



2020年1月14日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信

苏丹问题专家小组谨根据安理会第 2455(2019)号决议第 2 段，随函转递关于其工作的最后报告。

专家小组于 2019 年 12 月 27 日向安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会提交了本报告，委员会于 2020 年 1 月 10 日审议了报告。

请提请安全理事会成员注意到本函及报告并将其作为安理会文件分发为荷。

苏丹问题专家小组

协调员

托马斯·比夫沃里·旺加拉(签名)

专家

普丽西拉·谢赛(签名)

专家

文森·达拉克(签名)

专家

尼古拉·多布龙拉温(签名)

专家

拉吉夫·亚达夫(签名)

* 由于技术原因于 2020 年 1 月 20 日重发。



苏丹问题专家小组的最后报告

摘要

本报告所述期间为 2019 年 3 月至 12 月。专家小组继续根据任务授权监测达尔富尔及该区域的事态发展。

苏丹政治变革后，达尔富尔和平进程进入新阶段，除苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解/瓦希德派)外，大多数武装运动都参与其中。和平进程中遇到了各种挑战，部分原因是对各武装运动和苏丹政府的相互对立的外部影响。这些影响推迟了和平进程的地点、调解人和方式的选择。

区域局势基本保持不变，在一定程度上有利于达尔富尔的稳定与和平建设。所有邻国都表示支持和平进程。南苏丹和乍得尤其为促进苏丹政府与达尔富尔各运动之间的谈判提供了帮助。

虽然没有发生任何大规模暴力事件，但达尔富尔安全局势的特点是局部安全事件有所增加，包括：族群间的小规模冲突；民兵袭击平民；主要境内流离失所者营地存在紧张关系；在杰贝勒迈拉，安全部队、联盟民兵和苏解/瓦希德派之间以及苏解/瓦希德派内部发生冲突；对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和人道主义机构的几次袭击。在杰贝勒迈拉，苏解/瓦希德派由于获得新的资金而得以增强其能力。

在利比亚境内活动的达尔富尔各武装团体通过购置新装备和进行大规模招募，大大增强了其军事能力。他们与利比亚交战各方一起参加了各种冲突和军事行动。达尔富尔各武装团体目前在南苏丹境内只有少数残余，因为南苏丹当局不再向他们提供任何实质性的支持。在本报告中，专家小组记录了苏解/瓦希德派在南苏丹针对散居国外的达尔富尔人实施的敲诈勒索和拘留系统。

各种侵犯和践踏人权的行有增无减。强奸和其他形式的性暴力和人身暴力行为屡见不鲜，经常被用作阻止各社区进入其农场和从事其他谋生活动的策略。幸存者得不到医疗、心理社会和其他支持，使这种侵犯和践踏行为更形复杂。苏丹政府安全部队继续实施侵犯人权行为，显现出缺乏专业精神和有罪不罚的文化。民兵的存在继续对包括境内流离失所者在内的许多社区构成安全威胁。专家小组记录了苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉犯下的践踏人权行为，这些行为导致平民重新和二次流离失所。境内流离失所者和难民返回其原籍地所面对的挑战依然存在。

在本报告所述期间，苏丹政府继续惯常地违反武器禁运，向达尔富尔转交武器，以安全需要为这种转交辩护。达尔富尔的武装团体和民兵继续在苏丹境内购置武器。苏丹与邻国之间的边界仍然存在漏洞，使得影响达尔富尔和该地区安全与稳定的各种跨界犯罪活动能够进行。

由于苏丹政府和该区域其他政府缺乏合作，旅行禁令和资产冻结的监测和执行仍然面临挑战。利比亚境内的雇佣军和走私活动仍然是达尔富尔各武装团体的

主要资金来源。苏解/瓦希德派是达尔富尔境内唯一活跃的反叛团体，由于派系内斗和境内流离失所者营地的紧张关系而损失了税收。然而，在本报告所述期间，它通过在杰贝勒迈拉东南部的金矿开采活动增加了筹资。

目录

	页次
一. 导言	6
二. 方法	6
三. 和平进程	7
A. 和平进程的动向	7
B. 《多哈达尔富尔和平文件》及相关机构的状况	8
C. 族群间和解	9
四. 区域动态	9
A. 概览	9
B. 埃及	9
C. 阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯	9
D. 卡塔尔	9
E. 乍得	10
F. 厄立特里亚和埃塞俄比亚	10
G. 南苏丹与中非共和国	10
H. 利比亚	11
五. 达尔富尔境内的冲突动态	11
A. 安全趋势	11
B. 个案研究：东杰贝勒迈拉、Alwehda、梅尔兴地区的事件(南达尔富尔).....	12
C. 达尔富尔的武装团体：苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派	14
D. 赫梅蒂将军与达尔富尔武装团体之间的和解	15
六. 利比亚境内的达尔富尔武装团体.....	15
A. 各团体概况	15
B. 利比亚伙伴	16
C. 军事行动	18
D. 武器	20
E. 招募	23
七. 南苏丹境内的达尔富尔武装团体.....	23
A. 正义与平等运动以及该运动的持不同政见者	23
B. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派	24

C.	苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派在南苏丹的拘留系统和相关罪行.....	25
D.	这些团体与南苏丹政府之间的关系.....	27
八.	国际人道法和人权.....	27
A.	概览.....	27
B.	强奸及性暴力和性别暴力.....	28
C.	儿童与武装冲突.....	28
D.	安全部队的侵权行为.....	31
E.	苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派各团体的践踏行为.....	31
F.	族群间暴力.....	32
G.	人道主义需求、差距和挑战.....	33
H.	裁军.....	33
I.	在寻找持久解决方案方面遇到的挑战.....	34
J.	正义与问责.....	34
九.	边境管制和海关.....	34
A.	背景.....	34
B.	相关机构及挑战.....	35
十.	武器.....	35
A.	武器泛滥.....	35
B.	武器的供应和转让.....	36
十一.	旅行禁令和资产冻结.....	36
A.	会员国的执行情况.....	36
B.	苏丹政府的执行情况.....	36
C.	旅行禁令调查正在进行中.....	37
十二.	武装团体的资金来源.....	37
A.	达尔富尔的武装团体.....	37
B.	南苏丹的武装团体.....	39
C.	利比亚的武装团体.....	41
十三.	建议.....	42
	附件*.....	44

* 附件只以来件所用语文分发且未经过正式编辑。

一. 引言

1. 按安全理事会第 2455(2019)号决议的要求，这是第 1591(2005)号决议所设并经第 2455(2019)号决议延长的苏丹问题专家小组的最后报告。专家小组的任务规定的全部细节见附件 1。
2. 专家小组在其成员获任命后，于 2019 年 4 月在纽约开会，向安全理事会第 1591(2005)号决议所设委员会介绍其工作方案。专家小组提供了一份中期报告，并于 2019 年 8 月 16 日将其提交给委员会。它还按照第 2455(2019)号决议第 2 段的要求向委员会提供了两次季度最新情况介绍。
3. 专家小组为执行任务，在比利时、乍得、埃及、埃塞俄比亚、法国、德国、肯尼亚、荷兰、挪威、卡塔尔、南苏丹、瑞士、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国会见了各对话者(其中包括各国政府、达尔富尔民间社会、达尔富尔各武装运动的代表)。
4. 在本报告所述期间，专家小组遇到若干挑战，使专家小组无法前往苏丹，因此无法进行广泛调查。专家小组成员的苏丹之行仅限于专家小组协调员在 2019 年 11 月 10 日至 15 日陪同安全理事会第 1591(2005)号决议所设委员会主席及其代表团对喀土穆和达尔富尔的正式访问。专家小组成员前往苏丹的旅行由于以下因素而受阻：苏丹没有签发签证、安全和安保部 2019 年 5 月和 6 月提供了安全咨询意见、联合国预算削减。
5. 专家小组于 2019 年 4 月和 8 月在纽约期间与会员国进行了积极接触，包括与苏丹常驻联合国代表举行了双边会议。专家小组赞赏秘书处和会员国在本报告所述期间给予的支持。

二. 方法

6. 专家小组在工作中充分遵照安全理事会关于制裁的一般性问题非正式工作组建议的最佳做法和方法(见 S/2006/997)。小组从多个来源收集了可能违反制裁制度的信息。专家们与各种对话者进行了接触，包括苏丹政府、武装运动领导人、境内流离失所者、难民、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和联合国机构。
7. 鉴于进入苏丹(包括达尔富尔)受到限制，专家小组在执行任务期间侧重于在苏丹以外与信息提供者会见、进行电话采访、与对话者通信、监测公开信息来源，并尽可能交叉核对现有信息。专家小组保留了各种信息来源提供的术语，如“部落”、“游牧民”及人名和地名。这种用法不一定反映专家小组的观点。
8. 许多对话者将“民兵”一词用于指苏丹武装部队以外的国家安全部队，如快速支援部队和中央后备警察部队。专家小组将民兵定义为没有任何官方身份的武装团体。

三. 和平进程

9. 在本报告所述期间，达尔富尔和平进程受到以下因素影响：

- (a) 罢免和逮捕前总统奥马尔·巴希尔前后的苏丹总体政治动态；
- (b) 自由与变革力量、苏丹专业人员协会、各抵抗委员会和各武装运动在达尔富尔组织的当地抗议和非暴力政治活动；
- (c) 区域和其他外部行为体的参与，这影响了武装运动对和平进程模式的立场。

A. 和平进程的动向

10. 2019 年头几个月，由于苏丹的政治事态发展，和平进程陷入停滞。2019 年 4 月，武装运动失去了主要对手即前总统奥马尔·巴希尔及其政府。苏丹武装部队和快速支援部队正式加入革命，成立了过渡军事委员会，推翻了巴希尔先生。

11. 新的苏丹当局即过渡军事委员会及新的苏丹政府(由 Abdel Fattah al-Burhan 将军领导的主权委员会和由 Abdalla Hamdok 领导的部长委员会)已经与所有武装运动联系。Mohamed Hamdan Dagolo 即所谓“Hemetti”将军被任命为过渡军事委员会主席，负责和平进程。2019 年 7 月，他发起了苏丹和平与和解倡议。

12. 为了响应喀土穆当局的提议，由正义与平等运动、苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏解/米纳维派)和苏丹解放军/过渡军事委员会派(苏解/过渡委员会派)等组成的苏丹革命阵线在阿布扎比与过渡军事委员会举行了会谈。2019 年 6 月和 7 月，苏丹革命阵线和自由与变革力量在亚的斯亚贝巴会晤，讨论苏丹局势。2019 年 6 月 30 日签署联盟协议的苏解/瓦希德派和苏丹解放力量联盟¹ 指责过渡军事委员会劫持革命。

13. 2019 年 8 月 17 日，过渡军事委员会和自由与变革力量在喀土穆签署了一项联合声明。根据这一声明，在过渡期的前六个月，联邦当局和各武装运动应达成和平协议，结束苏丹长达十年的战争。苏解/瓦希德派拒绝了过渡军事委员会和自由与变革力量之间的协议，认为该协议是以牺牲苏丹抗议者和边缘化地区为代价的精英协议。

14. 在国际斡旋(南苏丹、埃塞俄比亚、埃及、其他区域和有关国家、非洲联盟和联合国)下，苏丹革命阵线和苏丹新当局就恢复和平谈判开始了正式讨论。第一轮会议于 2019 年 10 月在朱巴举行。

15. 苏解/瓦希德派拒绝了参加朱巴会议的邀请。尽管如此，最后声明提到参会的各运动和苏解/瓦希德派都是“签署方”。任何其他的运动只有在名单上的各力量同意情况下，才可参加以下各轮会议。这种情况导致没有参加朱巴会议的派系提出抗议。

¹ 亦称为苏丹解放力量联盟。

16. 沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国与沙特阿拉伯和卡塔尔之间的区域紧张关系，使达尔富尔各运动更难决定与苏丹政府举行以下各轮会议的地点，并给这些运动就《多哈达尔富尔和平文件》达成共同立场造成困难。各武装运动之间很难就所提议的地点(阿布扎比、多哈、朱巴或其他地方)达成一致，因为这些运动从不同的区域赞助方那里获得了物质和财政支持。非洲联盟和联合国在场地问题上没有采取正式立场，但支持南苏丹作为新的实际调解人所做的努力。

17. 苏丹革命阵线内部和国际社会内部持续存在的分歧导致推迟举行与新苏丹政府的第二轮会议。最终，南苏丹调解人计划于 11 月 21 日在朱巴举行的第二轮会议推迟至 2019 年 12 月 10 日。在提交本报告时，朱巴的协商仍在继续。

18. 境内流离失所者和难民在当前的和平进程中缺乏代表性，这将是长期解决冲突的一个问题。苏丹革命阵线各成员仍然声称在境内流离失所者和难民营中拥有选民，但实际上他们在那里失去了影响力。现在只是试图夺回影响力。即使是曾经在许多境内流离失所者营地得到强大支持的苏解/瓦希德派，在过去几年中也逐渐失去了影响力。新的苏解/瓦希德派持不同政见者(见下文第 59 段)誓言要将境内流离失所者问题置于其平台的核心，但他们仍在自我组织过程中，迄今还不是苏丹革命阵线或和平进程的一部分。

B. 《多哈达尔富尔和平文件》及相关机构的状况

19. 《多哈达尔富尔和平文件》的状况仍不明朗。对于苏解/明尼·米纳维派等一些运动来说，在苏丹的政治变革之后，《多哈达尔富尔和平文件》已不再重要。正义运动继续将《多哈达尔富尔和平文件》视为和平进程的基础，特别是在没有联合国和非盟关于该问题的新决议的情况下。

20. 2018 年，《多哈达尔富尔和平文件》产生的委员会已经很弱或不活跃。² 在喀土穆发生变化后，这些委员会的作用仍然微不足道，尽管一些州委员会仍在继续工作。例如，根据专家小组的消息来源，2019 年，北达尔富尔州自愿遣返委员会提出了 8 项集体要求，即将大约 56 000 名境内流离失所者遣返到库马、库图姆、凯卜卡比耶、塔维拉和乌姆巴鲁等地。鉴于目前的经济和财政形势，委员会无法从苏丹政府获得资金，也得不到对这种遣返工作的外部支持。于是，回返者自行陆续回到了这些地方。

21. 解放与正义运动(解放运动)和正义运动/达巴霍派等签署《多哈达尔富尔和平文件》并随后参加巴希尔政府的各运动，现被排除在目前的政治过渡之外。然而，他们保留了在达尔富尔人中的政治影响力并仍然与非为签署方的运动保持联系。2019 年 12 月 16 日，正义运动/达巴霍派在朱巴与苏解/明尼·米纳维派签署了一项谅解备忘录，目的是协调他们在和平进程中的活动。

² 见 S/2019/34，第 12 段。

C. 族群间和解

22. 有地方政府和传统权威参与的族群间和解工作仍在继续,但各社区之间的紧张关系依然严重,特别是在游牧民和定居社区之间的土地使用问题上(见下文第八节)。

四. 区域动态

A. 概览

23. 区域动态在很大程度上仍然是积极和有利于达尔富尔和平进程的,但利比亚除外。在整个报告所述期间,利比亚国民军和民族团结政府部队之间的冲突一直在继续。

24. 喀土穆政治变革后,非洲国家于 2019 年 6 月同意暂时取消苏丹的非洲联盟成员资格。这一资格取消于 2019 年 9 月终止,当时组建了新的苏丹政府和主权委员会。非洲联盟为喀土穆当局与包括武装运动在内的革命力量之间的谈判作出了贡献。

25. 阿拉伯国家联盟还在其开罗总部与达尔富尔武装运动和其他苏丹政治力量代表团举行会议,为和平进程作出了贡献。

B. 埃及

26. 苏丹和埃及之间的关系总体上朝着积极的方向发展。埃及支持达尔富尔和平进程,并于 2019 年 9 月在 Ayn Sukhnah 主办了苏丹革命阵线会议,将《多哈达尔富尔和平文件》作为未来会谈的基础。它还认为有必要提升达尔富尔混合行动的警察部分或人道主义部分。

27. 2019 年 5 月,埃及政府向专家小组通报了苏丹局势的不稳定性和苏丹-利比亚边界上冲突蔓延的风险。埃及政府指出,它担心达尔富尔可能成为恐怖主义战士进入苏丹和邻国的聚集点。

C. 阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯

28. 阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯支持新的苏丹当局。阿拉伯联合酋长国的主要关注是,苏丹不应成为恐怖主义或跨国犯罪(包括通过达尔富尔走私武器和贩卖人口行为)的安全港。

29. 苏解/明尼·米纳维派等一些达尔富尔运动,与阿拉伯联合酋长国建立了良好的工作关系,并支持选择阿布扎比作为与苏丹当局进行下一轮和平谈判的可能地点。

D. 卡塔尔

30. 自 2019 年 4 月以来,卡塔尔和苏丹之间的关系出现紧张。2019 年 6 月,卡塔尔政府通知专家小组,它正在重新评估其参与执行《多哈达尔富尔和平文件》的问题。自从过渡军事委员会和自由与变革力量达成协议及新苏丹政府组成以来,

卡塔尔和苏丹之间的关系有所改善。一些武装运动，主要是正义与平等运动，与卡塔尔保持良好联系，并支持选择多哈作为以下各轮和平谈判的可能地点。

E. 乍得

31. 乍得由于地处与达尔富尔接壤而始终很重要，其局势总体上保持稳定但紧张，乍得反叛团体和安全部队之间发生了几起武装事件。乍得和新的苏丹政府正在努力保持苏丹政权更迭前存在的良好合作。

32. 乍得官员 2019 年 9 月告知专家小组，由于苏丹的政治事态发展和随之在达尔富尔出现的安全真空，来自达尔富尔的武器流入不断增加，加剧了乍得东部的族群间冲突。然而，专家小组在乍得苏丹联合边境监察部队乍得部分的对话者强调，除了与利比亚毗邻的地区外，联合部队仍然牢牢控制着边界。

33. 乍得政府支持和平进程以及苏丹当局和各武装运动之间的谈判。2019 年 6 月，乍得正式主办了以 Hemetti 将军为代表的过渡军事委员会与苏解/明尼·米纳维和正义运动等武装运动之间的会议。2019 年 11 月，正义与平等运动代表团前往恩贾梅纳和乍得东部的难民营，在那里组织了群众集会。

F. 厄立特里亚和埃塞俄比亚

34. 自 2019 年 4 月以来，新的苏丹当局与厄立特里亚政府保持良好关系。厄立特里亚政府表示支持包括达尔富尔在内的苏丹境内和平进程。属于武装运动的几个达尔富尔团体多年来在厄立特里亚一直处于不活跃状态。

35. 苏丹和埃塞俄比亚之间的关系一直很友好。埃塞俄比亚在过渡军事委员会、以自由阵线和苏丹革命阵线为代表的平民力量之间的会谈中起到了调解人的作用。2019 年 10 月，埃塞俄比亚是参加苏丹当局与各武装运动在朱巴举行的第一轮正式会晤的区域国家之一。

G. 南苏丹和中非共和国

36. 这些邻国的情况大体上没有改变。中非共和国问题专家小组的调查显示，在本报告所述期间，武器和战斗人员从达尔富尔流向中非共和国的情况有所增加，因为塞雷卡联盟前各派系越来越多地在边界地区的达尔富尔社区中招募人员。³

37. 南苏丹政府在苏丹和平进程中非常积极地充当调解人。苏丹政府和各武装运动都谈到了苏丹和南苏丹之间的“兄弟关系”。散居国外的达尔富尔人，包括各武装运动，继续在南苏丹的经济中发挥重要作用。

38. 零星事件导致新的难民从中非共和国流向南达尔富尔州毗邻地区。达尔富尔境内的南苏丹难民人数一直居高不下，引发了与当地居民的紧张关系和安全事件。

³ 与联合国中非共和国问题专家小组进行的交流。

H. 利比亚

39. 在本报告所述期间，利比亚国民军在一些达尔富尔武装团体的支持下，几乎控制了该国南部的所有地区。然而，建立这种控制并不意味着有效占领了所有这些领土，各种犯罪和武装团体继续在那里活动。关于苏丹安全部队在目前的利比亚冲突中的作用，有相互矛盾的报道(见下文第 72 段)。

五. 达尔富尔境内的冲突动态

A. 安全趋势

40. 虽然达尔富尔总体上保持稳定，但本报告所述期间的安全局势的特点是该区域几个地区的局部安全事件激增。在 2019 年 8 月任命部长委员会后，这一趋势似乎还在继续。

41. 当地社区与安全部队之间经常发生事件。例如，许多抗议活动都导致了暴力事件。国家情报机构在尼亚拉、扎林盖、戈洛和阿迪康(朱奈纳附近)等地的办公室遭到抗议者的袭击，引发了安全部队的反弹。2019 年 4 月 11 日在扎林盖发生的一起此类事件中，安全部队打死了 7 名抗议者，而人群则破坏了情报总局(国家情报和安全局前身)在当地的房地。

42. 喀土穆的政治事态发展加剧了达尔富尔当地族群间的紧张关系。Deleij(中达尔富尔州)的这种紧张关系在 2019 年 6 月初的冲突中达到顶峰，造成约 17 人伤亡。⁴ 在库图姆地区(北达尔富尔州)也可以观察到类似的紧张关系。

43. 近几个月来，达尔富尔各地境内流离失所者和回返者与游牧民因土地使用问题发生的武装冲突不断增加，部分原因是安全部队将重点放在喀土穆。在这些事件中频繁使用枪支的情况表明，2017 年 8 月发起的武器收缴运动远远未完成，特别是在农村地区(见第八节)。

44. 苏解/瓦希德派内部的领导层斗争导致对境内流离失所者营地控制权的激烈争夺，造成卡尔马(南达尔富尔州)和哈马迪亚(中达尔富尔州)等主要营地的紧张关系和暴力加剧。特别是最大的、最反对苏丹政府的卡尔马境内流离失所者营地，由于两个对立的境内流离失所者派别之间的反复冲突，一直处于不稳定状态。4 月 13 日的战斗造成 16 人死亡，6 月 1 日有 5 人死亡。消息人士透露，战斗中使用了 14.5 毫米机枪和火箭推进榴弹等武器，突显出营地中存在大量的武器。

45. 苏丹政府和苏解/瓦希德派宣布单方面停火。2019 年，杰贝勒迈拉没有发生大规模的苏丹政府军事行动，但苏解/瓦希德派与安全部队之间的小规模冲突继续在几个地区发生，包括在戈洛地区。分别由穆巴拉克·瓦尔杜克指挥官和萨拉赫·博尔索指挥官领导的两个苏解/瓦希德派敌对派别⁵ 之间的冲突在达亚地区

⁴ <https://unamid.unmissions.org/unamid-dispatches-assessment-mission-deleij-central-darfur-following-communal-clashes>。

⁵ 见 S/2019/34，第 46 段。

(中达尔富尔州)继续发生。这两个团体对支持敌对派别的当地村民发动了袭击，包括据报道的杀戮和强奸行为。在本报告所述期间，杰贝勒迈拉的战斗使数千名平民流离失所。

46. 几起事件是针对国际机构和非政府组织的，部分原因是当地人对人道主义援助的减少感到沮丧。作为特派团撤离的一部分而关闭达尔富尔混合行动一些队部，导致当地利益攸关方争夺对达尔富尔混合行动移交资产的控制。平民和安全部队的一些机构对区域支援部队接管一些前达尔富尔混合行动房舍表示不满。⁶ 5月14日和15日，由于达尔富尔混合行动、西达尔富尔州代理州长和当地社区在达尔富尔混合行动使用的土地的付款和移交队部的问题上存在分歧，这些紧张局势升级为当地平民和安全部队成员洗劫了朱奈纳队部。

47. 在新地点发现黄金引发了局部紧张局势，因为叛军、安全部队和民兵在争夺控制权。2019年9月28日和29日，在东杰贝勒迈拉地区的Kidineer(Kidingir)，矿工和苏丹武装部队成员之间发生了一起事件，造成两名平民死亡，苏丹武装部队士兵洗劫了市场。最近，库图姆地区(北达尔富尔州)的族群间紧张关系也有所加剧，据报道，那里的一名民兵领导人转变成的快速支援部队军官An-Nur Ahmad“Guba”试图自己控制当地的一座金矿。⁷

48. 新的苏丹政府和大多数武装运动的善意和努力在达尔富尔取得了一些积极成果：

- (a) 各运动的政治代表在达尔富尔境内(包括境内流离失所者营地)中公开和自由存在；
- (b) 达尔富尔五个州正式结束审查制度和更明确尊重言论和媒体自由；
- (c) 各武装运动与州当局、包括代理州长之间正式接触。

B. 个案研究：东杰贝勒迈拉、Alwehda 和梅尔兴地区的事件(南达尔富尔)

49. 作为上文着重指出的安全动态的例证，南达尔富尔北部的东杰贝勒迈拉、Alwehda 和梅尔兴地区仍然处于高度紧张局势之中，原因如下：

- (a) 政府军与苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉进行间歇性作战，并且，苏解/瓦希德派与叛变团体之间进行间歇性作战；
- (b) 境内流离失所者感到不满并公开抗议；
- (c) 农民与牧民之间发生季节性冲突，从境内流离失所者营地返回的人员参与冲突；
- (d) 与该地区手工采矿和最近抢金潮有关的紧张局势；
- (e) 发生新的平民流离失所。

⁶ 过渡军事委员会首先将达尔富尔混合行动的房舍交给了快速支援部队，但在受到公众批评后，扭转了这一决定。后来，新的法令将以前的队部移交给了各种卫生和教育机构。

⁷ 关于“Guba”，见 S/2017/1125，附件五。

50. 在本报告所述期间，仍在山区驻扎的苏解/瓦希德派指责苏丹政府袭击农场并阻止平民前往市场。另一方面，苏丹政府指责苏解/瓦希德派实施偷牛等犯罪活动。

51. 2019年8月至10月，该地区刑事事件激增。在其中一起事件中，一些持枪歹徒袭击了一辆卡车，车上载有从基迪内尔市场返回梅尔兴的乘客。司机被打死，两人受伤，抢劫犯从乘客手中夺取了35万苏丹镑、电话和财产。在另一起事件中，三名持枪歹徒袭击了从农场返回梅尔兴以西 Teiga 流离失所者营地的女童。袭击者抓住了一名14岁的女童，并多次强奸她。⁸

52. 2019年9月12日，南达尔富尔州代理州长哈希姆·哈立德·马哈茂德少将谈到需要保护基迪内尔、莱巴、贾布拉和梅尔兴之间的道路，并在通往基迪内尔矿区方向修建临时移动塔。州长下令向当地派遣安全增援部队。⁹

53. 2019年9月15日，在梅尔兴以南的 Jebel Talang，两名身穿快速支援部队制服的持枪歹徒试图抢走一名学生的手机，然后将其杀害。事件发生后，来自梅尔兴流离失所者营地的抗议者前往警察局和情报总局(前国家情报和安全局)办公室。一名抗议者被枪杀，两人受伤。第二天，境内流离失所者回到情报总局办公室，要求逮捕凶手。这一次，两人死亡，两人受伤，导致火烧警察局和情报总局办公室。一支联合安全部队和一支当地救援队逮捕了两名被指称的凶手。¹⁰ 梅尔兴的暴力事件在尼亚拉引发了一系列团结集会。

54. 州当局还发布禁令，禁止商用车辆进入杰贝勒迈拉，导致该地区出现严重的燃料、食品和消费品危机。在2019年10月18日发生的一起此类事件中，牧民带着牲畜前来，在马塔尔地区与农民发生冲突，向空中开枪。一名儿童受伤，农民们逃走。同一天在费卢杰地区，11名牧民袭击了一个农场，殴打并重伤农夫，还偷走了他的驴子和其他财产。¹¹

55. 放牧人之间也发生冲突。2019年10月1日，四名骑骆驼的持枪歹徒袭击了 Mukhtar Yousef 定居点。他们绑架了两名牧羊人并抢走45只羊羔和38头母牛。在牧民的追赶下，盗贼开枪重伤一人，并带着被绑架的儿童和牲畜逃走。¹²

⁸ “Lorry driver killed in South Darfur armed robbery”, *Dabanga*, 6 September 2019, 见 www.dabangasudan.org/en/all-news/article/lorry-driver-killed-in-south-darfur-armed-robbery; “School girl gang-raped in South Darfur”, *Dabanga*, 25 August 2019, 见 www.dabangasudan.org/en/all-news/article/school-girl-gang-raped-in-south-darfur。

⁹ “South Darfur and the Sudan Mineral Resources Company discuss mining problems”, *Suna*, 12 September 2019。

¹⁰ “Arrests after fatal South Darfur shooting”, *Dabanga*, 19 September 2019, 见 www.dabangasudan.org/en/all-news/article/arrests-after-fatal-north-darfur-shooting; 专家组在南达尔富尔的消息来源。

¹¹ “Darfur child, farmer injured in Jebel Marra herder violence”, *Dabanga*, 20 October 2019, 见 www.dabangasudan.org/en/all-news/article/darfur-child-farmer-injured-in-jebel-marra-herder-violence。

¹² “Young Darfur shepherds abducted, livestock stolen in Jebel Marra raid”, *Dabanga*, 3 October 2019, 见 www.dabangasudan.org/en/all-news/article/young-darfur-shepherds-abducted-livestock-stolen-in-jebel-marra-raid。

56. 2019年10月17日和18日,苏丹武装部队指责苏解/瓦希德派对其阵地发动两次袭击。苏解/瓦希德派辩称并未发生这种袭击,而是国家武装部队袭击了武装运动的阵地。11月初,苏解/瓦希德派在 Sabun elFagur 地区与一个叛逃派别发生冲突,该派别据说已与安全部队结盟。两个团体都有一些伤亡。

C. 达尔富尔的武装团体:苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派

57. 在本报告所述期间,阿卜杜勒·瓦希德·努尔对苏解/瓦希德派的控制以及境内流离失所者对该运动的支持都明显削弱。因为有新的资金来源,该团体在杰贝勒迈拉的军事能力得到了加强。

1. 领导权挑战日益增加:苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派和境内流离失所者

58. 2019年,阿卜杜勒·瓦希德·努尔受到来自该运动内部和境内流离失所者越来越多的挑战。苏解/瓦希德派的内部分裂和境内流离失所者各组织对他领导风格和战略的分歧已经公开爆发。2019年3月,之前一直与苏解/瓦希德派结盟的主要境内流离失所者领导人成立了一个新的境内流离失所者组织,即达尔富尔境内流离失所者和难民营管理局,并于3月25日发表声明谴责阿卜杜勒·瓦希德(见附件2)。

59. 2019年5月1日,在新的境内流离失所者组织协调下,苏解/瓦希德派一批主要政治代表和指挥官发表声明,暂停阿卜杜勒·瓦希德的主席一职(见附件3)。签字方任命艾哈迈德·易卜拉欣·优素福·“卡津斯基”担任过渡主席。从那时起,他们的活动重点是重建组织并与苏解/瓦希德派分裂出去的小分化团体建立联系,目的是重新团结苏解/瓦希德派的所有派别。

60. 阿卜杜勒·瓦希德试图通过动员他在境内流离失所者营地中的支持者来恢复自己的地位。这种做法导致了不同境内流离失所者团体之间的暴力紧张局势。在 Kalma, 由 Yacoub Fore 和 Osman Terlin 领导的忠于阿卜杜勒·瓦希德的团体与青年组织者 Idriss Durbenja 领导的新成立的达尔富尔境内流离失所者和难民营管理局成员发生冲突。根据大多数消息来源,阿卜杜勒·瓦希德只剩下了在 Kalma 和 Hamadiya 的少数支持者。

2. 武装能力增强

61. 2019年初,在托罗耶一个由苏解/瓦希德派控制的地区(杰贝勒迈拉东南部,位于费纳村和基迪内尔村之间)发现了一个重要金矿。反叛分子中的不同消息来源称,因为有了采矿业务产生的收入(见下文第157段),该运动得以从当地民兵那里获得新的武器弹药并开展招募活动,从而加强其军事能力。近几个月来,在阿卜杜勒·贾巴尔准将的领导下,在托龙通加地区设立了一个新兵培训中心。据反叛分子消息来源称,该中心目前接待了约150名受训人员,都是从前战斗人员和境内流离失所者中招募的。

D. 赫梅蒂将军与达尔富尔武装团体之间的和解

62. 据专家小组访谈的多名反叛分子领导人说，作为朱巴和其他地方和平讨论的一部分，赫梅蒂将军及其随行人员试图向达尔富尔武装团体和其他达尔富尔领导人陈述达尔富尔的共同利益，从而拉拢他们。赫梅蒂将军说，所有达尔富尔人、阿拉伯人和非阿拉伯人、赫梅蒂将军和反叛分子都应该团结起来，在喀土穆掌权，对抗自独立以来主导苏丹的“杰拉巴”精英，以结束达尔富尔几十年来的边缘化。

63. 一些反叛分子领导人一向易于接受这种做法，并与赫梅蒂将军建立了积极关系。富尔族群的苏丹艾哈迈德·阿尤布·阿里·第纳尔显然也选择了与赫梅蒂将军结盟，并正在努力促进赫梅蒂将军与富尔族群领导人之间的和睦。专家小组认为，顺着达尔富尔人与北方精英之间的裂痕着手政治动员，可能会破坏苏丹过渡进程的稳定性，包括达尔富尔的稳定性。

六. 利比亚境内的达尔富尔武装团体¹³

64. 在本报告所述期间，达尔富尔各团体通过购置新装备(主要来自利比亚国民军)和进行大规模招募，大大提高了它们在利比亚境内的军事能力。他们加入利比亚的不同方面，参与了几次军事行动。虽然这些团体最初不愿参加利比亚国民军与附属于民族团结政府的武装部队在黎波里的战斗，但一些人员最近已经向黎波里前线移动。

A. 各团体概况

65. 苏解/米纳维派的军事力量包括约 250 至 300 辆武装陆地巡洋舰和 1 000 多名战士，目前位于利比亚境内，仍然是那里最大的达尔富尔反叛团体，并继续站在利比亚国民军一边。这支武装力量目前正在三个地点活动：

(a) 拉斯拉努夫(被称为“石油新月”地带)，那里的人员由指挥官 Abbas Khawaja 和 Mansour Yahia Ramadan 领导，驻扎在石油设施附近；

(b) Hun 军用机场(朱夫拉地区)，该武装力量帮助利比亚国民军控制该机场；

(c) Zillah 地区(朱夫拉)，该处的武装力量驻扎在农场，由指挥官 Omar Tokosha 领导。

66. 该武装力量由总司令 Juma Mohamed Haggar 及其副手 Jabir Ishag 领导。其他最重要的指挥官是行动指挥官 Faysal Saleh 和 Ismail Wad Habouba。Juma Haggar 非常忠于明尼·米纳维，而当地最有影响力的指挥官 Jabir Ishag 则更为自治。

67. 苏解/过渡委员会是从苏解/瓦希德派分裂出来的一个团体，其大部分军事力量(约 50 辆武装车辆)驻扎在利比亚，由总司令 Saleh Jebel Si 领导，并与利比亚国民军结盟。虽然该武装力量之前是在苏解/米纳维派的羽翼下行动，但最近分离出来，现在有了自己的基地。

¹³ 第六节所含信息依据的是对达尔富尔反叛团体指挥官的访谈。

68. 苏丹解放力量联盟仍然是利比亚境内达尔富尔反叛团体中的第二大力量，拥有 100 多辆武装车辆。该武装力量主要驻扎在 Hun 地区(该镇西南部)和 Waw al Kabir(利比亚南部)。Aboud Adam Khater 是该武装力量的首领，安全秘书 Mohamed Abdallah Ali、Ahmed Abu Tonga 和 Musa “Com’Groupe” 是其他几位主要指挥官。苏丹解放力量联盟继续站在哈利法·哈夫塔尔一边，宣称这样做的理由是双方打击该地区的极端主义方面拥有共同利益。¹⁴

69. 苏解/瓦希德派在利比亚境内有一支不断壮大的武装力量，由大约 90 辆武装车辆组成，由苏解/瓦希德派参谋长 Yusif Ahmed Yusif “Karjakola” 领导。Karjakola 基本独立于阿卜杜勒·瓦希德行事，一派机会主义作风。2018 年底之前 Karjakola 一直站在反哈夫塔尔势力一边，但现在却与利比亚国民军结盟。众所周知，Karjakola 的团体参与向北达尔富尔和乍得走私汽车。其武装力量与苏丹解放力量联盟密切合作，苏解/瓦希德派与后者签署了一系列合作协议。

70. 正义运动在利比亚南部有一支小型武装力量，由指挥官 Abdel Karim Cholloy 领导。自利比亚国民军在利比亚南部开展行动(见第 79 段)之后，正义运动一直驻扎在 Qatrun 地区并保持低调。由于 Cholloy 与图布人有着部落联系，该运动得以与反哈夫塔尔的图布武装力量密切合作。专家小组知道，近几个月来，该团体考虑与哈利法·哈夫塔尔结盟，以便与其他达尔富尔团体站在同一阵线。然而，根据专家小组的消息来源，该团体尚未做出这样的举动。

71. 在穆萨·希拉勒被捕后逃到利比亚的他的支持者，其中大部分是来自马哈米德部落的阿拉伯人，迄今未能妥善组织和建立自己的结构，尽管他们继续打着苏丹革命觉醒委员会的旗号活动。虽然他们中的大多数人在利比亚南部与正义运动驻扎在一起，但其中许多人最近在朱夫拉站在利比亚国民军一边。

72. 利比亚和其他媒体报道了关于快速支援部队在利比亚境内存在的说法，称他们在利比亚国民军一边参加战斗，特别是在朱夫拉地区。¹⁵ 6 月份一家设在加拿大的游说公司与赫梅蒂将军(代表过渡军事委员会)签署了一份合同，该合同规定，该公司将试图从利比亚国民军那里为过渡军事委员会获得资金，以换取该委员会在利比亚境内提供军事帮助(见附件 4)。专家小组没有可信的证据表明快速支援部队在利比亚境内有存在，并且专家小组的消息来源一直不知道有这种存在。值得注意的是，许多来自达尔富尔和乍得的阿拉伯人作为个人雇佣兵在利比亚境内为利比亚国民军和其他团体包括在朱夫拉作战，他们与快速支援部队的大部分人员来自相同部落。

B. 利比亚伙伴

73. 在利比亚国民军部队中，由指挥官 Hassan Maatouq al-Zadma (见图一)领导的第 128 营目前是苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟的主要伙伴之一。这个营的

¹⁴ 2019 年 7 月 20 日，专家小组与苏丹解放力量联盟会面。

¹⁵ 见 www.aljazeera.net/news/politics/2019/7/24/السودان-الإمارات-استخدام-أجواء-السودان-مهام-عسكرية-حميدتي。

总部设在朱夫拉地区，在 Hun 容留苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟的军事力量已有数月，并经常在联合军事行动中与他们合作。

图一

利比亚国民军第 128 营指挥官 Hassan Maatuq al-Zadma 的照片



资料来源：保密。

74. 在 Zillah 地区，被达尔富尔各团体称为 Sheikh Hilal 的当地亲哈夫塔尔领导人 Hilal Musa Bouamoud al-Zawawi (见图二)继续收留达尔富尔各团体，并在这些团体与利比亚国民军之间进行协调。

图二

Hilal Musa Bouamoud al-Zawawi 的照片



资料来源：保密。

75. 在 Waw al Kabir，图布族指挥官 Ali Mohamed “Wujij” (见图三)站在利比亚国民军一边并且控制着军用机场，他收留达尔富尔各团体，特别是苏丹解放力量联盟，并与这些团体协调。

图三

Ali Mohamed “Wujj” 的照片



资料来源：保密。

76. Hassan Keley 又名 Hassan Musa，是来自利比亚南部的一名图布族领导人，他仍然是达尔富尔反叛分子(特别在过去是正义运动和 Karjakola 团体)与的黎波里和米苏拉塔对抗利比亚国民军的各武装力量之间的主要协调人。在一份机密音频通信中，苏解/米纳维派副指挥官 Jabir Ishag 着重指出 Keley 作为达尔富尔各团体中间人发挥的作用(见附件 5)。

C. 军事行动

1. 与乍得反叛分子的冲突

77. 1 月 10 日左右，约 70 辆车组成的苏解/米纳维派、苏丹解放力量联盟和苏解/过渡委员会联合部队在乍得与利比亚之间的边界从朱夫拉向 Kouri-Bougoudi 金矿区移动，此前在该地区刚发生了以达尔富尔扎格哈瓦部落矿工为目标的部族间冲突，而苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟的大多数成员也来自扎格哈瓦族群。苏解/米纳维派副指挥官 Jabir Ishag 和苏丹解放力量联盟指挥官 Jamal Mitle 率领该车队。该次行动的目的在于收集关于这些事件的信息，并埋葬受害人。

78. 1 月 12 日，车队遭到乍得反叛团体拯救共和国军事指挥委员会的伏击。达尔富尔团体在战斗中损失了 13 名战士和一些装备(见图四)。拯救共和国军事指挥委员会声称，战斗结束后，达尔富尔武装力量在乍得军队的 Wour 军事基地躲避，并在那里得到乍得军方的后勤支持，然后返回朱夫拉。在扎格哈瓦人族群社交网络上发布的一个音频讲话中，一名达尔富尔反叛分子领导人提供了这一事件的细节(见附件 6)。

图四

1 月 12 日冲突中被拯救共和国军事指挥委员会俘获的一辆属于达尔富尔反叛分子的汽车照片



来源：拯救共和国军事指挥委员会。

注：见车门上的“苏丹解放军”标记。

2. 利比亚国民军在利比亚南部的行动

79. 1 月中旬至 2 月期间，利比亚国民军在利比亚南部进行了大规模军事行动。苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟的部队从它们位于朱夫拉的基地出发，与利比亚国民军第 128 营协调部署，在行动中发挥了主导作用。在另外一边，正义运动支持以图布人为主的部队，抵抗利比亚国民军的进攻。特别是在戈德瓦和穆尔祖克发生的冲突中，苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟武装力量与正义运动武装力量交战，双方在装备和人员方面都遭受重大损失。正义运动尤其失去了几位备受瞩目的指挥官，如 Mohamed Musa(Cholloy 的得力助手)、Bashir al-Haj 和 Ahmed Nureddine Idriss(负责后勤)。行动结束后，苏解/米纳维派和苏丹解放力量联盟部队返回朱夫拉，而正义运动则分散在南部边境地区。

3. 的黎波里的战斗

80. 达尔富尔各团体最初不愿参与利比亚国民军 2019 年 4 月开始在利比亚西部进行的“尊严洪流”行动。这种不情愿主要出于两个原因：首先，利比亚国民军 1 月至 2 月在南部开展行动之后，站在利比亚国民军一边的达尔富尔团体与利比亚国民军之间的关系恶化。达尔富尔各团体认为，利比亚国民军没有在资金和装备方面适当奖励他们对行动作出的巨大贡献，以至于在 3 月份，苏解/米纳维派向米苏拉塔的反哈夫塔尔武装力量提供了服务。在一份机密音频通信中，苏解/米纳维派副指挥官 Jabir Ishag 描述了与对抗利比亚国民军的武装力量进行的谈判，这些谈判最终以失败告终(见附件 5)。其次，鉴于与苏丹新当局的和平谈判出现了新的推动力(见第 12 段)，这些团体的目标是尽可能保留其军事力量并避免损失，

因此试图避免卷入的黎波里战争。各团体继续保护朱夫拉战略地区和利比亚国民军的“石油新月”地带，而利比亚国民军部队则向黎波里推进。

81. 这种情况最近发生了变化。11月25日那周，苏丹解放力量联盟的一支由数十辆武装车辆组成的车队从朱夫拉经贝尼瓦利德和塔胡纳驶向黎波里前线。在编写本报告时，达尔富尔其他团体，特别是苏解/米纳维派是否会加入他们的行列还有待观察。

D. 武器

1. 利比亚国民军提供军事装备

82. 据反叛分子的不同消息来源称，在苏解/米纳维派的总指挥官 Juma Haggag、苏解/瓦希德派的参谋长 Karjakola、苏丹解放力量联盟的领导人 Aboud Adam Khater 和苏解/过渡委员会的总指挥官 Saleh Jebel Si 于7月至8月在利比亚班加西访问利比亚国民军之后，8月20日左右，利比亚国民军向苏解/米纳维派提供了约60辆新车(丰田陆地巡洋舰和海拉克斯)，但没有配备武装。将这些汽车运往 Hun 军用机场，是苏解/米纳维派与利比亚国民军之间交易的组成部分，目的是确保该团体支持利比亚国民军。

83. 在苏解/米纳维派2019年8月发布的该团体阅兵视频中，¹⁶ 可以看到几种类型的装甲运兵车，特别是 Streit 集团生产的斯巴达人(见图五)、美洲豹(见图六)和美洲狮(见图七)车辆。苏解/米纳维派的消息来源对专家小组说，这些运兵车是利比亚国民军在2016年和2018年送给该团体的，作为其两次参与利比亚国民军在“石油新月”地带开展的军事行动的奖励。这些运动中的其他消息来源向专家小组证实了这一点。

图五

从苏解/米纳维派视频中截取的 Streit 集团斯巴达人车辆图片



来源：苏解/米纳维派。

¹⁶ <https://www.facebook.com/MiniArkoMinawiy/videos/424811324794123/>。

图六
从苏解/米纳维派视频中截取的 Streit 集团美洲豹车辆图片



来源：苏解/米纳维派。

图七
从苏解/米纳维派视频中截取的 Streit 集团美洲狮 (Panther) 车辆图片



来源：苏解/米纳维派。

84. 利比亚国民军在 2016 年提供的装甲运兵车有些后来被苏解/米纳维派用于 2017 年 5 月从利比亚境内对北达尔富尔实施的未遂袭击(见 [S/2017/1125](#), 第 66 至 68 段)。向在达尔富尔活动的武装团体提供军用车辆可能构成利比亚国民军违反第 [1591\(2005\)](#)号决议所设制裁制度。在利比亚境内活动的达尔富尔军事指挥官

还告知专家小组，利比亚国民军向支持该军队的达尔富尔运动提供了各类武器，包括 14.5 毫米和 12.7 毫米机枪和高射炮。

2. 战利品

85. 在 5 月份发布的一段视频中，苏解/米纳维派展示了一辆 T-55 坦克(见图八)和几辆 BRM-1/BMP-1 型步兵战车(见图九)。该团体的一名军官向专家小组证实，苏解/米纳维派在最近的一次战斗中缴获了这些车辆。这些战利品不太可能给该团体带来任何重大的军事收益。视频中展示的坦克是一辆旧型号，状态不佳，其枪支不太可能正常工作。步兵战车也是如此，因此只能用作装甲运兵车；然而，苏解/米纳维派拥有的这些车辆数量太少，可能无法获得任何战术优势。

图八

从苏解/米纳维派视频中截取的 T-55 坦克图片



来源：苏解/米纳维派。

图九

从苏解/米纳维派视频中截取的 BRM-1/BMP-1 步兵战车图片



来源：苏解/米纳维派。

E. 招募

86. 在本报告所述期间，在利比亚境内的达尔富尔各团体进行了大规模招募。例如，2019年5月，苏解/米纳维派发布了一段视频，据不同消息来源称，该视频在利比亚拍摄，以庆祝一组受训人员结业。特别是2019年下半年招募力度明显加大，主要有两个原因：首先，据一些消息来源称，7月至8月在班加西与利比亚国民军举行上述会议(见第82段)后，达尔富尔各团体同意向利比亚国民军提供数百名新战士；其次，与苏丹政府和平进程的进展诱使各运动招募越来越多的成员，以便能在未来的安全安排中提出更强势的主张。

87. 这次招募活动在多个地方进行，有数个支持区参与。例如，专家小组知道，苏解/米纳维派在北达尔富尔扎格哈瓦族群以及乍得的达尔富尔难民营设有招募网络。几名驻利比亚的军事指挥官还向专家小组证实，大量新兵来自乍得与利比亚之间的边界，特别是在Kouri-Bougoudi的金矿场工作的达尔富尔手工采矿者社区。许多矿工是达尔富尔武装团体的前成员，由于矿场生活条件艰苦，包括发生部族间冲突，一些矿工因此受到诱惑，以加入这些团体为出路。反叛分子中的消息来源告诉专家小组，这些团体在矿场和利比亚的Umm al Aranib镇设有招募人员，矿工们经常去这个镇上休息和购买用品。在附件6的音频讲话中，一名反叛分子领导人证实，Kouri-Bougoudi的达尔富尔金矿工人正在被各运动招募。

七. 南苏丹境内的达尔富尔武装团体

88. 一些团体继续在南苏丹有残余军事存在。在本报告所述期间，专家小组不知道这些团体有任何军事举动。其中一个团体，即苏解/瓦希德派，继续针对部分散居国外的达尔富尔人有系统地实施羁押和勒索。

A. 正义与平等运动以及该运动的持不同政见者

89. 正义运动以及该运动持不同政见的团体苏丹革命委员会在罗尔州仍有少量军事力量。正义运动在Katta附近有一支由指挥官Omda Taher和军事情报负责人Salah al-Bahati领导的大约100名战士的部队，而苏丹革命委员会在Boro Medina附近有大约200名战士，由Abdulrahman Arbab Hamid将军(军事事务秘书)领导。

90. 在本报告所述期间，罗尔州的正义运动和苏丹革命委员会一直保持低调。苏丹人民解放军(苏人解)¹⁷与苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)反叛分子之间的冲突近几个月大幅减少，2019年1月17日罗尔州州长里齐格·哈桑·扎卡里亚与苏人解反对派在拉贾签署谅解备忘录就证明了这一点。当地安全局势的这种改善意味着，通常加入苏人解在该地区的军事行动、一同打击苏人解反对派反叛分子及其当地盟友的两个达尔富尔团体，在2019年没有参与任何战斗，最近也没有从当地苏人解部队和州长那里得到任何有意义的财政和后勤支持。为了谋生，

¹⁷ 又被称为南苏丹人民国防军。

这些团体从事农业和贸易活动(见第 168 段)。这些团体继续与州长联络,为其个人安保事宜提供帮助。

91. 一些反叛分子消息人士向专家小组报告说,赫梅蒂将军和苏丹革命委员会主席巴哈·卡拉迈在朱巴会晤后,双方商定,该运动将与苏丹政府联合,其军事力量将并入快速支援部队。为此,据反叛分子消息来源称,快速支援部队派出了一个车队,将车辆零部件和燃料从苏丹运往南苏丹的拉贾地区交给苏丹革命委员会,以便该团体能够越境前往苏丹。然而,车队在阿卜耶伊边境地区被南苏丹当局拦截。到目前为止,该团体仍然留在 Boro Medina。

B. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派¹⁸

92. 自 2011 年以来,苏解/瓦希德派一直在南苏丹保持军事存在。苏解/瓦希德派在该国组织活动主要是在两个地区:巴良县和朱巴。苏解/瓦希德派一支名为世俗苏丹师的军事力量驻扎在巴良县。世俗苏丹师由苏解/瓦希德派副主席阿卜杜拉·哈兰少将领导,在该县的几个基地之间轮换。在编写本报告时,这支军事力量位于两个基地:一个在比乌附近(由哈兰领导),一个在白湖南岸/Jaw(由哈兰的代理副手 Musa Aradib 准将领导),靠近苏丹边界。它还有两个农场,一个在巴良镇附近,另一个在比乌镇附近。该军事力量有大约 110 名战斗人员和 37 辆武装陆地巡洋舰。

93. 在本报告所述期间,苏解/瓦希德派在朱巴有一个小组,负责协调该团体的事务并与南苏丹有关当局联络。亚当·富尔苏丹是朱巴达尔富尔的富尔族群(苏解/瓦希德派的主要支持者)一位久负盛名的传统领导人,他发挥了关键作用,在富尔族当地散居国外的人员中争取对该团体的支持,包括采取募集资金方式。Adam Haroun “Ortega”、Abdulhafiz Mohamed “Serra” 少校和 Mohamed Ismail Aba 管理该团体的行动,Musa Ahmed Mohamed 上尉则是苏丹人民解放军的军事协调员。该运动在 Guedeke 居民区有一个安全屋。

94. 苏解/瓦希德派与负责支持苏丹反叛团体的苏人解特别行动股关系不佳(见 S/2019/34, 第 111 至 113 段)。然而,多年来,该团体设法与南苏丹安全机构的一些成员和一些当地利益攸关方建立了持久的机会主义伙伴关系。在 Pariang 县,该团体通过与来自 Pariang 丁卡族群的当地精英,如领导苏人解在该县行动的苏人解将军 Deng Mayik, 建立互惠互利的关系,巩固了其存在。在 2013 年至 2015 年内战期间,该团体支持苏人解和丁卡部落成员对抗该县的苏人解反对派叛军;作为回报,一些丁卡族领袖通过授予土地建立基地和农场来帮助世俗苏丹师。特别是一名来自 Pariang 的丁卡人、苏人解上校兼著名商人 Simon Lueth Tor 已经成为苏解/瓦希德派的关键盟友。

95. 在朱巴,苏解/瓦希德派与安全部队中的一些人,特别是一些苏人解军事情报官员建立了良好的工作关系。该团体用金钱和服务收买这些人的忠诚。例如,专家小组得知,阿卜杜拉·哈兰少将向一名高级军事情报官提供了一辆卡车,并支

¹⁸ 第七.B 节所含信息依据的是专家小组对苏解/瓦希德派在南苏丹的人员的访谈。

付了一名苏人解将军的亲属在国外的医疗费。苏解/瓦希德派利用这些与特别行动股正式沟通渠道并行或绕过这些渠道的非正式网络，为其在南苏丹的行动提供便利，特别是保护其企业和针对持不同政见者。

96. 2018 年，专家小组记录了苏人解军事情报员参与绑架世俗苏丹师副司令阿巴斯·哈米斯的事件(S/2019/34，附件 10)。2018 年 12 月 19 日，在 Nimule(与乌干达的边界上)发生了一起类似事件，当时一些苏人解军官代表苏解/瓦希德派逮捕了苏解/过渡委员会(苏解/瓦希德派分裂出来的小派别)的三名重要成员以将他们移交给阿卜杜拉·哈兰少将。这次尝试失败了，在特别行动股干预后，三名苏解/过渡委员会成员获释。

97. 世俗苏丹师自 2013 年以来没有参与针对苏丹政府的军事行动。该团体自 2015 年以来没有参与过南苏丹内部冲突。南苏丹的苏解/瓦希德派现在的重点是通过商业活动创造收入(见第 161 至 166 段)。

C. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派在南苏丹的拘留系统和相关罪行¹⁹

98. 为了维持其在南苏丹和苏丹南科尔多凡州的存在，苏解/瓦希德派在阿卜杜拉·哈兰少将的全面领导下，建立了一个针对达尔富尔平民的勒索和拘留系统。该团体经常从事各种虐待行为，包括绑架、盗窃财产、杀戮、酷刑和其他形式的虐待及强迫劳动。该团体目前将大约 70 名囚犯(包括平民和苏解/瓦希德派战士)关押在 Jaw 和 Biu 附近的两个监狱中。

99. 苏解/瓦希德派在 2012 年左右抵达南苏丹后，开始向生活在南苏丹和南科尔多凡州的达尔富尔平民，特别是向富尔族群募集资金，以资助其在这两个地区的活动。在朱巴的一次会议上，阿卜杜勒·瓦希德为此成立了一个委员会，由准将 Osman Haroun 领导。该武装团体的拘留做法源于这一征税政策。

100. 专家小组约谈了几个人，都是南苏丹和南科尔多凡州的富尔族毛皮贸易商，他们从 2012 年起被苏解/瓦希德派拘留了几年。他们提供了类似的、连贯一致的说法，世俗苏丹师的前军官也向专家小组证实了这些说法。受访者表示，苏解/瓦希德派成员与他们接洽，给了他们两个选择：要么向该运动提供资金(要求高达 5 000 美元)，要么加入苏解/瓦希德派军事部队。在他们拒绝这两种选择几天后，一些人在夜间被苏解/瓦希德派战斗人员从家中绑架，另一些人被当地苏人解成员逮捕并移交给苏解/瓦希德派。苏解/瓦希德派成员没收他们的个人财产，苏人解成员有时与共谋的苏人解军官瓜分。

101. 这些人被捕后，随着世俗苏丹师的移动，被苏解/瓦希德派囚禁在南苏丹和南科尔多凡州的不同地点。起初在 2012 年至 2013 年，他们被关在南苏丹苏解/瓦希德派各军事基地(例如，Raja、本提乌、瓦乌和 Pariang 附近)。后来在 2014 年至 2015 年，他们被关在南科尔多凡州(包括 Hayban、Mushtarka、Jurba 和 Amdulu)。自 2015 年以来，他们被关在 Pariang 县(包括 Adiej、Biu 和 Jaw)。拘留条件因地

¹⁹ 第七节 C 部分的信息依据的是专家小组对苏解/瓦希德派在南苏丹的前被拘留者和苏解/瓦希德派高级干部的访谈。

点而异。囚犯们总是戴着镣铐。在 Hayban，他们被关在很深的地洞里，用铁链锁在树上或由多刺灌木制成的牢房里，在 Adiej，他们被关在集装箱里。一些平民自 2012 年或 2013 年被苏解/瓦希德派俘虏以来一直被囚禁。

102. 囚犯受到各种形式的虐待。苏解/瓦希德派士兵经常用铁棒和棍棒殴打和抽打他们。士兵们拒绝让他们获得医疗、基本卫生和食物。有时，囚犯们好几天都得不到食物。不允许他们与家人交流。对于那些仍然被囚禁的人来说，这样的情况继续存在。

103. 囚犯们还被迫劳动。自 2015 年以来，苏解/瓦希德派强迫囚犯在该武装组织位于 Pariang 县的农场工作。当苏解/瓦希德派成员管理农场时，囚犯被迫在没有经济补偿的情况下在那里工作。因此，他们是该团体商品农业运营的重要资产。这一强迫劳动制度至今还在实行。在撰写本文时，数十名囚犯正在 Biu 附近该武装组织的农场工作。

104. 专家小组了解到至少有 7 名囚犯被苏解/瓦希德派杀害：

(a) Ahmed Al Taher “Mamouria” 于 2014 年在 Hayban 被殴打致死；

(b) Mohamed Taher 于 2014 年在 Mushtarka 被殴打致死；

(c) “Jalhak” 于 2015 年在逃离 Adiej 后被枪杀；

(d) Bakhit Ismail Mubarak 于 2016 年在逃离 Adiej 后被枪杀；

(e) Mohamed Ibrahim 于 2012 年在马拉卡勒地区被殴打致死；

(f) 苏解/瓦希德派成员 Osman 2016 年 5 月在本提乌地区被殴打致死，原因是他涉嫌同情持不同政见者；

(g) 苏解/瓦希德派成员 Mohamed Khawaja 于 2018 年 12 月脱离该团体后在 Pariang 被杀。

105. 其他一些囚犯于在押期间死亡。Abbas Abdallah Abdulrahman 于 2013 年在苏丹政府对苏解/瓦希德派 Mushtarka 基地的空袭中丧生。Mubarak“Ganja”在 2015 年的一场车祸中丧生，当时苏解/瓦希德派用卡车将他和其他囚犯从南科尔多凡州运送到 Pariang。

106. 阿卜杜拉·哈兰少将是该团体拘留系统的总指挥。在哈兰的领导下，由 Ahmed Nyangding 中尉率领的宪兵管理监狱。专家小组约谈的几名受害者被 Osman Haroun 准将绑架，一名受害者被宪兵中尉 Adam Dakay 绑架。南苏丹苏人解将军 Gabriel Gai 现在加入了反叛的苏人解反对派运动，他协助苏解/瓦希德派绑架了一些受害者。据目击者称，Dakay 和前宪兵负责人 Saad Adam 少校直接参与了上述一些杀戮(这些指挥官的照片见附件 7)。

D. 这些团体与南苏丹政府之间的关系

107. 由于与苏丹恢复亲善及财政能力下降，南苏丹政府目前向达尔富尔各团体提供的援助非常有限。苏人解特别行动股现在能力有限，主要充当联络处。2019年初，该股负责人 Akol Majok Nyigan 少将由他的副手 Denis Lomoro 中校接替，这表明与达尔富尔叛军的关系目前对苏人解来说不是一个重要的问题。

108. 由于南苏丹参与了苏丹和平进程，达尔富尔所有主要反叛领导人在 2019 年下半年多次前往朱巴，这让他们有机会尝试解决与其军队的内部问题以及处理与苏人解的关系。例如，机密消息人士向专家小组通报了正义运动主席吉布里尔·易卜拉欣博士 2019 年 10 月就正义运动在南苏丹的事务致苏人解军事情报部门的两封信。第一封信中请苏人解协助正义运动找回 Abdulrahman Arbab 离开正义运动时夺走的车辆和武器。第二封信中请军事情报部门进行干预，追回南苏丹政府所持该运动在南苏丹进口的 900 件制服。

八. 国际人道法和人权

A. 概览

109. 在本报告所述期间，达尔富尔局势相对稳定，没有发生大规模武装对抗。但是，局部紧张局势、针对境内流离失所者和回返者的暴力以及性暴力和性别暴力仍在继续。如下重点所述，这些事件造成严重伤害、生命损失及财产损毁。几名境内流离失所者在试图寻求安全和保护，免受营地内冲突或政府军与苏解/瓦希德派和苏解/瓦希德派分裂出来的小派别在杰贝勒迈拉部分地区零星战斗的影响时，经历了多次流离失所。多次流离失所使他们变得脆弱，并进一步使他们面临性侵犯和暴力的风险。直接以平民为目标违反区别原则和相称原则，构成严重违反国际人道法的行为，必须追究责任方的责任。新政府组建的拖延影响了达尔富尔多项政策的执行，包括关于境内流离失所者和难民回返的政策，这是正在进行的寻找持久解决方案倡议的一部分，这些倡议的执行现已停滞不前。

110. 关于喀土穆的政治发展将如何改善达尔富尔局势这一点尚不明朗，引发了一些长达数天的抗议活动。尽管境内流离失所者和大量难民长期漂泊，但苏丹政府没有实施持久的解决办法，使他们能够安全和有尊严地返回家园。安全事件发生率惊人，其中大多数没有得到调查，促使境内流离失所者一再呼吁加强安全措施。抗议浪潮席卷达尔富尔各地，传达的基本信息是需要解决社区面临的严峻社会经济现实。抗议者对武装运动在正义和问责等问题上缺乏适当的代表性表示关切。由于人们普遍认为这些运动只代表各自的族群，境内流离失所者营地内有在未来发生冲突的风险。

111. 在尼亚拉，在 11 月就生活水平以及缺少商品、燃料和交通而举行的抗议活动中，安全部队被指过度使用武力，导致示威者死伤。这些抗议活动促使主权委员会访问尼亚拉，召开会议评估损失和化解危机。

B. 强奸及性暴力和性别暴力

112. 在境内流离失所者营地附近的农场和地点，当地消息来源广泛报告了对妇女、女孩和男孩实施强奸和人身攻击的事件。总体而言，伸张正义和追究责任的障碍之一仍然是查明施害者。幸存者称施害者是武装人员团体，主要是牧民，而其他一些施害者被指认为安全部队成员。在大多数情况下，被指认的施害者未被逮捕。一些幸存者除了被强奸，还遭受了更多的暴力，包括殴打。例如，6月28日在 Tabit(北达尔富尔)发生的一起事件中，包括两名青少年在内的三名女子和一名男子遭到三名骑骆驼的武装男子袭击。男子和女子(均为 40 多岁)被殴打和赶走，而两名分别为 15 岁和 18 岁的少女则被殴打和强奸。其中一名袭击者切除了 18 岁少女的阴唇和阴蒂的一部分。这次特别凶残的袭击可能会对幸存者以及社区中的其他妇女和女孩产生可怕的重大影响。

113. 塔维拉地区(北达尔富尔)最近几个月发生了许多此类事件，10月28日，成群的妇女在尚吉尔托巴伊的农场附近遭到轮奸和痛殴，其中一些人受了刀伤。11月7日，两名境内流离失所妇女在她们位于 Martal 的农场遭到一群被指是阿拉伯牧民的武装男子袭击。其中一名妇女在试图阻止牛吃她的庄稼后遭到袭击和强奸；另一人被棍棒殴打受伤。这一事件被报告给塔维拉的苏丹警察部队，他们检查了现场，施害者已逃离现场，留下了他们的牲畜。没有嫌犯被逮捕。这些事件的模式表明，在达尔富尔的几个地区，游牧民和农民之间争夺土地的斗争中越来越多地使用强奸。

114. 来自政府机密来源的统计数据显示，4月至9月期间，案件卷宗数量为 120 件。然而，这一数字很可能偏低，因为社会障碍阻碍了人们报告强奸案，部分原因是认识不足、耻辱和对进一步受害的恐惧。

115. 此外，幸存者没有得到适当的治疗，部分原因是距离医疗设施很远，而当他们有机会接受治疗时，没有现成的接触后预防包可供使用。除了获得及时和适当的医疗援助，包括心理社会支持外，有效的调查和起诉对于遏制实际做法和消除沉默文化是必不可少的。当局将施害者绳之以法的能力往往有限，从而助长了有罪不罚现象。

C. 儿童与武装冲突

116. 对儿童实施性暴力是武装冲突中对儿童的六种严重侵犯行为之一(根据安全理事会第 1612(2005)号决议的规定)，专家小组就此收集报告。当地消息人士报告说，10月5日在戈洛(中达尔富尔)发生了武装男子强奸一名 12 岁女孩的事件，这是该地区一天内发生的第三起强奸未成年女孩的案件。在另一起事件中，当地活动人士广泛传播的一段录像显示，两名年龄分别为 11 岁和 13 岁的女孩讲述了她们在奈尔提提(中达尔富尔)被强奸后的磨难，她们通过制服和徽章确认强奸者是快速支援部队成员。两名幸存者均受伤住院。其中一名女孩的母亲哀叹道，她的女儿被玷污、在同龄人中一文不值还不如被杀。这种情绪突显了幸存者面临的挑战，而问责措施中没有为幸存者提供安全空间并且缺少对儿童的支持，这些情况加剧了挑战。

117. 11月25日，Guldo地区(杰贝勒迈拉)的武装牧民焚烧农田(见图十)，导致居民逃离该地区。虽然当地学校没有直接成为目标，但这一事件对250名与家人一起流离失所的在校男孩和女孩产生了重大影响(见图十一)。

图十

2019年11月25日 Guldo 地区武装民兵放火焚烧农场的照片



资料来源：当地人权监测员。

图十一

武装民兵袭击后的 Guldo 小学照片



资料来源：当地人权监测员。

118. 安全部队与11月7日在 Saraf Omra(北达尔富尔)附近针对平民的袭击有牵连。当地消息人士称，对平民住宅滥射造成6名年龄在13岁至15岁之间的男孩受伤住院。

图十二

2019年11月7日 Saraf Omra 附近因安全部队枪击受伤的儿童照片



资料来源：保密。

图十三

Saraf Omra 附近枪击案发生后受伤儿童接受治疗的照片



资料来源：当地来源。

119. 苏解/瓦希德派仍是被列为冲突当事方的实体之一，但否认有关招募和使用儿童的指控。阿卜杜勒·瓦希德在6月与专家小组的一次会议上说，其部队中的儿童是正在接受援助的孤儿。未能对这类报告进行核实。不妨回顾，苏解/瓦希德派没有按照安全理事会有关决议签署行动计划，以结束和防止严重侵犯儿童权利的行为。

D. 安全部队的侵权行为

120. 在本报告所述期间，安全部队的各个组成部分(即苏丹武装部队、快速支援部队和苏丹警察部队)被指控犯有各种侵犯人权行为，包括酷刑、法外处决、强奸和过度使用武力。当地消息来源告诉专家小组，11月，4名妇女在 Kutum 村(北达尔富尔)的快速支援部队成员未遂性侵中幸存下来。其中一名幸存者在进行反击后，头部受重伤，被送往医院。10月27日，一名25岁的境内流离失所妇女被奈尔提提 Golol 军事基地的一名苏丹武装部队士兵持枪强奸，该士兵随后被逮捕和拘留。

121. 各种消息来源报告说，快速支援部队7月非法拘留了4名来自埃代因市(东达尔富尔) Qubbah 地区的男子，使他们遭受残忍、不人道和有辱人格的待遇，导致其中一名19岁的被拘留者于7月16日在埃代因教学医院死亡。这起事件发生之前，快速支援部队的一名高级军官下令逮捕这些男子，指控他们偷了一部手机。此后，示威者聚集在快速支援部队租住的房屋前，他们遭到枪击，但进行了突破并放火焚烧房屋作为报复。东达尔富尔州安全委员会谴责了这一事件，州检察官指控7名快速支援部队士兵犯有谋杀罪，这是一个罕见的、值得欢迎的动态。²⁰

122. 在另一起事件中，卡尔马营地(南达尔富尔)和其他地方的活动人士遭到大举逮捕后，当地消息人士指控快速支援部队成员实施酷刑，导致几名被拘留者中的一人死亡。

123. 当地消息人士告诉专家小组，尼亚拉有8人受重伤，数十名平民失去知觉，当时苏丹警察部队使用了实弹和催泪瓦斯驱散自4月6日以来在军队总部外举行的静坐示威。5月5日，一名男子因在抗议活动被驱散期间受枪伤而死亡。

124. 在9月5日戈洛(杰贝勒迈拉)发生袭击之后，一名36岁的男子被据称是快速支援部队的人员打死，另有三名平民受伤。9月18日，当地青年和活动人士组织守夜活动，要求逮捕和起诉施害者。其中5名年轻人被快速支援部队逮捕和拘留。当地快速支援部队指挥官威胁要逮捕要求释放他们的示威者。

125. 在几起案件中，没有对参与枪击和其他侵权行为的安全部队采取行动。当局必须始终为和平抗议提供安全的环境，并确保调查实施酷刑和非法使用武力行为的责任人。尽管侵权行为普遍存在，但有罪不罚现象仍然很严重。

E. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派各团体的践踏行为

126. 在苏丹政府与苏解/瓦希德派作战以及苏解/瓦希德派内斗期间，苏解/瓦希德派的一些团体对包括妇女儿童在内的平民实施了各种侵犯和践踏行为，例如杀害和残害行为，这也造成新的流离失所和生计损失。根据达尔富尔混合行动和联合国人权事务高级专员办事处的一份联合报告，²¹ 2019年5月，各苏解/瓦希德

²⁰ “11 dead this week in Darfur violence”, *Dabanga*, 16 July 2019.

²¹ 达尔富尔混合行动/联合国人权事务高级专员办事处联合公共报告，“关于苏丹解放运动阿卜杜勒·瓦希德派及分裂出来的小派别在达尔富尔实施侵犯人权行为的报告：2018年1月至2019年8月”。

派别之间(指挥官 Salah Borso 和 Mubarak Waldook 之间以及苏解/瓦希德派与分裂出的小派别苏解/和平与发展派之间)的冲突导致近 1 500 名平民流离失所, 前往戈洛和周围村庄。境内流离失所者报告说, 有几个村庄被焚烧, 包括牲畜和农产品在内的平民财产被洗劫。他们还报告了性暴力和强奸妇女和儿童的事件。收容社区不得不共享有限的资源, 因此受到严重的限制。由于人道主义援助有限、疾病暴发及缺乏食物、水和医疗用品, 受影响社区的情况变得更加严峻。

F. 族群间暴力

127. 达尔富尔族群看到一些地区出现了相对稳定, 人们因此返回家园。11 月, 包括当地媒体在内的各种消息来源报告说, 20 000 人已返回塔维拉和 Sortoni (北达尔富尔) 的 5 个不同村庄, 阿拉伯游牧民族领导人称, 他们与境内流离失所者同地居住, 和平解决分歧。然而, 达尔富尔冲突的根源继续存在, 包括安全威胁、土地所有权争端和对稀缺资源的争夺, 在达尔富尔大部分地区阻碍了境内流离失所者大量回返。游牧族群和农业族群之间发生的各种事件是造成族群间致命冲突的主要原因。在许多事件中, 境内流离失所者声称对其土地拥有合法所有权并试图返回, 他们受到骚扰、威胁、驱赶和袭击, 有时甚至被杀害。妇女和女孩遭到性侵和强奸。

128. 这种动荡的环境导致境内流离失所者和回返者陷入一种循环状态, “探索性地”重新安置到原来家园, 又匆匆退回到营地或再次流离失所。对于面临口粮和人道主义支持减少的境内流离失所者社区来说, 由于收入和生计来源受到严重影响, 这种情况加剧了他们的苦难。

129. 境内流离失所者和回返者中的受害者普遍将施害者描述为“阿拉伯游牧民族”, 其中一些人全副武装。令人严重关切的是, 有报告称, 一些施害者在实施这些犯罪行为时得到了快速支援部队的支持。当地监测员记录了大量这样的事件。例如, 10 月 31 日, 一名流离失所的男子和他十几岁的女儿在他们的农场被 4 名骑着骆驼、穿着军装的武装牧民杀害。据消息来源称, 施害者是塔维拉地区的快速支援部队成员。事件发生后, 检察官要求北达尔富尔州政府签发逮捕令, 逮捕他们, 并将快速支援部队和民兵逐出该地区。专家小组获悉, 政府没有回应调查民兵袭击的要求。

130. 在一起类似事件中, 当地消息来源报告说, 武装牧民 9 月 28 日无端袭击了中达尔富尔 Al mukjar 地区的 4 个村庄, 导致 3 000 人流离失所, 他们的村庄遭到洗劫和焚烧。一名 32 岁的男子丧生, 另有 8 名受害者受伤, 其中包括妇女和女孩。10 月 21 日, 盖雷伊达地区(南达尔富尔)4 个村庄的数百名居民流离失所, 当时据称得到快速支援部队武器和车辆支持的武装人员突袭了他们的村庄, 对村民进行了攻击和抢劫。受害者遭到殴打, 市场和房屋遭到抢劫, 居民们在枪口下被命令立即离开村庄。在这些事件中, 一名苏丹武装部队上尉被施害者杀害, 数百个本已离开境内流离失所者营地耕种自己农场的家庭被迫逃到 Umm Kerfa。此后, 袭击者在农场放走牲畜, 故意破坏庄稼, 给受害者造成艰难的人道主义处境。盖雷伊达的暴力事件导致农民、游牧民族、安全部队和南达尔富尔州政府发表了相互矛盾的声明, 并引发了抗议活动。

131. 达尔富尔法治薄弱助长了此类袭击的实施。专家小组获悉,在许多情况下,受害者一再要求当局干预和驱逐牧民,以便他们能够耕种自己的农场。受害者还普遍要求得到赔偿、获得基本服务和使用基础设施。他们还抱怨说,当局没有制定全面政策来解决境内流离失所者和回返者的关切。新政府似乎已经承认有必要解决这种情况。12月3日,内阁事务部长 Omar Manis 呼吁采取措施,加强安全,扩大正规部队在达尔富尔农业区的存在,以在一系列武装牧民暗杀农民事件之后保护收成,减少侵害。²² 据媒体消息来源称,12月4日,一支联合安全部队进行了干预,制止了库图姆地区农牧民之间的战斗,并收缴了所有摧毁农场的骆驼。²³ 随后,该州的一个委员会对损失进行了实物评估,并下令在归还骆驼之前支付赔偿。希望在其他案件中同样能够采取这种及时干预,在未来起到威慑作用。

G. 人道主义需求、差距和挑战

132. 各社区自 2009 年以来一直受到苏丹政府对人道主义行为体持续封锁的影响。十年过去了,在取消限制方面没有发生任何切实变化,几乎没有人道主义行为体获准开展活动。自 2015 年世界粮食计划署重新确定人道主义援助的优先顺序以来,国内流离失所者继续批评这一政策,并指责国际组织没有充分满足他们的需求。这一进程以及对境内流离失所者进行生物识别登记的做法大大减少了被认为有资格获得人道主义援助的境内流离失所者人数。

133. 在本报告所述期间,达尔富尔的若干地方大面积爆发水媒疾病和麻疹等其他疾病,这会对居住密集社区造成毁灭性影响。包括人道主义组织报告在内的多份报告显示,数十人死亡,其中包括儿童。由于缺乏必要的人员和设备,缺乏药品或药费昂贵,这些疾病未得到充分治疗。

134. 在联合国的支持下,苏丹政府在清除地雷和未爆弹药方面取得了长足进展。但各族裔强调,发生孤立的毁灭性事件后,有必要采取进一步行动。例如,8月18日,3名家庭成员在前往他们在莫尔奈(西达尔富尔)农场的路上成了地雷爆炸的受害者,地雷爆炸导致两兄弟死亡,他们的妹妹受伤。²⁴

H. 裁军

135. 武器的扩散和使用继续促使各族裔呼吁开展更全面的解除武装和收缴武器运动。尽管过去提出了各项裁军倡议,但态度依然强硬,各族裔依然脆弱。为应对日益加剧的不安全局势,新政府采取了新措施。9月,Abdel Fattah al-Burhan 将军在尼亚拉发起了解除武装运动,誓言要逮捕所有威胁人民安全的人,并追究他们的责任。²⁵ 但此类倡议遇到了挑战。例如,11月17日,在 Um Dukhun 地区

²² Kush 新闻 2019 年 12 月 3 日的报道,可查阅: <http://kushnews.net/2019/12/214962>。

²³ Kush 新闻 2019 年 12 月 4 日的报道,可查阅: <http://kushnews.net/2019/12/215154>。

²⁴ “西达尔富尔未爆弹药爆炸炸死两个哥哥,炸残妹妹”,达班加电台,2019 年 8 月 19 日。

²⁵ “达尔富尔裁军运动”,达班加电台,2019 年 9 月 29 日。

(中达尔富尔)的一次解除武装行动中，骑摩托车枪手向安全部队开枪，打伤一名苏丹武装部队军官。

I. 在寻找持久解决方案方面遇到的挑战

136. 根据机构间常设委员会的持久解决框架，苏丹政府于 2018 年宣布了一项境内流离失所者回返计划，给他们提供了三个备选方案：返回原籍地、在该国其他地方重新定居或融入流离失所者所在地。2018 年 11 月 5 日，北达尔富尔州州长正式启动将北达尔富尔的阿布舒克、萨拉姆和扎姆扎姆营地改建为提供全面服务的住宅区。第一阶段包括重新安置约 45 000 个家庭，将给他们 300 至 400 平方米的土地和所有权证。随着喀土穆的政治事态发展，这些计划暂时搁浅。

137. 尽管提出了这些举措，但持续袭击境内流离失所者和境内流离失所者社区的暴力行为使许多人质疑他们如何能够安全、有尊严地返回原籍地。据当地消息人士称，由于安全威胁以及缺乏基础设施和基本服务，许多境内流离失所者不敢尝试选择到其他地方重新定居这一方案。此外，融入他们目前的居住地也面临挑战，因为他们仍然缺乏食物、药品、饮用水和其他需要人道主义支持的基本服务。境内流离失所者领导人表示，各冲突地区也暴发了各种疾病，苏丹政府说要拆除营地，但没有解决他们的主要关切，也没有在饱受战争蹂躏地区开展复苏进程。此外，需要解决一些地区的新定居者问题。境内流离失所者还要求苏丹政府解决土地所有权问题，这是造成冲突的主要根源之一。

J. 正义与问责

138. 对于确保问责至关重要的过渡司法措施没有到位，也不能保证不再发生、会进行和解及提供赔偿。对正义和问责的呼声越来越高，但达尔富尔人担心，那些对侵权行为负有最大责任的人，包括安全部队，不太可能被追究责任。任何过渡司法倡议的核心都是需要与受影响的民众接触，以便更好地确定他们对更可行和更持久解决办法的需求。

139. 许多消息来源，特别是境内流离失所者和富尔族裔的消息来源，也对任命 Abdel Fattah al-Burhan 将军和 Hemetti 将军表示严重关切，因为他们涉嫌参与了达尔富尔冲突中过去的侵犯人权行为。达尔富尔局势需要一个重大的范式转变，以减少该地区的暴力行为、加强安全及终结侵犯人权行为。同样，需要在达尔富尔重建国家机构，同时进行体制和其他改革，以弥补有效分配法律和秩序方面的差距，并改善诉诸司法的机会，这一点怎么强调都不为过。

九. 边境管制和海关

A. 背景

140. 自冲突开始以来，达尔富尔的跨境挑战，特别是各种走私活动和武器流动就一直存在。为应对这些挑战，已在国家和区域各级采取了各项举措。与达尔富尔其他边界地区相比，与乍得接壤的边界一直最为稳定(见 S/2019/34, 第 38 段)。2010 年部署的乍得/苏丹联合边境部队在加强达尔富尔边境地区稳定方面比较成功，已成为该区域跨界协作的典范。但如上述 2019 年从达尔富尔流向乍得的武

器所示(见第 32 段),挑战依然存在。尽管在区域和国家各级作出了所有这些努力,但负责达尔富尔边界管理的机构和部门仍然薄弱。因此,机会主义犯罪团体和武装团体继续跨境活动。与利比亚接壤的边界仍然容易受到武器双向流动等各种跨境活动的影响,原因是部署到这些主要是沙漠地区的部队不足。

B. 相关机构及挑战

141. 快速支援部队自成立以来,就主要部署在达尔富尔边境地区。它们在很大程度上一直是与利比亚接壤的边境管制的缓冲,并在与乍得接壤的边界上辅助苏丹武装部队和乍得/苏丹联合边境部队。在 2019 年 4 月喀土穆抗议活动的高峰期,快速支援部队的多股力量从达尔富尔被部署到首都和其他主要城市。这导致这些部队在达尔富尔边界沿线的人数减少。在 2019 年 11 月与联合国各实体举行的一次会议上,专家小组获悉,快速支援部队的撤离留下了缺口,特别是在利比亚接壤的边境地区。但快速支援部队的一些人员本身被指控参与了各种跨境走私活动,特别是贩运移民。²⁶ 专家小组在 2018 年最后报告中建议苏丹政府根据《快速支援部队法》,将快速支援部队全面转变为一支专业、包容和可问责的部队。(S/2019/34, 第 191 段)。

142. 海关是特定边境的主要机构,在达尔富尔边境地区的力量有限。专家小组过去曾就加强边境管理的能力和人力提出过若干建议(见 S/2019/34, 第 199 段)。这种机构的缺乏阻碍了苏丹政府限制非法货物和服务持续流进流出达尔富尔的能力。

143. 苏丹政府发起了几次行动,以解决跨境车辆走私等问题。挑战一直是政府是否有人力彻底、始终如一地开展工作,以及随着时间的推移是否有能力长期开展工作。各种消息来源和观察员向专家小组表示,出现这一挑战在很大程度上是由于政府方面三心二意。

144. 边境管制不是达尔富尔独有的问题,而是一个区域问题,2016 年为解决该区域的跨国犯罪问题在喀土穆设立区域行动中心就说明了这一点。这些挑战的区域性使得在达尔富尔边境沿线解决这些挑战变得更加困难。

十. 武器

A. 武器泛滥

145. 达尔富尔武器泛滥是一个众所周知且长期存在的问题,出现这一问题主要是由于苏丹政府在冲突初期向傀儡民兵大规模分发武器。这也是该地区不稳定的一个根源,因为一些以中非共和国和利比亚等邻国为基地的武装团体在达尔富尔采购武器。在达尔富尔,民兵和其他机会主义犯罪团伙继续使用小武器制造不稳

²⁶ Jérôme Tubiana, Clotilde Warin and Gaffar Mohammad Saeneen, *Multilateral Damage: the Impact of EU Migration Policies on Central Saharan Routes*, Netherlands Institute of International Relations “Clingendael”, September 2018.

定和不安全，包括性别暴力、袭击国际非政府组织工作人员和达尔富尔混合行动财产等各种侵权行为。

146. 2017年8月，苏丹政府启动了强有力的武器收缴进程。在一段时间内，这减少了达尔富尔的武装事件数量，特别是在主要城市。此后，这一进程已经停止，达尔富尔各地都报告发生了武装事件。新当局一再承认问题的严重性。除了收缴武器本身，还有必要加强达尔富尔的法律和秩序机构，这样平民就可以依靠安全部队提供保护，而不再认为他们必须通过携带枪支来维护自身安全。

B. 武器的供应和转让

147. 在本报告所述期间，专家小组收到若干关于向苏丹政府供应武器、弹药和车辆的报告。根据各种消息来源，若干国家，包括该区域的国家，与这一军事物资供应有关联。安全理事会第1945(2010)号决议第10段要求，向苏丹出售或供应第1556(2004)号和第1591(2005)号决议未禁止的武器及相关物资的条件是必须提供最终用户证明文件。安理会第2455(2019)号决议第2段要求专家小组报告第1945(2010)号决议第10段的执行情况和成效。专家小组关切地注意到，在本报告所述期间，制裁委员会未收到有关上述物资的最终用户证明文件。

148. 在本报告所述期间，专家小组收到了苏丹政府向达尔富尔转移军事物资的报告。在没有按照第1591(2005)号决议第7段以及该决议第3(a)(iv)段的规定获得委员会批准的情况下，向达尔富尔转让武器和军事装备违反了武器禁运的相关规定。苏丹政府并不否认违反武器禁运，并以需要保护领土为由进行辩解。在本报告所述期间，苏丹政府未提交任何豁免申请。

149. 在本报告所述期间，未收到证据表明向达尔富尔武装团体大规模转让武器。然而，如第82-85段所述，利比亚境内的各达尔富尔团体继续武装自己。这对达尔富尔的稳定构成威胁，因为这些团体可能会在某一时刻试图带着武器返回达尔富尔。

150. 鉴于包括达尔富尔混合行动缩编在内的最新事态发展，以及需要建立更强有力的机制来保障法治，达尔富尔武器泛滥以及武器禁运的成效仍是专家小组关切的问题。

十一. 旅行禁令和资产冻结

A. 会员国的执行情况

151. 专家小组继续通过安全理事会第1591(2005)号决议第3(d)和3(e)段的规定监测资产冻结和旅行禁令措施执行情况，并致函有关会员国提供有关这一问题的资料。

B. 苏丹政府的执行情况

152. 苏丹政府尚未提交旅行禁令和资产冻结执行情况报告。2014年11月，苏丹政府曾表示无力冻结资产。2017年6月、2018年10月和2019年7月，专家

小组要求苏丹政府提供其关于冻结资产的最新立场。苏丹政府没有对此问题做出答复。被指认的 2 名个人，即穆萨·希拉勒·阿卜杜拉·纳西姆(SDi.002)和加法尔·穆罕默德·哈桑(SDi.001)在苏丹，穆萨·希拉勒被苏丹政府羁押。

C. 旅行禁令调查正在进行中

153. 2014、2017、2018 和 2019 年 7 月，专家小组曾就穆萨·希拉勒和贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓(SDi.004)自被列入名单后曾访问乍得要求乍得政府审查这两人是否存在违反旅行禁令的情况。乍得政府未作出答复。

154. 消息来源指出，贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓时不时出现在乍得，从事走私等各种非法活动。

十二. 武装团体的资金来源

155. 利比亚仍是达尔富尔武装团体的主要资金来源。大多数达尔富尔武装团体，即苏解/米纳维派、苏解/瓦希德派、正义与平等运动、苏丹解放军/过渡委员会、苏丹解放力量联盟和穆萨·希拉勒的支持者，都在利比亚派驻了人员，并从利比亚的政治局势和内战中获利。随着南苏丹的支持力度下降，对达尔富尔武装团体的吸引力下降，只有小团体在南苏丹活动。苏解/瓦希德派是唯一在达尔富尔派驻了大量人员的反叛团体，其活动主要集中在杰贝勒迈拉地区。2019 年，黄金开采使得苏解/瓦希德派找到了新的重要资金来源。

A. 达尔富尔的武装团体

1. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派

156. 过去几年间，该派别在达尔富尔的主要资金来源是对境内流离失所者营地居民征收的税款以及在其控制的杰贝勒马拉地区征收的税款。²⁷ 境内流离失所者营地日益质疑阿卜杜勒·瓦希德的领导地位，使得该派别对境内流离失所者征税越来越难。由于苏丹政府自 2016 年以来开展的军事行动，苏解/瓦希德派已经丧失了对几个领地和市场的控制。苏解/瓦希德派控制区的农业和商业活动也受到了影响。该派成员经常靠从阿拉伯人那里偷牛来养活自己。

157. 2019 年，Torroye 金矿的开采使得杰贝勒马拉的苏解/瓦希德派发现了新的大规模资金来源。发现有黄金后，成千上万的平民聚集到矿场手工采矿。苏解/瓦希德派几位主要指挥官，如 Abdulrazig Turti 和 Zunoon Abdelshafi(见 S/2019/34, 第 48-52 段)，被部署到现场监督采矿作业并组织对矿工征税。据专家小组约谈的矿工称，苏解/瓦希德派将矿工收入的大约 25%作为税款收缴，因此能够赚到相当多的钱。

²⁷ 若想详细了解苏解/瓦希德派在达尔富尔管理的税收制度，见 S/2019/34, 第 61-63 段。

158. 从 Torroye 矿场开采出来的矿石用卡车运到 Kidingir，在那里用原始手工方法进一步加工和提炼黄金(见图十四)。这种手工黄金(见图十五)通常被尼亚拉的贸易商买走。

图十四

Kidingir 手工采金照片



资料来源：当地矿工。

图十五

在 Torroye 发现的黄金照片



资料来源：当地矿工。

159. 苏丹政府越来越担心苏解/瓦希德派因这些金矿作业而壮大自身，并试图遏制该团体的这一新的资金来源。在 9 月份军队和矿工在 Kidingir 发生事件(见第 47 段)后，南达尔富尔州代理州长于 2019 年 10 月颁布法令，停止 Mershing、东杰贝勒迈拉和 Alwehda 地区，包括 Kidingir 地区一切形式的采矿活动。他指出，该地区两个月内就生产了 270 公斤黄金，已对整个南达尔富尔地区构成安全威胁。²⁸

²⁸ 见 <https://www.darfur24.com/2019/10/05/>。

该法令导致 Kidingir 的采矿作业关闭(见附件 8)。现在, 来自 Torroye 的金矿在费纳和达尔萨拉姆的村庄加工出售, 苏解/瓦希德派继续从中获利。

2. 阿拉伯民兵

160. 各种阿拉伯民兵在达尔富尔活动, 据报从事绑架勒索、贩运人口、走私武器和毒品、偷窃家畜等犯罪活动。阿拉伯团体, 包括穆萨·希拉勒的一些支持者, 已成为杰贝勒迈拉的苏解/瓦希德派的主要武器弹药提供方。

B. 南苏丹的武装团体

1. 苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派

(a) 商业活动

161. 苏解/瓦希德派在南苏丹开展商业活动, 主要是农业和运输。苏解/瓦希德派还让在南苏丹做生意的毛皮贸易商缴费。

162. 据专家小组在南苏丹和乌干达约谈的几名前苏解/瓦希德派成员说, 苏解/瓦希德派驻南苏丹指挥官阿卜杜勒·哈兰为管理自己的各种业务, 与巴良当地的丁卡族精英密切合作, 特别是商人 Simon Lueth Tor 和 Deng Mayik 将军。苏解/瓦希德派和当地丁卡族精英形成共生关系, 苏解/瓦希德派为当地丁卡人提供安全和保护, 使其免受努尔族人的攻击, 而当地丁卡族精英将农田、牛和山羊提供给苏解/瓦希德派用于商业目的。

163. 巴良地区种植洋葱、西红柿、高粱和青菜。根据苏解/瓦希德派的消息来源, 2018 年种植了 478 吨洋葱。农产品在瓦乌、本提乌、伊达和朱巴等当地市场销售, 也出口。属于 Simon Lueth Tor 的飞机经常被用于向朱巴运输农产品, 特别是在雨季。

164. 苏解/瓦希德派还在巴良地区养了大约 100 头牛和 300 只山羊。

165. 苏解/瓦希德派经营运输业务, 有 11 辆卡车(见图十六)。运输业务由 Mohamed Adam、Abdallah Rockero 和 Salah Babikir 管理。这些卡车在朱巴、瓦乌、本提乌、巴良和伊达之间运输货物。一辆卡车每月可带来高达 11 000 美元的净收入。

图十六
2019年11月7日，朱巴苏解/瓦希德派卡车的照片



资料来源：保密。

166. 苏解/瓦希德派还让在南苏丹做生意的毛皮贸易商缴费。朱巴的 Sultan Adam 毛皮公司负责这一业务。通过地下汇款系统(“哈瓦拉”)转出的南苏丹业务交易收益由阿卜杜勒·瓦希德和阿卜杜勒·哈兰平分，用于维持各自的家庭和机构以及苏解/瓦希德派坎帕拉办事处所需花费。

(b) 阿卜杜勒·瓦希德与一个南苏丹商业实体之间的协定备忘录

167. 专家小组在调查期间了解到苏解/瓦希德派与南苏丹一家商业实体之间过去的一笔交易，在该交易中，苏解/瓦希德派购得了 25 辆越野车、2 辆卡车、备件、食物和杂项用品。虽然阿卜杜勒·瓦希德直接谈判达成的交易总额为 410 万美元，但向苏解/瓦希德派提供的设备和物资价值 347 万美元。苏解/瓦希德派拖欠付款，其余物资未发货。2014 年 4 月，阿卜杜勒·瓦希德与南苏丹的这家商业实体经重新谈判签署了“协定备忘录”，²⁹ 其中阿卜杜勒·瓦希德同意每年支付 100 万美元的附加费，用于支付未支付的合同金额(见附件 9)，合同金额仍未支付。南苏丹和乌干达的法院已启动追回程序。

2. 正义与平等运动各派别

168. 在南苏丹，正义与平等运动及正义与平等运动的一个政见不合团体苏丹革命委员会一直在拉贾镇一带向罗尔州州长 Rizig Zakaria Hassan 提供安保和行动支助，他们为此得到了有限的财政援助以及弹药、制服和补给。为了生存，这两个团体已经开始从事贸易活动。有时是以平民身份从事这些活动。他们从事农业，将糖、油、洋葱等货物从瓦乌和阿韦尔运到拉贾和博罗梅迪纳，在当地市场上出售。

C. 利比亚的武装团体

1. 雇佣军活动

169. 达尔富尔各武装团体在利比亚作为雇佣军出现，谋求通过获得金钱、武器和装备壮大自己。这些团体通常是为了便于工作与利比亚各派别结盟，他们偶尔会改变立场。所有达尔富尔团体都得到了利比亚各派别提供的车辆、武器、其他物资及财政支持。

170. 各武装团体的报酬取决于他们与利比亚武装团体达成的谅解。通常，利比亚方面向一个由 10 名战斗人员组成的团体提供一辆车及武器。袭击和占领新设施和财产的报酬高于守卫设施的报酬。袭击成功后，战斗人员可留下他们收缴的车辆和财产。一名新战士加入利比亚的一个派别，经纪人支付金额高达 3 000 美元。

171. 据消息来源称，苏解/米纳维派战斗人员的月薪为 1 500 利比亚第纳尔，而军官的月薪为 2 500 第纳尔。工资发放经常时断时续。例如，在 2018 年 9 月至 2019 年 8 月期间，只发放了 5 个月的工资。总司令 Juma Hagggar 和他的副手 Jabir Ishag 拿到了这笔钱，钱主要是利比亚国民军给的，之后将钱交给负责预算的 Abdou Dekles 上校。Dekles 将工资以现金形式发给每一名战士。

2. 犯罪活动

172. 专家小组收到的资料表明，除了为利比亚各派别充当雇佣军战斗人员外，一些达尔富尔武装团体还开展为偷运移民者提供保护和通道、绑架移民勒索

²⁹ 从过去与苏解/瓦希德派有关联的保密来源处获得的消息。

赎金、走私武器、毒品和汽车等活动。这些活动往往是与在乍得和利比亚活动的当地犯罪团伙联合开展的。

173. 特别是，大多数达尔富尔武装团体参与了从利比亚向乍得和达尔富尔走私汽车活动。苏丹汽车经销商付钱给这些团体，护送多辆民用汽车从利比亚国民军控制区前往乍得和苏丹边境，在那里出售汽车。其中一些汽车是用卡车运送的，还有一些是人驾驶开过去的。每辆车通常付给这些团体 3 000 利比亚第纳尔。主要的走私路线是：(a) 从 Kufrah 到 Jebel al-Uwaynat 到 Malihah 或 Omdurman(苏丹)；(b) 从 Umm al Aranib 到 KouriBougoudi 到 Zouarké(乍得)；(c) 从 Buzaymah 到 Tazirbu 到 Sara 到 Amdjarass(乍得)。

十三. 建议

174. 专家小组建议制裁委员会：

(a) 敦促苏丹政府与专家小组充分合作，特别是在发放签证和进入达尔富尔方面，使专家小组能有效执行任务；

(b) 鼓励苏丹政府按照第 1591(2005)号决议的规定解除所有在达尔富尔活动的民兵的武装并追究其责任；

(c) 鼓励苏丹政府根据《快速支援部队法》，将快速支援部队全面转变为一支专业、问责、包容的部队；

(d) 支持苏丹政府努力使前战斗人员充分融入社会；

(e) 鼓励和支持苏丹政府努力加强达尔富尔各地，包括政府力量薄弱或缺乏的农村地区的执法和司法机构的能力；

(f) 鼓励苏丹政府制定性别均衡、以受害者为中心的过渡司法进程，以促进达尔富尔的可持续和平、和解与正义；

(g) 鼓励苏丹政府继续与秘书长冲突中性暴力问题特别代表接触，以便制定一项计划，执行联合国、合作伙伴和苏丹政府之间拟议的联合公报；

(h) 鼓励苏丹政府通过注重预防办法而不是临时反应，实现部族间持久和解，特别是农民和游牧社区之间的和解。

175. 专家小组回顾以往就这一问题提出的建议，重申制裁委员会不妨要求苏丹政府冻结被指认个人和实体的资产。

176. 专家小组建议安全理事会：

(a) 与非洲联盟协作，发挥领导作用，以便快速推进达尔富尔和平进程，其中可包括一项关于调解和会谈地点的决议；

(b) 鼓励和平进程各方确保境内流离失所者和难民，包括由境内流离失所者和难民组成的妇女组织在和平谈判中的代表性；

(c) 支持苏丹与区域国家之间的合作，包括加强联合边境部队，重点是防止武器和人口贩运；

(d) 鼓励南苏丹政府采取措施，打击苏解/瓦希德派及其指挥官阿卜杜勒·哈兰在其领土上犯下的非法行为，特别是该团体的羁押制度；

(e) 敦促利比亚交战各派停止与达尔富尔武装团体合作，不再向他们提供资金和军事装备。

177. 专家小组建议联合国作为《多哈达尔富尔和平文件》第 480 段规定的《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会的成员之一，鼓励签署协定各方参与政治过渡。

178. 专家小组建议联合国国家工作队和达尔富尔混合行动支持苏丹政府努力改善当地居民的社会经济条件，并按照《持久解决方法框架》采取行动，为境内流离失所者和难民回返提供便利。

Annex 1 — Mandate

In paragraph 7 of resolution [1556 \(2004\)](#), the Security Council mandated all states to take the necessary measures to prevent the sale or supply, to all non-governmental entities and individuals, including the Janjaweed, operating in the states of North Darfur, South Darfur and West Darfur, by their nationals or from their territories or using their flag vessels or aircraft, of arms and related materiel of all types, including weapons and ammunition, military vehicles and equipment, paramilitary equipment, and spare parts for the aforementioned, whether or not originating in their territories.

In paragraph 8 of the resolution [1556 \(2004\)](#), the Council further mandated all states to take the necessary measures to prevent any provision to the non-governmental entities and individuals identified in paragraph 7, by their nationals or from their territories of technical training or assistance related to the provision, manufacture, maintenance or use of the items listed in paragraph 7.

In paragraph 7 of its resolution [1591 \(2005\)](#), the Council extended the arms embargo to include all parties to the N'Djamena Ceasefire Agreement and any other belligerents in the aforementioned areas in Darfur.

In its resolution [2035 \(2012\)](#), the Council extended the reference to the three states of Darfur to all the territory of Darfur, including the new states of Eastern and Central Darfur created on 11 January 2012.

The enforcement of arms embargo was further strengthened, in Paragraph 10 of the resolution 1945, by imposing the condition of end user documentation for any sale or supply of arms and related materiel that is otherwise not prohibited by resolutions 1556 and 1591.

In paragraphs 3 (d) and 3 (e) of resolution [1591 \(2005\)](#), the Council imposed targeted travel and financial sanctions on designated individuals (the listing criteria were further extended to entities in resolution [2035 \(2012\)](#)), to be designated by the Security Council Committee established pursuant to resolution [1591 \(2005\)](#), on the basis of the criteria set out in paragraph 3 (c) of that resolution. In its resolution [1672 \(2006\)](#), the Council designated four individuals.

The Panel operates under the direction of the Security Council Committee established pursuant to resolution [1591 \(2005\)](#). The mandate of the Panel, as set out in resolution [1591 \(2005\)](#), is:

- a- To assist the Committee in monitoring implementation of the arms embargo;
- b- To assist the Committee in monitoring implementation of the targeted travel and financial sanctions; and
- c- To make recommendations to the Committee on actions that the Security Council may want to consider.

In its resolution [2340 \(2017\)](#) and preceding resolutions, the Security Council also requested that the Panel:

- d- Report on the implementation and effectiveness of paragraph 10 of resolution [1945 \(2010\)](#) in quarterly updates;
- e- Continue to coordinate its activities, as appropriate, with the operations of the UNAMID, with international efforts to promote a political process in Darfur, and with other Panels or Groups of Experts, established by the Security Council, as relevant to the implementation of its mandate;
- f- Assess in its first and final reports;
- g- Progress towards reducing violations by all parties of the measures imposed by paragraphs 7 and 8 of resolution [1556 \(2004\)](#), paragraph 7 of resolution [1591 \(2005\)](#) and paragraph 10 of resolution [1945 \(2010\)](#);
- h- Progress towards removing impediments to the political process and threats to stability in Darfur and the region;
- i- Violations of international humanitarian law or violations or abuses of human rights, including those that involve attacks on the civilian population, sexual and gender-based violence and violations and abuses against children; and
- j- Other violations of the above-mentioned resolutions;
- k- Provide the Committee with information on those individuals and entities meeting the listing criteria in paragraph 3 (c) of resolution [1591 \(2005\)](#);
- l- Continue to investigate the financing and role of armed, military and political groups in attacks against UNAMID personnel in Darfur, noting that individuals and entities planning, sponsoring or participating in such attacks constitute a threat to stability in Darfur and may therefore meet the designation criteria provided for in paragraph 3 (c) of resolution [1591 \(2005\)](#); and
- m- Investigate any means of the financing of armed groups in Darfur.

**Annex 2 — Statement by the Darfuri IDPs and Refugee Camps Administration
(25 March 2019)**

Darfuri IDPs and Refugee Camps Administration

Statement

25 March 2019

With reference to our statement issued on 22 March 2019, regarding the abolition of role of Coordinators of IDPs and Refugees and the suspension of activities of the United People's Front - UPF inside the camps.

We intend to separate between IDPs and Refugees from the UPF. We reaffirm our steadfastness to reach our goals of achieving everlasting peace in Darfur and restoration of rule of law and sustain life of dignity for Sudanese people regardless of their race, religion, culture or political background.

1. We the undersigned leaders of the IDPs and Refugees camps, call upon all members of Sudan Liberation Movement and Army – SLM/A led by Abdel Wahid Mohammad Al Nur, to abide by the following in order to prevent crimes and illegal activities committed by some members who are directed by Abdolwahid which severely impacts lives in the camps.

2. We condemn by the strongest terms the illegal deeds committed by Adam Rujal in the IDP camps, we are well aware of the nature of dealings and coordination between Adam Rujal and Abdel Wahid and the instructions to implement criminal plans inside the camps.

We confirm Adam Rujal work in trade in Hila Beida, northeast of Zalingei and lives free of any governmental harassment, therefore we warn the IDPs and Refugees against dealing with Adam Rujal as he does not represent the IDPs and refugees Administration and to disregard any statements issued by Adam Rujal or Abdul Wahid Mohammad Nur, who has failed to manage his movement militarily, politically and organizationally. Abdul Wahid has become a major threat to our just cause.

3. We request that the IDP and refugee camps to be under the direct supervision of the UNHCR and the United Nations authority until the crisis is resolved and peace is restored.

4. We are calling upon all organisations working in Darfur to disregard all statements issued by Adam Rojal, he his not authorized by the IDPs and Refugees Administration to speak on their behalf. Any enquiries for information about IDPS and Refugees should be obtained from IDPs and Refugees Administration issued by the undersigned camps Chiefs.

5. We call upon the United Nations, the Security Council the International Criminal Court, the European Union, the African Union Peace Security Council, the Troika, the Embassies of States that respect human rights to clearly condemn the crimes committed by Abdel Wahid and his military personel inside the IDP and Refugee camps.

We are appealing to the UN from within our camps to take care of our issues, especially in the area of protection, the resumption of the flow of relief humanitarian aid, the rapid return of international organizations to carry out their duties and put an end to the policies which seek to settle foreigners in our lands that we were forced to flee.

6. Darfuri IDPs and Refugee camps Administration is in the process of election of new leaders, after Abdel Wahid Mohammed Al Nor has distanced himself from Darfur for a very long time, but continues his manipulations, elimination policies and bias to his family, taking money by force from IDPs and uses agents to commit crimes in the camps.

7. Finally we reaffirm our adherence to our just rights and our support for the popular revolution that has become a reality and we believe together we could stop the bloodshed in Darfur by uprooting the genocidal regime.

Signed by:

Darfuri IDPs and Refugee Camps Administration

1/ Sheikh : Ali Abdulrahman Altahir Chief Administrator of IDPs and Refugees
Kalma camp.

2/ Sheikh Salih Issa Mohamed General Secretary of IDPs and Refugees Administration
Kalma camp.

3/ Idris Abdallah Mohamed Head of Youth of IDPs and Refugees
Kalma Camp.

4/ Khadega Abdallah Abaker Head of IDPs and Refugees Women Association
Kalma Camp

5/ Sabir Rudwan Chief of Center (1)

6/ Abduljabar Mohamed Hussein Chief of Center (2)

7/ Ibrahim Ahmed Abdallah Chief of Center (3)

8/ Salah Abdulgadir Hassan Chief of Center (4)

9/ Mussa Bahar Adam Chief of Center (5)

10/ Omda Adam Sharaf el-din Omer Chief of Center (6)

11/ Issa Adam Ahmed Chief of Center (7)

12/ Zakaria Idris Hassan Chief of Center (8)

13/ Guma'a Bakhit Hamid Chief of Center (9)

14/ Abdallah Mohamed Suliman Chief of Educational council in Kalma Camp.

15/ Mussa Ishag Ahmed Chief of Drieg Camp in Nyala.

16/ Seif el-din Adam Mussa Salih Chief of Bleil Camp - Nyala.

17/ Mohamed Ahmed Abdulrahman Chief of Utash Camp.

18/ Ahmed Mohamed Hassan Chief of Al- Salam Camp

19/ Mohamed Ibrahim Chief of Al-Neem Camp Eastern Darfur

20/ Adam Ahmed Issa Chief of Demna Camp

21/ Nouredin Ishaq Mahmoud Chief of Sekelly Camp.

22/ Mousa Nasr Aldin Ibrahim Ahmed Chief of Mousa Camp.

23/ Mohamed Seneen Mohamed Chief of Demarcated Sakelly Camp.

24/ Gumma Bakhit Hamid Chief of IDPs 2013/2014

25/ Adam Internet Chief of Kabkabiya Camps

Sheikh Ali Abdulrahman Altahir

Chief of IDPs Camps Administration

26/03/2019 Nyala

alisheikhali60@gmail.com

Mobile: 00249916899162

Annex 3 — Statement by the SLA High leadership Council freezing the powers of Abdul Wahid Nur (1 May 2019)



SUDAN LIBERATION MOVEMENT HIGH LEADERSHIP COUNCIL



In order to preserve the cohesion and unity in the early years, we have exercised wisdom and patience and concealed all our organizational differences with the movement's president so as not to give the enemy an opportunity to strike at our unity and internal cohesion. We continued this struggle by urging the members to concentrate all our efforts to defeat the regime, as it is a necessary step and an important entry point to bring down the rest of the system that has been perpetuated for thirty years in all corrupt civil state institutions and armed criminal militias of Janjaweed and Rapid Support Force that committed the most heinous crimes against the people and our homeland Darfur.

Throughout two-and-a-half-year of consultations between the founders and the factions of the movement and the continuous communication and coordination with our friends and supporters who are concerned from the international community, especially the permanent members of the Security Council, the special envoys of Britain, France and Germany, the UN Security Council Panel of experts, UNAMID, and after the verification of serious damage and crimes attributed by the Chairperson of the movement, we provide the following example:

First:

The issuance of serious decisions affecting the lives of individuals and groups, such as elimination of and issue death sentences without trial as a result of difference of opinion, which took the lives of a large number of people such as ordering to murder of the Deputy Director of Administration of the Internally displaced Persons and refugees currently Al Shafi Abdullah Abdul Karim and also ordered the assassination of Major General Abbas Khamis in Juba, and recently the massacre took place in Kalma camp on 11th April 2019, resulted in sixteen dead and dozens wounded of the innocent displaced residents of the camp.

Second:

The Chairperson of the movement continued to adopt fatal decisions that affect the interests and legitimate rights of the members of the movement and the IDPs, disregard the constitutional rules of the movement and its leaders and institutions. These wrong decisions served the agenda of the regime, forgetting the enormous sacrifices made by the people of Darfur and ignoring the scale of the crisis and the grave consequences that left millions of victims who paid dearly for their Freedom and dignity. Thus, violating the Constitution, which he himself signed and which we have sworn to respect and invoke, thus losing the organization's effectiveness and ability to meet the challenges.

Third:

The destruction of the military sector completely and the prevention of support and training preoccupied with his self-interest and false media statements, and worked to dismantle the trained and organized military units under the leadership of the incompetent and weakened and create strife and distinction between the honorable army leaders using a policy of divide and ignite the wars of internal



Head Office: France: +33767828896 +33605574340

Email: kazansky95@gmail.com



SUDAN LIBERATION MOVEMENT HIGH LEADERSHIP COUNCIL



weakness and exhaustion, opening the door of penetration, Among them resorting to the system and accepting the margin of power to escape its tyranny.

Fourth:

Neglecting the building of the movement's institutions and ignoring the qualification and training of members as a pillar of the organization's power and prevent the provision of scholarships for victims of genocide Although the movement enjoyed in earlier times excellent relations with international and regional educational institutions.

Fifth:

The chairperson Abdul Wahid dealt with comrades in the organization and with the liberation movements and opposition political parties and with the diplomatic entities and representatives of organizations, which led many comrades to escape away from the tyranny of the chairperson and many of them declared their dissent from the movement and formed their own independent organizations and make other organizations alienated from any alliances that include Sudan Liberation Movement / Army SLM/A led by Abdul Wahid, which made the movement in complete isolation and pariahs from the national political alliances of oppositional groups and parties on the same struggle.

First:

The higher leadership council and founders

1. Mohamed Zakaria Yahia Arabab Vice Chairman and member of higher leadership council.
2. Ahmed Ibrahim Yousif Secretary of Foreign Affairs and member (HLC)
3. Hafiz Yousif Hamoda Secretary of Political Affairs and member (HLC)
4. Ali Hamid Mohamed Secretary for IDPs and Refugees member (HLC)
5. Salaheldin Abakar Abuelkhairat member of (HLC)
6. Eiman Abuelgasim Saifeldin
7. Mohamed Haroon bosh
8. Mohamed Yousif Ahmed (Hamadi)
9. Eng.Abdulgabar Yahia (Jabra)
10. Abu Huraira Ahmed Ismail Abakar
11. aziza Ibrahim
12. abbs hamedelinl elshater



Head Office: France: +33767828896 +33605574340

Email: kazansky95@gmail.com



SUDAN LIBERATION MOVEMENT HIGH LEADERSHIP COUNCIL



Second:

Field commanders of (SLA) in other areas

1. Major General Haroon Abdulkarim (Frank) former commander of division four
2. Major General Abbas Khamis (BAO) second commander of Secular Sudan Division
3. Major General Mustafa Nasreldin Tombor vice cheff of stuff mobilization and former Military spokesperson.
4. Major General Dauod Sidiq
5. Brigadier Ameer Ahmed Tarbush Commander (MI) Secular Sudan Division
6. Brigadier Osman Khalil Adam Commander of administration (presidency)
7. Colonel Mohamed Adam abakar (Mirisela) Commander in Secular Sudan Division
8. Major Adam Abakar Commander communications Secular Sudan Division
9. Captain Alrasheed Salih Financial Administration Secular Sudan Division
10. First Lieutenant Hamad Abdeen Revolutionary mobilization Secular Sudan Division.

Third:

1. General Administration of IDPs and Refugees which include all the IDPs Camps in Darfur total of 153 camps with all its sectors (women ,youth etc..) and the Refugees in neighbouring countries.
2. Representatives of the Refugees (Chad)
 - a. Ismail Mohamed Abdulmajeed
 - b. Idris Adam Ibrahim
 - c. Dawood Abdulrasul Khamis
 - d. Abdulaal Alfadil Alshaikh
 - e. Alfatih Younis
 - f. Aisha Mohamed Abdulrahman
 - g. Nabil Mohamed Abdalla
 - h. Dr.Mohamed Adam Sharafeldin
 - i. Jawahir Ibrahim Abdulrasul
 - j. Aisha Hussain Bukur
 - k. Abdulraziq Yousif Mohamed
 - l. Yahia Mohamed Isaac
 - m. Gada Ahmed Mohamed
 - n. Mohamed Alobied Abdalla
 - o. Zakaria Yagoub Khamis
 - p. Hawa Zakaria Mohamed
 - q. Hussain Mohamed Bukur
3. Representatives of Refugees in East Africa
 - a. Yasir Abdulhalim Adam Tanzania
 - b. Husna Idriss Kenya
4. Asaad Abdalla Ahmed Representatives of the Refugees in central and west Africa.



Head Office: +9767828896 +33605574340

Email: kazansky95@gmail.com



SUDAN LIBERATION MOVEMENT HIGH LEADERSHIP COUNCIL



Fourth:

Representatives of Internal Offices

1. Central Darfur office
 - Mr.S.A.H
2. South Darfur Office
 - Mr. K.K.F
3. North Darfur Office
 - Mr.A.M.A
4. East Darfur Office
 - a.Mamoun Wadi Mamoun
 - b. Mr. N.A.Y
5. National Capital Office
 - a. Mr. A. M. A
 - b. Mr. D.A.S
 - c. Mr. H.K.A
6. Eastern Region Mr. A.M .D
7. Kordofan Region Mr.D.M.A
8. Northern Region
 - a.Mr.DR. S.B.M
 - b. Mr. Y. A. R

Fifth:

Civil Society

1. Representative of internal civil society Mr. H. A .SH
2. Representative civil society in diaspora Mrs. Maha Alhadi Tebaiq

Sixth:

Representatives of the Movement in diaspora

1. Representatives of the Movement in Middle East
 - a. Idriss Mohamed Arbab
 - b. Khalid Adam Ahmed
2. Representative of the Movement in USA Dr.Omar Abakar
3. Representatives of the Movement in EU
 - a.Ali Abulkarim Hussain
 - b.Salma Ibrahim
 - c.Altai Abdurahman Abdalla



Head Office: France: +33767828896 +33605574340

Email: kazansky95@gmail.com



SUDAN LIBERATION MOVEMENT HIGH LEADERSHIP COUNCIL



- d. Isamil Adam Ahmed
- e. Abdulkarim Abakar Adam
- f. Mohamed Isaac bukor
- g. Hasabalkarim Ahmed Abulkarim
- h. Yasin Ahmed
- i. Nureldin Aldoma

4. Representatives of the Movement in Gulf of Arab countries

- a. Salahueidin Adam Mohamed Shuaib
- b. Eng. Mohamed Mohamed Abduljaleel

5. Representative Canada

Abdalla Musa Ali Bakheit

Seventh:

Representative of Students and Youth

- a. A.R.T
- b. B.A.A
- c. Advocate A. A.A

May 1, 2019



Head Office: France: +33767828896 +33605574340

Email: kazansky95@gmail.com

Annex 4 — Extract of the contract between the Transitional Military Council (TMC) and Dickens & Madson Canada, Inc., signed by General Hemetti on behalf of the TMC and Ari Ben-Menashe on behalf of the company on 7 May 2019, received by US NSD/FARA Registration Unit on 17 June 2019

obtain funding and equipment for the Sudanese military. We will strive to obtain funding for your Council from the Eastern Libyan Military Command in exchange for your military help to the LNA (Libyan National Army).

Annex 5 — Confidential audio communication by SLA/MM Deputy commander Jabir Ishag (obtained by the Panel in March 2019)

Translated from Arabic

Hello. How are you? Well, God willing, and perfectly fine, God willing.

This is Major General Jabir Ishag [speaking about] the matter that we agreed upon before 2016, we reached an agreement with Hassan Musa's group and the people from the Chadian [opposition], who were in Ras Lanuf, and in Zalla and Marada. We said that we would withdraw. After the withdrawal, that agreement was not implemented. They did not give us any money or what we were owed — no supplies and no money. That is one thing. The second thing is that an agreement was reached in 2018, in the time of Al-Fadil and at the time of the events in the oil fields. They gave us two millions, but they did not give us the rest, because there was an outstanding dispute between us and the group of Abu Sarafhada. That is why, if there is an agreement, the people [involved should] implement the agreement before doing these other things, because these are the second and third times, and I am not staying. The people will not accept this.

Annex 6 — Audio statement by GSLF Chairman Taher Hajer on clashes in Libya between Darfur rebel groups and CCMSR Chadian rebel group (January 2019)

Translated from Zaghawa

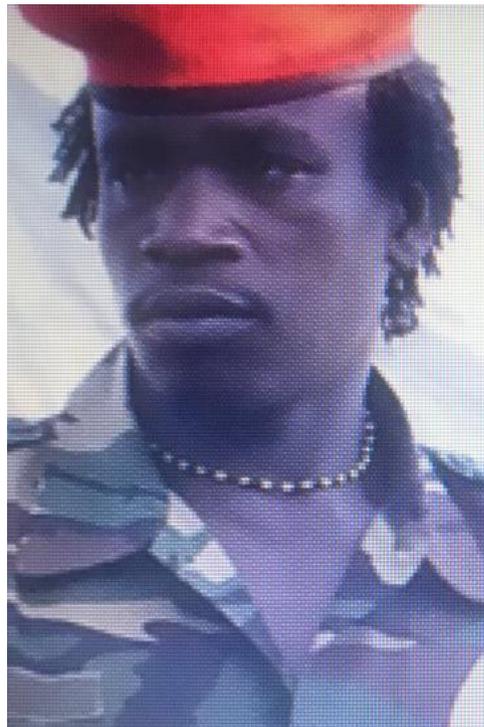
We are going for our interests, we are not going to target anyone but we are going for our people and nothing can stop us and by these manners we have sent our convoys. Like I told you, Bashir is our operation commander and all the guys are with him and from our convoy namely are : Juvon, Haroun Abu Takeiy etc etc. While they are on their way, they have been attacked from behind and immediately two cars from the convoy have been burned down which belong to convoy of Jabir and five our fighters were killed. Those five who were dead are : 1- Mubarak showaleish - driver of Saleh Boldogos, 2- Idriss Shitana with Alsadig Duba from our convoy. Five fighters immediately passed away on the spot and two other were injured and they too passed away two days later. Myself, Mr Abdallah and the rest of leadership circle remain at the headquarters and anyone who is searching for accurate information, then what I told you is the whole truth. We sent a joint force for this operation, with others, not ourselves alone, and neither group of Minni alone but there are other people with us and their efforts and contributions must be recognised as well and thanks to them. Saleh Jebel Si, Abdulrazik Group Side of Tarada and the prisoner Nimir's group are with us. All its a joint operation and the total number of cars is around 70 vehicles. All the different groups have contributed equally and it was part of our previous agreement in which we have all agreed that any further operation whether is here or away must be carried out by collective action. It's not good to deny or hijack efforts of other people and of course other groups are with us and our main intention is to save our Zaghawa people who are being targeted. And that is why we are going there and it's not nice to brag that only our movement has done the job on the ground and ultimately our main mission is to rescue our Zaghawa people. This initiative has started from within our two movements and we have already discussed this matter previously. The issue concerning those people who are like mice addicted to digging for gold. We have already advised them before that they either come and join us for quest of revolution or either return to the country but they are stubborn people. So our convoy is heading there to advise them about the dangers which are posed by Tubu and Gorane.

Annex 7 — Commanders of SLA/AW’s Secular Sudan Division involved in SLA/AW’s detention system in South Sudan

- 1) Major General Abdullah Haran, head of the Secular Sudan Division and SLA/AW Deputy chair**



- 2) Lieutenant Ahmed Nyangding, head of Military Police**



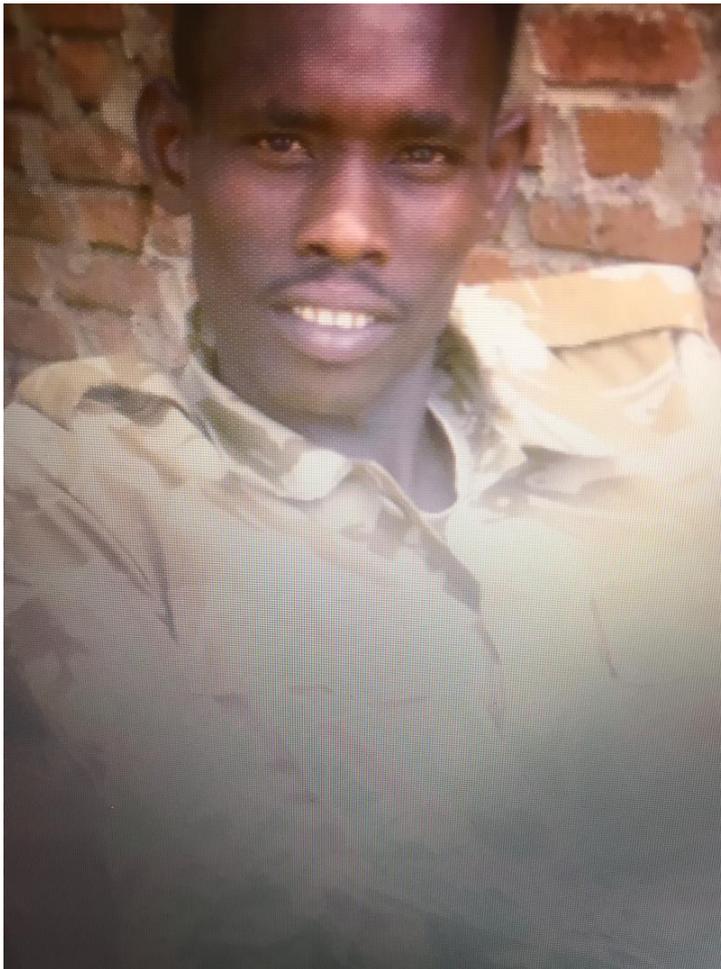
3) Major Saad Adam, former head of Military Police



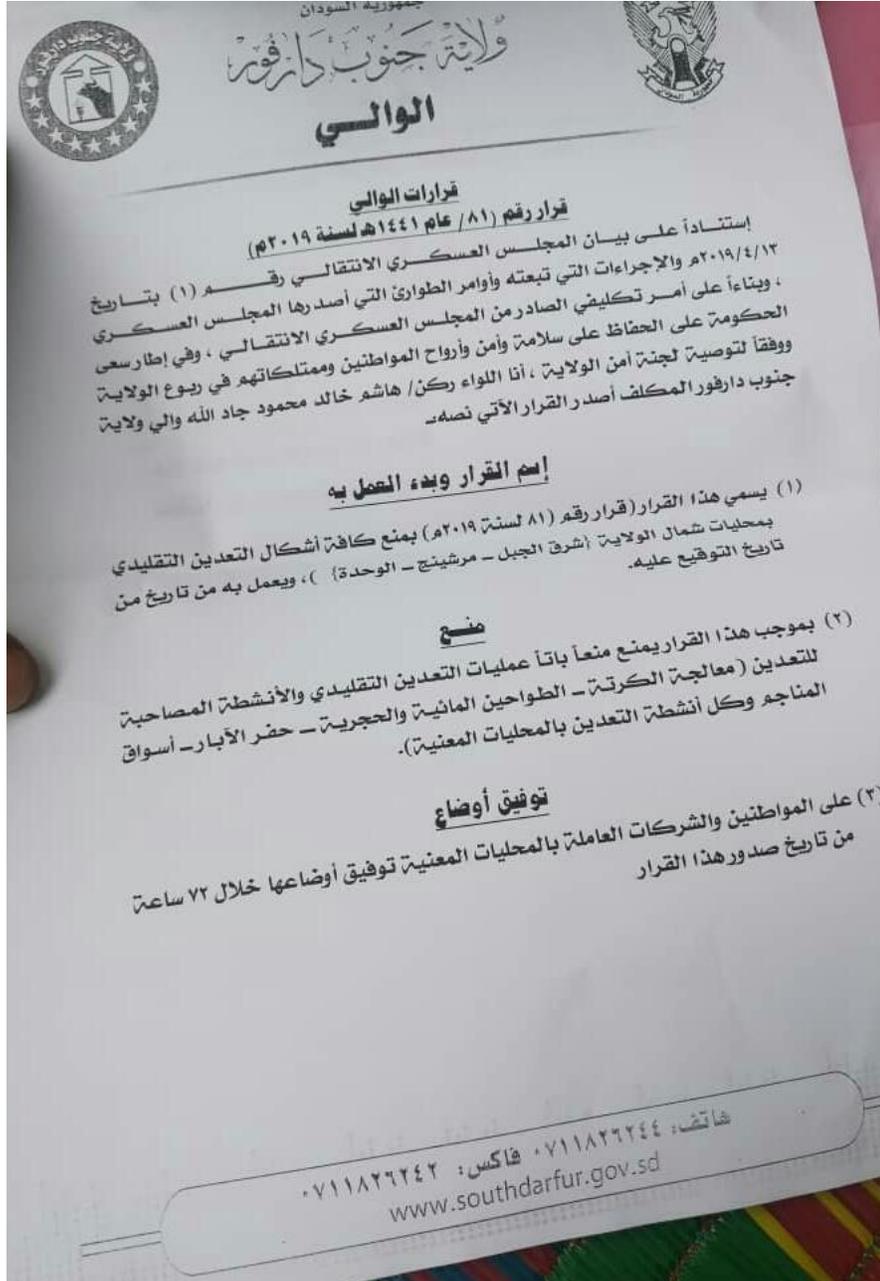
4) Brigadier General Osman Haroun

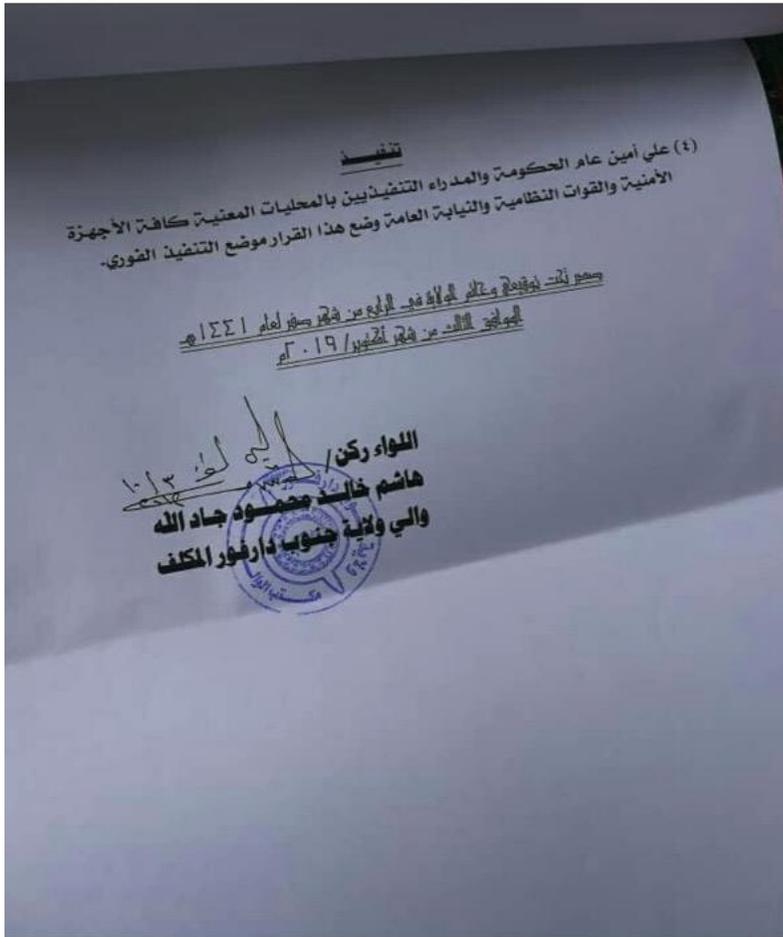


5) **Lieutenant Adam Dakay, Military Police**



Annex 8 —Decree No. 81 of Year 2019 by the Acting Wali of the State of South Darfur, banning all forms of artisanal mining in the northern localities of the State (East Jebel Marra –Mershing – al-Wehda). 3 October 2019.





Annex 9 — Memorandum of Understanding between SLA/AW and a South Sudanese company

**THE REPUBLIC OF SOUTH SUDAN
MEMORANDUM OF AGREEMENT FOR CONTRACT FOR SUPPLY OF
ASSORTED ITEMS**

THIS CONSOLIDATED MEMORANDUM OF AGREEMENT dated the day of 01/04/2014, 2014 is as a result of the amalgamation of the contracts dated 13th September, 2011 and 3rd December, 2011 and entered into **BETWEEN SUDAN LIBERATION MOVEMENT/ARMY** (hereinafter referred to as "The Client") which expression shall where the context so admits include its successors in title, nominees, agents and assigns of the one part.

AND

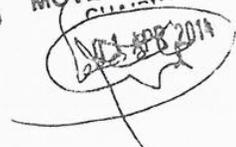
COMPANY LIMITED (hereinafter referred to as "the Company") which expression shall where the context so admits include its successors in title, nominees and assigns of the other part,

WHEREAS the Client procured the services of the Company for supply an assortment of items to Wau and Juba in South Sudan,

AND WHEREAS the Company undertook and did supply the assortment of items as listed in **Schedule A** as specified and agreed to by the Client.

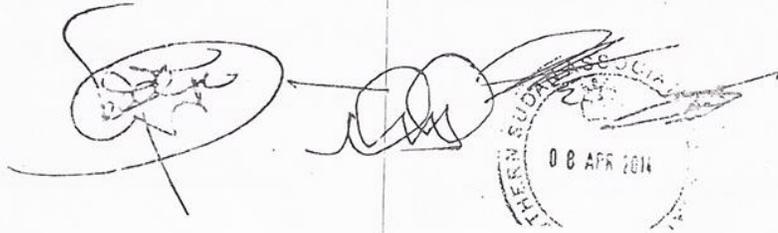
AND WHEREAS the Company in enabling it to carry out the services did take out Bank facilities in the understanding that in fully performing and discharging of all its duties as agreed to the satisfaction of the Client, the Client shall pay the Company all amounts due on or before the 28th January, 2012.

AND WHEREAS the Client was supplied with the assorted Item, it defaulted in the payments to the Company which resulted in the Company failing to supply part of the assorted items as listed in **Schedule B**

 **SUDAN LIBERATION MOVEMENT - SLM**
 **08 APR 2014**
 


NOW THIS AGREEMENT WITNESSES as follows:-

1. The Client acknowledges that as a result of its default in payment aforementioned, the Company has suffered Bank penalty interest payments.
2. The Client acknowledges that the Company has so far supplied assorted items worth **USD 3,470,000 (United States Dollars Three Million four hundred and seventy million only)** (herein after referred to as the "Contract amount"), leaving a balance of **USD 630,000 (United States Dollars Six hundred and thirty thousand only)** worth of items unsupplied as itemized in **schedule B**.
3. Both Parties agree that the items listed in schedule B that are un supplied shall not be supplied anymore and shall not form part of the contract amount
4. Both parties agree that there shall be a surcharge of **USD 1,000,000 (United States Dollars One Million only)** for every year that the contract amount is not paid by the Client. The parties further acknowledge that this surcharge shall be to cater for the interest penalties the Company is facing as a result of delayed payments.
5. For avoidance of doubt, both Parties agree that the surcharge shall commence from **January, 2012** until payment in full.
6. If the performance of this Agreement or any obligation under it is prevented, restricted or interfered with by reason of circumstances beyond the reasonable control of the party obliged to perform it, the party so affected upon giving prompt notice to the other party shall be excused from performance to the extent of the prevention, restriction or interference, but the party so affected shall use its best endeavors to avoid or remove the causes of non-performance and shall continue

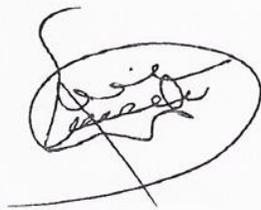
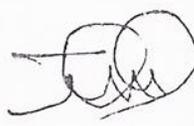


The image shows two handwritten signatures in black ink. To the right of the signatures is a circular stamp. The text within the stamp is partially obscured but includes the date "08 APR 2014" and the words "THE NEW SUBPREFECTURE" around the perimeter.

performance under this Agreement with the utmost dispatch whenever such causes are removed or diminished.

7. The Company hereto undertakes during or at anytime after this expiration of this Agreement to keep confidential and bind its employees, representatives and agents to keep confidential any information concerning the service and in particular but not limited to any information relating to the Client.
8. This document contains the entire agreement between the Client and Company in regard to supply of assorted items, It supersedes all earlier conduct and documents of the parties in connection with supply of the items under the Agreement
9. All disputes or differences whatsoever that shall at any time hereafter whether during the continuance in effect of this Agreement or upon its determination arise between the parties hereto touching or concerning the contract or the construction or the effect of the rights duties or liabilities of the parties hereto any of them under or by virtue of this Agreement ,or otherwise as to the subject matter hereof shall where the parties consent be referred to a single arbitrator to be agreed upon by the parties hereto.
10. This Agreement shall be governed by and construed in accordance with South Sudanese law and the Client irrevocably submits to the jurisdiction of the South Sudanese Courts.

IN WITNESS WHEREOF both parties hereto have hereunto set their respective signature on the day, month and year first above written.


Signed for and on behalf
SUDAN LIBERATION MOVEMENT/ARMY
CHAIRMAN AND COMMANDER IN CHIEF
ABDOL WAHID MOHAMED AHMED ALNOUR

SUDAN LIBERATION
MOVEMENT - SLM
CHAIRMAN

07 APR 2014

In the presence of

M. Mohamed Zakaria

NAME

SIGNATURE OF WITNESS

In the presence of

Abdelatif Abdelrahman

NAME

SIGNATURE OF WITNESS

In the presence of

NAME

SIGNATURE OF WITNESS



In the presence of

[Handwritten Signature]
SIGNATURE OF WITNESS

Signed for and on behalf

[Handwritten Signature]

ED

[Handwritten Signature]

DIRECTOR

DIRECTOR



In the presence of

[Handwritten Signature]
PHILIP ANIMOL NGOR

WITNESS

[Handwritten Signatures]



SCHEDULE A

	Items	Quantity	Price USD	Total USD
1.	Sugar	2000	110	220,000
2.	Wheat Flour	2000	80	160,000
3.	Cooking Oil	5000 jerry cans	50	25,000
4.	Beans	2000 sacks	65	130,000
5.	Assorted medicines			100,000
6.	salt			10,000
7.	Plastic mats(nimra)	2000	20	40,000
8.	Onions	500	130	65,000
9.	(4WD) pickups	25	55,000	1,375,000
10.	Trucks	2	70,000	140,000
11.	spare parts	Assorted	100,000	100,000
12.	Lubricants			10,000
13.	Tahniyya			20,000
14.	Sorghum	1000	50	50,000
15.	Laundry Soap	1000 cartons	25	25,000
16.	Blankets	1000	20	20,000
17.	Mosquito nets	2000	10	20,000
18.	dates	200 sacks	150	30,000
19.	Utensils & Packets			10,000
20.	Cash advance			1,330,000
	Total			4,100,000 USD

The image shows three handwritten signatures in black ink. To the right of the signatures is a circular official stamp. The stamp contains the text 'SUDANESE MINISTRY OF ECONOMIC PLANNING AND ECONOMIC RESEARCH' around the perimeter and the date '09/27/20' in the center.

SCHEDULE B

	Items	Quantity	Price USD	Total USD
1.	Assorted Medicines			100,000
2.	Onions	500	130	65,000
3.	5 (4WD) Pickups		55,000	275,000
4.	2 Trucks		70,000	140,000
5.	Tahniya			20,000
6.	dates	200 sacks	150	30,000
	Total			630,000 USD



ASSOCIATED ADVOCATES
APR 2014