



联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2476(2019)号决议提交的，安理会在该决议中决定设立联合国海地综合办事处(联海综合办)，从 2019 年 10 月 16 日开始，最初为期 12 个月，并请我自 10 月 16 日起每隔 120 天报告该决议的执行情况，包括任何未能执行任务的情况及就此采取的措施。本报告涵盖了自我关于海地的上一份报告(S/2019/805)印发以来的重大事态发展，提供了关于联海综合办的最新运作情况，并介绍了联海综合办和联合国国家工作队整合活动方面取得的进展。

2. 联海综合办的成立标志着海地连续 15 年维持和平的结束，并在联海综合办与联合国各机构、基金和方案的活动充分整合的基础上，开启了联合国与海地合作的新篇章。这一新组合利用了联海综合办开展战略咨询、宣传和斡旋工作以支持包容性政治和治理进程以及联合国国家工作队提供方案和技术支持的相对优势。

二. 政治和善治(基准 1)

3. 在本报告所述期间，尽管各方努力达成共识以打破僵局，但海地的政治危机继续有增无减，这体现在 2019 年 9 月至 11 月间席卷该国内乱浪潮上——这是若弗内尔·莫伊兹总统就职以来持续抗议时间最长的一次。由于行政和立法部门之间的持续不和，海地仍然没有得到议会确认的政府。2020 年 1 月 13 日出现宪法危机，众议院所有议员、至少三分之一的参议员和所有当选市政官员的任期届满，使情况更加复杂。此后，总统依靠《宪法》赋予的权力来确保机构的正常运作和国家的连续性。

4. 2019 年最后一个季度，各种政治力量试图就克服危机的提案达成内部共识。这些提案强调了关于组建共识政府、需要进行宪法审查和启动关于结构改革的全国对话方面的一致意见，但也反映了关于莫伊兹总统在潜在过渡时期的作用方面



的重要分歧。主要反对派团体于 11 月 10 日签署的《过渡政治协议》(《万豪协议》)包括提议任命一名最高法院法官为临时总统,以促进关于结构改革和选举的全国会议。12 月 5 日,海地光头党领导的执政联盟宣布了自己的提案,即“海地民族和平变革共识”(“基纳姆协议”),其中提议总统经与政治和民间社会利益攸关方协商后任命共识总理,之后由总理领导过渡。该提案还包括计划在 2020 年底之前举行议会选举并在 2021 年举行总统选举。

5. 在这些内部磋商进行的同时,区域和国际各方都在加大努力,鼓励海地各方进行直接会谈,以制定危机的解决方案。10 月 14 日,加勒比共同体发布新闻稿,表示愿意进行斡旋。11 月 8 日,欧洲联盟发表声明,呼吁开展公开、包容性的政治对话。几名美利坚合众国高级外交官也前往太子港,包括该国常驻联合国代表凯利·克拉夫特于 11 月 20 日、主管政治事务副国务卿戴维·黑尔于 12 月 6 日、美国国际开发署署长马克·格林于 12 月 12 日至 14 日访问了太子港。这些高级外交官都会见了莫伊兹总统和海地关键政治人物,敦促他们参与包容各方的对话。美洲国家组织秘书长路易斯·阿尔马格罗也在 2020 年 1 月 7 日的访问中表示,美洲组织致力于对话。在全国范围内,海地天主教主教会议于 11 月 30 日发表圣诞致辞,敦促总统和反对派人物为了国家的集体利益同意做出“代价高昂的让步”。

6. 自 10 月 16 日联海综合办成立以来,我的海地问题特别代表兼联海综合办负责人及其团队利用她的斡旋和联合国召集力,鼓励海地各方开展真正和包容各方的对话,并协调国际行为体,特别是海地问题核心小组的一致参与,以帮助解决危机。在政治两极化日益加深的背景下,她和她的团队还与海地社会的关键群体接触,包括政治力量、民间社会、经济行为体和信仰组织,以缓和紧张局势,创造有利于就达成政治协议的必要性达成共识的环境,克服瘫痪状态。此外,联海综合办召集了两次与总统、执政联盟、不结盟行为体和反对派代表的探讨性会议,推动各方就政治对话的目标和参数达成一致意见。继这些举措之后,在联合国与教廷大使和美洲国家组织秘书长特别代表的共同促成下,总统代表与主要政治和社会代表于 12 月 17 日和 18 日在罗马教廷驻海地代表处举行了非正式会谈。这些会谈是为进一步对话创造政治空间和建立势头的重要初步步骤,但一些反对派代表(其中大多数人参加了早先的会议)没有出席,而另一些只参加了第一天的会议。

7. 莫伊兹总统还加强外联,争取各方对直接会谈的支持,以便达成一项政治协议,解决 1 月 13 日之后的体制真空。继反对派和执政联盟提出关于结束危机的建议后,总统于 2019 年 12 月 16 日分别与“万豪协议监测委员会”协调员和“基纳姆协议监测委员会”主席举行会议,讨论如何采取“和平、负责的解决办法”,结束政治僵局。随后,总统于 12 月 26 日会见了参加 12 月 17 日和 18 日会谈的几名不结盟反对派代表以及“基纳姆协议监测委员会”代表团。据报,会上讨论侧重于改革优先事项,而非过渡治理安排。然而,《万豪协议》的签署方始终拒绝与总统接触。他们拒绝了定于 12 月 20 日和 27 日举行的两次会议的邀请,以及整个 1 月份举行的其他几次非正式磋商,他们提出,总统辞职是他们参与对话的先决条件。

8. 尽管如此,在联合国、美洲国家组织和教廷大使的推动下,经过三周紧张的筹备工作,1 月 29 日至 31 日在罗马教廷驻海地代表处召开了一次“危机应对政

策会议”。总统代表、《万豪协议》和《基纳姆协议》的签署方、不结盟政党成员以及民间社会和私营部门的人士参加了围绕最终协议的四个核心要素的建设性谈判：确定新政府的组建标准、制定改革路线图、设计修改宪法的程序和确定选举日程。虽然与会代表对制定改革路线图和修宪进程的意见一致，但还需要就组建政府的标准和选举日程表进行进一步会谈。莫伊兹总统和大多数与会者表示有兴趣恢复谈判，以最终达成协议”。

9. 这些事态发展大大增加了选举进程的不确定性。原定于 2019 年 10 月 27 日举行的议会和市政选举被无限期推迟。2018 年 11 月 14 日提交议会的选举法草案仍有待通过，而 2016 年 3 月 29 日任命的临时选举委员会成员仍在任职，原因是常设选举委员会成员的提名缺乏共识。新选民登记册的进展也令人担忧，因为新的生物识别国民身份证的登记工作进展缓慢，部分原因是政治局势，该身份证将用于为未来选举建立选民登记册。截至 12 月 16 日，在预计的 700 万合格选民中，仅 100 万人在国民身份办公室登记，分发了 50 万张卡。在这方面，临时选举委员会侧重于加强机构和工作人员能力。在联合国开发计划署(开发署)和国际选举制度基金会的支持下，临时选举委员会正在实施题为“民主、治理和选举能力建设项目”的含有八个模块的培训。自 9 月以来，69 名选举工作人员接受了战略和财政规划、政治筹资以及选举进程中的性别平等和可及性方面的培训。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署还继续支持全国女市长和地方民选官员联合会，以增加妇女的政治参与。虽然海地宪法规定政府中妇女的最低比例为 30%，但前立法机构中的女议员比例(149 名议员中有 1 名女参议员和 3 名女众议员)位居世界最低之列。

10. 政治两极化也继续影响治理。10 月 18 日，发展援助方案货币化办公室命令私营电力供应商 Sogener 向海地国家偿还 2.23 亿美元，包括据称在 2012 年 6 月至 2019 年 3 月期间从加勒比石油组织筹资计划中挪用的 1.94 亿美元。10 月 23 日，部长会议发布了两项决议，暂停支付与三家私营电力供应商(Sogener、E-Power 和 Haytrac)的国家合同款项，并取消所有相关的关税豁免。政府随后对 Sogener 提起诉讼，指控其以牺牲国家利益为代价中饱私囊、腐败和欺诈的犯罪行为。还查封了该公司在太阳城(西部省)的发电设施，并冻结了几名董事的银行账户。这些事态发展招致反对派部分人士以及海地工业协会、工商业协会和法兰西-海地工商业协会的广泛批评，他们谴责“司法机构被用于政治目的”。

三. 减少社区暴力(基准 2)

11. 海地继续存在大量且不断加剧的暴力行为，包括普通犯罪、绑架、劫持、抢劫和全副武装的帮派成员实施的暴力袭击。与前一年相比，2019 年报告的故意杀人案件数量增加了 42%，记录在案的案件有 910 起，涉及 1 081 名受害者(包括 61 名妇女)，比率为每 10 万名公民 9.34 起，高于 2018 年的 6.67 起和 2017 年的 7.91 起。据记录，其中三分之二的故意杀人案件发生在西部省，当地的犯罪行为一向更为普遍。此外，2019 年有 42 名警察被杀，与 2018 年的 17 名相比增加了 147%，是海地国家警察自 1995 年成立以来的遇害最高人数。此外，全国 348 个警局中

有 31 个遭到破坏(包括 8 个设施被纵火), 而 2018 年记录在案的事件为 7 起。在大多数情况下, 这些破坏是由愤怒的暴徒实施的, 目的是报复被指控的警察不当行为。在本报告所述期间, 16 起刑事事件影响到联合国人员, 没有造成人员伤亡。此外, 12 月 1 日, 联海综合办的一名独立承包商在离开太子港的一家银行时被枪杀。

12. 性暴力和性别暴力仍然很普遍, 但报告不足。2019 年, 相关报警案件为 227 起, 而 2018 年为 418 起。下降 45% 的原因是, 受害者遭受羞辱和报复的风险加剧, 特别是在当前的安全和政治背景下, 因此报告严重不足。为了提高对这种情况的认识, 联合国支持国家对口部门在 11 月发起的“消除性别暴力 16 天运动”背景下组织活动。此外, 国家警察性犯罪股正在开发一个性侵犯投诉数据库, 该数据库将促进案件处理, 并为获取全国统计数据提供便利。

13. 政治危机给安全局势增加了另一层复杂性。2019 年 9 月 1 日至 11 月 30 日期间, 联合国记录了至少 1 341 起示威、路障事件。在 9 月下旬动乱的高峰期, 抗议活动演变成暴力事件, 街头出现全副武装的人员, 特别是在西部省、阿蒂博尼特省、南部省和北部省的市中心。这些事态发展导致联合国的行动受到严重限制, 阻碍了其在全国各地的行动。国家警察在 12 月 19 日的新闻发布会上报告说, 他们在 9 月 1 日至 11 月 30 日期间开展了 2 536 次清理道路行动, 这显示了在维持公共秩序方面困难重重。

14. 旷日持久的政治僵局因随之而来的经济低迷而加剧, 为帮派暴力创造了滋生环境。太子港和其他主要城市的最近一波公众抗议活动持续了整个秋季, 似乎比 2018 年反对腐败和油价上涨的示威活动更久、更有组织、更暴力。有报道称, 在不断有人指控某些帮派和政治代表勾结的情况下, 帮派越来越多地参与抗议活动, 鼓动抗议者, 助长暴力升级。据报, 在 2019 年整个 10 月和 11 月, 有人看到已知帮派成员等武装人员设置路障。抗议活动在 11 月下旬失去势头, 而犯罪率仍然居高不下, 帮派间暴力活动恢复并加剧。太阳城(西部省)受到的影响尤其严重, 11 月 28 日一重要帮派头目被杀, 引发了敌对帮派之间争夺地盘控制权的冲突, 结束了似乎自 9 月份以来抗议高潮期间一直持续的非正式休战。

15. 为消除日益加剧的不安全气氛, 海地国家警察高级委员会在本报告所述期间举行了四次特别会议, 包括 2019 年 10 月 26 日由莫伊兹总统主持的一次会议, 以确定应对犯罪和街头暴力的措施。随后, 联合公共工程和专业警察部队清除了主要干道上的路障和被焚轮胎以重开道路, 之后, 在全国几个帮派控制地区进行了以情报为主导的警察打击犯罪行动。12 月, 海地国家警察还在全国范围内加强了巡逻, 包括在通往北部的 1 号国道和通往南部的 2 号国道等战略热点地区巡逻。

16. 海地国家警察临时总长已重新指派中层和高层管理人员, 以改善警察行动。在他的领导下, 2019 年假日季的国家安全计划取得了积极成果, 国家警察开展了 20 次打击帮派行动, 逮捕了 62 名涉嫌帮派成员和知名头目。其中一些行动是在西部省开展的, 作为打击武器弹药跨界走私的强化安全措施的一部分。尽管环境艰险, 但国家警察管理全国公共安全的决心证明了其日益增强的能力和专业性。最近几个月, 联海综合办侧重于支持国家对口单位应对执法方面的体制、政策和

程序挑战，包括在管理层面提供咨询意见，以改进部署计划、程序合规以及专门单位之间在打击帮派行动方面的协调。

17. 由于联合国驻海地力量的重组，联海综合办和联合国国家工作队正在逐步整合关于减少社区暴力的咨询和方案活动。联海综合办正在根据自身的咨询角色，重点支持重新设立的海地全国解除武装、复员和重返社会委员会，作为规划和实施海地减少社区暴力举措的主要协调机构。2019年11月25日至29日，联海综合办和开发署协助举办了关于解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力新国家战略的基础讲习班。联海综合办分享了在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)下方案执行活动的初步经验教训，以指导全国委员会和联合国国家工作队制定和实施减少社区暴力项目。随后，向国家和国际利益攸关方分发了国家战略大纲草案，以供协商。12月27日与民间社会、2020年1月7日与联合国伙伴举行了另外两次会议，以便在起草过程早期整合意见，并提高全国委员会的形象。新战略预计将于2020年夏季推出。联海综合办还正在与国际伙伴合作，在2020年初制定减少社区暴力双边倡议图，以支持利益攸关方之间的一致性，并加强全国委员会的协调努力。

18. 联海综合办对全国解除武装、复员和重返社会委员会的持续支持还包括，在整个报告所述期间，跟进和平行动部和裁军事务厅于8月26日至9月6日对海地进行的武器弹药管理联合技术评估团的建议。全国委员会和联海综合办同意协调努力，修订军备控制立法草案，以解决已查明的技术缺陷并澄清机构作用。即将由国际移民组织和开发署执行的价值107万美元的建设和平基金项目将支持修订进程以及制定武器弹药管理国家监管框架；与全国委员会合作，加强国家警察控制和登记非法武器的能力；促进负责边境地区火器和弹药管制的国家机构之间的协调。

19. 10月16日至12月15日期间，联海综合办与联合国项目事务署、开发署和国家非政府组织一道，完成了联海司法支助团六个余留项目。其中五个项目是现金换工作倡议，涉及逾2389名受益人，包括612名妇女，致力于修复太子港人口稠密的马尔蒂桑社区的运河、道路和公共场所。第六个项目是关于太子港受社区暴力影响地区的社会经济研究，为循证咨询活动提供信息。

四. 安全与法治(基准3)

20. 这场政治危机也对司法系统的运转产生了不利影响，阻碍了司法和法律改革向前推进，因为议会没有颁布新法，包括《刑法典》和《刑事诉讼法典》。10月底至12月第二周，初审法院和上诉法院的审理暂停六周，原因是局势不安全，进一步对人民特别是弱势群体诉诸司法造成束缚。10月17日至29日，抗议者洗劫了阿坎(南部省)、莱奥甘和小戈阿沃(西部省)、米拉戈安(尼普斯省)、和平港(西北省)和沃雷特(阿蒂博尼特省)的法院。一群暴徒还袭击了阿坎检察官办公室。10月26日，海地全国治安法官协会呼吁，如当局不能保障法院安全，则会员停止审案。经联海综合办倡导，当局加强了太子港法院大楼的安保，以减轻街头暴力

对法院运转造成的影响。在这种情况下，9月4日至12月1日，本就高的惊人审前羁押人员数量又从73%升到75%。

21. 近期骚乱致使供应中断，海地监狱原就恶劣的条件变得更加恶劣，常年短缺的食品、药物、水和厨用煤气变得更加短缺。联海综合办与联合国各机构、基金和方案、非政府组织、国际合作伙伴和国家当局协调，确保海地监狱获得临时的食品和药物供应。

22. 截至1月22日，海地监狱系统关押了11 024名被拘留者，其中369名为女性，214名为青少年。由于审前羁押时间普遍较长，海地18所监狱的入住率高达343%，仍达不到国际和国家标准，平均每名囚犯的居住面积仅为0.56平方米。政府如不适当拨款，资金短缺、人手不够，会使监狱持续面临挑战，难以应对收押人员增多的局面，无法保证定期发放必需品，满足在押人员的基本需求。

23. 11月7日至8日，戈纳伊夫拘留所发生骚乱(见下文第35段)。为防止类似事件再次发生，联海综合办继续协助采取措施，以达到国际标准，减少侵犯人权行为。联海综合办通过斡旋和咨询支持，帮助监狱管理局引入最佳做法，弥补监狱系统的不足之处。然而，社会政治危机对监狱系统造成影响，可能会削弱近期取得的成果。

24. 联海综合办向国家当局宣传守法的重要性。之后，截至1月23日，司法和公共安全部对总统赦免程序拟议清单的审查工作已近完成，在列的94名罪犯中有81名获批移交总统。此项措施旨在缓解监狱拥挤问题。同样，联海综合办进行斡旋，号召多个司法机构恢复案件审理、采取措施解决审前羁押增加的问题。于是，12月全国各地的法院重新开始审案，司法和公安部部长在司法机构的配合下，发起一项行动，解决案件积压和监狱人多的问题。根据司法和公安部以及司法检察官提供的信息，通过此项工作，18个管辖区的监狱和无关押设施的派出所迄今已经释放了508名审前羁押人员，其中44人为女性。此外，司法行为体同意继续促进适用1927年《立即出庭法》，按照《超期羁押行动计划》控制流入审前羁押设施的人员规模。

25. 当下环境充满挑战，联海综合办与联合国国家工作队警察、惩戒和司法顾问继续协调所做工作，同国家对口单位密切配合推进法治。部分警察和惩戒顾问曾在联海司法支助团任职，后受联海综合办聘用。因为有他们，所以能迅速行动起来，与国家警察合署办公，帮助填补关键的业务能力缺口，并为警务高级领导提供建议。

26. 此外，征聘和培训工作注重促进性别平等，继续提高国家警察的整体实力。下一批警察学员(第三十一届毕业班)约有650名，女性至少占12%，接下来几周可以开始基础训练，但前提是争取到资金，承担候选人的体检费用以及没有列入国家预算的其他额外费用(例如新枪支)。与此同时，全国第三十二届新学员的招生工作正在开展，共有1 504人申请，其中343人为女性。

27. 然而，尽管业务压力越来越大，成本越来越高，但是海地国家警察的预算从2017年起就再也没有增加，所以无法应对严重的财务和业务挑战。要让海地国家

警察在国家领土上，包括在陆地和海洋边界沿线，履行公共安全任务，有效管理 18 所监狱，就得充足、及时地为其提供资金。虽然政府近期努力解决警察对装备的迫切需求，但是，除非给国家警察预算划拨大量额外资金，否则不大可能实现计划，使警察人数到 2021 年 12 月增至 18 000 人，达到每 1 000 个居民中有 1.51 名警察的水平(目前为 1.33 名)，而且其中 12%为女性。

28. 2018 年《法律援助法》的实施取得进展，这部分得益于国际合作伙伴的密切配合。12 月 2 日，国家法律援助委员会代理主任就职。委员会的任务是监督国家提供法律援助的情况。它与开发计划署、联海综合办等国际伙伴一起制定了法律实施计划。正如国家法律援助委员会 11 月 26 日宣布的那样，司法和公安部初步划拨 2 000 万海地古尔德(约合 20 万美元)的预算，用于成立 7 个管辖区的法律援助办公室，与此同时，开发署、美国国际开发署强化司法部门项目答应帮助其余 11 个管辖区开设办公室。

29. 开发署以维持平时时期取得的进展为基础再进一步，于 11 月 26 日至 28 日举办讲习班，培训司法调查股以及司法和公安部其他相关团队的 28 名工作人员，包括 8 名女性。讲习班旨在提高工作人员的分析和报告技能，加强他们执行司法调查程序各个步骤的能力。虽然取得了进展，但是最高司法委员会监察局局长的职位出缺已有一年，部分原因是无意中延误了候选人审查工作。此外，总统尚未就重新任命或更换 32 名任期已满法官(其中 4 名为女性)作出决定。最后，反腐败股在本报告所述期间经历了三次股长变动，领导层的不稳定妨碍了业务成效。

五. 人权(基准 4)

30. 联海综合办核对了 2019 年 9 月 15 日至 11 月 20 日骚乱期间发生的许多侵犯和践踏人权行为，其中 63%集中在西部省和阿蒂博尼特省。总体而言，至少 55 人被击毙，123 人受枪伤，3 名抗议者报告说遭到虐待。几乎所有的受害者，包括 8 名妇女、9 名未成年人和 10 名记者，因为在爆发抗议后立刻返家，所以在抗议活动或清障作业中，遇炮火袭击死亡或受伤。据报，与反对派圈子关系密切的记者 Néhémie Joseph 于 10 月 10 日在米尔巴莱(中部省)被杀，枪手身份不明。

31. 在核实的侵犯和践踏人权案件中，执法当局实施的案件数量与武装平民实施的案件数量大致相同。虽然警察借助催泪瓦斯、橡皮子弹等非致命性武器来控制人群，但在抗议和清障作业中，国家警察也动用了实弹。

32. 国家警察总稽核局迄今已接到 25 条据称与示威活动有关的侵犯人权行为举报。数量几乎占到 2019 年 7 月至 11 月所接 52 条侵犯人权指控的一半。在与骚乱有关的 20 条举报中，有三条已调查完毕。总稽核局建议是辞退两名警察，将之移送司法机关起诉；针对另外一条，最后对一名警察作无薪停职三个月处理。其他案件的调查仍在继续。联海综合办支持总稽核局采取措施，让相关工作人员熟悉新开发的数据库，以加强对案件的跟踪和分析，为此，还在 12 月 9 日至 13 日进行培训，介绍数据库对于加强问责制有怎样的帮助。

33. 骚乱持续了很久。其间，有人指控地方当局在某些情况下向犯罪团伙寻求支援来清除路障，也有人认为亲反对派的官员试图争取类似的支援来留住路障。根据记录，在一起案件中，据报受区域代表委托的“Aji Vit”帮成员，在9月27日海地角(北部省)的抗议活动中，袭击了亲反对派的支持者，造成至少7人中弹受伤。接下来，在居民拒绝拆除路障后，犯罪团伙于11月4日至6日袭击了太子港贝莱尔居民区。这些团伙由“Delmas 6”帮头目、前国家警察 Jimmy “Barbecue” Cherizier 领导。此人因之前参与拉萨林暴力袭击，被签发逮捕令(见 S/2019/198)，但未归案。在袭击初期，犯罪团伙与该地居住的休班国家警察发生摩擦，造成三人死亡(含一名帮派头目)、五人受伤(含一名未成年女性)、大约30座住宅和11辆汽车毁坏。这些事件再次说明政治危机的影响是多方面的，也突显出政治暴力、帮派暴力、保护问题之间的联系是系统性的。司法机构已经启动案件调查，海地国家警察总稽核局也在检查袭击期间执法部门没有实施干预、三名在职警官被控与“Delmas 6”团伙同流合污、休班警察报仇杀害 Cherizier 的堂兄弟等情况。整个11月，多个帮派零零星星地在贝莱尔发动袭击，当地居民生活在恐惧中。

34. 骚乱期间，政治局势紧张。反对派和政府的支持者通过电台节目向全国播放的信息针锋相对，其中包括煽动暴力，可能使这一情况加剧。11月，Zenith 电台至少有7个节目明确呼吁使用暴力，包括威胁、恐吓、暴力侵害记者，煽动民众焚烧国家建筑。记录显示，至少发生过两起煽动暴力事件：一起是政府官员，另一起是海地光头党武装分子，他们呼吁破坏反对派代表的相关房舍。

35. 12月7日和8日，羁押条件恶化，在戈纳伊夫拘留所引发暴动，造成一名在押人员死亡，三名在押人员受伤，部分监狱记录毁坏。在此次事件中，男性在押人员轮奸了10名年龄为15至63岁的女性在押人员。这10名妇女中有7人属于审前羁押，其中一人的羁押时间已有12年。12月8日，安全部队才出手干预，重新控制此处设施。针对这起事件，包括执法部门反应迟缓的问题，已经启动调查。

36. 从上次报告到现在，拉萨林和大沟杀人案等标志性案件的司法程序少有进展。就拉萨林案而言，11名被告仍在羁押候审状态，对 Jimmy Cherizier 签发的逮捕令尚未执行，而该人后来参与了11月针对太子港贝莱尔居民区发起的袭击。司法行动缺乏，营造了滋生更多侵犯人权行为的环境，近期在贝莱尔发生的暴力事件就是证明。

37. 事态出现一个重大发展，包括民间团体代表、国家人权机构代表在内的合作伙伴于12月13日核准了《国家人权行动计划》。《2019-2021年行动计划》旨在落实2016年对海地实施的普遍定期审查中提出的建议，现已交由执行委员会批准。为帮助实施《行动计划》，国家人权机构在联海综合办的支持下，制定出《2019-2024年战略》，还开发了其他新式工具，包括借助新数据库建立监测和报告系统。

38. 虽然政治两极分化还在持续，但是民间团体在本报告所涉期间仍能大胆发声。联海综合办协助举办“国际人权维护者日”庆祝活动，表彰民间团体取得的成就，呼吁建立人权维护者和记者保护框架。经过两年协商，民间团体于11月26日通

过了《过渡期正义和旧罪处理战略计划》。《计划》的重点是找出推动海地过渡期正义的切入点，包括寻求真相机制以及承认和保障不再重犯措施。

六. 失业、青年和其他弱势群体(基准 5)

39. 旷日持久的政治危机严重损害了海地的经济，2018/19 年财政年度国内生产总值收缩 0.9%。这一负率可归因于农业和服务业表现不佳。此外，2019 年古德对美元贬值 22%，到财政年度结束时通货膨胀率达到 20%。家庭的购买力，特别是最贫穷家庭的购买力受到了重大影响。此外，财政收入仍然疲软，总税收比 2017/18 年度下降 4.3%。因此，海地经济前景黯淡，世界银行预测，海地经济将在未来两年进一步萎缩，2020 年萎缩 1.4%，2021 年萎缩 0.5%。在这种情况下，创造体面的就业机会，让人们摆脱贫困，并为年轻人和其他弱势群体提供有意义的替代选择，仍然是一项重大挑战。

40. 最近的政治动荡进一步破坏了海地的生活和工作条件，特别是最弱势群体的生活和工作条件，限制了太子港和其他城市中心的社会和生计活动，并导致 2019 年 9 月至 11 月期间城市地区许多企业关闭，从而导致许多人失去工作和收入。总体而言，私营部门受到不安全和需求下降的影响，许多企业成为破坏和抢劫的受害者。此外，在全国各地，约有 300 万儿童在三个月内无法上学，加剧了约 50 万学龄儿童失学的问题，使他们容易受到帮派招募和暴力侵害。失业和就业不足，包括妇女和年轻人，被认为已经上升，而年轻人和其他弱势群体成员的教育、培训和创业机会并没有扩大。

41. 在迄今工作的基础上，联合国国家工作队将加大在这些关键领域的努力。为了增加海地制造业的就业机会，国际劳工组织(劳工组织)正在培训国内和国际纺织公司并向其提供技术支持，促进国家对纺织基础设施的投资，此外还对公司进行检查，以核实体面的工作条件，确保它们有资格进入优惠市场。开发署还与太子港的妇女领导的企业合作，确保妇女获得必要的资源和机会，支持她们过渡到正规市场。

七. 基本社会服务的提供和复原力(基准 6)

42. 海地的主要社会指标仍然令人担忧，因为人口、特别是妇女和女童变得越来越脆弱。路障和暴力给人们获得食物、饮用水、药品和医疗服务以及燃料造成了严重困难，特别是在首都以外和最贫穷的社区。卫生部门本已薄弱，儿童死亡率居高不下，孕产妇死亡率为拉丁美洲和加勒比地区最高，受到的打击尤为严重，电力、燃料和用品短缺，医务人员无法进入工作场所。在此背景下，海地政府在世界粮食计划署(粮食署)、联合国儿童基金会(儿基会)和劳工组织的支持下，于 1 月份敲定了新的国家社会保障和促进政策，旨在通过社会保障机制，刺激对基本服务的需求和提高社区抵御冲击的能力，以减少贫穷和不平等。

43 2019 年粮食不安全因商品价格上涨和古德贬值而进一步加剧，2018-2019 年干旱的影响导致农业生产下降 12%。根据 2019 年 10 月的粮食安全阶段综合分类

报告, 370 万海地人处于粮食不安全状况(比先前预测多 100 多万人), 其中包括 100 万人处于紧急状态, 而最近的一项全国营养调查发现, 2.1%的儿童严重急性营养不良。由于在危机期间进入各省面临挑战, 人道主义机构和非政府组织依靠替代交通方式来援助有需要的民众。世界粮食计划署(粮食署)于 2019 年 11 月利用中央应急基金提供的 100 万美元启动了联合国人道主义空运处临时行动。

44. 海地家庭应对经常性冲击的能力非常有限, 人道主义援助仍然是许多人的生命线。与 2019 年人道主义应急计划相比, 2020 年人道主义应急计划的资金需求翻了一番, 目前的资金需求是 2.53 亿美元。约 460 万海地人, 约占总人口的 40%, 需要紧急人道主义援助。2019 年 11 月, 总共发放了 2 000 公吨预先存放在海地、准备通过粮食署分发的紧急粮食储备, 之后一个月又发放了 2 200 公吨来自粮食署区域紧急储备的粮食。除此之外, 该机构目前提供了 2 000 万美元的紧急粮食援助, 由实地的人道主义行为体分发给粮食最无保障的人。需要采取紧急行动应对这些人道主义需求, 并应同时开展工作, 解决结构脆弱性和发展不足问题。

45. 最后一个确诊的霍乱病例是在 2019 年 2 月初, 即一年多以前记录的。此后, 所有 681 个疑似病例的化验结果均为阴性。随着疑似病例减少, 帮助开展消除传播工作的快速反应小组的数目继续减少。但联合国继续把监测、应对、预防和协调作为优先事项。鉴于取得这一进展, 联合国正在审查其对《国家消除计划》的支持, 以便开展以下工作: 加强监测系统和实验室能力; 支持协调; 提高社区认识; 鼓励进行预防, 包括为此开展水、环境卫生和个人卫生努力。

46. 2010 年 1 月 12 日的地震造成超过 200 000 人死亡, 其中包括 102 名联合国工作人员, 并使 150 万人无家可归, 十年后, 海地仍极易受到自然灾害和气候相关威胁的影响。联合国继续努力加强海地的复原力。在环境署、开发署、粮农组织和教科文组织的联合支持下, 环境部和农业部开始在国家和省两级的制定气候适应型战略和减少灾害风险计划。开发署、妇女署和教科文组织关于人的安全和灾害风险管理的联合方案支持民事保护局帮助莱凯(南方省)、热雷米(大湾省)、海地角(北方省)、自由堡和瓦纳明特(东北省)等自然灾害风险高的几个城市的 30 000 户家庭制定了家庭应急计划。此外, 粮农组织为大湾省 10 个民事保护委员会提供了培训和技术支助, 以编制与农业部门有关的风险和灾害管理计划, 儿基会则与大湾省和南部省的海地水务局和民事保护机构开展了培训和演练工作, 以进一步减少灾害风险和加强应急准备, 并在首都和其他六个地点预先建立了应急储备, 以确保能为约 50 000 人做出快速反应。此外, 2020 年 1 月, 海地政府在粮食署、儿基会和劳工组织支持下, 敲定了新的《国家社会保障和促进政策》, 旨在通过刺激对基本服务的需求以及利用社会保障机制提高社区抵御冲击的能力来减少贫穷和不平等。

八. 过渡

47. 联海综合办启动进程第二阶段于 2019 年 10 月 15 日圆满结束。在自成立到 12 月 31 日的第三阶段, 联海综合办承担起规划和行动责任, 并建立了全面的行

动准备。到 2020 年 1 月 22 日，联海综合办已设法让 83%的工作人员上岗，男女性别比例为 56%的男性和 44%的女性，其中 7 个高级领导职位有 4 个职位由女性担任。在其余职位的征聘工作中，继续努力实现总体性别均等。

48. 根据安全理事会第 2476(2019)号决议的授权，联海综合办和联合国国家工作队共同启动了有关《综合战略框架》的工作，以确定联合国在海地的主要干预领域，其中确定了将以综合方式开展工作的关键干预领域，重点是稳定。纳入海地新基准的框架草案(见 S/2019/805)于 2020 年 1 月下旬编制完成。该文件预计将于 2 月定稿。

49. 联合国国家工作队和联海综合办计划对 2017-2021 年联合国发展援助框架进行中期审查，这将纳入新的综合战略框架的关键要素。然而，为了确保采取全面综合的办法，将对该框架进行调整，以提供一份单一的综合规划文件，反映联合国促进海地稳定和可持续发展的最重要目标和战略。该计划将提供一个综合规划桥梁，直到最迟在 2022 年 1 月制定并批准一个新的联合国发展援助框架(现称为联合国可持续发展合作框架)。

50. 在本报告所述期间，联海综合办和联合国国家工作队密切合作，以完善有关 6 个海地基准的指标，同时考虑到该国现有的数据收集能力，确定、制定和衡量具体目标和基线。本报告附件中提出的基准和由此产生的一套指标、目标和基线，可能会随着就组建新政府和国家改革路线图达成政治共识而进一步完善。此外，基准的范围可能会进一步修订，以更加明确将用于评估联海综合办进展的基准和适用于更广泛国家背景的基准。这一过程需要发展一种变革理论，将两套基准联系起来。

51. 正在开展其他举措，以确保联海综合办和联合国国家工作队的活动完全整合。联海综合办副特别代表将继续发挥驻地协调员和人道主义协调员的作用，确保联合国在海地的和平与安全、发展和人道主义支柱保持一致。

52. 此外，与开发署签署了共用办公场地的服务级别协议，以便联合司法改革小组可合用办公地点。联合选举小组和联合解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力小组同地办公的初步安排也已到位，预计将在 2020 年第一季度作出最后安排。

53. 最后，通过大幅缩短各办公室之间的距离和路程时间，联海综合办总部的搬迁也将促进与国家工作队和其他主要伙伴的整合和协调。为此，在佩蒂翁维尔选择合适办公场所的工作已进入采购最后阶段，如果安全条件允许，联海综合办实务人员应于 2020 年 3 月起迁往新总部。此举还将使联海综合办能够在核准的 2020 年预算分配范围内运作，办法是采用更具成本效益的外包服务合同提供服务，同时减少联海综合办的足迹。

54. 为确保前几个特派团在司法、解除武装、复员和重返社会方案/减少社区暴力和选举援助领域活动的可持续性，以及向国家工作队的有序移交，给予了海地利用建设和平基金的资格。在本报告所述期间，为今后两年涉及以下方面的方案干预措施提供了总额约为 880 万美元的资金：诉诸司法、武器弹药管理、妇女的选举安全和减少社区暴力。在联海稳定团和联海司法支助团所开展工作基础上，第一个项目侧重于加强诉诸司法和 2018 年法律援助法的实施工作，以期减少审前羁

押人数。第二个项目旨在加强国家的武器弹药管制能力，重点是制定国家一级法律和政策，同时支持在与多米尼加共和国交界地区的行动干预措施。该项目还巩固了以前开展的边境警务工作，力求加强国家警察和海地全国解除武装、复员和重返社会委员会的能力。还有两个项目正在最后敲定：第一个项目侧重于建立机制，以防止在海地发生针对妇女的选举和政治暴力行为，另一个项目提案寻求通过满足眼前的生计需要和建立社会凝聚力来减轻太子港两个社区的社区暴力。

九. 行为和纪律

55. 在本报告所述期间的早期阶段就启动工作，提出整个联海综合办的行为和纪律办法构想，特别是有关性剥削和性虐待的零容忍政策，并建立适当协调架构。根据安理会第 2476(2019)号决议设立的联海综合办受害人权利高级干事承担着全系统支持受害人的任务。她与包括开发署在内的国家工作队合作，带头倡导向因性剥削和性虐待出生的儿童提供教育支助，向涉及前联合国人员的性剥削和性虐待行为的受害人提供多方面援助。在联合国总部受害人权利倡导者办公室支持下，受害人权利高级干事正在执行一项战略，以支持受害人在适当的司法管辖区提出亲子鉴定和子女抚养费主张。

56. 同联海稳定团和联海司法支助团以前所开展工作一样，联海综合办进行了广泛的公众宣传，鼓励性剥削和性虐待受害人站出来寻求援助和追究行为人责任。截至 2020 年 1 月 15 日，没有向联海综合办报告新的性剥削和性虐待指控。

十. 意见

57. 向联海综合办过渡之时，海地也处于特别具有挑战性的一段时期。自 2018 年 7 月以来，海地陷入政治僵局，阻止了关键改革实施工作取得进展，并造成国家预算和新选举法无法通过。由此产生的危机影响了国家机构的效力，并助长了海地公民对其政治阶层日益不满的情绪。此外，原定于 2019 年 10 月举行的议会和市政选举无限期推迟，不仅造成了体制真空，而且加剧了海地政治两极分化和令人担忧的性质，同时减少了让妇女在更大范围内参与公共事务的机会。

58. 此外，经济紧缩和粮食不安全加剧，严重影响了海地人民的生计。这种状况可能会破坏在实现《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展。数月来，路障、街垒和持续不断的暴力威胁扰乱了经济活动，迫使大多数学校继续关闭，医院则在缺乏医生、药品和电力的情况下挣扎。在最近的抗议浪潮中，政治暴力和涉及帮派的犯罪行为程度增加，这是导致关切的另一个原因。

59. 在这一具有挑战性的环境中，海地国家警察再次表明，其维护公共秩序和应对随之而来的暴力犯罪激增现象的能力得到增强。2019 年最后几个月，虽然不再有维和警察人员提供后勤和战术支持，但海地国家警察积极规划并开展了打击帮派的大量行动。然而，国家警察仍然缺乏有效制止帮派行动的资源、人员和装备。此外，近几个月发生的几起事件突显出进一步加强其监督和问责架构的必要性。因此，联合国和其他国际伙伴的持续和协调努力对于扩大和巩固过去十年的成就

依然至关重要。此外，在确保即将出台的解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力国家战略有效消除帮派暴力的根源方面，政治意愿和强有力的持续国际支持将至关重要。

60. 在追究最近的侵犯人权行为和腐败丑闻问责方面的进展甚微，突出表明在海地有效打击有罪不罚现象还要开展大量工作。据记录，La Saline 事件发生一年之后，在贝莱尔发生了类似的侵犯人权行为，这引发了对司法当局确保追究问责能力的严重关切。

61. 我欢迎海地国家警察总稽核局在对涉嫌侵犯人权行为开展行政调查方面开展的工作，为了实现问责制，当务之急是执行其建议，并根据需要迅速采取司法行动。必须加倍努力改革司法系统，进一步加强司法机构的独立性和有效性，特别是努力打击腐败和有罪不罚现象。

62. 在抗议活动最激烈的时候暂停司法听证，导致审前羁押的人数进一步增加，并加剧了海地监狱本已恶劣的条件。迫切需要采取果断行动，以可持续的系统方式加强司法程序的诚信和效率。我呼吁海地当局解决恶劣的拘留条件，完善对这些机构的管理。联海综合办及其合作伙伴将继续与国家当局合作，实施将大幅减少监狱人口和审前拘留时间的战略。

63. 虽然当前形势对过去 15 年取得的稳定和安全成果构成威胁，但也为解决困扰海地治理和经济发展的长期问题提供了机会。海地目前的政治框架和缺乏包容性经济是其反复出现的不稳定的核心，进而阻碍了海地迈向可持续发展的进程。受这种现实状况影响，最近设立了联海综合办，这种状况也推动联合国制定整体愿景和综合战略，以有效支持当局解决长期的和平与安全问题并应对发展挑战。能否取得成功将取决于海地是否有能力保持将计划付诸实施、使行动变成发展的环境。

64. 政治联盟组织了与各民间社会和私营部门群体的广泛协商，以确定摆脱危机的方法，这令人鼓舞地表明，海地社会各方面有能力开展对话，以创造国家的未来。阐述 2019 年底开始如何向前迈进的两项具体建议强化了一个已获广泛共识的概念，即海地需要进行宪法和结构改革，以便为人民提供经济机会和服务，并增强国家机构的合法性。

65. 现在各方应该聚在一起，就各项安排达成一致意见，从而能就修订《宪法》、实施改革和切合实际的选举框架建立社会共识，以便为可信的选举做准备。第五十个立法机构任期结束时，在没有举行新的立法选举的情况下，达成政治协议的必要性变得更加迫切。缺乏全面和建设性的对话也加深了民众对精英的排斥。在联合国 2019 年 11 月进行的一项民意调查中，十分之九的海地人表示支持对话，约五分之四的人对政治阶层迄今处理危机的方式表示失望。

66. 因此，我敦促所有政治行为体搁置分歧，努力采取具体措施，消除政治不稳定的根源，更新将海地国家与其公民联系在一起的社会契约。我的特别代表和联合国大家庭随时准备共同协助海地行为体和机构参与坦诚和包容各方的全国对

话，并支持该进程所产生的改革议程。我还促请国际伙伴继续积极参与支持海地人民及其机构。

67. 最后，我要衷心感谢我的特别代表海伦·马尔·拉利姆和所有联合国人员的不懈工作和奉献，并重申联合国致力于为海地的稳定与繁荣作出贡献。

附件

基准指标、目标和基线

| 基准 | 指标 | 目标 | 目标时间表 | 基线(如未指明, 则截至 2019 年 12 月) | |
|--|---|--|---|--|--------------------------|
| 1. 国家政治和社会经济行为体、包括民间社会行为体参与包容性合作并建立共识，从而改善国家机构的运作和善治 | 1.1. 主要政治、经济和社会行为体参与对话与合作以促进支撑长期稳定与发展的结构、选举、司法和治理改革的范围或程度 | 1.1.1. 政治对话的结果是就所需改革和下一步行动，包括适当的女性代表比例达成共识 | 2020 年 12 月 | 目前，政治行为体有关结构改革必要性的意见趋同，但在过渡安排上缺乏共识；没有开展全面的对话进程 | |
| | 1.2. 行政和立法部门按照规范要求运作 | 1.2.1. 制定了过渡安排和路线图 | 不适用 | 政府仍是代理政府；下议院和部分参议院的授权于 1 月 13 日到期，而原定于 2019 年 10 月举行的议会选举被推迟 | |
| | | 1.2.2. 通过海地新宪法 | 不适用 | 1987 年的宪法依然有效。不具备启动宪法改革的政治条件 | |
| | 1.3. 通过有关选举进程和选举委员会的法律和规章，并确保自由、公正和透明的选举建立相应的机制 | 1.3.1. 通过新的选举法律框架，保留与妇女代表比例有关的现有规定 | 2020 年 12 月 | 2018 年 11 月的《选举法草案》正在议会待决，同时计划制定新的草案 | |
| 2. 国家机构、地方当局和以社区为基础的民间社会、青年和妇女组织参与协商、合作、决策进程和方案，以减少社区暴力，特别是与帮派有关的暴力以及性犯罪和基于性别的犯罪 | 2.1. 最后确定和实施一项全面和多部门的国家战略，以解决暴力问题，特别是与帮派和社区暴力有关的暴力问题 | 1.4. 政府预算的执行得到提高 | 1.4.1. 经通胀调整后，2019/20 年政府投资占总支出的百分比增加 5%，达到 3.91% | 2020 年 10 月 | 2018/19 年政府投资占总支出的 3.72% |
| | | 2.1.1. 通过并实施国家解除武装、复员和重返社会方案战略。(层级：(1) 起草国家复员方案战略；(2) 通过国家方案战略；(3) 实施国家复员方案战略) | 至迟于 2020 年 12 月起草并通过该战略，2021 年 1 月开始实施 | 解除武装、复员和重返社会方案国家委员会目前正在联合国海地综合办事处支持下起草一项国家战略 | |
| | 2.2. 制定和实施社会经济方案和减少社区暴力 | 2.2.1. 由解除武装、复员和重返社会方案国家 | 2020 年 12 月 | 无 | |

| 基准 | 指标 | 目标 | 目标时间表 | 基线(如未指明, 则截至 2019 年 12 月) |
|--|--|---|-------------|--|
| | 方案, 以更好地支持受暴力影响的社区 | 委员会协调的减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会方案社区项目和干预措施数目 | | |
| | 2.3. 武器弹药管理得到加强, 包括通过并实施新的监管框架以及制定武器弹药管理方案 | 2.3.1. 通过并实施有关武器弹药管理的相关法律和实施框架。(层级: (1) 重新起草弹药和武器管理法; (2) 设立关于小武器和轻武器的国家基线; (3) 通过弹药和武器管理法) | 2020 年 12 月 | 一项武器弹药管理法草案在参议院获得通过, 但需要进一步修改才能批准 |
| | 2.4. 加强国家机构全面照顾和保护暴力受害者的能力 | 2.4.1. 通过促进性别平等的预算编制, 国家预算中有一定比例用于全面照顾和保护暴力受害者 | 2021 年 12 月 | 没有为执行关于性别暴力行为的国家行动计划划拨专门预算 |
| | | 2.4.2. 通过并实施有关性别暴力的拟议新法律框架, 包括确保国家为预防和应对性别暴力供资的规定 | 2021 年 12 月 | 参议院通过了关于暴力侵害妇女和女童行为的拟议新法律框架的若干条款 |
| | | 2.4.3. 启动并实施“聚光灯”方案 | 2020 年 6 月 | “聚光灯”方案于 2019 年 12 月 17 日获得批准 |
| | 2.5. 帮派据点发生的暴力事件数目。 | 2.5.1. 在国家当局的存在减少及确定的热点地区, 包括太阳城、马尔蒂桑、La Saline、克鲁瓦-德布凯和贝莱尔等试点地区, 当地犯罪减少 5%。目标: 太阳城, 每月 8.55 起事件; 马尔蒂桑, 每月 9.5 起事件; La Saline, 每月 2.85 起事件; 克鲁瓦-德布凯, 每月 22.8 起事件; 贝莱尔, 每月 3.8 起事件 | 2020 年 12 月 | 2019 年 12 月 太阳城, 9 起事件; 马尔蒂桑, 10 起; La Saline, 3 起; 克鲁瓦-德布凯, 24 起; 贝莱尔, 4 起 |
| 3. 国家警察、惩戒部门、司法和反腐败机构在经改进的法律和管理框架以及监督机制下运作 | 3.1. 政府投资增加, 以维持和进一步发展海地国家警察能力 | 3.1.1. 每个财年, 至少 7% 的国家预算划拨给国家警察 | 2020 年 12 月 | 6.6% 的国家预算划拨给国家警察, 自 2017 年以来比例未变 |
| | 3.2. 警察、司法和惩戒机构的监督和问责机制得到加强 | 3.2.1. 在海地角设立海地国家警察总稽核局职能部门办公室 | 2020 年 12 月 | 海地国家警察总稽核局职能部门办公室尚未运作 |

| 基准 | 指标 | 目标 | 目标时间表 | 基线(如未指明, 则截至 2019 年 12 月) |
|---|---|--|-------------|---|
| | | 3.2.2. 通过新的全国反腐战略 | 2021 年 12 月 | 2009-2019 年全国反腐战略结束; 未制定新的全国反腐战略 |
| | 3.3. 改善获得安全和司法服务的机会, 重点是弱势妇女和儿童以及面临风险的群体 | 3.3.1. 将警民比例提高到每 1 000 名居民 1.40 名警察 | 2021 年 12 月 | 每 1 000 名居民 1.33 名警察 |
| | | 3.3.2. 将女警官比例提高到 11% | 2021 年 12 月 | 10.5% 的国家警察警官是女警官 |
| | | 3.3.3. 在 13 个管辖区设立法律援助办事处并投入运作 | 2021 年 12 月 | 尚未根据新的法律援助法设立法律援助办事处 |
| | 3.4. 根据国际标准获得认证的监狱数目 | 3.4.1. 6 所监狱根据国际标准获得认证 | 2021 年 12 月 | 截至 2019 年 7 月, 有 4 所监狱获得认证 |
| | 3.5. 未判刑的被拘留者占监狱服刑总人口的比例 | 3.5.1. 到 2020 年, 70% 或更少的被拘留者是审前羁押(按性别和年龄分列) | 2020 年 12 月 | 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日: 75% 的被拘留者是审前羁押 |
| 4. 国家机构与独立的国家人权机构(国家人权监察员办公室)和民间社会组织协作, 保护、促进和确保尊重人权和基本自由、妇女权利和性别平等, 并坚持追究侵犯人权行为的责任 | 4.1. 国家当局加大力度落实联合国人权建议, 从而更好地遵守国际人权义务, 并履行其对联合国人权机制的报告义务 | 4.1.1. 推动执行政府接受的各项建议, 特别是人权理事会普遍定期审议建议的国家行动计划获得通过, 政府逐步执行 50% 的建议, 包括关于性别平等问题的建议 | 2021 年 12 月 | 旨在落实 2016 年海地普遍定期审议所提建议的《2019-2021 年行动计划》有待行政部门批准 |
| | 4.2. 国家人权机构根据《巴黎原则》独立运作, 促进人权并保护公民权利 | 4.2.1. 国家人权监察员办公室《2019-2024 年国家战略》逐步实施, 包括纳入对性别问题具有敏感认识的视角 | 2021 年 12 月 | 尚未采取行动执行该战略 |
| | 4.3. 政府和国家机构通过内部监督、调查和司法程序, 推动追究严重侵犯和践踏人权行为、包括警察和监狱官员的严重不当行为的责任 | 4.3.1. 审理的严重侵犯或践踏人权案件数目 | 2021 年 12 月 | 在联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)时期, 据估计 77% 的案件得到调查, 12% 的案件被起诉。所有 12% 的被起诉案件仍在审理, 因此尚未做出司法裁决 |
| | 4.4. 民间社会组织与海地当局互动协作, 以倡导促进和保护人权, 并向国际人权机制提交报告 | 4.4.1. 监测人权状况的海地民间社会组织发布 10 份报告, 包括关于性别平等问题的报告 | 2021 年 12 月 | 在联海司法支助团的两年任务期间, 民间社会组织共发布了 47 份报告 |

| 基准 | 指标 | 目标 | 目标时间表 | 基线(如未指明, 则截至 2019 年 12 月) |
|---|--|--|--------------------------|---|
| 5. 国家机构、地方当局和私营部门为青年、妇女和弱势群体提供各种体面就业机会, 包括就业、教育和培训, 从而协助减少社会经济方面的不满, 消除造成不稳定和不平等的因素 | 5.1. 纺织业的就业人数扩大 | 5.1.1. 纺织业雇用 63 000 人 | 2021 年 12 月 | 纺织业目前雇用了 54 000 人 |
| | 5.2. 订有并实施有利于创造促进性别平等的就业机会、创业精神和中小企业增长的政策 | 5.2.1. 国家和地方当局至少采取 2 项措施, 鼓励妇女融入可持续农业的高价值链之中 | 2021 年 12 月 | 0 项措施 |
| | 5.3. 订有并实施促进包容性增长的财政政策, 包括有利于穷人的预算编制和性别反应预算编制、累进课税和打击逃税的有效措施 | 5.3.1. 海地当局与有关国际金融机构协作, 拟订并实施一项经济和财政改革方案 | 2021 年 12 月 | 政府尚未获得议会批准, 意味着海地目前无法致力于经济改革 |
| 6. 加强国家机构, 以有效执行政策和方案, 确保在最得不到充分服务的社区提供高质量的基本服务, 并通过灾害管理和风险缓解等提高它们抵御气候相关威胁的能力 | 6.1. 国家机构的循证决策能力得到加强, 包括为此增强国家统计系统收集和分析可持续发展目标数据的能力 | 6.1.1. 开展海地第五次人口和住房普查, 其中第二阶段致力于弘扬使用统计数据的文化 and 加强国家统计系统 | 2021 年 12 月 | 主要普查的查点前所有准备活动, 包括摸底、试点普查和设备采购, 都已完成 |
| | | 6.2. 使用基本饮用水和环境卫生服务的人口比例 | 6.2.1. 使用改良水源的人口比例增至 79% | 2020 年 12 月 |
| | | 6.2.2. 农村人口中露天排便者占 15%, 城市人口中占 2% | 2023 年 7 月 ^a | 农村: 36%; 城市: 10% |
| | 6.3. 根据粮食安全阶段综合分类(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/急性), 面临严重且急性粮食不安全的人口比例 | 6.3.1. 30% 的人口面临严重且急性粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/急性) | 2020 年 12 月 | 35% 的人口目前面临严重且急性粮食不安全(粮食安全阶段综合分类 3+阶段/急性) |
| | 6.4. 每 100 000 例活产中孕产妇及五岁以下幼儿死亡率百分比 | 6.4.1. 每 100 000 例活产中孕产妇死亡 397 人 | 2023 年 7 月 ^a | 根据 2017 年人口和保健调查, 每 100 000 例活产中孕产妇死亡 529 人 |
| | | 6.4.2. 五岁以下儿童死亡率低于每 1 000 例活产 81 人 | 2023 年 7 月 ^a | 根据 2017 年人口和保健调查, 每 1 000 例活产, 死亡 81 人 |

| 基准 | 指标 | 目标 | 目标时间表 | 基线(如未指明, 则截至 2019 年 12 月) |
|----|---------------------------------|---|-------------|---|
| | 6.5. 投入运作且具备更高的协调应灾能力的国家和省级应急中心 | 6.5.1. 11 个应急中心(国家级 1 个, 省级 10 个)投入运作 | 2021 年 12 月 | 设立了 11 个中心, 但有 0 个中心具备更高的协调应灾能力(界定为接受了管理培训并配置了关键设备和工具, 包括实施了《标准应急计划》和《综合操作手册》) |
| | 6.6. 全面可持续消灭霍乱: 3 年 0 例 | 6.6.1. 轨道 1: 每 1000 名居民疑似霍乱病例发病率低于 0.01(2022 年《制止霍乱全国计划》目标) | 2022 年 12 月 | 每 1 000 名居民 0.06 |
| | | 6.6.2. 轨道 2: 在受霍乱影响地区实施 20 个社区项目 | 2020 年 12 月 | 2019 年在试点举措下完成了 5 个项目。在作为项目扩展部分规划的 20 个社区项目中, 18 个社区已完成成为确定项目进行的协商, 2 个社区尚未启动协商进程 |

^a 请注意, 这一目标以国家 EMMUS 统计工具为基础, 该工具每五年发布一次。将根据其他来源提供中间更新。