号决议要求的停火。

在这方面，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的努力对于确保保护平民——不仅是保护点的平民，还有保护点之外的平民——仍然至关重要。我谨重申，南苏丹特派团必须要能够自由行动，以便执行任务。在这方面，必须确保充分遵守《部队地位协定》的规定。

正如洛科克先生所言，南苏丹的人道主义局势依然严峻，而且只会恶化。160多万人被迫逃离自己的国家，近220万人在邻国避难。饥饿影响到南苏丹600万人。因此，迫切需要有关各方根据国际人道法，为迅速、安全和不受阻碍地运送人道主义援助提供便利。

此外，在琼莱州、中赤道州和湖泊州发生的杀害人道主义工作人员的事件是不可容忍的，必须开展调查，从而无情打击这类行为有罪不罚的现象。我赞扬南苏丹特派团快速作出反应，宣布在洛博诺克县建立临时基地，以应对针对平民和人道主义车队的新一轮武装袭击。保护平民，包括人道主义人员和医疗人员，必须是绝对的优先事项。

最后，我谨回顾法国对南苏丹特派团所有人员以及在南苏丹的人道主义和医疗人员的全力支持。他们的勇气和决心日复一日地为和平作出贡献。

附件九

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

首先, 请允许我代表尼日尔、南非、突尼斯和圣文森特和格林纳丁斯(A3+1), 感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生和非洲援助团性别与社会正义问题负责人Nyachangkuoth Rambang Tai女士的详细介绍。

南苏丹作为一个处于新生阶段的主权国家, 仍在惊涛骇浪中朝着繁荣的未来前行。正如秘书长最近的报告(S/2020/890)表明, 如今南苏丹面临着大量复杂的内部和外部挑战。

A3+1欢迎南苏丹的积极动向, 尤其是组建重振民族团结过渡政府的行政部门。

我们坚定地认为, 充分执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的规定, 特别是填补上尼罗州州长职位和遵守妇女在所有政府机构中占比35%的配额等关键内容, 对于建立和平环境和改善对平民的保护至关重要。

我们还赞同政府间发展组织(伊加特)呼吁解散目前的过渡期国民议会, 并呼吁各方根据重振协议重组议会。

维持停火对于推进对话进程, 特别是推进与重振协议非签署方的对话进程也至关重要。为此, 我们呼吁有关各方继续遵守停火。我们欢迎政治暴力总体有所减少, 赞赏萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统决心解决悬而未决的安全问题, 特别是琼莱州、湖泊州、瓦拉布州、团结州和西加扎勒河州的族群间暴力升级。我们还要赞扬作出决定, 解除平民武装和成立国家工作队, 以应对持久的族群间挑战和牧民冲突, 我们也赞扬就平民遭受暴力问题成立调查委员会。此外, 我们敦促当局再次加倍努力, 加强国家安全机构, 以确保公民的安全。

南苏丹在国内以及区域和国际层面上, 继续展示其作为一个日益成熟的民主国家的政治成长。在朱巴成功举行和谈这一令人钦佩的做法证明了这一事实。

与此同时, 南苏丹继续面临严峻的人道主义局势, 这一局势因冠状病毒病大流行而加剧。这种情况再加上全球市场油价暴跌和严重的粮食无保障(估计有600万人粮食无保障)带来的经济挑战, 仍然极其令人担忧。我们感谢国际社会支持补充政府的人道主义应对努力, 但仍有许多工作要做。因此, 我们鼓励国际社会协助填补赤字, 兑现南苏丹2020年人道主义应急计划所需的19亿美元。

同样, 我们呼吁南苏丹领导人帮助为人道主义准入提供便利, 并敦促当局保护人道主义人员履行职责。我们强烈谴责杀害两名人道主义援助人员的行径, 并敦促对这些暴力行为进行彻查。同样, 我们对当前针对最弱势群体的暴力感到担忧, 并强调有必要遵守国际人道法和人权法。

除了成为头条新闻的南苏丹人道主义困难之外, 对于气候变化的说法也需要给予极大关注并采取行动, 因为包括季节性洪水在内的严峻天气事件突出了其有害影响, 造成了生命和生计损失。天气模式的变化也为沙漠蝗虫滋生提供了肥沃的土壤, 这些蝗虫已经侵入东赤道州, 威胁到许多依靠自给农业生活者的生计。

最后, 非洲三国加圣文森特和格林纳丁斯仍声援南苏丹人民和政府。我们借此机会再次赞赏并支持南苏丹特派团、伊加特、非洲联盟、欧洲联盟、圣埃吉迪奥团体和其他有关方面为谋求南苏丹实现和平与稳定所作的建设性努力。

附件十

大不列颠及北爱尔兰联合王国代理常驻联合国副代表詹姆斯·罗斯科的发言

我谨感谢秘书长特别代表希勒和副秘书长洛科克的通报，我尤其感谢泰女士向安理会讲述她的故事及其务实而明确的愿景。这些通报和介绍说明，数百万南苏丹人面临的人道局势严峻且在不断恶化，迫切需要充分执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

我还想表示，联合王国感谢人道机构在苏丹开展的工作。今天我们听到了人道工作环境十分艰难。仅今年一年，就有七名援助工作者被杀，南苏丹对于援助工作者来说仍然是世界上最危险的地方之一，这是一个可悲的事实。但是我们知道，没有他们，无数人将会丧生。

我想谈谈三个问题。

首先是执行和平协议的问题。两年前，安理会欢迎各方通过签署和平协议表现出了领导能力。尽管出现了严重拖延，但我们在2月份还是高兴地看到当事方展现领导能力，组建民族团结重振过渡政府。从那时起，我们看到在建立国家级机构方面采取了一些积极步骤。但是，南苏丹人民需要看到和平红利。今天，关于这一点，我们从同事那里听到了很多。现在必须加快执行和平协议，我们愿意支持取得更多进展。

但是，持续不断的暴力是南苏丹人道需求的主要驱动因素。我们对近几个月来造成许多平民死亡的暴力增加深感关注。我们呼吁朱巴政府和有关各方共同努力，通过在国家 and 地方各级进行有效的治理和对话，制止杀戮并处理冲突根源。这包括处理和平协议中悬而未决的问题，特别是任命上尼罗州州长问题。我们还呼吁非签署方参与罗马进程，并呼吁各方遵守停止敌对行动的协议。成千上万的南苏丹人面临生命危险，因此比以往任何时候都更加迫切需要妥协与合作。

第二，在人道主义局势方面，和平进程陷入停滞和当地暴力日益增加导致人道局势严重恶化。正如我们今天听到的那样，情况非常危急：有7.5亿人需要人道主义援助，经济恶化和饥荒风险增加。冠状病毒病大流行以及沙漠蝗虫和洪水造成的影响更是加剧了这种情况。目前，已有逾半数人口粮食严重无保障，某些地区现在的的确确有可能发生类似饥荒那样的状况。必须立即处理这个问题。洛科克副秘书长为应对这些挑战所采取的创新方法给我留下了深刻的印象。但基本情况很明确：他们需要更多资源。

另一个障碍是，人道主义准入受到限制，致使最需要援助的人受到伤害。我们再次高兴地听到人道主义事务协调厅正在开展创新，以应对挑战 and 提供服务，但至关重要是，南苏丹政府必须确保人道主义工作者能够进入有需要的社区，而且联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）必须可以不受阻碍地执行任务。

最后，关于保护平民问题。听说暴力激增，特别是来自南苏丹境外的行为体的存在加剧了这一状况，这令我们非常担忧。归根结底，保护南苏丹公民——包括目前居住在联合国平民保护区的人——的主要责任在于南苏丹政府。在执行特派团重新确定平民保护点的计划时，应与受影响的民众和人道主义行为体开展透明、密切协商，并将安全保障摆在优先位置。听到秘书长特别

代表希勒谈到特派团如何能够适应其行动环境并找到执行任务的新办法,让我们再次感到鼓舞。

正如其他人所说,南苏丹还必须配合而非压制南苏丹特派团工作,并确保特派团能够履行其保护平民的任务。我和克里斯托夫等人一样,表示我们希望南苏丹代表能够于12月和我们一起开会,向我们介绍该国政府对这些问题的看法,并直接听取安理会的关切和通报。

南苏丹人民理应获得持久和平与稳定。我们呼吁所有各方加倍努力,本着2018年《和平协议》所规定的合作精神实现这一目标。

附件十一

美利坚合众国驻联合国政治协调员罗德尼·亨特的发言

我感谢希勒特别代表对南苏丹的付出以及今天的翔实通报。我还要感谢洛科克副秘书长向我们通报该国悲惨的人道主义局势。

美国赞扬泰女士致力于在南苏丹建设和平。我们赞同她的呼吁，即妇女应充分、有效和切实参与所有领域、各级政治领导工作和和平进程，我们也非常感谢她今天的通报。我们真的希望在以后的日子里能够从她那里了解更多情况。

9月12日是《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署两周年。南苏丹领导人采取了勇敢的步骤，成立了民族团结政府，并开始建立省级和地方机构。建立统一军事力量的工作业已开始。与未签署协议的武装团体的谈判达成了停止敌对行动的新协议，不过，该协议执行得不是很好。

美国充分肯定为支持达到这些基准所作的国内、区域和国际努力。我们赞扬政府间发展组织等区域伙伴继续在取得进展中发挥关键作用。我们也认可并欢迎南苏丹在居中促成苏丹和平协议方面发挥的作用。

然而，南苏丹领导人现在应当加倍努力，加快执行本国和平协议，保障苏丹人民的稳定与安全。南苏丹人民尚未从其领导人的政治承诺中看到实际好处。除非南苏丹领导人完全拥护本国和平协议的文字和精神，否则就一直会是这种情况。

去年克拉夫特大使在马拉卡勒会见妇女时，她问她们什么时候会相信南苏丹终于实现了和平。这些妇女告诉她，当她们能够去市场或捡柴火而不用担心暴力时，她们会相信。当她们能为家人提供足够的食物，以便她们的孩子能够上学而且不会挨饿时，她们会相信。当她们看到不同交战方的前士兵并肩行走，一起保护人民时，她们会真正相信。

不幸的是，我们离南苏丹人民能够相信该国已经实现和平还有很长的路要走。南苏丹的暴力仍很普遍，并且比去年有所增加。今年已有1000多名平民被杀。性暴力和性别暴力不受惩罚，绑架妇女和儿童的行为有增无减。

正如洛科克副秘书长在其通报(附件二)中所解释的那样，南苏丹的人道主义局势仍然是世界上最严峻的局势之一，并与该国持续的冲突和暴力直接相关。南苏丹估计有600万人遭受饥饿。自2月份以来，已有157000多人流离失所。今年已有9名人道主义救援人员遇难。冠状病毒病(COVID-19)大流行造成了额外的财政和人道主义需求，加剧了那些寻求在南苏丹进行有效治理的人的挑战。

但在这个充满挑战的时代，美国将继续与南苏丹人民站在一起。我们的特使刚刚从朱巴返回，他在那里敦促基尔总统和南苏丹副总统立即进行改革，并对和平协议作出有意义的投资。所有三位特使自2017年以来第一次相聚在朱巴，向领导人、人道主义工作者和民间社会传递联合、面对面的信息。

美国仍然是最大的人道主义援助提供者，这种援助在COVID-19大流行期间有了增加。迄今为止，我们已经提供了4000多万美元与病毒相关的援助。此外，过去20年来，在南苏丹的投资总额为64亿美元。

我们继续坚定支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)及其在冲突中保护平民的救生工作。我们欢迎并鼓励南苏丹特派团继续在琼莱州和其他地方快速部署, 以提供保护和遏制针对平民的暴力。

在平民保护点保护平民仍然是一项重要任务。随着南苏丹特派团的作用继续在这些地点进行过渡, 我们敦促与人道主义界和流离失所者进行有意义的协调和做到透明。我们也期待着本组织对南苏丹特派团进行的独立战略审查的结果。

在接下来的几个月里, 美国将在几个关键领域评判南苏丹和平进程的进展。

第一, 应该结束南苏丹对南苏丹特派团的巡逻和通行的限制。南苏丹特派团是南苏丹和平架构的重要组成部分, 其行动拯救了成千上万人的生命。南苏丹领导人需要开始将南苏丹特派团视为合作伙伴, 而不是敌人。

第二, 所有各方和武装团体都应遵守停止敌对行动或停火的协议。鉴于各赤道省最近发生的暴力事件, 我们呼吁各方遵守承诺, 包括在圣艾智德团体主持下再次承诺结束冲突并迅速恢复对话。

最后, 我们呼吁, 要努力追究那些应对违反国际人道主义法和侵犯人权行为负责的人的责任, 包括通过在设立南苏丹混合法院方面取得进展; 确保民间社会机构、媒体和反对派政党能够不受恐吓地运作; 以及通过执行《重振和平协议》中关于联合治理、财政透明度和问责制的规定来减少腐败。

这些需要取得进展的领域并不是新的。它们反映了南苏丹领导人已经做出并得到该区域和国际社会认可的承诺。我们只是要求南苏丹领导人履行自己的承诺。

如果这些领导人现在能够站出来, 搁置分歧, 加快执行和平协议, 我们相信南苏丹人民将开始体验到更大的稳定、安全和繁荣。他们将能够相信和平已经到来。

美国仍然致力于南苏丹人民, 并致力于与过渡政府和安理会合作, 以实现该国和该区域的和平与繁荣。

附件十二

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢副秘书长马克·洛科克先生和秘书长特别代表戴维·希勒先生所作的有见地的通报。我们重申，我们全力支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和希勒先生在冠状病毒病(COVID-19)大流行这一具有挑战性的时刻所做的工作。我也感谢Rambang Tai女士的通报。

越南欢迎南苏丹自过渡政府成立以来持续取得相对积极的发展。我们赞扬有关各方努力执行2018年和平协议，维护永久停火。这非常令人鼓舞，因为近几个月来，由于COVID-19大流行、严重的洪灾和日益严重的粮食不安全，该国一直面临各种挑战。我们还高兴地看到南苏丹作为其邻国苏丹和平进程的调解人发挥了积极作用。

与此同时，我们注意到，在联合安全安排和组建过渡国民议会等问题上，进展仍然缓慢。部落间和社区间暴力仍然是特别令人关切的问题。

鉴于最近的事态发展，请允许我强调几点。

第一，我们重申全面执行2018年和平协议的重要性。我们呼吁南苏丹各方不遗余力地推进联合安全安排和建立过渡国民议会。我们感到鼓舞的是，政府和地方领导层中有女性代表，并期待看到她们的参与有所增加。

我们赞扬政府间发展管理局(伊加特)、非洲联盟(非盟)、南苏丹特派团和其他相关各方在促进该国和平与稳定方面所作的不懈努力。与此同时，国际社会应考虑到南苏丹当前的困难和挑战。在这方面，我们鼓励伊加特、非盟、南苏丹特派团和邻国加强对南苏丹各方的支持，包括通过建立信任措施和技术援助来加强支持。伊加特的调解人作用将继续是至关重要的。

第二，我们强调继续坚持永久停火的重要性。还非常需要采取进一步的有效措施来解决部落间和社区间暴力，以防止该国目前的和平进程和可持续发展受到不利影响。鉴于南苏丹特派团正开始从各个保护平民点撤出，政府必须继续加强其保护平民的首要责任。

第三，必须应对该国的经济和人道主义挑战。我们向最近洪灾受害者的家属表示诚挚的慰问。我们感到特别关切的是，粮食严重缺乏保障，有一半以上的人口因此受到影响。我们呼吁政府和南苏丹其他各方继续尽其所能，推广可持续生计，以造福民众。我们还敦促国际社会在此困难时刻加强对南苏丹的人道主义援助。

第四，我们赞扬南苏丹特派团、特别是其女性维和人员在当前COVID-19大流行的困难时期发挥作用，并将继续支持特派团的工作。我们还要赞扬联合国地雷行动处为应对南苏丹的人道主义挑战所做的努力。

最后，越南重申，制裁是安全理事会只能暂时、逐案运用以有利于维护国际和平与安全的工具。这些措施不应影响人民的生计、政府的基本运作或有关国家的合法发展产生不利影响，并应在某些条件得到满足时予以取消。作为安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席，越南将继续与相关会员国、联合国、伊加特和非盟密切合作，推动南苏丹各方执行各项协议，从而为12月的制裁制度中期审查创造有利条件。