



## 安全理事会

Distr.: General  
29 October 2019  
Chinese  
Original: English

## 2019 年 10 月 28 日建设和平委员会中非共和国小组主席给安全理事会主席的信

谨以建设和平委员会中非共和国小组主席的身份，向你介绍建设和平委员会行使向安全理事会提供咨询意见的职能、就即将延长联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)任务期限一事发表的意见(见附件)。这些意见是委员会内部磋商的结果。

我随时听候安全理事会指示，按要求提供进一步信息和说明。建设和平委员会将继续配合中非共和国，酌情向安理会通报与建设和平有关的事态发展。

请将本信及其附件分发给安全理事会成员并作为安理会文件分发为荷。

建设和平委员会中非共和国小组

主席

奥马尔·海拉尔(签名)



## 2019 年 10 月 28 日建设和平委员会中非共和国小组主席给安全理事会主席的信的附件

### 建设和平委员会就联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限延长一事向安全理事会提出的意见

安全理事会通过第 2282(2016)号决议，表示打算定期请建设和平委员会提供具体的有针对性的战略咨询意见，并审议和借鉴这些意见，以确保在维持和平行动任务的审查工作中体现保持和平所需要的长期考虑。在这方面，2018 年，建设和平委员会在延长联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)任务期限前提出了书面意见(S/2018/934)，其中重点强调需要促进和平进程的国家自主权和包容性，保持战略和业务伙伴关系，支持“非洲和平与和解倡议”，支持及时筹备和组织选举，培养主要利益攸关方的团结意识，支持《国家恢复与建设和平计划》，使安全部门改革和法治工作扎根于政治进程，加强政府的战略沟通能力。这些意见对在 2019 年延长中非稳定团的任务期限依然具有相关性。

同样，关于中非稳定团任务规定的第 2448(2018)号决议的建设和平部分，决议加强了稳定团支持和平进程的政治斡旋作用，并提到必须找到由国家主导的解决办法，增强妇女和青年权能，有必要协调支持“非洲倡议”的所有努力，需要继续对《国家恢复与建设和平计划》做出国家承诺和提供国际支持，应继续坚持这些内容。

此外，建设和平委员会请安全理事会考虑以下几点。

#### 支持执行《和平协定》

《和平协定》是实现和平的唯一可行途径，在执行方面已取得重要进展。然而，针对平民的暴力以及签署协定武装团体之间的冲突仍在继续。这令人无法接受，必须停止。

- 安理会强调保护平民是中非共和国当局的首要责任，也是中非稳定团的优先任务，可考虑采取更多措施，支持国家当局逐步承担保护中非共和国平民的全部责任；
- 建设和平基金支持在签署《和平协定》后立即采取措施来缓和冲突，包括开展安全部门改革，完善法治和治理，加强战略沟通和向民众提供和平红利。这种支持应促使捐助方提供进一步支助，特别是支助对持久和平至关重要的建设和平和保持和平举措，包括支助地方一级举措，并重点关注包容妇女、青年等社会各个阶层；
- 应找到具体办法，让妇女和青年参与掌握《和平协定》的自主权和《协定》的执行，包括通过建设和平委员会这样做。中非稳定团应努力加强与社区妇女领导人的沟通，以更好地了解如何满足因违反《和平协定》而产生的保护需求；

- 必须重点关注解决发展不足、失业、缺乏教育机会等青年面临的挑战，以更好地使他们免受武装团体的诱惑。建设和平委员会可协助拟订针对青年人的长期战略；
- 持续的战略和业务伙伴关系对执行《和平协定》和应对中非共和国面临的多层面挑战依然至关重要。建设和平委员会鼓励安理会把委员会视作伙伴关系论坛，以促进共同分析并理解中非共和国面临的多层面挑战；
- 支持及时筹备和组织选举：虽然按既定时间表举行选举主要是中非共和国当局的责任，但总统、立法和地方选举对成功开展和平进程至关重要；
- 应赋予中非稳定团更强有力的选举任务，即提供斡旋、技术援助、后勤和安全支持以及国际协调，以支持进程。当然，按既定时间表举行选举的主要责任在于中非共和国人民；
- 必须动员国际和区域伙伴为增强国家能力提供政治和资金支持，包括为此充分支持联合国开发计划署篮子基金；
- 安理会可利用建设和平委员会，提请注意整个选举进程中与安全、政治、财政和能力相关的挑战，调动资源，帮助推动进一步包容社会各阶层并解决各种参与障碍，倡导妇女在选举中的平等参与和代表性；
- 安理会还可考虑需要国际社会加大支持，协助加强该国政府的战略沟通能力，以支持成功举行具有公信力的选举，其中包括商定选举行为守则并加以传播。在这方面，启动防止仇恨言论国家计划是缓解紧张局势的重要机会。

#### 满足人道主义需求，同时注重应对长期挑战

尽管签署了《和平协定》，但人道主义危机恶化，对人道主义工作者的袭击增加。然而，人道主义应急计划仅得到 51% 的所需资金，各群组的供资情况也不均衡，保护问题群组几乎完全供资不足。必须满足紧急人道主义需求，但人道主义援助不能是唯一的社会安全网。确保人道主义、发展和建设和平努力按各自任务规定彼此相互补充以及国际捐助方支助保持一致，将对持久解决方案至关重要。《国家恢复与建设和平计划》与人道主义应急计划相互协调，是确保这种一致性的良好基础；已将其延长两年至 2023 年，在执行方面也取得进展，这值得称赞。《国家恢复与建设和平计划》和《和平协定》的执行也应相互加强、相辅相成。

- 建设和平委员会可继续应请求，就签署《和平协定》后执行《国家恢复与建设和平计划》工作向安理会提供意见，以帮助增强短期人道主义措施与长期努力的互补性，从而为实现持久和平奠定基础，包括为此与经济及社会理事会开展合作。

#### 加强法治、过渡期正义和打击有罪不罚现象

国家司法部门政策获得通过，特别刑事法院投入了运作，政府与国际刑事法院(中非共和国是缔约国)的协调进一步加强，国家法院系统出现了积极发展，这

些都是可喜的事态发展。由于技术能力和资金差距可能导致调查和最终起诉的拖延，因此国际社会和联合国继续支持特别刑事法院和全国司法部门的运作至关重要，同时有助于执行《和平协定》并打击有罪不罚现象。这应被理解为与更广泛的过渡期正义进程相契合，以便能够确保司法机构和非司法机构的互补性。

- 应保持建立真相、正义、赔偿与和解委员会方面的进展，包括设立受害者赔偿信托基金。
-