



## 安全理事会

Distr.: General  
10 February 2020  
Chinese  
Original: French

## 2020年2月7日秘书长给安全理事会主席的信

谨此提及安全理事会第 1990(2011)号决议所设、任务期限经第 2497(2019)号决议延至 2020 年 5 月 15 日的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)。

根据安全理事会第 2497(2019)号决议的规定，谨报告在执行联阿安全部队任务方面，包括增加警察和任命一名文职副首长，以及在实现第 2497(2019)号决议规定的联合边界核查与监测机制基准方面取得的进展(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



## 关于安全理事会第 2497(2019)号决议的进展情况报告

### 导言

1. 本说明是根据安全理事会第 2497(2019)号决议提交的，安理会在该决议中，将联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务的期限延至 2020 年 5 月 15 日，并请我至迟于 2020 年 1 月 31 日通过一份说明向安理会通报联阿安全部队执行任务的进展情况，并报告在增加警察、任命一名文职副首长、关于减少部队的规划、使用阿同尼机场及为支持执行任务发放签证方面的进展情况。

### 阿卜耶伊的冲突情况与安全局势

2. 自我上次报告(S/2019/817)印发以来，阿卜耶伊的总体安全局势依然脆弱，2020 年 1 月 19 日和 21 日发生了两起重大事件。此前，仅报告偶尔发生武装袭击，大多与犯罪活动有关，以及据称不时有武装分子存在。

3. 在本报告所述期间，记录了 19 起事件，其中包括偷窃家畜、强奸、绑架和杀害事件，如 2019 年 11 月 24 日在 Leu 村(南区)发生的事件，导致村民逃离该地区。2019 年 12 月 8 日，一群疑似为米塞里亚人的武装人员袭击了同一村庄(Leu 村)，烧毁了 4 所房屋，未造成人员伤亡。除上述事件外，当地居民报告的武装人员的行动仍然令人关切，因为他们越来越多地从未部署联阿安全部队的西侧、东侧和东南侧进入阿卜耶伊，实施偷窃家畜、谋杀和绑架等罪行，然后离开阿卜耶伊。

4. 2020 年 1 月 19 日，Kolom 地区发生一起袭击，造成 3 名米塞里亚人死亡。随后，联阿安全部队加强了在多库拉/鲁马加克、奈奈、Bongak、Kolom、Makir、努恩和阿拉勒一带以及多库拉/鲁马加克与阿米埃市场之间路线上的巡逻。1 月 20 日，联阿安全部队还与当地族群进行沟通，以缓和紧张局势，并整夜驻扎在 Kolom 地区。1 月 21 日，据报，联阿安全部队巡逻队刚离开该地区，米塞里亚族武装分子就针对 Kolom 当地的恩哥克-丁卡族人发动了一次武装袭击。最新的伤亡报告证实有 35 名恩哥克-丁卡人死亡。联阿安全部队抓获了 5 名涉嫌与袭击有关的米塞里亚人，并将他们移交给了苏丹政府代表。联阿安全部队加强了在阿卜耶伊地区的行动活动，已召集一个调查队来调查这一事件。

5. 联阿安全部队继续利用快速反应机制和在最敏感地区派驻人员来控制安全局势。为扩大安全覆盖面并确保保护平民，联阿安全部队审查了旱季部署构想，目前正在 Shegeg、Leu 和 Rumamier 建立 3 个新的临时行动基地，以应对来自东侧和东南侧的威胁。

6. 联阿安全部队还与联合国南苏丹特派团互动协作，以建立合作机制，处理武装团体的跨界活动。已与苏丹和南苏丹政府讨论了在阿卜耶伊地区设立检查站以搜查武器弹药并控制据报武装分子行动的计划，不久将予以实施。两国政府也支持联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组机制全面运作。因此，南苏丹和苏丹国家监测员在阿卜耶伊地区的联合地面监测任务预计将在适当时候开始执行。

## 联阿安全部队重组

7. 根据安全理事会第 2497(2019)号决议,再减少 295 名部队人员一事已推迟到 2020 年 5 月 15 日。保留这些部队人员使联阿安全部队能够在阿卜耶伊地区保持足够的存在,以着手建立 3 个新增的临时行动基地。虽然联阿安全部队正在为到 2020 年 5 月调回 295 名部队人员做准备,但安全部队仍感关切的是,如果在部署拟议的 3 支建制警察部队以应对犯罪活动增加方面没有取得进展,安全部队的力量可能会捉襟见肘。在这方面,中国和埃塞俄比亚已确认准备好进行侦察访问。侦察队的苏丹入境签证和在阿卜耶伊的旅行许可已获批准,联阿安全部队正在协调它们的访问。预计将在 3 月底前部署一支建制警察部队,并将尽快部署第二支建制警察部队。

8. 埃塞俄比亚中型通用直升机部队在因安全原因被暂时停飞后,在本报告所述期间被调回。运回特遣队所属装备的流程正在进行。

9. 继 2019 年 8 月的军事能力研究后,正在升级联阿安全部队的关键使能因素,如工程和后勤部队,目的是提高安全部队的反应能力和机动性,以形成更有活力的态势。

## 与苏丹和南苏丹当局接触

10. 联合国秘书处和联阿安全部队领导层持续与苏丹和南苏丹政府保持接触,以协助执行其先前协定未获执行的部分和联阿安全部队的任务。在这方面,代理首长在 2019 年 12 月和 2020 年 1 月数次访问了喀土穆和朱巴。他与两国政府官员讨论了与执行联阿安全部队任务有关的各种问题以及推进政治进程的途径。在访问期间,他强调需要协助部署授权增派的联合国警察,任命一名文职副首长,并使阿同尼机场投入运作,以减少联阿安全部队的运输费用和后勤挑战。

11. 2019 年 12 月 13 日,主管和平行动副秘书长致函苏丹常驻代表,对延迟向联阿安全部队人员发放签证表示关切,这是影响联阿安全部队履行任务能力的主要障碍之一。副秘书长还在信中提出了任命文职副首长和启用阿同尼机场等问题。

12. 由于这些接触,双方政府官员同意举行国防部长和阿卜耶伊联合监督委员会共同主席会议,以讨论和平进程以及阿卜耶伊和非军事化边界安全区的安全关切问题。在这方面,2 月 2 日和 3 日在朱巴举行了联合政治和安全机制会议。此外,苏丹向 23 名预计将在 2020 年 2 月 10 日前部署到联阿安全部队的单派警察发放了签证,还为筹备部署中国和埃塞俄比亚建制警察部队的侦察队的访问发放了签证。

## 联合边界核查与监测机制基准方面的进展

13. 在与苏丹和南苏丹政府在不同层面持续进行接触后,联合边界核查与监测机制在安全理事会第 2497(2019)号决议规定的基准方面取得了一些进展。自 2019 年 12 月以来,联合边界核查与监测机制已在阿布库萨部署了部队,正在那里建设第 22 队部。苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)人员已在非军事化边界安全区向南撤出 20 公里,一些地方警察留在当地。该队部预计将于 2020 年 2 月投入使用。

14. 在本报告所述期间，非军事化边界安全区内行动没有受到限制。在计划的 59 次地面监测任务中，执行了 47 次任务，取消了 12 次任务(完成率为 79.6%)，取消的主要原因是路况不佳。关于空中监测任务，计划执行 26 次任务，执行了 19 次任务(完成率为 73%)。由于飞机恢复和其他行政挑战，取消了 7 次空中监测任务。

15. 标界联委会于 2019 年 11 月 20 日至 23 日在亚的斯亚贝巴举行了第十二次会议，然后，苏丹和南苏丹联合边境委员会和标界联委会于 2019 年 11 月 24 日至 29 日在亚的斯亚贝巴举行了第三次会议。会议结束时，双方通过了一项与标界有关的宣传方案，并责成标界联委会编写一份关于商定、有争议和有主权主张的地区的全面详细说明。标界联委会定于 2 月分别在朱巴和喀土穆举行两次会议，然后，联合边境委员会和标界联委会将于 3 月在亚的斯亚贝巴举行联席会议。

16. 目前，联合边界核查与监测机制的 68 名工作人员中有 65 名是来自苏丹和南苏丹的国家监测员。其中，30 名系苏丹武装部队官员，35 名系南苏丹人民国防军官员。

17. 我谨衷心感谢代理首长兼部队指挥官梅哈里·祖德·加布雷马利亚姆少将、联合边界核查与监测机制主任 Gebremichael Beyene Tedla 准将以及联阿安全部队全体人员，感谢他们面对持续不断挑战所表现出的奉献精神。我也感谢埃塞俄比亚政府坚持不懈地参与，支持在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区实现和平与稳定。

---