



2020年4月30日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生的通报副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表在2020年4月28日星期二召开的视频会议中所作的发言。苏丹和埃塞俄比亚联邦民主共和国的代表也作了发言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/273)中所述的、根据冠状病毒病大流行所造成的特殊情况商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会的正式文件分发。

安全理事会主席
何塞·辛格·魏辛格(签名)



附件一

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报

主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报有关联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的动向，包括它对联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的支持。我还将向安理会汇报在它面前的秘书长报告（S/2020/308）发表以来的最新事态发展。

尽管苏丹与南苏丹的关系有所改善，但在中短期内，确定阿卜耶伊地区最终地位的工作仍不太可能取得进展。鉴于非洲联盟（非盟）委员会和非盟高级别执行小组正疲于处理其他优先事项，在特使与非盟合作寻求重振政治进程的方法时，通过任命联阿安全部队特派团副团长来加强联合国对非洲联盟的支持变得更加重要。在这方面，一个积极的事态发展是，3月4日，联阿安全部队与苏丹总理阿卜杜拉·哈姆杜克举行磋商，以解决阿同尼机场和任命特派团副团长的问题。总理表示愿意支持这些地区的特派团。

在地方一级，阿卜耶伊地区的安全局势仍然动荡，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的紧张局势加剧事件频发，犯罪活动增加，联阿安全部队责任区有武装分子存在。联阿安全部队努力遏制不安全局势，并通过快速反应和派驻到敏感地区，保持阿卜耶伊地区的无武器区状态。然而，在本报告所述期间，当地民众多次报告的武装人员流动现象仍然令人关切。

联阿安全部队也受到武装分子的袭击。在4月24日于中区发生的最近一次事件中，联阿安全部队与奈奈的一名米塞里亚武装牧民对峙，该牧民向他们开火。在当天同样于中区发生的另一起事件中，一个米塞里亚武装团体携带自动突击步枪，在阿拉勒哨所与联阿安全部队交战。

关于族群间暴力严重升级的问题，1月19日，3名米塞里亚人在奈奈被疑似恩哥克-丁卡族的袭击者杀害，1月22日，33名恩哥克-丁卡人在科洛姆被米塞里亚武装分子杀害，据信这是一次报复性袭击，联阿安全部队成立了一个联合调查小组，对袭击后发生的事件进行初步调查。由于预防性部署以及特派团对当地族群做工作，迅速升级的紧张局势正在逐渐缓解。

3月16日，由恩哥克-丁卡族和米塞里亚族最高酋长组成的传统领导人会议在北区的迪夫拉举行。双方承认需要和平，并商定不让局势升级。4月9日，在迪夫拉举行了有两位最高酋长参加的后续会议。虽然尚未就即将到来的旱季米塞里亚牧民南迁问题达成协议，但这些会议得以使双方传统领导人齐聚一堂，这是自1月科洛姆袭击事件以来的首次。这也是自2017年11月双方领导人在亚的斯亚贝巴举行阿卜耶伊联合监督委员会会议以来，首次以这种形式举行会议。尽管仍不足以恢复该地区的稳定，但这是两个族群采取的令人鼓舞的步骤。我们最关心的是保持两族之间恢复的积极对话。在特派团完成科洛姆调查报告后，我将与部队指挥官讨论可以采取哪些其他步骤来防止今后再次发生此类事件。

关于其他事态发展，联合边界核查和监测机制在达到第2497(2019)号决议规定的基准方面取得了一些进展。2月19日在朱巴举行的联合政治和安全机制常会的成果文件为边界核监机制的业务活动提供了明确指导。根据协议，双方现已完全部署了全部国家监测员。空中和地面监测任务的行动自由也得到充分保障。1月13日，在阿布库萨/温库尔成功建立了队部。

关于目前的警察组建进程, 由于苏丹政府决定实施旅行限制以防止冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的蔓延, 原本预计不迟于7月派驻到实地的三支授权建制警察部队的部署工作面临严重延误。3月初, 在完成对任务区的部署前访问后, 部署埃塞俄比亚第一批确定的建制警察部队的进程取得了很大进展。然而, 考虑到COVID-19大流行病的爆发, 所有进一步的步骤不得不暂停。

虽然联阿安全部队内没有记录在案的COVID-19病例, 但该部队COVID-19工作队的医疗组正在走访所有队部和区, 以核查特派团的准备状态。为军警人员建立16个床位隔离区的施工已经完成。我欢迎总理保证他将很快组建一个小组, 就阿同尼机场的使用问题与国防和情报部进行必要协商。这将大大提高联阿安全部队的医疗后送能力, 并应对其当前的后勤挑战。

在地方一级, 联阿安全部队每天都对包括民间社会、妇女协会、各个市场的人群在内的大量对话方进行宣传, 并与最高酋长、法官和检察官举行专门会议, 以鼓励洗手和保持社交距离。各拘留中心讨论的结果是, 最高刑事法院决定释放13名被判犯有轻罪的被拘留者, 以帮助缓解牢房拥挤, 遵守世界卫生组织关于社交距离的准则。各机构还在与地方政府讨论在阿卜耶伊地区几个地点设立筛查站的要求。

尽管接下来几个月我们在努力应对COVID-19大流行时无疑会遇到前所未有的新挑战, 但联阿安全部队的领导人将继续与苏丹和南苏丹政府接触, 以促进执行它们先前各项协议和联阿安全部队任务中尚未执行的内容。联阿安全部队也将继续在阿卜耶伊地区和边境地区发挥稳定作用。

因此, 我请安全理事会继续支持秘书长的建议, 将联阿安全部队的任务期限再延长六个月, 直至2020年10月15日。

附件二

秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生的发言

主席先生，我谨感谢你给我机会再次向安全理事会通报关于苏丹与南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗河州冲突的第2046(2012)号决议的执行进展情况。

本次通报会是在国际社会面临致命的冠状病毒病(COVID-19)全球大流行之际举行的。在苏丹和南苏丹，COVID-19大流行产生了广泛的健康、人员和社会经济影响，油价暴跌、沙漠蝗虫入侵和气候变化无常更是雪上加霜。迫切需要外部支持来帮助两国应对这些挑战。这一大流行也有可能对两国和平进程产生负面影响，包括工作步伐大大减缓。本办公室目前正在整个联合国范围内协调技术支持，使政府间发展组织(伊加特)秘书处能够根据3月30日由阿卜杜拉·哈姆杜克总理主持的伊加特虚拟首脑会议的决定，制定应对这一大流行病的区域战略和行动计划。

我自2019年10月向安理会提交上一份报告(见S/PV.8644)以来，有机会与苏丹和南苏丹当局以及区域行为体进行了接触。这些努力包括今年2月Kolom悲惨事件后我与副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦对阿卜耶伊进行的联合访问。不可否认，两国一直在巩固它们业已改善的关系，特别是在彼此和平进程中发挥建设性的作用。在这方面，南苏丹继续在萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统的支持下主持和推动苏丹和平进程。反之，苏丹政府的调解促成了基尔总统和里克·马沙尔先生之间的妥协，促丁卡族社区发动的致命武装袭击使2020年3月12日成立了重振后的民族团结过渡政府。

此外，当反对派和现任政府在州的数目和边界问题上陷入僵局时，哈姆杜克总理接替南苏丹担任伊加特新主席，与共同担保人、乌干达的穆塞韦尼总统一道，鼓励基尔总统在2月初非洲联盟首脑会议期间将南苏丹恢复为10个州，从而帮助解决了这个问题。此后，哈姆杜克总理祝贺南苏丹领导人于2月15日作出“勇敢的决策”，支持伊加特的立场。基尔总统谴责了3月9日在喀土穆发生的企图暗杀哈姆杜克总理的事件，表明两国关系的精神已经改变。同样，苏丹保障马沙尔先生在喀土穆的安全，同时确保穆罕默德·哈姆丹·达克卢中将(又称“Hemedti”)陪同他往返朱巴参与协商，包括在2019年9月至2020年2月期间陪同他与基尔总统进行面对面会晤。

两国关系改善后受到了两个不幸事件的考验。首先是1月22日米塞里亚牧民在阿卜耶伊的Kolom地区对恩哥克-丁卡人实施致命武装袭击，其次是3月25日苏丹国防部长贾迈勒·丁·奥马尔将军在朱巴与南苏丹国防部长共同主持联合政治与安全机制会议后，因自然原因突然死亡。诚然，双方强调深化合作和支持彼此的稳定与和平，这是值得称赞的。

在苏丹，哈姆杜克总理正在领导一场具有挑战性的过渡，他的注意力主要集中在化解紧张局势以及在喀土穆各政治行为体之间达成共识上，包括就日益严峻的经济形势所产生的问题达成共识。与此同时，总理还努力通过与武装运动的谈判来兑现他对和平的承诺。在这方面，主权委员会主席布尔汉将军最近关于建立过渡期统一领导的表态令人鼓舞。在南苏丹，基尔总统和第一副总统里克·马沙尔正在努力重建已两次显示出局限性的伙伴关系，同时也在努力克服在分配州和州长方面的政治僵局。

除此之外，两国在石油管理方面的合作一直保持强劲。在决定将石油协议的最后期限从2019年12月延长至2022年3月后，南苏丹一直在稳步支付与过渡期财政安排有关的款项，每天向苏丹提供2.8万桶石油。在最初应付的30.2亿美元中，南苏丹现在约欠5亿美元，并将继续使用设在苏丹的设施，通过苏丹港出口石油，并支付固定的加工、过境和运输费用。本月油价大幅下跌对这一合作的影响尚不明朗。

大多数苏丹武装反对派运动认可了基尔总统为他们与喀土穆谈判提供的便利，在排除谈判转至第三国进行的可能性后，会谈于1月在朱巴恢复，目前仍在进行之中。自COVID-19爆发以来，会谈一直以虚拟形式进行。哈姆杜克总理仍然愿意讨论所有问题和苏丹诸多冲突的根源，希望达成一项团结所有苏丹人的协议。令人鼓舞的是，反对派运动也重申了它们实现和平的不可逆转的决心。

至关重要的是，尽管各方在政教分离、自治和自决等问题上存在分歧，导致最初设定的谈判完成期限数次延长，但全球取得了重大进展，武装运动再次承诺单方面停火等就是证明。应基尔总统的要求，南苏丹首席调解人不时前往喀土穆，向苏丹当局通报和平进程的进展情况。会谈现定于5月9日结束，但在目前情况下，能否如期结束还有待观察。

迄今为止，政府已与苏丹人民解放运动-北方局（苏人解运动-北方局）(Agar)以及达尔富尔和苏丹东部的武装运动签署了框架协议。这些协议涉及与边缘化、发展落后和参与治理机构有关的主要关切。然而，它们没有完全解决苏人解运动-北方局(Agar)认为至关重要的政教分离问题。下一个谈判阶段将涉及安全安排和参与过渡机构。

与达尔富尔武装运动的谈判取得了重大成果。这些武装运动于2月11日同政府达成协议，将成立一个审理在达尔富尔所犯战争罪和危害人类罪的特别法庭，并将通过国际刑事法院寻求正义。尽管在达尔富尔轨道上取得了进展，但苏丹解放运动/阿卜杜勒·瓦希德派没有参加会谈仍然令人严重关切。

同样，与阿卜杜拉齐兹·希卢的苏人解-北方派别(苏人解-北方局(希卢派))的谈判似乎没有取得任何进展。希卢虽然人在朱巴，但一直拒绝与政府对话，除非后者同意建立一个世俗苏丹，并让南科尔多凡州和青尼罗州进行自决。政府的立场是，这些问题应该由制宪会议而不是通过在朱巴的谈判来解决。与希卢举行会议，以打破僵局，是4月6日成立的改革问题联合委员会的任务之一。

尽管苏丹和南苏丹相互支持，但由于双方继续集中精力处理内部冲突，因此在其合作协议框架内的双边接触很少。不过，它们已不再指责对方支持或收容各自的叛乱分子。相反，它们正在相互加强对方旨在结束内部冲突的努力。在面临各自过渡期和COVID-19大流行的挑战的情况下，两国都小心翼翼地避免碰触任何冲突点，但两国关系的恢复和加强有望在将来为它们根据合作协议解决包括阿卜耶伊局势在内的未决问题提供动力。在这方面，萨尔瓦·基尔总统和Hemedti将军1月23日宣布建立一个保护平民的联合机制，向该地区派驻一支脱离接触部队，以及成立一个调查Kolom事件的委员会，都是积极的步骤。希望这些问题将成为联合政治和安全机制下次在喀土穆举行的会议的主要议程。因COVID-19和苏丹国防部长在朱巴意外身亡一事所引发的关切，这次会议被推迟，日期待定。

关于“两个地区”问题，哈姆多克总理1月9日对该地区的访问以及他愿意讨论所有问题的态度，给人们以希望，即那里的冲突可能很快就会成为过去。然而，苏人解-北方两派必须停止争吵，苏人解-北方局(希卢派)参与的谈判轨道必须向前推进。

我在1月17日与基尔总统会晤时，就他调解苏丹和平进程一事向他致贺——该进程已开始取得具体成果，并强调在各种双边问题上与苏丹当局保持对话的重要性。总统同意我的看法，并向我保证，一旦两国国内实现和平，鉴于目前的互利关系，它们将能够更好地讨论未决问题。外长指出，两国目前还将优先考虑在阿卜耶伊实现和解。因此，在2月12日和13日同拉克鲁瓦副秘书长一道在阿卜耶伊与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族举行的会议上，我强调了和解与和平共处的重要性。

我的办事处将继续与两国当局接触，并酌情与包括非洲联盟和伊加特在内的主要区域行为体接触，以鼓励两国不仅在本国境内建立和平与稳定，而且还推进所有具有约束力的合作协议的执行工作。

附件三

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格夫人的发言

我感谢各位通报者的通报。

一如既往,讨论阿卜耶伊问题不能不提及苏丹和南苏丹境内的事态发展。两国正在进行的过渡,有可能对解决阿卜耶伊问题的努力产生积极影响。我们欢迎过去几个月来所采取的积极步骤。

我们也知道,除了应对冠状病毒病危机对人类和经济的影响,本国的过渡进程也需要两国政府给予充分关注。然而,我们敦促它们继续将此事列入其议程,以便就阿卜耶伊地位问题达成最终解决办法。要在该地区实现可持续和平,两国政府必须作出全面和彻底的承诺。这包括为联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务创造条件。

我们注意到,安全局势依然脆弱,发生了一些悲惨的暴力事件。我们呼吁双方将施暴者绳之以法。

我们同意秘书长的看法,即联阿安全部队继续通过缓解族群间紧张局势等方式,在遏制暴力和犯罪的增加以及保护平民方面发挥着至关重要的作用。我们还欢迎联阿安全部队努力促进和平、对话和冲突的解决,包括支持非洲联盟高级别执行小组。

联阿安全部队不能无限期地取代阿卜耶伊居民有权获得的正常行政和公共服务。这就是为什么需要通过政治对话解决这一问题的原因。我们呼吁各方为此目的继续进行对话,抓住过渡进程的势头。在阿卜耶伊地位问题得到最终解决之前,很难对特派团负责任地撤出进行展望。

最后,必须执行安全理事会以前的相关决议,特别是任命一名联阿安全部队文职副团长,并增加特派团警察部门的人手。我们期待在这方面取得更大的进展。

附件四

中国常驻联合国代理副代表姚绍俊先生的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加特使的通报，欢迎苏丹和埃塞俄比亚大使参加会议。

当前阿布耶伊地区局势总体稳定。苏丹和南苏丹政治形势出现积极进展，双方就阿布耶伊问题加强互动，开展合作，积极配合联合国驻阿布耶伊临时安全部队履职。在新冠肺炎疫情形势下，这些积极进展来之不易。秘书长报告也指出，阿布耶伊地区仍面临很多挑战，安全形势依然脆弱。阿布耶伊问题能否妥善解决，对苏丹、南苏丹和地区稳定至关重要。

安理会应继续充分尊重苏丹和南苏丹对阿布耶伊问题的主导权，认真听取双方意见，继续支持非盟、伊加特等区域及次区域组织开展斡旋工作。两苏政府应尽快合作建立阿布耶伊地区行政、司法、治安等机构。国际社会应向两苏提供援助，特别是抗疫援助。

中方继续支持联阿部队履职。联阿部队是维护阿区稳定的重要力量。中方赞赏埃塞作为出兵国所作重要贡献，注意到秘书长相关建议，支持联阿部队授权延期。在此方面，我们应认真听取苏丹和南苏丹政府、非盟以及出兵国意见。同时，中方感谢秘书处为应对新冠肺炎疫情所做努力，鼓励增进联阿部队维和人员安全。

中方愿与非洲国家及国际社会一道，继续为推动解决阿布耶伊问题，促进非洲地区和平、稳定与发展作出贡献。

附件五

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格先生的发言

我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使的通报。

本报告所述期间凸显出受两国和平过渡影响而采取的积极步骤。尽管如此，最近阿卜耶伊发生暴力袭击事件，导致死亡、绑架、村庄被烧以及其它伤亡，令人高度关切。不安全导致人道主义机构无法在某些地方实施援助项目。武装冲突复发，气候变化的影响，以及现在冠状病毒病（COVID-19）大流行的威胁需要一致努力以遏制疫情蔓延，这些均加剧了高度脆弱的局势。

冲突开始以来，苏丹和南苏丹两国对其阿卜耶伊方面的责任关注有限，因为它们面临其它紧迫问题。必须做更多工作，以促成一个可行的政治进程，巩固和平与安全，最终使2011年6月20日的《协议》得到充分落实。为此，赋予联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）适当的授权、能力以及资源也至关重要。任命一名文职人员担任特派团副团长和其他重要文职与警务人员以及阿同尼简易机场投入运行将为此带来巨大的推动力。

我们欣见，在阿卜耶伊地区联合军事观察员小组的部署和落实联合边界核查和监测机制的各项基准方面取得进展。

阿卜耶伊人民期待如保健、营养、粮食和水等优先需求得到满足，其人权得到保护。涉及未成年人的性暴力和性别暴力事件见诸报端，阿卜耶伊地区的妇女在决策进程中的代表性不足，这些令人关切。在这方面，我们欢迎恩哥克-丁卡族联合和平委员会再次任命一位女代表，并继续拟订行动计划，以推动妇女与和平与安全议程的连贯落实。

最后，我们愿强调4月9日召集传统领袖会议的倡议和大规模、全面宣导保护人权、特别是妇女和儿童人权的工作。要实现可持续的和平，苏丹和南苏丹就必须采取具体行动以落实其承诺，安理会则应恢复对该问题的关注。即将对联阿安全部队任务授权进行的讨论为我们提供了这样做的完美机会。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国副代表格特·奥瓦特先生的发言

我也愿感谢各位通报人。

爱沙尼亚欢迎过去六个月来积极的事态发展。请允许我也向联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和埃塞俄比亚的贡献表示感谢。

我们承认，苏丹和南苏丹的过渡以及冠状病毒病（COVID-19）危机的影响要求两国政府全神贯注。但是，我们呼吁双方利用其关系的改善，推动阿卜耶伊问题取得进展。最重要的是，双方之间有意义的政治进程不可替代，这一点再怎么强调也不为过。该进程推迟得越久，实地局势似乎就变得越糟。安全局势的恶化分明提醒了我们这一点；人道主义局势恶化也是如此。此外，COVID-19疫情大流行更是放大了这种威胁。因此，我们呼吁苏丹和南苏丹重振一个可行的政治进程，以落实2011年6月20日的《协议》。任命文职的特派团副团长对此可大有帮助。此外，我们鼓励各种区域行为体就阿卜耶伊问题积极与双方接触。

同时，安全理事会有责任现在果断处理消极的安全趋势。在这方面，爱沙尼亚提出三点建议。

首先，鉴于犯罪率上升和族群间暴力增多，加快部署已授权的剩余联阿安全部队、特别是警务人员至关重要。我们承认COVID-19疫情流行所致的延误，同时我们呼吁不再拖延地颁发部署联阿安全部队所有人员所需的签证。

其次，我们必须尽可能充分地问责，把施暴者绳之以法。在这方面，我们呼吁当局对1月份Kolom发生的致命事件进行联合调查。问责不仅将起到震慑作用，防止未来发生事件，而且将帮助建立族群间急需的信任。

第三，我们需向联阿安全部队部署人权问题专家。这将帮助地方当局提高处理践踏人权行为的能力，从而防止发生更多暴力。

爱沙尼亚支持秘书长把联阿安全部队的任期再延长六个月的建议。但是，双方必须表明其推进解决阿卜耶伊问题的意愿。

最后，我们欢迎最近令人鼓舞的进展迹象。尽管如此，我们还是呼吁双方在此积极势头的基础上紧急努力，再接再厉，特别是通过一个有意义的政治进程，从而最终解决阿卜耶伊问题。更多的延误将只会继续延长阿卜耶伊人民的困苦。

附件七

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈夫人的发言

我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使的详尽通报。

我将简要发言, 仅谈三点意见。

首先, 法国强烈谴责族群间暴力升级和Kolom最近的暴力冲突。在这方面, 我谨强调, 我们对妇女和儿童遭受性暴力的报告和境内流离失所问题的报告深感关切。我们呼吁苏丹和南苏丹两国政府如已宣布的那样, 协手进行调查。我们回顾, 必须对责任人进行问责, 并将其绳之以法。这些可怕事件证明, 阿卜耶伊的局势依然脆弱, 部署联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队) 依然必不可少。

但是, 只有通过真正的政治进程来处理阿卜耶伊问题和划界问题, 才能真正稳定那里的安全局势, 这是我的第二点意见。法国呼吁两国政府抓住其双边关系改善带来的机会, 处理阿卜耶伊问题, 启动认真的对话, 以旨在根据2011年6月20日的《协议》实现政治解决。我们欢迎奥南加-安扬加特使报告的两国和平进程取得进展, 鼓励达尔富尔各武装团体加入这些谈判。

法国还鼓励非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组以及联合国非洲之角问题特使加强其调解作用, 以期根据2011年的《协定》, 实现苏丹和南苏丹之间的政治解决。我们都应尽最大努力防止阿卜耶伊局势成为新的冻结冲突, 防止联阿安全部队成为一个无限期特派团——正如秘书长在其最新报告(S/2020/308)中所述, 国际社会既无法接受, 也负担不起这种情况。

我最后要谈一谈根据安全理事会相关决定重组联阿安全部队的问题。我们深感遗憾的是, 三个建制警察部队仍在等待部署。我们呼吁两国政府全力支持联阿安全部队部署其人员, 包括发放申请的签证。必须尽快部署三支建制警察部队, 这是解决阿卜耶伊高犯罪率和使部队能够适应当前挑战的唯一办法。与此同时, 双方应根据2011年的《协定》, 着手落实设立阿卜耶伊警察局事宜。

最后, 法国敦促联合国和所有利益攸关方作出最大努力, 部署特派团文职副团长和文职人员团队。联阿安全部队必须能够支持和平进程, 包括在社区一级, 并在朱巴和喀土穆与非洲联盟和相关利益攸关方接触合作。

附件八

德国副常驻联合国代表于尔根·舒尔茨先生的发言

只要没有持久的政治解决办法，因此没有治理结构能够应对因缺少社会经济发展、人道主义需求以及犯罪和部族间暴力增加给民众带来的诸多挑战，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）对稳定阿卜耶伊地区就仍然至关重要。

必须为特派团配备足够力量，以便应对这些挑战。在这方面，请允许我对埃塞俄比亚派遣高质量维和人员表示感谢。

关于即将对联阿安全部队进行的任务期限的延长，我们同意秘书长的建议，即应把任务期限延长六个月。然而，正如我们在这里一再指出的那样，必须调整特派团，使之有效应对实地不断变化的实际情况。特派团必须有能力应对犯罪活动的增加、支持社区一级和平进程、调解和对话，并进一步支持非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组以及双方。

为解决犯罪率上升和总体安全局势恶化的问题，我们强调，亟需加强警察部门。我们非常关切和失望地注意到，安全理事会对任务授权的调整没有得到落实。积极的一面是，女警官在警察部门中占近30%。一旦最终落实扩大这一组成部分，这一百分比应保持不变。

我们强烈敦促苏丹不再拖延，立即发放签证，特别是应允许联阿安全部队根据任务授权增加部署警察人员，只要目前针对冠状病毒病(COVID-19)实施的限制允许实施这些部署。

我们还认为，目前仍需加强特派团的文职部分，支持阿卜耶伊各族群努力和建并建立持久的和平关系。尤其需要支持促进妇女充分和有效参与和平进程所有阶段的倡议。

任务授权需要确保持续有效的人权监测，包括监测任何性暴力和性别暴力以及侵犯和践踏人权行为，包括侵害妇女和儿童行为。因此，我们欢迎秘书长关于向联阿安全部队增加部署人权专家的建议。

关于政治进程，阿卜耶伊需要一个政治解决方案，双方——苏丹政府和南苏丹政府——都处于主导地位。如果阿卜耶伊问题得不到建设性解决，就无法在这两个紧密交织在一起的国家实现可持续和平。迄今为止，双方在划界问题或带来阿卜耶伊最终地位的进程方面进展甚微。

我们赞扬联阿安全部队领导人作出努力，以便召开阿卜耶伊地区和平会议，把恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的传统领导人聚集在一起，我们敦促各方支持这些努力。

我们还敦促双方共同调查1月19日和22日造成36名平民死亡的袭击事件，并共同将肇事者绳之以法。这种行动将是双方负责任当家作主的表现。

阿卜耶伊问题无法由国际社会解决，只能由苏丹和南苏丹政府解决。我们提供支持，但当地利益攸关方绝不能在以为他们可以永远躲在国际社会身后的错觉下运作。

我们鼓励区域行为体就阿卜耶伊问题与各方积极接触。我们欢迎在秘书长报告中更详细地报告非洲联盟高级别执行小组和特使的参与情况。

现在必须取得切实进展, 并确定一个有限期的时间表。我们呼吁双方定期举行阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治和安全机制会议, 并在部长一级就阿卜耶伊问题举行磋商。

最后, 响应秘书长的全球停火呼吁, 目前至关重要是解决分歧, 以便集中全力遏制COVID-19的扩散。

附件九

印度尼西亚共和国常驻联合国副代表穆赫辛·斯伊哈伯先生的发言

我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使的重要通报。

印度尼西亚赞扬苏丹和南苏丹之间积极接触并分别实施过渡，我们希望，这些过渡将在阿卜耶伊将继续进行。然而，阿卜耶伊脆弱的安全局势仍然令人关切。除非安全局势得到有效遏制，否则它可能会加剧现有的社会经济和人道主义挑战。

在冠状病毒病(COVID-19)大流行的阴云之下，这种状况尤其危险。我们希望，两国政府将利用当前的严峻局面来加紧建立和平，同时全力以赴确保把这一大流行病对阿卜耶伊人民及它们管辖之下民众的影响降到最低程度。在这方面，我想强调三个关键问题。

第一是加强联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的能力。联阿安全部队的存在对于维持阿卜耶伊的稳定仍然至关重要。因此，加强联阿安全部队能力以使其充分履行其任务授权，这仍然是我们的头等要务。联阿安全部队的重组必须着眼于使特派团能够有效应对实地挑战，并通过适当的人员和能力支持来应对这些挑战。加强联阿安全部队对COVID-19大流行病的准备尤为重要。

印度尼西亚支持秘书长把联阿安全部队任务期限延长六个月的建议，并期待着与安理会其他成员在延长任务期限方面开展合作。

第二，关于苏丹和南苏丹之间的合作，两国必须抓住双边关系的积极势头，推动阿卜耶伊谈判向前发展。我们同秘书长一道呼吁两国迅速解决悬而未决的问题，包括执行2011年6月20日的《协定》。和平解决阿卜耶伊问题是对苏丹和南苏丹政治过渡的一个考验。这也要求该区域各国、非洲联盟和联合国进一步有效参与。

第三，促进部族间对话至关重要。印度尼西亚关切地注意到，在阿卜耶伊，尤其是在科洛姆，最近发生了冲突。我们呼吁立即进行联合调查，随后采取补救行动，帮助两个部族重归于好。

联阿安全部队通过联合部族和平委员会在加强阿卜耶伊部族间对话方面发挥的作用值得称赞。上个月举行的传统领袖会议也是一个积极的举措。采取更多此类举措，同时加强法治，对于建设和平至关重要。

因此，联阿安全部队必须继续致力于部族保护委员会的能力建设并支持传统司法机制。额外部署剩余的已核准的联合国警察和建制警察部队也至关重要。

最后，印度尼西亚全力支持苏丹和南苏丹努力和平解决阿卜耶伊问题，这是它们通往和平的征程的一部分。

附件十

尼日尔副常驻联合国代表尼安杜·奥吉先生的发言

我谨感谢秘书长提交关于阿卜耶伊局势的全面报告(S/2020/308)。

秘书长在其2020年4月16日的报告中提请注意,苏丹和南苏丹需要建设其双边关系出现的积极势头,以便朝着解决它们之间有关阿卜耶伊边界争端方向取得进展。在这方面,尼日尔欢迎两国取得政治进展,包括苏丹正在开展建设和平进程以及南苏丹组建了民族团结过渡政府。这些事态发展有利于阿卜耶伊的和平。

应该祝贺联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队),一方面祝贺它努力防止部族间冲突,特别是开展速效项目来支持当地民众,另一方面祝贺它积极努力在阿卜耶伊地区组织若干轮和平会议——这些会议将恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的传统族长聚集在一起。

我国强烈谴责1月19日和22日在科洛姆地区发生的悲惨事件,并呼吁双方联合调查这些事件,采取措施将肇事者绳之以法。这将促进两个交战的部族之间的和解。

我们呼吁双方继续开展划界进程,注重进行双边政治协商,最终建立政治行政机构。我们还呼吁双方考虑与非洲联盟和政府间发展组织举行会议,以便在联合边界监测和核查机制框架内推动划界进程,使之卓有成效。此外,我们支持为联阿安全部队任命一名文职负责人,并呼吁阿卜耶伊伙伴在划界进程中选择折衷解决办法。

最后,我国支持将联阿安全部队的任务期限延长六个月,并赞扬特派团采取预防性措施来抗击冠状病毒病(COVID-19)。鉴于这种绩效文化,尼日尔高兴地注意到,特派团任命了一名COVID-19协调员,由一个工作组协助,目的不仅在于保护人员,而且尤其在于确保特派团活动仍然有增无减,以增进阿卜耶伊人民的利益。

附件十一

俄罗斯联邦第一副常驻联合国代表德米特里·波利扬斯基先生的发言

请允许我感谢我们的通报者——让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使——的发言。

尽管阿卜耶伊安全局势极为脆弱，但维和努力仍有助于加强该地区的稳定。我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)开展活动，与当地部族保持良好关系。蓝盔部队为防止部族间冲突和确保阿米埃特共同市场地区执法合作和经济活动而采取的措施也值得称赞。2月19日的联合政治与安全机制会议和3月16日的传统领袖会议有助于促进各方进行亟需的对话。

联合边界核查和监测机制是防止双方之间发生事件的系统的组成部分。联阿安全部队对该机制的支持大大有助于稳定阿卜耶伊局势。

我们要强调埃塞俄比亚维和人员表现出的专业精神和勇气，他们在世界上最困难和后勤方面最复杂的维和行动之一中提供服务。

各方必须齐心协力，以成功促进持久解决苏丹与南苏丹之间的问题。解决这一问题有国际法律依据——众所周知的安全理事会和非洲联盟的决议，以及两国于2012年9月在亚的斯亚贝巴缔结的一揽子双边协议。在这方面，我们期望非洲联盟高级别执行小组继续与苏丹和南苏丹双方进行宝贵的合作。

我们注意到苏丹与南苏丹之间关系正在稳步正常化。喀土穆与政府间发展组织一起参与执行《关于解决南苏丹共和国冲突的重振协议》，为南苏丹的解决进程作出了重大贡献。我们还强调萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统为促进苏丹当局与武装团体之间的谈判而作出的调解努力。应利用双边关系中积累的积极势头来解决阿卜耶伊问题。

我们理解，在目前条件下，有一些客观因素阻碍喀土穆和朱巴加速解决阿卜耶伊最终地位问题。在这种情况下，保持联阿安全部队的存在仍然非常重要。在这方面，我们支持秘书长提议将联阿安全部队的任务，包括其对联合边界核查和监测机制的支持，延长六个月。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯副常驻联合国代表哈利玛·德松女士的发言

我国代表团感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的情况。

圣文森特和格林纳丁斯欢迎苏丹和南苏丹两国都出现了积极的政治事态发展。我们仍然希望,这一势头将转化为两国加强合作,作出新的承诺,以便找到阿卜耶伊最终地位问题的公正政治解决办法。

我们确认秘书长最近报告(S/2020/308)中强调的进展和挑战。我们特别注意到,阿卜耶伊的安全局势极为脆弱,包括不断发生部族间暴力,1月19日和22日发生的奈奈-科洛姆袭击事件就证明了这一点。我们谴责这些袭击事件,并对恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的紧张状况加剧感到痛心。我们欢迎联阿安全部队努力调查这些暴力事件,并鼓励当局进行2月19日在朱巴举行的联合政治和安全机制会议商定的联合调查。

同样,我们敦促阿卜耶伊各族群保持最大限度的克制,并呼吁苏丹和南苏丹政府与联阿安全部队充分合作。联阿安全部队为确保该区域的和平与稳定作出了不懈努力,包括维持阿卜耶伊的无武器区状态,这值得称赞。我们赞扬联阿安全部队定期与行政和传统领导人以及联合社区和平委员会进行建设性接触。我们还欢迎在联合政治和安全机制框架内取得的进展,并敦促阿卜耶伊联合监督委员会定期开会。

除非有力地处理族裔间冲突的主要驱动因素,否则阿卜耶伊的困难不会得到解决。因此,我们敦促各方履行2011年苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》以及2012年《苏丹共和国和南苏丹共和国合作协定》规定的义务。

我们仍然对阿卜耶伊严峻的人道主义局势感到关切,预计这会因为冠状病毒病大流行而加剧。同样,该区域恶劣的环境条件,加上气候变化的不利影响,继续对安全、经济和社会格局产生负面影响。在这些巨大挑战中,我们强调需要畅通无阻地向那些需要紧急援助的人提供人道主义服务。

我国代表团鼓励让妇女参与阿卜耶伊的决策进程。我们欢迎联阿安全部队开展工作支持妇女与和平与安全任务。我们还注意到,联合边界核查和监测机制进展甚微,在第2497(2019)号决议规定的基准方面取得了一些进展。我们呼吁有关各方遵守2019年10月13日和2020年2月19日在朱巴举行的联合政治和安全机制常会成果文件中所述的规定。

联阿安全部队仍是一支临时安全部队,因此解决阿卜耶伊的地位问题至关重要。圣文森特和格林纳丁斯声援阿卜耶伊人民,并重申其对联阿安全部队的承诺。我们也感谢埃塞俄比亚通过其维和人员作出的宝贵贡献,并重申支持非洲联盟发挥的重要调解作用。

附件十三

南非副常驻联合国代表杰里·马特基拉先生的发言

主席先生,我谨表示我国代表团感谢你召开今天的会议。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加-安扬加特使今天富有启发性的通报。我要就政治动向以及联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的地位发表以下重要意见。

南非欢迎苏丹和南苏丹最近的积极政治动向,包括秘书长关于2019年10月16日至2020年4月15日期间的报告(S/2020/308)中强调的动向。鉴于苏丹迄今取得的积极进展,我们强调苏丹执政的政治联盟需要继续保持团结。

我们继续敦促两国通过重新和解来最终解决阿卜耶伊的未决问题。今年早些时候报告的紧张局势凸显了该区域的动荡及其破坏实现该地区稳定的进展的可能性。

南非鼓励苏丹和南苏丹继续开展包容各方的政治对话,以执行它们关于边界问题的协议,并达到安全理事会此前设定的基准。

关于联阿安全部队的动向,南非赞赏并欢迎联阿安全部队和联合边界核查和监测机制(边界核监机制)继续在苏丹和南苏丹边界发挥稳定作用的重要性。南非欢迎边界核监机制在第2497(2019)号决议规定的基准方面取得的进展。

此外,南非欢迎并鼓励联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会继续开展工作。我们注意到,秘书长提到,在冠状病毒病大流行之际,在可预见的未来,可能需要新的互动方式。

我国代表团感到鼓舞的是,3月16日和4月9日,在联阿安全部队的推动下,恩哥克-丁卡族和米塞里亚族举行会议,讨论结束族裔间紧张局势。我们欢迎他们重新致力于阿卜耶伊的和平与安全。我们希望双方的持续互动会促成就解决待决问题达成协议。

最后,南非欢迎联阿安全部队通过促进妇女参与各级决策,包括预防和解决冲突进程,在促进阿卜耶伊区域妇女与和平与安全议程方面取得进展。我们也感谢埃塞俄比亚继续努力,为缓解阿卜耶伊的安全紧张局势作出贡献。

附件十四

突尼斯副常驻联合国代表塔雷克·拉德布先生的发言

我谨感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生的通报。我们欢迎苏丹和埃塞俄比亚代表的参与。

我们赞赏联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在该地区以及苏丹和南苏丹边界发挥的维护稳定作用,包括对联合边界核查和监测机制(边界核监机制)的支持。我们还要赞扬埃塞俄比亚及其维和人员的奉献精神。

苏丹和南苏丹当前的政治过渡是过去几个月的关键事态发展,激起了人们对积极变革和全面和平的希望。苏丹和南苏丹两国政府一直通过领导人互访和对各自和平进程的相互支持,积极进行互动。我们认为,苏丹和南苏丹以及安全理事会必须利用这些积极的事态发展,从而让两国追求公正和可持续和平的进程延伸到阿卜耶伊地区。

我们鼓励两国政府促进和解与互信,以持久解决阿卜耶伊地区的地位问题。我们还敦促他们重启合作,包括与非洲联盟高级别执行小组的合作,以解决2012年苏丹共和国和南苏丹共和国合作协议中所列的未决问题。

突尼斯注意到秘书长报告(S/2020/308)所述的联阿安全部队在阿卜耶伊和边界一带执行任务的总体进展。我们尤其赞扬特派团继续与喀土穆和朱巴以及阿卜耶伊地方一级的官员接触。

然而,尽管政治趋势令人鼓舞,但是考虑到那些本可以避免的令人遗憾的族群间暴力、武装团体威胁以及阿卜耶伊地区武器泛滥,挑战依然存在。

我们对跨越族群分界线的袭击升级感到关切,最近一次袭击发生在4月13日阿卜耶伊南部的马博克村。我们表示支持联阿安全部队努力推动地方和平进程,以解决季节性移徙问题并促进族群间和解。我们还赞扬联阿安全部队努力增强妇女参与地方和平委员会的能力,以增强持久和平的前景。

冠状病毒病(COVID-19)大流行的蔓延已迫使全球许多受影响国家转移工作重心。我们重申秘书长的全球停火呼吁,并呼吁当事方在阿卜耶伊地区内实行克制,使苏丹和南苏丹能够专注于执行其艰巨的国家政权建设任务。

关于联合国在阿卜耶伊存在的未来方向问题,我们谨赞同秘书长在其报告中提出的将联阿安全部队的任务期限及其对边界核监机制的支持再延长六个月的建议,这对于阿卜耶伊地区和边境地区的稳定至关重要。

我们认为,需要根据情况对联阿安全部队的任务规定进行调整,以便与当事方转移工作重心和行动步伐保持一致,从而促进和平、安全与发展努力,有效应对COVID-19大流行。

我们准备建设性地参与将要举行的谈判,讨论以何种方式采取进一步行动来实施这种延长。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国政治协调员戴维·克莱先生的发言

主席先生，我谨感谢你和今天上午的两位通报人。

我首先要表示，联合王国支持苏丹和南苏丹人民和政府防控冠状病毒病（COVID-19）的努力。

正如安理会上周五就苏丹问题所讨论的那样，这种流行病的破坏性影响只会加剧两国面临的已严峻的人道主义和社会经济挑战。我们欢迎苏丹和南苏丹政府对COVID-19作出迅速反应并努力减轻其影响。迄今为止，联合王国已为联合国在苏丹的COVID-19防疫抗疫工作捐助了约600万美元，为南苏丹的这项工作捐助了400万美元。

我们知道，COVID-19大流行也给维持和平特派团以及在世界各地维和特派团中英勇效力的工作人员造成了影响。在这方面，我们再次赞扬埃塞俄比亚政府继续为阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）作出贡献。COVID-19突显了确保为联合国人员迅速提供医疗后送服务和维持供应链的重要性。考虑到联阿安全部队的位置偏僻，这一点更加重要。

我们认识到，防控COVID-19将在一段时间内成为喀土穆和朱巴政府工作的重中之重，对于世界各国也是如此。但是，我们继续敦促两国政府不要忽视各自的和平进程，也不要忽视最终解决阿卜耶伊地位的重要性。

我们欢迎南苏丹在组建得到重振的民族团结过渡政府后，在执行2011年6月20日《协议》方面取得进展，欢迎苏丹文官政府在继续执行《宪法宣言》方面取得进展。

在阿卜耶伊，我们欢迎联阿安全部队通过开展一系列活动作出努力，包括与苏丹和南苏丹政府接触，执行速效项目，调解当地社区对话，提高对性别问题的认识以及消除危险爆炸物。

但是，尽管作出了这些努力，我们仍然对阿卜耶伊脆弱的安全局势感到非常关切。特别令人关切的是，族群间暴力以及对特派团人员的袭击增多。紧张局势最近加剧、犯罪增加、联阿安全部队责任区存在武装分子等情况使平民流离失所，并突显出阿卜耶伊仍然缺乏法律与秩序。所有这一切都突显有必要在最终解决方面取得进展。令我深感遗憾的是，到目前为止还没有这样做。

关于特派团本身，联合王国支持秘书长关于将联阿安全部队任务期限再延长六个月的建议。特派团不仅在确保稳定方面而且在促进努力解决阿卜耶伊局势方面继续发挥至关重要的作用。安理会长期以来一直强调，有必要加强特派团的文职部门和警察部门，以推动这一努力。我们欢迎拉克鲁瓦副秘书长介绍向联阿安全部队派驻警察的最新情况。和安理会其他成员一样，我们希望很快看到取得更多进展。我们对于拖延向警察发放签证感到失望，并敦促苏丹政府加快签发工作。

同时，安理会应确保联阿安全部队拥有足够的资源来开展其授权活动。我们期待与安理会成员合作，确保特派团继续能够维持阿卜耶伊的稳定，并协助最终解决其地位问题。

最后, 关于“两个地区”, 我们欢迎苏丹政府和一些武装运动承诺参加旨在实现整个苏丹全面和平的和谈。在此, 我们继续敦促各方在不设任何先决条件的情况下立即进行建设性参与, 和平、迅速地解决包括“两个地区”在内的冲突地区局势。同时, 我们还继续敦促所有各方尊重国际人道主义法, 并允许人道主义行为体无障碍地向最需要帮助的人提供援助。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国代理副代表切里斯·诺曼·沙莱女士的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和奥南加·安扬加特使2月份的通报和联合访问。

我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在冠状病毒病(COVID-19)大流行的当前困难时期开展活动,包括秘书长4月16日报告(S/2020/308)中指出的为当地和平与保护委员会提供重要支持。

美国赞赏埃塞俄比亚发挥领导作用,并欢迎该国大使今天与会,对联阿安全部队表示支持。美国也欢迎苏丹和南苏丹为解决阿卜耶伊不安全问题采取的一些积极步骤,例如对安全局势实施联合监测。我们也欢迎驻苏丹大使今天与会。

但是,尽管采取了这些步骤,但美国仍对所述的阿卜耶伊最近发生的暴力感到关切。1月,科洛姆地区的袭击导致30多名平民被杀。4月中旬, Mabok 村庄遭受武装袭击。令妇女和儿童遭受最大伤害的这种暴力是不可接受的。

不过,也许最令人不安的是,这表明苏丹和南苏丹在解决悬而未决的边界问题上缺乏政治进展。阿卜耶伊人民以及苏丹与南苏丹边界沿线的人民应当过上更好的生活。这种暴力应成为苏丹和南苏丹采取行动的呼吁。它们的领导人应利用不断改善的关系,就落实阿卜耶伊安全和行政安排达成一致。

安理会一再授权对联阿安全部队进行改组,以处理当前的安全局面。今天,我们呼吁各方消除阻碍联阿安全部队履行任务授权的障碍。

展望未来,美国鼓励联合国高级官员与各方和非洲联盟一起加倍努力,使联阿安全部队的任务得到充分执行。此外,我们敦促他们在作出联合安全和行政安排方面推动进展。在这些讨论中,妇女的参与绝对至关重要。

美国始终致力于阿卜耶伊和整个地区的和平与安全,尤其是在这充满挑战的时候。

附件十七

越南常驻联合国代表邓庭贵先生的发言

首先, 请允许我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使所作的深刻通报。越南谨赞扬并表示我们支持联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和特使的工作。我也欢迎苏丹和埃塞俄比亚常驻代表参加我们今天的会议。

越南正在密切关注苏丹和南苏丹的局势, 并热烈欢迎两国最近在政治和安全领域以及两国关系方面取得的进展。我们认为, 这些成就可以为双方积极参与解决阿卜耶伊问题创造重要势头。我们高兴地看到, 根据关于这一议题的最新报告(S/2020/308), 阿卜耶伊已变得更加稳定和安全。然而, 由于族群间暴力、犯罪和武装分子活动的增加, 阿卜耶伊的安全局势依然脆弱。我们也对阿卜耶伊境内冠状病毒病(COVID-19)的威胁感到关切, 苏丹、南苏丹和该地区许多国家都报告了确诊病例。我想强调以下五点。

首先, 我们强调, 必须及时以适当方式解决阿卜耶伊问题, 因为我们认为这对苏丹、南苏丹和该地区的和平、安全与稳定至关重要。在这方面, 我们呼吁苏丹和南苏丹根据国际法、《联合国宪章》以及2011年6月20日《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》, 通过和平手段尽早解决这一问题。与此同时, 安全理事会应继续充分考虑双方在这个问题上的观点。

越南热烈欢迎联阿安全部队旨在促进苏丹和南苏丹之间合作与对话的努力。我们赞赏联阿安全部队对联合边界核查和监测机制的大力支持, 并指出, 已经在第2497(2019)号决议的基准上取得了进展。我们也意识到COVID-19给这一进程带来的挑战, 并鼓励联阿安全部队继续支持两国通过远程手段开展对话。

第二, 尽管仍未就阿卜耶伊问题提出最终解决方案, 但鉴于气候变化和COVID-19大流行病蔓延的影响越来越大, 必须确保该地区人民的安全和可持续生计。联阿安全部队的存在对于维持阿卜耶伊的稳定至关重要。越南呼吁苏丹和南苏丹两国政府继续支持联阿安全部队执行任务, 并支持按照秘书长的建议任命一名文职副团长并建立阿卜耶伊警察局。还应加强两国政府和联阿安全部队在防治COVID-19方面的合作。

第三, 我们强调区域和次区域组织, 即非洲联盟(非盟)和政府间发展组织(伊加特)在支持解决阿卜耶伊问题方面的作用。我们也赞扬邻国特别是埃塞俄比亚发挥作用, 为联阿安全部队做出重要贡献。联合国与区域行为体之间的进一步合作将会协同增效, 帮助苏丹和南苏丹解决它们悬而未决的问题。

第四, 关于特派团的任务, 越南支持按照秘书长报告中的建议, 延长其任务期限。我们期待在未来几周内就延长联阿安全部队任务期限的问题与安理会成员合作。我们认为, 也必须考虑苏丹和南苏丹政府、非盟、伊加特和部队派遣国在这个问题上的意见。

第五, 我们也要赞扬妇女在联阿安全部队中的重要作用, 我们认为这是妇女参与联合国维和工作的有力例证。目前联阿安全部队中女性和男性的比例为10.9%, 远高于所有特派团的平均比例。这为联阿安全部队进一步加强其旨在实地促进性别平等和增强妇女权能的活动奠定坚实基础, 这些活动已经非常值得称赞。

附件十八

苏丹常驻联合国代表奥迈尔·穆罕默德·艾哈迈德·西迪格先生的发言

首先,我要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报。注意到秘书长关于联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行进展的报告(S/2020/308),我谨强调以下几点。

我们赞扬联阿安全部队的领导和人员为维护阿卜耶伊和平与稳定所作的努力。我借此机会再次向安全理事会保证,我国政府支持该特派团,以便它能够有效和高效地履行其任务和职能。

苏丹重申致力于与南苏丹共和国签署的所有协议及其工作范围,其中最重要的是2011年6月20日签署的《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》,以及2012年9月27日的《苏丹和南苏丹合作协定》。应当指出,2011年6月20日的协定仍然是就阿卜耶伊最终地位问题进行谈判的主要基础。

继今年1月南苏丹总统和苏丹主权委员会副主席会晤后,两国商定建立一个联合机制来保护阿卜耶伊的平民。几周后,由两国高级代表组成的联合政治和安全机制在朱巴举行会议,并听取了联阿安全部队指挥官的通报。联合机制商定了一套旨在避免族群间冲突复发或升级的安排。该机制还商定将以下问题提交给两国领导人:增设联合警察部队、任命一名文职副团长以及阿同尼简易机场的使用和运作。联合机制本应于2020年4月13日在喀土穆举行后续会议,但由于冠状病毒病的爆发而被推迟。

最后,苏丹的新政治秩序使我国与兄弟般的南苏丹之间的关系出现了重大、积极的范式转变。在这范式转变以及联合政治和安全机制会议建设性成果的基础上,这两个邻国将能够防止紧张局势或暴力升级,解决任何族群冲突,并根据商定的条件,持久和友好地解决阿卜耶伊最终地位问题。

附件十九

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德先生的发言

主席先生，首先，我谨祝贺你，因为尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行造成了种种困难，但多米尼加共和国的安全理事会主席任期取得了成功。我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和帕尔费·奥南加-安扬加特使的全面通报。我们也欢迎我们的兄弟，苏丹常驻代表出席会议。

在第2497(2019)号决议通过之后，我国政府继续兑现其就部署和履行联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务授权作出的承诺。苏丹和南苏丹新的政治动态为我们所有人创造了令人鼓舞的气氛。埃塞俄比亚十分赞赏两国政府继续支持联阿安全部队领导层和维持和平部队。

特派团在过去一年面临严重困难，特别是在2019年不幸发生两起直升机事故和联合国秘书处随后暂停这些行动之后，特派团的空中业务能力大大受限。众所周知，联阿安全部队是最偏远的维和特派团之一，但它继续完全依赖民用直升机。因此，我想提请安理会注意这样一个事实，即当我们的特遣部队努力覆盖大片领土，包括在联合边界核查和监测机制工作的范围之内，经常暴露在风险之下，而且资源紧张。

审查旱季的行动构想和增加徒步和机动车巡逻，仅凭这些无法防范威胁或保证该地区每一寸土地的安全。此外，我们极感关切的是，无武器区仍然存在武装团体和武装分子。安全局势继续因未能制止谋杀、偷盗牲畜和族群间冲突而受到影响。不尊重和认真遵守无武器区规定的情况正在变得危险，特别是在动荡的移民季节。

两国领导人的政治意愿和支持令我们感到鼓舞。阿卜耶伊联合监督委员会、联合军事观察员小组以及联合社区和平委员会也在各自的任务中取得进展。然而，需要做更多的工作，以确保联阿安全部队取得成功，并继续有能力履行其重大责任。在这方面，苏丹和南苏丹政府以及联合国和非洲联盟需要采取更多具体行动，以加快解决阿卜耶伊的最终地位问题。

从具体情况来看，联阿安全部队在通过当前任务授权一个月后即面临安全挑战，部队遭到包括装备精良团体在内的猛烈火力攻击。这一挑战因阿卜耶伊局势更加动荡而进一步加剧，正如秘书长报告(S/2020/308)所指出的那样，1月19日和22日的事件令人遗憾，夺走了36人的生命。在科洛姆事件后，我国政府鼓励联阿安全部队与丁卡族和米塞里亚族积极开展更广泛讨论和接触，目标是遏制暴力升级。

本月下旬，联阿安全部队在奈奈和阿拉勒遭遇伏击和武装袭击，两名袭击者丧生。部队遵守了交战规则，采取行动自卫。4月24日，三名骑三轮车的米塞里亚武装男子再次向位于阿拉勒的联阿安全部队队部行动基地开火。针对这些似乎相关的事件，联阿安全部队加强了地面巡逻，包括在科洛姆和尤拉大桥地区开展搜查和收缴行动。极其令人担忧的是，特派团迄今已收缴27支突击步枪、48个弹匣、1220发弹药和7个类战争用装备包，除此之外，特派团自2019年11月28日以来收缴的武器数量与此相当，同样令人不安。

联阿安全部队预期将发生更多袭击，仍然处于高度警戒状态。保护阿卜耶伊地区免遭侵略性武装袭击和不同形式的犯罪，这一任务授权正在成为一项艰巨任务，需要特派团、东道国和联合国采取组织得当的应对措施。

埃塞俄比亚认识到,所有各方必须严格遵守国际人道主义法。我们支持监测和报告机制在联阿安全部队任务授权范围内发挥作用,跟踪严重侵害妇女和儿童行为,并保证给予全力支持。同样,当局,包括阿卜耶伊联合监督委员会在内,必须加强与阿卜耶伊各族群的外联,并协助联阿安全部队确保阿卜耶伊地区仍然是安全理事会所要求的无武器区。

鉴于上述情况,我谨强调以下四项有助于履行特派团任务授权的重要措施。

第一,在联阿安全部队主持的恩哥克-丁卡族和米塞里亚族领导人在迪夫拉的会议之外,应辅之以保持讨论的势头,以便就阿卜耶伊的最终地位问题达成协议,并解决牧民向南流动受阻的问题。这将有助于缓解当前高度紧张的局势。

第二,为计划部署的三支建制警察部队而进行的部队削减正在影响联阿安全部队的的能力。尤其是考虑到犯罪增加,其兵力已经捉襟见肘。在这方面,我们希望强调,有必要暂停原定于5月15日撤出的另外295名士兵,直至由于COVID-19大流行病实施的限制得到解除,计划的警察建制部队替换人员也在实地就位,承担安全责任。我们期望联阿安全部队将获得充足的资源,包括用于与COVID-19相关预防和准备措施的资金以及速效项目急需的资金。在这方面,缓解拖欠会费情况不仅是一个原则问题,也是一项道德义务。

第三,我们相信,就安理会任命一名特派团文职副团长的决定和阿同尼简易机场投入运作问题,将不断征求所有相关当局的意见,该简易机场对于提高联阿安全部队的医疗后送能力非常重要,特别是在这一病毒在全球蔓延的困难时期。

第四,必须联合调查发生在科洛姆地区的不幸事件和其他几起刑事案件,以便将肇事者绳之以法。这不仅有助于补救行动,还将有助于两族群之间的建立信任和信心措施,确保长期的相互依存和友爱。

最后,我谨重申,埃塞俄比亚政府坚定致力于确保联阿安全部队成功履行其任务授权。在这方面,我们将进一步加强与苏丹和南苏丹政府以及联合国的密切协调。