



## 2020年9月11日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月9日星期三举行的关于“维护国际和平与安全”的视频会议上主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作通报的副本以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

**主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的发言**

我感谢安全理事会主席给我这个机会，向安理会通报冠状病毒病(COVID-19)大流行对和平与安全的影响。

我们心情沉重地认识到，秘书长7月2日向安理会指出的风险正在世界上许多国家显现(见S/2020/663, 附件一)。但我们现在也看到复原力、创新以及包容性的政治行动，以便减轻其中一些影响。

我知道，我的同事们随后将对我的通报进行补充，因此，我想首先强调三个高度风险。

第一，对公共机构的信任遭到侵蚀。这在大流行之前显然是一个问题，而且不是冲突局势所特有的。然而，这种侵蚀增加了脆弱性，在人们认为政府当局没有有效应对这一流行病或未透明告知其影响的环境中，有可能造成不稳定。关于与应对COVID-19相关的腐败的报道加剧了这一趋势。

第二个风险与大流行病期间某些人权挑战的加剧有关，这反过来会加剧冲突。我们正看到越来越多的歧视，包括在获得保健服务方面。性别暴力，尤其是家庭暴力随着必需实施COVID-19封锁措施而在世界各地激增。这一流行病的许多经济损失也不成比例地影响妇女，在一些受封锁和随后的裁员和削减影响最大的部门，妇女人数占比过多。

媒体、公民空间和言论自由也受到越来越多的限制。社交媒体平台被用来传播关于这种流行病的虚假信息。污名化和仇恨言论有所增加，尤其是针对移民和外国人。为了帮助遏制虚假和有害信息的传播，秘书长发起了“核实信息”倡议，以增加有关危机的可信、准确信息的数量和覆盖面。

第三个风险是政治与和平进程。即使采取了缓解措施，但我们继续看到与推迟选举或进行投票决定相关的紧张局面。最好在与各政治派别，包括卫生部门进行广泛协商后做出这些决定。作为联合国选举援助活动协调人，我与联合国开发计划署一道，确保了我们就在COVID-19时期举行选举的业务方面有明确的指导。

更广泛而言，迄今为止，与我们的预期相反，我们没有看到当前一些武装冲突的动态因COVID-19而显著改变。自疫情爆发以来，一些局势已经恶化，但这在很大程度上是由其他因素造成的。然而，正如我们在萨赫勒所看到的那样，包括恐怖主义和暴力极端主义团体在内的冲突各方利用这一流行病造成的不确定性来取得优势的风险仍然存在。再我们考虑这一流行病多重和叠加的健康、社会经济和人道主义方面时，我们不能不关注未来。从短期来看，由于限制旅行和面对面接触，这一大流行病还有可能破坏脆弱的和平进程和预防冲突举措。

我们本身支持政治进程的能力因这些限制措施而受限。随着我们的许多接触活动转移到网上，我们不得不发展我们的数字技能，更加努力地培养信任和妥协意愿，这是预防性外交和调解的核心。

现在请允许我谈谈关于全球停火的呼吁的现状。秘书长3月23日呼吁全球停火，旨在帮助为运送拯救生命的人道主义援助创造更好的条件，并为外交开辟空间。最初的反应令人鼓舞。从哥伦比亚到乌克兰，从菲律宾到喀麦隆，宣布了一些临时停火。但是，很多停火已经过期，没有延长，导致在实地取

得的改善不大。响应这一呼吁，我们的特别代表、特使和调解人加紧了努力，推动多个地区的政治与和平讨论。

在也门，我们正在与各方积极讨论一项联合声明草案，其中包括与全国范围停火、经济和人道主义措施以及恢复政治进程有关的条款。在利比亚，我们正在努力促成停火协议，恢复利比亚内部的政治谈判。

在这两个国家，我们结合使用了穿梭外交和数字技术。我们在利比亚在线召开了5+5联合军事委员会会议，并与500多名也门人进行了大规模虚拟磋商，询问他们认为什么是和平的必备条件。

在尽可能安全的情况下，我们正在承担经过深思熟虑的风险来推动进程。8月24日，秘书长叙利亚问题特使在日内瓦召开了宪法委员会第三次会议。为使会议得以举行，采取了广泛的预防措施。尽管采取了这些预防措施，但由于四名与会者的COVID-19检测结果呈阳性，会议暂时中止。在进一步测试和得到医疗部门的建议后，会议继续进行。

在线启动了新的联合国苏丹综合过渡援助团的规划工作，以避免因COVID相关限制措施造成的延误。规划小组随后访问了苏丹，继续与苏丹政府及其它主要利益攸关方协商，以确保特派团能够在2021年1月前开始实现其目标。我们预计在几周内部署特派团先遣队。

安全理事会支持第2532（2020）号决议中的停火呼吁意义重大。如果我们改变冲突各方的想法，开辟对话空间并结束这些战争，安理会的领导和会员国的支持至关重要。

我现在将简要谈谈我们在疫情当中如何对行动进行了调整。

第一，我们为我们的特派团建立了一个联合支持结构。在政治和建设和平事务部、和平行动部和业务支助部的联合权限下组建了COVID-19问题外勤支助小组，小组一直在努力加强联合国风险管理系统，保护我们的人员及其继续开展重要行动的能力。我们工作人员的安危至关重要。

第二，我们的特派团坚定地致力于帮助东道国应对COVID-19危机。在塞浦路斯，作为我们的斡旋支持的一部分，我们协助了两族卫生技术委员会的工作。在8月4日贝鲁特爆炸事件之后，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处一直在牵头协调联合国对黎巴嫩的支助，包括应对爆炸后COVID-19病例显著增加的情况。在索马里，联合国索马里援助团提供预制房屋作为隔离设施，并与世界卫生组织一道，在摩加迪沙提供了一个检测实验室。在哥伦比亚，联合国核查团为前战斗人员和其它群体提供粮食和生物安全设备。非洲之角问题特使和中部非洲问题特别代表为政府间发展组织和中部非洲国家经济共同体制订应对COVID-19的区域战略提供支持。秘书长的建设和平基金也迅速反应，调整国家方案规划，为应对大流行病工作的建设和平与预防层面提供支持。

安全理事会和第2532（2020）号决议恰如其分地把武装冲突局势作为侧重。但是，请允许我在发言的最后强调COVID-19的深远影响给其它局势带来的风险以及我们面前的预防冲突的严峻挑战。

要减少武装冲突局势下的COVID-19风险，防止其它局势可能恶化，导致不稳定与暴力，安全理事会各成员的集体和单个参与不可或缺。

正如秘书长已指出的那样, 处理COVID-19需要协调、团结以及支持。全球应对大流行病的工作越出色, 我们预防、处理以及解决世界各地各种冲突的前景就越光明。安全理事会果断介入, 跟进停火呼吁将至关重要。

最后, 我谨赞扬困难时刻在实地工作的工作人员, 特别是那些被COVID-19夺去生命者。我还要肯定保健工作者工作出色, 使我们能够继续兑现在这场大流行病中带来和平的诺言。

## 附件二

### 主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的发言

我感谢安全理事会主席给我这个机会，向安全理事会通报为应对冠状病毒病（COVID-19）给维和行动及其驻在国带来的巨大挑战所采取的措施。今天，我高兴地同迪卡洛副秘书长和洛科克副秘书长一道向安理会通报情况。

我们继续统筹努力，联合各种相关联合国实体，支持我们的维和行动努力实现秘书长4月份首次提出的四项彼此相关的目标：支持国家当局，保护联合国工作人员，遏制病毒蔓延和协助为弱势群体提供保护，以及确保任务执行中的业务连续性。

维和行动的驻在国面对保健和治理架构薄弱和有效抗击大流行病所需资源匮乏的一系列问题。在这些情况下，COVID-19的蔓延不仅可导致社会经济紧张加剧，其影响还会损害治理，削弱当地的机构，致使脆弱的政治进程放缓或脱轨，恶化本已动荡的安全局势，并为族裔间冲突复发推波助澜。其整体影响可进一步破坏特派团驻在国的稳定，损害和平成果。这种情形因为大流行病引发仇恨言论、煽动暴力行为以及针对当地民众和外国国民、包括联合国工作人员的有害不实信息而雪上加霜。

一些国家应对COVID-19的工作是在协调一致的基础上推动的，而其它国家则遭到批评，导致一些维和特派团的任务区政治紧张加剧。处理COVID-19的影响增加了政府的负荷，它们本已面临在复杂的政治进程、如过渡与和解中取得成果的重重压力。例如，在南苏丹，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的工作部分由于增加对COVID-19挑战的侧重而放缓。南苏丹各方在设州分配和州长及行政当局的任命问题上陷入僵局已有三个多月，仍未重新组建议会。

反过来，大流行病的这些影响组合起来，消极影响了任务授权的执行。因此，协助防止和遏制病毒在维和行动驻在地蔓延不仅是一项道义要务，也是政治上的一个优先事项和行动上的要求。

为此已采取多项措施。这些措施协助防止病毒在实地工作人员中扩散，将其控制在相对较低的程度，多数集中在已得到控制的地区。截至今天暨9月9日，所有外地特派团的10万多名工作人员中，累计共记录了1 049个病例，其中609人已康复，440人在治疗之中，18人死亡。

保护维和人员的健康、安全以及安保并确保他们不成为传染源至关重要。军警人员占维和行动已部署人员的绝大多数，并且组成派驻某些特别政治特派团的重要单位，因此早期就对他们在东道国的出入给予了特别关注。军警人员的轮调与遣返在临时暂停之后已经恢复，其规划与执行正与警察和部队派遣国以及当事国当局密切协调进行。部队和警察派遣国必须符合严格的条件，包括部署前的COVID-19培训和本国境内的14天隔离，一伺部署则遵守特派团的隔离规章，保持身体距离，以及使用个人防护设备，以减少病毒扩散。

确保这些预防措施得到严格充分的执行举足轻重。请允许我借此机会，赞扬所有部队和警察派遣国在充满挑战的情况下理解并合作，并且感谢它们对联合国维和的继续支持。

我们在提供治疗和护理、包括在医疗后送方面取得了进展，这要归功于与慷慨的会员国结成伙伴。在业务支助部的主持下，联合国全系统的医疗后送工作队的医疗检测设施和医疗后送选择得到加强，为所有特派团提供了降低COVID-19风险的计划，并在多项行动中设立了疫情爆发应对小组。总部的COVID-19实地协调组召集政治和建设和平事务部、业务支助部以及和平行动部，正与联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及联合国驻黎巴嫩临时部队一道努力，应对这些特派团疫情的集中爆发。远程工作安排已经到位，并为工作人员提供了需要的心理社会和其它支助。

维和行动继续在这些具有挑战性的环境下寻找创新和主动的方式，以执行自己的任务。在这方面，我将侧重于我们行动任务的某些主要方面，即：支持政治进程和保护平民。

特派团通过各种虚拟平台，继续政治上的参与和社区外联工作，并采取公共外交举措，以鼓励政治团结、尊重人权并且应对族裔间事件。他们根据新情况调整自己的工作，从而确保根据各自的任务授权继续这些努力。事实上，我们看到已取得一些积极成果。

关于苏丹的朱巴会谈导致最近达成过渡当局与参与的武装团体之间的协议，这方面的和平谈判曾于4月初转入虚拟模式，使得在平行轨道上进行的讨论更趋复杂。在中非共和国，自大流行病爆发以来，联合国中非共和国多层面综合稳定团继续执行其任务，同时充分尊重政府的COVID-19指令，并考虑到这一突发公共卫生事件的广泛影响。在刚果民主共和国，联刚稳定团协助刚果当局制定程序和政策，以管理COVID-19防治措施的执行情况。

随着COVID-19危机在世界某些地区有所缓解，一些特派团看到了取得更大成就的机会。例如，在塞浦路斯，2月和3月两族群之间过境点的关闭，以及双方提出的隔离要求，实际上限制了该岛北部和南部之间的行动。随着限制的逐步放宽，在5月领导人共同作出决定后，双方一直在努力遵照某些健康限制，为某几类人重新开放过境点。

总体而言，维和行动继续预防和应对平民面临的威胁，不幸的是，尽管秘书长呼吁全球停火，但此种威胁在过去六个月中并未减少。马里、中非共和国和刚果民主共和国境内的情况尤其如此。然而，就行动而言，疫情影响了我们特派团的出行范围，并在一定程度上影响了他们开展巡逻或监测活动的的能力，包括限制了他们与当地族群的接触。由于疫情，联合国维和特派团一直主要从造成伤害以及需优先考虑防止病毒在当地居民中传播的角度出发，开展保护平民活动。特派团人员的减少也影响了态势感知工具的效力，如利用航空资产收集情报以及进行监视和侦察。

在安全部门改革和解除武装、复员和重返社会领域，特派团继续开展筹备工作，协助相关国家利益攸关方制定政策，尽管实际会议和活动无法进行。尽管如此，特派团往往通过与国家行为体和双边伙伴的远程接触提前开展优先活动，联刚稳定团在安全部门改革领域就是这么做的。

与联合国国家工作队和包括世界银行在内的姐妹组织加强协同配合，对秘书处为支持我们维和行动所做的综合努力起到了补充作用。为支持国家当局而进行的此种合作加深了我们对COVID-19影响的共识，并为确定恢复举措的顺序和优先事项提供了依据，从而确保应对措施根据疫情对和平进程的影响作出调整。

我们在做出努力时还与我们在实地的伙伴组织、包括非洲联盟和欧洲联盟密切协调。我们设法以虚拟方式定期举行会议，其中包括与南苏丹和平谈判和《中非共和国和平与和解政治协议》执行情况有关的会议及其他会议。

女性维和人员的作用对于应对COVID-19给履职工作带来的挑战至为关键。如安理会在最近通过的关于妇女参与维和行动的第2538(2020)号决议中所确认的那样，女性维和人员有助于确保提高联合国的努力在当地族群中的可信度，包括提高社区接触和保护对策的效力。在处理COVID-19对我们维和人员所服务的社区的影响时，妇女在这些领域的贡献特别宝贵。

作为疫情应对工作的一部分，我们利用全面业绩评估系统，协助若干特派团规划、跟踪和说明为帮助防止COVID-19在其行动区蔓延所做努力的效果。这加强了它们支持东道国努力和确保继续开展已获授权活动的的能力。

COVID-19大流行无疑对我们维和行动的的进行产生了重大影响。疫情给行动带来了各种挑战，要求我们调整军警人员的部署，作出远程工作安排，并向外地工作人员提供一系列额外服务。它增加了我们为支持国家当局和其他行为体所做努力的难度，要求我们调整我们参与推进政治与和平进程的方式。它要求我们调整我们的保护平民活动和其他活动，以支持我们所服务的民众，同时确保这些重要活动能继续下去。

我谨特别感谢哈雷副秘书长和业务支助部全体工作人员，以及总部外勤支助小组的同事，还有我们所有特派团的领导层和维和人员，共同努力应对COVID-19带来的挑战。在总部的指导和支持下，在安全理事会的一致和一贯支持下，我们的维和行动迅速而有效地采取了一系列措施，确保了我们所有行动的业务连续性和任务的持续执行。在我们继续应对疫情带来的挑战过程中，安全理事会的持续支持将是不可或缺的。

### 附件三

#### 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

越来越有理由相信，从中长期来看，最弱小、最脆弱以及受冲突影响的国家（COVID-19）将是受冠状病毒病影响最为严重的国家。截至今天上午，全球已有超过2600万个COVID-19确诊病例。病毒无处不在。已有86万多人死亡。在这些确诊和死亡病例中，大约三分之一发生在受人道主义或难民危机影响的国家或极为脆弱不堪的国家。

但是，这些只是确诊病例。我们并不知道脆弱国家COVID-19疫情的全貌。这些国家检测的人数非常少，在一些地方，许多人不愿在生病时寻求帮助，也许是因为担心在可能令人不快的条件下被强制隔离，或是因为不相信会得到任何有用的医疗帮助，即使是去了医疗保健机构。

好消息是，这些脆弱国家的COVID-19死亡率看起来可能比最初担心的要低。这一消息目前仍不确定，但如果是真的，那将是一个福音。然而，现在毫无疑问的是，这场大流行病在最脆弱国家造成的间接后果，正在使病毒本身造成的影响相形见绌。

间接影响有哪些？它们主要是经济上的。最脆弱国家易受全球经济的影响，因此，全球经济收缩也殃及这些国家，其方式包括大宗商品价格疲软、汇款减少和贸易中断。此外，脆弱国家采取的抗击COVID-19措施也对收入造成重大影响——封锁措施使人们更难挣到足够的钱来养活自己。非正规部门的日工和许多妇女的情况尤其如此。

除了经济之外，受病毒间接影响最大的是公共服务，特别是医疗保健和教育。当然，世界各地的情况都是如此，但在最脆弱的国家，其影响要比更富裕的国家大。这是因为脆弱国家的民众极易感染麻疹、疟疾、结核病和艾滋病毒/艾滋病等致命疾病，而且婴儿死亡率和在分娩过程中丧生的妇女人数远远高于更富裕的国家。

在这种国家，最基本保健服务的任何减少都会产生很大影响。不幸的是，有证据表明，这场疫情造成保健服务严重吃紧。保健机构正转向抗病毒工作。卫生工作者不能或不想上班。预算没有资金。疫苗接种运动受到干扰或延误。关闭减少了疫苗、药物和其他卫生用品的供应。我要举两个例子——涉及疫苗接种和粮食安全问题——来说明这一切。

在面临人道主义危机或难民危机或其他原因造成的高度脆弱性的45个国家，疫苗接种运动受到了干扰。干扰疫苗接种工作可能会使8000多万一岁以下儿童感染通过接种疫苗便可预防的疾病。

世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织报告称，随着人们失去收入和不得不减少消费，粮食不安全状况在加剧。有27个国家现在处于粮食安全急剧恶化的危险中。若不及时采取行动，仅在这场疫情的第一年，儿童消瘦问题就会影响另外700万儿童。

在较富裕的国家，我们也看到教育和妇女地位受到影响。超过5亿处于人道主义危机和脆弱环境中的儿童受到学校关闭的影响。很多现在无法上学的女童将永远回不了学校。性别暴力，包括家庭暴力，正在增多。拨打一些热线电话的人数增加了7倍，而服务却减少了。这场危机造成的间接影响将是贫困加剧、预期寿命缩短、更多人挨饿、受教育机会减少以及更多儿童死亡。

最近数月有大学和智库进行的一些研究警告称，所有这些都将是加剧现有民怨，并使那些妄图限制权利和自由的人，以及寻求利用这场疫情渔利的极端主义团体和其他犯罪团体有机可乘。因此，冲突、不稳定、不安全、暴力和民众流离失所的风险正在上升。换言之，安全理事会的议程——有些成员可能认为这一议程已经够满的了——将会增加。这可能是此次疫情的主要持久影响之一。

我现在来谈人道主义机构的反应。3月份，秘书长启动了联合国协调的《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》。随着危机加深，该计划一再被更新。现在，该计划要求在今后6个月筹集100亿美元，用于支持63个国家的2.5亿人口。

自3月份以来，我们已筹集到约24亿美元。我要向那些慷慨解囊的捐助者表示感谢。提供的资金意味着，除其他外，人道主义组织为73万名卫生工作者提供了个人防护设备，包括口罩、手套和防护服；向近60个国家的10多亿人提供了关于这种病毒以及如何保护自己免被感染的信息；向近1亿名儿童提供了远程学习的机会；以及向数千万人提供了肥皂、洗涤剂以及其他改进供水和环卫系统的用品。

《全球人道主义应对计划》还资助了一项独特的物流融资机制，在该机制下，世界粮食计划署介入，在许多国家填补商业航空服务消失留下的空白。这一行动迄今已运送21000名卫生和人道主义工作人员往返抗疫前线，并运送了56000多立方米的必需货物——相当于66架波音747飞机的运量。若无这条生命线，许多人道主义行动本会停止。

我的办公室正在就《全球人道主义应对计划》执行情况定期发布详细报告，其中载有关于所提供资金使用情况的更多细节。

秘书长一再呼吁会员国和其他行为体为人道主义工作人员和货物的通行提供便利，包括立即发放特别通行证、清关证明和落地签证。这些呼吁并未得到充分的响应。在我的办公室派驻人员的大多数国家，自3月份以来对签证发放实行的限制延误和阻止了援助工作人员前往工作地点。目前有1000多名国际工作人员受到影响。因此，我们看到，在我们开展工作的四分之三的国家，业务人员有所减少，这严重影响了方案的开展。

我们还看到，针对卫生工作者的暴力进一步增多，令人不安。在COVID-19疫情的头六个月，红十字国际委员会记录到600多起针对与这场疫情有关的保健工作者、病人和医疗基础设施的暴力、骚扰或污名化事件。

援助工作人员自己也易感染这种病毒。仅联合国工作人员中就有数千确诊病例，而且死亡人数也在上升。但凡有可能，病情最重者会被送到他们能够获得良好医疗护理的地方，但情况常常并非如此。我谨向冒着极大危险舍己助人的仁人志士致敬。

除人道主义机构提供的援助外，其他机构，特别是国际金融机构，也可以发挥重要作用，帮助最脆弱国家应对这场危机。我想就此说几句话，因为最脆弱的国家从国际货币基金组织、世界银行和类似机构获得的帮助越慷慨、迅速和有效，危机中的人们就越能免受经济紧缩的最严重影响，并且也就越能避免动荡和脆弱的风险。

在2008-2009年金融危机中,国际金融机构的主要股东——其中多数是现在的安全理事会成员国——同意,它们应采取非同寻常的措施来保护全球经济,包括其较贫穷的成员。

这场大流行病比那次金融危机更具破坏性,但这一次,所作的反应远非同寻常:就连“不上心”都称不上。二十国集团和经济合作与发展组织各国为保护本国民众免受这场大流行病和封锁的最严重影响,正确地采取了国内经济刺激措施,涉及金额超过10万亿美元。这相当于全球收入的10%以上。

低收入和脆弱的国家没有资源、能力或市场准入来做同样的事情。它们依赖其它地方、尤其是国际金融机构提供的支助。然而,国际金融机构迄今提供的1430亿美元资金中只有7%用于低收入国家。这一资助额度占低收入国家国内生产总值总和的2%多一点——是富裕国家用于本国的资助的五分之一。

支助水平如此之低,令人震惊,因为这会使疫情更有可能造成我先前谈到的那种危险的长期后果。这也令人惊讶,因为人们对于应该做些什么几乎没有争议,而且最近的经验也表明支助能够起作用。花费纳税人的钱少之又少,因为这些资金基本上可以从国际金融机构自己的收支表中获得。

直白地说,经济和政治行动严重不力将会导致未来数年发生更大的动荡和冲突。将会有更多的危机出现在安理会议程上。因此,我今天必须向安理会提供的建议是,这种病毒可能让我们猝不及防,但是,如果我们不改变做法,今后肯定还会发生安全和人道主义危机,而对这些危机,我们就不能再说是猝不及防了。

## 附件四

### 比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

冠状病毒病大流行只是放大了冲突的挑战和人类代价。过去几个月来，我们目睹了空前的需求，并一再呼吁采取紧急、协调的对策。

7月1日，我们一致通过第2532(2020)号决议，该决议呼吁实行90天停火。70天后的今天，我们必须承认前景并不乐观。全球停火的呼吁没有达到我们希望的效果，而COVID大流行病仍在蔓延，削弱了冲突地区的卫生系统。利比亚、叙利亚、也门和阿富汗只是这方面令人担忧的几个例子。我们需要在议程上的每一个相关局势中，继续努力执行第2532(2020)号决议。

该决议还呼吁联合国系统所有相关部门支持和加快这一大流行病的防治工作。我们欢迎今天收到的关于这些行动的概览。在各个地方，联合国国家工作队和维持和平行动都响应了这一呼吁。这一大流行病的持续和传播可能会让我们吸取教训，实施适应措施，同时仍然与它作斗争。因此，我们有兴趣了解可以吸取哪些经验教训，以及联合国如何借鉴。我要就今后的方向补充四点意见。

首先，我们会员国有责任向联合国提供它执行我们授权的行动所需的支持。我们特别关切的是，联合国目前缺乏应对COVID-19的手段，因为会员国没有按时缴纳法定摊款。我们呼吁这些会员国采取行动，呼吁所有会员国继续坚持我们对多边主义的共同尊重和信念。

第二，我们赞扬联合国在仇恨言论、错误信息和虚假信息等问题上开展的工作。错误信息利用恐惧，可能引发更极端的反应、暴力和侵犯人权行为，从而加剧社会现有的割裂。为打击假消息传播而采取的举措，如“核实”运动，具有创新性，我们鼓励秘书处与媒体、工商业和民间社会建立这种伙伴关系。

第三，今天是个保护教育免受攻击国际日。在我们纪念这个日子时，难民和境内流离失所儿童的教育继续受到人身攻击和其他“攻击”，因为COVID-19继续加剧他们的脆弱性。一半难民儿童无法上学。负面影响是分性别的。女孩在中小学和大学仍然面临性别暴力，而当学校被迫关闭时，其他人也失去了避风港。正如青年发言人法汉·罗山今天上午在纪念这个国际日的活动中所说：“当教育受到攻击时，妇女和儿童受害最深。”

最后，封闭措施增加了妇女和儿童接触暴力伙伴的机会，并对家庭产生深远的社会和经济影响。预计这将使终结性别暴力、童婚和切割女性生殖器官方面的进展缩减33%。疫情后教育需要依靠可持续和全面的措施，而不仅仅是获得教育。这些措施还应该解决女童在获得优质教育和完成学业方面遇到的具体障碍。

为了应对这些多重危机，协调一致的全球对策是唯一的前进方向，它得到多边努力的支持，基于对原则和价值观的共同尊重，并得到创新方法的推动。简而言之，我们在应对这一大流行病及其带来的挑战时，需要更具战略性、重点突出、团结一致。

## 附件五

### 中国常驻联合国副代表耿爽的发言

中方感谢迪卡洛副秘书长、拉克鲁瓦副秘书长、洛科克副秘书长所作通报。

7月1日,安理会一致通过第2532(2020)号决议,呼应古特雷斯秘书长提出的全球停火倡议,重申国际社会合作抗击疫情的共同承诺,发出恪守多边主义、支持联合国和世界卫生组织(世卫组织)的强烈信号。

中方赞赏秘书处为落实这项决议作出巨大努力。哥伦比亚、苏丹、南苏丹等冲突各方实现停火,南苏丹过渡政府和苏丹解放阵线启动和平协议,哈马斯和以色列就缓解冲突达成一致,利比亚有关各方愿意停止战斗,我们对此感到鼓舞。这些积极进展为推进相关政治进程创造了机会之窗。

中方也赞赏联合国维和行动为驻在国当局提供抗疫支持。联合国马里多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团等团队为驻在国提供医疗物资,组织提高认识运动。同时,当前保护维和人员健康和安全的努力,例如加强治疗设施和提高检测能力,也值得称道。

世卫组织在受冲突影响国家防控疫情方面发挥着不可或缺的作用。它帮助叙利亚、阿富汗、伊朗和南苏丹建立了隔离和治疗设施,提供了医疗物资,对卫生工作人员开展了培训。中方高度赞赏并充分支持世卫组织的努力。

与此同时,国际社会落实第2532(2020)号决议仍面临不少挑战。一些冲突当事方为停火设置条件。一些停火协议签署后被严重违反。一些冲突地区停火后政治进程缺乏相应进展。一些冲突国家亟需的人道援助仍存在大量缺口。中方对这些困境和难题表示担忧和关切。

当前,新冠肺炎疫情在全球仍未得到有效控制,一些国家疫情出现反弹甚至面临第二波冲击。对世界各国人民来说,没有什么比战胜病毒、控制疫情、挽救生命、恢复和平更为紧迫重要。中方呼吁国际社会继续推进落实安理会第2532(2020)号决议,努力在全球实现停火,团结合作共同抗击疫情。

第一,停止敌对行动,推进持久和平。尚未停火的冲突各方应立即无条件搁置敌意,放下武器,停火止暴。对已实现停火的国家或地区,安理会、秘书长特使、相关维和特派团等应及时跟进,形成合力,抓住机会窗口,为推动最终达成和解、实现持久和平创造条件。

第二,坚持生命至上,加大人道援助。我们应支持世卫组织发挥抗疫领导作用,支持红十字国际委员会等机构在冲突地区开展工作,缓解疫情给脆弱国家和脆弱人群带来的冲击。全球人道应对计划目前仍有79.5亿美元资金缺口。希望国际社会加大资源投入。会员国和秘书处应继续充分落实安理会第2518(2020)号决议,切实保障维和人员的生命安全和身体健康。

第三,解除单边制裁,减少人民苦难。新冠疫情是天灾,单边制裁是人祸。单边制裁严重削弱受制裁国应对疫情、保障民生的基本能力,加重了无辜平民特别是妇女儿童的苦难。希望有关国家顺应国际社会呼声,发扬人道主义精神,落实秘书长倡议,立即取消单边强制措施。我们鼓励秘书处评估单边强制措施对目标国家带来的负面影响,并鼓励安理会在此基础上探讨解决之策。

第四, 停火抗疫并重, 以发展促进和平。冲突国家是全球抗疫的薄弱环节。疫情很可能逆转这些国家在建设和平与发展领域的已有成果, 进而使其陷入更大规模、更深程度的冲突。国际社会应帮助受冲突影响国家在抗疫的同时维持经济社会运转, 在人道停火的同时推进建设和平进程, 通过加快发展、消除冲突根源来实现可持续和平。

疫情再次提醒我们, 各国命运相连、人类休戚与共。团结合作是国际社会战胜疫情最强有力的武器。将疫情政治化、标签化、污名化, 自私自利、混淆是非、转嫁责任、诿过于人的作法挽救不了生命, 更不能控制疫情, 最终只会搬起石头砸自己的脚, 造成更多麻烦。各国应尊重科学、增进信任、体现责任, 携手抗击疫情, 共同打造人类卫生健康共同体。

本着生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学的精神和人类使命感, 中国全面及时有效开展疫情防控, 既关心本国人民生命安全和身体健康, 也关心全球公共卫生事业。为推进国际合作, 支持全球抗疫努力, 中国向32个国家派出34支医疗组, 向150个国家和4个国际组织提供了283批抗疫援助, 向200多个国家出口了医疗物资。

上周, 中方在二十国集团外交部长会议上发起了“人员与货物跨境流动便利化倡议”, 倡导建立国际防疫健康信息互认机制。我们期待着制定和实施这些计划, 并准备为重振世界经济作出中国贡献。

习近平主席在5月世界卫生大会上宣布, 中国新冠疫苗研发完成并投入使用后, 将作为全球公共产品。我们将通过多种途径与方式同各国共享。

面对疫情, 除非所有人安全, 否则没有人安全。要想实现全民健康, 唯有做到疫苗人人可及。在疫苗问题上, 要树立共赢理念, 摒弃零和思维, 不能囤积居奇, 不能蛮横垄断, 不能损人利己, 更不能拿来用作政治工具。希望各国携手合作, 推动疫苗研发生产, 使疫苗人人可及, 人人可担负。

中方愿同其他国家一道, 携手落实安理会2532(2020)号决议, 形成抗疫统一战线, 构建人类命运共同体。

## 附件六

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我谨感谢迪卡洛副秘书长、拉克鲁瓦和洛科克所作的通报。我们欢迎定期向安全理事会通报受冲突影响和脆弱国家执行第2532(2020)号决议的最新进展情况。

随着时间的推移,冠状病毒病(COVID-19)对国际和平与安全的威胁正在变得越来越明显。这种威胁是多层面的,给建设和平带来多方面、相互交织的影响和挑战。它还威胁来之不易的发展和建设和平成果,并有可能加剧或制造冲突,同时削弱社会结构。

只有采取协调一致、全球性和以人为本的对策,重新树立团结和人类共同体意识,并特别重视最弱势群体,才能产生我们正在寻找的解决办法。在这方面,我们赞扬秘书长、世界卫生组织和许多人道主义组织努力协调全球统一抗疫。

推进这些努力需要不受阻碍地全面执行第2532(2020)号决议,然而,这一目标还远未实现。在也门,沙特领导的联盟恢复了空袭,造成平民死亡。在哥伦比亚,民族解放军加强了对政府的攻击。在利比亚,战斗人员响应停火呼吁后不久,暴力冲突仍在发生。可悲的是,这样的例子不胜枚举。

安理会有责任团结起来,以具体行动支持第2532(2020)号决议。迫切需要通过现有机制建立问责渠道,以确保遵守和监测停火执行情况。冲突各方必须认真对待停火,并应意识到在这一问题上违抗安全理事会会带来什么后果。他们也必须明白,共同的敌人是COVID-19疫情。

在这方面,该决议可以成为调解人的极佳威慑工具,与区域和当地举措协同增效。它应该加强与当地和平建设者的联系和协调,并加强调解人在当地达成和扩大停火协议的努力。

我们要强调,所有与COVID-19有关的决策都必须有妇女、青年和民间社会的参与。青年建立信任并激发社区行动。我们必须优先与青年建立伙伴关系,才能制定我们的对策。

正如第2532(2020)号和第2535(2020)号决议所重申的那样,青年在建设和平和维持和平方面发挥着至关重要的作用。在这方面,我们想从通报人那里知道,正在如何确保青年按照第2532(2020)号决议的授权,充分、平等和切实参与制定和执行适当和可持续的疫情防控措施,包括停火努力。

此外,是否真正实行了人道主义暂停?第2532(2020)号决议旨在为亟需的人道主义援助提供新的机会,以解决受冲突影响国家日益恶化的状况。因此,这些国家中的许多国家在COVID-19病例增加时陷入营养不良等其他人道主义局势,会给儿童等最弱势群体带来更大的噩梦。

此外,冲突引发的饥饿现象空前增加。在刚果民主共和国、南苏丹、也门、索马里和尼日利亚东北部等地,暴力的蔓延导致数百万平民面临更大的饥荒风险。不可否认,这是不遵守亟需的停火与和平安排导致的直接结果,疫情又加剧了这种情况。这需要我们予以紧急关注。

此外,要维持和平,包括安全理事会在内的人道主义、发展与和平行为体和支柱就需要采取统筹一致的办法。

展望未来, 我们绝不能忽视族群间暴力和其他形式的不安全。这样做就是否认导致有必要实行停火的核心因素。南苏丹的局势就是明显例证。

正如我们过去说过的那样, 对多米尼加共和国来说, COVID-19提供了一个机会之窗, 可以建设和平, 保持和平, 并找到巩固和平、促进加强和平、在各级建立信任和社会凝聚力的途径。我们呼吁冲突各方停止一切敌对行动, 为亟需的人道主义行动提供便利, 满足受影响人民的需求。

## 附件七

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢通报人全面介绍这一问题上的最新情况。

疫情继续对维护国际和平与安全构成重大威胁。这意味着仍有可能出现更多社会动荡和暴力,大大削弱我们抗击这一疾病的能力。7月1日,我们一致通过了第2532(2020)号决议,要求在议程所列的所有局势中立即停止敌对行动。

在我国等一些国家,我们有时间应对疫情的各种后果,但对许多其他国家来说,情况并非如此。有些国家饱受冲突、暴力和侵犯人权等现象的蹂躏,几乎不可能防控疫情。正是出于这些原因,我们必须继续遵循秘书长关于人道主义停火的呼吁。只有到那时,各国才能集中全力应对头号敌人——冠状病毒病(COVID-19),才能有效抗击疫情,保护其公民。现在,使人道主义援助物资得以安全、不受阻碍地持续运送,与几个月前一样重要,特别是在叙利亚。

我们看到,有些情况下COVID-19被用作推行各种想法的借口,这些想法不符合需要帮助者的共同利益或者与疫情几乎或完全无关,包括推动取消限制措施、增加造谣活动以及攻击医疗保健部门,包括实体和网络攻击。一些国家政府限制了联合国维和人员的行动自由,进而限制我们帮助有需要者的能力。

我们必须集中全力防控疫情,而不是与之作战。正如我在以前关于这一问题的发言中所说——我会不厌其烦地强调这一点——疫情对妇女权利构成的风险,包括性别暴力和侵犯人权的风险,是不可否认的。妇女在各国社会COVID-19防控措施中的作用,包括在冲突和冲突后局势中的作用至关重要,因为她们占卫生工作者的大多数。

为了战胜疫情,我们必须表现出团结和信任。我们必须彼此保持透明。如果没有协调一致的应对措施,我们就无法取胜。

## 附件八

## 法国驻联合国副政治协调员瓦迪德·贝纳布的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢尼日尔应法国和突尼斯的要求组织本次会议。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛、马克·洛科克和让-皮埃尔·拉克鲁瓦所作的发言。

第2532(2020)号决议通过已有两个多月,现在是作出初步评估的时候了,但最重要的是,也是呼吁集体觉醒的时候了:冠状病毒病(COVID-19)还在继续传播,当务之急必须是落实停止敌对行动和人道主义停火。三位通报人介绍的执行该决议方面的进展是重要的第一步,我要向所有联合国行为体的工作表示敬意。但我们还有很长的路要走,现在是将言语付诸行动的时候了。

首先,我谨回顾,停止敌对行动是有效防治疫情的不可或缺的条件。虽然秘书长为此发出的呼吁得到了180多个国家、20多个武装团体以及众多区域和民间社会组织的支持,但要实现有效停止敌对行动,仍有许多工作要做。在叙利亚、也门、利比亚、阿富汗和萨赫勒,局势仍然极为不稳,平民继续为此付出代价。

正如拉克鲁瓦先生指出的那样,维和人员经常在非常困难的条件下坚持不懈地努力。我谨在此向他们致敬。我们必须继续支持维和行动,使它们能够在疫情下充分执行任务。法国决心这样做。在这方面,我们准备在我国军事医院收治患上COVID-19、需要紧急护理的外国维和人员。

在人道主义方面,我们必须集体支持全面和彻底执行《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》。法国将通过提供双边和多边支持,继续为此努力。去年4月,埃马纽埃尔·马克龙总统是最早呼吁向最脆弱的国家,特别是非洲国家提供大规模支持,以应对COVID-19的人之一。5月初以来,作为人道主义空运的一部分,欧洲联盟协调了65次以上的飞行,运送了1700多名人道主义和医疗人员以及1200多吨援助物资。6月,外交部长让-伊夫·勒德里昂与比利时外交大臣和欧盟危机管理专员一道前往刚果民主共和国,主持进行了计划作为这次空运一部分的一次飞行。

还必须尽一切努力确保安全和不受阻碍的人道主义准入,并且保护人道主义工作者和医务人员,我赞扬他们的出色工作。对人道主义人员的袭击增加,令人极为担忧。我们不会在这个问题上妥协:必须将犯下这些罪行的人绳之以法。尊重国际人道法是所有人的义务。

稳定与和平还取决于卫生系统的抗压能力。在这方面,我们必须支持联合国和世界卫生组织(世卫组织)的努力,它们正在协调对这场危机的国际应对工作。必须加强世卫组织的规范、预警和协调作用。当然,这并不排除开展必要改革以及从当前的危机管理中汲取一切经验教训的可能性。

最后,第2532(2020)号决议肯定妇女在抗击COVID-19大流行病斗争中发挥着重要作用,并且承认这一流行病尤其对妇女、女童、难民和流离失所者造成了过大不利影响。至关重要的是,我们应共同努力把这些影响减少到最低程度,让这些入能够充分参与到疫情应对措施的设计和 implement 中。法国将与墨西哥和妇女署合作,在2021年上半年组织平等一代论坛,我们比以往任何时候都更加坚定。

时不我待。我们必须集体加紧努力,才能全面执行第2532(2020)号决议。我们别无选择,必须有效防治这一流行病。安全理事会可以依靠法国持续和坚定的支持。

## 附件九

### 印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

主席先生，我首先要感谢你召开本次重要会议。我也感谢通报人——罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和马克·洛科克副秘书长——的全面通报。

在听取了他们的通报之后，我们看到了一幅严峻的画面，特别是在听取洛科克副秘书长报告了人数，尤其是脆弱群体人数和这一流行病的间接影响之后。

第2532 (2020) 号决议是一项重要的决议，我谨再次感谢法国和突尼斯担任共同执笔人。我也要像乔纳森·艾伦一样，向我们的同事尼古拉·德里维埃大使表示敬意，并向卡伊斯·卡布塔尼大使致敬，感谢他代表突尼斯进行了堪称楷模的外交工作，并且对安全理事会工作做出了贡献。第2532 (2020) 号决议载有重要规定，包括呼吁停止敌对行动、实施90天的人道主义暂停和加强国际合作。

冠状病毒病 (COVID-19) 形势在继续发展，本次会议是评估该决议执行进展情况和确定任何进一步改进需要的及时机会。通报人已经十分清楚地说明了我们目前的状况。接下来的问题自然是我们将去向何方？在这方面，请允许我强调三点。

第一，我们必须加强呼吁停火。尽管发出了暂停冲突的呼吁，但遗憾的是，正如我们在各种报告中了解到的那样，在许多国家和局势中，各种冲突继续存在，甚至是加剧。一些停火承诺没有得到遵守，而恐怖团体继续保持甚至加强其影响范围和实施严重袭击的能力。我们必须继续支持秘书长及其代表的和平努力，包括通过与区域和当地行为体形成合力，在当地建立信任和加强努力减少暴力。印度尼西亚认为，有必要继续监测执行停火的进展情况。这将阻遏各方的暴力，并发出必须履行停火承诺的信息。

第二，我们必须继续支持联合国特派团在实地的工作。尽管疫情导致了严峻局势和一些限制，各维持和平特派团还是设法进行了调整，并且尽职尽责地执行了其核心任务授权，包括促进和平进程、维持有利于安全的环境和通过社区参与保护平民，以及确保冲突各方有效执行秘书长的全球停火呼吁。

印度尼西亚赞扬各维持和平特派团在其任务授权和现有资源范围内采取措施，协助东道国应对这一流行病的影响。与此同时，我们还呼吁秘书处加强特派团的医疗能力，确保维和人员的安全保障和健康。

我们最近通过了关于女性维和人员的第2538 (2020)号决议——该决议得到了联合国会员国的广泛支持和安理会所有成员的支持——因此，现在比以往任何时候都更有必要确保该决议与我们正在讨论的第2532 (2020) 号决议一起得到执行。在疫情时期，女性维和人员可以发挥重要作用，利用社区参与方法、提高意识、与当地社区打交道、提供基本保健，并且保护妇女和儿童。

请放心，印度尼西亚作为最大的部队和警察派遣国之一，将继续致力于在这一困难时期继续为维持和平行动做出贡献。我们还要向实地受到 COVID-19影响的众多维和人员和人道主义工作者致敬。

第三,关于确保关键人道主义援助的运送,该决议规定的90天人道主义暂停将在本月底到期。人道主义暂停对于人道主义行为体为受影响民众提供喘息机会至关重要。然而,我们继续看到人道主义援助在一些地区受阻。我们必须探索如何进一步帮助人道主义行为体及时向有需要的民众提供援助,并确保在决议要求的期限之后实现持久暂停。

动员各个伙伴维持对COVID-19全球人道主义应对计划的供资也至关重要。应当通过基于信息的风险分析为这项工作提供支持,以确保公平分配人道主义援助,把它们用在需要的地方。

最后,第2532(2020)号决议只是解决COVID-19对国际和平与安全影响的第一步。我们必须继续采取具体行动,跟进落实。从长远来看,我们必须确保COVID-19造成的破坏不会使冲突中和冲突后国家取得的成果倒退。我们思考问题绝不能局限于应对疫情,应制定一项长期全面战略,包括减轻COVID-19大流行病的经济影响,以确保长期恢复和民众具有抗压能力。

我们还必须加强国际合作,包括开发和分配疫苗以及能力建设,使各国能够公平和平等地获得疫苗和药品。为此,我们在以前的许多场合都主张,所有行为体应以协调一致的方式一道做出努力。

我还支持迪卡洛副秘书长就秘书长发出的团结互助呼吁所发表的看法。所有联合国机构,包括在实地的机构,必须根据各自的相对优势和专长开展合作。

印度尼西亚与其他五个联合国会员国一道,倡议发起了大会第一项关于全球团结抗击2019冠状病毒病的决议,即第74/270号决议。我们随时准备为这一应对COVID-19大流行的协同努力做出进一步贡献。

## 附件十

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件：英文和法文]

我专注地听取了罗斯玛丽·迪卡洛女士、让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和马克·洛科克先生相辅相成的通报。

我谨借此机会，赞扬各支维和部队和联合国各机构如我们的通报者所提到的那样，出色地努力减缓病毒的蔓延，并为保护弱势社群做出贡献。如迪卡洛女士恰如其分地指出的那样，在这个疫情肆虐的时期，暴力呈现出更多地针对女性的一面。

如已多次提到的那样，通过一项决议本身绝不是目的。事实上，在通过关于冠状病毒病（COVID-19）大流行的决议，重申秘书长关于全球停火的呼吁之后，需要在多个方面采取持续的后续行动，因为政治、经济以及最重要的是安全方面的影响将在今后几年继续显现。

在萨赫勒这个气候变化、武装冲突和脆弱的卫生系统正在影响着当地民众的区域，这场大流行病给本已灾难性的局势增添了新的层面，使民众特别容易受到疾病爆发和饥饿的影响。如已恰当地指出的那样，这些恐怖团体大肆造谣污蔑，不利于我们各国抗击病毒的努力。

脆弱国家与COVID-19有关的死亡率可能比最初担心的要低，这值得赞扬。尽管如此，疫情正严重影响所有非洲国家、特别是萨赫勒地区非洲国家的经济。与疫情有关的限制措施导致的衰退是近几十年来最严重的衰退之一，无疑将加剧不平等，特别是对难民等本就弱势的群体而言。我感谢洛科克先生的雄辩之词，并感谢他提及这一点。

最重要的是，我们区域各个正在进行的选举进程必须得到更大的支持，以避免在选举前和选举后出现危机。如互信因有关国家政府在处理卫生危机时采取保护性做法而受到削弱，就有可能发生此类危机。幸运的是，如拉克鲁瓦先生所指出的那样，已尽可能限制此种影响。

我们还必须确保在这场人道主义危机爆发之前处于我们议程前列的一些冲突因这场疫情而被忽视。为此，秘书长有必要向安全理事会提供最新信息，说明联合国在武装冲突国家或受人道主义危机影响的国家应对COVID-19大流行的努力，以及COVID-19对维和行动和特别政治任务执行分配给它们的优先任务的能力的影响。我感谢拉克鲁瓦先生在和平特派团内部为保护其特遣队和当地民众所做的努力。

最后，我谨借此机会强调，这项决议为我们提供了一个独特的机会，不仅可以重申国际合作和多边主义的重要性，而且还可以重申我们所支持的世界卫生组织等次区域、区域和全球组织在抗击疫情方面的作用。

疫情初期频频出现的争吵和指责情形必须让位于这样一种认识，即除非我们共同努力找到预防这种危险病毒的疫苗，否则我们都有可能成为受害者。在这方面，我赞同迪卡洛女士在今天上午通报中所说的话。我们希望，一旦找到治疗方法，最弱小和最不幸的人也能得到。我感谢中国再次承诺实现这一目标。

## 附件十一

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言**

主席先生, 首先, 我也要感谢你召开本次适时的讨论会, 并对通报者对本次富有成果的交流加以引导表示赞赏。我们赞扬秘书处为支持全球应对冠状病毒病 (COVID-19) 做出出色努力, 倡导停火谈判, 向受影响国家提供外地特派团支助, 确保为已部署的人员采取有效的风险缓解和预防措施, 并在执行任务方面努力保持业务连续性。

两个月前一致通过第2532 (2020) 号决议, 强化秘书长的全球停火呼吁, 为安全理事会和整个多边体系树立了一个重要里程碑。我们成功地消除了分裂和歧见, 向国际社会发出了团结和希望的明确信息。然而, 考虑到迄今所做的努力, 还要做更多的工作, 以确保在和平、安全与发展的关联方面来之不易的成果得到维护。

今天, 如我们今天上午的各位通报者所证实并强调的那样, 在脆弱的和平协议变得越来越脆弱, 包括武装团体在内的许多交战方无视我们的全球停火呼吁之际, 疫情继续加剧安理会议程上许多局势中的脆弱性和风险。此外, 疫情的社会经济影响扩大了不平等, 加剧了人道主义关切, 加深了社会、政治和族群分裂, 并增加了发生暴力冲突的可能性。

应对这场疫情带来的各种巨大而复杂的挑战, 将需要拿出全面执行第2532 (2020) 号决议的政治意愿。实际上, 这意味着所有国家及其所在的区域和次区域组织必须不遗余力, 推动有关各方立即停止敌对行动, 并确保维护法治, 包括国际法治, 以便国际社会能够集体致力于应对疫情的卫生、社会经济、政治和安全层面。

我们管理COVID-19所致卫生危机的方法必须对冲突敏感并支持主权。有鉴于此, 我们再次呼吁各方摒弃单方面行动, 包括使用经济制裁, 因为此类行动加剧困难, 阻碍应对疫情的努力, 特别是在国家能力容易不堪重负的受冲突影响国家。

我们还呼吁加强区域和国际合作, 更好地应对贩运小武器和轻武器、非法开采和买卖自然资源、非法供应麻醉品等活动。这些活动助长武装团体和有组织犯罪分子的气焰, 因为他们从中获利, 同时危及人类安全, 并破坏和平进程。

最后, 我们重申全力支持第2532(2020)号决议, 并强调只有通过全面停止敌对行动, 受冲突影响的国家才能在修补社会结构、推进和平进程和加强治理的过程中管理这场健康危机。在这一关键时刻, 我们必须继续更大声地呼吁实行全球停火, 并加强援助最弱势群体的能力。

## 附件十二

### 南非常驻联合国代表杰里·马修斯·马特基拉的发言

主席先生，我感谢你召开本次会议，让安全理事会了解第2532(2020)号决议的执行情况。我们再次就第2532(2020)号决议向法国和我们的非洲姐妹国家突尼斯的外交官致敬，我们今天正在讨论该决议的执行情况。

我也谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；以及主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的全面通报。

首先，我谨向所有联合国人员致敬，其中包括那些在为一个和平和宽容的世界作出贡献时付出了最大代价的英勇的维和人员。

我们还向成千上万因冠状病毒病(COVID-19)而失去亲人的家庭表示慰问，向世界各地仍在遭受这一致命大流行病之害的数百万人表示声援，并同样祝愿感染COVID-19的人迅速康复。我们向世界各地的一线工作人员致敬，感谢他们为保护我们的安全所做的出色工作。

南非关切地注意到，秘书长呼吁实行全球停火，以便适当关注COVID-19大流行病并努力减轻其影响，但这一呼吁没有得到冲突各方的广泛尊重。

COVID-19大流行病给受冲突影响的国家带来了额外负担，因为它带来了许多限制，这可能会导致在达到政治进程的必要里程碑方面所取得的进展前功尽弃。令人遗憾的是，在一些最初遵守全球停火呼吁的国家里，紧张局势再次加剧，在实现政治解决方面取得的进展正在受到损害。

事实上，我们还感到关切的是，一些武装团体以及恐怖主义团体利用COVID-19大流行病来加强其活动并发动武装袭击，包括对平民的袭击。

因此，南非重申其对全球停火和停止敌对行动的支持，并敦促冲突地区各方响应这一呼吁，优先努力巩固持久和平与稳定。我们还欢迎并支持秘书长特别代表和特使在倡导停止敌对行动方面的持续努力和工作。

我们赞扬联合国维持和平特派团继续努力保护维和人员的安全和健康。我们还欢迎联合国和平特派团采取迅速行动和缓解措施，以确保维和人员不会成为实地的传染因素。我们还赞扬维持和平特派团努力支持东道国应对这一流行病，同时继续执行其任务。

由于COVID-19大流行病疫情，许多冲突中国家的人道主义局势已经恶化。第2532(2020)号决议呼吁实行人道主义停火，以便安全运送和获取人道主义援助。在这方面，我们呼吁冲突各方根据国际人道主义法确保人道主义援助准入畅通无阻。

我们注意到各种制裁制度中允许获得人道主义援助的豁免规定，并认识到在为应对COVID-19大流行病而快速申请人道主义豁免方面的改进。然而，显而易见的是，制裁的影响和由此产生的社会经济影响正在阻碍各国有效防治COVID-19大流行病。这使包括难民、移民和境内流离失所者在内的本已脆弱的平民面临更多困难。因此，我们呼吁安理会成员继续努力改进豁免的加速实施，以便民众能够获得人道主义援助。

此外，单方面胁迫性措施的更广泛影响，特别是在COVID-19大流行病的背景下，正在加剧普通平民的痛苦。正是出于这个原因，南非重申支持秘书

长关于解除制裁措施的呼吁, 以使这些国家能够充分应对这一大流行病的影响。

安全理事会继续坚定不移地支持经历武装冲突的国家, 特别是在COVID-19大流行病期间这样做, 这一点至关重要。同样重要的是, 作为其维护国际和平与安全责任的一部分, 它应继续开展包容各方的对话, 推动执行政治协议, 并为旨在预防冲突的解决办法提供援助。

最后, 这一流行病比以往任何时候都更加表明, 面对全球公共卫生和其他紧急情况, 各国必须团结一致, 密切合作。继续努力加强整个联合国系统应对这一大流行病的协调一致的对策仍然至关重要。

在这方面, 南非重申, 它坚决支持世界卫生组织及其总干事谭德塞先生在应对COVID-19大流行病的全球对策中发挥的领导作用。

南非感谢所有向包括南非在内的许多非洲国家提供急需的个人防护设备以及医疗、技术和财政援助以应对COVID-19大流行病的国家。

## 附件十三

### 突尼斯常驻联合国代表团的发言

首先,我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和马克·洛科克副秘书长的通报。

第2532(2020)号决议是朝着正确方向迈出的一步,因为它清楚标志着安理会的明确承诺,即要解决这一流行病对其议程项目的影响。它还载有呼吁停止敌对行动和实行人道主义暂停的重要规定,并吁请加强国际合作以减轻这一流行病的影响。

然而,在该决议通过两个月之后,我们认为需要做更多的工作,以便将这些规定转化为实地的具体现实。

今天的辩论提供了一个及时的机会,重申我们要执行这项决议的决心,以改善冲突地区和难民营中人民的生活,特别是受这一大流行病影响最大的人的生活。这是一个在团结一致的必要基础上重建势头的机会,以应对这一对全人类的无形但却是全球性的共同威胁。

和平行动部为保护和和平行动和特别政治团中的所有联合国人员的安全、安保和健康以及维护他们执行授权的优先任务的能力而采取的所有措施固然值得赞扬,然而关于全球停火的呼吁尽管得到了各国政府和非国家行为体的一些积极回应,但在许多情况下并没有促使各方停止敌对行动或采取措施缓和紧张局势。

即使在冲突各方有暂停暴力以应对冠状病毒病(COVID-19)的明显善意的地方,这种意图也往往没有转化为各方都能接受的带有明确条款和安全保障的技术性停火协议。

显然,停火呼吁要求作出更大的外交努力来应对这些挑战。我借此机会感谢秘书长特别代表和特使以及驻地协调员,他们在艰难处境下仍与冲突各方积极接触,帮助实地实现停火,而停火是实现持久和平的先决条件。

在人道主义方面,许多冲突地区的局势已经恶化,特别是在叙利亚和也门,那里的大流行病加剧了本已十分严峻的安全和人道状况。

COVID-19对存在冲突的局势的影响要比最初的预期严重得多,许多地区存在严重的、不断上升的饥荒风险。由于冲突和疫情的叠加,那里面临粮食危机的人将增加数百万,数百万儿童可能永远无法重返学校。这些悲剧会为武装团体和恐怖团体创造机会,使其得以招募陷入绝望的青年,让他们变得激进。

我们如果不能对疫情作出协调一致的国际反应,过去几十年在健康、贫穷、教育、妇女赋权、发展与稳定方面取得的成就就可能付诸东流。

突尼斯坚信,国际社会、各区域和各国若不能团结一致、患难与共,我们就无法在每个国家战胜这场疫情。患难与共是因为我们每个人单靠自己都无法面对,团结一致是因为在每个人都获得免疫力之前,没有人能够免疫。

在这方面,我们赞扬联合国系统在协调全球COVID-19防控工作中发挥领导作用,并认为世界卫生组织应为这些努力做出重要贡献。

最后,COVID-19的爆发显然让世界进入了动荡不稳的新阶段。疫情改变了我们对于国际和平与安全威胁的主观认识。我们在纪念联合国成立七十五周年之际,需要认识到当今人类正面临新型敌人。它们是无形的、跨界的、全

球性的, 任何国家都无法不受其影响。我们不能还是使用从过去继承而来的工具来应对这种危险。随着威胁的性质和范围的发展, 我们需要重新思考安全问题并调整我们的方法和工具。

突尼斯坚信, 安全理事会需要更深入地讨论这些问题, 才能履行其维护国际和平与安全的首要责任。

## 附件十四

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

我认为这些通报都深思熟虑且发人深省，这也许反映了我们今天正在讨论的主题。我认为我们可以从中学到很多东西。

因为这是我们安理会第一次开会，对原始决议（第2532（2020）号决议）采取后续行动，所以我只想再次向法国开展的一丝不苟的外交工作——这使我们得以在此开会——特别是向尼古拉斯·德里维埃致敬。我还要向突尼斯常驻代表卡布塔尼先生表示敬意。联合王国坚决支持执行第2532（2020）号决议，并呼吁所有会员国履行其国际承诺。安理会商定的武器禁运遭到违反的情况在世界各地冲突中日益严重。

我们今天可以讨论许多地区的局势，我要谈谈其中的三个地区，即也门、南苏丹和苏丹，看看我们能否得出什么结论。

在也门，在秘书长发出呼吁之后，我们的确看到了由沙特领导的联盟实施的单方面停火。不幸的是，这些都没有得到回报。但正因为如此，安理会才必须继续大力支持联合国特使为确保也门冲突的持久政治解决而作出的努力，所有会员国才必须遵守武器禁运。正如安理会经常呼吁的那样，所有各方建设性地参与这一进程也至关重要。我们敦促各方停止实施挑衅性军事进攻，特别是胡塞武装停止在马里卜的军事进攻及其对沙特阿拉伯的越境袭击。这场本已是世界上最严重的人道危机正在严重恶化，冠状病毒病（COVID-19）造成的限制对提供援助产生的影响，以及马克·洛科克在我们辩论也门问题时经常谈到的联合国资金短缺所造成的影响，使和平进程变得更加必要和更加紧迫。

我们也决不能忽视南苏丹局势。最近暴力加剧，加上粮食不安全和洪灾，使南苏丹有可能再次发生灾难。2018年的和平协议仍然是实现长期稳定的最佳机会。但是，我们要想维持停火，保护人道主义工作者，确保我们可以帮助南苏丹作出反应，各方就必须施加压力，取得更多进展。

更为令人鼓舞的是，我们欢迎最近在与苏丹达成全面和平协议方面取得进展，包括8月31日在朱巴与苏丹革命阵线一起采取的重要步骤。我们再次敦促有关各方与国际社会合作，确保迅速、有效执行该协议，并促使所有其他团体无条件参与，以实现苏丹人民要求的全面和平。

我的同事中国代表提到了制裁。我认为故意将制裁问题与企图利用COVID-19可能造成的悲剧问题混为一谈是可耻的。制裁是我们手中的重要工具。

让我们以叙利亚为例，把问题讲清楚。联合王国和欧洲联盟都对叙利亚实施了制裁。它们专门针对侵犯普通叙利亚人人权的人以及支持或受益于阿萨德政权的腐败和杀人活动的人。制裁不适用于食品、药品、医疗设备或医疗救助。简而言之，叙利亚卫生部门面临的问题不是制裁，而是该政权更想轰炸医院而非建造医院，以及对跨境援助施加限制。

人道主义豁免适用于制裁制度，减轻了制裁对人道主义方案的影响。我们一直并将继续与各种组织和个人一道努力，确保制裁不影响人道主义行动，确保组织和个人能够进口与冲突无关的物品。当然，叙利亚的问题是腐败政权及其朋友对叙利亚经济长期管理不善。

如果可以的话,我要谈谈饥荒问题。第2532(2020)号决议是一些重要的人道原则和利益的基础。冲突和COVID-19使得2020年粮食安全的前景日益黯淡。马克·洛科克不仅在今天而且也在他的白皮书中对此提出了警告。因此,结束冲突和落实第2532(2020)号决议所载停火呼吁至关重要。数百万人缺粮已到了危机或紧急程度,饥荒风险在几个国家隐约可见。联合王国继续支持联合国等国际组织,我们认为联合国等国际组织可以在最需要的地方提供有效和高效的支持。联合王国目前的捐款超过了10亿美元。

不过,相关国家政府和非国家武装团体还须在实地开展更多工作,才能改善最脆弱人群难以获得援助的地区的人道准入状况。COVID-19隔离封闭措施和国际旅行限制给准入带来更多挑战。像马克·洛科克所做的那样,我谨敦促各国政府放松对关键的人道主义工作者的签证限制。但是,安理会需要更好地整体了解是谁在阻断准入,给人道主义局势造成什么影响,以及如何处理该问题。

请允许我简短地说,我感谢拉克鲁瓦副秘书长全面通报维和方面的情况,我谨感谢并赞赏维和人员及其支持驻在国、当然还有避免自身无意扩散病毒的行动。

归根结底,预防和解决冲突是我们唯一的持久解决办法。妇女在这方面可发挥关键作用。COVID-19的影响具有性别层面,有破坏和平、导致冲突恶化的风险。但是,这一点在很大程度尚未得到各国政府和国际组织的承认和足够重视。联合王国有力敦促武装冲突各方投入于妇女、青年、宗教团体以及民间社会切实参与的和平进程。

最后,请允许我表示,我认为我们需要利用各种有效的预警机制和来自实地及相关联合国机构与部门的分析,对可能威胁国际和平与安全的局势进行更多的定期前景扫描。我们采取协同一致的做法至关重要。这不只是对联合国发出的信息,也是对我们这些会员国发出的信息。我们必须做好准备,灵敏地支持联合国集体阐明情况,告诉我们哪里需要更多的活动,它是否在我们的人道主义资金范围之内,或者是否被纳入我们的政治口径。

由于COVID-19影响弱势国家的方式不同,我们必须看得更远,审视不断演变的不稳定风险,并采取行动防止冲突。人道主义援助准入和保健方面的问题应得到特别重视,由此可促使我们采取更加及时的干预,这必须成为我们的共同目标。

## 附件十五

### 美利坚合众国驻联合国政治协调员罗德尼·亨特的发言

我谨感谢我们今天所有三位通报人的精彩通报。我想，联合国系统三位最高级别的人士用同一种声音探讨一个如此重要的问题尤其能够说明问题，也确实非常重要。我再次感谢他们。

美国感谢今天有机会在安理会继续关于冠状病毒病（COVID-19）大流行的对话。今天，我谨首先对COVID-19大流行病造成患病、死亡以及其它不利影响—包括影响保健和人道主义工作者—表示痛心。我们永远感谢所有保健工作者、联合国全体员工以及所有必要工作人员，为了让我们大家更加安全，他们继续日复一日冒着自身风险。我向他们表示感谢。

自大流行病开始以来，特朗普政府一直明确表示，透明度和及时分享公共卫生数据及信息对于有效抗击疫情至关重要。然而，遗憾的是，中华人民共和国—COVID-19的发源地和首次诊断地—在大流行病伊始的败举把我们大家置于危险之中，造成不必要的额外痛苦与死亡。在病毒早期，中国共产党向世人隐瞒疫情爆发的实情，阻止研究人员获取重要信息—其结果是本来可以防止的无数人死亡。我们必须对这些责任人的所作所为和在这场大流行病早期的不作为进行问责，确保未来的大流行病得到早期透明的报告，而不是向世人隐瞒。

现在，我们一再听到我们的中国同事试图归咎于其它事情，而自视为英雄。今天他们就是这样做的，他们声称，人类的痛苦和政府应对病毒工作的不足要归咎于单边制裁。他们会声称，我们大家必须“进行内审”，而不是批评他们的所作所为。我们在安理会听到了太多这些声称，中国试图转移对其自身行为的注意力，无论它们是否与大流行病有关，比如在新疆恶劣践踏少数群体人权或者压制香港民主等行为。我们大家看得一清二楚，无论谎言被重复多少次。

中国共产党必须接受世界各地一边在家中全日制工作、一边教育孩子的父母的问责。它必须接受那些痛失亲人却无法为其举行葬礼者的问责。它必须接受那些推迟婚礼、休假、家庭聚会、会议、应季体育、退休或者购房者的问责。它必须接受那些失去工作或者生意者的问责。

不幸的是，我们可能永远无法确切知道，如果中国共产党像一个负责任的政府那样行事，立即警告世上其它国家它在武汉发现的病毒，多少COVID-19导致的痛苦本来是可以避免的。令世人失望的不仅是它，世界卫生组织（世卫组织）在大流行病早期的败举也为无谓的痛苦和大流行病的恶化推波助澜。世卫组织必须改革，包括证明其不受中国共产党左右的独立性。缺乏这种独立性、透明度以及问责正是为什么特朗普总统决定美国退出世卫组织的原因。我们将继续呼吁其改革，并将在我们抗击COVID-19大流行病的斗争中寻找透明的备选伙伴。我们所有人有义务集体承诺，及时与国际社会分享公共卫生数据和信息。此举对于我们能够共同摆脱这场危机、建设对未来大流行病的抵御能力至关重要。

自近一个月前我们上次开会讨论COVID-19以来，美国进一步增加了为全球抗击大流行病工作的支持。仅过去数周，我们的资金就从120亿美元增加到205亿多美元，用于疫苗和治疗制剂的开发、全球准备工作以及海外的经济、卫生与人道主义援助。我们对这些工作的坚定与诚心支持涵盖了应对大流

行病工作的各个方面,包括疫情的二次和三次影响。我们正与包括政府、多边组织、信仰组织、非政府组织、私营部门、研究机构以及许多其它组织在内的实地各方直接合作,抗击病毒。

此外,我们支持秘书长为联合国提供资源的呼吁。截至8月14日,美国在44个国家为8个联合国机构提供了总计9.08亿美元。这占迄今筹集的人道主义应急总额的44%。我们欣见许多方面已增加捐助,并与洛科克副秘书长一道鼓励其它国家和利益攸关方也立即这样做。我们大家都要做出更大努力。

美国也一直大力支持秘书长关于全球停火的呼吁,同时肯定继续开展合法反恐行动的重要性。冲突各方必须继续遵守现有停火协议或敲定新的协议,以便受冲突影响的人群能够获得至关重要的援助,并采取措施保护自己免受病毒感染。

与此同时,我们必须认识到,正如今天通报人所指出的那样,恐怖分子正试图利用这场疫情招募其他人并使他们变得激进。他们的目标是激励追随者投身他们的事业,同时加速实施潜在的暴力行径。安理会不能允许这种情况发生。我们必须团结一致,防止其发生。

毫无疑问,这段时期世界上几乎每个人都过得很艰难。从生计遭破坏到日常生活节奏被打乱,当然还有看着亲人受苦甚至死亡的巨大悲伤,我们都受到了这场疫情的深刻影响。但必须清醒地认识到,特朗普政府将继续在这个问题上发挥领导作用,并将努力让世界变得更加安全、更有保障,让我们、我们的孩子和子孙后代免受传染病的威胁。

## 附件十六

### 越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我谨感谢迪卡洛副秘书长、拉克鲁瓦和洛科克发表的意见和见解。

五个月前,安全理事会首次讨论了冠状病毒病(COVID-19)对其议程所列问题的影响。两个多月前,安理会一致通过了具有里程碑意义的第2532(2020)号决议,明确承认COVID-19疫情的空前规模可能危及国际和平与安全的维护。自疫情爆发以来,安理会议程所列的大多数乃至所有局势都涉及到了疫情及其影响。它增加和加剧受冲突影响的国家和人民面临的已困难的挑战,阻碍和平进程,阻挠和平行动,妨碍人道主义努力,破坏冲突后重建、发展和可持续和平。在这方面,我们感谢主席国尼日利亚召开本次重要通报会,并希望强调以下几点。

第一,必须实行停火。秘书长发出呼吁,号召实行全球停火,为各国政府、国际组织和冲突各方的人道主义抗疫措施提供便利,这一呼吁得到许多方面的支持,令人鼓舞。然而,世界上若干地区冲突和暴力激增,加剧了本已严峻的人道主义局势。交战各方必须言行一致,遵守秘书长关于全球停火的呼吁和第2532(2020)号决议关于在安理会议程所列的所有局势中立即全面停止敌对行动的呼吁。联合国和区域组织能够并且应该继续支持有效实施停火,包括通过调解努力达成这一目标。

第二,民众必须得到保护。处于武装冲突局势或受人道主义危机影响的国家的民众期待安理会继续保持统一和团结,有效应对我提到的挑战。我们了解到,受到COVID-19袭击的最弱势群体面临其他紧急情况,如索马里的洪水和蝗灾,或者身处原已存在的脆弱条件,例如难民营和境内流离失所者营地。COVID-19不会减弱,而是一波接一波。安理会必须继续激励地方、区域和国际各级各方面作出集体努力,帮助受冲突影响的国家加强COVID-19准备、防控和恢复工作,并争取实现可持续和平。应特别注重保护基本保健和人道主义工作者以及弱势群体。

第三,维和行动必须发挥效用。和平行动受到了病毒传播和感染风险以及轮调冻结的极大影响。然而,它们仍然是多边战略不可或缺的重要工具,有助于建立保持和平和促进发展的稳定环境,这必须成为疫情长期防控措施的一部分。维和特派团和政治特派团必须在新常态下继续保持和平的有效性,同时保护其人员并帮助东道国防控疫情。为此,特派团和国家必须作为冲突解决办法和抗疫措施的重要组成部分共同努力,包括采取创新办法和适应措施。

最后,我谨重申,越南继续支持第2532(2020)号决议。我们期待秘书长介绍COVID-19对安理会议程所列问题的最新影响。我们再次呼吁国际抗疫合作和协调,因为没有一个国家能对COVID-19免疫,也没有一个国家能够单独战胜疫情。

展望未来,我们绝不能忽视族群间暴力和其他形式的不安全。这样做就是否认导致有必要实行停火的核心因素。南苏丹的局势就是明显例证。

正如我们过去说过的那样,对多米尼加共和国来说,COVID-19提供了一个机会之窗,可以建设和平,保持和平,并找到巩固和平、促进加强和平、在各