联合国 S/2020/1159

安全理事会

Distr.: General
2 December 2020
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2530(2020)号决议)延长的任务，在 2020 年 8 月 21 日至 11 月 19 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，虽然发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》事件，但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火总体上得到维持。虽然观察员部队行动区内的总体安全局势保持相对稳定，但在停火线两侧以及隔离区和限制区继续有违反安全理事会相关决议、包括第 2530(2020)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火，并确保停火得到严格遵守，同时报告其所观察到的所有侵犯停火线行为。所有向停火线对侧开火以及人员、飞机和无人机越过停火线的行为都构成违反《协定》行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时，继续呼吁双方力行克制，避免开展任何可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 8 月 31 日晚些时候，在布拉沃一侧的限制区内听到和观察到了几次爆炸。在 68、80 和 85 号阵地的联合国人员观察到不同地点有几架喷气式飞机飞越隔离区，从布拉沃一侧飞往阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)。公开消息来源称，以色列国防军 8 月 31 日空袭了大马士革南部和德拉省东部的目标。

5. 10 月 20 日晚些时候，在隔离区库奈特拉附近的 22 和 27 号阵地以及 51 号观察哨的联合国人员听到 27 号阵地东南四次爆炸。头两次爆炸产生的烟幕覆盖 27 号阵地大约 15 分钟，迫使该阵地的维和人员在掩体中躲避了大约一个小时。

请回收

在掩体里，维和人员又听到了两次爆炸。当天深夜，以色列国防军通知观察员部队，他们进行了一次打击，因为他们认为伊朗及其代理人在该地区的活动威胁到以色列的安全，以色列采取准确和负责任的行动，对有利于这次进犯的基础设施进行了精准打击。10 月 21 日，观察员部队人员证实，27 号阵地附近库奈特拉“老”医院的一个观察哨已被摧毁，弹片和其他碎片落在该阵地内。此后，叙利亚当局重建了这个观察哨。

6. 10 月 22 日晚，齐瓦尼营地、37 号阵地和 73 号观察哨的联合国人员听到并观察到从隔离区发射的防空曳光弹。观察员部队估计，这与同时在这些阵地附近飞行的一架无人机有关。

7. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和火炮装置，并 9 次在限制区内出现多管火箭炮系统。根据《部队脱离接触协定》，这些系统和装备被视为限制区内未经授权的军事装备。10 月 13 日，观察员部队人员观察到一支以色列国防军巡逻队在技术围栏以东作业，越过停火线 5 米。

8. 在本报告所述的整个期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续发生零星的猛烈爆炸以及重机枪连串扫射和小武器射击事件。观察员部队估计，这一军事活动与叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药有关。观察员部队观察到隔离区内持续存在叙利亚武装部队，其中一些人员持有武器，把守着一些检查站，还几次观察到限制区内存在叙利亚高射炮。

9. 在本报告所述期间，观察员部队继续观察到隔离区内无人机从阿尔法和布拉沃两侧飞越停火线。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定哪一方应对其负责。

10. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队估计，这些人是来自周围地区放牧的牧民和农民。以色列国防军继续对这些越过停火线的行为深表关切。他们说，这威胁到在停火线附近作业的以色列国防军人员的安全保障。在本报告所述期间，以色列国防军多次鸣枪示警，阻止个人靠近技术围栏。

11. 9 月 14 日，叙利亚武装部队通知观察员部队，以色列国防军越过以色列技术围栏大门，逮捕了一名 17 岁的叙利亚牧羊人。后来，以色列国防军证实，一名叙利亚人在越过停火线时被发现，并被逮捕接受讯问。叙利亚当局向观察员部队指出，当局对拘留未成年人一事深表关切。同一天，观察员部队帮助红十字国际委员会协助该未成年人通过库奈特拉过境点进入布拉沃一侧。

12. 10 月 26 日，73 号观察哨的联合国人员观察到 15 名以色列国防军士兵带着两条狗，在技术围栏以东拘留了来自布拉沃一侧一名 17 岁男童和一名老年男子两名平民，他们被束缚并蒙上眼睛。以色列国防军随后通知观察员部队，该未成年人后来在他越过停火线到阿尔法一侧的同一地点被释放到布拉沃一侧。老年男子被以色列国防军拘留，直到 10 月 27 日，观察员部队帮助红十字国际委员会协助他通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。他有“轻微”的心脏病发作，手臂被

狗咬伤，在被转移到布拉沃一侧之前，已经住进了阿尔法一侧的一家医院。叙利亚当局对以色列国防军拘留这两名平民的行为和他们的待遇深表关切。

13. 11 月 17 日，以色列国防军通知观察员部队，他们在技术围栏以东一个无人守卫的以色列国防军阵地附近发现了几个简易爆炸装置。同一天，以色列国防军向观察员部队人员展示了他们移除并消除危险的三个简易爆炸装置，以及使用无人机探测到这些装置的录像。以色列国防军通知观察员部队，这些装置是在 85 号阵地附近一个隔离区发现的，2020 年 8 月 2 日他们曾在同一区域发现简易爆炸装置(见 S/2020/945，第 7 段)。同一天，85 号阵地的联合国人员观察到一架无人机在其阵地西北方向飞行。11 月 18 日一早，以色列国防军通知观察员部队，他们对伊朗人及其代理人使用的目标或协助他们在该地区活动的目标实施了一次报复性行动，并要求叙利亚政府对在其领土上发生的一切行动负责。当天，观察员部队人员未能在观察员部队行动区内观察到任何飞机或导弹活动。11 月 18 日早些时候，公开消息来源报道称，空袭目标是大马士革的一些地点。叙利亚阿拉伯通讯社报道称，有 3 名叙利亚武装部队士兵在空袭中丧生，防空系统击落了一些导弹。观察员部队与双方接触，敦促他们保持最大限度的克制，防止停火线两侧的局势升级。

14. 观察员部队就它观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向双方提出了抗议，这些行为包括向隔离区开火和从隔离区开火、向停火线对侧开火、飞机和无人机飞越停火线、隔离区和限制区内存在未经授权的装备和人员以及布拉沃一侧的平民越过停火线。观察员部队与双方密切沟通，包括在紧张局势加剧期间，以缓和局势。

15. 9 月 23 日，53 号观察哨的联合国人员观察到，以色列国防军士兵开来两台推土机和三辆主战坦克，在靠近停火线的以色列技术围栏以东建造防御性坦克阵地。在建造过程中，其中一辆主战坦克的枪口直接对准了 53 号观察哨，导致观察员部队与以色列国防军接触，使其不再将枪口对准该观察哨。

16. 9 月 24 日，观察员部队在以色列国防军一个阵地西北距离停火线约 600 米处观察到一个大型银色气球。气球系着绳子，绳子的中间部分挂着设备，据评估，这些设备很可能是用来观察隔离区的监视设备。

17. 在本报告所述期间，联合国人员观察到一些身份不明者(其中一些人持有武器)在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间流动，主要是通过隔离区北部赫尔蒙山的越境流动。

18. 布拉沃一侧限制区南部的安全局势继续动荡，公开消息来源报告了针对叙利亚安全部队、其他政府当局和武装反政府团体前成员的袭击事件，包括暗杀事件，此外，地方争端使暴力冲突日益加剧。此类安全事件发生在距离观察员部队行动区越来越近的地方，即德拉省的 Jasim、Nawa、Tafas 和 Tasil 地区。据报，德拉省持续发生激烈程度较低的暴力事件，这些事件不时升级为更大规模的武装冲突。虽然观察员部队人员没有受到直接威胁，但不能排除附带损害的风险。

19. 观察员部队继续在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局为控制冠状病毒病(COVID-19)疫情而采取的措施范围内执行任务，这些措施包括限制联合国人员的

行动以及在任何越境行动后对其进行强制性检测和检疫。自 3 月初以来，阿尔法一侧继续限制观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点，因为该过境点只根据具体情况开放，这影响了观察员部队的行动能力。观察员部队继续与以色列国防军进行沟通，协助观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境，特别是联合国人员需要仅使用观察员部队签发的文件在阿尔法大门过境和回到既定过境点的程序事宜。

20. 自 3 月以来，观察员部队执行了一项行动计划，旨在维持行动能力，限制 COVID-19 在部队内可能的传播。该计划包括对入职各阵地的人员进行筛查，限制阵地之间的流动，以及对本国工作人员和国际文职人员实行电子通勤安排。

21. 双方继续暂停戈兰观察员小组在限制区进行的视察，称 COVID-19 是实施暂停的原因。双方都不同意观察员部队和戈兰观察员小组为恢复视察而建议的视察机制，包括保持社交距离措施。

22. 在恢复全面执行任务状态的过程中，观察员部队重新开始修复停火线上的界标桶，包括重新粉刷和翻新，这一修复工作此前因安全原因而停止，并因 COVID-19 相关限制而继续暂停。

23. 观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作进展放缓，原因是与 COVID-19 相关的控制措施限制了布拉沃一侧的施工。随着一些限制措施的放宽，观察员部队完成了 10A 号阵地的重建。观察员部队的一个机械化连于 11 月 12 日重新占领了该阵地。扩建 60 号阵地的附加工程已经开始。71 号观察哨的重建工作仍在继续，预计将于 2021 年 3 月底完成。

24. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持七个固定观察哨和一个临时观察哨。戈兰观察员小组的重点仍然是持续定点观察和了解局势。

25. 在本报告所述期间，观察员部队在遵守联合国和东道国关于 COVID-19 相关措施要求的同时，轮换了四支特遣队。观察员部队不得不将特遣队隔离 14 天，同时确保在整个轮换和隔离期间有足够的安全保障。

26. 观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展巡逻行动，8 月完成 831 次巡逻，9 月完成 657 次巡逻，10 月完成 694 次巡逻。轮调特遣队在抵达观察员部队后进行为期两周隔离的要求，影响了部队在隔离期内按照以前的频繁程度进行巡逻的能力。观察员部队通过在隔离区和限制区逐步开辟新的巡逻路线，继续在布拉沃一侧加强行动能力、扩大行动覆盖面。观察员部队的巡逻路线大约覆盖隔离区的 95%和限制区的 55%。

27. 由于针对 COVID-19 采取的措施，观察员部队人员经由黎巴嫩境内的出行继续受到限制。然而，经由 Judaydah 和 Masna’a 过境点连接贝鲁特和大马士革的路线仍然对货物的商业流动开放，它是观察员部队的主要补给路线。

28. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决隔离区内对行动的限制和从阿尔法一侧进入联合国阵地的限制。

29. 观察员部队经评估认为，观察员部队行动区的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，还受到可能存在的武装团体潜伏小组的可能威胁。

30. 观察员部队继续为增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察哨进行应急规划并更新其规划，此外还针对已确定的紧急情况定期进行演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地的行动基地和福瓦尔营地的总部继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

31. 截至 11 月 12 日，观察员部队共有 1 104 人，其中女性维持和平人员 57 人。部署的官兵分别来自不丹(3 人)、捷克(3 人)、斐济(137 人)、加纳(3 人)、印度(196 人)、爱尔兰(139 人)、尼泊尔(408 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(214 人)。此外，戈兰观察员小组的 60 名军事观察员(其中包括 10 名妇女)协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议执行情况

32. 安全理事会在第 2530(2020)号决议中促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2020 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施情况。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的关于中东局势的报告(A/73/322)中，谈到了寻求和平解决中东冲突的问题，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

33. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待着阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，恢复为实现全面、公正和持久和平解决而作出的努力。

四. 财务问题

34. 大会在第 74/291 号决议中批款 6 330 万美元，作为部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。

35. 截至 2020 年 11 月 12 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 2 280 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 26.551 亿美元。

36. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2020 年 6 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2020 年 3 月 31 日。

五. 意见

37. 我感到关切的是，本报告所述期间是该区域特别动荡的时期，在此期间继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 10 月 20 日发生的违反停火行为，这种行为也对观察员部队人员构成严重威胁。以色列国防军应避免向停火线对侧开火。我依然对叙利亚武装部队继续驻扎在隔离区内感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备，以及飞机和无人驾驶飞行器飞越停火线。这些行动违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》各方力行克制，遵守该协定。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，提高双方对局势升级的危险以及维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间停火的必要性的认识。

38. 双方继续与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，并助长损害该地区稳定的行为。在紧张局势加剧期间，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

39. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，以及确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

40. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作，这一点特别重要。同样重要的是，各方应继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

41. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献及其参加观察员部队的军事人员所展现的承诺、决心和高度专业精神。我感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

42. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长 6 个月，至 2021 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

43. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将、在他领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图

UNDOF
NOVEMBER 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
HQ UNDOF HQ
NEPAL (-)
FRC IRELAND
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL
INDIA
MP INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
0 5 10km
0 3 6mi
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Al Qunaytirah
Al Ḥārrah
Al Qāsim
Nawá
Tasīl
Izra'
Dā'il
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlan
Umm Sharq
Fiq
Al 'Al
Khisfīn
Butmiyah
Jūkhadār
Ar Rafid
Al Asbah
Fazarah
Al Khushniyah
Kafr Naffākh
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Ar Ruwayhīnah
Nab aş Şakhr
Umm Tinah
Umm Bāţinah
Masḥarah
Jabā
Khān Arnabah
Baath City
Ūfānīyah
Jubāta al Khashab
Taranjah
Mas'adah
Buq'ātā
Majdal Chams
Ḥaḍar
Harfā
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Ḥīnah
'Arnah
Baytīmā
Shab'a
Mansoura
Hamidiyah
Camp Faouar
Camp Ziouani
'Ayn Ziwan
Kafr Nāij
Kafr Shams
'Aqrabā
Aş Şanamayn
An Nakhl
Sa'sa'
Al Kiswah
'Arţūz
Trans-Arabian Pipeline
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 2916 Rev. 114
Nov 2020