



安全理事会

Distr.: General  
13 December 2019  
Chinese  
Original: English

2019年12月13日瑞典常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2018年7月瑞典担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。评价由瑞典常驻联合国代表团编写。虽然与安理会其他成员进行过磋商,但评价不应视为代表安理会的观点。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

特命全权大使

奥洛夫·斯科格(签名)



2019 年 12 月 13 日瑞典常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

## 瑞典担任主席期间(2018 年 7 月)安全理事会工作评价

### 导言

2018 年 7 月，安全理事会共举行了 17 次公开会议、13 次全体磋商和 1 次非公开会议。在闭门磋商期间，在题为“其他事项”的项目下讨论了另外 3 个项目。

安理会通过了 5 项决议，商定了 2 项主席声明，并向新闻界发表了 7 次谈话。

公开会议中有两次公开辩论。2018 年 7 月 9 日，安全理事会举行了一次部长级公开辩论，题为“儿童与武装冲突：在今天保护儿童，预防明天的冲突”，由瑞典首相斯特凡·勒文主持。7 月 24 日，安理会举行了关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论。

根据本组织的惯例，瑞典在担任主席之初首先介绍了安理会当月的暂定工作方案，7 月 2 日全体磋商通过了该方案。

### 中东局势

#### 阿拉伯叙利亚共和国

##### 化学武器

7 月 3 日，安全理事会就消除叙利亚化学武器计划和执行第 2118(2013)号决议举行了闭门磋商。裁军事务高级代表中满泉通过视频会议向安理会成员通报了情况。

高级代表在通报中报告说，剩余的两个化学武器生产设施已被销毁，因此取得了一些进展。尽管销毁情况仍有待禁止化学武器组织技术秘书处核查，但她对这一进展表示欢迎。然而，她感到遗憾的是，在解决与阿拉伯叙利亚共和国所作初始宣布有关的未决问题方面，没有取得任何进展。因此，不能认为宣布的信息是准确和完整的。她指出，禁止化学武器组织事实调查组继续开展活动，并于 2017 年 3 月发布了一份关于在 Lataminah 使用化学武器情况的报告。关于 2018 年 4 月在杜马使用化学武器指控的调查仍在继续。最后，她指出，6 月 26 日和 27 日在海牙举行的缔约国大会审查化学武器公约实施情况特别会议通过了一项决定。

在随后的发言中，安理会成员谴责在阿拉伯叙利亚共和国使用化学武器，并欢迎在销毁剩余生产设施方面取得有待禁止化学武器组织核查的进展。许多安理会成员表示关切与叙利亚所作宣布有关的未决问题，呼吁禁止化学武器组织与叙利亚当局加强合作以解决这些问题。

安理会成员对6月26日和27日在海牙举行的禁止化学武器公约缔约国审查会议的结果表达了不同的意见。虽然一些成员对通过的决定表示欢迎，但其他成员对其是否符合《化学武器公约》表示保留，担心该决定有可能导致禁止化学武器组织政治化，从而危及其技术作用。

几位成员着重指出需要确保追究应对使用化学武器负责者的责任，并继续打击有罪不罚现象。几位成员强调，安理会需要就阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器问题达成统一对策。

### 政治局势

7月25日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国政治进程举行了闭门磋商。秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉在日内瓦通过视频会议向安理会成员通报了定于7月30日和31日在俄罗斯联邦索契举行的阿斯塔纳担保国会议之前的最新事态发展。

特使在通报中全面概述了当地的最新事态发展，并强调需要为政治进程创造一个安全、平静和中立的环境。他就地区紧张局势构成的威胁发出了警告，强调需要更多地关注被羁押人问题并取得进展。他也谈到了难民和境内流离失所者回返的问题。他还谈到了在日内瓦进程框架内并根据安全理事会第2254(2015)号决议，在联合国的推动下建立一个叙利亚人主导、叙利亚人所有的宪法委员会问题。他讨论了根据第2254(2015)号决议和叙利亚全国对话大会最后声明概述的标准组成宪法委员会的问题，以及与宪法委员会的设立和运作有关的一系列其他问题。他强调需要取得进一步进展，使委员会能够在2018年9月联大高级别周之前成立。

在随后的发言中，安理会成员重申全力支持特使在促进叙利亚冲突的可行、持久政治解决方面发挥领导作用，并重申坚定致力于根据安全理事会第2254(2015)号决议在联合国的推动下由叙利亚人主导的政治进程。他们还呼吁叙利亚各方本着诚意不带先决条件地与特使就宪法委员会问题建设性互动。安理会成员还强调必须尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。

许多安理会成员重申，他们完全支持特使致力于迅速建立一个有代表性的宪法委员会，包括让妇女充分和有效地参与。

许多安理会成员对实地、特别是在阿拉伯叙利亚共和国西南部军事升级表示关切，强调需要为政治进程创造有利的环境，包括尊重冲突降级区。一些成员还就伊德利卜省军事升级的风险发出警告。

几个安理会成员强调根据安理会决议和国际法打击恐怖主义的重要性，并强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国当天早些时候在苏韦达实施的恐怖主义袭击。

一些安理会成员重申需要安全、快速和畅通无阻的人道主义援助准入及尊重国际人道法。一些成员强调难民回返阿拉伯叙利亚共和国问题，其他成员则着重指出回返必须是安全、有尊严和自愿的。

安理会成员商定了休会后向新闻界宣读的要点。

### 人道主义局势

7月5日，应共同执笔方科威特和瑞典的要求，在“其他事项”项目下讨论了阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势。人道主义事务协调厅业务主任约翰·金向安理会成员通报了最近阿拉伯叙利亚共和国西南部军事升级造成的人道主义局势恶化情况。

据业务主任称，自6月27日向安理会通报情况以来，该国西南部的局势进一步恶化，约旦和阿拉伯叙利亚共和国之间边界沿线的袭击活动加剧，境内流离失所者人数大幅增加。

许多安理会成员强调有必要缓和局势，并促请各方降低暴力程度，而其他成员则确认有必要继续打击恐怖主义团体。大多数安理会成员强调需要保护平民、尊重国际人道法、降低境内流离失所者的脆弱程度以及需要恢复跨境运送。一些安理会成员还对有关袭击医院和医疗设施的报告表示关切。

7月27日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势举行了情况通报会。安理会成员听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴的通报。副秘书长主张，确保儿童权利得到尊重、保护和落实必须是所有努力的中心。然后，他向安理会介绍了阿拉伯叙利亚共和国南部人道主义局势和应对行动的最新情况，他特别关切库奈提拉的11万名联合国接触不到的流离失所者。他还向安理会通报了伊德利卜、东古塔、阿夫林、拉卡、代尔祖尔和鲁克班的局势和人道主义应对行动，以及富瓦和科夫拉亚被围困人口的撤离情况。需求正在增加，而联合国关于阿拉伯叙利亚共和国的援助呼吁供资仍严重不足，他对此表示关切。他强调需要保持捐助方的信心，并着重指出联合国独立评估需求和确定应对行动优先次序的能力对于实现这一目标至关重要，而且需要获得援助准入。联合国仍致力于与叙利亚当局就此进行合作。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制核实和报告的严重侵犯儿童行为。她强调，该国冲突对儿童造成格外严重的影响。2018年第一季度与上一季度相比，招募和使用儿童的数量增加了25%，杀害和致残儿童的数量增加了348%。第一季度与2017年第四季度相比，严重侵权行为总数增加了109%。特别代表还谈到了对儿童的性暴力和影响学校的袭击，并告知安理会，秘书长关于阿拉伯叙利亚共和国儿童与武装冲突的报告将在几个月后印发。她鼓励安全理事会尽其所能向各方施压，要求各方遵守国际法规定的义务。特别代表呼吁各方立即采取行动，防止在敌对行动期间造成儿童伤亡，并指出，必须按照安理会第2427(2018)号决议的规定，让受冲突影响的儿童受益于旨在综合、全面满足其需要的保护方案。她还鼓励国际社会优先为优质教育提供资金。

在随后的发言中，许多安理会成员对南部地区和伊德利卜的人道主义局势表示关切。安理会成员还就难民回返阿拉伯叙利亚共和国、2018年第10号法律、

人道主义工作人员的安全和跨境方式发表了看法。许多成员呼吁缓和暴力，加大确保联合国人道主义援助准入的努力，并呼吁必须遵守国际人道法规定的义务。许多安理会成员还重点关注阿拉伯叙利亚共和国境内儿童的人道主义状况，强调了严重侵犯儿童行为、儿童保护方面的关切、袭击学校行为、大量儿童失学、儿童重返社会、儿童心理健康以及第 2427(2018)号决议各项内容等各方面问题。

## 中东局势(也门)

7月5日，安全理事会就也门局势举行了闭门磋商，秘书长也门问题特使马丁·格里菲思和人道主义事务协调厅业务主任通过视频会议向安理会成员通报了情况。

特使向安理会通报了他为重新启动也门和平进程所作努力的最新情况。他报告了他最近对也门和该区域的访问以及与各方讨论他所提建议的情况，他提议就荷台达市达成协议，可让联合国从中发挥作用，并重新启动更广泛的政治谈判。他说，他对联军暂停对荷台达进攻感到鼓舞，他强调如果实施进攻将会产生灾难性的后果，并强调安理会继续参与的重要性，以便外交和调解工作并举。

业务主任向安理会通报了也门严峻的人道主义局势以及冲突对平民的影响，也门局势仍被列为世界上最大的人道主义危机。他重点提到了荷台达的局势，自6月初以来，当地有17000个家庭被迫逃离家园，其中一半以上现在正在接受人道主义组织提供的应急包。荷台达港和塞利夫港仍然开放和运营，接收进口的食品、燃料和医疗用品。然而，尽管近几个月进口有所改善，但购买力仍在下降，加剧了平民的困境。他还提请安理会注意霍乱风险加剧，特别是在荷台达，当地是全国健康和营养条件最糟糕的部分地区之一。他表示，冲突的任何升级都可能很快导致流行病，危及数十万平民的生命，并强调避免在荷台达发生军事对峙的重要性。

磋商结束时，成员们商定了向新闻界发布的内容，其中总结了讨论情况，特别重申全力支持特使的努力，鼓励各方建设性地参与特使重启政治进程的努力，并重申政治解决方案仍然是结束冲突的唯一途径。他们确认荷台达港和塞利夫港至关重要，并再次呼吁，鉴于严重的人道主义局势持续面临风险，应保持这两个港口的开放和安全运作。安理会成员还再次呼吁全面执行安全理事会决议和声明，包括第 2216(2015)号决议，并敦促各方履行国际人道法规定的义务。

## 黎巴嫩

7月23日，安全理事会就第 1701(2006)号决议执行情况和黎巴嫩局势举行磋商。联合国黎巴嫩问题代理特别协调员佩妮莱·达勒·卡德尔向安理会通报了黎巴嫩在5月份举行议会选举后的最新政治事态发展。组建政府的过程很复杂，但需要尽快结束，以便新政府能够开始应对黎巴嫩面临的许多挑战，包括改革和开始国防战略工作。代理特别协调员向安理会通报了违反第 1701(2006)号决议的情况，并告诫不要发表好战言论。各方需要获得支持，为进一步采取步骤全面执行该决议创造有利环境。她呼吁继续向黎巴嫩和黎巴嫩人口中的弱势群体以及巴勒斯坦和叙利亚难民提供国际支持，并强调安理会在黎巴嫩问题上团结一致的重要性。

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦向安理会通报了情况，重点介绍了联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)任务执行情况，包括巡逻、检查、与黎巴嫩武装部队的联合活动和三方机制的工作，以及战略审查中关于海事工作队和示范团的建议执行情况。副秘书长还向安理会通报了报告所述期间联黎部队行动自由受到的限制以及针对这些限制采取的措施。

安全理事会成员表示支持代理特别协调员的活动，支持联黎部队执行任务。他们还表示希望黎巴嫩迅速组建新的民族团结政府，并期待即将延长联黎部队的任务期限。他们表示致力于密切关注黎巴嫩局势，包括第 1701(2006)号决议的执行情况。安理会成员商定了休会后向新闻界宣读的要点。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

7月24日，安理会举行了关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论。

联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫从耶路撒冷通过视频会议参加了辩论，他几个小时前刚从加沙返回。他在通报中警告说，以色列和哈马斯之间在加沙地带爆发新的冲突“几乎是板上钉钉的事”，除非国际社会立即开始努力缓解当地的紧张局势，同时不忽视可持续和平的更广泛目标。他补充说，要取得进展，需要加沙局势缓和平静，加强与巴勒斯坦权力机构、以色列、埃及和联合国的协调，并提供财政支持，所有的努力都应以人为本。他认为，上周末以色列和哈马斯之间避免了新的军事对峙，这要归功于联合国和埃及密集预防性外交。

特别协调员报告说，以色列国防军宣布当天早些时候发射了两枚导弹击落一架叙利亚战斗机，他们声称这架战斗机潜入了以色列领空，联合国此后在密切监测局势。他表示，“这些敌对行为所展现的发展趋势令人忧心，未来对抗可能日益频繁和危险，”呼吁各方遵守1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。

巴勒斯坦国常驻观察员里亚德·曼苏尔根据安理会暂行议事规则第37条发言，他认为以色列在继续压迫巴勒斯坦人。他强调，“当务之急是国际社会必须采取紧急行动，防止进一步袭击巴勒斯坦平民，”并确保解除以色列的封锁，他还呼吁在美利坚合众国宣布削减对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的捐款后，为该机构提供可持续的资金。以色列常驻代表丹尼·达农说，现在是安全理事会将哈马斯定为与基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)一样的恐怖主义组织的时候了。他宣称，在哈马斯占领加沙大约12年后，该地区的和平是“臆想”，因为哈马斯更看重死亡而不是生命。他还指出，以色列于7月21日至22日晚营救了来自阿拉伯叙利亚共和国的白盔志愿人员，并击落了一架叙利亚飞机。

在辩论中，各发言者重申支持根据国际法和联合国决议解决以色列-巴勒斯坦冲突和实现两国解决方案，同时谴责恐怖主义并呼吁保持克制。加沙局势也是各发言者在发言中重点关注的问题，他们呼吁结束封锁、巴勒斯坦人实现和解以及巴勒斯坦权力机构重返加沙。许多人还强调了加沙人道主义局势的严重性，并

呼吁放松限制。许多发言者谈到近东救济工程处严峻的财务状况和需要更多支持的问题。一些发言者认为以色列应对暴力升级和加沙封锁负责。

几位发言者还谈到了影响中东的其他问题，包括阿拉伯叙利亚共和国和也门的持续冲突、黎巴嫩新政府的组建以及关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》的未来。

## 非洲

### 南苏丹

7月5日，安全理事会举行了关于南苏丹制裁问题的闭门磋商。主管和平行动副秘书长按照第2418(2018)号决议的要求，向安理会通报了南苏丹的安全和政治局势。副秘书长向安理会成员通报了2017年12月21日签署的停止敌对行动协议各方是否发生任何战斗以及各方是否“达成了可行的政治协议”的最新情况。他说，在本报告所述期间(5月21日至6月27日)，有可靠的报告称和平协议各方发生了战斗，联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)记录了“严重违反国际人权和人道法的行为，特别是在团结州中部和南部”。他指出，在本报告所述期间，南苏丹特派团巡逻队三次遭到直接枪击。他还提到，有报道称，在政府间发展组织牵头的和平进程中，喀土穆正在进行的谈判正在取得进展。安理会成员就如何解释最新事态发展以及安理会支持和平努力的最有效方式提出了不同意见。

7月13日，安理会以9票赞成(科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国)、0票反对、6票弃权(多民族玻利维亚国、中国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦)通过了第2428(2018)号决议。根据该决议，安理会对南苏丹领导人未能结束该国的敌对行动深表关切，并谴责继续违反《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》和相关停火的行为。安理会决定，从现在至2019年5月31日，所有会员国应防止从本国境内或经由本国领土向南苏丹供应、出售或转让武器或相关军用物资，并停止与军事活动或物资有关的培训、技术援助和财政援助。此外，安理会还规定了该国武器禁运的几项豁免——包括与人道主义活动有关的物资和活动，并列出了与检查运往南苏丹的物品和货物有关的细节。安理会还决定将第2206(2015)号决议规定的旅行禁令和资产冻结延至2019年5月31日，并在该决议附件中列入另外两名适用上述措施的个人。埃塞俄比亚、赤道几内亚、法国、波兰、荷兰、中国、多民族玻利维亚国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、科威特、联合王国、美国 and 瑞典的代表对其投票立场作了解释。南苏丹代表团根据暂行议事规则第37条发了言。

7月26日，安理会听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕在“其他事项”项目下所作的通报。她与安理会成员分享了她2018年7月3日至7日访问南苏丹的印象，并强调了关于与冲突有关的性暴力模式和趋势的一些重要调查结果和建议。

## 非洲和平与安全

7月10日，安理会举行了关于非洲和平与安全的通报会，重点是萨赫勒地区的妇女与和平与安全。这次会议是非洲联盟-联合国高级别联合访问团在常务副秘书长阿明娜·穆罕默德领导下，访问南苏丹、乍得和尼日尔之后举行的。在会上，安理会听取了常务副秘书长和非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全特使比内塔·迪奥普的通报。瑞典外交大臣玛戈特·瓦尔斯特伦参加了访问团在乍得和尼日尔的行程，并于7月以安全理事会主席的身份主持了会议。

常务副秘书长强调需要应对妇女和女童为冲突付出的代价，需要将妇女更多纳入社会各个领域，提高妇女的代表性和参与度，还需要确保目前正面临脆弱性的国家今后不会成为失败的国家。她还谈到迫切需要将现有的政策、框架和议程付诸实施，以支持该地区的国家。

特使证实，恐怖主义是该地区的重大挑战，普遍失业、童婚习俗和缺乏基本社会服务为恐怖主义团体招募人员创造了条件。为了应对这些挑战，必须满足民众，特别是妇女的基本需要，核心工作必须是预防，必须协助妇女成为社会变革的推动者。她说，应该增强每个妇女的权能，让她们能够对早婚、加入极端主义团体和贫困生活说不。

安理会成员和通报者认识到，妇女和女童往往在萨赫勒的危机中承受过多的困难。增强妇女和女童权能，使其成为变革推动者是实现该地区和平、发展和安全的一个关键方面。

乍得常驻代表根据暂行议事规则第37条发言，概述了该国政府最近采取的举措，包括在该国政府实行妇女占30%的配额、禁止早婚以及优先重视女童的教育和识字。

## 中非共和国

7月13日，安理会通过了关于中非共和国局势的主席声明(S/PRST/2018/14)。

## 苏丹和南苏丹(达尔富尔)

7月13日，安理会一致通过第2429(2018)号决议，将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至2019年6月30日。根据该决议的规定，安理会决定将混合行动在任务延长期间的核定部队人数上限减至最多4 050人，还授权部署不超过2 500人的警力，包括单派警察和建制警察部队人员，这对执行达尔富尔混合行动的任务至关重要。安理会请达尔富尔混合行动将对达尔富尔采用的“全系统”办法与其目前采取的双管齐下办法加以整合强化，着力于维和及针对冲突驱动因素提出可持续解决办法，以防止冲突再起，并使苏丹政府、联合国国家工作队、民间社会和其他行为体能为达尔富尔混合行动最终撤出做准备。苏丹代表根据暂行议事规则第37条发了言。

## 利比亚

7月16日，安全理事会就利比亚局势举行了通报会，随后举行了闭门磋商。安理会听取了负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅以及安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员代理主席卡尔·斯考的通报，后者报告了该委员会在2018年5月22日至7月16日期间的工作。

特别代表注意到利比亚今年头几个月相对平静，联合国得以利用这一点进一步执行《联合国利比亚行动计划》。这些进展包括支持地方选举和完成利比亚全国会议进程的协商阶段，该阶段的四分之一参与者是妇女。他接着说，令人遗憾的是过去的两个月里发生了军事行动，例如在德尔纳和石油新月地带，折损了取得的一些积极势头。他描述了石油新月地带最近发生的事件，首先提到6月14日对石油设施的攻击。在没有解决资源分配等根本问题的情况下，他表示担心，最近达成的终结迫在眉睫石油危机的协议将无法维持。他强调，民族团结政府要求审查官方的利比亚中央银行和平行的东部中央银行，以此作为提高利比亚财政情况透明度的第一步。

特别代表强调了利比亚人民举行选举的愿望，并强调需要为上述选举创造必要条件，尤其是建立法律框架。他表示，希望国民代表大会履行自己的责任，就举行宪法全民投票的法律进行投票。最后，他对利比亚包括移民和难民在内的人道主义局势以及持续践踏人权的情况表示关切。他再次呼吁各方充分尊重国际人道法，包括为此采取一切可行的预防措施保护平民。

利比亚临时代办埃勒迈赫迪·埃勒马杰尔比根据安理会暂行议事规则第37条发言，提请注意为组织选举创造有利条件的重要性。他对阻挠该国维稳工作的企图表示关切，包括最近对石油设施的袭击。他促请安全理事会帮助提高利比亚经济机构的透明度。

安理会成员商定了新闻要点的内容，其中总结了讨论情况，除其他外，重申支持特别代表的工作和联合国推动、利比亚人自主、利比亚人领导的政治进程，包括继续执行《联合国利比亚行动计划》以及筹备举行包容可信的选举。成员们欢迎利比亚国家石油公司宣布代表所有利比亚人恢复工作，强调期望该公司继续畅通无阻地工作，并谴责对石油基础设施的攻击。他们注意到特别代表重视提高利比亚经济机构的透明度，考虑到特别代表与利比亚各方的对话，请他尽早提交这方面的建议。他们继续对人道主义局势，特别是德尔纳的人道主义局势表示关切，促请各方保护平民，尊重国际人道法。

## 联合国西非和萨赫勒办事处

7月17日，安理会举行了关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的通报会，之后举行了闭门磋商。负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯根据秘书长最近的报告(S/2018/649)，向安理会通报了情况。

特别代表描述了该地区的积极趋势，包括民主过渡和成功举行选举。然而，他也对严峻的安全局势表示关切，恐怖主义团体仍然活跃，游牧民与农业社区之间的暴力不断升级，跨国有组织犯罪和海盗活动继续存在。

安理会成员表示支持西萨办的斡旋。他们欢迎该地区最近取得的进展，包括成功举行选举，但指出安全局势仍然令人严重关切。他们强调需要对该地区采取整体方法并提供更多支持，包括为此执行联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划。

## 刚果民主共和国

7月26日，安理会举行了关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会的通报会，随后举行了闭门磋商。负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊根据秘书长最近的报告(S/2018/655)，向安理会通报了情况。

特别代表向安理会通报了选举筹备工作的最新情况，包括反对派表示对这些筹备工作不信任。旨在创造公平竞争环境的建立信任措施仍然没有得到充分执行。她还描述了动荡不安的安全局势，由于联刚稳定团在实施“通过投送力量提供保护的方案”时受预算限制，这可能对其构成挑战。根据其任务规定，联刚稳定团仍在准备为选举提供后勤支助，但在没有受到这方面具体请求的情况下，稳定团不久将需要决定是否继续这些筹备工作。

随后，性暴力受害者妇女协同作用协调员贾斯廷·马西卡·比哈姆巴向安理会通报情况，并描述了妇女安全状况恶化，并在参与政治方面遇到困难和越来越多的障碍。她敦促安理会采取更多措施促进妇女参与决策和选举。她还建议安理会要求该国政府尊重公民和政治空间、新年前夕协议和法治。她要求联刚稳定团恢复脆弱和特别易受害地区的基地，支持选举，并要求联合国联合人权办公室进行实地访问，记录侵犯人权行为。

安全理事会第1533(2004)号决议所设委员会主席、科威特常驻代表曼苏尔·奥泰比介绍了该委员会2018年的活动，包括在制裁名单上增列人名的决定。该委员会会晤了刚果民主共和国问题专家组，包括讨论专家组最后报告和建议。该委员会还与高级官员及其技术专家密切合作，支持该国政府调查2017年3月两名专家组成员Zaida Catalán和Michael Sharp遇害一案。

刚果民主共和国常驻代表加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔介绍了选举筹备工作和为促进该国和平与安全正在采取的其他措施。他强调，国家主权是筹备将于12月举行的选举的基础。

安理会成员重申非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会7月19日发布的联合公报。它们强调各方必须尊重宪法，并强调需要举行自由、公正、包容和透明的选举。安全理事会成员敦促该国政府开展更多工作，以便人们充分行使示威权和表达自由。在这方面，成员们敦促全面落实建立信任措施。需要鼓励妇女参与决策和选举。安理会成员对该国持续的暴力以及严峻的人道主义局势表

示关切。他们表示希望访问刚果民主共和国。他们还重申支持联刚稳定团继续提供选举援助。最后，他们强调应继续针对 Zaida Catalón 和 Michael Sharp 遇害追究责任。

### 安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会

7 月 30 日，安全理事会举行了关于安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会的通报会，随后举行了闭门磋商。委员会主席凯拉特·乌马罗夫向安理会通报了最近的活动，包括他 5 月份对该区域的访问。他指出，对话者描述了也门战争对该区域的破坏稳定影响，并警告不要过早撤出非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。索马里代表和厄立特里亚代表根据暂行议事规则第 37 条发了言。安理会成员欢迎主席访问该区域。他们还欢迎索马里继续致力于政治和安全改革以及改善武器弹药的管理。他们还赞扬厄立特里亚与埃塞俄比亚于 7 月 9 日历史性地签署了《和平友好联合声明》，并宣布索马里和厄立特里亚将共同努力促进区域和平与稳定，并重申两国愿意支持该区域开展上述工作。

### 索马里

7 月 30 日，安理会一致通过第 2431(2018)号决议，从而将非索特派团的任务期限延长至 2019 年 5 月 31 日，并重申特派团的优先任务之一是减轻青年党和其他武装团体构成的威胁，包括为此采取有针对性的进攻行动，并在目前的政治进程中支持索马里安全部队。根据该决议的规定，安理会决定在 2019 年 2 月 28 日之前将部队人数减至 20 626 人，并要求非盟和联合国在 9 月 15 日前完成对非索特派团的战备状态联合评估。安理会欢迎秘书长打算在 2019 年 1 月 31 日之前对非索特派团进行技术评估，以审查其重组情况，包括裁减部队的执行情况。

### 欧洲

#### 联合国驻塞浦路斯维持和平部队

7 月 12 日，安全理事会与联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的部队和警察派遣国举行了非公开会议，听取了秘书长驻塞浦路斯特别代表兼联塞部队特派团团长伊丽莎白·什佩哈尔的通报。

7 月 17 日，安全理事会就塞浦路斯问题举行了非公开磋商，并听取了什佩哈尔女士以秘书长特别代表兼联塞部队特派团团长和秘书长塞浦路斯问题副特别顾问的双重身份所作的通报。她介绍了秘书长关于联合国塞浦路斯行动的最新报告(S/2018/676)，指出绿线沿线局势在整个报告所述期间保持相对稳定。她还向安理会通报了秘书长任命简·霍尔·卢特与各方进行协商的情况。安理会成员重申致力于支持双方为达成解决办法所作的努力，同时强调需要一个更具包容性的进程和建立信任措施。

7月26日，安全理事会一致通过了第2430(2018)号决议，其中将联塞部队的任务期限延长至2019年1月31日。

## 亚洲

### 阿富汗

7月23日，安理会通过了关于阿富汗局势的主席声明(S/PRST/2018/15)。

### 缅甸

7月23日，安理会举行了关于缅甸局势的磋商。安全理事会成员首次听取了秘书长缅甸问题特使克里斯蒂娜·施拉纳·比尔格纳的通报。他们表示强烈支持特使其为解决危机和深化缅甸与联合国之间的伙伴关系所做的工作。安全理事会成员还听取了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)保护事务助理高级专员福尔克尔·蒂尔克和联合国开发计划署(开发署)亚洲及太平洋区域局联络和协调司国家办事处主任克莱尔·范德瓦伦的通报。通报者全面概述了当前局势，包括联合国接触需要帮助者的情况。

安全理事会成员强调，需要在促进执行与难民署和开发署的谅解备忘录以及孟加拉国与缅甸之间的谅解备忘录和安排方面取得进展。他们继续强调必须对践踏和侵犯人权的指控开展独立透明的调查。他们注意到缅甸政府5月31日决定成立独立调查委员会。他们还强调需要加紧努力，包括为社会和经济发展提供援助，为罗兴亚难民和境内流离失所者安全、自愿、体面地返回若开邦的家园创造有利条件。

## 美洲

### 哥伦比亚

7月26日，安理会就哥伦比亚问题特别政治任务举行了通报会，随后举行了闭门磋商。安理会听取了负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚特派团团长让·阿尔诺的通报。他在通报中强调了积极的事态发展，包括总统选举、新一届国会(成员包括解散的哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军))就职以及和平特别司法管辖机制举行首次听证会。

特别代表对选举后对民间社会活动人士、人权维护者和前哥人民军成员的袭击表示关切，并赞扬即将离任的总统胡安·曼努埃尔·桑托斯、当选总统和其他人签署了“驳斥契约”，该契约反映了全国上下对杀戮的愤慨。

展望未来，特别代表期待围绕巩固和平的核心挑战，即解决冲突地区的贫困、暴力和非法经济问题，达成类似的共识。在这方面，他呼吁该国新政府、地方当局、社会组织和民间社会之间进行对话与合作。

安理会成员一致鼓励取得更多进展，许多成员强调哥伦比亚是解决其他冲突的典范。与此同时，他们也同样对致命袭击表示关切，包括针对民间社会活动人

士和人权维护者的袭击，并呼吁为前哥人民军战斗人员及其家人重新融入社会做出更大努力。

随后，哥伦比亚副总统奥斯卡·纳兰霍根据安理会暂行议事规则第 37 条发言，他宣称哥伦比亚政府和 5 000 万哥伦比亚人民希望感谢安理会坚定不移地支持和平，在此前的 53 年中，暴力夺走了 25 万哥伦比亚人的生命。他还说，人们已经放下武器，哥人民军已经成为在国会拥有席位的政党，需要加倍努力，以确保减少暴力。

## 专题问题

### 儿童与武装冲突

7 月 9 日，安理会举行了一次关于儿童与武装冲突的部长级公开辩论，题为“在今天保护儿童，预防明天的冲突”，由瑞典首相主持。首先，安理会一致通过了由瑞典和 98 个共同提案国提交的第 2427(2018)号决议。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔和哥伦比亚民间社会组织年轻顾问团(Grupo de Jóvenes Consultores)的代表珍妮·隆多尼奥向安理会通报了情况。

特别代表强调，康复和重返社会必须是与曾被武装部队和武装团体招募或与其有关联的儿童沟通的所有努力的核心。她强调各国政府和武装团体通过的行动计划的重要性，包括最近在中非共和国、马里、尼日利亚和苏丹通过的行动计划，她宣称：“我们必须在这些进展的基础上再接再厉，进入预防时代”。

儿基会执行主任警告说，随着冲突数量增加、更加激烈，世界各地数以千计的儿童正在失去安全网的保护。她呼吁增加保护儿童的政治意愿和资源，并强调国际社会必须要求对所有侵犯儿童的行为零容忍，因为这些行为助长了激化和延续世代冲突的不满情绪。

年轻顾问团(Grupo de Jóvenes Consultores)的代表说，她代表世界各地被武装团体招募的众多女童和男童发言。她回顾，自己在 13 岁时加入了哥人民军，她说预防侵犯儿童的行为必须是国际社会的首要任务。她强调，保护儿童应该是任何和平进程不可或缺的一部分，她强调，被招募的儿童本身也是罪行受害人，永远不应将他们视为罪犯。她注意到全球各地被招募的儿童往往最终被送进拘留中心，她描述了哥伦比亚关于此类受害者的法律，并表示可以将其作为与其他国家分享的最佳做法模式。

在整个辩论过程中 90 多人发言，其中许多人欢迎该决议将重点放在具体指导及其与秘书长预防冲突议程的联系，以及保护儿童如何能够预防冲突和维持和平。会员国援引秘书长最近关于儿童与武装冲突的报告(S/2018/465)，对 21 000 多起侵害儿童的行为被记录在案表示严重关切，这与 2016 年相比大幅增加。一些会员国强调了报告概述的趋势，包括伊拉克和缅甸的儿童伤亡人数大幅增加，阿

富汗、阿拉伯叙利亚共和国和也门的儿童总伤亡率较高，刚果民主共和国开赛地区的学校和医院遭到袭击，索马里青年党和尼日利亚“博科圣地”继续绑架儿童。

### **维护国际和平与安全：与气候有关的安全风险**

7月11日，安理会举行了关于与气候有关的安全风险的辩论，由瑞典外交大臣主持。辩论会主席摘要载于 [S/2018/749](#) 号文件。

---