



几内亚比绍的事态发展以及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2458(2019)号决议提交的，安理会通过该决议将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长至 2020 年 2 月 28 日，并请我每六个月报告几内亚比绍局势和该决议执行进展情况。本报告还提供了自我 2019 年 8 月 19 日报告(S/2019/664)发布以来几内亚比绍在关键的政治、安全、人权、性别平等和社会经济发展方面的最新情况，并介绍了联几建和办缩编和关闭前联合国过渡进程的进展情况。

2. 在本报告所述期间，我任命洛希妮·索里-库利巴利(布基纳法索)为我的负责几内亚比绍问题特别代表兼联几建和办负责人，自 8 月 25 日起生效。她于 9 月 5 日在比绍就任。我还任命马马杜·贾洛(几内亚)为我的驻几内亚比绍副特别代表兼联合国驻地协调员，自 10 月 14 日起生效。他于 11 月 9 日在比绍就任。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

3. 自我的上次报告发布以来，几内亚比绍出现了积极的政治事态发展，对长期稳定产生了直接影响。最值得注意的是，尽管国民议会的内部政治分歧最初造成了延迟，但政府方案于 10 月中旬获得批准。此外，2019 年还按法定时间表和平举行了总统选举，尽管当时的气氛是各政治行为体严重缺乏互信、各自立场极端对立。反对派竭力阻止按期举行选举，若泽·马里奥·瓦斯总统则试图在 10 月下旬组建新政府，使得政治局势一再紧张，威胁了国家的稳定和执政联盟的团结。西非国家经济共同体(西非经共体)领导作出了联合回应，国际社会也开展了斡旋，



这对防止政治危机旷日持久、确保完成选举周期至关重要。虽然总统选举算是向稳定迈出了一步，但该国仍然深受不确定性的困扰，后续重大挑战依然存在。

4. 8月27日，政府将其方案提交国民议会审议。围绕该方案的批准问题，多数派联盟与反对派之间的紧张开始稳步上升。反对派还反对几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)领导的政府组织选举，并挑战选民登记册更正工作的合法性。在此背景下，西非经共体于9月9日派出高级别部长级代表团前往比绍，以评估6月29日在阿布贾举行的其国家元首和政府首脑机构第五十五届常会所作决定的执行情况。代表团在其最后公报中除其他外强调指出，政府必须留任到举行总统选举时为止，如果达不成共识，总统选举应保留使用用于立法选举的选民登记册。

5. 同样，葡萄牙语国家共同体派遣一个代表团于9月12日至14日访问了比绍，敦促所有政治行为体按期举行总统选举，并确保和平完成该进程。10月7日，由西非经共体、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和联合国驻比绍机构组成的联合代表团发表联合公报，重申需要维持现政府和选举日程。对此，民主更替运动-15人小组于10月8日举行新闻发布会，声称西非经共体让政府留任至总统选举的决定存在法律缺陷。社会革新党也发布了一份新闻稿，要求国际社会尊重几内亚比绍的主权和《宪法》。

6. 议会反对派集团一再批评选举进程。9月10日，民主更替运动-15人小组和社会革新党重申反对选民登记更正工作。两党都认为这项工作缺乏法律依据，并批评了新设选举管理国务秘书一职。

7. 在多次尝试失败之后，国民议会终于在10月15日举行了全体会议，批准了政府方案，尽管反对派集团对这次会议进行了抵制。

8. 9月3日至25日，为了筹备总统选举，最高法院收到了19份参选申请，其中包括1名女性的申请。10月16日，最高法院公布了候选人名单，其中列有12名合格候选人。有3名独立候选人(若泽·马里奥·瓦斯(现任总统)、卡洛斯·小戈梅斯和穆塔罗·因泰·贾比)，另有9名由政党支持的候选人，分别是多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉(几佛独立党)、乌马罗·西索科·恩巴洛(民主更替运动-15人小组)、努诺·戈麦斯·纳比亚姆(人民团结大会-几内亚比绍民主党(团结大会-几比民主党))、伊德里萨·贾洛(民族团结党)、马马杜·伊阿亚·贾洛(新民主党)、安东尼奥·阿丰索·特(独立和发展共和党)、加布里埃尔·费尔南多·因迪(团结社会民主党)、比森特·费尔南德兹(民主汇合党)和巴希罗·贾(爱国救国阵线)。值得注意的是，主要的传统反对党社会革新党没有提名候选人，也没有任何合格女性候选人获批参选。

9. 10月19日，国家选举委员会举行了第一次全体会议，各候选人的代表参加了会议，并抽签决定了候选人姓名在选票上的顺序。瓦斯先生、小戈梅斯先生、戈麦斯·纳比亚姆先生和恩巴洛先生的代表对这次会议进行了抵制，理由是选民登记册更正工作缺乏透明度。10月22日，委员会重新举行了全体会议，并决定继续使用用于立法选举的选民登记册。10月24日，委员会要求这四名未尽责候

选人在 10 月 26 日前提供选票所需的照片。在委员会确认西非经共体技术专家稍后将审计选民登记册以保证其完整性之后，四名候选人都按要求提供了照片。

10. 随着紧张的加剧，特别是在 10 月 26 日反对派示威中 1 名抗议者在不明情况下死亡之后，总统邀请在议会有代表的各政党于 10 月 28 日就政治局势进行协商。几佛独立党、新民主党和变革联盟拒绝了邀请。当天晚些时候，总统召集由 15 名成员组成的咨询机构国务委员会进行进一步协商，并随后发布法令，援引《宪法》关于如果发生严重政治危机，破坏了共和国机构的正常运作，总统可以解散政府的规定，解除了阿里斯蒂德斯·戈梅斯的总理职务。

11. 10 月 29 日，总统任命社会革新党的福斯蒂诺·富杜特·因巴利为新总理，并主持他宣誓就职。同日，西非经共体发表了一份公报，其中除其他外认定解除戈梅斯总理职务的法令是非法的，重申支持戈梅斯先生和他领导的政府，并强调所有阻碍了选举进程的人都将受到制裁。非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟以及安哥拉、法国、葡萄牙、西班牙和美利坚合众国政府纷纷发表声明，支持西非经共体的立场。在国内，几佛独立党、民族团结党和民主发展党分别发表声明，强烈谴责总统的行为。各青年组织、几内亚比绍人权联盟、有良知不守成规公民运动以及争取和平、民主和发展全国民间社会运动分别发表公报，呼应这些看法。

12. 10 月 27 日至 30 日，安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会主席兼赤道几内亚常驻联合国代表阿纳托里奥·恩东·姆巴访问了比绍，以便根据安理会第 2048(2012)号决议评估政治局势和制裁制度的执行情况。他鼓励相关利益攸关方继续尊重宪法秩序，确保和平举行选举，并完成向将来的总统的权力移交。

13. 针对令人担忧的事态发展，武装部队总参谋长比亚盖·纳·恩坦将军在 10 月 29 日召集由陆海空三军参谋长和师长组成的最高军事委员会开会。10 月 30 日，他与所有安全机构，包括治安警察和国民警卫队的领导层举行会议，并在会上重申了他早先发布的命令，要求军方和安全部队不要采取任何破坏宪法秩序的行为。

14. 尽管在国内和国际上受到谴责，总统仍在 10 月 31 日主持他领导的主要由民主更替运动-15 人小组、社会革新党和团结大会-几比民主党成员组成的新政府宣誓就职。他在讲话中指出，新政府是以新的议会多数派为基础组建的，其任务是在没有外来干涉的情况下组织 11 月 24 日的总统选举，并打击贩毒和腐败。

15. 11 月 2 日至 3 日，西非经共体的一个部长级代表团访问了比绍。在其最后公报中，代表团重申全力支持总理戈梅斯先生，强调解散他所领导政府的法令是非法的，赞扬国家安全部队和国防军保持中立，并着重指出作出决定阻碍了举行总统选举的人将分别受到制裁。

16. 尽管如此，总统仍在 11 月 4 日和 5 日分别召集国防委员会开会并与安全部队指挥官举行会议，讨论他更换政府的决定的执行情况。在会议期间，军方和安全部队重申了他们对政治危机的中立态度，并建议总统不要使用武力来执行他的法令。

17. 11月6日，西非经共体要求“新政府”所有成员辞职，否则将对其分别实行制裁。11月8日，新任“总理”因巴利先生递交了辞呈。此外，11月8日，西非经共体国家元首和政府首脑机构在尼亚美举行了关于几内亚比绍问题的特别会议，并在会后重申承认戈梅斯先生领导的政府，决定加强西非经共体几内亚比绍特派团(西共体几比特派团)，以应对总统选举之前、期间和之后的任何挑战。该机构还表示，任何使用武装部队或安全部队开展非法行动的行为都将被视为政变，并将导致肇事者受到制裁。同日，非洲联盟和平与安全理事会承诺支持西非经共体对破坏持久解决政治和宪法危机的努力的个人和实体实施定向制裁。

18. 西非经共体国家元首和政府首脑机构特别会议的成果受到反对党和政治代表批评，被指为对国家主权的侵犯。11月14日，西非经共体国防参谋长代表团访问比绍，评估增援西共体几比特派团的备选方案。该决定是根据几内亚比绍总参谋长的建议作出的，旨在加强警察部分，因为它在确保选举安全方面发挥着主要作用。此后，一支来自多哥、由140人组成的警察部队在选举前被分批派往比绍，用以加强西共体几比特派团执行选举安全任务的能力。

19. 第一轮总统选举于11月24日举行，没有发生任何重大事件。该轮投票是针对9个地区的761 676名登记选民进行的。选民投票率为74.37%。来自非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、法语国家国际组织、伊斯兰合作组织、尼日利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国的国际代表团观察了选举，数个民间社会组织也对选举进行了监测，都认为选举过程可信、透明。11月27日，国家选举委员会公布了第一轮选举的临时结果，佩雷拉先生(几佛独立党)和恩巴罗先生(民主更替运动-15人小组)分别以40.13%和27.65%的得票率领先；12月2日，该结果被确认为最终结果。几位候选人发表声明接受选举结果。

20. 在第二轮投票之前，支持这两位候选人的各方分别建立了政治联盟。佩雷拉先生成功地获得了小政党和小盟友以及大多数在第一轮投票中落选的候选人的支持。与此同时，恩巴罗先生得到了总统、团结大会-几比民主党的纳比亚姆先生、小戈梅斯先生和社会革新党领导人阿尔贝托·南比亚的支持。

21. 第二轮选举于12月13日至27日举行。虽然在此期间没有发生任何安全事件，但煽动性言论有所增加，导致全国发生局势紧张、分歧按族裔-宗教划线的情况。第二轮选举于12月29日和平举行，投票率为72.67%。

22. 来自非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、法语国家国际组织、伊斯兰会议组织、尼日利亚、联合王国和美国的国际代表团以及非洲民间社会团体观察了第二轮选举，并发表声明称，选举进程是以自由、公正和可信的方式进行的。数个国内民间社会组织也对此轮选举进行了监测，并发表了类似的声明，确认它是和平、可信的，期间没有发生重大事件。

23. 2020年1月1日，国家选举委员会宣布了临时结果，指出恩巴罗先生以53.55%的得票率获胜，而佩雷拉先生的得票率为46.45%。1月3日，几佛独立党候选人向最高法院提出申诉，质疑选举结果，声称选举舞弊，并要求重新计票。1月11日，最高法院声明自己无法对“该案实质问题”作出裁决，原因是没有委员会全体会议

的正式记录，该文件载有全国计票汇总和选举运作信息，加上政党代表提出的抗议和反抗议以及委员会的决定。根据《选举法》，该正式记录被视为完成选举进程必须满足的一项法律程序要求。1月14日，委员会举行有候选人代表出席的全体会议，对该记录和全国计票结果进行了审议。然而，由于会议没有达成共识，委员会执行秘书处行使了《选举法》赋予它的权力，批准了该记录。这些文件后来被提交给最高法院和前述两名候选人。1月17日，委员会发表了一份新闻声明，概述了为执行最高法院裁决而采取的步骤，并表明它认定临时结果为最终结果符合法律要求。然而，最高法院于同日应几佛独立党的请求，对自己的裁决作了澄清，指出按照选举程序，委员会必须在宣布临时结果之前，通过累计地区计票重新进行全国汇总计票。1月24日，最高法院重申了自己要求委员会重新对计票结果进行全国汇总的指示。1月30日，西非经共体部长级代表团访问了比绍，建议委员会由西非经共体主持、在候选人代表在场的情况下，核查地区选举委员会所计第二轮计票结果的全国汇总情况，并编写关于核查过程的记录。按照规定，该核查进程必须不迟于2月7日完行。向未来总统移交权力的交接仪式的举行日期尚待确定。

B. 安全局势

24. 在本报告所述期间，尽管总体安全局势保持相对稳定，但各政治利益攸关方之间政治关系持续紧张，社会经济条件不断恶化，致使教育和公共卫生部门的工作人员心生不满、经常罢工。据称，10月26日反对党的示威活动导致1名反对派支持者死亡。

25. 为确保总统选举时期的安全，成立了一个由警察、国民警卫队、武装部队和西共体几比特派团组成的联合司令部，并对其作用和活动作了规定。武装部队是继警察和国民警卫队之后的第三道安全防线。得到增援的西共体几比特派团部队继续为确保选举进程的安全提供了支助。

C. 人权状况

26. 尽管联合国通过几内亚比绍的过渡计划持续进行了倡导，但该国尚未解决过去侵犯人权的问题，也未建立一个符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构。

27. 在本报告所述期间，表达自由权(包括使用煽动性言论)和集会自由权(包括执法机构过度使用武力驱散示威)方面的情况令人关切。10月26日，警方使用武力和催泪瓦斯驱散了团结大会-几比民主党、民主更替运动-15人小组和社会革新党等反对派团体企图发起的抗议，导致6人经查明受伤。同日还有1人死亡，总检察长正在对此进行调查。政府还要求在联合国的主持下，由国际专家对上述死亡事件进行调查和提供鉴定意见。

28. 在选举期间，媒体包括社交媒体上充斥着煽动性语言，有时甚至上升到仇恨言论和宗教对立情绪宣泄，这仍是一个令人关切的问题。

D. 社会、经济和人道主义状况

29. 根据 2018 年以来的数据,在联合国开发计划署(开发署)发布的 2019 年版《人类发展报告》中,几内亚比绍的排名从 177 位降至 178 位。在教育、收入和健康方面,贫困水平停滞不前,预期寿命只有 58 岁。2018 年人均国内生产总值为 622.10 美元,贫困率为 69%。在年龄介于 6 至 11 岁的儿童中,几乎有三分之一从未上过学。

30. 几内亚比绍的经济状况仍然脆弱。政治环境妨碍了政府着力发展国民经济、改善人民生活条件。经济继续严重依赖腰果生产;该产品占了出口总量的 90%以上,但其农场交货价跌破了每公斤 500 西非法郎(0.85 美元)的 2019 年参考价。

31. 由于收入下降、公共开支增加,该国公共财政恶化,更加无力履行其财政义务。根据获得国际货币基金组织所支持新方案要求达到的标准,政府在 10 月发行了国债,借此还清了累积的偿债欠款,并支持经常支出。

32. 联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)和世界粮食计划署(粮食署)一直集中精力加强公共卫生部和为弱势群体,包括妇女、儿童和艾滋病毒/艾滋病感染者提供营养服务的能力。公共卫生部也在人口基金和儿基会的支持下,于 9 月 12 日核准了经修订的国家生殖健康及产妇、新生儿、儿童和青少年健康政策,并于 12 月 17 日核准了国家艾滋病毒战略计划,努力解决体制弱点。

33. 粮食不安全和长期营养不良仍然是一项挑战。据政府在粮食署的支持下于 9 月进行的粮食安全和营养调查显示,34.2%的农村人口粮食不安全,情况与 2016 年(30%)相比有所恶化,部分原因是腰果销售收入减少。2019 年,粮食署继续为 850 多所小学提供膳食,惠及 180 000 名儿童,占了人口总量的 10%。政府借助粮食署的技术援助,于 2019 年 8 月底公布了学校供餐法。

三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处任务执行情况

34. 联几建和办继续按照安全理事会第 2458(2019)号决议执行任务,集中精力重新确定其任务的优先次序,并规划分阶段缩编,包括在建设和平基金的支持下,会同国家伙伴和联合国国家工作队实施联合方案活动。

A. 执行《科纳克里协定》和西非经共体路线图,开展政治对话和全国和解进程,并加强民主治理,包括为此紧急进行改革

35. 联几建和办继续与几内亚比绍主要的国内和国际伙伴接触,以便推动政治对话和民族和解,为进行《科纳克里协定》设想的体制改革奠定基础,并为联合国过渡计划提供信息。在这方面,我的特别代表定期协商广泛的利益攸关方,包括几内亚比绍总统、总理、国民议会议长、武装部队总参谋长、各政党领导人、总统候选人和民间社会代表,强调他们各自在确保社会凝聚力、稳定和建设和平方面的作用和责任。

36. 此外,联几建和办还鼓励宗教领袖积极参与和平对话倡议。10 月 21 日,宗教领袖们就该国政治局势进行了讨论,并就促进政治利益攸关方之间对话的联合

倡议制定了战略。10月31日，他们发表了联合声明，呼吁保持宽容、尊重法治、发扬媒体专业精神、担负起确保和平与社会凝聚力的集体责任。12月，他们还召集举行了一场普世灯光晚会，同时悄悄地与总统候选人进行了外交活动，以促进整个竞选期间的和平与稳定。

37. 作为自己支持政治和机构稳定的努力的一部分，联几建和办借助建设和平基金的财政援助，支持全国会议组织委员会执行在几内亚比绍和平与发展方面的任务。9月2日至13日，组织委员会鼓励总统候选人承诺在其任期的第一年内实现和解并举行全国会议。

38. 建设和平委员会继续充当平台，以保持国际关注，动员对几内亚比绍发展和建设和平优先事项的支持。10月22日至24日，委员会几内亚比绍国别小组主席毛罗·维埃拉(巴西)访问了比绍，探讨可通过何种途径支持国家和平与发展议程、进行《科纳克里协定》所概述的关键改革。他会见了总统、总理和政府高级官员以及政党和民间社会代表。

39. 一个民间社会组织网络在联几建和办的支持下，借助建设和平基金的资金，于12月举行区域协商并介绍了协商成果，阐明了民间社会关于改革的共同议程及其实施方向。该网络还编写了一份关于确定各项指标用以监测改革的手册。这些努力为选举后进行改革创造了有利条件。

B. 2019年总统选举

40. 西非经共体领导的联合国际调解努力是确保按期、按步骤举行选举的关键。西非经共体的一个代表团于8月19日至23日进行了选举前评估，以评价选举组织工作取得的进展和面临的挑战。西非经共体对各国家行为体之间严重缺乏互信、选民登记册更正工作遭到反对的情况特别关切。此外，在国家选举委员会于10月22日再次召开全体会议并决定在总统选举中使用与立法选举相同的选民登记册之后，西非经共体专家进行了审计，并报称选民登记册“完好且无任何改动”。

41. 政府制定了519万美元的综合选举预算，用以支付所有参与组织总统选举的国家实体的活动费用。为支持调集资金给开发署管理的2018-2019年选举周期选举篮子基金供资，联几建和办和开发署在比绍和达喀尔与国际社会代表一起举行了几次筹款活动。几内亚比绍捐助了70多万美元。国际社会，即巴西、中国、日本和葡萄牙以及西非经共体、欧洲联盟、西非经济和货币联盟及开发署积极作出响应，捐助了359万美元现金和实物。意大利、尼日利亚和非洲联盟尚待支付其认捐。

42. 2019年8月至2020年1月，我的特别代表和国家选举委员会主席在国际社会和选举管理机构的参与下，共同主持了八次选举问题高级别指导委员会会议，以监测选举进程的进展情况。这些会议推动加强了国家协作和国际伙伴援助的协调，并克服了顺利进行选举所面临的挑战。

43. 联合国综合选举小组向国家选举管理机构提供了技术援助和战略咨询，其重点是业务和后勤规划、预算编制和管理以及采购。联合国区域选举顾问支持各区域选举委员会各自开展业务活动，并确保有效利用捐助者资源。

44. 联几建和办向国家选举委员会妇女和社会包容问题工作组提供了技术援助，以便将性别平等视角纳入选举进程的主流。这使得委员会于 10 月 18 日首次通过了一项新的性别平等政策，力求将性别平等视角纳入所有计划。该政策旨在查明和减少阻碍妇女参与所有选举活动的歧视和障碍，提高她们作为选民、候选人、观察员、政党代表和委员会工作人员的参与度。

45. 联几建和办利用建设和平基金的资金，支持全国媒体理事会制定了媒体报道选举行为守则。该守则于 10 月 30 日由 20 家媒体和媒体协会签署。此外，该理事会内部设立了一个媒体监测和事实核查小组，将借助联几建和办及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的技术支持，利用建设和平基金的资金，监测媒体对选举的报道。

46. 10 月 28 日至 29 日，联几建和办、人口基金和妇女署利用建设和平基金的资金，为竞选活动管理人员、候选人代表和通讯干事、国家选举委员会官员、媒体以及包括妇女和青年代表在内的民间社会行为体举办了一次讲习班。该讲习班就选举期间的竞选行为和宣传、选举法律框架、竞选筹资、政治沟通和预防冲突等问题提供了指导，并提高了各利益攸关方制定战略、鼓励选举期间和平行事、促进性别平等主流化和避免使用仇恨言论的能力。作为后续行动，联几建和办和人口基金利用建设和平基金的资金，在 15 名妇女和年轻人的积极参与下，支持通过电台和电视直播了三场总统辩论。这些史无前例的与总统候选人互动的节目广受称赞，被视为切实朝着加强民主进程、包容性和围绕问题开展竞选的方向迈出的一大步。

47. 六个民间社会组织网络借助联几建和办、人口基金、妇女署和欧洲联盟的支持，利用建设和平基金的资金，制定了总统选举的选举行为守则，并设立了民间社会选举监测小组，以查明选举进程面临的风险和威胁。为此，共在全国部署了 422 名监测员，其中包括 181 名妇女。监测小组分别于 11 月 23 日至 25 日和 12 月 28 日至 30 日对第一轮和第二轮选举进行了监测。在联几建和办的支持下，全国人权维护者网络(由 41 名成员组成，其中包括 19 名女成员)也对选举进程人权方面的情况进行了监测。国内和国际利益攸关方赞扬民间社会倡议为在总统选举期间创造和平环境作出了重大贡献。

C. 审查几内亚比绍的《宪法》

48. 与选举筹备进程有关的政治紧张反复出现，成了政治领域的主要特点，有效地拖延了国民议会的活动。议会内部悬而未决的僵局使其无法专注于《宪法》的审查等活动。议会新议员的授职要求重组宪法修订特设委员会，以制订一项技术草案。尽管如此，联几建和办负责为修订《宪法》提供技术支持的专家组仍然继续与特设委员会成员接触。

49. 有关比绍法学院 2018 年拟订的附加说明版《宪法》的工作在建设和平基金的支持下继续进行。民间社会组织、比绍法学院的专家和国民议会特设委员会的代表讨论了附加说明版《宪法》，以发展协同作用并确定审查的共同议程。联几建和办支持编写和出版附加说明版《宪法》，并印制图文并茂的关于《宪法》的海报。这些努力还有助于为未来的宪法审查协商进程确定一个包容各方的共同战略。

D. 促进和保护人权

50. 8 月 20 至 23 日，30 名军官接受了有针对性的武装部队教官人权培训，其中包括来自国防部和国防研究所的 14 名女军官和教官。

51. 联几建和办还通过国家人权委员会向该国政府提供技术援助，以拟订 10 月 1 日提交的第三轮普遍定期审议国家报告。在 2019 年最后一个季度，联几建和办发布了一份关于政治和公共事务参与权的报告，涵盖 2018 年 1 月至 2019 年 7 月。

52. 11 月，联几建和办最后审定了《人权与选举手册》，并向国家监测员和国际选举观察员、民间社会组织和人权捍卫者网络分发了 300 份，作为监测和观察选举的工具。联几建和办继续加强人权捍卫者的预警能力，以查明和处理选举范围内可能发生的侵犯人权行为。

53. 作为将人权纳入关键部门和国家机构主流的一项措施，联几建和办于 11 月支持国家教育发展研究所最后确定关于初等教育促进全球公民意识、人权与和平的教育教学工具。12 月 6 日至 19 日，在全国各地培训了 6 名培训师和 125 名教师。

E. 打击贩毒和跨国有组织犯罪

54. 根据联几建和办的任务规定和联合国过渡进程，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联几建和办在宣传和支持方面采取联合行动，促使政府再次承诺加强打击贩毒和相关犯罪的国家应对机制。在就在该国建立案件处理进展和管理数据库作出努力的同时，还针对检察长办公室、司法警察、司法部长办公室和法院(包括最高法院)开展了能力建设活动。

55. 毒品和犯罪问题办公室、开发署和联几建和办联合作为打击跨国有组织犯罪全球倡议的一部分委托编写的关于几内亚比绍普遍存在贩毒和跨国有组织犯罪的研究报告于 11 月 16 日定稿。这项研究的范围包括非法贩运毒品的来源、转运路线和目的地，以便为国家和次区域两级的战略决策提供信息。在毒品和犯罪问题办公室和联几建和办的直接支持下，除 2019 年与冈比亚和塞内加尔签署的协定外，国家当局还与巴西和葡萄牙签订了双边情报共享和操作协定。

56. 成功制定打击贩毒和跨国有组织犯罪国家战略行动计划，作为几内亚比绍司法、安全和司法机构的路线图，这表明该国承诺国家自主。在这方面，毒品和犯罪问题办公室和联几建和办为制定该计划、进行评估和确定脆弱社区提供了必要的技术和财政支助。12 月 9 日，在司法与人权部的主持下，国家利益攸关方批准了该战略计划草案。

57. 毒品和犯罪问题办公室和联几建和办还继续向相关执法机构提供技术指导，以加强其打击贩毒的能力。8月31日至9月2日，联合国在“纳瓦拉”行动中向司法警察提供了技术支助，查获了1 869公斤可卡因，逮捕了10名嫌疑人(2人仍在逃)，没收了车辆、设备和资金，并冻结了银行账户。这是几内亚比绍迄今为止最大的一次缉获，超过了3月9日上一次行动中缴获的789公斤可卡因。

58. 为加强国家在比绍海港监测贩毒的能力，12月2至12日，联几建和办和毒品和犯罪问题办公室与科菲·安南国际维持和平培训中心合作，为执法人员开办了海上安全与跨国有组织犯罪课程。

59. 毒品和犯罪问题办公室和联几建和办继续协助部署国际刑警组织移动网络数据库装置和设备，从而提高关键边境哨所侦测非法贩运的能力，以加强国家执法机构和安全机构在边境控制和管理方面的能力。12月4至5日，毒品和犯罪问题办公室和联几建和办协助与国际刑事警察组织(国际刑警组织)在北部杰戈镇地区边防哨所进行仿真演练，以侦查毒品和人口贩运、被盗车辆和非法移民。

60. 毒品和犯罪问题办公室和联几建和办协同国际刑警组织支持强化情报收集的机场通信项目，使得缉获毒品数量增加(2019年共缉获2.67吨可卡因，逮捕23人；而2018年则缉获了33.678公斤，逮捕23人)，起诉14起案件，定罪和判刑8起案件，还有5起案件仍在审理中。9月，毒品和犯罪问题办公室在联几建和办和巴西联邦警察的支持下，为司法警察、打击跨国犯罪小组、机场截获行动联合工作队、国民警卫队、治安警察、检察长办公室和司法机构提供了关于打击贩毒和跨国有组织犯罪的专门培训。

61. 12月，在联几建和办的支持下，毒品和犯罪问题办公室与巴西驻比绍大使馆密切合作，协助一名专门审理贩毒案件的巴西法官进行能力建设，以加强检察长办公室和司法机构处理备受瞩目案件的能力。

F. 将性别视角纳入建设和平工作

62. 在本报告所述期间，取得的主要成就包括妇女高度参与选举进程，执行国家选举委员会有关总统选举方面的性别政策，重新启动妇女、家庭及社会保障部的妇女与儿童问题研究所，加上政府各实体越来越多地参与性别平等政策以及妇女与和平与安全议程。2018年的《平等法》在促成这一势头方面发挥了关键作用。

63. 在联几建和办、妇女署、人口基金的支持下，并在建设和平基金的资助下，妇女、家庭及社会保障部在10月和11月就“政府的女性面孔”这一主题组织召开了6次会议。该倡议将担任部长和领导职务的几名妇女、民间社会、专业人员、年轻人和学生聚集在一起，展示了妇女在政府中前所未有的参与。已制订增强妇女权能和打击一切形式的歧视和性别暴力的战略，其中的关键政策要点指向担任部长职务的妇女。该系列会议通过国家和社区电台进行了广播，并在社交媒体上得到了广泛传播。

64. 联几建和办与人口基金、儿基会和妇女署协调，利用建设和平基金的资金向妇女与儿童问题研究所提供技术支持，以便与内政部、司法和人权部、妇女、家

庭及社会保障部、公共卫生部和公共行政部建立一个机构间机制，用以协调应对性暴力和性别暴力行为，并向受害者提供综合支助。

65. 在联几建和办、人口基金和开发署的支持下，在建设和平基金的资助下，妇女调解员网络参与了解决冲突的努力，以解决卡谢乌地区圣多明戈斯区 5 个村庄之间长期存在的土地纠纷。9 月至 12 月期间，该网络和民间社会伙伴对各社区及其领袖进行了建设和平培训。国家当局作为合作伙伴参加了这次对话。11 月 15 至 18 日，联几建和办提供技术支持，协助该网络为 20 名当地妇女领袖举办了关于妇女在冲突管理中的作用的培训。12 月 9 日，来自 5 个村庄约 75 名传统领导人和代表举行了会议，通过传统的创造和平机制就土地纠纷达成协议。

G. 调动、统一和协调国际援助

66. 联几建和办领导层定期就不断变化的政治局势召集国际伙伴开会并主持会议，以协调战略、共同讯息和宣传对策，支持该国在总统选举之前、期间和之后保持政治稳定。国际社会统一的讯息和协调一致的反应加强了西非经共体牵头的调解努力，成功缓和了紧张局势。特别是在比绍的国际伙伴五方集团(西非经共体、非洲联盟、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体和联合国)通过联合倡议和宣传努力协调行动，以化解政治紧张局势，并向各政治行为体灌输遵守《科纳克里协定》和尊重选举日历的必要性。此外，由我的特别代表和国家选举委员会主席共同主持的选举问题高级别指导委员会定期会议有助于保持对选举进程的关注。

67. 我的负责西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯与区域利益攸关方进行了接触，并于 10 月 7 日参加了西非经共体、非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和联合国对比绍进行的联合访问。他还前往比绍参加第一轮和第二轮总统选举，以支持我的几内亚比绍问题特别代表的斡旋努力。

68. 9 月 27 日，我的几内亚比绍问题特别代表在达喀尔向西部和中部非洲区域性联合国可持续发展集团通报了几内亚比绍的政治局势，并探讨了在联几建和办 2020 年过渡和缩编框架内开展协作的领域。正在协调采取后续行动，以讨论在拟订即将出台的几内亚比绍联合国可持续发展合作框架时进行技术协作和联合规划。

69. 2020 年 1 月 14 日，我的主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡罗前往几内亚比绍，与离任总统、议会议长、两位总统候选人、五方集团和其他伙伴举行会晤，评估总统选举后的政治局势。在与各国家利益攸关方会晤期间，她呼吁各方保持冷静，强调必须为了国家稳定依法接受选举结果。她还呼吁进行政治对话和民族和解，并紧急落实《科纳克里协定》中提出的改革。

H. 联合国过渡计划和缩编安排

70. 根据安全理事会第 2458(2019)号决议，在分三个阶段缩编的基础上，联合国派驻几内亚比绍的人员确定了在联几建和办预期于 2020 年 12 月底关闭之前要达到的最低要求和目标，即：(a) 在 2019 年法定时限内完成选举；(b) 为落实改革议程和将建设和平优先事项纳入新的联合国可持续发展合作框架创造有利条件；

(c) 逐步缩编，将任务移交给联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和其他伙伴。

71. 联合国驻几内亚比绍办事处制订了综合过渡路线图和日历(其中附有已确定的达到上述三个目标的基准)，进行了冲突分析，并确定了若干建设和平优先事项和由联合国国家工作队、西萨办和其他伙伴承担的余留授权任务。联几建和办与国家工作队合作进行了冲突分析和共同国家评估，以确保将建设和平优先事项纳入 2021-2025 年期间新的联合国可持续发展合作框架，并推动在几内亚比绍落实《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标。采取这些行动是为了保证在制定联合国关于前进方向共同愿景时采用连贯一致的视角。

72. 为支持联合国过渡，并促进将联几建和办的余留授权任务顺利移交给合作伙伴，建设和平基金调动了 400 万美元。这些项目旨在：(a) 加强联合国国家工作队继续支持《科纳克里协定》中提出的改革议程，包括修订《宪法》的能力；(b) 加强毒品和犯罪问题办公室打击贩毒和跨国有组织犯罪的能力；(c) 加强西非经共体在比绍领导建立信任措施并与西萨办进行全国对话的能力，在政治上促进和协调支持调解努力的国际行动；(d) 加强开发署的法治能力，以继续进行机构能力建设；(e) 加强性别平等主流化以及妇女与和平与安全议题方面的国家能力。这些项目已于 2020 年开始实施，将为期 24 个月。

73. 为确保区域组织和国际伙伴参与整个过渡规划和实施过程，我的特别代表对阿布贾、阿克拉、科纳克里、达喀尔和尼亚美进行了区域外联访问，向西非经共体领导人、非常驻几内亚比绍的各使馆以及更广泛的国际社会通报情况。这些访问使人们更广泛地关注联几建和办的缩编情况，同时突显需要进行战略和政治参与，并通过几内亚比绍的发展努力继续落实建设和平及保持和平议程。

74. 安全理事会第 2458(2019)号决议要求在 2019 年 12 月 31 日之前关闭联几建和办的 4 个区域办事处。根据该决议，缩编工作继续进行，并于 2019 年 12 月关闭了布巴、巴法塔和圣多明戈斯区域办事处。总统选举结束也让选举阶段告终，联几建和办将终止选举工作人员的服务。与此同时，开发署和其他伙伴将继续向相关选举管理机构提供选举支助。

75. 为按期到 2020 年 12 月关闭，联几建和办拟订了缩编计划，其中列出了资产处置、地点关闭、档案和记录管理以及减少人力资源方面的主要里程碑。它还对其资产进行了实物清点，并采取了初步步骤制订资产处置计划，包括就医疗和安保设备与联合国国家工作队协商。目前正在进行外包废物管理服务的采购程序，以确保进行负责任和可持续的处置。联几建和办还制定了临时工作人员缩编计划，指明本国人员和国际人员将在 2020 年 7 月、10 月和 12 月分阶段离职。

四. 共有问题

A. 联合国系统内部的一体化

76. 在 2019 年下半年，联几建和办和联合国国家工作队继续以统筹一致的方式开展工作。由联合国各机构、基金和方案负责人和联几建和办各科科长组成的战略政策小组商定了推进过渡的战略和方式，包括确定建设和平余留优先事项以及根据联几建和办将在过渡时期不同阶段留下的任务摸清国家工作队的能力。在本报告所述期间，由联几建和办、西萨办和国家工作队组成的综合过渡工作队举行了 3 次会议。它具体着重讨论了过渡活动和验证、过渡计划和日历的制订、缩编计划和余留任务的移交以及建设和平基金过渡项目的筹备。

77. 建立了联合国综合政策框架，以确保联合国可持续发展合作框架将建设和平优先事项纳入 2021-2025 年规划周期。还于 12 月中旬在我的副特别代表兼驻地协调员的领导下设立了一个项目管理小组，以加强促成建立合作框架的综合努力。

B. 新闻

78. 在本报告所述期间，联几建和办制作了 8 个广播节目(数据通过一项媒体普及率研究获得)，其听众至少达到 100 000 人。这些节目侧重于提供信息，说明联合国派驻人员及其新领导层的重组情况、妇女和年轻人参与民主的情况，让民众了解选举进程，并消除通过媒体和社会平台产生的错误信息和误解。

79. 联几建和办利用建设和平基金的资金，协助国家社会交流委员会起草媒体报道总统选举行为守则，并重新设立一个媒体监测小组，以监督包括在线媒体在内的各媒体单位遵守该守则的情况。

80. 在 9 月 15 日民主日至 9 月 21 日国际和平日期间，联几建和办组织与 200 名各政党青年派成员和大学生就民主、选举和法治问题举行会议。联几建和办和联合国国家工作队在几内亚比绍发起了“我的世界”全球调查，截至 12 月初已收集了 20 000 多份答复。结果显示，和平与正义、教育和健康是最重要的三个优先事项。目前正在组织与传统领导人、商界和其他重点群体举行有针对性的会议，以收集结果并为提高认识提供空间。

81. 在本报告所述期间，联几建和办发表了 7 份新闻声明，举办了 1 次新闻发布会，在其网站上发表了 10 篇文章，并在脸书上发表了 100 多篇帖子，平均每篇帖子有 10 000 人点阅。

C. 工作人员的安全和安保

82. 对于在几内亚比绍的联合国人员而言，总体安全局势依然稳定。在本报告所述期间，除了几起轻微的道路交通事故和一些据报影响联合国安全管理系统人员的骚扰和恐吓案件外，没有记录到任何涉及工作人员伤亡的严重事件。安保管理小组和联合国国家工作队定期举行会议，讨论安保和安全及相关问题。

83. 根据条例规定，包括关于方案关键程度和业务连续性的规定，继续努力确保联合国安全管理系统和相关框架总体到位，以便对照风险水平对已获授权的活动进

行适当评估，并采取适当的预防或补救应对措施。在本报告所述期间，根据可能的安全威胁情形进行了安全模拟练习，以测试联合国现有安全计划的稳健性，并确保联合国管理人员和工作人员做好应对实际安全威胁的准备。295 名联合国人员接受了培训。联几建和办还加强了与国家安全部队和西共体几比特派团的关系。

五. 意见和建议

84. 选举周期结束是几内亚比绍政治与和平进程中的一个重要基准。我祝贺几内亚比绍人民、当局、政治领导人、选举管理机构和民间社会确保和平完成了选举进程，使该国有望走上稳定和社会经济发展的道路。我要赞扬各政党诉诸法律手段来解决选举结果的争议。我承认瓦斯先生已完成其全部任期。我要赞扬联合指挥部在总统选举期间提供安保，并努力确保和平环境。

85. 我赞扬国际社会成员对选举进程给予慷慨支持。最重要的是，我要着重指出，西非经共体通过其成功的调解努力在支持几内亚比绍人民的愿望方面发挥了关键作用。

86. 我敦促几内亚比绍将来的总统、议会议员和所有政治利益攸关方协同努力，实施西非经共体路线图、《科纳克里协定》和《稳定契约》中设想的关键改革。西非经共体 11 月 8 日举行的特别峰会发布公报，强调必须加快实施宪法改革。应按照该公报再次作出努力，重点落实改革议程。

87. 尽管取得了进展，但几内亚比绍局势仍然不可预测。议会中多数派联盟的不确定性和政治行为体之间持续存在的不信任将对稳定和采取非党派做法推进改革议程构成挑战。我再次呼吁几内亚比绍所有政治行为体把国家和人民的利益放在首位，通过建设性对话和尊重法治解决分歧。

88. 几内亚比绍要实现持久和平与发展，就需要采取以性别平等、青年参与和尊重人权为基础的变革做法。我鼓励国家当局再次努力在国家各级建立问责文化。必须优先考虑建立一个独立且符合《巴黎原则》的国家人权机构，以促进和保护人权。在人权和性别主流化方面取得进展是联合国几内亚比绍过渡框架中确定的建设和平优先事项的关键组成部分。我呼吁有关国家当局和政治利益攸关方促进和维护公众参政，特别关注妇女和年轻人。

89. 贩毒和跨国有组织犯罪仍是几内亚比绍国家稳定与安全的威胁。加强海陆空边境管制是应对这一威胁的关键。制订和批准国家行动计划，作为司法、安全和司法机构打击贩毒的路线图，是向前迈出的值得欢迎的重要一步。毒品缉获、逮捕和起诉毒品案件增加，与联合国和其他伙伴的双边合作得到加强，表明国家当局致力于应对这一祸害。要巩固迄今取得的成果，就需要最高级别有政治意愿和相关行为体之间加强合作。

90. 应国家当局请求，联合国将继续为执行打击贩毒和跨国有组织犯罪国家行动计划提供技术援助。需要向相关法律、司法和安全机构提供进一步的国际和区域支持。我敦促国际社会加大对几内亚比绍政府打击贩毒和有组织犯罪努力的支持。

91. 选举周期结束意味着安全理事会第 2458(2019)号决议所述联几建和办三个阶段缩编的第一阶段结束。现在将充分关注后续阶段的完成，从而在 2020 年 12 月 31 日之前移交其余留建设和平活动、逐步缩编并按计划关闭。在这方面，国家参与以及与联合国国家工作队、西萨办和国际伙伴的密切合作仍然至关重要。
92. 为进一步加强过渡综合规划，我建议联几建和办和联合国驻地协调员办公室对联合国国家工作队(包括非常驻国家工作队成员)进行全面的能力摸底，并辅之以它关闭后的足迹远景和计划。在这方面，目前的优先事项仍然是最后确定资源调动战略并根据已确定的能力缺口部署工作人员。
93. 随着联合国着手改变自己在几内亚比绍的存在，我铭记需要采取灵活办法确保顺利移交责任，因此鼓励该国政府和联合国开展更密切的合作，以确保国家对该进程拥有自主权。就关闭联几建和办而言，我建议，一旦所有实务工作人员离团，便在 2020 年 12 月 31 日任务完成日期之后立即开始清理结束工作。重要的是要使清理结束的时间表与联合国国家工作队在涉及资产和房地地的决策中的时间表保持一致。联几建和办还将根据国际法和国内法以及联合国细则和条例，继续努力减少其关闭对东道国环境带来的影响，确保对剩余关闭地点进行环境评估，以确保所有考虑因素都得到处理。
94. 我要赞扬西非经共体的领导层，特别是担任西非经共体国家元首和政府首脑机构主席的尼日尔总统马穆罕默杜·优素福以及所有国际伙伴为几内亚比绍的长期和平与稳定所作的不懈努力。持续的国际参与对于选举后时期的建设和平和改革至关重要。我还要赞扬五方集团国际伙伴对几内亚比绍的长期承诺，并赞扬双边、区域和国际伙伴对该国建设和平努力作出的重大贡献。
95. 最后，我谨感谢联几建和办和联合国国家工作队的工作人员在我的特别代表罗西娜·索里-古里巴利领导下兢兢业业开展艰苦工作，并感谢他们迄今为止在重组联合国派驻几内亚比绍的人员方面所取得的进展。