



安全理事会

Distr.: General
25 October 2019
Chinese
Original: English

2019 年 10 月 24 日印度尼西亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2019 年 5 月印度尼西亚共和国担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。

本评价是印度尼西亚共和国常驻联合国代表团与安理会其他成员协商后编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

大使

迪安·特里安夏·查尼(签名)



2019 年 10 月 24 日印度尼西亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

印度尼西亚担任主席期间(2019 年 5 月)安全理事会工作评价

导言

在 2019 年 5 月印度尼西亚担任主席期间，安全理事会举行了 17 次公开会议(包括 2 次公开辩论)、10 次全体磋商以及 4 次在“任何其他事项”项下举行的全体磋商情况通报会。

安理会通过了 4 项决议，商定了 1 项主席声明，向新闻界发表了 3 次谈话。印度尼西亚担任主席期间的标志性活动包括关于联合国维持和平行动(培训和能力建设)以及关于武装冲突中保护平民的公开辩论。

根据本组织惯例，印度尼西亚在担任主席之初首先提出安全理事会当月暂定工作方案，在 2019 年 5 月 1 日安理会全体磋商中通过。

非洲

利比亚

安全理事会总共就利比亚问题举行了 4 次会议，其中 2 次是关于利比亚和联合国利比亚支助团(联利支助团)的闭门磋商，2 次是关于国际刑事法院在利比亚的工作以及联利支助团的公开通报会。

安理会于 2019 年 5 月 8 日听取了国际刑事法院检察官的情况通报。

在 5 月 10 日关于利比亚的闭门磋商中，安理会向新闻界谈到了几个要点，其中对黎波里的动荡局势和不断恶化的人道主义状况表示关切，对负责利比亚问题秘书长特别代表加桑·萨拉梅的努力表示支持，并呼吁所有各方恢复调解、致力停火。

在 5 月 21 日关于联利支助团的情况通报和磋商中，特别代表亲自出席了会议，就利比亚近期局势通报了最新情况。安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会主席也通报了委员会的工作情况。特别代表上一次亲自向安理会通报情况是在 2017 年。他恳请安理会团结一致，恳请冲突各方允许在斋月期间实行人道主义暂停。他和一些安理会成员重点指出了违反现行关于利比亚的军火禁运的问题。安理会成员还呼吁停止敌对行动，恢复政治对话。他们还再次强调支持特别代表和联利支助团。

非洲和平与安全及萨赫勒五国集团

5 月 16 日，安理会举行了非洲和平与安全情况通报会，讨论萨赫勒五国集团联合部队的运作问题。主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔介绍了秘书长关于联合部队的最新报告(S/2019/371)。向安理会通报情况的还有布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚、欧洲

联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫。

这些通报人重点指出了该区域严重的安全局势，特别是恐怖主义活动和极端主义行为增加，人道主义局势恶化。其他因素加剧了这一局势，包括流离失所、缺乏治理、年轻人缺乏机会以及有组织犯罪等。通报人还强调了萨赫勒五国集团联合部队、包括其警察部分投入运作的重要性。布基纳法索外交与合作部长还表示支持秘书长的努力，即审视联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)为联合部队提供更多支助的可能性。通报人还强调指出，区域和国际行为体需要进一步作出协调努力，包括减贫、善政、发展和人道主义援助。

安理会成员表示支持联合部队，强调必须提供可预测、可持续的资金。安理会成员还重申，有必要解决造成极端主义的社会经济问题和其他根源，以确保区域的长期稳定。会后，安理会向新闻界发表了谈话，其中除其他外，对萨赫勒五国集团国家最近为使联合部队全面、有效运作而采取的步骤表示欢迎，赞扬了各捐助方积极动员为联合部队提供支持，并表示打算探讨如何明确马里稳定团可能为联合部队提供的支助。

马里

5月19日，安全理事会向新闻界发表谈话，谴责在通布图和泰萨利发生的对马里稳定团车辆的袭击，该袭击造成一名尼日利亚维和人员死亡，另有几人受伤。安理会成员强调指出对维和人员的袭击不可接受，呼吁追究对这一行为负责者的责任。

苏丹/南苏丹

5月14日，安理会一致通过第2469(2019)号决议，决定将联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务期限延长六个月，至2019年11月15日。苏丹代表和南苏丹代表向安理会发了言。

苏丹

5月21日，安理会发表新闻谈话，谴责2019年5月14日抢劫非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)在朱奈纳的西达尔富尔总部的行为。安理会成员强调，对联合国房地和人员的袭击应受到谴责，不可接受，呼吁迅速调查这些事件并负责任地移交达尔富尔混合行动场地。

南苏丹

5月30日，安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动，通过第2471(2019)号决议，决定将安理会对南苏丹的措施延长至2020年5月31日，并将专家小组的任务期限延长至2020年6月30日。该决议以10票赞成、0票反对、5票弃权获得通过。安理会成员在会议期间发言，就安理会延长对南苏丹的措施一事表达意见。

索马里

安全理事会就索马里问题举行了两次会议。

5月22日，秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)负责人拉伊塞东·泽嫩加、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒向安理会通报了该国局势。

副特别代表兼联索援助团负责人向安理会通报了关于联索援助团任务执行、该国政治和安全事态发展以及普选筹备工作的最新情况。非洲联盟委员会主席特别代表向安理会通报了过渡计划的执行情况、非索特派团行动构想的实施情况以及非洲联盟主席关于非洲联盟-联合国第五次联合审查的报告。主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员重点介绍了持续干旱的人道主义影响、境内流离失所者的状况和索马里更加严重的保护风险。

安理会成员谴责青年党最近的袭击，并向联索援助团、非索特派团以及所有致力于在索马里实现和平与稳定的行为体表示敬意。安理会成员还鼓励联邦政府和联邦成员州开展建设性对话。索马里代表强调指出，索马里联邦政府实施了雄心勃勃的改革议程，包括进行安全部门改革。他强调，青年党仍然是个威胁，破坏了联邦政府确保安全的努力，但从巴里雷行动中吸取的经验教训表明，如果索马里部队得到适当的资金、装备和训练，是有能力履行职责的。

安理会于5月31日一致通过第2472(2019)号决议，决定将非索特派团的任务期限延长一年，至2020年5月31日。一些安理会成员在会议期间发言，欢迎延长非索特派团的任务期限。索马里代表也向安理会发言，对决议的通过表示欢迎。

中非共和国

应比利时和法国的要求，安理会于5月22日在“任何其他事项”下就中非共和国问题举行了闭门磋商。安理会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴在2019年4月30日至5月5日访问该国后所作的最新情况通报。

中东

伊拉克

5月21日，安理会就秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)活动的报告举行了通报会。安理会听取了秘书长特别代表兼联伊援助团团长沙尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的情况通报。伊拉克常驻代表根据安理会议事规则第37条发了言。

特别代表介绍了秘书长的报告(S/2019/365)，并向安理会通报了伊拉克最近取得的进展，包括打击恐怖主义、应对水资源短缺和腐败的进展情况，这些问题可能会妨碍该国的公信力、反应能力和实际成效。

特别代表介绍了秘书长的另一份报告(S/2019/352)，并向安理会通报了有关失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题的新情况。

安理会成员赞扬了伊拉克政府与恐怖主义的斗争，一些成员强调必须通过确保妇女充分参与和平与和解进程来增强妇女权能。

安理会一致通过第 2470(2019)号决议，将联伊援助团的任务期限再延长一年。

黎巴嫩

5 月 14 日，安理会就黎巴嫩问题举行闭门磋商，在秘书长报告(S/2019/343)的基础上，听取最近的政治局势和第 1559(2004)号决议的执行情况，秘书长在该报告中对其 2018 年 10 月 15 日发表上一份报告以来的决议执行情况进行了审查和评估，并介绍了截至 2019 年 4 月 8 日的事态发展。安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报。

安理会成员商定，安理会将在会后迅速向新闻界发表关于黎巴嫩的谈话要点，以重申其对黎巴嫩主权、领土完整、政治独立和安全的支持以及其他内容。

阿拉伯叙利亚共和国

安理会共举行了 5 次关于阿拉伯叙利亚共和国的会议，其中 3 次是闭门磋商，2 次是公开通报会。

5 月 10 日，应阿拉伯叙利亚共和国人道主义档案共同执笔方比利时、德国和科威特的请求，安理会在闭门磋商中讨论了伊德利卜的人道主义局势。秘书处人道主义事务协调厅宣传和业务司司长 Reena Ghelani 向安理会作了情况通报。

5 月 13 日，安理会就第 2118(2013)号决议所设委员会举行了一次非正式磋商，听取了裁军事务高级代表中满泉的通报。

5 月 17 日，安理会应阿拉伯叙利亚共和国人道主义档案共同执笔方的请求举行了一次情况通报会，讨论该国西北部的人道主义局势。主管政治和建设和平事务副秘书长以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克向安理会作了情况通报。土耳其、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国的代表也分别在安理会发了言。

5 月 28 日，安理会举行了关于人道主义局势的情况通报会，并听取了主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员的发言。阿拉伯叙利亚共和国代表也在安理会发了言。

5 月 29 日，安理会就政治档案举行闭门磋商，听取了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

5 月 22 日，安全理事会举行情况通报会，由印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪主持。安理会听取了中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫和联合

国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员皮埃尔·克朗恩布尔所作的最新情况介绍。

特别协调员描述了暴力情况，这是自 2014 年以来以色列部队与哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织下属武装分子之间最激烈的战斗。他还表示，虽然加沙仍然吸引了极大关注，但包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的局势越来越令人关切。他强调，以色列在巴勒斯坦被占领土上建造定居点是违反国际法的，仍然是对和平的重大障碍，并指出，在该报告所述期间，以色列当局拆除或占用了 40 座巴勒斯坦建筑，使 31 人流离失所。

近东救济工程处主任专员表示 2018 年工程处获得了大力支持，并回顾说，有 42 个国家和机构增加了捐款，以消除 4.46 亿美元的赤字。他报告说，自 2018 年 3 月以来，已有数千名年轻人受伤、数百人死亡，其中包括 14 名年龄在 11 至 16 岁之间的男童和女童，这些儿童是近东救济工程处各所学校的学生。他再次呼吁遵守国际人道法，并谴责以平民为攻击目标的行为。

安理会成员对当前局势表示严重关切。一些成员还重申，两国方案是最可行的解决办法，近东救济工程处仍然至关重要，需要得到支持。

通报会后举行了闭门磋商。

也门

5 月 15 日，安理会就中东局势(也门)举行情况通报会。安理会听取了以下人士的通报：秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔以及秘鲁常驻代表古斯塔沃·梅萨-夸德拉(以安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会主席的身份发言)。

特使向安理会报告了《荷台达协议》的执行进展情况，为执行协议，安萨尔阿拉在联合国的监督下初步从荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港调动了一些部队。他强调这一重新部署只是一个开始，并表示相信，随后各方将采取具体行动，履行《斯德哥尔摩协议》规定的义务。他呼吁双方就第二阶段的行动计划达成一致，以便能够继续在荷台达重新部署部队。他接着表示，双方将按照约定，通过重新部署协调委员会监测、核查、报告所有重新部署情况。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员向安理会介绍了人道主义总体最新状况，这一状况仍然受到粮食不安全这一幽灵的严重影响，因为 1 000 万也门人仍然依赖紧急粮食援助生存。他还报告说，霍乱疫情再度爆发，2019 年迄今已有 300 000 人受到影响，而 2018 年全年为 370 000 例。他还向安理会简要通报了目前在应对工作中面临的挑战，并回顾了已取得的成就。在通报结束时，他强调最紧迫的问题是资金，并请求安理会推动捐助方支付 2019 年 2 月在日内瓦作出的认捐。

儿基会执行主任重点指出了儿童在武装冲突中所受的苦难；自四年前也门战事开始以来，已有 7 300 名儿童被打死或受重伤，360 000 名儿童有重度急性营养

不良。她还向安理会通报了死于霍乱的儿童人数、征募和使用儿童兵的比率、大量儿童失学情况，以及儿基会在也门开展的工作。

秘鲁常驻代表向安理会报告了第 2140(2014)号决议所设委员会的工作，特别是他最近作为委员会主席于 2019 年 3 月 30 日至 4 月 5 日对安曼、利雅得、马斯喀特和德黑兰的访问。他提到，委员会大多数成员以及专家小组两名成员也参加了这次访问，这是委员会主席首次进行这种访问。

安理会成员表示注意到该报告，特别是与执行《荷台达协议》有关的内容。他们表示支持特使的工作，并呼吁各方充分执行《斯德哥尔摩协议》。安理会成员还对人道主义局势、特别是与霍乱爆发有关的局势表示关切。也门代表也在安理会发了言。

通报会之后，安理会立即举行了闭门磋商，听取米凯尔·洛勒斯高中将关于《荷台达协议》执行详情的通报。尤其关注的是联合国支助荷台达协议特派团继续监督各部队重新部署情况的工作，以及中将推动就从荷台达市重新部署部队的第二阶段行动构想达成协议的努力。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

5 月 8 日，安全理事会就波斯尼亚和黑塞哥维那问题举行了辩论。安理会听取了负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表瓦伦丁·因兹科的情况通报。高级代表介绍了他最新报告，说明了实地最新局势、各方之间旷日持久的挑衅情况以及波斯尼亚和黑塞哥维那当局遵守《和平总框架协定》的重要性。他还敦促波斯尼亚和黑塞哥维那遵守《代顿和平协定》，在莫斯塔尔举行选举。

一些安理会成员对组建国家一级政府进展太慢、法治恶化以及各方之间长期挑衅表示关切。

塞浦路斯

5 月 2 日，安理会就塞浦路斯问题举行闭门磋商，并听取了主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰的情况通报。助理秘书长介绍了秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的最新报告(S/2019/322)，指出双方仍需就工作范围达成协议，以此为基础开展以结果为导向的有意义的谈判。

会后，安理会向新闻界发表了谈话要点，除其他外，强调迫切需要达成解决方案，并敦促双方商定工作范围，以此为基础开展以结果为导向的有意义的谈判。

俄罗斯联邦常驻代表的信(S/2014/264)

5 月 20 日，一安理会成员要求就乌克兰的语言法举行会议。在应一些会员国的要求就议程进行的程序表决期间，该提议没有获得必需的九票。

拉丁美洲

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

应一些安理会成员的要求，安理会于 5 月 14 日在“任何其他事项”下举行了磋商。会议讨论了委内瑞拉玻利瓦尔共和国的局势。

专题问题和其他问题

联合国维持和平行动：培训和能力建设

5 月 7 日，安全理事会就联合国维持和平行动举行了部长级公开辩论，题为“投资于和平：改进联合国维和人员安全和业绩”。会议由印度尼西亚外交部长主持。

秘书长在辩论会上致开幕辞，强调了培训对于使维和人员为完成重要任务做好准备以及改进他们在日益复杂、敌对的环境中业绩的重要性。他还表示，已制定了评估业绩标准和领导力培训的框架。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队指挥官埃利亚斯·罗德里格斯·马丁斯·菲约中将与挑战论坛国际秘书处主任比约恩·霍尔姆贝里向安理会作了通报。他们重申针对具体特派任务的培训以及借鉴良好的安全、安保和业绩做法的重要性。挑战论坛国际秘书处主任还强调，需要鼓励部队派遣国增加女性的部署。

在随后的公开辩论中，60 多名会员国代表发了言。代表们重点指出了几个问题，包括：削减维和预算的趋势，这不利于维和行动的执行；新出现的威胁，如使用简易爆炸装置和针对维和人员的攻击；以及防止性剥削和性虐待。

此外，安全理事会还通过了一份关于联合国维持和平行动的主席声明(S/PRST/2019/4)。安理会在声明中除其他外，欢迎秘书长通过其以行动促维和倡议所作的努力，并确认《联合国维和行动共同承诺宣言》在培训和能力建设方面所具有的附加价值。

武装冲突中保护平民

5 月 23 日，安全理事会以秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2019/373)为基础，就武装冲突中保护平民问题举行了公开辩论。

总共有包括部长级在内的 82 名会员国代表以及五个国际和区域组织代表在公开辩论中发了言。秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔以及保护冲突中平民组织执行主任费代里科·博雷洛通报了情况。

秘书长介绍了其关于武装冲突中保护平民的报告，并指出过去 20 年来在这一领域取得的具体进展，包括加强了规范框架和将保护文化纳入整个联合国系统的主流。但是，他强调指出，当前的保护平民状况仍与 20 年前类似，这是可悲的。

与此同时，红十字国际委员会主席强调，人道主义行动正在适应人们不断变化的需求。作为最后通报人，保护冲突中平民组织执行主任鼓励所有会员国在不同区域多个国家相关努力取得的进展基础上，通过并执行关于保护平民的国家政策。

会员国就推进关于武装冲突中保护平民问题的讨论的主要优先事项和可能的实际措施发表了意见。会员国强调，必须改善遵守情况，并确保对违反国际人权法和人道法的行为追究责任。因此，会员国敦促安理会确保获得政治支持以有效执行其决议。

一些会员国强调的其他主要优先事项是：与当地社区和受影响社区接触；问责；联合国维持和平行动的保护平民任务授权；保护处境脆弱者；以及制定和执行关于保护平民的国家政策框架。

安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会

5 月 30 日，安全理事会举行非正式磋商，审议安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会主席的季度报告。

主席向安理会介绍了委员会 2019 年 2 月 25 日至 5 月 30 日期间的活动。

安全理事会第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会、第 1373(2001)号决议所设委员会以及第 1540(2004)号决议所设委员会

5 月 20 日，安全理事会举行了三个委员会即第 1267(1999)、1988(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会、第 1373(2001)号决议所设委员会及第 1540(2004)号决议所设委员会的联席会议。会议讨论了三个委员会在处理恐怖主义和防止向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器方面的合作。安理会听取了印度尼西亚常驻代表以第 1267(1999)、1988(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会主席和第 1540(2004)号决议所设委员会主席的身份所作的通报，秘鲁常驻代表也以第 1373(2001)号决议所设委员会主席的身份作了通报。

印度尼西亚常驻代表代表三个委员会的主席表示，各委员会及各相应专家组对恐怖主义构成的威胁以及恐怖分子及其组织所形成的挑战的严重性有着共同的认识。因此，各委员会将继续提高会员国对有效执行安理会相关决议的义务的认识，继续进行联合访问，并继续举行联席会议。各委员会将继续在反恐怖主义委员会执行局、监察组和第 1540(2004)号决议所设委员会专家组的支持下，在相关和可能的情况下加强合作和有效协调。

印度尼西亚常驻代表还强调了三个委员会之间的互补性，同时重申第 1540(2004)号决议所设委员会的重点是防止核生化武器及其运载工具和相关材料扩散到非国家行为体手中。他还重点谈到了三个委员会在各自任务范围内对各国进行的信息共享协调访问。

安理会成员赞扬第 1267(1999)、1988(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会在适应和及时应对相关威胁方面所做的重要工作，但同时也表示关切：尽管伊拉

克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)在领土上受到挫折，但正在演变成一个隐蔽的网络。一些安理会成员还对外国恐怖主义作战人员返回本国或迁往别处从而构成新的威胁表示关切。安理会成员强调指出，三个委员会应继续共同努力，以实现授权目标。

非正式总结会议

5月31日，安全理事会主席召开了一次“托莱多式”非正式互动总结会议。赤道几内亚、印度尼西亚、科威特、秘鲁和波兰的常驻代表通报了安理会在5月份印度尼西亚担任主席期间的活动。

50多个国家出席了通报会。在随后的互动讨论中，各国代表重点谈到了5月份讨论的几个重要问题，包括关于维持和平行动、保护平民以及利比亚局势的公开辩论。代表们还对各非常任理事国在安理会审议中所起的作用表示赞赏。
