



安全理事会

Distr.: General
14 April 2020
Chinese
Original: English

2020年4月13日安全理事会主席给秘书长的信

谨通知你，在多米尼加共和国担任主席期间，安全理事会计划于2020年4月27日举行题为“迈向青年与和平与安全议程五周年：加快执行第2250(2015)和2419(2018)号决议”的公开视频会议。

为此，多米尼加共和国编写了所附的概念说明和指导方针(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

安全理事会主席

何塞·辛格·魏辛格(签名)



2020年4月13日安全理事会主席给秘书长的信的附件一

概念说明

青年与和平与安全：迈向青年与和平与安全议程五周年：加快执行第2250(2015)和2419(2018)号决议

背景

五年前，安全理事会在约旦哈希姆王国领导下，一致通过了第2250(2015)号决议。这项开创性决议是第一项专门阐述青年在国际和平与安全方面发挥的重要和积极作用的决议。三年后，在由秘鲁和瑞典政府发起的第2419(2018)号决议中，安全理事会呼吁青年在包括和平协议在内的与安全、冲突与和平有关的各级决策中发挥更大作用。这些决议是在国际和平与安全方面承认并优先重视青年的重要里程碑。

由南非提出并于2019年12月通过的安全理事会主席声明(S/PRST/2019/15)也承认青年在和平与安全方面的重要作用，该声明阐述非洲青年在预防和解决冲突方面可以发挥的作用，以及他们作为非洲大陆维持和平和建设和平工作得以持续、包容和成功的一个关键方面。

根据安全理事会第2250(2015)号决议的授权进行并于2018年提交给安理会的研究“缺失的和平：关于青年与和平与安全的独立进展研究”，雄辩地说明了青年对和平与安全作出的多种形式的贡献，并提供了有益的例子，说明如何使青年男女有意义地参与。研究报告促请各国政府和国际行为体“做出巨大改变，认识到青年是‘缺失的和平力量’”。

2018年，秘书长启动了“青年2030：联合国青年战略”，这是第一项此类战略，旨在扩大全球、区域和国家行动，以满足青年的需求，实现他们的权利，发掘他们作为变革推动者的潜能，其中一个关键优先事项是支持他们成为和平与安全和人道主义行动的推动者。此外，2019年3月5日和6日，首届青年参与和平进程国际研讨会在芬兰赫尔辛基举行，会议的目标是审议促进青年有意义地参与和平进程的步骤，并在执行第2419(2018)号决议方面取得进展。

2020年是安全理事会第2250(2015)号决议通过五周年，也是联合国七十五周年，这提供了一个契机，借以反思过去五年取得的进展，找出瓶颈，并分享经验教训和良好做法。

情况简述

根据安全理事会第2419(2018)号决议的要求，秘书长关于青年与和平与安全的第一份报告(S/2020/167)于2020年3月印发。秘书长在报告中确认，青年与和平与安全议程是实现保持和平办法和《2030年可持续发展议程》的加速器。报告表明，尽管各方面越来越认识对青年在和平与安全方面可以发挥的作用，但核心挑战依然存在：阻碍他们参与和影响决策能力的结构性障碍；对他们的人权的攻击；对有助于他们融入的系统，特别是教育，投资不足。报告的结论是，自2015

年以来，会员国、联合国系统和合作伙伴越来越认识到，青年男女的参与乃是包容性和可持续的建设和平努力的核心所在，第 2250(2015)和 2419(2018)号决议是对安理会工作的重大贡献。青年是支持国家建设和保持和平努力的核心组成部分，但是，认识仍需要转化为具体行动，包括国家一级的措施、机构优先事项以及专门供资和问责措施，以确保所有行为体都能落实第 2250(2015)和 2419(2018)号决议的实质性支柱部分。

青年是保持和平、解决冲突和预防暴力的关键利益攸关方。他们促进社会融合，为此在最基层的一级(包括社区)到国家、区域和国际各级建设和平，努力应对不同的冲突情景和暴力类型，如暴力犯罪、性别暴力、政治暴力和极端主义。

要使青年继续积极和有意义地参与和平与安全相关进程，一个涉及增强青年作为决策者的能力的综合和包容的办法至关重要。这对于加强社会的包容性和平等是不可或缺的。

青年的人权和基本自由应该得到尊重和保护，包括与他们的行动和言论自由、参与政治和公民空间以及和平集会有关的人权和基本自由。因此，应该保证一个有利和安全的环境，以便从事和平与安全工作的青年，包括和平建设者，能够继续开展工作，而不用担心威胁和报复。

青年反映了复兴的希望，必须被视为和平的平等和重要的伙伴。因此，必须对青年和青年组织的能力、机构和领导力进行投资，以最大限度地发挥其促进和平的变革潜力，消除限制青年参与和平与安全工作的结构性障碍，并将青年作为和平的平等伙伴与其合作。

然而，青年并不是一个同质化或铁板一块的群体。例如，由于青年的性别观念，针对青年的和平与安全干预措施往往优先考虑青年男子，例如在加强青年参与的努力方面就是这样。毫无疑问，青年妇女参与了一系列建设和保持和平的活动，但她们的作用仍然几乎得不到承认，活动的资金不足，研究不足。

和平的可持续性取决于能否让青年始终切实参与和平进程、政治、治理、机构建设、法治、安全部门和经济复苏。

目标

本次公开辩论为会员国提供了一个平台，以评估在执行安全理事会第 2250(2015)和 2419(2018)号决议方面取得的进展，分享国家和区域一级的最佳做法和经验教训，并讨论行动的建议和优先事项以及第 2250(2015)号决议的五大支柱，包括青年在应对 2019 冠状病毒病疫情方面关系到和平与安全的作用。

指导性问題

- 在地方、国家、区域和国际各级执行第 2250(2015)和 2419(2018)号决议方面有哪些良好做法和经验教训的例子？
- 会员国应采取哪些具体举措和措施，如制定专门的青年与和平与安全国家行动计划，以支持青年对和平的贡献？

- 区域和次区域组织在有效执行青年与和平与安全议程方面可以发挥什么作用？
- 联合国系统如何确保将青年的优先事项纳入有关和平与安全的国际对策，并将青年与和平与安全议程纳入其战略和规划文件、冲突分析、框架、倡议和指导工具？
- 安全理事会可以采取哪些行动来确保青年有意义地参与和平与安全努力？维持和平行动和政治任务以及各位特使如何更好地支持第 2250(2015)和 2419(2018)号决议的执行工作？
- 应制定哪些措施来防止和解决针对青年建设和平者、人权维护者和青年组织的报复行为？
- 如何才能大幅增加用于执行青年与和平与安全议程的资金分配，以便支持包括青年主导的民间社会组织、以青年为重点的非政府组织、联合国和其他机构在内的广泛合作伙伴的行动？
- 妇女与和平与安全议程与青年与和平与安全议程如何在应对与预防冲突与保持和平有关的日益严峻的挑战方面相辅相成？
- 鉴于即将进行的建设和平架构审查，建设和平委员会如何更好地支持推进青年与和平与安全议程？
- 青年在应对 2019 冠状病毒病疫情方面关系到和平与安全的作用是什么？

会议的形式

公开视频会议将于 4 月 27 日星期一上午 10 点开始。多米尼加共和国出席安全理事会的特使何塞·辛格·魏辛格先生阁下将主持会议。

欢迎各常任理事国和观察员参加(见附件二)。

下列发言者将向安全理事会通报情况：

- 秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下
- 秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士
- 也门无国界青年促进发展组织项目协调员 Olla Al-Sakkaf 女士
- 南苏丹/乌干达青年-成人增强权能倡议创始人 Gatwal Augustine Gatkuoth 先生

预期成果

预计将通过一项决议。

2020 年 4 月 13 日安全理事会主席给秘书长的信的附件二

多米尼加共和国担任 4 月份安全理事会主席，鉴于东道国和秘书长为避免 COVID-19 病毒传播而要求采取社交距离措施，多米尼加共和国提出了旨在最大限度地便利安全理事会继续开展工作的指导方针。

因此，对于关于青年与和平与安全的公开视频会议，安全理事会主席根据安理会暂行议事规则第 37 条的原则，邀请非安全理事会成员的会员国和观察员国参加。在另行通知之前，非安全理事会成员将通过书面发言参加。

鼓励会员国和观察员将其书面发言发送给安理会主席 (unscpresidencydr@gmail.com)，并将副本发送给安全理事会事务司 (dppa-scdocs@un.org)。

然后，安全理事会主席将在至少 48 小时内将一份汇编文件作为安理会文件分发，其中载有通报人、安理会成员和非成员的发言。为此，我们鼓励所有常任理事国和观察员及时向主席递交发言。

安全理事会主席将继续就确保安全理事会工作更加透明和包容举行讨论。因此，如果在举行关于青年与和平与安全的公开视频会议之前的任何时候对这些指导方针进行改进，所有常任理事国和观察员都将得到相应的通知。