



2020年7月1日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月29日星期一召开的中东(叙利亚)局势视频会议上主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和医生促进人权协会国际政策和伙伴关系主任苏珊娜·西尔金女士所作的通报副本；以及中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国(代表比利时和德国)、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、美利坚合众国和越南代表所作的发言副本。阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也发了言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



附件一

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

截至今天上午，叙利亚政府当局已在叙利亚确认256例冠状病毒病(COVID-19)病例，包括9例死亡。东北地区记录了六例病例，包括一例死亡。自我上次通报以来，记录病例增加了四倍多(见S/2020/427)。值得庆幸的是，到目前为止，总体感染人数仍然很低。然而，对此必须谨慎解读，因为测试数仍然极其有限。迄今为止进行了8000多次测试。此外，我们可以从该地区其他地方，包括伊朗、沙特阿拉伯，特别是也门最近的情况中提前看到未来风险的程度。

联合国继续支持叙利亚各地的COVID-19准备和应对措施，包括扩大测试能力。但在个人防护设备、病例管理物资以及隔离和检疫能力等方面仍存在巨大差距。

叙利亚卫生系统没有做好应对大规模疫情的准备。我们只需看一看也门，就能明白COVID-19能以多快速度令一个被多年战争摧毁的医疗系统崩溃。尽管记录在案的感染人数仍然很低，但COVID-19更广泛爆发的威胁正在加剧经济衰退，并且制约人道主义应急措施。这可能会给整个地区带来严重后果，而不仅仅是叙利亚。

正是在这一背景下，我今天将向安理会通报三个方面的情况：第一，经济衰退给人造成的代价；第二，叙利亚西北部的局势；第三，叙利亚境内当前的人道主义应急工作，包括跨冲突线运送援助。

粮食、药品、燃料及其他必需品的价格在全国范围内飙升。汇率波动，导致叙利亚镑在过去6个月的贬值幅度超过了危机前9年。

本月，叙利亚中央银行将官方汇率从1美元兑704叙利亚镑调整到1美元兑1256叙利亚镑——贬值78%。非官方汇率跌至历史最低点，为1美元兑3120叙利亚镑。

粮食价格达到了前所未有的水平。世界粮食计划署的市场监测显示，自去年以来，全国平均粮食价格上涨了200%。越来越多的叙利亚人无法再养活自己和家人。许多人据报告负债累累，为了生存吃得更少。正如我5月份向安理会通报的那样，世界粮食计划署现在估计有930万人粮食无保障。这是叙利亚有记录以来的最高水平，而且还在上升。

估计有460万儿童、孕妇和哺乳期母亲需要营养援助，其中370万人是急需。我们估计，近50万名五岁以下儿童发育迟缓，这种情况可能会不可逆转地影响他们的身体发育和认知发展。在全国范围内，在九年毁灭性冲突下苦苦支撑的人们告诉我们，他们现在已经到了崩溃的边缘。

我再次注意到，美国和欧洲联盟公开保证，它们的涉叙利亚制裁方案既不禁止人道主义物资的流动，也不针对药品和医疗设备。我欢迎他们承诺全面和迅速实施人道主义豁免。我重申秘书长关于免除可能削弱各国应对疫情能力的制裁的呼吁。

我尤其关切西北部的局势，当地估计有280万人需要人道主义援助，占该地区人口的70%。今年早些时候，近100万人大规模流离失所，加之新的经济困难因COVID-19的区域影响而加剧，使西北部平民成为该国最脆弱的人群。

流离失所家庭占西北地区目前人口的三分之二。绝大多数在“万不得已避难地”避难的流离失所者都集中在这里。万不得已避难地是我们称之为营地和非正式定居点的地方，它们甚至达不到住房、水和卫生的最低紧急标准。就在上周，伊德利卜省农村地区的暴雨和洪水摧毁了数百顶帐篷，卷走了许多人仅存的财产。在这种环境下，营养不良率在过去几个月一直在上升，这并不令人意外。西北地区每10名五岁以下儿童中就有3名患有发育迟缓。

在根据安理会第2504（2020）号决议授权开展的跨界行动之下，5月份，1781辆援助卡车从土耳其跨境进入叙利亚西北部。大部分跨境援助是粮食，每个月够130万人食用。然而，越来越多的儿童和婴儿来到营养中心，显示出慢性和急性营养不良的迹象。来到这些中心的母亲们说，她们长期负担不起价格高昂的主食和药品，这使得她们只能依赖跨境运送的食品包。一些人还说，她们正在煮野菜来补充口粮。现状就是如此绝望。

我想清楚指出这一点：目前跨境提供的援助水平远远不够。西北部继续面临严重人道主义危机。必须进一步扩大跨境行动规模。如果不延长跨境行动的授权，将切断目前正在进行的联合国行动。这将结束联合国的粮食运送和对营养中心的支持。这会导致痛苦和死亡。

正如秘书长在其最新报告(S/2020/576)中指出的那样，将继续努力向西北部提供跨冲突线援助。然而，目前根本不可能用跨冲突线运送的援助来复制正在通过跨国界行动运送的援助。

向伊德利卜运送援助的跨线任务规划取得了进展，该任务4月份以来一直暂停，当时出于对COVID-19传播的关切，暂停了联合国前往西北部的活动。我们的行动规划现已恢复，正在审慎考虑这些风险和复杂安全环境的情况下继续进行。行动构想正在最后敲定，以便与各方分享。

秘书长的报告还指出，要继续跨界行动，对巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点的授权就必须再延长12个月。要保持运送的继续，这两个过境点必不可少。尽管巴布萨拉姆的转运能力低于巴布哈瓦，但是巴布萨拉姆提供了前往阿勒颇北部部分地区的直接通道，那里是该国流离失所者最集中的地方之一。约130万民众生活在经由巴布萨拉姆出入的地区，其中62%是境内流离失所者。

现在我谈谈正从叙利亚境内继续进行的大规模援助行动。2020年的头四个月，叙利亚境内的人道主义行动为550多万民众提供了人道主义援助，其中包括运入东北部的跨线援助。这些援助包括为320万民众提供粮食援助，为50万儿童提供营养支助，为130万民众提供关键的水和卫生设备，400万次医务程序以及250万个疗程。

由于经济形势恶化，我们扩大了现金形式的人道主义援助。今年迄今已向高度脆弱者、包括残疾人、单亲家庭以及老人分发400多万美元的现金和凭证。

儿基会和教育伙伴正支持该国各地现正参加全国考试的学生，准备安全的考试中心，并且采取预防COVID-19的措施。数千名学生跨线前往政府控制地区，与25万同学一道参加全国统考。我祝目前在叙利亚各地赶考的所有学生一切顺利。

世界卫生组织（世卫组织）除继续空运之外，还经陆路向东北部发出两批医疗用品。但是，取消亚卢比亚过境点五个多月之后，世卫组织医疗用品的分发仍未到达先前依赖跨界供给的大多数设施。

正如秘书长在其2月份对跨线和跨界援助的审查(S/2020/139)中所说,也正如他在关于叙利亚人道主义局势的第六十七次报告中所重申的那样,要保持当前进入东北部的人道主义援助的水准,最好是增加这种援助,就需要更多的跨界和跨线准入相结合。如果不采取充足步骤使跨线运送行之有效—鉴于叙利亚政府或邻国未同意使用进入东北部的安全并且后勤可行的过境点,安全理事会将必须授权联合国及其执行伙伴使用其它过境点。

约9万民众仍滞留在东北部过度拥挤的流离失所者营地、包括霍尔营地。其中约5.8万人是来自60多个不同国家的儿童。上周,巴切莱特高级专员对数千无法返回其原籍国或来源国表示关切。我与她一道呼吁各国履行其根据国际法所承担的义务,担负起对本国国民的责任。

我们在叙利亚的人道主义行动高度依赖我们一线的伙伴,其中包括该国的非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会。我呼吁各方履行其根据国际人道主义法所承担的义务,为人道主义准入提供便利,保护所有平民和民用物体,包括人道主义工作者及资产。

我们在叙利亚各地提供的人道主义援助还有赖于国际社会的支持,包括接纳数百万难民的该地区邻国提供的援助。明天将召开关于支持叙利亚及地区未来的第四次布鲁塞尔会议,我们将请求继续提供这种至关重要的支持。

6月23日,俄罗斯联邦通知联合国,它将不再参加联合国及其人道主义伙伴用来与冲突各方分享信息的人道主义通报系统。我们将与我们在叙利亚境内的人道主义伙伴及俄罗斯联邦进一步讨论该情况。人道主义通报旨在为安全运送人道主义援助提供便利,向冲突各方通报那些行使人道主义职能的设施与通行。无论冲突各方是否参加人道主义通报系统,它们仍受国际人道主义法、包括区分、比例以及审慎原则的约束。

安全理事会第2504 (2020)号决议将在11天后期满。最后,我重申秘书长和我本人对延长跨界授权的多次吁请。该授权是叙利亚西北部千百万平民的生命线。没有该授权,我们无法接触到这些平民。

附件二

医生促进人权协会政策主任兼资深顾问Susannah Sirkin的发言

主席先生，我感谢有此机会向安理会通报叙利亚的人道主义危机。

这对安理会的工作来说是一个具有历史性意义的时刻，因为它正面临一场全球性的大流行病，越来越多的人在呼唤基于尊重人权、人人平等与公正的国际和平与安全的未来。正是本着这种精神，在第二次世界大战之后成立了联合国和本机关。这场本组织成立以来规模最大的流行病对安全理事会的良知发出紧急召唤。

我的名字叫Susannah Sirkin，是医生促进人权协会的政策主任。本协会是一个国际性非政府组织，汇集科学和医务专长用于捍卫人权。过去九年来，我们一直着力记录和报告叙利亚境内违反国际人道主义法的行为。

自我上次向安理会通报（见S/PV.8589）叙利亚境内保健工作者和设施遭到袭击、这些罪行给那里民众的健康和生命造成毁灭性影响以来，时间过去了稍微不到一年。今天，叙利亚的人道主义危机与叙利亚政府在冲突期间的所作所为密不可分。尽管冲突各方均有违犯行为，但是政府蓄意破坏保健设施、把保健作为刑事犯罪、把保健专业人员作为目标以及导致千百万男女老幼被迫流离失所的行为无人可比。

世界上没有哪个保健系统遭受过比叙利亚更残暴和系统性的攻击。当医生遭到杀害时，她的病人就遭到攻击。当保健诊所遭到轰炸时，整个社区将感到恐惧。根据我们的分析，这一直是叙利亚政府所采取战略的一部分—摧毁保健设施，从而摧毁那些反对其暴政的叙利亚人的精神。

自2011年冲突开始以来，叙利亚政府及其盟友、包括后几年俄罗斯联邦一再做的正是如此。过去这可怕的九年间，医生促进人权协会核实了对350多处设施进行的595起单次袭击。这些袭击叠加起来构成危害人类罪。这是一个挑战安理会职责的黯淡、令人不安的数字。我们担心，随着有罪不罚的泛滥，鉴于当前停火的脆弱和最近哈马北部和伊德利卜敌对行动的激增，该数字将继续增加。

过去一年来，世界发生了很大的变化。但冲突各方的核心行为却没有变化。派代表出席今天安理会会议的叙利亚和俄罗斯两国政府继续漠视国际法律和规范，妄图获取军事优势。

在外交失败的地方，有罪不罚成为风气。几乎不存在对一长串罪行切实追究责任的机制。国际刑事法院是在人类所知的最严重罪行明显未被追究责任时最后诉诸的必不可少的机构，安全理事会一再未能将叙利亚冲突的罪行移交给国际刑事法院处理，这将继续损害安理会的地位。虽然通往正义的道路可能是漫长的，但我们知道将会出现更多确保有罪必究的途径。就在我们发言的时候，具有普遍管辖权的国家法院正在利用严重侵权行为的记录来提起更多的法律案件，给幸存者带来希望。

过去四个月来，我们看到，冠状病毒病(COVID-19)颠覆了世界。这场大流行病甚至使最完备的卫生系统也受到了考验，造成了前所未有的损害，任何国家都未能幸免。但是，在经历多年冲突之后，叙利亚民众比多数其他国家的民众更易受到COVID-19疫情的影响。在叙利亚西北部和东北部，满足最基本的卫生需求是一项艰巨的任务，COVID-19疫情蔓延将造成灾难性的后果。虽

然报告的病例仍然很少,但冠状病毒传播到这些地区境内流离失所者营地和人口密集居住区只是个时间问题。

尽管跨境向叙利亚西北部运送的援助物资达到了创纪录的水平,但人道主义需求仍然巨大,卫生系统远不够强大,也未获得充足的支助,无法有效应对严重的COVID-19疫情。人满为患,营养不良,持续缺少水、环卫设施、合格医务人员以及从氧气到个人防护设备等基本医疗资源,都使这一病毒很有可能像野火一样在叙利亚西北部各地蔓延。据“全球医疗”组织称,在叙利亚西北部,由于民众流离失所,医疗保健设施遭到袭击,平均每1000人只有0.14名医生,而在该国其它地区,每1000人则有1.3名医生。

东北部的局势也很危急。在一个有着200万人的地区,医疗设备和物资的短缺确实令人震惊。自安理会取消从伊拉克向叙利亚东北部输送重要医疗援助物资的亚卢比亚过境点以来,医疗物资不足变得更加严重。据在东北部的非政府组织称,有11个卫生设施面临关闭或服务受到严重影响等迫在眉睫的风险,另有86个设施面临基本卫生用品短缺的情况,这些用品过去通常由联合国通过亚卢比亚过境点供应。

尽管最近情况有所改善,但跨线援助显然未能弥补因失去这一运输渠道而出现的物资不足。安理会期望一个对当代最严重人道主义危机之一的发生和旷日持久负有责任的政府能够幡然醒悟,秉诚为民众获得援助提供便利,那是自欺欺人。

我们在叙利亚的伙伴警告我们,他们面临资源不足的问题,不可能在人满为患的边境难民营和人口过多的城镇有效采取纾困措施。他们警告我们——正如他们警告安全理事会那样——他们脆弱的保健系统即将崩溃,数十万人的生命危在旦夕。这些医生、护士和医辅人员多年来一直面临炸弹和子弹的威胁,忍受丧心病狂的迫害和不可估量的损失,奉献自己的人生时光,以尽可能多地挽救生命。正如一位叙利亚医生告诉我们的那样:

“我们可谓九死一生,遭受过化学袭击、桶装炸弹袭击、火箭弹袭击、饥饿、酷刑和寒冷天气。”

现在,他们介入这场残酷的冲突已有九年,身心俱疲,缺乏最基本的资源来保护自己和照顾病人,正在面临有生以来最大挑战之一。“我们所能做的就是为我们的病人祈祷”,一位来自阿勒颇西部城镇的医生最近这样告诉我们。安理会知道,它能够而且应当作出更多的努力,以支持这些卫生工作者,将至关重要的资源放入他们的手中,使他们做好准备,以应对世界百年一遇的最大公共卫生威胁之一。

在这方面,我们呼吁安全理事会促成通过所有可用渠道提供人道主义援助,延长关于跨境援助的决议,以确保为400万有需要的叙利亚人提供拯救生命的援助。我和我的许多非政府组织同伴呼吁安理会将该机制延长至少12个月,并重新批准使用安理会于1月份取消的亚卢比亚过境点。

提供有效和有原则的人道主义援助的必要性怎么强调都不为过。但是,叙利亚平民和卫生工作者最需要的莫过于持续免遭暴力侵害。安全理事会必须不遗余力地保持并扩大现有的停火。

在这个历史关头,当我们都在评估我们自己国家的脆弱性和明显的不平等现象时,至关重要的是,安全理事会应把人性摆在政治争论和姿态之前。安理会绝不可拿叙利亚人的生命和健康讨价还价。我们和努力在全球各

地保护健康的我们同事恳请安理会成员做正确的事, 即: 支持全国停火, 在 COVID-19大流行期间, 这一点十分紧迫; 一致决心确保援助物资送达有需要的平民手中, 不论他们可能位于何处; 共同努力, 通过在叙利亚建立有意义的问责制来实现可持续和平。倘若做不到这些, 就只会进一步玷污安全理事会的记录。

附件三

中国常驻联合国代表张军的发言

我感谢洛科克副秘书长的通报，欢迎叙利亚和土耳其代表出席本次会议。我也听取了瑟金女士的发言。

中方密切关注叙利亚经济和人道局势，对叙人民遭受的苦难深感忧虑。秘书长在最新报告中，也对叙经济急剧衰退、民众生活必需品价格上涨表达了严重关切。相较于去年6月，叙境内食品价格上涨200%，近期叙镑兑美元汇率达到历史最低，世界粮食计划署估计930万叙民众面临粮食安全問題。新冠肺炎疫情加剧了有关挑战，叙整体人道局势愈发严峻。

单边制裁是导致叙利亚当前经济和人道主义危机的重要原因。秘书长明确呼吁有关国家解除制裁，避免破坏脆弱国家应对疫情的能力。秘书长叙利亚问题特使、人权高专都对此予以呼应。地区国家也纷纷表达关切，认为对叙制裁已经影响该地区的经济形势。我们再次强烈敦促相关国家解除这些制裁。

联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）等各方的充分研究和分析表明，制裁造成严重的人道后果。例如，制裁和经济封锁会导致失业增加，工人收入下降，进而导致其家庭成员的营养摄入不足。我们呼吁联合国人道事务协调厅进一步关注制裁对叙利亚及其他国家人道局势的冲击，向安理会提交全面评估报告。

中方一贯主张，叙利亚政府对改善叙人道局势，包括防止和遏制新冠肺炎负有首要责任，其角色不可替代。我们很高兴地了解到跨线人道救援行动取得进展，世界卫生组织通过空运、陆运等方式向叙东北部提供了人道援助，5月从拉塔基亚省向东北部有关地区运送了医疗物资。联合国机构和有关方面应努力消除跨线人道救援的障碍，同叙政府加强合作，在征得叙政府同意后，使用叙政府控制范围内的跨境点。

中方注意到叙利亚境内仍有进行跨境人道救援的需要，但有关各方对跨境人道救援机制有不同看法。安理会任何决定都应体现对叙主权和领土完整的尊重。中方愿就该问题与安理会其他成员保持沟通。

借此机会，我要感谢向叙人民提供帮助的人道工作者，在叙开展人道行动应遵循联大第46/182号决议规定的紧急人道救援指导原则。

在安全局势方面，中方支持秘书长及其特使提出的停火呼吁，呼吁各方利用这一机会加强政治对话，增进互信，不断改善叙安全局势。同时，如秘书长报告所述，应警惕武装团体和恐怖势力趁机发动袭击，必须尽快采取更有效、更具合作性和针对性的反恐措施。

最后但同样重要的是，中方重申支持“叙人主导、叙人所有”的政治进程，并充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

附件四

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长的通报，并欢迎苏珊娜·西尔金女士再次来到安全理事会。

我谨借此机会感谢正在满足叙利亚人民需求的许多人道主义工作者，并对他们的工作表示钦佩。多米尼加共和国清楚，在此关头，安全理事会能够发挥的最重要作用是为这些真正的英雄的工作提供便利，以便他们能够各司其职，拯救那些承受这场冲突后果的人的生命，他们遭受了忽视、饥饿、流离失所、恐惧，现在又一次面临着严重的不确定性。

多米尼加共和国现在不准备重复我们都已经知道的数以百万计叙利亚人的人道主义状况。但是，让我们来花一点时间考虑一下，我们对现状能做什么，除了人们的需求，不考虑其他问题——不带政治考虑、不做交易、不讨价还价——只考虑人们的需求。这有那么难吗？如果我们只采取这种方式，就很容易保护叙利亚人通过跨界机制获得的服务。

我们来举一个例子：粮食不安全。世界粮食计划署表示，目前叙利亚全国有930万人粮食不安全。在跨界机制框架内，仅在2020年，联合国就向该国西北部的56974户家庭提供了支持，以改善粮食安全和生计，保护和建设生产性农业和畜牧业资产，包括境内流离失所者的资产。确保粮食生产的连续性以及当地农产品和动物源食品的充足供应和可负担性，也是对防止叙利亚西北部城市和农村人口，尤其是妇女和儿童营养不良的重要贡献。这一至关重要的支持包括对农民和当地伙伴的能力建设以及提供动物保健服务。

因此，叙利亚的跨界机制不仅仅关乎仓库、箱子、卡车和运送援助。它支持着农村地区数十万人的生活 and 未来。它使妇女和儿童能够获得无法从其他途径享有的健康、教育和保护服务。事实上，西尔金女士刚刚谈到了这场冲突对医疗保健的毁灭性影响。简而言之，跨界机制使人们得以应对冲突的破坏性影响以及我们集体无力通过和平手段解决冲突的情况。

除了跨界机制，别无选择——至少现在对多米尼加共和国来说是这样，除非我们能够保障及时、持续地进入西北部和东北部的跨线通道。我们需要保证，跨线准入能够带来独立和公正的需求评估，随之带来有原则的人道主义援助。只有那样，我们才能像之前所说，转向一种博采众长、相辅相成的办法，鉴于叙利亚目前严峻、巨大的需求，这当然是最好的情况。单一模式是完全不够的。

我们要重申立场：鉴于冠状病毒在东北部的潜在影响，需要临时重新授权亚卢比亚过境点。我们还决心继续努力将西北地区的跨界援助机制延长12个月，以支持在如此大规模行动之前的方案规划和采购程序。这一目标基于民众日益增长的需求，包括那些继续流离失所的人的需求。在这方面，我们还要提到安全局势的脆弱性。

让我们携手努力，作出以人为本的决定。机会就在我们手中。让我们做出正确选择。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我向在叙利亚前线的所有人道主义工作者表示感谢。我也感谢洛科克副秘书长和西尔金女士的通报。

我们充满希望地听到，叙利亚的冠状病毒病（COVID-19）病例数量没有激增。然而，正如我们今天所了解和听到的那样，由于缺乏检测，这些数字并没有告诉我们全部情况，情况仍可能在几天之内迅速变化。最容易感染这种病毒的是那些居住在全国各地过度拥挤的境内流离失所者营地的人。畅通无阻地进入这些地区对于有效应对COVID-19的爆发和人道主义需求至关重要。

尽管病毒最初得到了遏制，但其他问题依然存在。俄罗斯联邦可能退出联合国消除冲突安排是一个令人担忧的迹象，因为这增加了冲突升级的风险。

脱离和平解决方案之举还重申了秘书长调查委员会的调查结果，其中明确认定，叙利亚政权及其盟友蓄意袭击了伊德利卜周边及其他地方的人道主义地点。我们谴责这些袭击，并呼吁俄罗斯根据消除冲突机制，在实地恢复与联合国和其他各方的协调。十年谈判也胜过一天战争。

考虑到这些挑战，爱沙尼亚支持人道主义草案执笔方比利时和德国为延长跨界任务期限所做的一切努力。很明显，跨冲突线和跨境方式需要覆盖到所有叙利亚人。安理会成员也不能忽视叙利亚东北部对援助的迫切需求。与去年相比，只有三分之一的设施获得必要设备和药品。我们需要一项持久的解决方案。重新授权亚卢比亚过境点开展跨界运送是最有效的解决办法，但也可以考虑其它替代方案。我们不能无视那个广大地区人民的苦难。

最后，只要叙利亚政府不承担责任并拒绝真正参与政治进程，欧洲联盟的经济制裁就将继续生效。正如西尔金女士刚才生动描述的那样，这些措施是为了伸张正义，迫使该政权选择和平，而不是摧毁自己的国家。这也是今天开幕的关于支持叙利亚未来的第四次布鲁塞尔会议的当务之急。我们要指出，欧洲联盟和美国共同贡献了约90%的联合国援助叙利亚人资金。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

首先,非常感谢洛科克先生和西尔金女士所作的发言。

正如他们提醒我们的那样,在一个1100多万人依赖人道主义援助的国家中,由于冠状病毒病大流行以及腐败和灾难性管理导致的经济危机,人道主义需求一直在持续增加。只有在联合国主持下立即在全国范围实现可持续停火,才有可能保护平民。这一点至关重要,因为俄罗斯与土耳其之间在西北部的休战仍然脆弱。

尊重国际人道主义法是各方的义务,这一点我们说再多都不为过。我尤其指的是保护平民,包括人道主义和医务人员及其基础设施。在这方面,我们对俄罗斯决定退出消除冲突机制深感遗憾。

各方,特别是叙利亚政权,必须确保人道主义准入。无论是在西北部还是东北部,跨界人道主义机制从未如此不可或缺。跨冲突线援助远远不足以满足需求,在任何情况下都无法提供所有必要的透明和公正保障。按照秘书长的要求,将跨界机制延长12个月至关重要。法国完全支持德国和比利时编写的决议草案,包括重新开放亚卢比亚过境点,最初期限为六个月,这完全符合这些人道主义义务。

我呼吁安理会成员展现团结和责任感。必须停止把人道主义援助作为工具。叙利亚人民绝不能被这种做法挟持。欧洲联盟(欧盟)及其成员国是主要的人道主义援助捐助者,无论受益者是谁,自2011年以来已向叙利亚人民拨付180多亿欧元。第四次布鲁塞尔会议将再次证实这一点。此外,法国将继续大力支持一切旨在防止违反国际人道主义法和人权法并惩罚肇事者的努力。

最后,只有一项符合第2254(2015)号决议的政治解决方案才能结束人道主义悲剧,给该国带去长期稳定。今天,我们的集体优先事项必须是先解决叙利亚的紧急情况 and 满足巨大的人道主义需求,再考虑任何发展活动。我们在叙利亚各地为此作贡献。在一个可信的政治进程稳步推进之前,法国和欧盟都不会为叙利亚的重建提供资金。安理会成员知道我们在解除制裁和实现正常化问题上的立场,这一立场没有改变。

附件七

德国常驻联合国代表团的发言

我代表共同提案国比利时和德国发言。我们感谢洛科克副秘书长的通报。我们也感谢苏珊娜·西尔金今天与会，介绍叙利亚卫生设施和卫生工作者的状况。我们感谢她的有力发言。

卫生设施遭破坏和卫生工作者短缺在正常时期是一个巨大的人道主义挑战；在大流行病时期，它极有可能导致进一步的灾难。

我们感谢医生促进人权协会继续要求追究责任，继续让交战各方负起责任。我们应该共同努力，限制战争对平民的影响，并努力完善现有的保护机制，如人道主义通知制度。必须强调，退出该机制的有关方仍受国际人道主义法的约束。

正如我们刚才从洛科克先生那里听到的那样，叙利亚的人道主义危机继续发展，规模惊人。对人道主义援助的需求没有减少。相反，九年的战争、叙利亚当局的不负责任、冠状病毒病及其经济影响以及黎巴嫩危机正导致越来越多的叙利亚人陷入贫困。世界粮食计划署最近指出，自2020年初以来，另外又有140万叙利亚人粮食无保障。

今明两天，国际伙伴将举行第四次布鲁塞尔会议并做出新的认捐，支持叙利亚和该地区的未来。明天，捐助方将表明，世界关心叙利亚，叙利亚人民不会被遗忘。人道主义草案共同执笔方德国和比利时是重要捐助方，我们将继续努力减轻叙利亚人民的痛苦。

但这不仅仅是资金问题。这个问题也——或许主要是——关于准入。人道主义援助如果难以送达最需要的人，就没有什么用处。各位同事，正因为这个原因，人道主义草案共同执笔方请求你们真诚合作。安全理事会成员必须共同努力，延长第2504（2020）号决议。数百万叙利亚人的生活依赖来自土耳其和伊拉克的跨境援助。

六周前，在这个虚拟会议厅举行的上一次关于叙利亚人道主义问题的会议上，洛科克先生请安全理事会成员早日作出决定，他说：“不能等到最后一刻再来作这个决定。太多的生命处在危险之中。”（S/2020/427第3页）。

共同执笔方以包容和透明的方式早早启动了进程。此外，如果把几天前公布的秘书长最新双月报告（S/2020/576）与以前的报告进行比较，我们看到完全相同的建议。关于西北部，建议将第2504（2020）号决议延长12个月，因为如果不延长，这将切断数百万平民的生命线，而且根本不可能用跨冲突线援助来替代。至于东北部，需要将更多的跨界和跨冲突线援助结合起来，以便维持人道主义援助水平。

我们都知道，通过叙利亚西北部的巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点进行的人道主义行动需要数周甚至往往是数月的筹备时间，洛科克先生已对此作了非常清楚的解释。各项援助行动现已达到前所未有的规模。拖延这一进程，我们会危及人道主义组织拯救生命的能力。

在这些谈判开始时，我们彼此承诺这次会做得更好。没错，跨境机制应该是临时性的。没错，跨线援助很重要，而且正在增加。但实地的现实是，跨线援助远远无法达到满足巨大人道主义需求所需的规模。这意味着，跨境机制仍然与以往一样适用和必要，并将在可预见的未来依然如此。我们绝不能让自

已受到政治或军事考量的误导。相反，我们应当把注意力集中到拯救生命的人道主义援助这一基本问题上。

我谨以本国的名义作几点补充。我已提及将于明天举行的布鲁塞尔会议的重要性。德国外长海科·马斯将出席会议，并宣布德国的认捐承诺。我国一直坚定不移地支持叙利亚人民。德国在2019年认捐了超过16亿美元。叙利亚民众2020年的需求甚至更高。我们会考虑到这一点，并呼吁其他国家也这样做。

自2012年以来，德国的援助已达100多亿美元。德国境内还生活着70多万叙利亚难民。我们是真的关心叙利亚人民。德国的态度是纯粹的人道主义态度。因此，我们坚定地致力于延长关于跨境机制的决议。此外，我们绝不能忘记支持叙利亚的邻国。现在是制止那些在叙利亚境内发动战争者的时候了。

附件八

印度尼西亚常驻联合国代表团的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长和苏珊娜·西尔金女士的通报。

在叙利亚经济局势继续恶化，冠状病毒病（COVID-19）大流行进一步危及数百万叙利亚人的生计之际，我国代表团认为，现在比以往任何时候都更加迫切需要全力满足叙利亚人民的人道主义需要。

如洛科克先生所谈及的那样，世界粮食计划署估计，叙利亚境内约有930万人粮食无保障，1110万人需要人道主义援助，其中470万急需援助。这些数字令人深感不安。它们代表的是正在艰难地满足自身基本需求的男子、妇女和儿童、老人以及残疾人。因此，必须继续努力拯救叙利亚境内的生命。

我国代表团谨着重谈以下几点。

第一，我们赞同秘书长的看法，即持续的大规模跨境人道主义应急行动对于满足西北部巨大的人道主义需求仍将是必不可少的。我们注意到，和平门和风之门过境点的使用为数百万平民提供了生命线，除此之外，联合国没有任何其他途径帮助这些人。

记录显示，今年每月平均有1350辆运输援助的卡车跨境进入叙利亚，而上个月通过此种跨境行动入境的卡车是最多的。我们注意到，随着危机的加剧和民众需求的增加，跨境行动有能力扩大其活动的规模。因此，有必要根据秘书长的建议，将跨境授权再延长12个月，以保证继续提供拯救生命的援助。

我们鼓励所有同事牢记拯救人的生命这一首要任务，团结一心，达成协商一致的成果。我国代表团鼓励联合国继续与其伙伴和其他相关方一道，努力确保问责制和联合国监测机制。

第二，必须减轻关闭亚卢比亚过境点所产生的影响。我们注意到，现在向东北部运送的援助不足以满足以前经亚卢比亚过境点满足的需求。我国代表团鼓励安理会成员明智地讨论这一问题，同时考虑到叙利亚各地数百万难民民众。

最后，急需解决COVID-19易感群体的需求。我谨强调COVID-19所造成的风险和影响，特别是给叙利亚境内弱势群体造成的风险和影响。我们注意到洛科克先生的建议，即包括叙利亚在内的该区域许多地区卫生系统和设施本已脆弱不堪，因此，国际社会必须给予支持，特别是在COVID-19疫情期间。

叙利亚一些地区的难民营人满为患，医疗和环卫设施不足，加剧了这场大流行病在这些场所的蔓延。因此，我们赞赏联合国继续提供支持，协助叙利亚各地防备和抗击COVID-19的工作，并鼓励联合国加倍努力帮助弱势群体。我们敦促冲突各方进行合作，向联合国及其人道主义伙伴提供一切必要准入，以便向各地、特别是境内流离失所者营地运送人道主义物资。

在这一充满挑战的时期，叙利亚人民不仅需要更多的人道主义援助，而且还渴望全国各地持续保持平静。我们呼吁各方遵从秘书长和特使发出的在全国范围内实行停火的呼吁。我们承受不起更多暴力和紧张局势的后果。我们敦促各方履行国际人道主义法规定的保护平民和民用基础设施的义务。

附件九

尼日尔常驻联合国代表团的发言

首先,我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和非政府组织“医生促进人权协会”主任苏珊娜·西尔金所作的高质量通报。我也感谢秘书长提交关于叙利亚人道主义局势的报告(S/2020/576)。

不幸的是,这一复杂局势仍在恶化。人们担心,由于卫生系统已为数年的不安全状况所削弱,冠状病毒病(COVID-19)会迅速蔓延,特别是在社交距离和个人卫生标准不太可能得到保证的境内流离失所者营地。

然而,我们欣见,叙利亚迄今登记在案的COVID-19病例数量很少,而且该国继续努力提供必要的医疗用品和设备,以遏制病毒的传播。在这方面,我们赞扬世界卫生组织以及所有的国家和国际组织努力防止COVID-19在叙利亚境内、特别是在受冲突影响的地区蔓延。尼日尔还赞扬叙利亚政府继续与联合国和其他组织协作,使人道主义援助物资得以在跨境和跨线机制的框架内运送。我国代表团呼吁政府和人道主义组织加强合作,加倍努力保护该国各地的叙利亚人。

然而,尼日尔仍然感到关切的是,有报道称,就受到各武装团体之间的战斗危害的妇女和儿童的情况以及双方许多被拘押者的下落和福祉而言,人道主义状况令人无法接受。在这方面,我们愿同秘书长一道呼吁交战双方在合理时限内将有关被拘押者下落情况告知其家人。

因此,我们还重申支持裴凯儒特使于5月18日发出的呼吁,其中要求“大规模、单方面释放被拘押者以及在失踪人员问题上采取更有意义的行动”(S/2020/420,第3页)。

叙利亚经济因战争和最近叙镑贬值而恶化,这使民众本已岌岌可危的生活条件变得更加艰难。最近数周,包括食品在内的某些基本必需品短缺,价格飞涨,从而使许多叙利亚家庭的生计受到威胁。根据世界粮食计划署的说法,叙利亚现在有930万人被视为粮食无保障。

鉴于COVID-19疫情,尼日尔重申迫切需要采取必要步骤保障提供粮食、基本医疗用品和医疗援助,并响应秘书长于今年3月发出的要求暂停对该国实施的经济制裁的呼吁。

安全理事会必须找到永久和安全的办法解决向叙利亚东北部和西北部提供人道主义援助的问题。但与此同时,跨境和跨线提供这种援助的机制仍然是数百万有需要的叙利亚人的唯一生命线。在这方面,我们期待7月份在协商一致和非政治化的基础上延长第2504(2020)号决议。

最后,不论我们谈论的是人道主义问题、政治问题还是化学武器问题,尊重叙利亚主权并让叙利亚政府充分参与所有进程对于找到叙利亚危机的持久解决办法都至关重要。因此,我国代表团呼吁安理会成员搁置分歧,作出必要妥协,以便我们能够帮助叙利亚人翻过他们国家历史上这痛苦的一页。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢马克·洛科克的通报。我们还认真听取了西尔金女士的发言。

我们再次讨论叙利亚人道主义局势。我们再次从安理会一些成员那里听到，跨境机制是叙利亚人道主义问题的神奇解决办法——事实上，该机制已经沦为在叙利亚境内划出分界线的政治工具。然而，这些成员忘记提到，该机制不仅不符合国际法和人道主义原则，而且从未按照第2165(2014)号决议运作。我们一再指出这一点，但它被完全忽视了。更令人不安的是，跨境机制被用作对抗跨线运送的杠杆，以及不认真地参与从叙利亚内部运送人道主义物资的借口和理由。在我们看来，这是在搞破坏。这不只是一句口号。我们有具体的事实可以陈述。

我们欢迎联合国和叙利亚阿拉伯红新月会联合组团前往阿勒颇西部进行评估。我们希望听到更多有关实地情况，以及恐怖分子被从那里击退之后留下了什么。关于如何协助该地区的发展，人道主义事务协调厅(人道协调厅)有什么计划？我们还希望听到关于跨线向叙利亚西北部的达拉特伊扎赫和阿塔里卜运送物资的情况，这一运送已获大马士革批准，但联合国以冠状病毒从政府控制区向伊德利卜蔓延为借口未予执行。叙利亚只有255个报告病例。有些人道主义物资来自受冠状病毒影响的地区，按照上述逻辑，我们也许本应停止从这些地区向伊德利卜运送人道主义物资吗？

我们听到了洛科克先生对叙利亚东北部、包括霍尔难民营总体局势的评估。我们还希望听到有关鲁克班难民营的情况，并希望了解更多关于向鲁克班当地市场运送货物的五辆商用卡车的情况。

我们本希望从洛科克副秘书长那里听到对美国政府的《凯撒法案》给叙利亚人道主义局势和叙利亚平民百姓的生活造成的影响进行的评估。难以理解这些措施与所宣称的确保以最佳方式提供人道主义援助的目标有何关联。请不要试图劝说我们相信，西方国家对叙利亚实施的单边制裁和胁迫性措施不会影响人道主义努力。这些安抚之辞是虚伪的。它们的弃权和豁免不起作用。一方面，它们主张提供人道主义援助，首先是通过跨境机制这样做，另一方面，它们又在扼杀叙利亚平民百姓。

秘书长关于人道主义问题的报告(S/2020/401)呼吁与所谓的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制这个为牵连叙利亚而设立的非法机构合作，我对此只能表示遗憾。马克·洛科克提到，他欢迎叙利亚学生在国内通行以获取自己的文凭。然而，他没有提到，这些学生中有2000人无法离开伊德利卜，因为恐怖分子阻止他们这样做。

谈到布鲁塞尔捐助方会议，我们看到了欧洲联盟委员会的财务报告。其中的数字看起来令人印象深刻，但在涉及到这一援助的接受者时，这些数字并不是很透明。叙利亚境内究竟是谁获得了这一援助？哪些叙利亚人获得了这一援助？我们再次强调，举行没有叙利亚参与的关于叙利亚问题的布鲁塞尔会议，看起来，往好里说，是有问题的。

安理会许多成员谈到了叙利亚境内的防冲突机制。在这方面，我们要强调，该机制是一个自愿性的安排。它既没有安全理事会的授权，也没有任何其他法律依据。

我们一再指出该机制存在的缺陷。这也一直被忽视。该机制的主要缺点之一是，人道协调厅提供的信息来源不明，无法核实。同时，我们自己的调查一再证明，有些经过防冲突处理的场所事实上被用作恐怖分子的总部或藏身地，因此不能被赋予人道主义地位。去年9月，我们在联合国总部举办了一次特别媒体活动，活动期间我们清楚地展示了该机制存在的缺点。

所提供的信息被恐怖分子及其支持者用来蓄意误导联合国和国际社会。它一再引发虚假不实的指控，说什么叙利亚或俄罗斯轰炸了民用场所。防冲突机制的运作是设立调查委员会的借口之一。调查委员会本身得出的结论证明了该机制存在的缺点。俄罗斯国防部被迫利用自己的资源调查该调查委员会的调查结果，并提供自己的结论。我们将与安理会分享这些结论。

同样难以理解为什么叙利亚政府不是该机制的直接参加方。俄罗斯驻大马士革、日内瓦和纽约的代表将不再接受任何供进行防冲突处理的物体清单。我们建议，从现在开始，人道协调厅与叙利亚政府一起解决经过防冲突处理的场所问题。这将是正确的前进道路。

俄罗斯现在遵守将来也会继续遵守国际人道法规定的义务。我们多次强调，俄罗斯空军使用了高效的目标验证系统，排除了将民用场所作为袭击目标的可能性。我这样说是为了让担心叙利亚境内人道援助工作现在会成为袭击目标的人放心。这种担心是错误的。俄罗斯从不袭击平民车队。叙利亚政府实际上批准了所有援助行动，我们与该国政府的密切协调提供了额外的保障。

我有一个反问。我不记得联合国机构对拉卡、巴胡兹或哈金的消除冲突机制的缺点提出过任何抱怨。但是，今天我们听到叙利亚东北部保健系统的可怕情况。我们知道为什么吗？因为就拿拉卡来说，该城及其所有医院都被夷为平地。联合国当时设立了多少个调查委员会？

我们还想听听人道协调厅对于一些武装反对团体在其主持下签署的《承诺遵守国际人道法和便利人道援助宣言》执行情况的最新介绍。这些武装团体是如何遵守该宣言的？这些团体有哪些？联合国是如何监督其承诺的履行情况的？

最后，请允许我重申，我们应该去除叙利亚人道主义问题以及整个叙利亚问题的政治化，并确保按照人道主义原则为叙利亚提供人道援助。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国参赞迪亚尼·吉美莎·普林斯的发言

我也感谢洛科克副秘书长和瑟金女士的通报。

圣文森特和格林纳丁斯仍然对叙利亚境内严峻的人道主义局势感到震惊，这种情况因冠状病毒病（COVID-19）大流行而加剧。危机的严重性和复杂性继续表明，迫切需要加大人道主义应对力度，这是数百万叙利亚人的生命线。在这方面，我们重申支持各种形式的最佳准入安排，以确保向所有有需要的人迅速、不间断和直接提供人道主义援助。

叙利亚迅速恶化的经济形势也令人深感关切。数以百万计的人现在粮食无保障，基本必需品已成为无法获取的奢侈品。叙利亚无法继续承受单方面制裁的压力，这些制裁也损害了该国防控和减轻COVID-19的努力。因此，我们再次呼吁取消所有单方面强制性措施，帮助该国应对似乎不可克服的挑战。

秘书长的最新报告（S/2020/576）指出，Allouk水站的供水和供电4月和5月间多次中断。成千上万的人居住在人满为患的难民营和非正式定居点中，严重依赖其供应。多次中断大大降低了通过基本的卫生预防措施来控制大流行的能力，并使最脆弱人群无法获取基本服务。我们敦促各方共同努力，确保持续不断地向有需要的平民供应水电。

在叙利亚北部，安全理事会认定的恐怖组织继续构成相当大的威胁，因此有必要采取有针对性的协调反恐行动，但我们重申，这些努力必须充分遵守国际法规定的义务。

最重要的是，叙利亚人民的福祉是第一位的。敌对行动给平民造成了伤害，破坏了关键的基础设施，并阻碍了提供重要的人道主义援助。我们强烈敦促冲突各方继续保持最大程度的克制并缓和紧张局势。必须保持西北部的停火，必须在全国范围内停止敌对行动。

叙利亚的人道主义局势与其政治进程密不可分。没有一项能够充分考虑到叙利亚主权、统一和领土完整的政治解决方案，冲突就会继续下去，人道主义局势就会恶化。必须优先进行合作，才能实现第2254（2015）号决议的目标，使叙利亚恢复和平与稳定。

附件十二

南非常驻联合国代表团的发言

请允许我感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生及时通报叙利亚人道主义局势。我们还注意到医生促进人权协会政策事务主任兼高级顾问苏珊娜·瑟金女士的通报。

首先，我要重申南非的呼吁，即停止叙利亚境内的所有敌对行动，能够在全国范围内安全、不受阻碍和公正地提供人道主义援助，并帮助所有需要帮助的人，无论他们身在何处。

旷日持久的冲突在整个叙利亚留下了持久影响，并给叙利亚人民留下了永久的伤痕。最近十年出生的孩子没有享受过和平，他们只知道战争，看到的只有身边的破坏景象。

正如我们从秘书长最新报告中看到的那样，叙利亚人道主义局势仍然严峻，冲突和不断恶化的人道主义状况对妇女和儿童造成了最严重影响。南非深为关切的是，在过去六个月中，叙利亚全国粮食无保障者已达930万人，这是叙利亚有记录以来的最高人数。

我们呼吁各方彰显人性，寻求和平解决冲突。这样的和平解决需要停止敌对行动，并承认叙利亚主权和领土完整。

只能通过谈判和对话才能解决叙利亚局势，因此，南非呼吁各方尽一切努力全面执行第2254（2015）号决议，进一步避免叙利亚人流离失所和无辜者丧生。

冠状病毒病（COVID-19）的传播在叙利亚仍然是一个威胁，过去一个月的阳性病例显著增加，未来几个月有可能进一步增加。我们赞赏并赞扬联合国及其机构、叙利亚政府和地方当局为遏制该病毒而采取的步骤。

准备和响应计划是任何人道主义响应的重要组成部分。在卫生系统脆弱且有大量人——例如，尤其容易感染COVID-19的难民、国内流离失所者、老人和具有基础健康问题的人——居住条件非常拥挤的情况下，这一点更加重要。缺乏适当的供水和卫生基础设施，以及缺乏合格的卫生人员、医疗设备和用品，使情况更加恶化。

在这方面，叙利亚遭受的单方面制裁致使该国经济和人道主义局势进一步恶化。这些措施加剧了冲突的影响，导致经济进一步恶化，从而影响到叙利亚全国普通民众的生计和粮食安全。必须对这些制裁所期望产生的影响提出质疑，这种影响肯定不是为了解决冲突。国际社会和会员国单独采取的措施应是为了挽救生命和改善人道主义状况，而不是造成更多困难。

南非注意到，3月5日的停火在叙利亚西北部得到维持。然而，我们仍然感到关切的是，武装团体之间和内部零星暴力事件增加，各个非国家武装团体之间似乎滥用武器，导致平民伤亡。

报告表明，武装团体似乎利用各方对COVID-19大流行病的关注，在各地加强了袭击。我们不应该允许武装团体利用国际社会对制止COVID-19扩散的关注来加强袭击。

我们还对焚烧大片农田的报道表示关切，这进一步恶化了粮食安全局势。

南非还对各方在其有效控制区内继续拘留包括妇女和儿童在内的人员深感不安。人们似乎毫无缘由地遭到拘留,这是不可接受的。在这方面,南非谨呼吁冲突各方遵守义务,对待被剥夺自由者要遵守国际人权法和国际人道法。我们继续呼吁各方释放被拘留的平民,尤其是妇女、儿童、老人和弱势群体,在此COVID-19疫情期间,这些群体还包括病人和有基础疾病的人。

此外,南非谨重申,所有反恐措施都应遵守并尊重国际人道法和国际人权法规定的义务。

最后,秘书长在报告中明确指出,

“联合国和所有人道主义伙伴必须及时、安全、持续和畅通无阻地接触到阿拉伯叙利亚共和国各地需要援助的人们”(S/2020/576,第28段)。

南非完全支持秘书长的呼吁,并将继续倡导通过一切可用的直接手段和方式,包括跨界和跨线运送,向所有有需要的叙利亚人提供人道主义援助。我们赞扬联合国、世界卫生组织和与叙利亚政府合作的其他援助组织在促进跨线人道主义援助方面取得的进展,同时注意到秘书长的报告,即跨线援助必须得到跨界援助的支持。

附件十三

突尼斯常驻联合国代表卡伊斯·卡布塔尼的发言

我感谢马克·洛科克副秘书长和民间社会代表苏珊娜·瑟金的通报。

我还要热烈欢迎我们的同事叙利亚和土耳其的常驻代表。

叙利亚人已经遭受了多年的冲突和经济困难。席卷全球的冠状病毒病（COVID-19）大流行的威胁有可能进一步加剧他们的困境。与此同时，正如当前趋势所示，叙利亚已经到了领土和经济解体的临界点，这可能对区域稳定产生深远影响。叙利亚的主权、统一和领土完整至关重要，安全理事会负有维护它们的重大责任。

我们认为，除了根据第2254(2015)号决议寻求解决办法，让人们不再受苦并恢复叙利亚对全境的全部主权之外，没有其他可行办法。在达成政治解决方案之前，必须继续在叙利亚全境扩大有原则的人道主义援助运送，以满足日益增长的需求，应对因COVID-19而产生的多重风险和脆弱性。

在安理会准备延长跨界机制任务期限之际，必须使人道主义考量占据主导，我们要达成共识和妥协。突尼斯将对任何旨在确保向有需要的人充分提供公正、非政治化的人道主义援助并促成延长跨界任务期限的提案的共识表示赞成。

不应该对叙利亚人道主义援助准入采取选择性办法。相反，跨界和跨线方式的结合仍是妥当做法，它们都既不排他，也不足以单独奏效。我们强调，这种双重方法必须循序渐进，经过适当调整，尊重并最终保障叙利亚的主权、统一和领土完整，并满足叙利亚人民的需求。

在叙利亚西北部，我们欢迎洛科克副秘书长今天早些时候宣布，根据秘书长关于使用联合准入模式运送人道主义救济的建议，伊德利卜跨线行动的规划取得了进展。我们还表示支持将西北部两个跨界行动的任务期限延长12个月。

在东北部，突尼斯认为，需要混合、创造性和协商一致的解决办法，才能充分、持续和不受阻碍地提供人道主义援助，包括医疗援助。

联合国在叙利亚东南部也需要可行、畅通无阻的准入，以防止鲁克班余留民众的人道主义状况进一步恶化。有关各方都应该为此共同努力。

战争导致数以百万计叙利亚人流离失所，急需人道主义援助。它也摧毁了医疗基础设施和叙利亚的经济。

我们赞扬联合国在协调人道主义救济以帮助缓解叙利亚骇人的人道主义局势方面发挥主导作用，同时重申必须加快政治进程，以实现和平结束叙利亚危机的解决方案。

与此同时，我们认为至关重要的是，要完全基于人道主义理由重建被摧毁或损坏的医院——这是人道主义应对措施，包括COVID-19应对措施的核心——和学校。

只有共识才能拯救生命。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我也感谢苏珊娜·瑟金要求安全理事会履行职责——安理会的道德职责。我也感谢马克·洛科克今天的通报。我能从他的声音中听到紧迫感，他知道现在就要行动，也知道此刻的紧迫性，所以我感谢他今天再次与我们一道，感受情绪的跌宕起伏。我可以告诉他，正如克里斯托夫所说，我们保证下次会做得更好——我们这次会做得更好。

再过11天，安理会拯救生命的跨界人道主义援助机制的授权将会到期。十一天。安理会的决定对叙利亚各地数以百万计人民的重要性怎么强调都不为过。摆在安理会面前的决定很简单。我们会采取正确行动来拯救生命，还是任由人们死去？

美国认为，答案显而易见，对安理会的每个成员来说也应该如此。我们必须授权联合国继续使用巴布哈瓦和巴布萨拉姆过境点12个月，将第2504(2020)号决议的授权期限延长12个月，并暂时重新开放进入东北部的亚卢比亚过境点，以防止冠状病毒病(COVID-19)的传播。

我们的立场基于基本的人道主义义务和基本的人类尊严。它基于我们的义务，为饥饿的人提供食物，照顾病人，尽我们所能帮助那些受苦和需要帮助的人，并满足他们的基本需求。在我们考虑延长第2504(2020)号决议时，这是我们每个人的共同责任。我们——我说的我们是指我们之中的每个人——必须做出正确的选择。我们必须采取行动拯救生命，因为阿萨德、他的政权以及盟友在对叙利亚人民发动战争时没有履行他们的基本责任。近十年来，他们把人道主义援助变成了这场战争的武器。

在我们发言的此时此刻，该政权可鄙的饥饿和围困战术正在严重限制联合国在叙利亚境内向该国东北部、鲁克班和大马士革农村省等地跨冲突线运送援助的努力。这些社区依赖大马士革批准的跨冲突线援助，但是，只有在提供批准在政治上有利于大马士革的情况下，他们才会得到援助。正因为如此，自1月份以来，只有少量跨冲突线车队抵达叙利亚东北部，也正因为如此，鲁克班境内流离失所者营地内的人数月来在没有联合国运送的食品和其他物资的情况下过活——这些都是基本需要。

由于阿萨德政权将不会允许联合国通过跨冲突线机制取代跨国界提供的药品和医疗物资，亚卢比亚仍是联合国提供此类必需物资和服务最可行和最有效的选择。我再次指出，这些必需物资和服务是基本的——它们是基本需要。关闭亚卢比亚过境点破坏联合国的应急工作以及所有行为体的应急工作，它们依赖联合国的进口物资。此外，该过境点对于确保向叙利亚东部正在从伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)祸害中恢复的人民和社区提供充分支持以及帮助防止伊斯兰国在伊拉克和叙利亚重现至关重要。

我们不能误把一次性运送和大马士革的一次性批准视为是在不断改善并维持人道准入方面取得的实际进展。联合国继续告诉我们，跨冲突线运送是不够的，数百万叙利亚人的需求与大马士革批准的援助之间仍然存在巨大差距。我们应该信任联合国的评估，并应据此采取行动。

正因为如此，美国正在努力落实秘书长的建议，通过结合跨冲突线和跨国界援助来解决叙利亚东北部的需求。恢复通过亚卢比亚过境点的跨国界通

道至关重要，因为我们所有人都在与联合国一道努力，增强跨国界运送的经常性和公正性，而不是基于大马士革残暴政权的肆意决定。

令人不安的是，我们了解到，俄罗斯已经终止与联合国的消除冲突安排，使叙利亚西北部数百万人的生命处于危险之中，并进一步阻碍联合国在该地区提供援助。俄罗斯的决定完全不可接受，其目的是为提供人道主义援助设置新的障碍，严重危及当地人道主义人员的安全。我们对俄罗斯会采取如此危险的步骤感到震惊。

我想正面回应关于美国根据《凯撒法》实施的制裁正在破坏叙利亚人道主义准入的指控。我们的制裁使人道主义援助无法到达叙利亚的这种说法是宣传，意在转移人们对阿萨德政权制造的恐怖及其不负责任的经济管理不善的注意力。《凯撒法》和针对叙利亚的制裁并不针对药品或粮食。它们的打击重点是对叙利亚政府或某些代表该政权行事的人构成支持的重大交易。它们的目标是阿萨德政权，而不是叙利亚人民。

此外，《凯撒法》规定了某些豁免，包括国家安全利益豁免和长期人道主义豁免。美国政府将继续与国际组织和人道主义援助界密切合作，消除我们的制裁带来的任何障碍。我们欢迎与合作伙伴对话，共同应对任何挑战。作为叙利亚最大的人道主义捐助方，美国向该政权控制区内外以及整个地区的流离失所者和受冲突影响的叙利亚人提供了106亿美元的人道主义援助。《凯撒法》没有改变这一点，我们将继续通过我们的各个国际和叙利亚执行伙伴提供支持。

正如我们从通报人那里听到的那样，我们绝不应拿叙利亚人民的生命来玩政治游戏。叙利亚现在处于饥荒的边缘。虽然值得庆幸的是，COVID-19报告病例数仍然很低，但已增加到一个月前的五倍，我们知道，没有足够的检测盒、个人防护设备和药品来防止这一疾病在叙利亚蔓延。

因此，我想问一问安理会所有成员，他们如何看待叙利亚局势，怎么会不主张全面恢复叙利亚西北部和东北部的跨国界机制？正如苏珊娜所说，我们怎么能拿叙利亚人的生命和健康来讨价还价？这完全没有道理。

安理会对叙利亚人民负有道义责任，确保他们获得援助、确保他们生存，并确保在目前COVID-19大流行病的情况下，跨国界机制比以往任何时候都更加重要。

特朗普政府将响应号召，履行这一义务。我们需要每个人都响应这一号召。我敦促安理会所有成员与我们站在一起，不要在俄罗斯联邦的反对面前退缩。俄罗斯联邦的行动是为了保护其在该地区的政治和军事利益。

主席先生，你知道，我在开始发言时，问了一个非常简单的问题：我们会做正确的事来拯救生命，还是会让人们死去？我希望，这个问题的答案对每个人来说都是显而易见的，因为它真的就这么简单。我知道我们的立场，我希望其他人将加入我的行列。

最后，请允许我直接向叙利亚人民——我在3月份前往巴布哈瓦过境点时遇到了他们当中的许多人——发出信息：“美国不会放弃我们对你们的承诺。我们将尽己所能，为你们提供所需的帮助和援助、你们的基本需要，让你们能够生存、发展，并为你们自己和你们的家人创造一个更美好的未来。我本人将不会停息，直至每个孩子、女人和男人的需求都得到满足。现在是时候了。我们与你们同在，并将继续与你们同在。”

附件十五

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先, 我和其他同事一道, 向在叙利亚实地工作的所有人道主义人员表示感谢。

我谨感谢马克·洛科克副秘书长和苏珊娜·瑟金女士的通报。

首先, 我们仍然对叙利亚的总体人道主义局势深感关切, 当前冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响和日益严重的经济困难加剧了这一局势。这些新出现的困难正在进一步破坏叙利亚人民的福祉以及近十年冲突造成的叙利亚脆弱的医疗保健系统。

为了应对叙利亚当前严重的人道主义局势, 还有许多工作要做。秘书长最近几次报告指出了一些令人担忧的事实和数字, 其中包括: 1100多万人需要援助; 930万人面临粮食无保障、基本商品严重短缺和一年内上涨了一倍达创纪录水平的粮食价格; 以及数百万无法满足基本需求的流离失所者。

第二, 关于叙利亚境内的人道主义应急行动, 我们欢迎国际社会努力提供援助, 包括与防备和应对COVID-19的能力有关的援助。

令人鼓舞的是, 西北部的停火协议总体上继续得到维持, 为扩大援助努力提供了切实的便利。然而, 不稳定局势和升级的风险依然存在, 未见缓和, 使平民生命处于危险之中。

我们注意到, 世界卫生组织能够通过陆路将物资运抵东北部, 而其他来源的物资可以同时通过空运运往该地区。然而, 仍有报道称, 医疗物资严重短缺, 特别是考虑到该地区已出现COVID-19确诊病例。

在此背景下, 我们呼吁对解决该国人道主义局势负有主要责任的叙利亚政府继续加强与联合国和其他相关方的合作, 以便更好地开展人道主义应急行动, 特别是在东北部。

我们再次呼吁国际社会进一步增加对叙利亚的人道主义支持, 使其能渡过这一难关。重要的是, 在支持患难民众方面, 国际社会必须完全团结一致。

在这方面, 我们在赞扬联合国相关机构、承包商和其他各方所做巨大努力的同时也注意到, 秘书长的报告(S/2020/576)还确认, 援助主要由国家行为体分发和实施, 联合国相关机构已获准进入叙利亚若干省份。

为促进这项重要工作, 我们重申支持秘书长及其特使发出的在叙利亚全境实现停火的呼吁, 并敦促各方响应这一呼吁, 停止一切正在进行的敌对行动, 以便为人道主义工作者持续和不受阻碍地进入叙利亚各地创造最佳条件。同样重要的是, 还必须如秘书长所敦促的那样, 确保叙利亚防治COVID-19的能力不受任何类型制裁的影响。

以政治手段全面解决叙利亚冲突是可持续地解决叙利亚境内所有人道主义问题的先决条件。我们谨强调, 必须根据国际法和《联合国宪章》的基本原则, 包括充分尊重主权平等、领土完整和不干涉他国内政等原则, 按照第2254(2015)号决议, 开展一个由叙利亚人主导和自主的进程。

附件十六

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

苏格拉底曾说:“人性并非宗教,而是一些人所企及的境界”。此言非虚。有鉴于此,某些西方国家的政府无疑未能达到这种境界,尽管它们竭力将自己标榜成人性和道德的典范。足以再次证实这一点的是,这些国家的政府对秘书长3月23日发出的免除单方面强制性措施的呼吁充耳不闻。相反,它们匆忙宣布延长——甚至收紧——这些措施。因此,它们未能通过信誉和人性的考验。

单方面措施给20亿人造成的痛苦难道不值得举行安理会紧急会议,制止这一危害人类罪行,并追究其责任人?取消那些危害2400万叙利亚人的措施难道不值得所谓的“人道主义问题共同执笔方”立即采取行动,而不是如我们今天和在安理会其他相关会议上所看到的那样,极力渲染各种虚构的说法和指控,并且徒劳地逃避对数百万叙利亚平民遭受经济恐怖主义和集体惩罚所承担的责任?

作为人道主义问题共同执笔方的德国和比利时及其背后的美国、联合王国和法国正在将所有叙利亚人作为打击目标,破坏他们的生计,阻碍他们为儿童获取药品和粮食,阻碍他们享有安全,阻碍他们利用本国资源。在此情况下,怎么能指望任何头脑清醒的人相信,这些国家对叙利亚人的安全和福祉怀有任何善意或人道主义关切?此外,这些国家支持美国、土耳其和以色列占领我国部分地区,支持直接或间接地由其代理人——分离主义民兵和恐怖组织——犯下的罪行。这让世界上那些自由地看到这些国家在安理会中扮演法官、陪审团和刽子手的角色的人感到非常悲哀。

某些安理会成员国的政府执意对我国实行敌对政策,以至于它们根本无法对我国和本区域的局势发挥任何积极或建设性的作用。足以证明这一点的是,这些国家迫使安全理事会噤声,对其施加压力,因为它们企图使安理会沦为北约的平台。

这些国家的政府似乎正屈从于美国政府的欲望和野心,并乐见埃尔多安政权在我国领土上实行占领和土耳其化政策,支持恐怖主义。这些国家的政府还支持埃尔多安对叙利亚、伊拉克、埃及、利比亚、突尼斯、亚美尼亚、希腊和塞浦路斯的扩张野心和所犯罪行及其对友好的土耳其人民当中所有反对他的人的侵权行为。在所谓的“未遂政变”发生后,此类侵权行为显而易见。政变过后,数万平民和土耳其政府雇员的权利遭到大规模侵犯,在座各位都完全知晓这一点。

我要明确指出:即便某些人梦想在我国领土上重演土耳其自1974年以来占领塞浦路斯部分地区的历史,即便北约支持埃尔多安,我们也不会允许出现这种情况。

我请安理会中的北约国家代表公开地明确回答我们的问题:他们是支持国际法和《联合国宪章》,还是支持美国、土耳其和以色列占领我国部分地区?

它们是遵守安理会各项关于我国主权、统一和领土完整的决议中所阐述的规定，还是支持企图抛弃或分裂我国领土、继续破坏我们区域安全局势和稳定的行为？

他们是否认为打击恐怖主义和使平民摆脱恐怖组织的控制是可行的？还是说，只要对恐怖主义的“投资”符合他们的算计，就是允许和可取的？

他们是否信奉人道主义工作原则？还是说，只要符合他们的利益和算计，围困、恐吓以及袭击叙利亚人的行为都是合法的？

他们又如何解释自己在埃尔多安阻止人道主义车队从叙利亚境内前往西北部他所占领的地区一事上保持沉默？叙利亚政府4月14日批准的那支车队就遭到了阻扰，该车队本应开赴阿塔勒布及其周边地区，但人道主义事务协调厅（人道协调厅）至今尚未派出这支车队。

如果它们阻止安理会履行其维护国际和平与安全的首要责任，那还有什么别的国际参照点可以承担维护联合国宗旨和原则的责任呢？

共同执笔方正在再次起草决议草案，扩大第2165(2014)号决议对跨界活动的影响。我不会详细阐述我国反对这些决议的众所周知的立场，这些决议完全背离已确立的人道主义目标和大会第46/182号决议的规定。这些决议旨在根据人道协调厅的政治化指控和歪曲报告为敌对政府的议程服务，并侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。这些决议忽视叙利亚国家机构及其人道主义工作伙伴与盟国和友好国家合作的巨大努力。

第2165(2014)号决议是安全理事会在已不复存在的特定情况下采取的特殊临时措施。不能允许其持续存在，也不能加强该决议，增加有利于占领以及威胁叙利亚领土完整和统一的过境点。人道协调厅能在叙利亚境内运作，并使用官方批准的过境点，包括阿布凯马勒和纳西布过境点以及阿勒颇和卡米什里机场。

安理会不能把时间浪费在人道协调厅误导性的报告及其毫无意义的细节上，而必须消除危机的根源，继而恢复安全和稳定，改善人道主义局势。这意味着终止美国和土耳其的占领及其罪行，包括摧毁叙利亚基础设施、掠夺各种资源和焚烧农作物。要消除危机的根源，需要支持叙利亚国家政府及其盟友打击恐怖主义的努力，此外还需要立即解除单方面强制性措施。这些措施不仅影响到数百万叙利亚人的生计，其目标除其他外还包括在我国制造分裂。臭名昭著的《凯撒法》证实了这一点，该法将叙利亚东北部排除在其条款之外，以鼓励占领国傀儡民兵中的分裂主义倾向，并试图在当地制造新的事实。

我国代表团再次呼吁已经承诺并致力于尊重国际法和维护国际和平与安全的国家终止将我国人道主义问题政治化的做法，并支持叙利亚国家政府在人道主义和发展领域的努力。这些国家也该反对某些国家政府为阻碍重建和恢复努力以及叙利亚流离失所者回返而设置的政治条件和强行规定。

我国政府重申其对布鲁塞尔会议的立场，并强调这些会议只不过是终极宣传伎俩，目的是实现某些组织和参加这些会议的国家企图，明显将人道主义工作政治化，以根深蒂固的固执态度加强它们的条件。我国政府重申不承认在没有其参与和未经充分协调的情况下提出的叙利亚问题相关倡议和就叙利亚问题举行的会议。我国政府也再次要求联合国不参加这种会议，以便维持其公正的作用，并尊重第46/182号决议规定的人道主义工作框架。

最后, 邀请虚假证人向安理会通报情况, 不利于解决安全理事会在迄今近100场会议上一直努力处理的崇高问题。邀请这些人是对安理会机制的蓄意滥用, 旨在歪曲事实和误导会员国代表。

一再邀请捏造事实的工具参加安理会会议, 无论是关于人道主义局势还是政治或化学问题, 都突出表明安理会中叙利亚的敌人对我国的偏见之深, 表明它们因为在危机期间在恐怖主义和制裁问题上输掉了赌注而无比绝望。

安理会主席请来向其通报人道主义局势的宾客应该发挥负责任的人道主义作用, 而不是批评我国政府和人民, 散布偏见和煽动人们反对我国。

不管是谁谈论人道主义局势, 不论该局势在哪里, 都应该值得信赖, 并且熟悉《宪章》的规定和宣传纪律。

附件十七

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

首先,我谨感谢洛科克副秘书长和苏珊娜·西尔金女士所作的通报。我也要赞扬人道主义事务协调厅和所有人道主义组织为帮助数百万需要帮助的叙利亚人而勇敢、尽忠履职。

冠状病毒病(COVID-19)疫情和经济危机进一步恶化了叙利亚现有的人道主义灾难。数百万叙利亚人的生存依赖于持续的跨界行动。

西北部的400万叙利亚人中有300万是境内流离失所者。近1000个帐篷营地收容了140多万流离失所者;其中80%是妇女和儿童。

为了改善居住在边境地区帐篷中的境内流离失所者的条件,我国迄今已经自己出资建造了1.1万栋砖房,但这显然不足以满足目前的需求。我们期待捐助者介入,帮助推进这项工作。

自2014年设立联合国阿拉伯叙利亚共和国跨界监测机制以来,88%的行动是通过风之门及和平门过境点进行的。自1月10日以来,这两个边境口岸一直是运送援助的唯一渠道,有7000多辆联合国卡车使用。

今天,为应对严峻的人道主义需求,跨界行动仍在继续,达到创记录的水平。作为COVID-19预防和准备工作的一部分,正在通过该机制向伊德利卜运送约1.1万个测试包和另外数千个疫情相关物品。然而,这不到实际需求的1%。

我们要明确一点:从叙政权控制地区到西北部没有跨冲突线准入通道,跨境援助不能取代跨线行动。

安理会非常清楚,叙政权把叙利亚人民的合理愿望视作恐怖主义,把寻找更美好未来的本国人民称为恐怖分子,并指责那些支持叙利亚人民的人为恐怖主义支持者。关于挪用援助的无耻指控就是这种病态心理的产物。

我要说明一下监测机制的活动,这些活动完全是由联合国为跨界人道主义援助而开展的。正如秘书长和洛科克副秘书长所强调的那样,跨界行动是世界上接受检查最彻底的援助运送系统之一。从头到尾,车队和援助物品在各个阶段都受到最先进技术的监控。

在土耳其,卡车装上人道主义物品并经联合国监测机制确认后,立即在土耳其和联合国官员的陪同下从转运区前往过境点。扫描仪检查每辆卡车,详细了解所载物品。现有系统确保运作是高度负责、有效和透明的。如果跨界机制被终止,我们将失去现有的通知、透明度、监测和控制手段。

因此,我要问安理会一个简单的问题:它是不是宁可让人道主义援助运送工作丧失这一强大系统带来的好处?