



2020年11月6日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年11月4日星期三召开的关于“联合国维和行动:警务专员”的视频会议上主管和平行动部法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生、联合国海地综合办事处警务专员塞尔日·特里奥先生、联合国南苏丹特派团警务专员尤奈西·乌尼瓦卡女士、联合国中非共和国多层次综合稳定团警务专员帕斯卡尔·钱皮恩先生和联合国马里多层次综合稳定团警务专员伊苏福·雅库巴先生所作通报的副本,以及德国内政部国务秘书汉斯·格奥尔格·恩格尔克先生及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、突尼斯(以尼日尔、南非和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、鉴于冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
因加·罗恩塔·金(签名)



附件一

主管和平行动部法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫的发言

主席女士,我感谢你召开本次通报会。我尤为高兴的是,我们目前在联合国驻中非共和国、海地、马里和南苏丹和平行动团履职的各位警务专员今天同我一道与会。

本次年度通报会是一次机会,便于重申联合国警察在从预防冲突到维持和平再到建设和平的整个进程中发挥的至关重要的作用。它也是一个论坛,便于讨论我们所取得的成就,以及还需要再做些什么来促进联合国警察作为服务提供者及警务和执法事务协调中心的作用。

两年半前,秘书长发起了“以行动促维和”倡议,呼吁所有利益攸关方集体应对维和行动面临的挑战。维和行动仍然是在全球各地防止冲突和保持和平以造福千百万弱势民众的必不可少的多边工具。

“以行动促维和”优先事项包罗万象。它们指导和平行行动部和实地维和行动的工作、安全理事会任务授权的履行以及我们应对冠状病毒病(COVID-19)危机的行动。联合国警察作为联合国维和行动一个至关重要的组成部分,坚定致力于推进“以行动促维和”优先事项和进一步加强维和行动的效力。

今天,我将谈谈我们通过当前为强化维和行动而作出的努力所取得的成果。我还将强调需要取得更大集体进展的领域,并欢迎听到成员们自己支持“以行动促维和”议程的计划。

在我们努力确保政治进展时,与区域和次区域组织以及联合国系统各组成部分的伙伴关系至关重要,特别是有助于过渡。例如,在达尔富尔,联合国警察一直在就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)缩编并向联合国苏丹过渡时期综合援助团过渡的问题与非洲联盟进行密切合作,以确保有充足的临时警务能力来保持和平和防止再度陷入冲突。

联合国警察在为平民提供全面保护、包括人身保护方面也发挥着至关重要的作用。在中非共和国,联合国警察通过警察能力建设,帮助营造保护性环境,做法包括协助招募和训练了1000名宪兵和警察学员,还有1000名学员即将到来。联合国警察在提高对防止COVID-19疫情蔓延工作的认识方面也发挥了重要作用,并向任务区内各地,特别是最脆弱社区,发放个人防护设备、卫生用品和医疗用品。

为确保最高水平的业绩和问责,联合国警察与会员国及其他伙伴密切合作,推进维和行动综合业绩评估框架和全面业绩评估系统。按照这些框架和系统所述标准,联合国警察对所部署警员的业绩作了进一步的评价,并对业绩不佳的情况采取了行动。会员国进行的部署前培训与本组织提供的随团培训保持一致,对于提高绩效具有核心意义。和平行动部警务司与综合培训处一道,按照联合国警察培训架构方案开发标准化培训模块工作继续取得进展。

在妇女与和平与安全方面,促进性别平等的警务是有效的联合国和当事国警务所必不可少的,能确保顾及男子、妇女、男童和女童的不同安全需求。正因为如此,联合国警察把促进性别平等的警务作为其工作的核心优先事项。此外,联合国警察继续与警察派遣国接触,以便超越已经实现的2020年

中级性别均衡目标, 包括在指挥层面。加大妇女在各个层面的参与力度会向当事国民众发出一个强有力的信息, 当这些妇女占据领导和权威职位时, 这一信息会被放大。我感到高兴的是, 我们各特派团中有三个特派团的警务部门目前由妇女领导。联合国警察继续强化对性剥削和性虐待的零容忍政策, 包括通过部署前培训和随团培训这样做。人员的行为还与我们如何管理特派团的环境足迹有关。联合国警察完善了其环境管理框架, 使联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和达尔富尔混合行动的警务部门的举措与其特派团的环境风险管理计划相一致。

气候不安全对我们各特派团及其所在社区构成的威胁不断加剧, 其毁灭性后果因COVID-19疫情而暴露无遗。我预计, 随着所有可持续发展目标的实现, 联合国警务工作今后会更加注重这一问题。

“以行动促维和”倡议着眼于把维和工作的重点再次放在现实的期望上, 使维和特派团更强有力和更安全, 并为政治解决办法以及装备精良和训练有素的部队调集更多支持。通过“以行动促维和”倡议, 我们能够更好地应对当今和平与安全挑战, 并最终改善我们所服务的人民的生活。

我感谢所有与会者继续致力于履行其各自的“以行动促维和”承诺。最后, 我们感谢安理会致力于支持我们的努力, 并希望我们能够继续指望得到安理会的支持。

附件二

联合国海地综合办事处警务专员塞尔日·特里奥先生的发言

主席女士，我感谢你给我这个机会来强调在联合国海地综合办事处(联海综合办)任务授权期间所作的警察能力建设和发展努力。

过去22年来，海地一直得益于来自丰富的警察派遣国网络的数以千计联合国警察和惩戒顾问的支持，这些警察和惩戒顾问根据《联合国国际警务战略指导框架》，推动一个促进性别平等的专业警察组织的发展。

通过连续几个联合国特派团，我们的援助也有所发展，现已在健全的警察管理和安全部门治理的基本要求方面发挥更具战略性的咨询作用。警察机构是需要学习的组织，必须不断适应变化的环境和新的威胁。自联合国海地司法支助特派团结束任务以来，海地国家警察依靠自身力量保卫国家安全，应对了无数挑战，一次又一次地证明了自己的业务技能。

临时局长领导警察机构度过了街头暴力抗议频发、严重犯罪骤增、全球疫病大流行和劳资关系长期存在问题的一年，总是能够扭转不利趋势。因此，联合国在海地存在形式的变化使国家警察能够展示其迅速应对能力，表明投资于一个注重成果的强韧机构的价值。

最后的这一次转型除了重申已做好行动准备之外，也是警察部门在这个出现内部分裂、需要更好工作条件的时刻进行重大人力资源改革的缘起。根据联海综合办的建议，海地国家警察领导层成立了一个协调和对话委员会，以应对警官的不满并改善劳资关系。该委员会的一些建议已在政府支持下得到执行，包括正式承认警察成立工会的权利和扩大医疗覆盖面，这些建议也证明能有效缓解国内紧张局势。

联海综合办以咨询机构的身份，继续与海地国家警察合作，以实现性别平等，加强预防和调查一切形式性暴力和性别暴力的能力。在第1325(2000)号决议通过二十年后，增加招募和培训女警官一直是警察专业化能力建设的一个关键因素。目前，15 000名海地警察中有近11%为女性，联合国多名战略顾问也在采取更多举措，以实现符合性别平等要求、到2021年女性比例达到12%的招募目标。

根据2017-21年海地国家警察战略发展计划，我们通过参与国家妇女事务协调机构、性犯罪调查部门、国家警察学校和国家警察学院等机构所涉领域，正在推动促进性别平等的警务工作，同时努力实现适当且具有包容性的专业警察与人口比。

在这个不安全状况与政治环境息息相关的国家，联合国的斡旋和安全理事会对持续改善海地安全环境的支持仍然至关重要。过去一年来发生了大量武装团伙暴力事件，犯罪现象突出，抢劫、绑架和杀人事件死灰复燃，这引起了严重的人权关切。海地当局急需采取具体、一致的行动，追究责任，制止有罪不罚现象。在国际伙伴的鼓励下，针对民众要求，国家当局必须努力遏制帮派现象，并通过整体办法和国家自主的解决方案调动一切努力，特别是在关键的选举时期之前，以保护其公民免遭一切形式的犯罪，并促进民主、正义和稳定。

海地国家警察已经积累了实现自身发展和应对新的行动挑战所需的知识，但是还有很多工作要做。当前转型取得成功的先决条件是，政府需要为警

察分配充足和可持续的财政、业务和人力资源,同时联合国国家工作队以及国家和国际伙伴要继续支持警察发展,并确保监督,以维持民众对其唯一公共安全机构的信任。

有了足够的支持,海地国家警察的专业化可以成为稳定的工具,为恢复海地的法治发挥核心作用。

附件三

联合国南苏丹特派团警察专员乌奈西·武尼瓦卡的发言

冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的爆发使得联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 所服务的民众以及我们自己工作人员的健康面临空前威胁。特派团迅速、果断地行动, 继续执行其保护和建设和平任务, 保护我们的工作人员, 同时通过消除当地民众对南苏丹特派团人员是传染媒介的误解, 积极管控声誉风险。

为此, 采取了强有力的行动来减缓病毒的传播, 包括冻结非必要的旅行、禁止大型集会和限制基地外的互动, 以及要求保持距离、戴口罩和洗手。在履行我们的授权责任与我们维和人员及弱势群体的健康和平安之间取得平衡至关重要, 这些群体包括生活在南苏丹特派团基地附近平民保护点的数千个流离失所家庭。

尽管存在风险和巨大挑战, 维和人员继续履行其授权职责的积极性仍然较高。鉴于在平民保护营地内难以针对境内流离失所者实施预防措施以及生活条件拥挤, 在营地开展“面对面”警务工作不仅对联合国警察部门, 还对整个特派团都构成相当大的风险。因此, 联合国警察减少了在平民保护营地内的存在, 但维持了在必要时应对紧急安全状况的能力。在10个外地办事处, 联合国警察还在平民保护点周围保持了巡逻, 在城镇保持了力度较大的巡逻以及旨在建立信任和信心的巡逻。

联合国警察记录了应对异常安全局势的所有措施, 包括关于平民保护点内性暴力和性别暴力问题的报告, 以便在需要时追踪当事人。值得注意的是, 在6月COVID疫情最严重的时候, 朱巴的3号平民保护点爆发了战斗, 三天时间里约有500人参战。配备了COVID-19个人防护装备的建制警察部队作出回应, 成功制止了战斗, 没有人员伤亡。不出所料, 建制警察部队的一些警官后来被测出COVID阳性。然而, 迅速隔离受影响的特遣队降低了病毒蔓延到整个南苏丹特派团基地的风险。

在技术援助和咨询活动方面, 讲习班继续举办, 但严格遵守社交距离和其他的COVID-19预防规定, 包括远程技术援助和咨询会议, 并限制现场活动的参与人数。此外, 南苏丹国家警察局定期缓解拘留设施的拥挤状况, 以避免病毒传播。

各方通过提高对COVID-19的敏感认识、捐赠洗手液和包括一次性口罩在内的个人防护设备, 以及为警察和监狱制定并宣传COVID预防准则, 向境内流离失所者群体和我们的对口机构南苏丹国家警察局以及其他执法机构提供了支持。

此外, 尽管COVID-19疫情肆虐, 但翻修和建造部分警察局的速效项目仍在进行。在过去这个财年, 已有七个项目完成并移交给南苏丹国家警察局。这对于加强保护平民至关重要, 因为预计联合国警察将与南苏丹国家警察局同地办公。我们将继续加强南苏丹国家警察局的能力, 以确保为平民提供保护性环境。

随着南苏丹的停火与和平协议的出台, 过去两年政治暴力明显减少。特派团与政府、非政府组织、捐助方和境内流离失所者本人密切协商, 正在努力逐步撤出我们的维和人员, 并将平民保护点重新指定为传统的境内流离失所者营地。瓦乌和博尔的平民保护点已经成功转变为境内流离失所者营地。这种

重新指定使军事部分和联合国警察能够在保护需求更大的营地外地区增加保护活动。

随着平民保护点的重新指定,南苏丹政府担负起保护境内流离失所者安全与安保的责任。因此,联合国警察发挥着重要作用,通过与南苏丹国家警察局协作,建设其以社区为导向的治安能力,为过渡做准备。联合国警察提供技术和后勤支持,并与南苏丹国家警察局同地办公,进行警务活动的现场培训、指导、辅导以及监测。联合国警察还将继续支持人道主义援助的运送,并在紧急情况下进行部署,以保护面临危险的人道主义工作者。

此外,联合国警察正与法治科合作,以加强所有已经或者将要进行保护平民点移交的地方的法治。这些活动将包括对南苏丹国家警察局、监狱、检察以及法院提供支持。

尽管面临COVID的挑战,我们保护平民的承诺仍坚定不移。我们将继续找到创新的方法执行我们的授权任务,与南苏丹国家警察局和其它伙伴一道,为营造一个所有南苏丹人受到保护并享有和平的环境而努力。

附件四

联合国中非共和国多层次综合稳定团警务专员Pascal Champion的发言

[原件: 法文]

我荣幸地向安理会通报如何提高联合国警察的绩效、加强其问责的问题。

联合国警察证明了自己在和平行动中的强大潜力。在重新集体参与和平行动的背景下, 这种潜力可进一步发挥, 为民众和联合国造福。

在警务顾问路易斯·卡里略的领导下, 已经为联合国警察发掘了很多渠道, 我们感谢他的持续支持。我特别想到的是使联合国警察成为一个服务提供方—一个基本不显眼、默默无闻因而有时被遗忘的服务提供方的强烈愿望, 使之为整个联合国系统内外服务。

请允许我列举一些例子, 来说明联合国中非共和国多层次综合稳定团的警察部队在执行任务和联合国主要战略方面取得的成功。

在政治解决冲突方面, 联合国警察为支持《中非共和国和平与和解政治协议》成功地执行了40项不同任务。就保护平民而言, 八名单派警察在没有武器、头盔或者随员的情况下, 通过社区治安, 成功地根本改变了班吉最困难的地区PK5的局面。

联合国警察在中非共和国与所有人权行为体保持了持续的出色合作。联合国警察成功地预见和设计了一个确保中非共和国选举安全的综合模型, 而不只是靠军警专家, 并使模型得到接受和落实。

在提高联合国的安全方面, 联合国警察得以在面对冠状病毒病(COVID-19)的情况下继续活动, 患病者很少。1月份, 联合国警察还确保2018年在班加苏杀害维和人员的多名责任人被定罪。后续将有更多这些情况。

联合国警察业绩优良, 担负了更多的职责。就男女比例而言, 它比计划提前了数年。此外, 联合国警察中担任负责人岗位的女性比例也高于整个部门。它还在实施10多项有关重大问题的行动计划。

关于为实现持久和平加大工作力度, 联合国警察在活动中保持安全与发展之间的平衡。在两年半的时间中, 中非共和国警察和宪兵的人数增加了一倍, 女性占其征聘人员的26%。

人道主义工作者与联合国警察建立了强有力的信任关系, 他们请求我们提供支持, 比如在巴坦加福, 我们在那里仅限于保留一个规模缩小的卢旺达建制警察部队。我们取得了堪称典范的结果, 并且正在加强这些成果。实际上, 过去三年来, 联合国警察成功杜绝了性虐待或性剥削情况。它在实地环境中开展的举措常常被引为范例。

在改善伙伴关系方面, 联合国警察日常与联合国开发计划署、欧洲联盟、欧洲联盟军事培训特派团、欧洲联盟咨询团以及主要双边伙伴一道工作。

这些只是联合国警察在中非共和国使用管理和指挥方法使其得以取得成果的几个例子。七个因素使取得成果成为可能。

第一, 联合国警察得益于足够的空间、余地、自主权、知名度、关注、支持以及强有力的领导, 特别是秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶和警务顾问路易斯·卡里略的有力领导。他们相信联合国警察的潜力, 联合国警察则为他们带来丰厚的回报, 同时也让民众受益。

第二, 联合国警察成功地结合联合国的主要战略。

第三, 联合国警察正在尽可能落实2017年4月18日的联合国领导框架: 这种领导遵守各项规范和原则, 是一种包容各方、接受问责、多层面、协作性、转型式、经过切身经历的检验并且侧重实地影响的领导。

第四, 联合国警察从彼得斯和沃特曼的“卓越奖”理论中汲取了大量灵感: 采取行动, 倾听客户的声音, 尽可能赋予权能, 通过调动员工积极性来实现生产率、保持灵活但又自律守纪。

第五, 联合国警察倡导根据麦肯锡的组织七要素进行整合, 这些要素也得到彼得斯和沃特曼的支持。

第六, 联合国警察从不犹豫查明自身的弱点, 以便修正, 或者向民众直接感受到的实地的特定具体影响表示热忱祝贺。

第七, 联合国警察采取一种以人为本的做法。

最后, 要进一步提高联合国警察的绩效, 加强其问责, 就应给予联合国警察关注、空间以及余地。与当地警察在班吉PK5区发起和平革命、性别平等超前数年、确保选举安全方面的进展令人瞩目、环境领域的主要举措以及面对COVID的出色韧性一样, 以此方法进行, 联合国警察将回报所有的付出。决心根据

个案情况将警务工作纳入联合国维和行动和特别政治任务, 作为其任务规划和决

策结构的组成部分,

附件五

联合国马里多层面综合稳定团警务专员Issoufou Yacouba的发言

[原件: 法文]

主席先生, 首先, 我谨感谢你赋予我殊荣, 向安全理事会发言, 讨论通过联合国警务工作来推进政治解决的问题。

二十一世纪的特点表现为: 世上日益复杂的冲突复发并成倍增加, 特别是在我工作的地区。马里确实是这种情况, 这就是为什么设立联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团), 以努力恢复和平与稳定。因此, 探讨其所有三个组成部分—文职、军事以及警察—对实现第2531 (2020)号决议确定的战略目标做出的贡献是及时的。

有鉴于此, 今天的主题特别重要, 因为它将使我能够强调第2382 (2017)号决议所指出的警察部门的贡献。该决议强调需要对政治解决冲突给予优先考虑, 同时重点突出了联合国警察部门在促进从维持和平转向发展和建设和平方面可以发挥的作用, 在确认加强联合国警察行动有助于维和特派团撤离战略取得成功的同时, 在第2段中表示决心“将警务工作纳入联合国维和行动和特别政治任务, 作为其任务规划和决策结构的组成部分”。这种对警察在各个领域所发挥的核心作用的确认通过《联合国维持和平行动共同承诺宣言》得到了加强, 《宣言》强调了政治在解决冲突中的首要地位以及维持和平行动在这方面发挥的支持作用。

联合国警察是整个维和行动中的中坚力量, 在各级决策层开展行动, 横跨从战术到政治战略到行动层面的整个任务授权范围。因此, 在马里稳定团内, 警察部门参与了安全环境分析、综合战略框架内的规划、特派团管理机构决策以及法定和各个特设专题小组等工作。与东道国伙伴的合作至关重要。与马里政府签署的备忘录等合作文书、与各安全部门负责人签署的部门战略计划以及与这些合作伙伴定期举行的会议, 使特派团得以提供技术援助, 并且创造做出最适当决定所需的机会。

此外, 与其他技术伙伴的合作也提供了另一个框架, 为国防和安全部队获得援助创造了条件。

警察部门通过倡导安全部队有包容性的招募, 引入按地区划分的配额制度, 帮助使包括妇女在内的人口拥有更多代表权, 为促进建立推动可持续发展的和平和包容性社会作出贡献。

作为执行《马里和平与和解协议》的一部分, 我们与联合国开发计划署和马里安全部门改革委员会合作, 正在努力实施社区警务和安全咨询委员会的运作。这些委员会是国家代表、安全部门和当地居民之间的协商框架, 目的是确保包容性管理和妥善实施所有地方性预防犯罪和安全战略。

为了使所有人能够在共同的法治方针框架内有机会诉诸司法, 联合国警察为惩戒系统的能力建设做出了贡献。尽管仍有改进余地, 但马里稳定团通过其包括联合国警察在内的各个组成部分采取了重要和积极的行动, 给人以希望。

冠状病毒病大流行对我们执行任务授权产生了严重影响。政治危机进一步加剧了这种情况, 导致实施政治过渡。

关于警察部门, 第2382 (2017) 号决议在解释了联合国警察任务授权的重要性之后, 强调有必要提供充足资源, 以便实现既定目标。然而, 人力、后勤和财政资源显然不足以成功执行我们的任务授权。

关于东道国当局, 必须特别重视法治机构的治理。安全部队必须创造有利于重新派驻国家代表、恢复国家权力以及打击有罪不罚现象的条件和环境, 所有这些都应有助于社会 and 经济发展。安全、和平与稳定有赖于此。

附件六

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

我谨感谢今天的发言者所作的见解深刻的通报。联合国警察成立60周年，此外，联合国警察在联合国维持和平行动中的作用日益重要，凸显这些定期通报的益处。

请允许我借此机会谈三点意见。

第一，比利时愿强调联合国警察在保护平民方面的重要作用。过去，联合国警察的保护作用总体上被低估，并且经常被忽视。特派团实际上常常过度依赖采取军事手段保护平民。

自20世纪60年代在刚果共和国首次部署联合国警察以来，我们取得了很大进展，但是，今天的通报清楚表明，仍可进一步改善联合国警察对平民的保护。另一方面，维护联合国警察的成果也至关重要，特别是考虑到当前的疫情，这是实现我们目标的又一个障碍。

关于未来，我们呼吁采取三管齐下的做法。首先，所有联合国警察都应充分参与保护平民，并在整个特派团保护平民工作的决策和规划中有发言权。在军事部门逐渐撤出的过渡背景下尤其如此。第二，应加强联合国警察、东道国以及特派团其他部门之间的伙伴关系，以便采取更全面的办法保护平民，同时也应考虑与活跃在这一领域的其他国际利益攸关方之间的伙伴关系。第三，应提供更适当和更灵活的能力、技能和工具，解决目前存在的关键能力差距。

我想问联合国南苏丹特派团警务专员尤奈西·乌尼瓦卡两个有关保护平民的问题。考虑到联合国保护平民营地开始转型为传统的流离失所营地，她如何看待未来联合国警察在保护平民方面的作用？她有能力充分执行保护平民授权任务吗？

第二，联合国警察可以在司法和过渡期正义方面发挥重要作用。法治崩溃往往是作出部署联合国和平行动决定的一个主要因素。因此，恢复司法架构——包括建立可能的过渡期正义项目——已成为特派团过渡的先决条件和撤出战略的基石。在这方面，请允许我强调，联合国警察在追究责任方面一直发挥着重要作用，必须收集证据，必须将罪犯绳之以法。

此外，由于执行维和任务授权的成败取决于警察机构的改革和加强，联合国警察的作用已变得越来越重要。总体而言，安全部门改革不应完全由军事部门处理。联合国警察在这方面也可以发挥重要作用。

在这方面，我有两个问题要问联合国马里多层面综合稳定团警务专员优素福·雅库巴。他能否更详细地说明联合国警察在马里为安全部门改革所做的努力？与欧洲联盟马里能力建设特派团等其他利益攸关方一直如何进行协调？

最后，我们欢迎联合国警察为使性别平等主流化和促进女警务人员参与维和所做的努力。女警务人员更多地切实参与联合国警察，将加强与社区的接触，特别是在文化习俗使妇女难以与男子交谈的情况下。此外，还可以为增强妇女权能以及收集信息以增强对态势的感知创造更多机会。此外，还应加强对性别问题有敏感认识的培训和冲突分析。使性别平等充分主流化是——而且始终应该是——我们的总体目标。

我还有一个问题要问联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员帕斯卡尔·钱皮恩。比利时认为,女警务人员更多地切实参与联合国维和行动有助于提高此类行动的业绩,他能否就女警务人员不可或缺的作用举一些具体例子?

附件七

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件: 中文]

我感谢祖耶夫助理秘书长和4位警察专员的通报。我愿借此机会向所有在前线执行任务的维和警察及他们的家人致以崇高的敬意。

受新冠肺炎疫情影响,维和行动所处环境更加复杂,挑战更加艰巨。刚才祖耶夫助理秘书长和4位警察专员的通报也体现了这一点。安理会应深入思考维和警察工作面临的形势、任务和未来发展,探讨加强和改进的思路。我愿谈以下几点:

第一,应切实保障维和警察安全。维和警察工作环境日益复杂危险,比如联合国马里综合稳定特派团、联合国南苏丹特派团、联合国中非特派团。保障维和警察安全是其有效履职的前提。会员国和秘书处应采取切实措施全面落实安理会第2518号决议,帮助维和警察加强风险预警能力,改善维和警察的装备水平和医疗条件,努力将安全风险降到最低。中方支持提升女性维和警察有意义参与维和行动,同时也要充分评估可能出现的风险,做好安全和安保培训,在部署前做周全准备。

第二,应加强维和警察能力建设,提升维和绩效。落实秘书长“为维和行动”倡议的关键之一,就是加强维和能力建设。会员国和秘书处应当齐心协力,帮助出警国对维和警察进行有针对性的培训,提供他们履职所需的充足资源。维和能力建设和资源有保障,维和绩效才能得到切实提高。特派团警察、民事和军事部门应协同行动,提升联合应急指挥能力,妥善应对可能出现的复杂局面。中方始终积极推动改进维和行动。为落实习近平主席在联合国维和峰会上的承诺,中国政府自2015年以来已经为各国培训维和警察超过1000人次。我们将继续为加强维和警察能力建设做出贡献。

第三,应服务政治解决热点问题的大方向。安理会制定维和警察的授权时,应充分听取当事国和出警国意见,制定清晰、可行和符合实际的授权。同时,应根据形势发展及时调整授权的优先次序和工作重点,服务于政治解决热点问题的中心目标。联合国中非特派团维和警察应根据安理会授权,积极为选举进程提供后勤和安全支持,为和平顺利举行大选创造良好环境。中方支持联合国马里综合稳定特派团维和警察帮助马里过渡政府稳步推进过渡进程、继续落实和平协议。

需要强调的是,保护平民的首要责任应由当事国政府承担,维和警察重在向当事国提供协助。联合国南苏丹特派团对保护当地平民做出重要贡献,但不可能永久驻留,帮助当事国提升保护平民能力才是关键。当前,南苏丹政治形势整体向好,特派团应逐步将保护平民的职责转交给当事国政府。

今年是中国派出维和警察参加联合国维和行动20周年。20年来,中方累计派遣警察超过2600人次,其中8名中国警察牺牲了宝贵的生命。目前,仍有约30名中国警察在南苏丹和塞浦路斯执行维和任务。这20年来,从东帝汶到波黑,从海地到南苏丹,中国警察涉足4大洲9个冲突后国家,逐步成长为经验分享者和方案贡献者。中国警察致力于为联合国维和行动注入活力,为联合国维和警察事业发展、为维护国际和平与安全做出贡献。

附件八

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我们感谢各位今天介绍情况。

事实证明，2020年充满挑战。在我们纪念联合国警察队伍建立六十周年并强调其所取得的成就之际，我们认为，有必要找出良好做法，加强那些需要作出重大改进的领域，以便完成赋予我们的任务，并在新的行动环境中有效支持会员国。

保护平民是联合国警察职责的一个基本方面。我们必须牢记，这是——而且必须永远是——联合国警察的优先事项，从而重申法治、正义和人的安全的重要性。

我们谨强调，联合国警察在冠状病毒病大流行期间仍无所畏惧、坚持不懈地开展工作。联合国警察继续履行监测职能，并立即通过了防止病毒传播的指南，查明了各种可能加剧的犯罪威胁，如家暴和族群间暴力、贩运和走私人口、伪造药品和医疗产品以及发生在医疗设施、食品店和其他关键基础设施内的骚乱。

关于海地，我们赞赏联合国海地综合办事处（联海综合办）及其警察部队为使海地国家警察专业化所做的努力，并注意到招募的妇女人数有所增加。但是，我们仍然对社会动乱、帮派暴力和有罪不罚等现象感到关切。我们知道，国家警察的预算有限，在维持其队伍、支付业务费用和购买充足设备方面存在严重困难。我们还知道，要想控制结帮行为和帮派暴力，海地就必须扩大警察部队，使其至少包括25 000名警官，从而达到国际公认的每千名居民2.2名警察的比例。在这方面，我们呼吁国际社会支持联海综合办的授权，通过增加可支配的援助资金来加强其行动能力。在作出这些努力的同时，海地政府也必须再次承诺切实执行《国家警察2017-2021年战略发展计划》。我们只有集体作出承诺，海地才能在发展国家警察的能力方面取得进展。

在研究联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）对保护工作的影响时，很明显，该特派团通过与社区合作减轻紧张局势并开展有助于报告和调查犯罪——包括性别暴力和侵犯人权案件——的活动，在该国发挥了重要作用。因此，我们祝贺南苏丹特派团联合国警察性别问题顾问、高级督察多琳·马拉博被授予2020年联合国年度女警官奖，以表彰她为弱势群体提供的支持。

关于联合国中非共和国多层面综合稳定团，我们欢迎继续使用综合业绩评估系统，制定成果框架以及利用技术手段监测其所产生的影响和改进数据收集工作。我们也欢迎以下事实：将对警察部门每季度进行一次重新评估，将制定计划改善其下属单位的业绩，减少短缺和提高行动能力。

最后，对整个萨赫勒地区的稳定具有关键意义的马里继续面临巨大挑战，最近的政变、族群间持续存在的暴力、恐怖主义、暴力极端主义和不对称袭击加剧了马里的局势。此外，还有人道主义和人权问题，特别是在该国中部和北部，主要影响到妇女和儿童。在此情况下，联合国警察在填补政府正式存在的空白、保护平民和加强国家消除这些祸患的能力方面发挥着至关重要的作用。

最后, 多米尼加共和国谨表示, 它支持联合国警察, 支持所有在和平行动、冲突后局势或其他危机局势中不顾生命危险无私奉献的工作人员。

附件九

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国海地综合办事处警务专员富有见地的通报。今天的会议对了解联合国警务工作取得的进展和面临的挑战非常有帮助，我想借此机会利用会议所提供的难得机会，赞赏联合国警察对联合国维持和平与建设和平事业的贡献。

部署联合国警察发出了安全状况好转和法治得以恢复的积极信号。联合国特派团正从维持和平行动转型，联合国警察的贡献因而变得极为明显。它在加强法治、建设以人为本的国家警察部门的能力以及协助开展基于人权的安全部门改革方面的努力，对于受到冲突影响的国家建立持久稳定至关重要。

我们欢迎努力加强联合国警察在维持和平中的作用，继续支持“以行动促维和”倡议以及联合国警察为执行《维持和平行动共同承诺宣言》带来的增值效应。相应地，我想询问拉克鲁瓦副秘书长，在“以行动促维和”倡议第二阶段，联合国警务工作有哪些优先事项？

关于业绩，爱沙尼亚将继续强调，必须执行旨在核查和加强和平行动业绩——重点是保护平民和促进人权的业绩——的政策和机制。我们还继续强调，应当通过与社区加强接触，特别是在社区联络员和人权干事的帮助下，提高警务效率。但是，在这方面，我们不能忽视冠状病毒病（COVID-19）的影响，这种疾病既增加了联合国警察的责任，也给联合国警察带来了风险。因此，我们想听拉克鲁瓦先生谈谈COVID-19对维持和平特派团民警部队空缺率造成的影响。

一个相关问题是，我想问南苏丹特派团警务专员乌奈西·武尼瓦卡女士，重新指定保护平民点对联合国警察的资源产生了什么影响？这有助于释放其中的一些资源吗？如果是这样，她是如何利用这些资源的？

在结束发言之前，我谨重申，联合国警察部门增进性别平等对于有效开展警务工作具有关键作用，对于社区警务以及预防和消除冲突中性暴力和性别暴力尤其如此。我们将继续强调，应当落实妇女与和平与安全议程及其优先事项，特别是促进妇女充分、平等和切实参与和平进程和联合国警察工作。

最后，我愿对联合国所有男女维和人员表示感谢和大力支持，他们的奉献和牺牲给数百万人带来了希望，也有助于各国在从冲突迈向和平的艰难道路上前进。

附件十

法国常驻联合国副代表娜塔莉·埃斯蒂瓦勒的发言

[原件：英文和法文]

我感谢副秘书长和警察部门负责人今天的通报，这使我们能够准确评估联合国警察和宪兵在实地面临的挑战。我向这些人员表示敬意，他们在艰难条件下执行任务，而且面临健康问题造成的特别严重的限制。

我还要赞扬秘书处特别是和平行动部及其警务司在这种困难情况下，对联合国警察作出不懈投入并善加利用。联合国警察的使命是联合国与国家当局伙伴合作和行动合作的核心内容，这使联合国警察成为维持和平与建设和平的宝贵资产。我也要欢迎秘书处努力使特派团警察部门得以兼顾安全与业绩。

法国继续支持执行“以行动促维和”倡议，目前三个特派团中部署有21个各级宪兵，它们是联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。在使联合国警察能够充分履行使命的问题上，法国现在和将来都是坚定可靠的建设性伙伴。

鉴于2020年是联合国警察成立60周年，我谨强调两个优先事项。

首先，联合国警察必须支持从维持和平转向建设和平。当然，这一目标的核心内容是他们所服务的民众。事实上，民众与公共当局和机构建立或重新建立信任关系是恢复持久和平必不可少的条件。这意味着加强法治、支持国家内部安全部队、保护所有人以及尊重人权和基本自由。在冠状病毒病大流行的背景下，这种信任更加难以获得和维持，因为每一个与民众接触的宪兵和警察都必须遵守严格的健康相关规则，以免被视为病毒传播的媒介。

我要强调的第二个优先事项是，联合国警察必须努力提高效率。法国正在为此作出贡献，支持部署前和部署期间的培训行动，以及更多地使用警察专家，支持掌握东道国语言而且性别均衡的特遣队。这个方面也是加强警察效力的关键。

法国完全支持在所有职位、包括负责人职位上增加妇女人数的目标。秘书处建立的监测和平行动业绩的新系统对于提高联合国警察的效力也非常有用，无论他们的部队部署在哪里，都有助于扩大当地警察部队和对民众的保护。

我也要在发言的最后问几个问题。

第一个问题是给联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)警务专员雅库巴先生的。马里稳定团的若干授权任务确实在很大程度上要依靠其警察部分，特别是在马里中部，那里的优先事项是支持马里国内安全部队的重新部署以及保护平民。因此，我想问雅库巴先生，他能否告诉我们，为了完成这些任务，在将特派团内的军事行动与警务行动相结合方面取得了哪些进展，他在这方面有何建议？

我还有一个问题要问联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员钱皮恩先生。联合国警察正在中非共和国采取哪些具体行动，支持国内安全部队重新部署到该国境内各地？关于12月27日的选举，这次选举显然将是巩固中

非共和国民主的一个至关重要的时刻, 联合国警察正在如何为这一最后期限做准备, 特别是如何在10月初通过的综合安全计划的框架内为此做准备的?

附件十一

德国内政部国务秘书汉斯-格奥尔格·恩格尔克的发言

我谨感谢圣文森特和格林纳丁斯召开今天的会议。我也谨感谢通报者有趣的见解和他们的工作。我要向参加今天会议的警务专员以及为联合国履行职责的所有警官致敬，赞扬他们的敬业精神、技能和奉献。

截至今天，共有8890名警察在世界不同区域的12个维持和平特派团和政治特派团中服务。其中包括在科索沃、马里、索马里以及将来在苏丹服务的德国警察。这些警官不是第一个为联合国服务的人，他们也肯定不会是最后一个。

德国自1989年以来一直派出警察。两支德国特遣队是联合国纳米比亚过渡时期援助团的一部分——一支由德国西部的军官组成，另一支由前东德民主共和国的警官组成。这些警官在电视和电台上目睹了31年前，即1989年11月9日，成千上万的人如何越过德国内部边界，在柏林墙上跳舞。对他们来说，统一开始之际，他们正在离家很远的地方为联合国服务。现在只有一个德国，德国现在从其联邦警察和州警察部门派出警察。

本周，我们纪念联合国警察成立60周年。联合国警察的成功故事始于1960年，当时第一批警察被部署到联合国刚果行动。自那时以来，联合国警察的重要性和作用显著增加。这可以通过观察部署的警察人数看出来，即从1994年的约1700人，到2010年达到近15000人的高峰，现在，正如已经提到的那样，有将近9000人。

但更重要的是，通过观察联合国警察在外地特派团执行的任务可以看到这一点。联合国警察保护平民，包括冲突中最脆弱的群体，如境内流离失所者、妇女和儿童；联合国警察培训东道国的警官，以便他们能够向人民提供专业的警务服务；联合国警察向东道国警察部门以及国内安全部门的高级领导提供咨询，以便他们按照国际公认的标准建立专业的警察组织；联合国警察就如何更好地将妇女纳入其组织以及如何应对主要影响女性受害者的犯罪，如性暴力和性别暴力，向东道国提供咨询意见，以期根据第1325(2000)号决议及其后所有关于妇女、和平与安全的决议，加强妇女与和平与安全议程；联合国警察通过其常设能力向没有部署特派团的国家提供警务援助，以使这些国家的警察进一步实现专业化。

只有当治理以法治和人权为基础，当生活在一国的所有人的权利得到平等尊重和保护时，才能实现可持续和平。安全和民主警务是一个国家必须提供的两项最重要的服务。如果缺乏面向民众的警察所提供的安全，教育、参与、发展和繁荣等其他目标是几乎不可能实现的。正因为如此，联合国警察是履行我们对保持和平的共同承诺和“以行动促维和”倡议的关键。

面对当今冲突的复杂性和日益复杂的任务，联合国警察必须获得与实地需要相匹配的资源、人员和培训。这一关于提供资源的请求是针对多方合作伙伴的。首先是安全理事会成员，它们的责任是作出有求必应和现实的任务授权以及为警察部署规定足够的上限，以便执行这些授权。在我们担任安理会成员期间，我们非常努力地朝着这个方向指导任务。这项请求也是针对第五委员会成员，第五委员会的责任是向特派团提供适当资源，包括方案资金。这项请求亦是向警察派遣国提出的，警察派遣国的责任是只提供经过充分训练和适

当审查的警察以及必要的设备。这一请求也是针对秘书处,包括其外地特派团,它们的责任是为联合国警务提供概念和战略框架。

因此,会员国和秘书处之间通过借调人员和持续对话来进行人员和知识的交流是至关重要的。警务工作会受到永久性变化和新发展的影响。战略、政策和标准作业程序必须适应这些新现实。此外,征聘过程,特别是专业员额的征聘过程,仍然耗时太长,对候选人和各自的警察派遣国不够透明。

我们随时准备通过会员国协商进程提供我们的支持,包括提供人力、财政资源和实质性建议。我们支持改革联合国警察的培训架构,因为我们认为,更有针对性和专业化的培训是联合国警察取得更好业绩的关键。我们随时准备利用小型协调机制,让我们的警察培训机构向警察派遣国和特派团提供培训。

在实质性方面,我请求秘书处和外地特派团在秘书长的报告中纳入更多关于联合国警务的内容。不幸的是,报告中往往只有一个段落叙述联合国警察在报告所述期间所做的工作。安全理事会必须以最佳方式了解联合国警察的实质性工作,以便在审议外地特派团的任务授权时做出知情的决定。

联合国警察过去对特派团的成功很重要;现在对成功很重要;将来会变得更加重要,包括会在预防冲突中发挥更大的作用。我们鼓励所有行为体、警察派遣国、安全理事会、大会、秘书处和东道国支持联合国警察的工作。

最后,请允许我向通报人提一个关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的问题。联合国警察/马里稳定团在执行雄心勃勃的《过渡宪章》方面,特别是在安全部门改革、法治以及恢复国家服务和权力方面,可以发挥哪些额外的支持作用?

我期待在安全理事会进行内容丰富的建设性讨论。希望近年来取得的进步和积极发展保持势头,联合国警察将能够继续为最需要这种支持的人民提供服务。

附件十二

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

主席女士，首先我谨感谢你召开本次关于联合国警察的年度通报会。

我也要感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国海地综合办事处警务专员所作的见解深刻的通报以及分享他们的实地体会。

印度尼西亚积极参加本次辩论会，不仅是因为我们始终把维持和平和包括维和警察在内的维和人员放在优先地位，也是因为我们希望听到实地的最新情况。

今年是联合国警察成立六十周年，我要向所有男女维和警察致敬，感谢他们在世界各地维和特派团和政治特派团中的服务和奉献。

我也要借此机会向牺牲的维和人员致敬，他们为推进和平事业光荣提供服务并献出了生命。

印度尼西亚长期以来一直是联合国警察的主要派遣国，我们为此感到自豪。我国自1989年首次参加联合国纳米比亚过渡时期援助团以来，已在17个维和特派团和政治特派团中部署了2700多名警察。目前，307名印度尼西亚警察在五个维和特派团中服役，即中非稳定团、马里稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和南苏丹特派团。

现在请允许我就联合国警察的作用发表一些一般性意见，然后向通报人提一些问题。

我要说的第一点是关于联合国警察对维和行动日益增加的作用和贡献。自1960年在联合国刚果(刚果民主共和国)行动中首次部署以来，联合国警察的作用已大大扩大，如今包括协助东道国维护安全、法律和秩序，保护平民，打击犯罪和警察部门能力建设。

随着冲突日益复杂，维和特派团面临越来越多的挑战，联合国警察的作用将变得更加重要。为此需要改善规划和协调，提高征聘和部署流程的效率，并加强对联合国警察的机构支持。联合国警察日益增加的任务和作用也必须得到充足和可持续的资金支持。

此外，由于维和人员所处的环境越来越危险，还应该作出更多努力来确保他们的安全和保障，特别是在冠状病毒病疫情期间。秘书处必须加倍努力，提高特派团的保护能力并改善医疗设施。

我要说的第二点涉及提高联合国警察的业绩和专业水平。为了有效履行任务，维和警察必须训练有素并得到良好保护。印度尼西亚长期坚持促进维和人员的培训和能力建设。我国维和人员接受的严格培训不仅包括基本警务技能，还包括其他技能，如语言、对当地文化的理解和人权。这种培训至关重要，不仅有助于维和人员为专业执行任务做准备，也有助于通过有效的社区警务与当地民众接触。

我们印度尼西亚还对警察进行专门知识的培训，如法医、调查、严重和有组织犯罪、性暴力和性别暴力以及公共秩序管理。我们随时准备派遣他们参加各特派团的特种警察部队。

我要说的第三点是关于妇女对联合国警察的参与。根据最近通过的第2538(2020)号决议,我们必须继续开展集体努力,扩大妇女在维和行动中的参与力度。我们高兴地指出,增加女性人员的目标已经实现,她们既有人担任警官,也有人加入建制警察部队。与此同时,我们认为,要确保妇女更好地参与维持和平,还有很大的改进余地。

为了增加妇女的参与,印度尼西亚着重投资于培训和能力建设。为此,明年初,印度尼西亚和挪威将组织培训,为印度尼西亚女警察做好部署准备。印度尼西亚还将于明年9月在日惹主办国际女警察协会年度培训会议。

现在请允许我向所有警务专员提两个问题。

我的第一个问题涉及授权。根据警务专员的实地经验,需要加强和突出与联合国警察有关的任务授权的哪个方面?特派团是否得到了执行任务所需的必要和充足的资源支持?安理会能为解决这个问题做些什么?

我的第二个问题是关于维和行动中的妇女。正如警务专员们所知,第2538(2020)号决议也呼吁为特派团中的女性维和人员提供有利、安全和对性别问题有敏感认识的工作环境。他们能否向我们介绍一下各自特派团为给女警官提供有利环境而采取的措施?他们对增加女性维和人员的参与和作用有什么建议?

我注意到今天有许多问题,因此完全支持安全理事会三个非洲成员加上圣文森特和格林纳丁斯的提议,请秘书处在2021年撰写一份关于联合国警察工作的报告。我谨补充指出,该报告还应反映关于妇女参与维和行动的第2538(2020)号决议的执行进展,并应特别侧重于旨在增加女性维和警察和改善其表现的努力。

最后,我谨再次重申,我国承诺全力支持维和警务工作。请放心,印度尼西亚作为安全理事会现任成员中最大的部队和警察派遣国,将继续支持蓝贝雷帽。我要亲自感谢所有在实地的维和人员,感谢他们全心全意为和平事业服务。

附件十三

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

我们感谢助理秘书长亚历山大·祖耶夫和联合国南苏丹、中非共和国、马里和海地特派团警察特遣队负责人的评估。我们也要感谢所有维和警察全心全意提供服务,感谢他们在外地特派团的艰难环境中——冠状病毒病的传播进一步加剧了环境挑战——执行分配给他们的任务。我们赞扬秘书处开展工作,采取预防措施抗击疫情,同时确保维和人员能够继续不间断地执行任务。

警察部门在联合国维持和平行动中的重要性如何估量都不为过。截至目前,约有9000名警察维和人员部署在16个联合国维和特派团和政治特派团,这一数字正在稳步增加。

大会维持和平行动特别委员会最近的报告(A/74/19)也强调了警察特遣队在联合国维持和平行动中的特殊作用。警察部队通过巡逻、监督和扰乱公共秩序者,在执行保护平民任务方面发挥着重要作用。他们协助加强国家执法能力和安全部门改革。

越来越需要警察维和人员应对有组织犯罪、贩毒、人口贩运及其他安全威胁。警察代表着联系民众、维和存在和东道国政府的纽带。他们的努力加强了公众对国家机构的信任,并为民族和解和冲突后重建奠定了基础。

蓝盔部队应继续在会员国商定的框架内,根据安全理事会的授权、《联合国宪章》和维持和平的基本原则行事。与此同时,警察维和人员有效开展工作的主要先决条件是与东道国建立建设性关系,尊重其主权并考虑其国情。

我们同意,只有当警察拥有充足的后勤和人力资源,他们才能有效执行任务授权。还必须改善特派团内部的规划和管理,避免工作重叠。

我们认为,指派警官承担非其特有的职能,例如政治或人权性质的职能,会适得其反,因为这些职能偏离了授权任务,降低了其工作的整体有效性。

俄罗斯联邦继续加强对联合国维和警务工作的贡献,包括根据在联合国警察首长峰会上作出的承诺这样做。自1992年以来,已有600多名俄罗斯内务部门雇员成为联合国维和人员。该部建立了维持和平行动参与者人员后备库,使其得以在定期轮换的基础上向联合国特派团派遣内务执法官员,甚至在疫情时期也是如此。

今天,我们的警官部署在南苏丹、刚果民主共和国、哥伦比亚和塞浦路斯,以及联合国科索沃特派团。妇女占比目前超过20%。

经联合国认证的俄罗斯内务部维持和平培训中心定期完成对警察维和人员的培训,包括外国警官,其中许多是妇女。培训考虑东道国的具体国情,特别重视语言培训。自2000年以来,该中心培训了1750多名俄罗斯警官和来自世界50多个国家的600多名外国警察维和人员,其中150名是女警官,来自俄罗斯和一些非洲国家。

俄罗斯内务部维和人员培训中心已为俄罗斯警察和来自非洲国家的对口人员安排了下一期课程,时间为11月16日至12月25日,预计最终将举行有联合国官员参加的国际甄选援助和评估小组资格考试。

我们还准备向联合国特派团中的专门警务小组派遣专家,包括与其他国家联合派遣专家。我们致力于在竞争的基础上,积极招聘俄罗斯内务部官员,在联合国外勤机构和联合国警务司签约任职。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉代卜的发言

主席女士，我感谢你召开本次重要的年度会议，讨论联合国警务在和平行动、冲突后和其他危机局势中不断变化的作用。我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国——即尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、联合国南苏丹特派团警务专员尤奈西·乌尼瓦卡女士、联合国中非共和国多层面综合稳定团警务专员帕斯卡尔·皮恩先生、联合国马里多层面综合稳定团警务专员伊苏福·雅各巴先生和联合国海地综合办事处警务专员塞尔日·特里奥先生就联合国警察不断变化的作用作了内容翔实的介绍，特别是在维持和平行动因冠状病毒病（COVID-19）大流行而面临重大挑战的情况下。

2020年是联合国警察成立60周年，A3+1重申，我们支持联合国警察，并重视他们在促进国际和平与安全方面的作用。我们赞扬维持和平行动中的建制警察部队、单派警察和专门警察小组在履行安全理事会为其分别确定的任务授权方面所作的贡献。

维持和平中的警察部门至关重要。它在恢复冲突地区的稳定方面发挥着关键作用，并大大有助于和平的长期解决办法。我们向牺牲的维和人员致敬并赞扬他们的牺牲，同时呼吁所有会员国集体承诺加强实地所有维和人员——警察和军队以及文职人员——的安全和保障，特别是通过充分执行第2518（2020）号决议来这样做。

联合国警察继续根据维和原则，如当事方同意、中立和不使用武力等原则进行部署。然而，为了应对新挑战，他们对和平与安全的贡献发生了重大变化。目前，联合国警察在帮助国家当局保护平民方面发挥着重要作用，并积极参与国家执法机构的能力建设。联合国警察继续与东道国合作，提高它们打击跨国有组织犯罪和国际恐怖主义的能力。

在这方面，我们强调，必须向联合国警察提供适当资源，从而促进联合国特派团有效工作，取得成功。向警察提供适当和有针对性的培训以及必要装备至关重要。

此外，我们呼吁制定有必要资源支持的明确、现实和可实现战略性任务授权。A3+1欢迎联合国继续努力加强能力，根据《国际警察维持和平战略指导框架》建立非常具体的培训小组并制订方案，应对新的挑战。

同样，我们重申支持秘书长的“以行动促维和”倡议，该倡议仍然是通过促进包容性和参与性方法改善联合国维持和平特派团警务工作的路线图。这种由联合国警察倡导的协作办法为拿出全面的、由国家主导的政治解决方案铺平了道路，有利于为特派团转型和成功执行撤出战略创造适当条件。

COVID-19疫情对联合国警察的行动和事业产生了重大影响。我们赞扬联合国利用其在卫生危机中的经验，努力成功地减轻了疫情影响。据此，联合国立即暂停了所有部队和警察的轮调，并提供指导以确保联合国警察和当地居民的安全。联合国警察适当暂停了对当地伙伴的有身体接触和近距离接触的培训。在这方面，我们赞扬我们的各位警务专员和警务司。

在现阶段, A3+1认为, 联合国必须保持警惕, 做好充分准备, 迎接可能出现的第二波疫情的挑战。

我们承认, 联合国警察在特派团转型期间、在维持和平特派团撤出之后以及在冲突后国家的稳定和恢复努力中越来越重要。然而, 当务之急是国家当局发挥主导作用, 确定需要何种援助。

妇女对和平与安全的贡献始终是国际社会最关心的问题。我们应继续调动政治意愿和资源, 促进性别均等以及女警官的充分平等参与和领导作用。在这方面, 我们欢迎联合国警察为执行妇女与和平与安全议程做出贡献。

“A3+1”支持联合国警察旨在进一步增加各维和特派团中妇女人数的性别均等倡议。在这方面, 我们认为, 在达成和平解决办法的进程中, 女警官是一个关键因素。女警官为在当地民众中宣传性别平等、提高对性别暴力的认识以及增进信任和信心方面做出了重大贡献, 并为妇女和儿童提供了重要的安全感, 但她们为联合国各项警务工作做出贡献的能力不应受到限制。同样, 必须优先重视联合国警务工作所有通常涉及妇女的方面, 作为所有警察——不分性别——都要采取的关键行动。

目前, 在维和行动中, 15.1%的警察是女性, 而2015年为10.2%。我们敦促各方全面执行最近通过的关于妇女参与维和的第2538(2020)号决议。在这方面, “A3+1”重申支持对性剥削和性虐待行为的零容忍政策, 并强调所有警官都可在消除这一祸害方面发挥作用。

“A3+1”肯定联合国警务工作在行动支援、保护平民以及东道国警察能力建设等方面所起的关键作用。我们预计, 联合国警察今后将根据安全理事会赋予的任务授权, 发挥更大的作用, 包括在COVID-19疫情期间, 给保持和平工作带来持久影响。

“A3+1”高度重视加强联合国与相关国际、区域和次区域组织, 特别是与非洲联盟的区域伙伴关系。在这方面, 我们欢迎继续提供支持, 开展协作, 相互补充, 特别是在当前的困难形势下, 以减轻COVID-19的影响。

非洲联盟领导的和平行动的换盃、过渡和最终的缩编等事项需要有关各方保持密切联系, 以确保各项和平努力协调一致。在这方面, 我们欣见, 在与包括非洲联盟在内的若干组织的协商下, 制定了《国际警务维持和平战略指导框架》。

最后, “A3+1”请秘书长向安全理事会提交一份关于2021年联合国警务发展情况的报告。我们之所以提出这一建议, 是因为上一份关于联合国警务的报告发布于2018年。

最后, 我们想利用各位警务专员在场的机会提出以下问题。他们对安全理事会帮助他们更好地履行任务授权有何期望? 鉴于海地目前的局势和COVID-19大流行带来的挑战, 在促进海地警察部门建设, 包括使用技术方面取得了哪些进展? 他们所在的特派团如何在平等部署单派警察、建制警察部队和专门警务小组方面取得平衡? 我们提出这一问题是为了了解每种方法在维和行动中的重要性, 因为我们注意到, 部署专门警务小组的方法被誉为为外地特派团执行联合国警察任务提供所需警务专门知识的有效和高效工具。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科先生的发言

我感谢我们今天各位出色的通报者发表见解，特别是提出源自实地的观点。

这是一个我非常关注的议题。实际上，这是我在我国外交部工作时涉及的第一个事项——即“国际警务，特别是联合国警务”，我看到，从巴尔干到塞拉利昂，联合国警务是多么有效，因此，今天进行这一讨论十分有益。

在发言的开头，我还要通过我们的警务专员，向世界各地代表我们保护和服弱势群体的联合国男女警务人员表示感谢。在联合国警察创建六十周年之际，我们再次想起他们在冠状病毒病（COVID-19）大流行这一充满挑战的背景下继续开展工作的过程中所展现的非凡的奉献精神、专业精神和大无畏精神。

现在，正如我们今天一再听到的那样，联合国警务工作是维和行动的一个基本组成部分。警察在帮助建立保护平民的环境、恢复安全和正义以及——至关重要——在受冲突影响地区重建法治方面发挥着核心作用。为了部署在实地的警官及其所服务的民众，我们有责任继续进行切实的改革，提高联合国警务工作的效力。联合王国曾大力支持2016年对联合国警务司的外部审查，我们注意到，那次审查提出的一些建议仍未得到落实。

但是，今天，我谨强调我们需要妥善对待的三个重要领域，以确保联合国警务工作能保持效力。持续重视这些问题对于实现秘书长“以行动促维和”议程中提出的愿景至关重要。

第一，必须在特派团从成立到过渡的整个生命周期中，将警务工作充分纳入其规划进程。警务专家需要参与讨论，并辅以相关情报、报告和数据。各特派团必须能够持续作出评估，以确保警务活动始终适合实地的需要。因此，我们必须不断思考这个问题。

第二点涉及人员的承诺。这些承诺必须符合特派团的需要，并有助于实现秘书长关于性别均等的全系统战略。征聘必须公平、及时和择优，选择特定特派团所需的适当技能、能力和专长。我们欢迎使用维和能力准备系统等工具，帮助查明能力差距，并寻求作出填补此类差距的承诺。让妇女充分、平等和切实地参与联合国警务工作不仅是一项道义责任，也是一项至为关键的行动考量。如果警察能体现他们所服务的人，就更容易在联合国警察部门与当地族群之间建立信任。

我们要谈的第三点是，必须优先重视警察的业绩。当警务人员的表现达到我们所有人期望的高标准时，他们就能够更好地履行任务授权，并确保自身的安全和保障。我们期待着警察维和业绩和问责制框架付诸执行，但我们也强调，迫切需要最终拟定警务战略指导框架。然后，需要将这一指南付诸实施，进而制定适当的手册，开发适当的培训工具，使警察派遣国能够了解其人员需要达到哪些标准。

现在，我很高兴我们正在举行一次互动会议，因为如果可以的话，我想提几个问题，第一个问题是给助理秘书长祖耶夫的。预计今后一个时期，对联合国警务司的需求将继续增加，这些需求不仅涉及警察行动，也涉及非特派团环

境。我很想从他那里听到和平行动部正在为警务司规定哪些优先事项和提供哪些额外资源。是否有足够的能力为警察部署作出必要的规划,包括在过渡方面?我如果也可以再次谈谈《国际警察维持和平战略指导框架》的话,还很想了解一下关于这个框架的最新情况,也很想知道我们预计这一框架何时会制定完毕并予公布。

然后,如果可以的话,我愿向我们出色的通报者提两个问题。第一个问题是向联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)警务专员乌尼瓦卡女士提出的。就南苏丹国家警察局而言,我很想知道乌尼瓦卡专员对能力建设进程有何看法。特别是,南苏丹特派团是如何确定何时应与南苏丹国家警察局分担警务责任以及应分担何种警务责任的?也就是说,我们如何在责任交接或者说移交方面把握好平衡呢?

第二个问题是向联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)警务专员雅库巴先生提出的。马里安全部队最近的发展,以及他与马里安全部队的协调,在目前环境中,换言之,在政变之后,可能已经变化。我想知道,他能否告诉我们马里稳定团是如何管控这方面的任何挑战的?按照目前情况,他是否感到,在使法治扎根方面,他有适当的资源来规划和开展支助活动?

附件十六

美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢拉克鲁瓦副秘书长和联合国各位警务专员。我们赞赏他们所作非常重要的年度通报。

美国赞扬联合国警务工作在过去60年里取得的巨大进展。今天，联合国警察被部署到越来越复杂、变化越来越快、工作层面越来越多的特派团。他们在保护、公共秩序管控、与东道国当局合作以及预防和调查犯罪方面发挥着至关重要的作用。联合国警察目前在下列所有“五大”特派团中都拥有保护平民的任务授权：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国马里多层次综合稳定团、联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。这些积极主动的参与给联合国警察带来了新的挑战。我们感谢他们所作的努力。

首先，我谨祝贺赞比亚高级督察多琳·马拉博昨天获得2020年联合国年度女警官奖这一殊荣。我们赞扬多琳作为警官所做的出色工作，赞扬她作为南苏丹特派团的一位领导人恪尽职守。

美国大力支持《军警人员性别均等战略》。我们敦促警察派遣国采纳加大妇女对各级警务工作参与力度的政策。我们高兴地看到，联合国警察执行妇女与和平与安全议程，已经在总部和外地，为建制警察部队和单派警员，实现了2020年有关女性警务人员的目标。这是一个重要进展。我们期待看到更多女警察在重建社区和培养民众与其服务的安全机构之间的信任方面发挥主导作用。在南苏丹、中非共和国和马里，尤需如此。

在一致通过第2436(2018)号决议两年之后，我们重申支持联合国致力于执行综合业绩和问责政策。这一政策应基于为所有在维和行动中工作和支持维和行动的联合国民事和军警人员制定的明确标准。在这方面，美国欢迎最近启动的综合维和行动业绩和问责框架，该框架旨在协调用于维和特派团军事、警务和民事部门的各种评估工具和程序。

我感谢今天作了通报的各位专员迄今在这个问题上辛勤工作。我们必须保持对提高维和行动业绩的共同承诺，确保警察受过适当培训、达到联合国标准。

美国大力支持拉克鲁瓦副秘书长提出的向安全理事会通报维和行动业绩的倡议。我们期待听到关于业绩的坦率评估，包括不足之处、成功事例以及会员国和秘书处如何能够更好地处理业绩问题。

我们确实认为，在审查《关于联合国维持和平行动建制警察部队的政策》以及加强单派警员评估和评价进程方面仍有一些工作要做。随着驻世界各地的特派团越来越复杂，我们需要联合国警察专业过硬、成功履职和可被问责。美国仍然致力于支持联合国警察，帮助他们应对今天和明天的挑战。

我在结束今天的发言时，谨向我们的警务专员和拉克鲁瓦副秘书长提三个具体问题。第一，如何使用业绩数据来决定警察派遣国的轮换和部署？第二，在维和行动过渡中，我们如何才能最好地保持保护平民的承诺？第三，我们如何才能确保更多妇女参加警察轮调和部署？

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

越南欢迎在第十五个联合国警察周期间举行本次及时的通报会,并感谢亚历山大·祖耶夫助理秘书长以及来自联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国马里多层次综合稳定团和联合国海地综合办事处的四位警务专员所作颇有见地的通报。

首先,我谨重申,我们坚定支持联合国维和行动和旨在提高其效力的相关举措,包括“以行动促维和”倡议。

在联合国警察成立六十周年之际,我们谨向部队中的男女人士、尤其是献出了生命的警员的牺牲和奉献精神表示敬意。在这个前所未有的时期,我们尤其赞扬联合国维和人员、包括警察努力支持各国努力实现和平、打击犯罪和抗击冠状病毒病疫情。

联合国警察自成立以来,一直是维和行动的重要组成部分,在这些年里发挥了越来越重要的作用。联合国警察的任务已发生变化,现在包括保护平民、支持训练以及向当事国提供咨询等事项。因此,联合国警察与其他维和活动一道,为维持和促进当事国的可持续和平、安全和发展作出贡献。

在各国开展各阶段建设和平工作的过程中,联合国警察的工作在支持各国努力实现安全和秩序以促进国家发展方面发挥着越来越重要的作用。包括警务工作在内的联合国维和行动要想继续与时俱进和卓有成效,就需要坚持各方同意、不偏不倚以及除为自卫和捍卫任务授权外不使用武力等基本原则。

今年也是妇女与和平与安全议程二十周年。在这方面,我们谨重申支持重点促进警务人员性别平等以及维和人员性别均等的目标。我们深受鼓舞地注意到,联合国警察正在带头实现《军警人员性别均等战略》设定的目标。我们期待看到建制警察部队中妇女越来越多。

妇女的参与会提供独特的办法,包括更好地同社区接触、增加多样性、更有效地建立信任和信心以及提供对性别问题有敏感认识的保护,这可以产生更长期的积极影响。

女性维和人员还是驻在国和社区妇女和女孩强有力的保护者,并为她们树立榜样。2020年联合国年度女警官奖授予南苏丹特派团性别平等问题顾问、主任警督多琳·马兰博,以表彰她为支持弱势群体的工作。女性维和人员所作的贡献应得到更多的肯定,包括在国家层面和特派团层面。要充分发挥女警察的潜力,还有许多工作要做。

同时,我们再次强调,需要为女性维和人员制定更加促进性别平等和提供更多支持的政策,包括关系到她们安全保障和有利的工作环境的政策。

联合国警察的工作与冲突后局势下正在中建立的国家和社会制度密切相关。它可以从警察派遣国的背景和准备工作中汲取力量。我们认为,应向警察派遣国、尤其是其中的发展中国家提供援助,以加强能力建设,包括加强部署前培训,确保特派团有效履行职责。

就越南而言,我们正根据联合国的要求积极准备和训练我们的维和人员,包括警员。我们希望不久、从2021年起就能派遣合格的越南警察加入联合国

警察部队。在这方面,我们感谢警务司提供宝贵协助,并期待与所有伙伴密切合作。
