



安全理事会

Distr.: General
29 April 2020
Chinese
Original: English

2020 年 4 月 29 日中国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2020 年 3 月中国担任安全理事会轮值主席期间安理会工作评估(见附件)。

此文件是中国常驻联合国代表团经与安全理事会其他成员磋商后编写而成。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

中华人民共和国
常驻联合国代表
特命全权大使
张军(签名)



2020 年 4 月 29 日中国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

中华人民共和国担任安全理事会轮值主席期间(2020 年 3 月)安理会工作评估

导言

2020 年 3 月期间，安全理事会举行了 6 次公开会议、1 次非公开会议、6 次闭门磋商和 6 次视频电话会议。它通过了 6 项决议、商定 1 项主席声明、向新闻界发表 5 次谈话。轮值主席几次向新闻界提供了要素。安理会讨论了广泛的问题，包括非洲和中东及几个专题问题。轮值主席的特别活动包括关于非洲和平与安全的一场辩论会，而且安理会通过了关于维和人员安全保障的首项决议——第 2518(2020)号决议。

2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情对 2020 年 3 月安理会工作构成巨大挑战，尤其是在这个月的下半月，因为无法举行面对面会议。中国与安理会成员密切合作，千方百计应对疫情影响。制定了新的模式和方法，包括视频电话会议形式和书面表决程序，使安理会能在这一困难时期有效运作并发挥应有作用，同时保持透明度。

非洲

中非共和国

3 月 16 日，安理会向新闻界发表谈话，其中安理会成员最强烈地谴责“反砍刀”组织分子 2020 年 3 月 15 日在中非共和国中部格里马里(瓦卡省)袭击联合国中非共和国多层面综合稳定特派团(中非稳定团)，导致一名布隆迪维和人员死亡。安理会成员还强烈谴责 2020 年 3 月 7 日在中非共和国东北部的恩代莱(巴明吉·班戈兰省)杀害中非稳定团一名本国工作人员的事件。安理会成员重申坚决支持中非稳定团依照第 2499(2019)号决议执行任务。

刚果民主共和国

3 月 24 日，安理会首次举行视频电话会议，议题为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊和主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦向安理会通报了情况。

泽鲁居伊女士概述了 COVID-19 疫情在刚果民主共和国的传播情况及其未来几个月可能产生的影响，并向安理会简要介绍了政府在联刚稳定团和其他伙伴的支持下最近取得的进展以及当地面临的挑战。拉克鲁瓦先生向安理会简要介绍了桑托斯·克鲁斯将军的报告发布后为改善稳定团绩效并确保其更好地执行任务而采取的措施以及在管理 COVID-19 疫情对任务执行工作的影响和确保联合国人员安全和安保方面所做的努力。

安理会成员欢迎刚果民主共和国政府在实现稳定和实施关键改革方面取得进展和作出努力，欢迎为加强联刚稳定团与刚果民主共和国武装力量之间的协调

而采取步骤，并欢迎联刚稳定团与刚果民主共和国政府正就联刚稳定团未来的重组、过渡和撤出战略进行讨论。安理会成员强调指出，执政联盟成员之间的持续合作及其对广泛政治对话的承诺对该国局势进一步正常化至关重要。他们对当前的人道主义局势表示关切，促请合作伙伴加紧努力。他们还对刚果民主共和国东部地区持续不稳定表示关切。会后，安理会主席向新闻界提供了要素。

几内亚比绍

3月4日，安理会在“任何其他事项”项目下举行闭门磋商，讨论几内亚比绍最新政治局势。安理会成员听取了秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任罗西纳·索里-库利巴利和尼日尔常驻联合国代表阿卜杜拉·阿巴里通报情况。

讨论之后，安理会于3月5日向新闻界发表谈话，其中安理会成员对几内亚比绍选举后的体制危机深表关切，促请各方尊重法律和宪法框架以及民主进程，解决危机。安理会成员表示支持西非国家经济共同体发挥调解作用，包括向几内亚比绍派遣一个专家团，并可能派出高级别政治代表团。安理会成员敦促几内亚比绍国防和安全部队不干预政治进程。安理会成员提醒所有利益攸关方，安理会可能考虑针对几内亚比绍局势的进一步发展采取适当措施。

利比亚

3月26日，安理会举行关于利比亚问题的视频电话会议，秘书长代理特别代表兼联合国利比亚支助团团长斯蒂芬妮·威廉姆斯向安理会通报了情况。安理会成员向秘书长前特别代表加桑·萨拉梅表示敬意，并对利比亚当地敌对行动显著升级表示关切。他们还对利比亚境内 COVID-19 疫情可能造成的影响表示关切，促请各方紧急缓减战斗，立即停止敌对行动，确保人道主义援助在全国各地畅通无阻，并呼吁所有会员国遵守对利比亚的军火禁运。安理会重申联合国必须发挥核心作用，促进利比亚人主导和利比亚人自主的包容性政治进程。安理会主席在会后向新闻界提供了要素。

非洲和平与安全：打击非洲的恐怖主义和极端主义

3月11日，安理会举行主题为“非洲和平与安全：打击非洲的恐怖主义和极端主义”的辩论会。安理会听取了以下人士通报情况：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛，代表秘书长安东尼奥·古特雷斯；非洲联盟常驻观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德，代表非洲联盟委员会主席穆萨·法基；联合国开发计划署署长特别顾问阿卜杜拉耶·马尔·迪耶。安理会成员和 17 个其他会员国出席了辩论会并发言。

副秘书长迪卡洛在发言中强调，正如秘书长所说，不解决恐怖主义的根本因素，包括发展、人道主义、人权和安全挑战，就无法解决恐怖主义问题。仅有安全和军事解决方案是不够的。应对措施应采取综合办法，解决贫困、治理不力、族群间紧张关系、性别不平等和青年失业等问题。她重点指出，恐怖主义没有边界，因此，预防和打击恐怖主义需要强有力的多边合作。穆罕默德女士表示，必

须更注重预防，她指出，各国往往过于关注安全办法这一个方面，未能解决由激进化走向暴力的根本条件。迪耶先生指出，解决有利于恐怖主义蔓延的条件将带来红利，用于预防的资金应该比只是用于在危机发生时做出反应更有效用。他着重指出，预防必须包括尊重人权、和平和可持续发展等方面。

在随后的辩论中，代表们指出非洲发挥领导作用和自主掌控非洲反恐举措的重要性，重申致力于支持非洲会员国努力打击恐怖主义和暴力极端主义，同时保护和促进人权和基本自由，特别是为此提供有效和有针对性的能力建设和培训、分享最佳做法和经验以及其他必要资源。会员国在发言中还回顾指出，尊重人权和国际法是有效打击恐怖主义和暴力极端主义的关键。

会议期间，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2020/5)，其中除其他外，重申了安理会支持和加强非洲国家能力的政治承诺，以使非洲国家采取整体办法打击恐怖主义和暴力极端主义，并确定了国际社会可遵循国际法，特别是遵循国际人权法、国际难民法和国际人道法支持非洲国家的具体领域。

索马里

3月30日，安理会一致通过第2516(2020)号决议，将联合国索马里援助团的任务期限延至2020年6月30日。

南苏丹

3月3日举行了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)部队派遣国会议。助理秘书长宾图·凯塔向安理会通报了情况。安理会成员、凯塔女士和与会的部队派遣国代表交换了意见。

3月4日举行了关于南苏丹特派团的简报会和闭门磋商。秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长戴维·希勒和非政府组织“南苏丹和平与政治进程妇女月度论坛”协调员贝蒂·森迪向安理会通报了情况。南苏丹常驻代表参加了会议并发了言。

希勒先生报告说，萨尔瓦·基尔总统同意妥协，放弃了目前的国家制度，恢复了原来的10个州，同时建立了3个行政区。苏丹人民解放运动/解放军反对派领导人里克·马沙尔随后同意加入过渡政府，担任第一副总统一职。然而，仍有许多棘手问题令人担忧：人道主义局势、人权、重振和平协议得不到执行。森迪女士报告说，南苏丹人民面临严峻挑战，包括暴力问题和人道主义需求，妇女和女童面临极高的强奸以及性暴力和性别暴力风险。她呼吁妇女充分和有意义地参与和平进程。

安理会成员欢迎采取步骤组建新的过渡政府，促请各方本着相互信任和理解的精神，平稳地解决悬而未决的问题。

同一天，安理会就南苏丹问题发表新闻谈话。安理会成员欢迎该国和平进程取得令人鼓舞的进展，包括开始组建重振后的民族团结过渡政府，确认这是《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署方朝着可持续和平迈出的重要一步，促请《协议》签署方最终确定重振后的民族团结过渡政府和所有过渡机构的建立。

3月12日，安理会一致通过第2514(2020)号决议，延长南苏丹特派团的任务期限。延长的任务期将持续至2021年3月15日。

苏丹

3月12日，安理会发表新闻谈话，其中，安理会成员最强烈地谴责2020年3月9日在喀土穆对苏丹总理阿卜杜拉·哈姆杜克的车队的袭击事件。

3月30日，安理会一致通过第2517(2020)号决议。安理会在该决议中决定，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)应维持目前的部队和警察人数上限至2020年5月31日，并维持所有队部以执行任务。安理会在决议中表示打算在2020年5月31日前决定达尔富尔混合行动负责任地缩编和撤出的行动方案，还表示打算同时通过一项新决议，据以建立达尔富尔混合行动的后续存在。

中东

伊拉克

3月3日，安理会举行公开会议和闭门磋商，听取了秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长亨尼斯-普拉斯哈特通报情况。伊拉克常驻代表也参加了会议并发了言。特别代表介绍了伊拉克的政治、经济和安全形势。安理会成员重申支持伊拉克的独立、主权、统一、领土完整和繁荣。他们欢迎伊拉克选举改革取得进展，鼓励伊拉克采取进一步措施促进政治对话和民族和解，并在治理、经济和安全部门进行必要的改革，以满足伊拉克人民的要求。安理会成员表示支持伊拉克继续努力防止伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)死灰复燃。安理会成员还讨论了有关失踪科威特国民和第三国国民问题的新情况。他们表示感谢特别代表和联伊援助团作出努力，呼吁伊拉克政府与联伊援助团继续合作。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

3月30日，安理会就中东局势包括巴勒斯坦问题举行视频电话会议。中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫作了发言，向安理会成员介绍秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的季度报告。巴勒斯坦和以色列的代表也参加了会议。姆拉德诺夫先生指出，在该报告所述期间，安理会在第2334(2016)号决议中规定的若干措施的实施缺乏进展。他指出，以色列定居点扩大继续对实现可行的两国解决方案构成重大障碍。他向安理会通报了以色列当局继续拆毁和夺取巴勒斯坦人拥有的建筑物的情况，并谴责了针对平民的暴力和挑衅言论等情况。他指出加沙的严峻局势是一大关切问题，鼓励巴勒斯坦政府和捐助者与联合国合作，支持加沙的卫生系统，特别是在防范COVID-19疫情方面。他重申，联合国致力于支持巴勒斯坦人和以色列人在联合国相关决议、多边协定和国际法的基础上解决冲突。

安理会成员讨论了实地形势，包括结合COVID-19疫情进行讨论。安理会成员还对定居点活动和吞并计划的宣布表示关切，重申支持两国解决方案，谴责一切形式的针对平民的暴力行为，并呼吁恢复对话和谈判。还强调了对特别协调员和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及增加对巴勒斯坦人民的人道主义

援助呼吁的支持。安理会成员欢迎以色列和巴勒斯坦协调应对 COVID-19 疫情，呼吁各方根据各自义务加强这些努力。会后，安理会主席向新闻界提供了要素。

中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

3 月 5 日，安理会举行闭门磋商，听取了裁军事务高级代表中满泉介绍禁止化学武器组织关于阿拉伯叙利亚共和国的最新月度报告。

3 月 6 日，安理会举行闭门磋商，讨论俄罗斯联邦与土耳其之间《稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录附加议定书》近况。安理会成员欢迎或注意到伊德利卜的停火安排，呼吁全面执行第 2254(2015)号决议。一些成员还强调了联合国在这方面的核心作用。

3 月 30 日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国问题(政治和人道主义问题)举行视频会议。安理会成员听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒通报情况。洛科克先生对阿拉伯叙利亚共和国和、特别是西北部和东北部的人道主义需求表示关切，并对 COVID-19 疫情危机及其对阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义行动等方面的可能影响提出警示。他呼吁全球做出回应以克服多重挑战，包括提供人道主义援助。裴凯儒先生向安理会通报了政治轨道的近况，呼吁全国停火以应对这一疫情。阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也参加了会议并发了言。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势和 COVID-19 疫情的可能影响表示关切。他们强调需要确保具备必要条件以应对 COVID-19 疫情在阿拉伯叙利亚共和国，促请各方根据人道主义原则和安理会有关决议，确保包括医疗物品在内的人道主义援助能在该国各地安全、持续和畅通无阻地提供给所有有需要的叙利亚人。鉴于 COVID-19 疫情，考虑到秘书长安东尼奥·古特雷斯和特使裴凯儒最近的讲话，安理会成员促请各方确保全国持续平静，并重申需要全面执行第 2254(2015)号决议。他们表示注意到叙利亚政治进程最新情况，促请叙利亚各方通过宪法委员会建设性互动，以寻求可持续和平。他们重申，阿拉伯叙利亚共和国的冲突不可能有军事解决方案，只有在联合国支持下，根据第 2254(2015)号决议，通过叙利亚人主导、叙利亚人自主的包容性政治进程才能解决冲突。他们重申坚定致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。会后，安理会主席向新闻界提供了要素。

中东局势(也门)

3 月 12 日，安理会就中东局势(也门)举行通报会。安理会听取了秘书长也门问题特使马丁·格里菲思和代理主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆通报情况。

格里菲思先生对日益严峻的军事局势表示担忧，特别是在该国北部，并警告称，这将带来破坏性的人道主义和政治后果。他促请各方保持最大限度的克制，停止战斗，着力于恢复包容各方的政治进程。他鼓励各方继续采取建立信任措施，并执行关于大规模交换囚犯的协议。拉贾辛加姆先生说，他对战火造成的平民伤

亡和流离失所以及人道主义援助准入持续受限制感到担忧。他重申了在全国范围内停火的必要性，促请各方履行国际法规定的义务。他介绍了联合国也门援助行动的资金状况，并对也门经济表示关切。

安理会成员也表示关切军事升级、政治进程陷入僵局、人道主义局势严峻。他们一致认为政治解决是解决危机的唯一途径，表示支持特使的调解努力。许多成员呼吁停火，并呼吁各方为人道主义援助的运送提供便利，帮助解决准入难题。也门常驻代表也向安理会发了言。

通报会之后，安理会立即举行闭门磋商，期间，安理会成员与格里菲思先生和拉贾辛加姆先生进行了互动。

亚洲

阿富汗

3月10日，安理会一致通过第2513(2020)号决议。安理会在该决议中欢迎美利坚合众国与塔利班签署和平协定后为结束阿富汗战争和为阿富汗内部谈判打开大门所采取的重要步骤，欢迎阿富汗各方打算进行成功谈判以实现包容各方的政治解决和永久全面停火，欢迎阿富汗的所有区域和国际伙伴继续努力支持阿富汗的和平、和解与发展。它还申明，任何政治解决方案都必须保护所有阿富汗人的权利，包括妇女、青年和少数群体。安理会促请阿富汗政府和塔利班诚意采取更多建立信任措施，从而创造有利于迅速开始阿富汗内部谈判的条件，并重申必须确保阿富汗领土不被基地组织、伊黎伊斯兰国或其他国际恐怖主义团体用于威胁或攻击任何其他国家。安理会欢迎国际社会正在协力准备向阿富汗全境提供人道主义援助和发展援助，欢迎为区域发展努力开展区域合作，强调指出国际和区域经济合作促进阿富汗重建的重要性。此外，安理会表示，阿富汗内部谈判开始后，安理会愿考虑开始审查根据第1988(2011)号决议建立和维持的名单上个人和实体的状况。

3月31日，安理会成员就阿富汗局势举行视频电话会议，听取了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)负责人英格丽德·海登通报情况。阿富汗常驻代表也参加了会议并发了言。安理会成员促请阿富汗政治领导人搁置分歧，敦促阿富汗各方响应秘书长关于全面停火的呼吁，表示希望立即开始阿富汗内部谈判，并促请国际社会与阿富汗政府合作防止COVID-19疫情进一步蔓延。他们强调必须持续努力，以期继续减少暴力，确保阿富汗领土不被国际恐怖组织主义所利用，着重指出必须保护和巩固包括人权领域在内的经济、社会、政治和发展等领域成果，欢迎国际和区域伙伴努力推进阿富汗的区域合作、发展和重建。会后，安理会主席向新闻界提供了要素。

欧洲

格鲁吉亚

3月5日，安理会成员举行闭门磋商，在“任何其他事项”项目下讨论了格鲁吉亚境内恶意网络行动问题。一些安理会成员提及2020年2月21日格鲁吉亚

常驻代表的信(S/2020/135)，指责俄罗斯联邦策划和实施了 2019 年 10 月 28 日对格鲁吉亚的网络攻击。俄罗斯联邦的代表否认这一指控，称其毫无根据，并声称没有证据表明俄罗斯官方机构参与其中。安理会成员强调了合作维护网络安全和通过对话和平解决争端的重要性。

专题问题和其他问题

不扩散：朝鲜民主主义人民共和国

安理会于 3 月 5 日和 3 月 31 日通过视频电话会议，在“任何其他事项”项目下，就朝鲜民主主义人民共和国的发射活动进行了磋商。主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科于 3 月 5 日向安理会通报了情况。

3 月 30 日，安理会一致通过第 2515(2020)号决议。安理会在该决议中将第 1874(2009)号决议所设专家小组的任务期限延长至 2021 年 4 月 30 日。安理会请专家小组至迟于 2020 年 9 月 4 日向安理会提交中期报告，并至迟于 2021 年 3 月 5 日提交最后报告。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

3 月 26 日，安理会向新闻界发表谈话，其中，安理会成员最强烈地谴责了 2020 年 3 月 25 日在喀布尔达拉姆沙拉锡克教寺庙发生的恐怖主义袭击。

联合国维持和平行动：维和人员的安全保障

3 月 30 日，安理会一致通过关于维和人员安全保障的第 2518(2020)号决议。安理会在决议中强调了加强维和人员安全保障的重要性，列出了一些有助于实现这一目标的领域，如确保行动自由及充足的能力和系统，加强态势感知，改善培训和绩效、卫生健康、安保和救济能力，要求维和特派团加强与东道国、地方当局和民众的接触以建立互信，改进技术整合，加强相关协调机制安排，以及通过伙伴关系支持非洲联盟和其他区域组织的能力建设工作。

工作方法和提高透明度

COVID-19 疫情对全球公共卫生构成威胁，对安理会的运作构成巨大挑战。中国担任安理会轮值主席后与安理会成员密切合作，共同应对疫情影响，确保安理会履行职责，提高透明度。

在 3 月头两个星期，安理会基本按工作方案开展工作，同时采取了必要的预防措施，以减少感染风险。鉴于 COVID-19 疫情风险日益增加，经与安理会成员和联合国秘书处深入讨论和磋商，安理会轮值主席向安理会成员提出了工作导则，其中鼓励安理会成员将参加安理会会议的人数限制于 1+2 的形式，酌情限制安理会会议，推迟不那么紧急的磋商，并将闭门磋商移至会议厅举行。该导则还鼓励秘书处增加对安理会会议场地进行消毒清洁的次数。

进入下半月后，已不可能举行面对面会议，在此情况下作出了巨大努力，探索举行会议和进行讨论的新方法，包括借助视频电话会议形式。安理会设法得以聚焦重大议题、热点问题和最新形势，发出声音，迅速采取行动，发挥应有作用。

3 月 27 日，为了推出能使决议获通过的办法，在安理会成员商定意见基础上，轮值主席致函安理会成员所有常驻代表，其中列出了通过决议的书面表决程序以及为提高视频电话会议透明度作出的安排。此函其后作为安理会文件印发(S/2020/253)。

按照联合国惯例，并为了提高安理会工作透明度，中国在担任轮值主席之初，根据 3 月 2 日闭门磋商时通过的工作方案，为会员国、联合国媒体和民间社会举行了安理会工作吹风会。在这个月里，中国便利了提供新闻要素和视频电话会议后发布会议记录的程序，以使外界听到安理会的声音，促进团结。月底，中国致函联合国全体会员国和秘书长，其中载有中国担任安理会 3 月份轮值主席期间安理会工作简报。
