



安全理事会

Distr. General
30 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月24日星期三召开的关于“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生所作通报, 圣文森特和格林纳丁斯副总理兼外交、外贸和商务部长路易斯·斯特雷克爵士、印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪夫人、突尼斯外交部长努尔丁·拉伊先生、大不列颠及北爱尔兰联合王国中东和北非事务国务大臣詹姆斯·克莱弗利先生、南非国际关系与合作部副部长阿尔文·博特斯先生、越南外交部副部长邓明魁先生所作发言, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔、俄罗斯联邦和美利坚合众国代表所作发言的副本。巴勒斯坦国外交部长里亚德·马勒基先生和以色列代表也作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解, 以下代表团和实体提交了书面发言, 并随函附上副本: 哥斯达黎加、埃及、欧洲联盟、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件1

秘书长的发言

我今天在安理会发言, 对以色列和巴勒斯坦不断变化的局势深感关切。

我们正处于一个分水岭。以色列威胁吞并部分被占西岸地区, 这令巴勒斯坦人、许多以色列人和广大国际社会感到震惊。如果实施吞并, 这将极严重地违反国际法, 严重损害两国解决方案的前景, 并削弱恢复谈判的可能性。

我呼吁以色列政府放弃吞并计划。

巴勒斯坦领导层的反应是认为自己不受与以色列和美国订立的所有双边协议约束。冠状病毒病大流行导致经济更加脆弱, 捐助方的支持减少, 巴勒斯坦最近决定停止接受以色列代表巴勒斯坦权力机构收取的结算收入, 这些情况都有可能增加巴勒斯坦人民的苦难。

正如我今年2月在安理会和阿巴斯主席面前发言时所说(见S/PV.8717), 我充分致力于继续支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国相关决议和双边协议解决冲突和结束占领。目标是实现两个国家——以色列和一个独立、民主、毗连、主权和有生存能力的巴勒斯坦国——在以1967年前边界为基础、以耶路撒冷为两国首都的安全和公认边界内和平、安全地毗邻共存的愿景。

我将继续始终一贯地发声, 反对任何破坏和平以及有损通过切实谈判解决以巴冲突的机会的单方面措施。这些行动还进一步阻碍了推进区域和平和维护国际和平与安全的努力。我敦促以色列和巴勒斯坦领导人在国际社会的支持下, 致力于开展有意义的对话。

我鼓励两国解决方案的区域和国际支持者帮助双方回到通过谈判实现和平解决的道路上。我呼吁中东问题四方的其他成员承担起赋予我们的调解责任, 并为双方不设先决条件与我们和其他关键国家重新互动找到一个彼此都能赞同的框架。领导人必须明智而迅速地行动, 表明推进公正和持久和平目标的意愿。

附件2

中东和平进程特别协调员兼秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫的发言

我在本次关于中东局势的定期通报中将专门介绍关于第2334(2016)号决议执行情况的第十四次报告(S/2020/555)。安理会成员已经收到的书面报告涵盖2020年3月21日至6月4日期间。

在谈到书面报告所涉时段之后的事态发展之前,我谨重申秘书长对以色列吞并部分被占西岸地区的持续威胁的严重关切——官员们说,这一进程可能在几天或几周内开始。

以色列通过考虑采取这一步行动,将这场长期冲突带到了一个关键路口。吞并可能会不可逆地改变以色列-巴勒斯坦关系的性质。它有可能颠覆25年多来国际社会为支持建立一个未来有生存能力、与以色列国和平安全共处并相互承认的巴勒斯坦国所付出的努力。

秘书长刚刚明确指出,吞并巴勒斯坦被占领土的任何行动都会对国际法、两国解决方案以及通过谈判实现可持续和平的前景产生严重影响。

国际和区域层面的反对也很普遍。欧洲领导人继续发声反对吞并,并申明这将违反国际法。过去几周,约旦国王、阿拉伯国家联盟和阿拉伯世界各国领导人发表了强有力的声明,反对这一举动,包括阿拉伯联合酋长国直接向以色列人民发出的强烈信息。

除了官方声明之外,我们还目睹了以色列和巴勒斯坦民间社会、智库、学术界和许多其他人反对这一行动。多项民意调查显示,以色列人在这个问题上存在严重分歧,并不认为这是一个优先事项,而该国正面临着经济危机和失业率上升。数以千计的以色列人在特拉维夫拉宾广场和全国其他地方的集会上抗议这一举动。

27年前,以色列和巴勒斯坦领导人认识到两国人民都有权在他们世代居住的家园生活,同意走一条崇高而艰难的道路,通过谈判解决冲突而不采取单方面行动,以便达成最终地位协议,实现公正和平。我们从未像今天这样远离这个目标。

谈判达成两国解决方案的前景受损,愤怒、激进和暴力的阴霾初现。除法律、安全 and 经济影响之外,单方面吞并西岸部分地区的威胁只会发出一个信息:通过双边谈判无法实现和平。

我们不能允许这种情况发生。

对话和交流的破裂没有任何好处。必须给外交一个机会。我们大家如果认为巴勒斯坦人和以色列人都享有自决、安全和光明未来的合理权利,就必须反对这一举动,并巩固旨在维护可持续的两国解决方案的努力。

因此,我请今天在座的各位同秘书长一起呼吁中东问题四方——美国、俄罗斯联邦、欧洲联盟和联合国——以及巴勒斯坦领导人、以色列和该地区各国立即不带先决条件地重新接触,以便找到摆脱当前危机的办法。

我认为,只有通过共同努力,我们才能恢复有意义的以巴对话,为当地人民加强稳定并改善条件。这种讨论已经沉寂了太久,使得双方沿着分歧的道路越走越远。单边行动使目标变得越来越渺茫。我们可以基于共同原则和愿

望确定现实可行的步骤, 以免进一步两极分化, 并推进两国在和平与安全中毗邻共存以及融入该地区的目标。

我敦促以色列和巴勒斯坦领导人为了和平抓住这个机会, 回到接触的道路上来。

为回应吞并威胁, 巴勒斯坦领导人宣布, 自己已解除同以色列和美国达成的所有协议和谅解。它随后停止了所有双边接触。这项决定已经并将进一步对巴勒斯坦生活的各方面产生巨大影响。

停止接受以色列代巴勒斯坦权力机构收取的清关收入的决定令人尤为担忧。巴勒斯坦权力机构现已损失80%的月收入, 加剧了冠状病毒病疫情造成的经济不确定性。捐助者无法填补这一缺口。

加沙的巴勒斯坦人在封锁和哈马斯控制下生活了十多年, 他们尤其脆弱。终止民事协调会使他们得不到接受拯救生命的治疗。已经有一名8个月大的婴儿因为这一情况而丧生。涉及到儿童的生命, 必须设置红线!

有越来越多的声音要求联合国和其他国际组织承担协调责任。虽然我们已准备好在紧急情况下提供支持, 但联合国不能取代巴勒斯坦权力机构。绝不能拖延或停止人道主义和其他援助。

未来几周作出的决定可能会对巴勒斯坦和以色列社会以及两国人民的安全和经济福祉造成不可挽回的损害。然而, 这种暗淡的前景还没有成为既成事实。窗口正在关闭, 但仍有时间避免混乱。所有利益攸关方要采取一致努力, 要愿意为实现和平承担政治风险。作为第一步, 我同秘书长一道呼吁以色列放弃其吞并被占领西岸部分地区的计划。

请允许我简要谈谈自书面报告分发以来出现的重大事态发展。在与定居点有关的活动方面, 6月9日, 以色列高等法院废除了一项有争议的2017年法律, 该法律允许大规模征用巴勒斯坦私人土地, 并根据以色列法律追认以色列定居点数千个住房单位的合法地位。法院裁定该法律违宪, 因为它侵犯了巴勒斯坦人的财产权和平等权。

与此同时, 在巴勒斯坦被占领土各地的示威、冲突和其他事件中, 一名巴勒斯坦人被打死, 44人受伤, 包括6名儿童, 其中5人被实弹击中。一辆穿越西岸的公共汽车遭到石块袭击, 三名以色列人受伤。在C区和东耶路撒冷, 共有45座建筑因为没有许可证而被拆除, 造成约28人流离失所, 另有250人受到影响。6月23日, 一名来自阿布迪斯镇的28岁巴勒斯坦男子在一次明显的检查站汽车冲撞袭击中被以色列安全部队开枪打死, 一名以色列国防军士兵受伤。在本报告所述期间, 与定居者有关的暴力事件主要集中在希伯伦的H2地区和纳布卢斯省。

在加沙, 尽管局势相对平静, 但仍在继续发射燃烧气球和装置, 约有20个装置越过围栏射入了以色列。6月15日, 从加沙向以色列发射了一枚火箭弹, 落在一片空地上, 没有造成任何损害。作为报复, 以色列国防军袭击了加沙地带的几个哈马斯目标。

与此同时, 向加沙运送货物的凯雷姆沙洛姆过境点仍在正常运作。然而, 加沙的巴勒斯坦民政委员会不再接收和处理加沙居民的许可证申请, 并终止了与以色列当局的所有联系。因此, 数百名病人, 包括许多需要医疗生命救助的儿童, 未能离开加沙地带。

联合国巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的资金状况仍然是我们所有人严重关切的问题。我感谢约旦和瑞典努力调动对工程处的支持力量,包括在昨天它们共同主持、秘书长参加的认捐会议上进行了动员。我欢迎公布的认捐额,但它们远无法满足需求,近东救济工程处的资金缺口仍然极其严重。我鼓励会员国支持工程处,确保其能够在整个2020年继续运作。

最后,我想再次强调我们在未来几周和几个月面临的巨大风险。我们十分有可能面临吞并及其后果。这些步骤一旦实施,可能会极大地改变当地动态,引发整个巴勒斯坦被占领土、可能还有其他地区的动荡。这场冲突中极端暴力行为时有发生,但是从未在有升级之虞时呈现政治前景如此渺茫、经济状况如此脆弱、区域如此动荡的局面。

所有利益攸关方都必须采取行动,使各方能够悬崖勒马。目标务必是紧急重启对话,制止单边行动,制定积极的前进道路,避免陷入混乱。在未来几周,每个人都必须尽自己的一份力量,维护和促进结束占领的前景,并在国际法、联合国决议和双边协议的基础上,通过谈判达成两国解决方案。附件3

阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特的发言

安理会有义务和责任处理任何威胁国际和平与安全的局势。阿拉伯国家联盟坚信,以色列政府吞并部分巴勒斯坦被占领土的可能行动如果付诸实施,将对区域稳定构成严重威胁,同时对国际安全产生更广泛的影响。

自1993年以来,巴勒斯坦人明智地选择了和平和共存道路。他们与以色列签署了临时协议,希望这将为在1967年6月4日边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国铺平道路。然而,三十年来,真正的和平和建立独立的巴勒斯坦国仍然可望而不可及。以色列的定居点活动已经扩大,永久占领和统治的思维已经根深蒂固。谈判陷入僵局,多次中断,并且毫无结果。绝望主宰着巴勒斯坦人的情绪。

尽管存在这些挫折,两国解决方案仍然是双方可以接受,并且得到国际社会支持的唯一方案。雄心勃勃的“阿拉伯和平倡议”于2002年出台,它采用同样参数,作为实现区域和平和与以色列关系正常化的手段。

以色列的吞并计划如果付诸实施,不仅会破坏今天的和平机会,还会摧毁未来的任何和平前景。巴勒斯坦人将对通过谈判实现解决完全失去信心。我担心阿拉伯人也会对地区和平失去兴趣。这场冲突和整个地区将面临新的黑暗现实。

以色列人错误地认为现状是可以持续的。并非如此。如果把两国解决方案从谈判桌上拿走,一国现实将取而代之。这将创造一个完全不同的现实和动态。

这还关系到安理会的有效性。我希望安理会认识到问题的紧迫性和以色列政策的严重性。安理会有责任对以色列施加影响,让该国避免采取任何会进一步加剧紧张局势和危及中东稳定与和平的单方面措施。我们应团结一致,谴责和反对这种不必要的挑衅行为,必须让以色列认识到,它罪恶的、以自我为中心的计划仍然是不可接受的,并且永远不会得到任何国际认可。

附件4

圣文森特和格林纳丁斯副总理兼外交、国际贸易和区域一体化部长斯特雷克爵士的发言

首先, 请允许我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和各位通报人就中东不断变化的局势, 包括巴勒斯坦问题所作的发言。我们必须继续努力实现中东和平这一长期梦想, 希望巴勒斯坦和以色列的子孙后代能够在平静和宽容的气氛中并肩工作、玩耍、学习和祈祷。

安全是一个集体工程的核心。它意味着以信任和尊重基本价值观为基础的持久关系, 在这种关系中, 有关各方选择和平共处, 而不是恐惧和胁迫。正是在这方面, 圣文森特和格林纳丁斯坚决谴责正在西岸各地进行的定居点活动, 这些活动明显违反国际法, 严重危及和平进程。基于1967年前边界线的国际商定两国解决方案仍然是我们艰难寻求以色列和巴勒斯坦之间和平的最可信道路。我们恳求以色列国遵守联合国各项相关决议的规定, 包括第2334 (2016) 号决议, 该决议反映了国际社会对巴勒斯坦被占领土的立场。

只有通过对话和妥协, 并且尊重国际法原则, 才能在巴勒斯坦人对尊严、平等和人权的权利主张得到尊重的同时, 确保以色列的安全。历史告诉我们, 只有通过真诚的和解努力, 才能实现持久和平, 只有当正义和公平为相互满意与和谐铺平道路, 和解才有可能。随着单方面吞并西岸的阴云逼近, 可持续和平的狭小窗口正在迅速关闭。吞并将永久改变安全格局, 破坏该地区的稳定。圣文森特和格林纳丁斯敦促各方让良好的判断力和务实精神占上风。我们呼吁以色列国立即停止所有吞并计划, 并且回到谈判桌前, 真诚地与他们的巴勒斯坦邻居谈判。为此, 我们鼓励国际社会所有成员促进这一急需的对话, 这是走向公平解决的关键的第一步。我们还鼓励国际社会继续向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供财政支持, 该机构向数百万巴勒斯坦难民提供重要的人道主义援助和社会保护。因此, 我们欢迎最近召开的为近东救济工程处动员政治和财政支持的认捐会议。

今天, 我们站在一个危险的十字路口。我们的联合国赖以建立的核心原则正在逐渐削弱。在像脆弱的中东和平进程这样复杂和有重大后果的问题上, 我们承受不起持续否定我们多边体系基本原则的行为。在我们共同把目光投向冠状病毒病和日益加剧的气候危机等紧迫挑战时, 必须保障所有国家的政治独立和领土完整。在我们联合国成立75周年之际, 我们必须继续坦诚和正直地表明态度。面对严重的不公正, 无论它们发生在何处, 也无论是何人所为, 持续的沉默本身就是呈现巨大人类苦难的空白画布。在这个重要关头, 我们的关注点不能分散, 目的也不能有分歧; 我们必须坚定地站在一起, 为所有人要求和平与正义。

附件5

印度尼西亚外交部长蕾特诺·莱斯塔里·普里安萨里·马尔苏迪的发言

尽管安理会定期开会讨论巴勒斯坦局势，但显然我们今天的会议远非一次常规会议。许多部长和副部长参加本次会议，清楚表明局势非常令人担忧。

秘书长在他的新报告(S/2020/555)中警告我们，占领国及其在巴勒斯坦的吞并威胁造成当前的严峻局势。太长时间以来，巴勒斯坦人民遭受不公正和严重侵犯人权行为，人道主义局势也不断恶化。随着吞并威胁不断逼近，巴勒斯坦的未来岌岌可危。

现在，我们是站在国际法一边，还是视而不见、站在另一边，容许违反国际法和原则的行为继续发生，这取决于我们。

我们必须而且应该反对这一吞并计划，其理由如下。

第一，正式吞并显然违反国际法。事实上的吞并或是暗中吞并已经违反国际法。我们如果允许事实上的吞并公开化，变成正式吞并，就会开创一个危险的先例，即耍个花招，通过吞并方式占领他人土地的做法也可以成为国际法规定的合法行为。这本身就是个有罪不罚现象，而我们的沉默就是表示赞同。我们所有人都应当在各个论坛中，通过自己的言行，对此类做法表示强烈反对，即吞并是非法的。

第二，正式吞并之举是对安全理事会的公然挑战。它考验安理会的信誉和合法性。鉴于有关方面在5月份正式宣布了吞并计划，安全理事会会有理由根据《联合国宪章》迅速采取行动。现在，我要提一个问题：安理会为什么要等到吞并发生才会履行其职责？简而言之，无论谁对国际和平与安全构成威胁，安理会都应当追究其责任。不应有双重标准。

第三，也是最重要的一点是，正式吞并之举将破坏所有和平前景。此外，这一举动还会在该区域乃至全世界造成不稳定。迫切需要开启一个使相关各方能够平等地开展工作的可信的和平进程。因此，现在是根据国际社会商定的框架开启一个可信的多边和平进程的时候了。印度尼西亚认为，只有以两国解决方案为基础，才能实现持久和平。

我要讲的最后一点是，必须解决巴勒斯坦境内的人道主义需求。这场大流行病加剧了巴勒斯坦人民面临的困难。必须加强我们对国际人道主义机构、特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的支持，这一点至关重要。就在昨天，我在认捐会议上宣布，印度尼西亚将增加对巴勒斯坦和近东救济工程处的捐款。我们还将通过巴勒斯坦权力机构和人道主义机构向巴勒斯坦提供支持。

最后，非正义行为之所以会得逞，不是因为缺乏正义，而是因为我们的纵容。现在是制止这种行为的时候了。

附件6

突尼斯外长努尔丁·拉伊的发言

首先,我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的介绍性发言,并感谢他提交关于第2334(2016)号决议执行情况的第十四次报告。我借此机会重申,突尼斯赞赏他为推动中东和平进程所做的不懈努力。

我还感谢安全理事会主席国法国对举行本次部长级会议的请求作出积极回应,并谨热烈欢迎我的同行即各个友好兄弟国家的外交部长,还有它们的副部长和所有代表。我们还感谢阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下的全面通报以及中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的详尽通报,并感谢他们为促进和平所做的努力。

本次重要会议的召开适逢联合国筹备其成立75周年庆典。联合国75周年华诞有着深刻的内涵和意义,提供了一个新的机会,可藉以申明我们恪守本组织《宪章》,并强调国际法和各项国际公约对于规范国际关系以及维护国际和平与安全依然至关重要。

荒谬的是,在我们的会议召开数天之后,以色列反而要实施一系列新的蔑视国际合法性的行动。该国总理宣布开始执行一项吞并部分巴勒斯坦领土的计划,这是公然违反国际法和联合国相关决议的行为,也是对国际社会赤裸裸的挑战,因为国际社会已在各个层面明确表示反对这些侵略政策。

70多年来,占领国以色列一直对兄弟的巴勒斯坦人民推行各种侵略性做法,现在依然如此。这些做法从未间断,最主要的是没收土地、拆毁房屋、扩大定居点、侵犯人权、亵渎圣地,外加限制行动以及收紧对加沙的不公平围困、扼杀经济和所有其他形式的集体惩罚。

同样,尽管国际社会做出了各种努力,联合国通过了多项决议,双方缔结了许多项协议,但历届以色列政府不仅无视和违反这些决议和协议,而且还在制造既成事实的政策范围内,作出一系列单方面决定,采取一系列单方面措施,以改变阿拉伯土地的法律和历史地位,实施以色列的扩张计划。

其中包括:决定吞并并将以色列主权强加给东耶路撒冷,改变其人口构成,使耶路撒冷城犹太化;决定将主权强加给被占领的叙利亚戈兰;实行所谓的犹太民族国家法;无休止地实施建造数千个定居单元的项目;以及最近的吞并包括约旦河谷和死海北部在内的西岸部分地区的计划。

以色列企图实施的吞并之举严重违反国际法,包括联合国相关决议,也是对巴勒斯坦人民合法权利的又一次侵犯。此举对一切旨在促进本区域和国际社会所期盼的和平的努力构成严重威胁,并将对本区域的整个局势造成极其危险的影响。

有鉴于此,突尼斯再次呼吁国际社会在这一决定性阶段承担起自身责任,反对这一计划,并紧急地优先阻止其实施,以捍卫国际法,维护和平前景,防止事态升级成新一轮的暴力和混乱。

突尼斯还强调,必须向以色列发出强烈而明确的信息,即国际社会反对吞并计划,反对继续违反国际法,危及本区域乃至世界的安全、和平与稳定。

根据我国外交政策的原则,突尼斯重申,我们坚定而有原则地支持兄弟般的巴勒斯坦人民开展斗争,争取根据具有国际合法性的决议、两国构想和《

阿拉伯和平倡议》，达成一项公正、持久、全面的解决办法，从而恢复其合法权利，在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立主权国家，并解决所有最终地位问题。突尼斯还申明，巴勒斯坦人的权利不受时间限制，以色列的措施是无效的，不具国际法律效力。

我们坚决反对这项吞并计划，并呼吁国际社会共同努力反对该计划，防止其最终被付诸实施；同样，我们还坚决要求结束以色列的占领，因为这是已持续70多年的巴勒斯坦人的悲剧的根源，也是其最突出的表现，兄弟般的巴勒斯坦人民现在仍有系统地不断遭受各种侵略和侵犯。

在这方面，我们再次呼吁安全理事会迫使以色列根据一个具体时间表结束占领，从所有巴勒斯坦和阿拉伯土地撤回到1967年6月4日的边界。我们还强调，必须根据国际商定的框架加紧努力恢复和平进程。

同时，突尼斯强调，必须向巴勒斯坦人民提供国际保护，解除对加沙实施的不公正封锁，以及终止所有其他形式的歧视和集体惩罚。我们呼吁国际社会继续支持巴勒斯坦权力机构努力应对由持续占领和新型冠状病毒疫情威胁造成的日益严重的经济、社会和人道主义挑战。

最后，突尼斯重申，除非阿以冲突得到公正和全面的解决，否则便无法恢复中东地区的稳定与安全，也无法保障中东各国人民的和平与安宁。

我再次感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、安全理事会主席国法国以及所有支持维护国际法、《联合国宪章》和普遍和平价值观的兄弟友好国家。

附件7

大不列颠及北爱尔兰联合王国负责中东和北非事务国务大臣詹姆斯·克莱弗利的发言

我感谢姆拉德诺夫特别协调员和阿拉伯国家联盟秘书长分别作了通报。

我今天是在一个紧要关头向安理会发言的。像许多人一样,我对两国解决方案缺乏进展感到不安和沮丧。

1947年,在英国对巴勒斯坦的委任统治结束时,大会确认了国际社会关于需要将该地区分成两个国家的看法。1993年,巴勒斯坦解放组织承认了以色列,并接受了1967年的界线作为以色列与巴勒斯坦领土未来边界的基础。那是一个令人非常乐观的时刻。它标志着巴勒斯坦同意以色列自己曾于1947年接受的解决方案,并确认了世界能够看到的唯一解决方案。

尽管有过令人乐观的时刻,但双方一直难以找到达成持久和平解决方案所需的共同点。一贯千真万确的是,任何和平解决方案都需要双方人民的支持,因为解决方案,以及和平,必须是商定的,而不是强加的。但它也需要双方展现务实精神和灵活性。

秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的报告(S/2020/555)和特别协调员今天向安理会作的通报都概述了阻碍和平进程的许多因素。我们听到了有关定居点扩建、拆除和没收行为增多以及定居者暴力加剧等情况。联合王国长期以来一直敦促以色列终止这些适得其反的活动。

同时,巴勒斯坦激进分子从加沙发射火箭弹和燃烧装置,威胁以色列的安全。以色列人遭受了恐怖主义祸患和反犹太主义煽动之害。让我把话说清楚。联合王国致力于保障以色列的安全。我们全心全意谴责一切形式的煽动和反犹太主义。

最严重的是,以色列吞并西岸部分地区的计划对和平进程构成可能危及其存在的重大威胁。联合王国在安理会内外一直明确表示,单边行动是不可接受的。吞并有可能表明,以色列已经摒弃它和国际社会于1947年同意的解决方案。

正如我国首相于6月16日说过的那样,联合王国强烈反对吞并,吞并将违反国际法。联合王国不会承认任何改变边界的单边企图。这样一个步骤将违背基于规则的国际秩序和《联合国宪章》。吞并不会不受到反制。我们请以色列三思。

这样一个步骤可能会引发地区动荡,从而威胁以色列自身安全。它可能对以色列与该地区以及国际社会的关系产生真正的影响。而且我们不要忘记它会给受到最直接影响的巴勒斯坦人民造成的后果。我们无法预言这将意味着失去希望。但我们可以有一定把握地说,获益最多的将是极端分子。

我们必须另辟蹊径。只有通过谈判朝着恢复和平方向取得真正进展,才能达成持久协议——谈判应建立一个与以色列和平、安全地毗邻共处、以经过商定的土地交换的1967年边界为基础、以耶路撒冷为两国共同首都、具有生存能力和拥有主权的巴勒斯坦国,并以公正、公平、商定和现实的办法解决难民问题。

我今天在安理会发言是要表明, 联合王国愿意与以色列领导层和巴勒斯坦领导层站在一起, 选择对话之路。我们没有低估存在的挑战, 但我们坚信, 若有大胆的领导层, 就有可能实现和平。联合王国随时准备支持一切旨在达成持久和平解决办法的努力。

我们确认, 美国在中东和平进程中发挥着至关重要的作用。因此, 我们敦促美国、以色列和巴勒斯坦领导层在国际社会支持下设法重启讨论。

正如我已经说过的那样, 各方都需要展现灵活性以及务实乃至妥协精神。我们明白, 这条道路并不易行, 但我们必须尽己所能, 寻求通过谈判取得成果。强加的和平根本不是和平。

尽管遇到挫折, 但联合王国仍然深信, 通过谈判达成真正的两国解决方案是给以色列人和巴勒斯坦人带来和平与稳定的唯一可行手段。这是保持以色列的犹太民族、民主特征以及实现巴勒斯坦人的权利、包括自决权的唯一途径。这也是永久结束这场冲突的唯一途径。

附件8

南非国际关系与合作部副部长阿尔文·博茨的发言

主席先生，请允许我感谢你召开今天这次会议。我们的审议绝不应被视为照常办事。在这方面，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生对中东局势——更具体地说，巴勒斯坦问题——作了颇有见地但却令人不安的叙述。

72年前，我们曾经谈到一场灾难——巴勒斯坦历史上一个被称为“浩劫”的时期——当时有70多万巴勒斯坦人被迫舍弃家园，到邻国和国外寻求庇护，因为巴勒斯坦土地上出现了一个犹太国家。

72年后的今天，巴勒斯坦人似乎正面临另一场迫在眉睫的灾难，因为以色列正着手推进立法，欲从最早7月1日开始吞并西岸和约旦河谷的一些地区。这些吞并威胁和宣示公然违反国际法，藐视国际人道法、安全理事会决议——包括第446(1979)号和第2334(2016)号决议——以及商定的和平框架，并进一步损害双方之间的和平前景。

半个多世纪以来，世界一直袖手旁观，眼看着巴勒斯坦土地——一片接一片的橄榄林、一个接一个的村庄、一个接一个的城镇——丧失。我们目睹了巴勒斯坦人日复一日遭受的苦难，以色列在他们的合法土地上继续建造和扩大非法定居点。我们看到巴勒斯坦人遭受了系统性的歧视，定居者则不同，他们获得各种服务，得以享有公民自由，如行动自由和发放建筑许可，而这正是生活在被占领土的巴勒斯坦人被剥夺的权利。此外，尽管巴勒斯坦人受到国际法以及大会和安理会大量决议的法律保护，但我们看到他们的土地和财产被人没收，生计遭到抢夺和破坏。

我们目睹了暴力、暴乱和公民抗命运动席卷西岸和加沙地带，巴勒斯坦人正在为他们不可剥夺的自由和自决权利而斗争。我们目睹了男人、女人、老人和儿童成为受害者，受到攻击，遭到拘留。

我们看到加沙地带的人道主义局势继续恶化，巴勒斯坦人继续生活在不可接受、危险重重的环境中，他们的行动受限，只能有限地用水用电，你我眼中理所当然的基本人权每天都遭剥夺。我们还目睹占领国限制获得教育和经济机会。此外，在世界面临冠状病毒病蔓延的全球大流行病之际，巴勒斯坦人不得不与严重负担过重和脆弱的卫生保健系统作斗争。遗憾的是，我们也看到对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的捐款减少，几十年来，它一直向巴勒斯坦人提供基本的社会和人道主义服务。

有人说，历史会以某种方式重演，但似乎我们没有从这些继续造成我们当下的动荡和痛苦的不公正历史事件中吸取教训。我自己的国家过去也未能避开这些不公正，我国一个民族被赋予的价值高于另一个民族。遗憾的是，这触及巴勒斯坦被占问题的核心，威胁到和平、稳定和安全——这一集体价值观也是今年迎来七十五周年纪念的联合国的核心。

然而，我们要问自己，如果我们继续视而不见，通过空洞的决议，无视现有决议，不采取行动反对那些如此傲慢地藐视本组织赖以建立的原则的国家，安全理事会存在的理由是什么？

巴勒斯坦的占领国以色列通过其行动，一直表明其完全不尊重合法性和正义。秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的第十四次季度报告（S/2020/555）再次证明了这一点，该报告详细叙述了占领国不顾安全理事会

通过的决议, 如第2334(2016)号决议所述意图, 继续开展定居点活动。在这方面, 南非同意秘书长的意见, 即

“定居点的建立和扩大加剧了巴勒斯坦人的怨恨、绝望和沮丧情绪, 是侵犯人权行为的主要驱动因素, 极大恶化了以色列和巴勒斯坦的紧张关系”(S/2020/555, 第57段)。

因此, 吞并更多巴勒斯坦土地的意图应该被视为谚语所说的“压垮骆驼的稻草”。现在应该追究占领国以色列对其非法行动和持续违反国际法和安理会决议的责任。

迄今为止, 安全理事会没有采取任何行动来制止在非法占领的土地上建造定居点, 制止没收和破坏巴勒斯坦人的土地和财产, 制止对加沙的非法封锁。安全理事会无所作为的状况持续了太长时间, 这辜负了巴勒斯坦人民。我们似乎在纵容以色列政府的行动, 不对其违反行为采取行动, 这样一来, 我们怎么能指望保持信誉, 怎么呼吁安理会议程上其他冲突各方遵守和执行决议、否则就会面对安理会的进一步行动?

我们应该为自己感到羞耻。我们应该感到羞耻的是, 我们眼睁睁地无视巴勒斯坦人, 看到他们被剥夺基本人权和愿望。我们应该感到羞耻的是, 我们通过沉默保护了压迫方, 而不是被压迫方。我们应该感到羞耻的是, 几十年过去了, 针对持续占领行为的持久、公正、和平解决仍然像1948年首次向安全理事会提出该问题时一样难以实现。我们应该扪心自问, 这向那些为不可剥夺的自由、自决和主权权利而斗争的人, 向那些压迫和剥夺这些权利的人, 传递了什么信息?

我要重申, 南非将继续支持各方采取各种相关努力, 以根据联合国所有相关决议、国际法和国际商定的框架, 在1967年6月4日边界的基础上, 建立一个在国际公认边界内、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平共处、有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国。

在这方面, 只有双方不设先决条件进行包容性对话和建设性谈判, 和平才能实现, 因为这是确保持久和平、安全和稳定的唯一手段。此外, 必须建立问责机制, 以确保所作的承诺得到履行。为此, 一项可行和可持续的中东和平计划必须保证巴勒斯坦的主权、领土完整和经济生存能力, 让巴勒斯坦和以色列享有主权平等。

附件9

越南外交部副部长邓明魁先生的发言

首先,我谨真诚感谢安理会主席国法国组织这次关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的重要会议。我国代表团还要感谢秘书长和其他通报人的全面通报。

中东是一个具有重大地缘政治意义的地区,近年来吸引了许多国际关注。不用说,该地区的不稳定会对国际和平与安全造成多方面的复杂影响。其中,也许人们最希望解决的局势是以色列-巴勒斯坦冲突。自联合国成立以来,未能解决的历史、宗教和领土问题导致了旷日持久的紧张局势和冲突,造成了巨大的损失和伤亡,特别是对巴勒斯坦人民而言。

越南与国际社会一道,坚定不移地支持巴勒斯坦人民的合法斗争及其不可剥夺的权利。我们坚决支持两国解决方案,包括根据国际法、《联合国宪章》和包括第2334(2016)号决议在内的联合国相关决议,建立以东耶路撒冷为首都、与以色列国和平共处的巴勒斯坦国,它要拥有在1967年前边界线和谈判解决基础上建立的安全、国际公认的边界。

越南一直密切关注西岸和加沙地带的局势。我们同国际社会一样,对有关以色列可能会吞并西岸部分巴勒斯坦被占领土的信息感到关切。这种情况如果发生,可能会对两国解决方案的可行性以及中东地区的和平与稳定产生不可逆转的严重影响。因此,越南呼吁有关各方不要采取任何可能使局势复杂化或加剧当前紧张局势的单方面行动。我们还敦促各方继续实行自我克制,不要使用武力或采取任何煽动暴力的行为。冠状病毒病疫情继续在中东扩散,我们呼吁有关各方为人道主义活动提供便利,以支持巴勒斯坦权力机构抗击疫情,防止给巴勒斯坦人民造成更多经济、社会和人道主义负担。

越南支持继续努力通过对话和谈判全面、公正和持久解决以巴冲突,从而帮助保护民众生命,确保有关各方的合法利益,并促进中东和平、稳定和发展。为此,越南欢迎国际利益攸关方和巴勒斯坦人民重启中东和平进程的所有举措和努力。我们将积极促进以色列和巴勒斯坦在联合国框架内外的直接讨论。

越南还要借此机会表示,我国赞赏并大力支持联合国、秘书长和中东和平进程特别协调员发挥的作用和作出的努力。越南尽其所能,继续向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐赠资金,并呼吁国际社会加强对工程处预算的支持,以便及时向巴勒斯坦人民提供充足的人道主义援助。

附件10

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

我感谢秘书长所作的介绍性发言。我也感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报。我欢迎联合国秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长和今天在座的许多部长出席会议。

我们欢迎书面报告(S/2020/555), 并完全同意其意见。

我们同意秘书长今天在此对以色列政府表示打算吞并被占领西岸部分地区表示的深切关注。报告中也指出, 这是安理会和广大国际社会普遍关切的问题。

正如秘书长所说, 单方面决定正式实施吞并, 即使范围有限, 也将明显违反国际法, 包括《联合国宪章》、《日内瓦第四公约》和安理会各项决议。比利时不会承认对1967年前边界包括涉及耶路撒冷的任何改变, 但不包括各方通过直接谈判商定的改变; 根据国际人道法, 西岸仍将是被占领土。我们将继续区分以色列国领土和1967年以来占领的领土。

正如高级代表兼欧洲联盟委员会副主席何塞普·博雷利所说, 鉴于我们根据国际法和欧洲联盟法律承担的义务, 吞并将对比比利时和以色列间的双边关系产生影响, 也将不可避免地对比以色列与欧洲联盟的关系产生重大影响。除法律、政治和经济后果之外, 吞并还有可能严重危及当地和广大地区的安全局势, 从而破坏实现区域和平和稳定的努力。

比利时同样感到关切的是, 这一举动对被占领土的人权和人道主义局势产生负面影响, 包括有可能强行建立两族政治、社会和经济权利不平等的两级制度。这不仅会进一步加剧占领导致的问题, 如通行进出限制、基本服务的提供和土地财产, 还会进一步影响巴勒斯坦人民中本已十分脆弱的群体, 加剧胁迫性的环境, 从而进一步助长不稳定局势。此外, 吞并将对巴勒斯坦国和两国解决方案的可行性造成毁灭性打击, 并将关闭未来谈判的大门。

因此, 我们强烈敦促以色列不要作出会导致吞并巴勒斯坦被占领土任何地区的单方面决定。我们还呼吁国际社会, 特别是那些有影响力的国家, 不遗余力地阻止任何此类步骤。

以色列政府打算吞并被占领西岸的部分地区, 导致巴勒斯坦权力机构认为自己已解除同以色列和美国在安全和民事领域达成的协定和谅解。6月3日, 巴勒斯坦权力机构宣布, 它将拒绝接受以色列代其收取的税款资金。我们对这些事态发展的后果, 特别是其社会经济和人道主义影响感到关切。

只有通过切实和直接的谈判, 才有可能达成两国解决方案, 满足以色列和巴勒斯坦的安全需求以及巴勒斯坦建国和主权的愿望。

我们注意到, 报告中提到, 巴勒斯坦领导人愿意实现公正和全面的和平。在这种背景下, 所有巴勒斯坦派别更需要投入力量, 在单一、民主的国家政府下统一加沙和西岸。我们强烈鼓励在条件允许时立即举行选举。

国际社会必须支持重启切实谈判的努力。在这方面, 我们欢迎5月22日在中东问题四方特使一级举行的电话会议。我们希望这种形式或扩大形式的努力能继续下去。

我们相信, 只有基于国际商定框架和对国际法的尊重谈判达成的解决办法, 才能实现公正和持久和平。只满足一方的愿望唯有导致以色列和巴勒斯坦以及广大地区更加不稳定、冲突长期持续。

附件11

中国国务委员兼外交部长王毅的发言

中国欢迎安理会召开此次巴勒斯坦问题公开会。

巴勒斯坦问题延宕70多年，拷问着人类良知和国际公理。尽管地区热点此起彼伏，但巴勒斯坦问题始终是中东问题的核心。公正、合理地解决这一问题，是中东地区实现持久和平安全的前提。

近来，巴以关系持续紧张，和平进程岌岌可危，地区冲突风险上升。

中方对此深感忧虑。在当前形势下，中国国家主席习近平2017年提出中方关于解决巴勒斯坦问题的四点主张更具有现实意义。在此基础上，我愿再强调以下四点：

第一，国际共识不能背离。“两国方案”是国际公平正义的底线，绝不能开历史倒车。中方支持巴勒斯坦建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的独立国家。这是巴勒斯坦人民不可剥夺的民族权利，不能讨价还价，不容任何交易。同时，以色列的生存权和合理安全关切也应得到充分尊重。联合国有关决议、“土地换和平”原则和“两国方案”大方向来之不易，凝聚了几代人的智慧和心血，是中东和平进程的重要里程碑，更是解决巴勒斯坦问题的基础，应当得到遵守和再确认。

第二，和平对话不能放弃。巴以是搬不走的邻居。谋求单方面绝对安全，采取单边行动，只会进一步加深矛盾，损害互信。唯一正确的途径是，推动巴以双方早日重启平等对话，重建互信，消弭矛盾，找到比邻而居、和平共处的出路。定居点问题是关系到巴勒斯坦问题最终地位谈判的核心议题之一，安理会对定居点建设违反国际法也早有明确定性。应当根据联合国有关决议尽快解决约旦河西岸被占领土问题，并通过和平谈判划定巴以最终边界。中方呼吁有关各方坚持和谈战略选择，珍惜既有对话成果，不要采取导致巴以矛盾激化的行动。

第三，国际支持不能放松。巴勒斯坦问题不能被边缘化，应当继续放在国际议程的核心位置。国际社会、特别是对巴以有影响力的国家，应当秉持客观公正立场，积极劝和促谈，真心实意为推进中东和平进程付出努力。只有倾听地区国家特别是巴方的声音，兼顾各方关切，才能凝聚最广泛共识。脱离中东和平“轨道”的方案不会带来持久和平。中方支持阿巴斯总统提出的召开国际和会和建立扩大版多边促和机制倡议，愿积极考虑以适当方式参与。

第四，人道问题不能忽视。在新冠肺炎疫情冲击下，巴勒斯坦经济和人道状况更加严峻。应尽快全面解除对加沙地带的封锁，切实履行《巴黎议定书》等国际条约规定的义务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处努力改善巴难民人道条件，缓解难民接收国压力，中方对此表示赞赏。国际社会应支持巴勒斯坦经济发展，支持工程处开展工作，为改善巴勒斯坦人道局势作出贡献。我们反对把切断援助作为施压的工具。

中国是巴勒斯坦人民的真诚朋友。我们始终心系中东和平进程，坚持国际公理和道义，支持一切有利于缓和局势的努力。面对疫情冲击，中国向巴勒斯坦提供了检测试剂盒、口罩、防护服等防疫物资，近期还向巴勒斯坦派出抗疫医疗专家组，全面分享中国防控和诊疗经验，助力当地人民抗击疫情。

中国也重视工程处作用,今年将向工程处提供100万美元捐款,向工程处下属的医疗机构提供抗疫物资援助,并通过工程处向巴勒斯坦及约旦、黎巴嫩、叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供个人防护用品。中国将继续向巴方提供力所能及的支持与援助。

中东地区再次走到和平与动荡的十字路口。安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任,应该也必须站在和平正义一边,站在公道良知一边,为推动巴勒斯坦问题全面、公正、持久解决发挥应有的作用。

附件12

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我们感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫通报该区域当前局势。

我们欢迎联合国秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长以及各位部长莅临我们的会议。

请允许我花一点时间，向在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团最近遭受的袭击中以身殉职的印度尼西亚军官Rama Wahyudi军士长的家属表示衷心的慰问。我们以最强烈的言辞谴责这次袭击。我们还祝愿受伤的军官早日康复。

听到有关以巴局势明显恶化的最新细节，我们深感关切。这场冲突危险的发展趋势正在损害实现任何可持续和平的前景。

如许多人提醒我们的那样，一方有系统地实施的违反国际法的单方面行动正在破坏实现此种和平的基础，延长这场冲突，并将导致许多巴勒斯坦人的人道主义状况进一步恶化。持续的暴力、煽动和挑衅，再加上财政压力、内部未达成和解以及严重的人道主义危机，这些因素使恢复谈判的前景变得遥不可及，并可能引发更多的不稳定和痛苦。

仅凭人道主义或经济支助——不论其数额多少，都不能解决巴勒斯坦人正在面临的挑战。解决这些挑战最终将需要真正的政治解决办法。

多米尼加共和国的基本原则包括尊重人权和国际法。我们致力于促进各国之间的和平共处和团结。因此，我们重申，我们完全支持联合国各项相关决议中所述的两国解决方案，并将继续致力于支持以以色列人和巴勒斯坦人之间以往双边协议为基础的框架。我们鼓励各方进行真正的对话，重新启动谈判，以期在国际社会达成的共识基础上商定一项和平计划。

我们赞扬联合国和其他组织继续向巴勒斯坦人提供人道主义和发展援助，并鼓励其他组织紧急支持这些努力。

不幸的是，为应对冠状病毒病大流行而采取的行动对以巴两国经济都造成了负面冲击，并有可能对公共福利、就业、社会凝聚力以及金融和财政稳定产生深远影响。

在这方面，我们呼吁以色列立即释放其拘留设施中的巴勒斯坦儿童，允许他们安全返回其家庭和社区，并敦促以色列停止在这些设施中关押儿童。我们还敦促以色列当局确保在其管辖范围内的儿童享有能达到的最高标准健康，并确保他们受到保护，免遭暴力、虐待和剥削。

冲突造成的基础设施受损、服务减少、粮食无保障、歧视和流离失所特别影响到妇女，尤其是那些处于边缘地位的巴勒斯坦领土上的妇女。

作为国际社会，我们必须理解，我们的集体行动必须是为了以公正和有效的方式促进寻求真正的解决办法。我们必须集体重申，需要加大力度，继续努力，直到我们实现建设性对话，为在以色列和巴勒斯坦之间建设真正和平的新阶段铺平道路。

最后，我们敦促反对任何破坏共同寻求和平所需的相互尊重、团结和正义的单方面行动。目前的道路只会将巴勒斯坦人和以色列人进一步分开，加深占领，并危及两国解决方案的未来可行性。

附件13

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根森的发言

我要感谢艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下的出席和通报。我也感谢特别协调员姆拉德诺夫的通报。

我们欢迎美国采取的主动行动，这为我们恢复中东和平进程提供了动力。

巴勒斯坦权力机构向中东四方机制提出的反提案是朝着正确方向迈出的第一步。至关重要，双方采取步骤进行建设性对话，以期通过谈判达成两国解决方案，同时考虑到双方的合法愿望和以色列的安全关切。

为了保持目前的和平势头，至关重要，的是不要采取任何可能破坏和平的单方面步骤。单方面吞并被占领的西岸部分地区将破坏通过谈判达成两国解决方案的前景，并威胁该地区的稳定。我们还对以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的持续定居活动感到关切。

我谨回顾第2334 (2016)号决议的一个重要内容——防止针对平民的一切恐怖、煽动、挑衅和暴力行为。尽管最近几个月加沙局势保持相对平静，但我们强调，从加沙向以色列发射火箭以及针对平民的任何其他形式的暴力都是不可接受的。

我们对巴勒斯坦领导人宣布终止与以色列和美国的所有协议，包括涉及安全合作的协议感到担忧。我们呼吁巴勒斯坦权力机构重新考虑这一决定，并继续致力于《奥斯陆协定》。

为了进行直接谈判，双方都需要拥有合法和民主授权的政府。我们鼓励巴勒斯坦权力机构为在整个巴勒斯坦被占领土举行选举确定一个日期。

最后，我们重申联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在支持防止被占巴勒斯坦领土爆发重大冠状病毒病的努力中的重要作用。我们赞扬约旦和瑞典组织召开近东救济工程处认捐会议，为工程处的需求筹集资金，该会议已于昨天举行。爱沙尼亚是近东救济工程处的长期捐助者，每年核心资金为80000欧元。今年，我们已经额外拨款200000欧元支持近东救济工程处的活动。

附件14

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 法文]

我感谢联合国秘书长的介绍, 并感谢阿拉伯国家联盟秘书长和特别协调员的通报。我也欢迎巴勒斯坦、南非、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、越南和联合王国的部长参加会议。

我们正处于以巴冲突历史的转折点。将近30年前,《奥斯陆协定》的签署国有勇气迈出第一步, 解决安理会议程上最长久的冲突。离7月1日的最后期限还有一周, 在中东实现全面和平的希望从未如此遥不可及。

法国赞同安理会成员和联合国秘书长今天表示的深切关注, 以及欧洲联盟高级代表在若干场合对以色列政府公开威胁在7月1日之后吞并西岸部分地区表达的深切关注。这将严重违反国际法, 公然违反《联合国宪章》所载的不以武力获取领土的原则。对西岸领土的任何吞并, 无论其大小, 也将不可逆转地破坏和平进程和两国解决方案。这一决定将进一步破坏一个被危机困扰的地区的稳定以及以色列与其阿拉伯邻国的关系。

因此, 我们行动起来对于防止任何吞并决定至关重要, 这既不符合巴勒斯坦人的利益, 也不符合以色列人的利益。法国呼吁以色列政府不要采取任何可能导致吞并的单方面措施。法国将不承认对1967年6月边界线的任何修改, 除非双方根据国际法、安理会决议和两国解决方案所依据的参照标准商定修改。正如勒德里安部长所说, 鉴于其严重性, 不能对吞并之事不闻不问。具体而言, 这将对欧洲联盟与以色列的关系产生不利影响。

除非我们能够立即重启和平进程, 否则我们的集体责任——首先是安理会的集体责任, 安理会已经确定并认可了解决冲突的参照标准——就是为未来的谈判和双方达成协议的可能性维持条件。

以色列-巴勒斯坦冲突不会通过单方面决定得到解决。法国将与其欧洲伙伴一道, 继续促进谈判道路, 更广泛地说, 促进多边主义和捍卫基于规则的国际秩序。我们随时准备在重启雄心勃勃的政治进程和恢复基于国际法、安理会相关决议和国际商定参照标准的可信谈判方面发挥我们的充分作用。

这些参照标准是明确和众所周知的——两个国家在安全和公认的边界内和平、安全地毗邻共存, 以耶路撒冷为两国的首都。任何吞并, 无论其规模大小, 无疑都是朝着相反方向——单一国家的方向——迈出的不可逆转的一步, 这将是巴勒斯坦人的民族愿望和以色列的民主项目的终结。

我们必须对这种前景提出集体警告, 并重申我们愿意支持双方走两国道路, 这是唯一有可能导致该地区实现公正和持久和平的道路。

附件15

德国常驻联合国代表克里斯托弗·霍伊斯根的发言

我们感谢秘书长的报告(S/2020/555)。今天我想谈四点。

我们同意秘书长报告中对以色列政府声称打算吞并被占领西岸部分地区所表示的严重关切。我们也同意秘书长的评估,即以以色列对巴勒斯坦被占领土任何部分的吞并都明显违反国际法,包括《联合国宪章》和安理会相关决议,无论领土大小,无论用什么词来称呼实施正式吞并。

任何这种吞并不仅会对两国解决方案和整个和平进程的存亡产生严重影响,还会对整个区域稳定和基于规则的国际秩序产生这种影响。这将使双方恢复直接谈判变得非常复杂,甚至不可能完成,难以实现通过谈判达成双方都可接受的两国解决方案的目标。

我们希望加强和进一步深化与以色列的合作,同时担心吞并反而会损害以色列在国际社会中的地位以及它与欧洲联盟及其成员国的密切双边关系。

德国作为深切关心以色列安全的亲密伙伴和朋友,强烈建议以色列政府不要实施任何旨在吞并被占巴勒斯坦领土的单方面措施。我们感到关切的是,吞并可能不会给以色列带来安全方面的好处,反而会适得其反。

6月10日,外交部长海科·马斯在以色列会见总理本雅明·内塔尼亚胡、副总理本尼·甘茨和外交部长加比·阿什克纳齐时,公开表达了德国和欧洲对吞并计划的关切。

外交部长马斯还在一次联合视频会议上会见了约旦外交大臣埃伊曼·萨法迪和巴勒斯坦总理穆罕默德·阿什提耶,与会者在会上确认了防止吞并的紧迫性。今天,我们重申秘书长呼吁以色列放弃吞并计划。

德国的立场是明确的。除非以色列人和巴勒斯坦人同意,否则我们不会承认对包括耶路撒冷在内的1967年6月4日分界线的任何改变,我们将根据国际法规定的义务,继续区分国际公认的以色列国领土和自1967年以来被占巴勒斯坦领土。

被占西岸部分地区可能被吞并将使人们深深怀疑两国解决方案的前景和可能出现的一国解决方案所产生的影响,尤其是如何满足巴勒斯坦人建立自己国家的合法愿望。这对生活在被吞并地区的巴勒斯坦人来说意味着什么?他们会享有平等权利吗?

德国仍然深信,基于国际法和国际商定的框架、通过谈判达成的两国解决方案是解决以色列-巴勒斯坦冲突的唯一可行办法,能满足以色列和巴勒斯坦的安全需求,实现巴勒斯坦人对国家地位和主权的渴望,结束始于1967年的占领,解决所有永久地位问题,保证所有居民的平等权利。

我们必须找到重启政治进程的方法,恢复双方直接、切实的谈判,以解决最终地位问题,实现全面、公正和持久的和平。为达成最终地位协议而进行的任何未来讨论或谈判都应基于相关的联合国决议、国际法和国际商定的框架。

这种直接、切实的谈判的形式必须经双方商定。我们重申支持重振中东问题四方,并呼吁四方所有成员表现出灵活性,克服一切分歧并向前迈进。

要是没有这种谈判,冲突各方必须避免采取任何可能进一步恶化实地局势、破坏通过谈判达成两国解决方案的可行性的措施,特别是这种措施可能推进实际上的一国现实,使以色列人和巴勒斯坦人的权利不平等。

正如秘书长报告指出,以色列定居点的建立和扩大助长了巴勒斯坦人的怨恨、绝望和幻灭,并严重加剧了以色列-巴勒斯坦的紧张局势。

我们要重申立场:根据国际法,以色列在巴勒斯坦被占领土的定居活动是非法的,严重破坏了结束占领和实现通过谈判达成可行的两国解决方案前景。

我们呼吁以色列停止扩建定居点、停止将前沿定居点合法化、停止没收巴勒斯坦土地以及拆除和占用巴勒斯坦人拥有的建筑。

我们再次呼吁以色列政府停止在霍马山和基法哈马托斯以及所谓E-1区修建定居点的计划。将东耶路撒冷与西岸分离会严重损害在谈判达成的两国解决方案框架内建立一个有生存能力和毗连的巴勒斯坦国的前景。

最后,第2334(2016)号决议不仅需要在定居点活动方面得到充分执行,在恐怖行为、暴力侵害平民、煽动、挑衅行动和刺激性言论方面也是如此。

我们欢迎秘书长的报告强调,持续的暴力、针对平民的恐怖袭击和煽动暴力也加剧了以色列人和巴勒斯坦人之间的不信任。

德国最强烈地谴责对以色列的所有袭击,包括对以色列安全部队的袭击以及哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织从加沙屡次向以色列发射火箭。以色列有权自卫,并对袭击作出适当、适度的回应。

必须彻底和独立地调查手无寸铁的平民,尤其是儿童和残疾人成为暴力行为目标或遭受暴力的事件,必须追究犯罪人的责任。

附件16

尼日尔常驻联合国代表团的发言

中东是千年文明的摇篮和三大宗教的大熔炉，几十年来一直是冲突的场所，造成了难以形容的后果。从巴勒斯坦到叙利亚、伊拉克、阿富汗、也门和伊朗伊斯兰共和国，尽管一切似乎注定人们会享有和平、和谐和繁荣，但一些国家和人民面临着暴力、遗弃和绝望。

我国代表团充分关注秘书长安东尼奥·古特雷斯、特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫和阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生今天的发言，他们都描述了中东当前的普遍局势。我最真诚地感谢他们。

安理会在一次又一次的通报中，就以色列-巴勒斯坦冲突的各个方面发表了意见。自1993年以来，尽管有《奥斯陆协定》，但占领国以色列反而加速实行而不是停止其政策，即在巴勒斯坦被占领土上修建定居点、没收土地、无视巴勒斯坦对建国的合法要求——这一要求也得到了国际社会的支持。

国际社会通过了许多和平进程和计划，以便为这场旷日持久的冲突找到持久的解决办法。令人遗憾的是，和平进程只是进程，但没有和平。然而，已经制定了一些基准，包括安理会制定的基准，为对话与和平铺平道路。

根据第2334(2016)号决议的规定，违反国际法的武力占领和没收巴勒斯坦土地的行为应该停止。加沙地带是唯一免于难的领土，它正受到封锁，用联合国自己的话来说，这使它成为一个不宜居住的地方。以色列声称拥有对整个耶路撒冷的主权也违反国际法。占领国以色列在被占地区安置本国平民也是一种战争罪。说得再多也不为过：定居点政策同时违反和平协定的原则和精神。

第1515(2003)号决议提出的另一项原则应该为和平势头提供支撑。安理会与国际社会一道，在该决议中将两国解决方案——以色列和巴勒斯坦在1967年边界的严格基础上和平、安全地毗邻共存——列为解决这场冲突的基础。令人遗憾的是，在首次签署和平协定27年后的今天，巴勒斯坦人并不比昨天更接近于实现自决和独立建国。例如，一名27岁的巴勒斯坦青年今天只能生活在占领下，并随之受到各种暴力，各种权利被剥夺。她只会遭到拘留和过度武力，这同样针对妇女和儿童。

然而，我国坚信，以色列人和巴勒斯坦人都有能力克服这种让他们痛苦、让我们悲伤的苦难。他们通过在加沙和西岸共同努力抗击共同的敌人——冠状病毒病——证明了这一点。以色列的才能是众所周知的，它必须通过放弃吞并被占领西岸的部分地区来建设和平。吞并行动一旦实施，将严重违反国际法并严重威胁国际和平与安全。在这方面，我国支持秘书长呼吁所有利益攸关方——以色列人、巴勒斯坦人、区域各国和广大国际社会——立即采取步骤，使双方能后退一步，启动复谈进程，以停止单方面行动，开辟积极道路，避免陷入混乱。

最后，我想说，现在是我们结束这一幻想的时候了，这一幻想所铺设的胜利之路属于强者的和平、赢家的和平。因此，现在应该防止安理会在以巴问题上的瘫痪状态导致两国解决方案被扼杀，我们必须不惜一切代价挽救两国方案。我真诚希望，巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生和以色列常驻代表达尼·达农先生将通过他们的发言，引导我们走上两国人民和解与和平的道路。

附件17

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

首先,我谨同其他人一道,就一名印度尼西亚维和人员不幸丧生向查尼大使、马尔苏迪外长和印度尼西亚人民表示慰问。

我们欢迎各位高级别代表参加今天安全理事会关于中东局势的视频会议。我们感谢秘书长、特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫和阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生所作的通报。

我现在荣幸地宣读俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生的发言,他不能亲自出席本次会议,因为众所周知,我国今天正在庆祝伟大的卫国战争结束75周年,拉夫罗夫先生正在亲自参加纪念活动:

“在此充满挑战的时刻,世界正在努力寻找办法应对和克服冠状病毒病疫情的影响,此刻国际社会不应忘记一个问题,这个问题经过几十年的努力仍未得到公正解决。解决巴以问题是解决中东地区其他许多问题以及在该地区建立公正、可持续、全面和持久和平的关键。巴勒斯坦问题的历史几乎和联合国一样长,需要我们给予特别和紧迫的关注。

“我们已经踏上了门槛——事实上,再过几天就会通过一项可能会破坏公正和可持续解决中东问题的努力的决定。从7月1日开始,以色列议会可能会发起吞并约旦河西岸巴勒斯坦被占领土的进程。这也许是对巴勒斯坦事业和整个地区最严重的挑战之一。

“作为安全理事会常任理事国和国际调解人四方的一员,俄罗斯一贯反对并且现在继续反对单方面行动或计划。历史表明,这些行动或计划不能给中东带来和平,并且会预断最终解决办法。这一认识得到了国际社会绝大多数成员的认同。

“实施上述单方面计划可能会彻底破坏两国解决方案的前景。我们认为两国方案无可替代。我们认为,除了巴勒斯坦和以色列两国在和平与安全中共存之外,别无他法。但国家地位问题不是唯一的问题。最终地位的其他方面——耶路撒冷、难民、边界、水资源和定居点——也还没有得到解决,但吞并可能会长期阻断解决这些问题以及巴勒斯坦人和以色列人直接对话的道路。

“实施吞并计划将给整个中东地区带来消极乃至危险的后果。它将直接影响以色列和巴勒斯坦的邻国——叙利亚、黎巴嫩和约旦。它将影响世界各地巴勒斯坦难民的命运。鉴于耶路撒冷对世界上三个一神教的重要性,整个穆斯林世界以及数百万其他信徒都将卷入这个问题。这将对该地区各国关系正常化的前景造成无法挽回的损害。

“列举我们遇到的问题是不够的。有必要预测、防范和解决这些问题。今天,比以往任何时候都更需要采取国际合作和共同措施来推进中东和平进程。作为四方的积极一员,俄罗斯随时准备尽一切努力发起巴以直接谈判,以便在国际公认的基础——联合国决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》——上实现解决,这一基础规定在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权、领土毗

连的巴勒斯坦国。我们也准备与主要区域行为体进行其他形式的对话,并让他们参与四方的努力。在这方面,我们一直与中东国家和阿拉伯国家联盟保持联系。

“在巴勒斯坦解放组织平台上恢复巴勒斯坦团结的任务极其紧迫。我国方面继续与巴勒斯坦代表接触,并支持埃及友人在这方面的努力。

“停止侵略言论、在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动、破坏巴勒斯坦财产的行为和武装冲突以及防止恐怖行动,是在巴以谈判中营造信任气氛的重要因素。

“6月23日,约旦和瑞典主办了一次支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的国际视频会议。我们感谢组织者的倡议。视频会议的与会人数和会上的发言再次证实了工程处的现实意义及其稳定作用。

111C

“最后,我谨重申,必须放弃吞并步骤,尽快启动巴以谈判进程,以实现中东问题的公正和可持续解决,实现该区域的和平”。

附件18

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢秘书长的开场白和姆拉德诺夫先生的通报。我们赞赏姆拉德诺夫先生及其团队为解决这一长期冲突所付出的一切辛勤努力。我还谨欢迎阿拉伯国家联盟的部长和代表参加我们今天的虚拟讨论。

实现以色列人和巴勒斯坦人之间的和平是我们今天聚集在一起的主要原因，特朗普总统为制定《和平愿景》投入了大量时间和精力。美国非常关心该区域的人民，我们认为，现状危害以色列人和巴勒斯坦人，目前的局势是一个遭受苦难，丧失机会，依赖外国援助，暴力、战争和破坏循环往复的永无止头的困境，任何人都不会从中受益。

正因如此，我们团队花了三年时间，从过去失败的尝试中寻找通往另一条和平和解决冲突之路的途径。特朗普总统的《和平愿景》是一次真诚的缔造和平努力。它旨在引导双方达成一个现实的两国解决方案，为巴勒斯坦建国提供一条可行的道路。在此方案中，巴勒斯坦人实现独立和享有民族尊严的合法愿望可以通过与以色列达成和平协议来实现。特朗普总统于1月28日表示，

“[他]为巴勒斯坦人民的命运感到难过。他们理应过上更好的生活。他们理应有机会发挥自身的非凡潜力”。

达成解决方案需要勇敢的以色列领导层作出艰难的决定和妥协。这是一条通往和平的道路，我们必须怀着尊重和理解的态度，给予支持，努力实现这一目标。

我不否认各位尽职尽责的和平缔造者多年来所付出的辛勤努力，但我认为，我们都同意，过去的努力并未使双方更加接近和平。在这个问题上已花费无数美元，召开无数次国际会议，通过无数份联合国决议和声明，但却几乎未取得任何实际进展。我们认为，在此关头，只有《和平愿景》中提出的大胆思路才能最终造福以色列和巴勒斯坦人民。

我们知道，有些人认为我们的《和平愿景》中有些内容应该加以调整。如我们在许多场合所澄清的那样，我们从未打算强加任何解决方案。我再次请国际社会和巴勒斯坦领导层不要立即拒绝考虑我们的《和平愿景》，不要重复过去那些未带来真正和平的言论和论点。我认为，保持开放的心态，愿意打破现有模式，以寻求解决这一冲突，是我们对以色列人民和未来巴勒斯坦国的公民所肩负的集体责任。

我知道，今天会议的许多与会者对以色列可能在西岸扩展主权的问题感到关切。同时，我们要求有此关切的人也要追究巴勒斯坦领导层负有责任的行为。只回顾过去，谈论本来可能发生的情况，对任何人都没有帮助。巴勒斯坦领导层有责任为其人民谋幸福。

难道最后我们国际社会尽力而为的不过是老调重弹？联合国电视档案中有许多像今天这样的会议的录音。我想我们可以做得更好。实际上，我知道我们可以做得更好，而且我认为，为了巴勒斯坦人和以色列人的后代，我们有责任打破这种循环，成为变革的催化剂。

因此，我们再次敦促巴勒斯坦领导层仔细研究我们的《和平愿景》，并与我们接触。如我们以前所说的那样，我们的计划不是一个“要就要，不要拉

倒”的提议。它不是一成不变的。这是一个初步的提议。它是对话的开端，不是对话的终点。

今天聚集在此的各位外交官已经或将要发表热情洋溢的讲话，但却没有谈到其中的核心问题：巴勒斯坦人和以色列人必须一道做出努力。我们在这些会议上看到的老调重弹的情况，无论是谴责定居点活动，还是提出任何其他常见的批评，只会加剧紧张局势，引起双方的不满，削弱一切实现真正持久和平的机会。

这场冲突永远不会有司法解决办法，这并非难以接受的事实；争论国际法上谁对谁错，不会带来和平。这是一个复杂的政治问题，只有通过以色列人和巴勒斯坦人之间的谈判才能解决。美国正在特朗普总统的领导下，提议双方开始对话——再说一遍，开始对话——以解决这一核心问题。我们一如既往，愿意与所有人讨论如何使双方坐到谈判桌旁，我们鼓励并欢迎各种互动。

附件19

巴勒斯坦国外长里亚德·马勒基的发言

我们经常用十字路口这一比喻来说明历史上某个时刻的重要性。它意味着接下来要采取的决定和行动将决定历史的进程和各国的命运。毫无疑问，现在就是这样一个时刻。

就现在而言，驾车者是以色列，它似乎不会在十字路口停下来评估其选择的影响，因为它醉心于强权，无数次有罪未罚使它得寸进尺，动机只有一个：抢夺尽可能多的巴勒斯坦土地，而这些土地上的巴勒斯坦人要尽可能少。数十年来，以色列一直都在这样一个想法的支配下操控车辆。

以色列的幻想是，那就是目的地，一旦到了那里，就能欣赏到美景。它无视这样一个事实：即那里不可能是路的尽头，路还会向山下延伸，通向集殖民主义和种族隔离制度于一身的压迫性政权所造成的冲突升级。它不在乎人类以前曾走过这条路，也不在乎前殖民列强和各个解放运动都得出了一个相同的结论：即这样的政权不可能永远得势，只会导致更多的不公正、不稳定和不安全。

如以前多次出现的情况一样，以色列似乎执意无视国际社会为拯救生命而竖立的那个巨大的红色停车标志。以色列觉得，根据它迄今为止的经验，它不会被罚款，也不会被逮捕。它认为，安全理事会的决议只对其他国家有约束力，国际法院只对其他国家有管辖权，而制裁只会用在其他国家身上。以色列可以评判，但不能被评判。保护以色列，使其免于被追责，并认为以色列的非法行为是需要得到认可而不是被逆转的所谓“现实”，从而使其有恃无恐，这是以色列遭受的唯一“偏见”的真相。以色列正在考验国际社会的决心，认为它的殖民主义欲望将会压倒国际社会推进区域和平与安全和维护基于规则的多边秩序的集体意愿。我们必须证明它错了。

国际社会仍然致力于国际法治以及关于公正解决巴勒斯坦问题的国际共识。国际社会坚决反对吞并，最近数周世界各国政府发表的声明重申了这一点。全球立场也仍然坚定不移，认为以色列的政策，包括定居点，是非法的。在巴勒斯坦和国际社会的广泛动员下就在两天前于约旦河谷举行的集会，昨天举行的联合国巴勒斯坦难民救济和工程处部长级会议，以及安全理事会本次高级别会议，都体现了这一广泛的国际阵线。这个阵线是强大的，它仍然是我们最大的希望。

以色列需要知道，吞并将会产生立竿见影的影响。这就是为什么我们一直呼吁国际社会采取有效措施，包括制裁，来吓阻吞并以及为吞并铺平道路的所有其他非法政策。还必须明确指出，吞并将不可逆转地影响以色列与巴勒斯坦和本地区的关系。《奥斯陆协定》本应把我们变成和平伙伴，但令人遗憾的是，以色列继续发动战争，侵害巴勒斯坦人的生命和权利。以色列违反了这些协议的文字和精神。它如果实施吞并，就是在作出一项将违背这些协议根本宗旨的决定。这些临时协定旨在为结束占领和达成最终和平协议铺平道路。以色列若实施吞并，这些协定便无法继续存在。

在庆祝《联合国宪章》七十五周年之际，让我们遵守联合国的宗旨和原则——遵守各国人民权利平等和自决的原则，不加区别地尊重所有人的人权和基本自由，制止侵略行为，禁止以武力威胁或使用武力侵犯任何国家的领土完

整或政治独立。吞并，不论是部分吞并还是全部吞并，是逐渐吞并还是立即吞并，最终都违反《联合国宪章》，不能不受到质疑。

从法律角度看，吞并不仅是非法的，而且依照《罗马规约》还构成犯罪。从政治角度看，吞并将毁掉巴以和平和地区和平的机会。从安全角度看，吞并极为荒唐，因为它以一个只会助长冲突和暴力的军事控制和压服系统取代国际公认的、可防御的边界。正如秘书长的报告(S/2020/555)指出的那样，吞并会给巴勒斯坦人、以色列人和中东地区造成灾难。对吞并的唯一解释是根植于剥夺巴勒斯坦人对这片土地拥有的权利、藐视国际法和否定历史的极端主义意识形态。

正是这种意识形态一次又一次地破坏了谈判，以色列利用谈判来掩护其持续不断的殖民活动。这种意识形态助长了以下说法：巴勒斯坦人应该感谢以色列愿意把巴勒斯坦人自己的土地、被分割和围困的飞地“班图斯坦”的任何部分归还给巴勒斯坦人，甚至可能允许巴勒斯坦人称之为“国家”。真正的谈判必须旨在终止占领以实现和平，而不是永久占领并将之称为和平。

我们仍然致力于和平。我们已向“中东问题四方机制”书面表达了我们对所有最终地位问题的立场。我们从未收回我们为找到折衷解决办法而提出的任何建议，不像以色列，说我们必须一而再地与每届新政府重新谈判。我们接受了存在已久的框架和国际法作为谈判的基础，而以色列则拒绝并违反这些框架和国际法。我们接受了1967年以前的边界，从而同意一项使我们的土地仅占历史上的巴勒斯坦疆域22%的历史性妥协方案；然而，以色列却不遗余力地破坏这些边界。全世界都肯定《阿拉伯和平倡议》的重大意义及其为我们地区带来的希望。以色列和平倡议在哪里？纵然有美国计划，以色列已经说过，它准备立即攫取该计划非法赋予它的我们土地的任何部分，同时表示准备无限期地谈判其余部分。

因此，我们呼吁召开一次国际和平会议，建立一个多边机制，这将有助于推进和平，对各方进行问责，确保谈判既不是烟幕，也不是缓兵之计，便于以色列敲定其殖民计划，而是通往公正和持久和平的道路。

在以色列不遗余力地擦掉1967年以前的边界、即“绿线”的同时，世界必须巩固这些边界，做法包括承认巴勒斯坦国和禁止任何单方面越过“绿线”进行侵占的行为。每个国家都有权力帮助我们改变方向以免为时过晚，都有权力帮助制止以色列占领和挽救两国解决方案，都有权力拯救生命，都有权力维护全球秩序。事实上，各国在法律和道德义务使用这一权力，不承认和不协助非法行动，做到有所区别和有罪必究。各国履行义务是确保以色列遵守义务的唯一途径。

最后，主席先生，请允许我感谢你召开本次重要会议。我还要表示，我们赞赏秘书长提交报告，也赞赏他和他的特使不懈努力推进和平。如果今天执行安全理事会决议，包括第2334 (2016)号决议，那么明天就会实现和平。

还请允许我借此机会感谢联合国秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长和各位部长今天与会，这清楚地表明了问题的紧迫性和严重性。我还要感谢法国和安理会成员——过去、现在和将来的成员——一贯坚持原则立场，包括反对吞并。最后，请允许我感谢各国和各集团，包括阿拉伯国家集团（该集团在本次会议召开之前就已充分动员起来）、伊斯兰合作组织、不结盟国家运动和欧洲联盟，继续努力推进自由、正义与和平，意识到这如何能够改变我们地区和世界。

秘书长在其报告中强调，当务之急是扭转我们所处的危险轨迹。我们正处于一个十字路口。要想扭转方向，以免为时过晚，国际社会必须抓住方向盘。

附件20

以色列常驻联合国代表丹尼·本·约瑟夫·达农的发言

自这一冲突开始以来，巴勒斯坦人一直选择拒绝主义而不是现实主义。他们拒绝有关一个犹太国的想法。他们不希望一个巴勒斯坦国的边上有一个犹太国，只想消灭这个犹太国。1947年，他们拒绝了联合国的分治计划。自那时以来，他们一直拒绝以色列为和平提出的所有建议。最近数十年里，他们竟至于拒绝所有谈判提议。他们不是致力于和平，而是宣扬拒绝主义和美化恐怖主义。

我们今天面临的决定是在现实主义与拒绝主义之间作出取舍。现实是，以色列想要和平与安全。遗憾的是，巴勒斯坦人一再选择拒绝主义，而不是任何现实主义解决办法。

中东地区目前有一些重大机遇，最显著的是特朗普总统的和平倡议。这是中东地区的一个重要里程碑，也是一个重大机遇。正如本雅明·内塔尼亚胡总理今年1月在访问白宫期间所说的那样，以色列同意在该和平计划的基础上与巴勒斯坦人谈判和平。以色列将负责任地推行该计划，并与美国充分合作，同时维护以色列的和平协议和战略利益。我们期待国际社会向巴勒斯坦人表明，他们拒绝接触不会促进巴勒斯坦的利益。

几十年过去了，冲突仍在继续，现实已经改变。许多年前可能具有现实意义的解决方案不再切合实际。但是巴勒斯坦领导人拒绝接受他们拒绝主义的后果。他们编造了一个关于冲突的虚假故事，并继续为排除犹太国家的不切实际的解决方案而奋斗。不幸的是，国际社会的一些人鼓励巴勒斯坦领导人这样做，他们选择奖励巴勒斯坦人的拒绝主义，无视现实。他们采纳了巴勒斯坦人的说法，并认为多年前屡试不爽的解决方案在某种程度上仍然适用。

事实是，即使几十年后，国际社会中的一些人仍然不愿意承认巴勒斯坦人从未真正对真正、切实解决冲突感兴趣。他们没有驳斥巴勒斯坦领导人，而是试图通过全盘接受巴勒斯坦人的种种花言巧语来安抚他们。这种盲目接受巴勒斯坦的说法和要求的做法没有也不会导致冲突的持久和可持续结束。

犹太人民与他们历史上的家园朱迪亚和撒马利亚之间有着牢固和不可否认的联系。这种情况已经持续了三千多年，巴勒斯坦的任何宣传都无法改变这一点。通过官方声明和政策以及教科书，巴勒斯坦权力机构试图抹去犹太人民对以色列土地的古老声索权。它错误地试图将犹太人描绘成必须被驱逐的欧洲殖民者。

国际社会中的许多人采纳了这种错误的说法，这完全违背了历史和国际法。如果以色列决定扩大其主权，它将在它一直保持合法的历史和法律声索权的地区这样做。

《圣经》是全世界约1400万犹太人、19亿穆斯林和23亿基督徒的宗教基石；因此，让我们回过头来读一读《圣经》。《圣经》描述了神如何对亚伯拉罕说：“凡你所看见的一切地、我都要赐给你和你的后裔、直到永远”（《圣经》，创世记13章:15节）。亚伯拉罕在得到所有土地的承诺后，选择在朱迪亚中心的希伯仑建立一个家园。

犹太人对以色列土地的声索权也有历史渊源。自从摩西带领以色列人离开埃及，穿过西奈沙漠，来到以色列的土地，回到上帝应许亚伯拉罕的土地，

犹太人就在应许之地生活和行使主权。即使当罗马人在公元70年摧毁了第二圣殿，犹太人被驱逐出他们的家园，犹太社区仍然在耶路撒冷和我们家园的其他地方生存下来。

历史文物散布在我们的土地上和世界各地，包括就在安理会会议厅外，证明犹太人与土地的联系。在罗马的提图斯拱门上，人们可以看到“耶路撒冷的战利品”，这是罗马士兵把犹太人逐出其家园，拿着他们从犹太圣殿掠走的战利品的一幅图像。那些文物不是50或100年前的，而是几千年前的。我们以色列土地上的历史也是如此。在散居的这段时间里，犹太人从未放弃我们对祖国的声索权。

犹太人在19世纪末回到以色列土地上与他们从未离开的兄弟姐妹团聚的故事，不是一个外国人民在外国土地上殖民的故事，而是一个土著人民在他们古老家园团聚的故事。

早在巴勒斯坦权力机构及其宣传机器成立之前，国际社会就承认犹太人民对其土地的权利——我听到我的德国同事谈到国际法。在1917年的《鲍尔弗宣言》中，英国阐明了他们的目标，即“在巴勒斯坦建立一个犹太人的民族家园”。这个国家的家园包括以色列的整个土地，包括朱迪亚和撒马利亚。圣雷莫会议为国际联盟委任统治制度奠定了基础，在会议期间，同盟国通过了英国的《鲍尔弗宣言》。1922年，国际联盟指定约旦河以西的全部土地为分配给犹太人家园的领土。

1945年，本组织的创始文件《联合国宪章》获得签署。《宪章》第80条第1款规定

“本章任何规定绝对不得解释为以任何方式变更任何国家或人民之权利、或联合国会员国个别签订之现有国际约章之条款。”

换句话说，国际联盟对犹太人民在其家园建立国家的权利的承认再次被纳入国际法的主要来源之一，即《联合国宪章》。

那些反对以色列对该领土的合法声索权的人，也错误地将以色列将其主权延伸到该领土的任何潜在决定描述为所谓的“吞并”。这些反对意见是接受巴勒斯坦人虚假陈述的结果，而不是对历史和法律事实的评估。让我们诚实而明确地说：巴勒斯坦解放组织不是、也从来不是一个国家，从来不是该领土的主权者——从来不是。

我们听到的另一个反对意见是，实施主权将损害区域稳定。这个论点我们以前听过很多次了。1948年，在以色列宣布独立之前，我们被警告不要这样做，因为对此作出的回应将意味着犹太家园梦想的完结。1967年，在六日战争和耶路撒冷解放后，以色列被警告将主权扩展到统一的耶路撒冷城会产生的后果。1981年，尽管遭到与我们今天听到的类似的反对，贝京总理宣布在戈兰高地适用以色列法律，从而确保以色列有能力保护自己免受该地区的许多威胁。甚至在2018年，当美国将其大使馆迁至耶路撒冷时，我们所有人都在安全理事会会议厅，我们被警告这将对区域的稳定构成危险。

以色列将继续促进其重要利益，其中包括以色列与其所有邻国之间现实和安全的和平，并且不会允许国际社会中的一些人试图以暴力威胁来恐吓我们。

我们今天听到了最后一个反对意见：行使主权会使任何谈判的机会破灭。我要问：什么谈判？谈判在哪里？马勒基部长不是直接与我们交谈，而是来安全理事会。为什么我们不能在拉马拉或耶路撒冷会面？

以色列一再邀请巴勒斯坦权力机构坐到谈判桌前。即便有几次他们回复了邀请，也只是拒绝。阿巴斯主席拒绝了提供给他的一项协议。他甚至在特朗普总统的和平计划公布之前就对其进行了谴责。

把谈判缺失的责任推给以色列不仅是错误的，而且会破坏和平。会员国指责以色列，实际上是给阿巴斯主席又一个借口，他已经有一长串借口不到谈判桌前来。只有通过双方直接谈判才能找到解决办法。

讨论将以色列的主权范围扩展到犹地亚和撒马利亚的某些地区，并不妨碍和平。妨碍和平的是巴勒斯坦人的拒绝主义和他们从国际社会某些成员那里得到的鼓励。现在巴勒斯坦人应该认识到，拒绝主义是一种失败的策略。现在是国际社会选择现实主义而不是拒绝主义的时候了。

附件21

哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·卡拉索的发言

我们感谢法国将这一问题列入议程,并感谢有机会参加今天的公开辩论会。我们也感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报。

5月17日星期日,以色列新政府宣誓就职。哥斯达黎加渴望在团结我们的长期友谊的基础上与以色列新政府合作。我们希望,该政府将根据国际法,通过双方的直接、切实谈判,重启并加强该地区的和平进程。

然而,哥斯达黎加希望发声,重申我们的严重关切,特别是组成现政府的各政党联盟协定中关于以色列有可能吞并巴勒斯坦被占领土部分地区的某些规定。关于在7月1日之后吞并巴勒斯坦被占领土中西岸大部分地区的协议严重违反国际法,包括《联合国宪章》、《日内瓦四公约》和安全理事会相关决议,对两国解决方案产生负面影响,同时还会阻碍恢复谈判,威胁推进区域和平与安全的努力。在这方面,哥斯达黎加要强调四个重要方面。

首先,哥斯达黎加重申,应该停止所有单方面行动。这些措施只会造成更深的创伤,进一步加深这场冲突中普遍存在的已经很深的怨恨和不信任。哥斯达黎加将不承认对1967年6月边界包括涉及耶路撒冷的边界的任何改变,但不包括双方通过直接谈判商定的改变。

第二,我们呼吁以色列和巴勒斯坦采取步骤,根据联合国相关决议恢复直接、切实和公平的谈判,同时考虑到双方的正当愿望和关切。只有双方均可接受的解决方案才能为以色列和巴勒斯坦乃至整个区域的可持续和平铺平道路。

第三,我们重申对侵犯人权行为以及各方恐怖行为、针对平民的暴力、煽动、挑衅行动和煽动性言论的关切。哥斯达黎加也谴责双方的所有暴力行径和伤亡。应该彻查这些罪行,并应追究犯罪者的责任。

最后,我们呼吁安全理事会履行其维护国际和平与安全的任务授权。以色列曾两次吞并被占领土:1980年吞并东耶路撒冷,1981年吞并叙利亚戈兰高地。安全理事会两次都立即谴责了吞并行为,但没有采取措施来反对以色列的行动。我们国际社会有法律和政治责任来捍卫基于规则的国际秩序,反对侵犯人权和违反国际法基本原则的行为。

最后,哥斯达黎加仍然致力于通过谈判达成两国解决方案,满足以色列和巴勒斯坦的安全需求。我们也继续致力于支持巴勒斯坦人建国和主权的愿望,并终止始于1967年6月4日的占领。两国解决方案将解决所有旷日持久的问题,包括与边界、耶路撒冷作为两国首都的地位以及保障所有居民平等权利有关的问题。

附件22

埃及常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

主席先生, 首先, 请允许我祝贺法国担任安全理事会6月份主席。感谢你同意在有关巴勒斯坦问题的脆弱局势下召开本次部长级会议。

我赞赏就秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的报告所作的通报。埃及赞同在这方面以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

由于冠状病毒危机的影响不断显现, 所有国家和人民都需要展示团结精神, 减轻疫情对受影响最严重社会的影响。然而, 尽管秘书长呼吁在所有国际冲突中停火, 以创造有利于解决冲突的条件, 但影响中东的危机仍在继续恶化。

巴勒斯坦事业继续遭受挫折, 被占领土上的局势不断恶化。然而, 巴勒斯坦事业仍然是至关重要的阿拉伯事业, 对该地区的稳定至关重要。只要巴勒斯坦人民不能行使其合法权利, 特别是自决权和独立建国的权利, 中东地区就不可能享有任何程度的稳定。

就在巴勒斯坦事业遭受挫折的时候, 以色列在当地的做法却加快了步伐。这些行动旨在强加既成事实, 破坏两国解决方案, 破坏建立巴勒斯坦国的可能性。以色列仍在继续定居活动。占领当局不断没收土地, 驱逐巴勒斯坦公民, 摧毁他们的家园, 并宣布计划建造更多定居单元。与此同时, 以色列定居者侵犯了西岸巴勒斯坦人民的权利。

埃及一贯强调, 必须遏制和终止这些做法, 以便创造有利于双方在两国解决方案、《阿拉伯和平倡议》以及国际法和决定的基础上恢复谈判的条件。然而, 组建以色列新政府的协议规定, 将从2020年7月开始逐步吞并西岸的部分巴勒斯坦领土。这项措施将违反国际法、联合国决议以及和平进程的一切任务规定; 事实上, 这将破坏两国解决方案, 破坏双方恢复谈判的前景。

埃及谨强调, 以色列为单方面吞并巴勒斯坦领土而采取的行动将进一步加剧被占领巴勒斯坦领土的局势, 更不用说会对整个地区的安全与稳定产生不利影响, 尽管区域和国际上都在努力解决该地区危机。

此外, 通过吞并巴勒斯坦领土, 以色列会使极端主义的声音得以声称, 谈判甚至未能为巴勒斯坦人民争得一丁点权利, 特别是其合法的自决权。由此产生的局势会助长在本地区实施暴力和恐怖主义的声音, 本地区遭受这些祸害已有数十年之久。同样, 它会削弱温和的声音, 这些声音一贯致力于维护各国人民之间和平共处的原则。

埃及重申其长期立场, 即巴勒斯坦人民有权行使自决权, 在1967年6月4日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立国家, 破坏和平与稳定以及危害两国解决方案的所有单方面行为都必须停止。埃及支持开展一切努力, 在权威的国际决定和商定的和平进程框架的基础上尽快重启巴以谈判。

埃及赞同本地区各国人民享有和平与安全的希望和理想。因此, 它敦促, 为了维护区域及其人民的能力, 必须彰显理性和智慧的声音, 必须避免采取任何可能破坏稳定的行动。埃及希望安全、稳定与和平的理想能够普照中东地区并成为现实, 使本地区人民和后代拥有更美好的未来。

附件23

欧盟委员会高级代表兼副主席何塞普·博雷利·丰特列斯的发言

主席先生,我就安全理事会本周的中东问题会议给你写信。如你所知,欧洲联盟(欧盟)坚定地致力于通过谈判达成可行的两国解决方案,该解决方案应考虑到双方的正当愿望并尊重国际框架和联合国所有相关决议,包括第2334(2016)号决议。

作为中东问题四方成员,欧洲联盟为恢复双方直接和有意义的谈判进程而不遗余力。最近几天,我与以色列许多高级人士进行了公开、友好和建设性的对话,其中包括候任总理本尼·甘茨和外交部长加比·阿什肯纳齐。此外,我与巴勒斯坦领导人和其他重要的阿拉伯代表保持着密切联系,并与欧盟外长一起与美国国务卿迈克·蓬佩奥就中东和平进程进行了有益的讨论。

在这些讨论中,我强调,欧盟反对双方的任何单方面步骤,特别是以色列可能吞并西岸任何部分的做法。我坚信,这些步骤会危及安全理事会和整个国际社会为实现对于该地区的构想——即以色列和巴勒斯坦这两个国家在安全和公认的边界内并存——所进行的持续努力。

欧盟于今年3月在日内瓦人权理事会发表了一份声明,明确指出“任何吞并都将严重违反国际法”。实际上,包括《联合国宪章》在内的国际法的一项核心法律规定就是禁止以武力占领领土。

重要的是,单方面吞并将对达成可行的两国解决方案的前景造成实际损害。这也可能在区域稳定方面造成重大困难,并使今后以色列与阿拉伯国家的关系正常化更加困难。

单方面吞并将不可避免地对社会与以色列的关系产生法律后果。在这方面,很明显,欧盟根据国际法和欧盟法负有责任,包括安全理事会所规定的义务,对以色列国领土和1967年以来占领的领土加以区别。吞并西岸任何部分都会在这方面造成更多的法律和实际问题。

欧盟及其成员国一再重申对以色列安全的基本承诺,包括消除以色列在该地区面临的重大威胁。在这件事情上,我们不会妥协。我还坚信,只有通过谈判达成可行的两国解决方案,才能为以色列和巴勒斯坦人民带来持久的安全与和平。

解决冲突符合欧盟的根本利益。只有根据安全理事会有关决议、包括以土地换和平原则和四方路线图在内的马德里框架、双方先前达成的协议和《阿拉伯和平倡议》达成全面和平协议,才能实现这一目标。

我们应该利用新的势头来恢复这一进程。我要向安全理事会保证,作为中东问题四方的欧盟代表,我将继续与双方、四方其他成员以及整个国际社会接触,支持根据上述国际框架,通过谈判达成两国解决方案,确保所有人享有平等权利。

附件24

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万奇的发言

占领巴勒斯坦是中东危机的主要原因，但以色列政权执行其吞并被占领巴勒斯坦领土大部分的计划，标志其持续压迫和犯罪将进入一个新阶段。这种扩张主义政策将使中东本已紧张的局势进一步恶化和复杂化，并对区域和国际和平与安全产生深远影响。

国际法禁止而且也不接受以武力占领和占领领土。这是国际法的强制性准则，不容克减。吞并部分被占领巴勒斯坦领土将严重违反国际法的基本原则和《联合国宪章》。

首先，这样一个压迫性计划是美国过去七十年对以色列政权的扩张主义政策和非法行为继续提供全力、毫无保留的支持的结果。这种支持有增无减，公然违反了国际法基本原则，无视国际行为的所有标准，并违反了所有人道和道德原则。

此外，美国滥用其安全理事会常任理事国地位，完全、有系统地包庇以色列政权，实际上使安理会无法有效打击该政权的罪行。这使以色列有恃无恐犯下更多罪行和残暴行径，却完全不受惩罚。完全违反《联合国宪章》和国际法，继续建造和扩大定居点，对加沙地带持续实施不人道封锁，以及有系统地侵犯叙利亚和黎巴嫩主权即为活生生的例证。

因此，美国对以色列政权非法行为的明确支持以及安全理事会在防止此类犯罪方面的不作为，造成巴勒斯坦数十年来遭受犯罪、侵略、死亡和破坏之害，地区其它国家遭到入侵，区域稳定与安全岌岌可危。

这些因素还使人不断失去对安全理事会和整个联合国的信任和信心。

当前国际关系呈现出从基于规则的多边主义向不受约束的基于实力的单边主义倒退的惊人趋势。在此重要关头，联合国及其会员国负有一项明确的法律义务和重大的道德伦理责任，那就是尽己所能，立即反对计划吞并巴勒斯坦被占领土部分地区的企图，并追究以色列政权在过去72年期间所犯一切罪行的责任。

这不应仅限于口头反对和谴责。所有国家在履行国际法规定的法律义务时，都必须避免对这种吞并给予任何承认。

还必须迫使以色列政权终止对所有巴勒斯坦领土以及被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩部分地区的占领、结束对加沙长达十年的残酷封锁以及停止在中东地区开展的一切破坏稳定的活动。

在我们临近《联合国宪章》签署七十五周年时，国际社会必须显示出维护《宪章》所载崇高价值观、理想和宗旨的决心。

联合国虽已促成许多国家摆脱殖民主义统治，但仍须履行一项责任，即实现巴勒斯坦人固有的权利，在整个巴勒斯坦进行自决和建立以圣城为首都的独立巴勒斯坦国。在这方面，安全理事会必须履行职责，防止以色列政权的犯罪和威胁，并在行动上支持充分实现巴勒斯坦人民所有不可剥夺的权利。

附件25

约旦外交与侨务大臣埃伊曼·萨法迪的发言

自巴以冲突开始以来, 安全理事会决议一直承认生活在以色列占领下的巴勒斯坦人民所享有的不可剥夺的权利。今天, 我们争取在两国解决方案基础上为巴勒斯坦人实现公正和持久和平的集体共同努力正在遭到破坏。当务之急是防止吞并巴勒斯坦被占领土地, 并通过以色列人与巴勒斯坦人之间的直接谈判为重新接触创造条件, 以实现两个国家在和平与安全状态中毗邻共处。

在这方面, 请允许我表示, 约旦完全支持联合国秘书长和阿拉伯国家联盟秘书长发出的呼吁, 其中告诫, 任何单方面吞并巴勒斯坦被占领土部分地区的行为都会引起后果, 都将违反国际法和联合国相关决议。

吞并绝不可发生。吞并将公然违反作为我们世界秩序基石的国际法。任何单边步骤都将违反国际法和国际决议, 并破坏联合国的基础。吞并将剥夺中东地区各国人民和平生活的权利。对吞并绝不可不作出回应, 因为如果不作出回应, 那就只会引发更激烈的冲突, 就会使制度化的种族隔离变得不可避免, 就会减少一切实现地区全面持久和平的机会。

对以色列采取的单边措施, 例如威胁吞并巴勒斯坦土地、在巴勒斯坦被占领土地上建造和扩建非法定居点以及侵占耶路撒冷圣地等, 我们不可视而不见。这些措施的目的是在实地强行造成新的现实。约旦谴责此类措施, 认为这些措施违反国际法, 是挑衅行为, 会使中东地区发生更多的冲突和出现更多的紧张局势。

实现公正、持久的和平, 以落实巴勒斯坦人民的所有正当权利, 是约旦、巴勒斯坦和阿拉伯世界的战略选择。任何其他方案都会对中东地区的和平以及我们所有人构成威胁。我们正站在一个决定性的十字路口——要么在冲突和无望的深渊中越坠越深, 要么拯救中东地区和国际社会所需的和平。约旦将继续与阿拉伯国家和国际社会合作, 以实现持久、公正的和平。

我重申, 约旦支持根据国际法, 在两国解决方案基础上, 建立以1967年6月4日界线为基础、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平地毗邻共处的独立巴勒斯坦国, 从而实现巴勒斯坦人民的正当权利。这是实现全面持久和平的唯一途径。

我们强调, 当务之急是开展认真和直接的谈判, 以便根据既定框架、《阿拉伯和平倡议》和国际法达成全面解决方案, 解决所有最终地位问题。

那些信奉和平的人必须反对吞并。所有希望制止这场冲突的人都必须行动起来, 防止吞并。防止吞并就是保护和平。我们必须行动起来。我们必须现在就行动起来, 以免为时太晚。约旦王国将继续与安理会所有成员、伙伴和朋友合作, 以便根据国际法和两国解决方案实现公正持久的和平。这一公正的和平是中东各国人民的权利, 是地区稳定的关键, 是全球安全的必需。

附件26

黎巴嫩外交和侨务部长纳绥夫·希提的发言

[原件:阿拉伯文]

安全理事会本次会议是在一个关键时刻举行的。以色列占领当局妄图执行其经常宣称的计划,即:吞并西岸一些地区,包括约旦河谷、死海北岸以及建有定居点的地区及其周围地区。在此过程中,他们寻求执行扩张主义政策,阻碍建立以1967年6月4日界线为基础、以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。安理会成员清楚地了解,建立这样一个巴勒斯坦国是实现中东公正、全面、持久和平的根本条件。

吞并将是公然违反国际法以及联合国原则和决议之举。吞并将使中东地区的和平前景和国际社会的公信力受到沉重打击。吞并将给巴勒斯坦人民及安全和未来造成新的浩劫,等于是公然窃取巴勒斯坦人民的土地、水和经济资源——这将给所有相关的人造成不利影响。

秘书长的报告(S/2020/555)强调了今天的现实。报告谴责以色列在1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上建立定居点。正如第2334(2016)号决议指出的那样,此类定居点不具任何法律效力,公然违反国际法,是实现两国解决方案及公正、持久、全面和平的主要障碍。报告还警告说,吞并计划会给和平与安全造成可怕的后果。

黎巴嫩支持巴勒斯坦事业,因为不论历经多少岁月,它都是正义的。黎巴嫩捍卫巴勒斯坦人民的各项合法权利,首先是大会第194(III)号决议规定的回归权。尽管我国国内局势困难,黎巴嫩仍收容了数十万巴勒斯坦难民。我国与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)合作,为他们提供基本的人道主义关怀,而该机构目前正面临一场蓄意将它废除以消除巴勒斯坦难民问题的行动。我们必须警告不要企图破坏近东救济工程处的任务。该机构不仅是500多万巴勒斯坦难民的生命线,而且还在维护该区域稳定方面发挥着重要作用。

现在,联合国和各级的所有国际论坛都必须动员起来。各利益攸关方应与全球大国和盟国沟通,以拯救和平进程,并根据国际法原则、联合国相关决议以及2002年在贝鲁特通过的、要求在具体时限内结束以色列对所有阿拉伯被占领土的占领的《阿拉伯和平倡议》,重启和平进程。在这方面,我指出,国际四方应立即召开紧急会议,承担起监督有关方面在我所提及的基础上重启和平进程的责任。

时间拖得越久越不利于实现和平,以色列正在利用这一现实,使巴勒斯坦被占领土发生各个层面的根本性变化,以阻止建立独立的巴勒斯坦国,而建立这样一个国家是实现中东全面、公正和持久和平的基本条件。现在,我们大家都必须紧急地持续采取有效的行动,根据我所提及的原则和法律框架实现和平。和平不只是巴勒斯坦人或阿拉伯人的利益,还将使本区域乃至整个国际社会受益。

附件27

沙特阿拉伯常驻联合国副代表哈立德·穆罕默德·H·阿勒曼兹拉维的发言

[原件：阿拉伯文]

主席先生，首先，我谨就法国担任6月份安全理事会主席向你致贺。我支持你在管理安全理事会会议方面所做的大量工作，祝你不断取得成功。

两天后，世界将纪念《联合国宪章》签署75周年。当时，各国都承诺维护世界各地的国际和平与安全，伸张正义，反抗压迫，抗击侵略者。

在会员国准备纪念《联合国宪章》的签署之际，以色列占领当局却继续在巴勒斯坦被占领土推行挑衅性定居点政策。由此可见，以色列当局完全不尊重各项国际盟约、《日内瓦四公约》和相关权威国际决议，这些盟约、公约和决议禁止修建定居点，也禁止在扩大定居点或将现有定居点合法化时，损害公民和公共权利以及财产。以色列企图吞并西岸和约旦河谷更多巴勒斯坦被占领土，这是严重违反国际法和安全理事会相关决议的行为。此类步骤有可能使实现持久全面和平的所有前景化为乌有。

沙特阿拉伯坚决反对以色列实行的所有徒劳和非法的政策、做法和计划，如以色列当局最近企图吞并西岸土地、特别是约旦河谷土地，从而在被占领土上制造新的现实的行为。这些行为将引发一场难以遏制的大火。沙特阿拉伯还反对以色列的如下企图：将针对巴勒斯坦人民的种族歧视制度化，抹杀其民族特性，使整个民族流离失所，取消其对自己土地和圣地的权利，并剥夺其生存所需的各项基本权利。鉴于这些措施，以色列已成为世界上头号人权侵犯者。

沙特阿拉伯将继续捍卫巴勒斯坦及其人民争取行使其不可剥夺的正当权利的事业，这些权利是国际法所保障的。我国认为，巴勒斯坦问题的要点始终是：结束占领；建立一个以耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国；以及保证巴勒斯坦难民的回归权。我们强调，必须在以下基础上实现中东的全面持久和平：结束现代最漫长、最棘手的历史遗留冲突之一的战略选择；2002年《阿拉伯和平倡议》，其中规定在1967年6月4日的边界内建立一个以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国；难民回返；以及结束对所有阿拉伯土地、包括阿拉伯叙利亚戈兰和黎巴嫩领土的占领。

现在，国际社会和安全理事会应承担起自身责任，帮助巴勒斯坦人民，捍卫其事业，为此，应确保正义得到伸张，并实现巴勒斯坦人民建立独立国家的愿望——实际上，这也是他们根据国际决议所享有的权利。现在，应该果断面对以色列持续不断的做法以及违反国际法和安全理事会相关决议的行为，这些做法和行为显示出对国际社会意愿的不屑一顾，破坏所有和平前景，使这个长期为动荡所困扰的区域实现持久全面和平的一切希望都化为泡影。

“在也门支持合法性联盟”被从秘书长2020年关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2020/525)所附、尚未采取措施改善儿童保护的行为方名单中移除，我国对此表示欢迎。这一举措表明，联盟已设法制定并遵循一项保护武装冲突中儿童的规程。这也证明，联盟致力于保护儿童，它根据国际框架为保护也门当前冲突中的儿童而采取的现有重要措施很有价值。

联盟认识到寻求以和平方式解决冲突的重要性,并支持为此所做的一切努力。因此,它接受了秘书长最近发出的在也门境内实行停火的呼吁。我国也支持秘书长鉴于冠状病毒大流行而发出的全球停火呼吁,更不用说他的也门问题特使为推动停火所做的努力。主席先生,鉴于沙特阿拉伯和联盟成员国在解决也门冲突方面的作用,以及你本人为执行利雅得协议所做的巨大努力,我们赞扬也门政府和南方过渡委员会响应联盟的呼吁,实行全面停火,缓和局势,并在沙特阿拉伯召开会议,以推进利雅得协议的执行工作,使局势恢复正常。此类行动将使也门人民团结起来,弥合分歧,并有助于努力夺回对国家的控制权,恢复安全、稳定以及领土统一与完整。

我国一直在加紧努力,以确保也门国的控制权重回也门人民手中。我国支持秘书长也门问题特使努力推动和平进程,以期按照三个框架,即海湾合作委员会的倡议、包容各方的全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议、特别是第2216(2015)号决议,找到解决办法。然而,伊朗支持的胡塞恐怖民兵迄今只是进一步证明了其不道德的立场。他们明目张胆地不断对沙特阿拉伯的平民和民用场所发动恐怖袭击。最近,他们向沙特阿拉伯的平民和民用场所发射了八架自爆无人机和三枚弹道导弹,这是公然违反国际人道主义法和习惯性规范的行为。他们拒绝了联盟的所有停火和缓和局势倡议。

我们呼吁安全理事会负起责任,采取坚定立场,制止伊朗支持的胡塞恐怖民兵对沙特阿拉伯境内平民和民用场所的袭击,迫使他们真诚参与缓和局势的努力,不要阻碍联合国努力根据三个框架政治解决也门冲突,使也门人民不再遭受任何苦难。

附件28

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

以色列对阿拉伯被占领土的持续占领清楚地显示了国际法原则和《联合国宪章》规定所遭遇的政治化、操弄和公然的双重标准。

巴勒斯坦问题从联合国成立早期就一直伴随本组织, 安全理事会和其它联合国机构已通过数百项决议, 申明必须结束以色列对阿拉伯土地、包括被占领的叙利亚戈兰的占领。自几十年前采纳“中东局势”这个项目以来, 安全理事会还举行了数以百计的有关该问题的月度会议。然而, 这些努力被置之不理, 因为以色列蔑视联合国和安理会的决议, 最重要的是第242 (1967)号、第338 (1973)号以及第497 (1981)号决议。以色列拒绝恪守这些决议, 因为它得到一些会员国、特别是美国的支持, 这推动了占领的延长, 致使严重违反国际法的行为增多, 侵略行径扩大, 地区乃至国际和平与安全受到威胁。

联合国不执行自身决议的无能鼓励了某些方面推卸其法律承诺, 规避已商定的职权范围, 企图扭曲事实, 加深占领。这从过去数月采取的单边、非法挑衅行为就可看出, 其中包括美国政府承认被占领的耶路撒冷为以色列首都, 宣布它所谓的承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权, 以及占领当局企图吞并西岸领土的做法。

阿拉伯叙利亚共和国与占压倒多数的会员国一道申明, 它强烈谴责这些决定, 认为它们只是一方的单边行为, 而该方既没有决定世界各族人民的命运、或处置属于阿拉伯叙利亚共和国和被占领的巴勒斯坦领土的土地的身份地位, 也没有政治、法律或者道义上的能力这样做。

占领国以色列继续通过系统性的危险做法, 试图巩固其控制, 将其意志强加于被占领的叙利亚戈兰, 包括但不限于: 试图在被占领的叙利亚戈兰组织非法的地方选举, 缔结合约和签发许可从而夺取其自然资源, 抢掠叙利亚民众的财产, 为了建立一个风力涡轮机发电项目而使民众迁离, 强迫戈兰的民众向以色列土地管理局登记他们从祖先那里继承的土地, 抗议者的土地面临被没收的惩罚。

此外, 以色列继续定居点活动, 并宣布建立一个名为“特朗普高地”的新定居点。这个新的定居点是以色列占领国总理送给美国总统特朗普的礼物, 因为后者公然违反联合国决议和国际法, 单方面承认他所谓的以色列对叙利亚戈兰的主权。所有这些做法公然违反国际法和国际人道主义法, 某些人对此的处理办法则是双重标准和极度虚伪。

阿拉伯叙利亚共和国政府重申, 以色列占领军推行的任意羁押和模拟审判是五十多年来以色列对被其占领的叙利亚戈兰的叙利亚民众制造的一系列犯罪和侵犯人权行为的一部分。在这方面, 叙利亚反对以色列占领军6月10日任意、不公正地判处爱国活动分子Nihal Suleiman Al-Muqt三年监禁, 她是获释囚犯、来自被占领的叙利亚戈兰Majdal Shams镇的Sidqi Al-Muqt的姊妹。该判决是非法和无效的, 因为它由非法的占领军发布, 助长了对被占领的戈兰民众的镇压和任意羁押, 以他们的民族立场、忠于自己的祖国及其叙利亚认同为名而惩罚他们。

最后, 我国政府申明, 被占领的叙利亚戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分, 采取受国际法保障的一切手段、按照1967年6月4日的界线恢复被占领的叙利亚戈兰仍将是叙利亚政策的一个优先事项及其不会偏离的指针。

叙利亚重申, 它支持巴勒斯坦人民的自决权, 支持在其国土全境建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家的权利, 同时确保难民根据1948年的第194 (III)号决议返回家园的权利。我国再次呼吁给予巴勒斯坦国联合国的正式会籍。

附件29

土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢的发言

我谨感谢秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的综合定期报告(S/2020/555)。报告再次明确了这一事实,即:巴勒斯坦被占领土上的非法定居点是对国际法的公然违反,是阻碍实现两国解决方案以及公正与全面和平的最大障碍之一。

我们尤其赞赏报告着重强调以色列安全部队继续对巴勒斯坦人使用非法武力,拆除和夺取巴勒斯坦人拥有的建筑以及日益频繁的侵害巴勒斯坦平民的定居者暴力。报告的结论和建议理应得到各会员国的透彻审议。

对平民使用过度和不合比例的武力、任意逮捕、企图破坏耶路撒冷的地位、加沙的非人道封锁以及非法定居点,所有这些已成为一种不断重复的规律,严重侵害巴勒斯坦人的基本权利与自由。

过去几年中,以色列加紧在巴勒斯坦被占领土上扩大定居点。这些定居点破坏了两国解决方案的前景,为吞并这些地区打下基础。因此,国际社会必须竭尽全力,阻止以色列进一步扩大这些非法定居点。

我们还赞同秘书长的适切意见,即:由于冠状病毒病(COVID-19),巴勒斯坦人现在遭受严重的社会经济影响。我们认为,国际社会应增加对巴勒斯坦国的援助。基于这种理解,土耳其已为巴勒斯坦国提供15吨的医疗物资,并计划再提供500万美元的直接预算援助。

加沙的局势依然尤为脆弱。作为一项紧急措施,加沙的土耳其-巴勒斯坦友谊医院已移交加沙伊斯兰大学,用作隔离中心。但是,加沙民众依然受到以色列不人道的封锁。该地区的人道主义状况无法持续,不能接受,也不符合任何当事方的利益。急需解决加沙的重建与恢复要求。在当前封锁仍在持续的情况下,无法有效做到这一点。这种集体惩罚的政策必须停止。

只有达成两国解决方案,为以巴冲突的公正、全面、持久解决铺平道路,才能实现中东的和平与繁荣。

在这方面,最直接、最紧迫的挑战是以色列政府非法的吞并西岸计划。这一吞并举动将严重违反国际法和安全理事会相关决议。它将意味着两国解决方案的彻底终结。它将加剧在占领国魔爪下生活的巴勒斯坦人的不满和痛苦。巴勒斯坦人的土地和巴勒斯坦人民不应该成为以色列无耻的暴力和占领政策的牺牲品。

事实上,国际社会绝大多数成员反对以色列的计划。最近于6月10日举行的伊斯兰合作组织执行委员会会议发出了反对以色列吞并计划的强烈信息,并全力支持巴勒斯坦人民寻求正义。国际社会所有成员都应支持这一信息,防止以色列迈出这危险的一步。

我们借此机会再次敦促以色列政府立即停止其非法的定居点活动,不再推进其非法的吞并计划。

国际社会必须继续支持两国解决方案,该方案旨在1967年边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、享有主权、领土毗连的巴勒斯坦国。土耳其准备为一切旨在实现这一目标的国际努力做出贡献。

现在是国际社会维护巴勒斯坦人民合法权利, 确保他们在自由的巴勒斯坦境内和平而有尊严地生活的时候了。土耳其一如既往, 坚定地致力于全力支持巴勒斯坦人民。

附件30

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的发言

我谨以伊斯兰合作组织小组主席的身份,代表该组织成员国提交本发言。

首先,我感谢法国成功主持安全理事会本月工作,并为伊斯兰合作组织小组提供参加本次重要会议的机会。巴勒斯坦问题是世界各地穆斯林最关心的问题,伊斯兰合作组织重申对巴勒斯坦人民的坚定支持和声援。

伊斯兰合作组织成员国一再对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的严重局势,特别是以色列修建隔离墙、继续建造和扩大定居点、没收和吞并土地、拆毁住宅和其他房产以及强迫巴勒斯坦公民流离失所等行为表示关切。以色列政府正在考虑的目前这项最快将于一周后单方面吞并大片巴勒斯坦被占领土的计划,需要我们今天紧急给予特别关注。针对这一计划,伊斯兰合作组织成员国外长于6月10日通过了一项决议,反对以色列威胁吞并部分1967年占领的巴勒斯坦土地,并敦促安全理事会采取必要措施,阻止吞并计划,包括迫使占领国以色列停止一切非法行为。

伊斯兰合作组织小组重申,吞并巴勒斯坦人土地将违反国际法、《联合国宪章》以及包括第478 (1980) 和2334 (2016) 号决议在内的联合国相关决议。伊斯兰合作组织小组警告,执行这一非法的单方面计划将阻碍巴勒斯坦人民实现其自决权,损害国际社会为达成基于1967年6月4日边界的两国解决方案所做的长达数十年的努力,破坏实现公正、持久和全面和平的前景。此外,我们强调,任何吞并举动都将对本区域乃至世界其他地方的稳定与安全造成严重后果。

因此,伊斯兰合作组织小组强调,国际社会迫切需要做出认真努力,制止以色列的非法吞并计划,以挽救和平前景。此外,各国不应承认以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土所造成的非法局面,也不应向非法的定居点活动提供任何帮助或援助。关于第2334 (2016) 号决议,伊斯兰合作组织小组再次呼吁各国在相关的交往中将以色列国领土与包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土加以区分。

伊斯兰合作组织小组呼吁安全理事会履行其根据《联合国宪章》承担的义务,讨论以色列的吞并计划,因为该计划会破坏根据国际法和联合国决议的相关规定达成持久政治解决方案的努力。

伊斯兰合作组织再次要求占领国以色列充分履行包括国际人道主义法、国际人权法和《联合国宪章》在内的国际法规定的各项义务,遵守联合国所有相关决议。

我们敦促国际社会在处理这一吞并威胁的同时,也要考虑到,冠状病毒病 (COVID-19) 大流行加剧了巴勒斯坦被占领土上与健康有关的经济和社会挑战。我们尤其鼓励支持联合国巴勒斯坦被占领土COVID-19防治计划、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的方案预算以及针对巴勒斯坦难民的COVID-19紧急呼吁。

最后,伊斯兰合作组织小组申明,迫切需要结束始于1967年的以色列占领,使巴勒斯坦人民能有权行使其各项合法权利,其中包括自决权以及以1967年6月4日边界为基础、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国领土的主权。
