



安全理事会

Distr.: General
17 December 2019
Chinese
Original: English

2019 年 12 月 16 日建设和平委员会主席给安全理事会主席的信

建设和平委员会谨提请安全理事会注意西非和萨赫勒地区的以下建设和平优先事项。这些优先事项是依据委员会近年来与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)合作,并根据安全理事会第 1645(2005)和 2282(2016)号决议以及主席声明 [S/PRST/2017/2](#) 和 [S/PRST/2018/3](#) 在各个次区域和个别国家开展的活动确定的。

这些活动包括建设和平委员会自 2017 年以来就一些区域、专题和国别问题进行的讨论,以及委员会主席和委员会各小组的副主席和主席对该区域的访问。在所有这些活动中,委员会的重点一直是支持国家自主建设和平和保持和平,特别注重让该区域各国和次区域行为体参与,其中包括西非国家经济共同体(西非经共体)、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和非洲开发银行。在这些活动的基础上,委员会提出以下意见:

该区域在建设和平和保持和平方面取得了重大进展,特别是塞拉利昂和利比里亚和平举行了选举和移交权力、冈比亚危机以和平方式得到解决以及利比里亚和科特迪瓦维和特派团实现顺利过渡。委员会赞扬西萨办与区域行为体合作,在支持这些努力方面发挥了重要作用。在委员会最近访问马诺河联盟国家期间,塞拉利昂政府表示愿意退出委员会的正式议程,以承认该国在建设和平和保持和平方面取得的进展。

整个区域仍然存在严峻挑战,包括西非和萨赫勒一些地区的安全和人道主义局势不断恶化、流离失所人数增多、社会和经济不平等、环境退化和跨界风险,包括非法武装和恐怖主义团体、小武器和轻武器及毒品贩运、季节性游牧导致的牧民和农民之间紧张关系加剧、青年失业率居高不下、气候变化的不利影响以及性别平等水平低。这些挑战都很复杂,需要采取综合办法应对萨赫勒和西非冲突的根源,防止冲突进一步升级,建设和平和保持和平。需要加强区域办法,特别关注跨界挑战,并需要加强与区域伙伴的协作。此外,必须考虑到每个国家的独特国情和挑战,以便国际社会能够更好地支持国家主导的建设和平努力。



建设和平委员会通过其召集作用，与萨赫勒国家、萨赫勒五国集团、非洲联盟、欧洲联盟和其他区域和国际组织合作，帮助动员各方支持执行联合国萨赫勒综合战略。该区域各国通过与委员会互动协作，呼吁国际伙伴提供更多帮助，以应对它们面临的挑战，包括需要为直接惠及相关民众的行动持续提供资金，并更好地协调国际努力。

一些会员国呼吁加强地方、国家、区域和国际努力之间的协调，包括使总体区域战略与具体国家的建设和平优先事项相对接。必须指出，没有任何一个实体有权力和能力通过联合国国家工作队和整个区域的区域办事处协调执行联合国萨赫勒综合战略。还必须牢记，根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。尽管如此，西萨办在支持跨支柱建设和平努力方面确实可以发挥作用。

基于这些意见，建设和平委员会根据其对安全理事会的咨询作用，就西萨办可以发挥的作用提出以下建议：

- 西萨办可以支持就当前和新出现的威胁问题开展更加一体化和全系统的协作，包括促进风险分析、前景扫描和战略制定，这有助于支持与该区域的联合国机构、基金和方案采取跨支柱的综合办法。
- 西萨办可以支持加强与该次区域国家和区域行为体的协调和伙伴关系，其中包括西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和非洲开发银行。
- 西萨办的任务可以优先支持妇女和青年切实参与该区域的政治进程和建设和平努力。

建设和平委员会可按照其任务规定，以下列方式协助西萨办：

- 支持将重点放在跨界和区域办法上，包括分享建设和平基金方案拟订方面的经验教训。
- 在纽约召集相关讨论，重点是加强协调，并为相关机构之间的讨论牵线搭桥。
- 为国际伙伴和其他利益攸关方交流信息和协调活动、调动国际关注和调集资源发挥平台作用。
- 加强与发展伙伴和国际金融机构的接触，支持建设和平和保持和平。
- 继续与西非和萨赫勒相关国家，包括布基纳法索、冈比亚、几内亚比绍和利比里亚进行接触。
- 应安全理事会要求，在即将延长在马里和几内亚比绍的任务期限之前提供咨询意见。

总体而言，建设和平委员会在西非和萨赫勒地区的参与具体体现了安全理事会呼吁西萨办与委员会开展密切有效的合作([S/PRST/2017/2](#))。委员会继续致力于

支持西萨办在促进协调一致努力落实该区域建设和平和保持和平优先事项方面发挥核心作用，并继续与该区域其他主要行为体密切合作，包括与萨赫勒五国集团、非洲联盟、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体和其他区域和国际组织开展合作。

建设和平委员会主席

吉列尔莫·费尔南德斯·德索托(签名)
