联合国 S/2020/514

安全理事会

Distr. General
9 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年6月4日星期四召开的关于联合国维持和平行动的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生; 联合国马里多层面综合稳定团部队指挥官丹尼斯·吉伦斯波雷中将; 联合国南苏丹特派团部队指挥官沙伊莱什·蒂奈卡尔中将; 以及联合国脱离接触观察员部队代理部队指挥官莫琳·奥布赖恩准将所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非(以安全理事会的三个非洲成员国——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒大流行病造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
尼古拉·**德里维埃**(签名)

20-07649 (C) 110620 100720

请回收

附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的发言

[原件:英文和法文]

我愉快地宣布安全理事会本次关于维持和平的会议开始, 维和行动军事部门的一些负责人参加了会议。我不会说很多, 因为本次会议的目的主要是使安全理事会能够得益于军事部门负责人的经验和分析, 了解他们如何努力执行赋予他们的任务。

这一通报会已成为年度活动, 于每年6月举行, 尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行构成的挑战导致我们推迟了传统的军事部分首长会议, 但我们欣见继续有此机会让一些部队指挥官与安全理事会分享他们的见解。

世界正面临着COVID-19的挑战, 维和行动也是如此。几天前, 我们纪念了联合国维持和平人员国际日, 向服务于全球各地和平行动的男男女女表达了敬意。在过去几个月里, 鉴于COVID-19大流行病造成的限制, 这些维和人员——文职、警察和军事人员——都表现出了奉献和执着精神, 继续尽可能良好地执行任务。

我们也缅怀了那些为蓝色旗帜服务时献出生命的人。那一天, 我们悲痛地了解到, 第一次有两名联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的同事死于COVID-19。现在, 我们向他们表示比以往更多的敬意和感谢, 感谢他们为和平事业做出的牺牲。

在过去几个月里, 维和行动展现了适应这一大流行病造成的新情况的能力。我们的对策遵循四个主要目标:第一, 保护我们的人员及其继续开展关键行动的能力; 第二, 遏制和减缓COVID-19的传播; 第三, 支持各国当局开展应对工作; 第四, 在执行任务的同时保护弱势群体。

安理会成员很快就会听到马里稳定团部队指挥官丹尼斯·吉伦斯波雷中将; 联合国南苏丹特派团部队指挥官沙伊莱什·蒂奈卡尔中将; 以及联合国脱离接触观察员部队副指挥官莫琳·奥布赖恩准将介绍这些不同层面的情况。

所有这些军事部门都考虑了它们的行动环境以及实地需求和优先事项, 采取适当措施, 按照自己的方式进行了调整。然而, 他们调整时都带着同样的承诺, 即防止COVID-19扩散, 并继续开展至关重要的和平与安全工作, 包括支持政治进程、遵守停火、保护平民以及支持能力建设和国家当局。

本着这一精神, “以行动促维和”倡议作为加强联合国维和行动的组织框架, 继续为我们提供指导。在大流行病疫情下, 我们调整了活动重点, 以确保侧重于我们能够并且应该在未来几个月内实现的具体目标。我们也在马里稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团内推行部队调整计划, 因为这些计划对我们的行动效力不可或缺, 也是以行动促维和的重要组成部分。

我谨感谢出席本次会议的三名部队指挥官在蓝旗下提供的服务, 并通过他们感谢他们的所有同事以及在军事部门服役的男男女女。

附件二

联合国马里多层面综合稳定团部队指挥官丹尼斯·吉伦斯波雷中将的发言

[原件:英文和法文]

首先, 我谨感谢安全理事会允许我在会上发言, 分享我对马里局势和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)情况的看法。我担任马里稳定团部队指挥官已近两年, 为稳定团在我任职期间取得的成绩感到自豪。

秘书长关于截至6月2日期间马里局势的报告(S/2020/476)刚刚印发。显然, 普遍存在许多挑战。然而, 在安全领域也取得了一些积极成果。

部署重组后的军队, 将来自守约的武装团体的士兵编入马里国防和安全部队, 是在马里北部设立国家代表机构和执行《马里和平与和解协议》的重要步骤。已经部署了第一梯队, 其核心由三个营和一个连组成。在加奥和通布图, 马里稳定团将所谓的协调行动机制所在地移交给了马里武装部队, 重组后的单位参与巡逻和基本安全行动。然而, 由于存在分歧, 向基达尔部署最后一支部队这一具有象征意义的重要行动提前停止。根据马里稳定团当前在安全问题技术委员会牵头的谈判, 我们准备护送这支部队到基达尔, 尽管尚未作出决定。

继上周技术委员会会议达成协议后, 解除武装、复员和重返社会进程定于6月5日重新开始。这一协议现在允许部署守约的武装团体, 包括纲领会联盟的两个派别, 并允许在协调行动机制所在地执行冠状病毒大流行病(COVID-19)防治措施。

5月17日, 把马里武装部队的一个连级单位调到了拉贝赞卡。这是为当地民众提供安全保障和在三国边境地区重新树立国家权力的一个重要里程碑。这一调动具有重要的象征意义, 因为这是马里武装部队去年年底撤离的三个营地之一。自那时以来, 马里稳定团一直在该地区提供安保。

在全特派团综合努力中, 我们主要致力于保护平民。部队对几起袭击事件以及威胁警告作出了回应, 派出了地面快速反应部队以及武装和侦察直升机。这虽然无法防止所有伤亡, 但有可能防止了更多杀戮。广泛分析显示出清晰的规律——在我们至少每两个月进行一次巡逻的地区, 暴力事件有所减少。然而, 由于距离、险峻地形和袭击次数之多, 目前的态势和配置显然不符合目的。

在COVID-19疫情方面, 马里稳定团一直与马里政府密切协调, 以提供支持, 并确保遵守其规章。我们意识到, 在本次大流行病期间保持健康和维护安全非常重要, 它不仅有利于特派团的维和人员, 而且也有利于马里稳定团作为一个帮助民众、绝不以任何方式伤害民众的实体的声誉。

马里稳定团的领导层致力于在此期间采取妥善应对措施, 秘书长特别代表和我本人均指示部队指挥官加大工作力度, 抗击COVID-19的影响和蔓延。各部门辛勤努力在其分部落实这些措施。部队采取了多种防护性措施以遏止病毒蔓延, 如执行严格的隔离政策, 严格把空中行动作为优先, 以及下达限制巡逻队与民众互动的具体指令。

尽管采取了这些措施, 我已明确表示, 现在不是部队后退的时候。在谨慎从事和减少风险的同时, 我们将继续力争完成我们的任务。部队将继续行动,

尽管其规模将更为有限。我们将继续侧重于任务授权中的核心优先事项，同时为调整创造条件。

调整至关重要，并且业已启动。这是一项全特派团的工作，涉及所有支柱，对于特派团适应当前的任务授权和马里不断演变的局势以及我们努力改进绩效的工作至关重要。为此，秘书长特别代表把部队的调整形容为推动变革的火车头。

调整的侧重点是找到目的、方式以及手段之间适当的平衡点。目的或宗旨是指安全理事会授予的任务授权，包括其两个战略优先事项。

对于方式或者我们运作的方式，部队在继续调整，以适应一种流动、灵活以及敏捷的主动态势。通过利用临时行动基地，实现步兵在关键地区的连续部署和存在。部队通常在开展为期一个月的行动之后返回营地。我们还通过兵力投送行动开展临时增援，使用直升机向马里武装部队和萨赫勒五国集团联合部队扎营的偏远地区迅速果断地运送特种部队，从而为其提供保证，并为当地民众提供保护。我们在这些行动的基础上更进一步，目前正在开展“貓鼬”行动，即：部队使用通用直升机，向中心地带插入一支特种部队，以建立信任，增进安全。

这些行动要得到妥善执行，必须具备手段或者能力，如飞机和特种部队。最近的部队组建会议是一个重要的里程碑，我谨感谢部队派遣国的承诺。但是，要充分实现调整的概念，马里稳定团仍需更多的通用和武装直升机分队。调整要取得成功，需要所有利益攸关方承诺保持执行工作的范围与进度。为此，至关重要的是，特派团要获得必需的资源，使基础设施方面的改动和更多的空中行动得以进行。伤员后送、情报分享以及调查委员会的程序已根据“以行动促维和”倡议进行精简，并实现权力下放。

我们的维和人员的心态也必须继续调整。我们必须自信和积极主动，在任何地方做出迅即和有力的反应。这支部队现在不是、也永远不会是一支反恐部队。但是，我们能够迅即和果断地保护平民，无论施害者是谁。

调整提供了一种两级做法，既能继续日常活动和较为传统的维和，同时又能迅速部署以保护平民，通过部署流动特遣队，坚决地消除任何暴力。流动特遣队将包括分布在所有四个部门的情报、监测和侦察空中资产、远程巡逻队、特种部队、旋翼能力、空中机动步兵以及快速反应部队，能够迅速集合这些能力以组建临时特遣队。

担任部队指挥官的一个重要部分是对维和人员的安全负责。我们继续被作为目标和受到攻击，主要是简易爆炸装置和间接火力的攻击。显然，我们必须尽一切努力，减少袭击维和人员的事件，并减轻其影响。营地内部和周边以及后勤车队是我们最脆弱的地方，其共同点是可预测性。侵犯者则可得益于出其不意，因为袭击的时间和地点可进行详细准备。

上个月月底我们庆祝了联合国维持和平人员国际日，但是上月我们却悲伤地失去了六名维和人员。最近，我们有两名维和人员死于COVID-19。5月份的早些时候，一只蝎子蛰了一名维和人员，导致他死亡。此外，马里稳定团的一支巡逻队遭到简易爆炸装置的攻击，导致三名维和人员阵亡，四人受伤。

尽管马里稳定团最近不幸遭到多次袭击，特派团在保护维和人员的安全与安保方面做出了大量改进，进行了更多的主动巡逻，包括营地周边的夜间巡逻和空中行动，以及护卫车队任务的支助行动。为进一步处理我们的薄弱之

处，我们改进了营地的基础设施，加强了对设备—装甲运兵车和防雷车—的维护，并且纳入更多使战斗力倍增的手段，如爆炸物处理、情报、监测和侦察以及反火箭弹、炮火和迫击炮系统。本年度迄今，死于敌对攻击的维和人员人数大大少于去年。目前，我们的侧重点是提高我们的反简易爆炸装置能力。本月晚些时候，我们将推出一个称为“车队反简易爆炸装置工具箱”的新概念，其中包括改进决策周期的方式方法、装备以及培训。此外，充足的伤员后送能力仍是行动的一个关键因素。仅过去两个月中，马里稳定团就利用空中资产进行了12次伤员后送，其中半数是为了支持马里武装部队。

尽管有伤亡，我仍对我们正在采取的步骤和寻求实现的目标充满信心。我也感谢安全理事会对这项工作的持续支持。请允许我再次向安理会保证，我们下定决心继续努力。我同指挥官和牺牲的维和人员同事交谈时，他们也明确表示决心继续并且完成任务。

鉴于我们所处的严峻局势，我于最近发出未来数月的指导意见和优先事项。考虑到安全局势和交给我们的任务，我们必须不懈努力以完成我们的任务。我们在遵守特派团COVID-19防护措施的同时，继续行动。我们的主要工作是落实和平协议，保护危险地区和人口中心的平民，使合作伙伴能够改善安全局势，增强我们的态势以便实现更长期的目标，但同时保持灵活性，以应对近期的意外情况。

附件三

联合国南苏丹特派团部队指挥官沙伊莱什·蒂奈卡尔中将的发言

联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）根据第2514（2020）号决议开展行动，该决议授权使用一切必要手段保护平民、创造有利于提供人道主义援助的条件、支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及和平进程，并且监测和调查人权状况。该决议维持南苏丹特派团总兵力上限17000人。部队由14554人组成：13932名士兵和622名单派军警人员。

冠状病毒病（COVID-19）带来了在继续执行任务授权同时保持“无人感染”状态的挑战。为保证个人卫生和保持距离规范，需要修改行政和操作程序。需要做的是告知、调整和遵循 “新纪律”，同时避免引起不必要的恐慌或谨慎。采取了以下措施。

部队和区总部的工作组协调工作，制定在COVID-19环境下不间断行动的指令和标准操作程序。通过定期广播重复播放指示。

我们已确保在多个地点提供洗手设施，并向各特遣部队和军事人员提供个人防护设备。特遣部队制作了口罩，并在特派团的支持下解决了不足。一些特遣部队正计划运送个人防护设备和药品/医疗设备来支援部队。

每个特遣部队(一级)都有单独的治疗和隔离设施。对进入军营进行限制，住宿和车辆也定期消毒。

颁布了隔离检疫程序，必要设施也已建立。二级医院已做好接收和治疗COVID-19患者的准备。

目前正确保进行每日健康检查和对疑似病例的监测/隔离。

结束与民众接触行动返回的部队将接受长达14天的医学观察。

为了让部队做好准备，随时应对突发情况，目前正在进行行动演习培训和开展实地演习。

目前通过体育锻炼、良好的沟通和信息共享、所有军警人员之间的伙伴系统、祈祷和保持距离的宗教集会、各级指挥官亲自或通过视频会议提供支持和指导来解决压力管理和身心健康问题。

关于在COVID-19环境下的行动，大多数行动都可以进行，通过采取预防措施将COVID-19风险降至最低。采取了以下缓解措施。

减少了在居民区的巡逻和驻留。在必须驻留人员的地方——例如，在保护平民营地——已经修改程序，把流动巡逻和与境内流离失所者保持安全距离的措施纳入其中。

限制与当地人和部队内部的人员接触，并且遵守社交距离、工作场所灵活出勤、使用视频会议以及控制外出基地次数。限制车辆和直升机上的人员数量。巡逻时进行手部消毒，返回基地后用氯水清洗。车辆进入时要消毒。所有人员返回基地后都要接受体检。

在保护平民方面，部队的行动致力于保护朱巴、本提乌、马拉卡勒、博尔和瓦乌等专用营地以及整个特派团其它地区的共计190376名平民。在保护平民营地执行静态保护任务的部队人数减少了60%，以便根据需要组建部队应对其它地区的保护威胁。

特派团继续遵循领导参与、评估威胁、预警、在临时行动基地实际部署综合小组程序以及通过以下规划和执行过程实施长时间巡逻，执行其保护任务授权。

在规划方面，通过系统收集和分析从多种来源获得的信息来确定热点，这些来源包括政府和社区领导人、非政府组织、侵犯人权行为报告、民事和政治事务司的评估以及国际移民组织关于境内流离失所者回返的数据。每周拟定一份预警展望，指导特派团未来的行动。

就综合行动而言，在冲突和暴力地区，在已有营地外面保持持续存在，是解决争端、拯救生命、建设和平和鼓励境内流离失所者回返的关键。

正在使用以下方法来解决目前在该国许多地方看到的族群间暴力。在特派团和外勤办事处，由军事、文职和人权部门组成的综合小组共享信息，并积极主动与社区领袖以及行政、安全和政治当局接触，化解可能发生暴力的局势。

部队部署在冲突地区实地，配备文职和人权工作人员，形成一个名为“枢纽”的临时基地，为期三个月。对受冲突影响的边缘地区进行“辐射”式巡逻，以便建立信任、遏制暴力，并且鼓励流离失所者回返。白天和夜间巡逻为民众提供保护，应对威胁。

我们把社区和社区领袖聚集在一起，协助并指导制订谈判解决办法，随后帮助执行达成的协议。我们协助记录侵犯人权行为，同时努力建设和平。我们在评估应对措施时支持人道主义支柱，并且提供分发援助需要安全保障。我们向民众宣传教育COVID-19预防措施，并与妇女和女童交流，了解她们在找到持久解决办法方面的看法。我们提议通过信托基金执行发展项目，把这作为减轻人民苦难的长期解决办法。

接下来请允许我谈一谈执行我们保护任务授权的障碍。不可否认的是，尽管我们做出努力，但生命损失和民众流离失所仍在继续。然而，必须指出，这些数字只是被拯救生命的一小部分。在当前的政治环境中，主要障碍如下。

首先是无法知道发生下一次暴力事件的时间和地点。关于2020年5月在琼莱州发生的穆尔勒人和努埃尔人之间的冲突，尽管我们知道穆尔勒人可能会袭击努埃尔人，并且进行了部队部署，但仍然无法知道确切的地点和时间。5月16日发生了冲突，比预期的要早，并且是同时在多个地点发生，离部署的部队很远。

第二个主要障碍是行动受到限制，必要兵力无法在规定时间内到达预期地点。

第三，必须在部队的安全和安保和成功执行任务的可能性之间实现平衡。必须为部署在保护平民点的部队提供适当武装和装备，以便进行干预、面对并克服保护平民方面的阻力。

第四，冲突性质复杂，有历史背景，核心是土地、放牧权、粮食不安全、民众军事化、部落忠诚以及治理真空中存在的薄弱法律秩序及执法系统。

现在请允许我谈一谈军事特遣队的表现。考虑到富有挑战性行动环境的挑战，各个军事特遣队的表现都很好。部队在最少的支持下从临时基地开展行动已有三个多月，他们与社区互动、建立信任，建设和平。

由于季风，地面行动从5月到11月受到限制，天气也大大限制了直升机行动。有必要审查各个特遣队的装备和自我维持能力，应对此进行研究。

在基地安全、部队住宿以及在特派团内及时建立隔离和隔离设施方面取得了具体进展。特遣队装备齐全，配有个人防护装备、消毒和清洗设施，在COVID-19环境下十分出色地开展行动。特派团正在满足要求，国家当局也在为此做出贡献。

附件四

联合国脱离接触观察员部队副指挥官莫琳·奥布赖恩准将的发言

我将从两个方面谈谈冠状病毒病（COVID-19）对观察员部队的影响：一是适应COVID-19带来的挑战；二是努力地继续执行任务。

自2020年3月初以来，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）一直在执行一项详细的抗击COVID-19行动计划，以期保持行动能力，减少病毒在特派团内传播的可能性。该计划包括对进入所有14个阵地的人员进行筛查，限制阵地之间的人员流动，以及让大多数当地和国际工作人员在家办公。

由特派团领导层和特别参谋组成的观察员部队COVID-19危机管理小组每周视需要举行会议，讨论新的控制措施以及联合国和世界卫生组织的最新建议。随着叙利亚和以色列取消各种限制，正在对需要当地平民进入营地的项目进行风险分析，并制定旨在减轻风险的保护措施。在这些会议期间，大家都表现出非常合作的态度，这确保了所有参会人员的一致支持。

福瓦尔营地和齐瓦尼营地都指定了专门的检疫和隔离设施，并得到了专门的医疗设备。

我相信，观察员部队1级以上医院有能力处理轻症COVID-19病例。但是，重症病例将需进行医疗后送，转运回国或转至联合国COVID-19定点治疗医院。

截至今日，观察员部队尚未出现COVID-19阳性病例。这完全是因为观察员部队1016名军事人员和52名文职人员均采取了预防措施。

尽管COVID-19大流行对观察员部队构成重大挑战，但对其执行任务的能力影响甚微。在叙利亚，宵禁和省际旅行限制现已取消，我们得以恢复夜间巡逻。此外，还有一些积极的迹象表明，出于安全原因而停止的对限制区布拉沃一侧叙利亚军事阵地的检查可能会分阶段恢复。

在以色列占领的戈兰，即阿尔法一侧，与COVID-19有关的大部分限制措施也已取消。预计很快将恢复对阿尔法一侧的检查。

虽然停火线两侧许多与COVID-19有关的限制都已取消，但库奈特拉过境点仍处于关闭状态。但是，应该指出，双方都允许专业人员和医疗设备过境，对特派团非常支持。每有人员过境，观察员部队都遵守双方规定的14天隔离要求。

希望在以色列和叙利亚开放两国之间的边界后，库奈特拉过境点的通行情况将恢复到2014年之前的水平。这将确保观察员部队享有1974年《脱离部队协定》所规定的行动自由。

虽然黎巴嫩-叙利亚边界已经关闭，但仍对商业车辆开放，因此对我们的燃料、水和粮食供应没有造成影响。作为应急之举，特派团增加了物资库存量。

按照秘书长的指示，各特遣队和每位人员的轮换都已从4月4日推迟到6月30日。自3月4日起，取消了一切休假。正在计划按照联合国“关于在COVID-19环境下部分恢复军警轮换的过渡措施”恢复轮换。

尽管COVID-19造成各种限制，但观察员部队与双方之间仍保持联络。观察员部队联络官一直设法与双方代表保持联系。与阿拉伯叙利亚高级代表的

会议继续照常进行，其中一次在库奈特拉过境点A门得到了以色列国际合作股股长的协助。

在过去的两周里，观察员部队领导层与部队派遣国大使馆和其他方面举行了视频会议，向它们介绍了当前各种问题和挑战的最新情况，包括COVID-19的影响。

我现在将谈谈观察员部队重返布拉沃一侧的最新情况。尽管COVID-19造成各种限制，但观察员部队仍在推进各项计划，以期在布拉沃一侧全面执行任务。由于叙利亚内部冲突引发安全关切，观察员部队于2014年部分撤出了该地区。

随着部队总部和部队指挥官后备队于2017年返回福瓦尔营地，而且部队恢复巡逻并重建若干处联合国阵地，从而在隔离区再次建立可信的存在，该计划的第一和第二阶段已经完成。

第三阶段，即巩固阶段，于10月19日开始，目的是确保部署一支强大而有韧性的部队。这一阶段始于乌拉圭特遣队在隔离区南部达到全面行动能力，并建起新的部队架构，加强了指挥、控制和报告。

第四也是最后一个阶段的规划工作已基本完成。第四阶段将通过向隔离区增派两个机械化排，加强观察员部队的行动能力，这两个排将部署在两个新哨位，一个在隔离区中部，另一个在南部。这两个新阵地位于具有战略意义的地点，这将大大增强观察员部队的态势感知和行动能力。

观察员部队一直在奋力拓展其行动轨迹。这主要是通过巡逻来实现。观察员部队现在可以进入隔离区95%以上的区域进行巡逻。2019年5月，观察员部队进行了325次巡逻。今年5月，观察员部队进行了999次巡逻。巡逻次数的增加大大加强了特派团对态势的感知及其更有效地报告当地情况的能力。

现在我要谈谈在敏感环境下运作所面临的挑战。观察员部队在复杂而敏感的环境下运作。违反1974年《部队脱离接触协定》的事件持续不断。观察员部队报告了多起以色列部队违反该协定，袭击叙利亚境内目标的事件，最严重的一起是在4月30日，当时，以色列国防军对观察员部队所在的隔离区和限制区内的阵地实施了多次袭击。其他违反协定的军事行为包括在限制区内部署未经授权的军事装备以及增加在隔离区上空飞行的飞机和无人机数量。

在布拉沃一侧，隔离区内一直驻有叙利亚武装部队，而且每天都有许多平民越过停火线。

德拉省安全局势恶化令观察员部队感到关切。首先，与安全有关的事件发生了明显变化，越来越靠近观察员部队的行动区域，有时紧邻观察员部队的巡逻路线。但是，没有迹象表明观察员部队正在成为目标。

其次，袭击的频率、规模和严重程度都在增加，几乎每天都有暗杀事件发生，而且有一些报道称，敌对团体之间发生了严重的交火事件。

第三，伊拉克和沙姆伊斯兰国声称对德拉省的袭击负责，其中一些发生在观察员部队行动区内，因此，出现了一个新的趋势。

最后，观察员部队继续竭尽全力维持以叙两国部队之间的停火协议，并确保该协议得到严格执行。尽管我们目前的运作环境充满挑战，但观察员部队将继续公正地执行其任务。我衷心感谢安理会成员持续支持观察员部队。

附件五

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

我们谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦以及三位部队指挥官深入阐述在这个非常时期维和行动面临的新挑战。首先，我要赞扬实地维和人员在面对这场大流行病时所表现出的勇气和韧性。今天，我们真诚思念各特派团中的受害者，包括冠状病毒病(COVID-19)疫情的受害者。

比利时向三个特派团派遣了部队。我们与欧洲联盟其他成员国一道，在这场危机开始时就承诺继续支持维和行动，不会因为COVID-19而撤回我们的部队。

我想问部队指挥官几个问题。

第一，关于这场大流行病对他们所指挥行动的影响，与当地社区接触对于保护平民和防止袭击至关重要。上周在马里中部发生的事件令人担忧，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)中的COVID-19病例数量也令人担忧。保持社交距离对这一接触有什么影响？这一做法给他们对局势的认识造成了什么影响？他们如何调整自己的工作方法以适应这一新现实？

蒂奈卡尔中将和秘书长特别代表希勒先生都一直倡导“辐射式”做法，要求也派兵力去保护位于平民保护点以外和已建基地附近的平民。因COVID-19疫情而对通行施加的限制，对“辐射式”做法以及因此也对更偏远地区的平民保护造成什么后果？

我还要谈谈与维和行动有关的其他挑战。遗憾的是，此时虽然爆发COVID-19疫情，但这些挑战并没有消失。我们赞扬总部和各特派团所有人努力确保工作持续进行。

业绩处于他们行动的核心位置。我们知道特派团各部门协调一致对于特派团取得成功何等重要。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的蒂奈卡尔中将可否向我们介绍一下在南苏丹特派团内执行全面业绩评估制度的最新情况？在他看来，这一工具的最大好处是什么？全面业绩评估制度是否已成为改进特派团军事、警务和民事等各部门之间综合规划的催化剂？

回到马里稳定团，我们支持根据向会员国介绍的一般原则制定部队调整计划。了解更深入的细节，包括是否有部队可用的细节，可能有助于规划。我们听说，一些至关重要的资产，包括航空资产和情报能力，迄今仍未就绪。这些资产对于调整计划的成功至关重要。他们如何看待调整计划的执行所受到的影响？

最后，我要向我们来自实地的三位嘉宾问一个更加开放、甚至带有哲学性质的问题。

从他们的角度看，今后几年维和行动将要面临的主要挑战是什么？安全理事会如何能够更好地帮助他们妥善应对这一挑战？

在发言末尾，我谨重申，在当前的困难情况下，我们支持各和平特派团。

附件六

中国常驻联合国代表张军的发言

主席先生，我感谢你召集今天的会议和拉克鲁瓦副秘书长的开场白。我也感谢联合国马里多层面综合稳定特派团、联合国南苏丹特派团和联合国脱离接触观察员部队三位司令所作通报。上周我们刚刚纪念了联合国维和人员日，今天我愿通过你们再次向部署在联合国13个维和特派团的军事人员致敬，为他们的勇气、牺牲和贡献表示敬意。

联合国维和行动是维护国际和平与安全的重要手段，为帮助当事国稳定局势、创造政治解决条件发挥着不可替代的作用。广大会员国对此予以肯定和支持，同时也必须认识到维和行动面临的挑战。当前，冲突地区民众依然饱受战乱之苦，对和平的渴望更加强烈，对联合国的期待更加殷切，对维和行动的期盼更加凸显。同时，维和行动也面临暴力升级、恐怖主义、疾病肆虐等威胁。维和人员代表联合国执行使命、履行授权、面临危险，安理会应全力协助解决有关问题。保障维和人员安全迫在眉睫。

在新冠肺炎疫情形势下，联合国维和人员正在与当地人民共同抗击疫情。这是维和人员的艰难时刻，特别是在马里、南苏丹等任务区一些维和士兵也感染了新冠肺炎。中方坚定同联合国和会员国站在一起，保持团结，共同应对疫情对维和行动的消极影响，推进落实秘书长“为维和而行动”倡议。我愿谈以下几点：

第一，牢牢把握维和行动的正确方向。应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，坚持维和行动基本原则，尊重当事国主导权，这是维和行动取得成功的关键。《联合国宪章》明确要求通过政治手段解决争端，这也是联合国维和行动的核心要义，政治优先应贯彻到每项维和行动的各个环节。在部署各阶段，维和行动同当事国应确保沟通渠道顺畅，及时通过协商处理有关问题，尊重国家主权。这也有助于履行授权和确保维和人员安全。

第二，妥善应对新冠肺炎疫情对维和行动的影响。新冠肺炎疫情对于维和行动来说也是一场重大考验。秘书处与维和特派团应采取必要措施，制定疫情应对政策，规范维和人员行为，增加配套医疗设施，并结合疫情发展适时调整轮换政策，提升特派团抗疫能力。我们赞赏拉克鲁瓦副秘书长就此提出的相应举措，相信通过各方努力可以从根本上降低疫情在维和特派团的传播风险。

第三，全力保障维和人员安全。维和行动面临日益复杂和危险的环境与挑战，增进维和人员安全是我们共同的责任。安理会应高度重视维和人员安全问题，根据实地情况制定授权，确保维和行动拥有足够履职资源。会员国和秘书处应全面落实安理会第2518(2020)号决议，帮助出兵国和特派团加强预警能力、卫生支持和关键医疗能力、改进相关培训。当前形势下，应按照第2518(2020)号决议要求改进对受伤维和人员的医疗支助和伤员后送体系，确保特派团部署足够的医疗设施及医务人员。

中国是联合国维和行动第二大出资国和重要出兵国，现有2500余名维和人员在9个任务区执行任务。维和行动承载着和平使命，我们将继续以实际行动践行对多边主义与世界和平的承诺，为维和行动作出更大贡献。

附件七

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我们要感谢通报者今天提供的信息。

维持和平行动是维持和平与安全重要和必不可少的工具。我们高度重视维和人员开展的工作。

鉴于他们部署在不断恶化的复杂政治和安全环境中，面临不对称威胁，能力建设、安全与保护维和人员之间有着不可否认的联系。我们认为第2518（2020）号决议为加强其安全保障树立了重要的先例。

我们借此机会向最近因冠状病毒病（COVID-19）丧生的马里两名维和人员的家人和同事表示最深切的慰问。这一不幸消息突出表明，必须密切监测和评估疫情对维和行动，特别是对保护平民的影响。这需要确定资源分配的优先次序，调整资源分配，有可能的话，还要扩大资源，同时强调应对疫情不应该仅仅是它们的责任，它们应该在这方面支持国家主管部门并与之合作。

在人类面临极为严重的威胁的情况下，常识要求必须听从秘书长发出的在所有冲突中实现停火的呼吁，从而为需要帮助的人提供即时帮助，为其获得帮助提供便利，并减轻大流行病的影响。但是，就马里而言，尽管在某些方面取得了进展，但安全部队和维和人员遇袭之多以及族群间暴力行为仍然令人震惊。

在这方面，我们要向于伦斯波勒将军提问。一些报告指出，在发生疫情以及采取措施遏制疫情的情况下，性暴力案件有所增加。他能否跟我们谈谈为解决这个问题所采取的行动？

我们还对COVID-19对南苏丹居民构成的威胁日益扩大感到关切。我们欢迎联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）采取措施限制其蔓延，处理现有的脆弱性，并找到创造性方法来执行其在实地的保护任务。

我们赞扬南苏丹特派团决定与地方当局协调，支持该国带头开展努力，与世界卫生组织合作，在人口稠密地区开展流动式提高认识运动，消除谣言和确保公民获得准确信息。

在这方面，我们谨问蒂奈卡尔将军两个问题。他认为这项运动取得了多大的成功，还能采取哪些措施提高其效率？我们安理会在此关键时刻如何支持南苏丹特派团继续主动积极地应对COVID-19，同时保护特派团自身人员及其所服务的民众？

关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队），我们赞扬该特派团努力执行一项提高认识的计划，以便维持行动能力并限制COVID-19在特派团的潜在传播。多米尼加共和国强调了观察员部队在不受任何行政障碍的情况下开展行动的重要性。有关各方必须继续推动执行特派团的计划，使其逐步恢复在隔离区的主要行动，回到位于隔离区的阵地，从而充分确保特派团能够有效执行任务。

维持和平行动的制订、规划、实施和审查必须考虑到性别问题，特派团必须在各自任务规定内执行第2250（2015）号和第2419（2018）号决议。部署性别、妇女保护和儿童保护顾问至关重要，这些顾问必须获得充分的资金并具有适当的资历。

在这方面，我们要问部队指挥官，如何能够加强维和行动的任务，来执行第1325（2000）号和第2250（2015）号决议，包括确保与当地民众，特别是与青年和妇女的密切合作？

最后，多米尼加共和国致力于执行《联合国维和平行动共同承诺宣言》，并重申维和特派团发挥的关键作用。我们只有共同拿出意愿和作出努力，才能最终在受冲突影响的国家实现持久和可持续的和平。

附件八

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

爱沙尼亚认识到联合国维和行动的重要性，以及维持和平在为稳定和持久和平创造条件方面发挥的关键作用。

我同其他人一道，向联合国维和人员表示感谢，并向牺牲的服务人员致敬。

在当前疫情下，联合国维和特派团的责任和面临的风险都成倍增加。爱沙尼亚同其他欧洲联盟成员国一道，承诺在疫情期间继续致力于联合国维和行动。维和特派团必须愿意并能够继续开展行动，履行任务，促进解决冲突，支持东道国并保护平民。

爱沙尼亚也继续支持“以行动促维和”倡议，并高度重视其目标，即加强对平民的保护，同时推进政治解决办法，促进妇女与和平与安全议程，以及有效改善维和绩效和问责制。

我有三个问题。

首先，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)受权监测和记录违反国际人道主义法以及违反和践踏国际人权法的行为。信息收集、分析和预警对保护平民和维和人员都至关重要。通报者能否向我们介绍一下他们在执行和加强全特派团预警战略，包括在制定南苏丹特派团信息获取计划方面的最新发展？

第二，马里稳定团和南苏丹特派团的任务还包括性暴力和性别暴力问题。特派团如何将性别考虑纳入其行动？也许通报者可以分享一下部队应对冲突中性暴力的优秀案例？

我的第三个问题是给所有三个代表团的。东道国必须履行义务，按照任务规定，为联合国维和人员及其装备，包括为医疗后送的进出和行动自由提供便利，尤其是在卫生危机期间。违反部队地位协定是一个严重问题，会干扰任务的执行，并威胁维和人员的安全和安保。安全理事会最近在第2518(2020)号决议中强调了这一问题。COVID-19对维和人员的行动和进出自由、以及对完成任务所需的货物和装备的流动有何影响？

附件九

法国常驻联合国代表团的发言

[原件: 英文和法文]

我谨通过于伦斯波勒、蒂奈卡尔和奥布莱恩将军向所有军事部门指挥官表示敬意, 他们在特别严峻且经常恶化的条件下执行任务。

尽管存在冠状病毒病 (COVID-19) 疫情, 但一些方面仍在继续实施破坏稳定的行动。我赞扬秘书处和每个维和行动迅速作出反应, 得以如此迅速而有效地适应这种情况, 并尽可能地执行任务。在这种情况下, 维和行动的作用仍然至关重要。

我们在保护平民方面看到了这一点。实际上, 联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 和联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 在这方面都发挥着关键作用。尽管马里稳定团内出现了许多COVID-19病例, 而苏丹特派团在行动上受到很大限制, 但两者都在继续开展活动。法国还谴责违反《部队地位协定》的行为, 并乐见情况正在改善。

我想问一下于伦斯波勒将军, 他认为在就组建部队问题开会之后, 所宣布的新能力当中有哪些会在实地起到作用? 他还需要什么?

我还要问蒂奈卡尔将军, 他的部队如何因应族群间暴力的激增? 南苏丹特派团在打击性暴力方面也发挥着关键作用, 可以作为其他维和行动的榜样。他从南苏丹特派团就这个问题所开展的工作中学到了哪些教训和良好做法?

维和行动的重要性也反映在其政治任务中。在马里, 部队在支持重组的马里军队方面发挥着领导作用。没有马里稳定团, 该进程就无从开展。将军对于解除武装、复员和重返社会进程的继续开展以及重新组建的马里军队的部署问题有何预见?

联合国脱离接触观察员部队则在停火线两侧的双方联络中起到至关重要的作用。必须使部队能够在COVID-19造成限制的情况下, 恢复并加强布拉沃一侧的检查活动, 还必须解除对其实施的各种限制。

最后, 我要赞扬维和人员的勇气, 他们得以继续执行任务, 在这三项行动中常常是在非常紧张的环境下开展工作。

附件十

德国常驻联合国代表于尔根·舒尔茨的发言

我谨感谢三名部队指挥官的介绍。我们非常感谢与部队指挥官的定期直接互动，这非常有帮助。我们要感谢他们的服务和领导。我们还要向其指挥下的所有官兵表示敬意，并向所有在执行维和任务时丧生者的家属表示最深切的哀悼。

与部队指挥官直接交流总是好的，特别是今年我们讨论冠状病毒病大流行的影响之时。学习和更好地了解这场大流行病及其后果如何影响维和特派团任务的执行，对我们非常重要。听三位部队指挥官讲述如何做到这一点非常好，听他们讲述如何把有效应对大流行病纳入其实地的日常工作以及能够再做些什么来提高对疫情的准备也非常有意思。

在我谈这三个特派团之前，请允许我提出三点简短的一般性意见。首先，我们对秘书处努力增加维和中的女性人数、特别是担任高级领导岗位的女性表示大力支持。令人感到前途光明的是，今年我们看到，包括在我们的对话中有了更多的多样性，我们还欣见奥布赖恩准将担任联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的代理领导和部队指挥官。

其次，去年我们也曾进行过一次非常有成果的沟通，当时的侧重点是与当事国的合作。鉴于当前的COVID-19大流行病，与当事国的合作比以往任何时候都更加重要。没有它们的同意，任何拯救生命的物品和设备都无法到达特派团，维和人员无法得到他们需要的医务治疗。当然，当事国对维和人员的安全与安保以及充分遵守相应的部队地位协定负有首要责任。

第三，保障医疗后送可行的目的地是此刻的一个挑战。作为一个医疗后送目的地，德国随时准备提供帮助和做出贡献，但是会有一些限制，因为我们国内的病例依然很多，我们不得不对可能的第二波感染采取防范措施。

现在，我谨就联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）说几句。具体而言，我谨侧重于部队调适计划，并感谢部队指挥官牵头这项工作。部队调适计划对于进一步提高行动的效率不可或缺。正如已说过的那样，它是推动特派团变革的动力。因此，部队调适计划至关重要。最近的部队组建会议证明，该计划得到有力支持，对于某些关键能力、特别是直升机，我们需要更多承诺。

关于我的国家德国，我谨强调，自2013年马里稳定团启动以来，德国一直大力支持特派团，向特派团派遣了部队和警察。我们将保持这种承诺。在这方面，我们已宣布一批额外捐助，以支持马里稳定团的部队调适计划，以此进一步扩大我们在加奥的Heron 1无人驾驶飞机系统的覆盖面。

鉴于我们不久将更加详细地讨论马里稳定团及其任务授权，此刻我只想说，凭借现有能力，我们所能够做的工作显然是有限的。如果我们不集体确保特派团具备合适的人员和充足的资源，对特派团进行更多和更广泛的考验将产生不良后果。提高效率与任务授权的范畴现实可行是齐头并进的。我还愿回顾，如其名称所示，该特派团是多层面的，包括文职、军人和警察。部队调适计划的目标必须是强化军事部分，并推动特派团其它部分的工作。要做到这一点，文职、警察和军事部分就必须实现更好的一体整合。

关于观察员部队，我想，公平地说，当前特派团强有力的领导比以往任何时候都更加重要。我们再次感谢奥布赖恩准将兢兢业业的服务。观察员部队在维护以色列和叙利亚之间的停火方面继续发挥着关键作用。

秘书长在其最新报告（S/2020/219）中报告称，1974年的《部队脱离接触协定》继续并且日益频繁地遭到违反，我们仍对此感到关切。我们欢迎观察员部队回到布拉沃一侧，并为此感到鼓舞。一伺实地局势允许，已征得叙利亚同意的如夜间巡逻和检查等业务活动应该继续进行。

但是，我们仍对当事国的限制—特别是因为COVID-19而采取的限制—导致基本的个人防护设备不能总是送达维和人员表示关切。因此，我们呼吁双方确保观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全与安保，并向观察员部队提供合作，以期协助它完成授权的任务。我们还呼吁各方准许观察员部队根据《部队脱离接触协定》安全、有保障和自由地行动。观察员部队能够不受任何行政阻碍地开展行动非常重要。

最后，关于联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），特派团采取的防范措施—有些是因政府施加不当限制—已导致业务活动减少。所有这些违反部队地位协定的做法必须停止。总的来说，我们看到安全局势受到有害影响，原因可能是特派团的活动因大流行病的爆发而大幅减少。与此同时，鉴于南苏丹的医疗和后勤条件，显然南苏丹特派团必须采取谨慎的做法。

我们鼓励特派团在目前状况下尽可能有效运作，特别是有效应对琼莱州的暴力。我们还必须提醒政府，抗击大流行病绝不能分散对执行和平协议这项极其重要工作的注意力。我们要求苏丹政府充分和全面落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。我谨赞同部队指挥官的感受，即：保护平民仍是特派团任务授权的核心支柱。这一点依然至关重要，而COVID-19大流行病给平民保护点和营地带来特别的挑战。这些地方人口密集，保持社交距离和卫生措施都难以执行。

我关于南苏丹的最后一点意见是，保障南苏丹特派团工作人员可行的医疗后送目的地此刻也具有挑战。我们请秘书处随时告知部队派遣国现状，并强调必须尽快找到妥善的解决办法。我们还呼吁南苏丹及邻国与联合国充分合作。

附件十一

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

主席女士，我谨感谢你召开本次我们高度珍视的重要会议。维和是联合国在实地最引人瞩目的行动，它表明联合国尽到了自己的职责。

我还愿感谢拉克鲁瓦副秘书长的介绍以及Gyllensporre中将、Tinaikar中将以及奥布赖恩准将的通报。

我们最近刚刚庆祝了以妇女参与维和为重点的联合国维持和平人员国际日，我感到自豪的是，印度尼西亚在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）中有女性维和人员。

我还要再次向许多牺牲的蓝盔人员致敬，他们光荣地服役，为全球和平与安全献出了生命。我们在纪念5月29日维持和平人员国际日之际，承诺永不忘记他们的服务。

我还要赞扬所有部队指挥官的模范领导。

现在我要就冠状病毒病（COVID-19）对维持和平特派团的影响发表一些一般性意见，然后向通报人提一些问题。

首先，我想谈谈维和人员的安全、健康和保障。我们对COVID-19病例不断增加以及维和人员丧生深感关切。

我们刚刚听拉克鲁瓦副秘书长说，我们最近因为COVID-19失去了两名维和人员。我要借此机会向马里稳定团两名牺牲的维和人员的家属表示最深切的慰问。我请部队指挥官向他们的家人转达这一信息。

不能低估这次大流行病的严重性。因此，我们敦促秘书处进一步加强各特派团的医疗支助能力。对印度尼西亚来说，维和人员的安全、健康和安保是重中之重。

第二，我要谈谈在这一大流行病期间执行任务的情况。我们赞扬包括马里稳定团、南苏丹特派团和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）在内的各特派团尽管面对与COVID-19有关的一些限制，但继续努力执行任务。确实，特派团需要确定其活动和资源的优先次序，侧重于其任务最重要的方面。特派团还应开展更多工作，支持地方政府和民众努力减轻这一大流行病的影响。

第三，我要谈谈维和人员的培训和能力建设。我们应该从当前大流行病中吸取的一个教训是，对维和人员的培训和能力建设十分重要，包括在基本医疗保健和社区保健方面。这种培训会让所有维和人员具备必要的技能，不仅能照顾好自己，还能在大流行病期间更有效地帮助社区。

我们印度尼西亚人一贯倡导社区参与和赢得社区民心的重要性，这一直是我们武装部队和警察的信条，也体现在我们维和人员的培训中。在这方面，秘书处需要将这套技能纳入部署前培训和随团培训的课程和材料中。印度尼西亚作为培训和能力建设的坚定支持者，仍然致力于与秘书处和成员国合作，进一步改进这一重要努力。

我要向部队指挥官提几个问题。

第一个问题要问这三名部队指挥官。他们对安理会任务的实地执行情况有何评估？他们能否将任务转化为实地明确的实际行动，这一点是不是足够清楚？这也将有助于我们今后在安理会提出一项决议，并努力确保它符合部队指挥官和实地部队的需要。他们诚实的评估肯定有助于我们的决策进程。

我下一个问题要问于伦斯波勒中将。不过我首先要向上个月丧生的六名维和人员的家属表示慰问。遗憾的是，我们在纪念联合国维持和平人员国际日之际，又失去了六名勇敢的蓝盔人员。我们代表印度尼西亚和安理会向实地部队表示慰问。

我的问题是，COVID-19病例的增加在多大程度上影响了马里稳定团执行任务的能力？这项任务的期限计划于本月晚些时候延长，可以改进哪些领域，以确保特派团能够继续支持执行和平协议、稳定努力和保护平民？我也同意于伦斯波勒将军的观点，即需要改变心态，尤其是在这个出现新挑战的时期。

关于南苏丹特派团，我想就愈演愈烈的族裔间暴力，特别是最近在琼莱州发生的冲突，询问蒂奈卡尔中将。南苏丹特派团是否采取了任何具体措施来应对这一暴力，以及需要哪些行动来防止今后发生这种暴力？

我的最后一个问题要问奥布赖恩准将。正如我们刚刚听她所说，以色列国防军和其他各方攻击叙利亚境内的目标以及观察员部队隔离区和限制区内的阵地，不断违反1974年的协议。安理会还应采取哪些行动来协助观察员部队执行任务？奥布赖恩准将能够建议采取哪些行动，特别是考虑到这种行为发生在观察员部队的行动区内并对其维和人员造成不利影响？

最后，请放心，印度尼西亚现在是安全理事会最大的部队派遣国和警察派遣国，将继续支持所有这些任务。我们派遣了我国维和人员——包括马里稳定团、南苏丹特派团、观察员部队和其他特派团的女性人员——使世界变得更加安全。也请保护他们免受伤害。祝各位部队指挥官一切顺利。

附件十二

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们要感谢拉克鲁瓦副秘书长、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的部队指挥官于伦斯波勒中将和蒂奈卡尔中将，以及联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）代理部队指挥官奥布赖恩准将，感谢他们就各自指挥的维持和平特派团的当前情况所作的通报和提供的信息。亲自了解安全理事会授权的任务如何在实地执行，以及在这方面会出现哪些具体挑战，总是有益的。我们与同事们一道，对最近两名因公殉职的维和人员表示哀悼。

联合国维持和平行动通常部署在复杂、危险的环境中，它们会因为困难的人道和社会经济形势，有时还因为不对称的威胁而变得复杂。不用说，冠状病毒病（COVID-19）的爆发成了一个附加因素，对维持和平行动的绩效和蓝盔部队有效完成任务的能力产生了不利影响。

在这种前所未有的情况下，最重要的是确保维和人员的安全和保障，并采取适当措施继续有效执行任务，同时减少特派团内部和通过与平民接触爆发病毒的风险。我们赞扬秘书处在这方面的努力，并希望强调，应当就这方面的所有步骤与部队派遣国和警察派遣国进行密切合作，尤其是在特遣队轮调的临时限制问题上。

众所周知，维持和平行动并不是要取代东道国的权力，而是作为一种补充，帮助它们提高自身的国家能力。任何维持和平行动成功的重要先决条件是与东道国进行建设性的有效合作。如今，国家当局为遏制这次大流行病的蔓延而实施的措施可能会限制联合国人员的行动，建立信任措施和信息交流的必要性尤其突出。这种情况必须通过对话来解决。可以视情在各自的任务授权范围内并应各国政府的请求，支持东道国应对COVID-19。

外交和对话作为首选办法，处于维和行动任务授权的核心位置，仍然是解决任何部署有维和特派团的危机局势所必需的。因此，尽管面临暂时的疫情困难，至关重要的是不要失去在执行和平协议方面所取得的成果，并继续鼓励各方达成政治解决办法，并朝实现民族和解的方向迈进。秘书长的停火呼吁为这种努力提供了非常好的依据。

在这方面，我们注意到南苏丹局势恢复正常的迹象，主要因为各方就如何执行2018年《重振和平协议》达成了协议。已经开始组建过渡政府的机构，包括民族团结政府。已有报告称，该国境内暴力程度和侵犯人权案件数量在大幅下降。还有报告称，越来越多的难民和境内流离失所者正在返回其永久居住地。然而，安全局势仍然脆弱。因此，南苏丹特派团维和人员的努力不可或缺。

我们谨强调马里稳定团为应对马里安全局势和推动马里在政治解决方面取得进展而发挥的作用。我们坚信，正如秘书长的最近报告(S/2020/476)和秘书长关于马里稳定团业绩的信函(S/2020/481)所概述的那样，该特派团需要全面支助。在受影响最严重的地区，例如该国中部地区，根据特派团的任务授权采取的某些步骤已在取得一些积极的结果。

鉴于我们今天的会议是互动性的会议，我想问马里稳定团和南苏丹特派团的部队指挥官一个具体问题:是否有任何迹象表明有人企图利用COVID-19疫情作为借口，来阻碍实地的积极事态发展乃至政治进程?

我们还要强调，观察员部队在叙利亚戈兰发挥稳定作用，减少紧张状况，防止1974年《部队脱离接触协定》双方之间的事件和冲突升级。我们将继续协助确保为观察员部队全面返回布拉沃一侧创造必要条件。

最后，我谨再次表示，我们赞赏各位部队指挥官发挥领导作用。在这场大流行病期间，特别需要这一领导作用。我们还赞赏他们持续努力，恪尽职守，争取完成摆在他们面前的任务。我还要赞扬联合国各维和特派团数以千计的蓝盔人员，并向为恢复国际和平与安全献出了生命的维和人员致敬。

附件十三

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

我谨感谢主席召开今天关于维和行动的重要而及时的会议。在世界正在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响之际，维和行动必须应对挑战，在当前全球卫生危机中履行任务授权。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国，即尼日尔、突尼斯和南非，以及圣文森特和格林纳丁斯，作此发言。

我们谨感谢联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)副部队指挥官莫琳·奥布赖恩准将、联合国南苏丹特派团部队指挥官沙伊莱什·蒂奈卡尔中将和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)部队指挥官丹尼斯·吉伦斯波雷中将所作通报。

尼日尔、南非、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯重申支持联合国维和行动，这是本组织可以用来加强国际和平与安全以及特别是促进保护平民的机制之一。我们还赞同支持开展切合实际、有效、高效和胜任使命的维和行动的观点。我们感到高兴的是，“以行动促维和”倡议有助于界定联合国、部队和警察派遣国、当事国和区域组织各自的作用和责任。

然而，我们关切地注意到，国际和平与安全面临的威胁不断变化；维和特派团开展行动的环境错综复杂、动荡不定和充满危险，包括它们越来越多地面临不对称威胁，马里稳定团、非洲联盟驻索马里特派团以及在一定程度上还有联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的情况尤其如此。联刚稳定团仍然是伤亡人数最多的联合国维和特派团。我们维和人员的处境正日益变得脆弱，频繁遭到有针对性的袭击。

正是在这一背景下，尼日尔、南非、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯认为，应注重加强维和人员的安全保障，措施包括在维和行动中采用现代技术。联合国应采用智能技术，增强关键能力，使维和人员能够反击武装团体的任何攻击以及维和中越来越盛行的其他各种形式的不对称威胁。

尼日尔、南非、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯确认，当前由COVID-19疫情引发的全球卫生危机加剧了维和人员在安全保障方面面临的挑战。联合国必须减轻这场大流行病对维和人员的影响，并加强维和人员的安全保障。

同时，我们鼓励部队指挥官确保在其特派团内采取一切必要措施来防止COVID-19从维和人员向平民传播，因为这可能会严重玷污联合国特派团的声誉，并加剧一些行动区内存在的反国际情绪。2010年海地爆发的霍乱就是一个恰当的例子。在那里，这一疾病在维和人员中间不受控制地蔓延，给东道国带来了重大挑战，也给联合国的声誉造成了永久性的损害。尼日尔、南非、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯还鼓励在这场大流行病期间履行任务授权取得不同程度成功的特派团与东道国当局分享经验教训，以便加强能力和建设复原力。

我们注意到，安全理事会赋予维和特派团的任务授权与这些特派团的绩效密切相关。和平行动的绩效取决于任务授权的性质、能力、可用资源以及能满足维和人员在各种行动区内需求的适当助力工具和手段。尼日尔、南非、突

尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯极为重视和平行动的效力问题，但必须以公平和基于证据的方式评估维和特派团的业绩。

作为许多平民的希望灯塔，联合国军警人员和文职人员理应维护联合国的价值观，行为举止应当符合本组织的规则和条例。绝不可容忍联合国维和人员实施的不端行为。在这方面，我们致力于消除我们的部队人员实施的性剥削和性虐待行为。我们已采取矫正措施来处理这一问题。此外，应更加重视提高维和人员对了东道国文化的了解，以避免无谓的误解，并争取当地社区的支持。

5月29日，我们庆祝了联合国维持和平人员国际日。今年的主题是“妇女参与维持和平：和平的关键”。在我们纪念第1325(2000)号决议通过二十周年之际，我们必须认识到，该决议的一些目标、包括涉及维和行动的方面尚未实现，因为妇女在维和行动中的代表性仍然不足。

因此，我们重申我国的立场，即必须采取变革战略，全面履行在推进妇女与和平与安全议程方面所做的承诺。除其他外，这些战略应实现第2242(2015)号决议和联合国《2018-2028年性别均等统一战略》提出的愿望，派驻更多女性军警人员担任军警职位，包括领导职位。因此，必须采取一切手段确保实现这些目标，包括定向征聘、提供有利于女性维和人员的充足和适当设施，以及制定妇女辅导和培训方案，以确保提高妇女在维和行动中的参与程度。

最后，我们鼓励联合国加强与区域组织在维和领域的合作。我们欣慰地看到它们持续开展相互增进的支持与合作，特别是在此困难时期，以争取减轻COVID-19的影响。我们借此机会赞扬部队和警察派遣国的持续付出，并赞扬军警和文职人员为在严峻环境下执行联合国维和任务和适应当前COVID-19造成的困难而做出的牺牲。

附件十四

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦的发言

首先，我谨感谢部队指挥官今天向我们发言，并通过他们感谢他们的部队为在世界上一些最艰难的环境中帮助保护平民和支持稳定所做的工作。我要和各位同事一道，向今年在实地献生的25名维和人员，包括最近因冠状病毒病(COVID-19)丧生的联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)人员致敬。

当然，COVID-19对每个任务环境都提出了一系列新挑战。我非常欢迎通报中的意见，即特派团如何应对这些新挑战，以及我们作为会员国、安全理事会和秘书处如何才能最好地支持各特派团。关键的挑战是如何继续支持维和人员的安全和保障，同时确保他们能够完成重要工作，履行任务，在冲突环境中既要保护平民又要提供稳定。这两项紧要任务一项都放松不得。

我们在应对这些紧迫挑战的同时，绝不能忽视我们大家在秘书长“以行动促维和”倡议下作出的长期承诺，该倡议旨在改革维和行动，使之适应21世纪。该倡议可以继续提供坚实基础，确保联合国维和特派团能够并且确实完成我们要求的所有任务，即使是在目前这样的困难情况下。

首先，说到改革，一个核心优先事项必须是全面加强规划和改进数据的收集和使用，以便在总部和所有特派团环境中支持循证决策。这将有助于向会员国提供更好的分析和建议。

与此相关的是绩效问题以及就出色表现和不良表现提供更好的数据。我们期待按承诺在今年晚些时候推出新的联合国绩效政策综合框架，用于管理军警和文职维和人员以及整个特派团的绩效，并加强透明度和问责制。此外，我们指出，特别是在此第1325(2000)号决议通过二十周年之际，还应继续采取措施，部署更多女性军警维和人员，并确保她们充分、有效和有意义地参与各级事务。

正如安理会最近在关于保护平民的年度辩论会（见S/2020/465）上听到的那样，平民继续首当其冲地受到世界各地冲突的影响。因此，我们必须继续加强执行保护平民的任务，其中应该包括充分执行维和-情报政策和经过修订的和平行动部保护平民政策。我们也应该继续执行最新版的维和人员安全保障行动计划。

最后，我们应该继续努力，在苏丹这样的环境中从维持和平平稳过渡到建设和平，增加对建设和平基金的支持，并确保整个联合国系统、捐助方和其他利益攸关方采取联合办法。

和其他人一样，我有几个问题。第一个问题我认为关系到所有特派团，但现在我要问联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)部队指挥官。问题如下。我们自然希望确保尽一切可能保障所有外地维和人员的安全和安保，特别是就生病和受伤而言，但我们对COVID-19对医疗后送路径的影响感到关切。部队指挥官是否相信现有临床路径能提供足够的保证？如果没有，我们中任何人可以如何帮助解决问题并提供支持？

第二，我们注意到了COVID-19对轮调的影响，这可能会对特派团的有效性和福祉产生影响。考虑到在几个特派团环境中病毒可能会在未来几个月达

到高峰，部队指挥官对6月30日解除轮调冻结后的这段时间作何预期？对下半年任务的执行有何影响？

第三，我再问南苏丹特派团部队指挥官一个问题，这个问题也关系到所有特派团。我们仍然对几个特派团行动区的性暴力和性别暴力感到关切，例如最近报告的南苏丹暴力事件。我知道印度尼西亚同事问过这个问题，但我想知道部队指挥官能否评论一下，怎么能在实地利用态势感知和情报来预防并制止性暴力和性别暴力以及应对紧急情况。

最后，我还有一个问题要问南苏丹特派团部队指挥官。我只想听听他如何评估COVID-19对平民自愿离开平民保护点的比率可能产生的影响、以及他是否认为COVID-19会对部队固定和机动保护任务之间的资源分配产生重大影响。

我只想说，联合王国非常期待部署我国的250人远程侦察部队，以期今年年底在马里稳定团的指挥下开展工作。

附件十五

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢各部队指挥官所作的通报和提供的服务。

我谨向上周死于冠状病毒的两名联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)维和人员的家属表示慰问。美国非常赞赏在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间继续维持和平与安全的所有联合国维和人员所作的牺牲，并赞扬所有部队指挥官在这场危机中发挥的领导作用。

疫情对联合国维和特派团构成了意料之外的新挑战，包括暂停部队轮调、限制人员和装备流动、需要隔离和隔离设施以及南苏丹等国的准入问题。部队指挥官在处理部队行动限制时，重新确定了执行任务的优先次序。但是，即便在这些挑战面前，我们也充分期待军警和文职人员对其业绩负责。

我们继续支持第2436(2018)号决议，该决议呼吁为所有联合国维和人员制定明确、客观的业绩标准，采取措施解决业绩不佳的问题，并对出色业绩给予激励和嘉奖。我们期待全面执行该决议，并渴望进一步了解部队指挥官对其部队业绩问责的方式。适用于军警和文职人员并符合业绩政策综合框架的问责机制至关重要。

正如多斯桑托斯·克鲁斯将军在其报告中指出的那样，问责制有助于确保维和人员的安全保障。我们支持第2518(2020)号决议，并强调维和人员安全保障的重要性。该决议强调了维和人员安全保障与业绩和问责文化之间的密切联系。

关于马里稳定团，我们赞许地看到，为将部队业绩列为优先事项和追究业绩不佳者的责任作出了不懈努力。我们也赞扬部队指挥官努力通过制定马里稳定团部队改编计划，最大限度地提高部队派遣国的能力。

这项计划的成功取决于能否为任务找到合适的部队派遣国，最近的部队组建会议是朝这个方向迈出的积极一步。我们继续鼓励会员国承诺提供更加高度专业化的部队以及必要配备因素，如直升机、医疗能力、情报、监视和侦察资产。

我们认为，部队派遣国必须在部署前明确说明限制条件，并承诺完全透明地开展行动。在维和人员遭袭后，马里稳定团部队指挥官正在采取哪些行动确保维和人员的安全保障？

谈到联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)，我们欣见部队指挥官努力通过中枢辐射战略增加南苏丹特派团的部队覆盖面，增加了实地参与和在已确定的热点地区的部署。我们欢迎南苏丹特派团参与为冲突地区平民的行动自由提供便利，但我们仍然对减少巡逻的影响感到关切。一些平民保护点确诊的COVID-19病例对他的行动有何影响，他如何向境内流离失所者传达COVID-19的危险？

最后，关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)，我们赞赏部队副指挥官莫琳·奥布赖恩准将在疫情期间持续工作。我们也表示完全支持秘书长任命伊什瓦尔·哈马尔少将为特派团团长兼部队指挥官，并期待他抵达特派团。安理会已表示一致支持全面恢复布拉沃一侧的行动，并支持恢复视察布拉沃限制区的必要任务。观察员部队计划如何在布拉沃限制区恢复视察？

附件十六

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我与同事们一道祝贺爱沙尼亚在担任安全理事会5月份主席期间所做的出色工作，并向现任主席保证，我们将全力支持6月份的工作。

我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国南苏丹特派团和联合国脱离接触观察员部队的部队指挥官——分别是吉伦斯波雷中将、蒂奈卡尔中将和奥布赖恩准将——所作的深刻通报和他们提供的服务。

我们高度赞扬在他们指挥下的所有维和人员在此困难时期在实地作出的巨大努力。我们感到悲痛的是，最近，马里稳定团两名维和人员因冠状病毒病(COVID-19)死亡，我们向他们的家人表示最深切的慰问。我们还祝愿各个维和特派团中150多名感染冠状病毒的男女官兵迅速康复。

由于COVID-19传播造成新的复杂情况，联合国维持和平特派团目前面临前所未有的困难。在这方面，我们欢迎实施减轻影响措施，并赞扬所有联合国维持和平特派团努力帮助保护维和人员和当地社区，同时支持政府主导的防疫努力，并坚持继续开展其关键行动。

在此背景下，我们有必要重申以下几点。

我们必须确保特派团有足够的医疗器械、个人防护设备、洗手用品和呼吸机。必须严格执行为遏制病毒在特派团中传播而制定的所有程序，并定期进行修订，适应形势的发展。

我们还必须确保和平特派团与相关联合国国家工作队、地方当局和社区之间定期分享信息、提高认识和顺畅沟通。我们认为，这是维持和平特派团在这一非常时期可用以协助东道国的一项重要和务实措施。

最后，认识到妇女在维持和平活动中的关键作用，所有应对计划都应包括性别平等层面。我们呼吁加强重视为女性维和人员采取支持性优先政策的需要，包括在安全、安保、必要设施以及创造支持性工作环境方面。

我想借此机会提出以下问题。

第一，自秘书长呼吁全球停火以来，现在已经过去两个多月。部队指挥官们是否看到这一呼吁在他们部署的国家得到实施？人道主义援助是否能够不受阻碍地送达最容易受COVID-19传播影响的民众？

第二，马里稳定团是联合国维持和平特派团中感染人数最多的。疫情如何影响该特派团执行任务授权？由于这种情况，哪些活动无法实施，仍待完成？

第三，武装冲突中保护平民一直是维持和平特派团的主要任务。就联合国南苏丹特派团而言，在特派团基地的六个平民保护点寻求安全的平民总数超过19万人。采取了哪些措施来防止COVID-19在这些地点爆发？

第四，拉克鲁瓦副秘书长能否介绍联合国维持和平特派团今年下半年的轮调计划？