



安全理事会

Distr.: General
5 August 2019
Chinese
Original: English

2019年8月5日波兰常驻联合国代表给秘书长的信

我谨通知阁下，在波兰共和国担任出席国期间，安全理事会将于2019年8月13日星期二举行主题为“国际人道主义法”的部长级情况通报会。为帮助引导此次活动的讨论，波兰编写了后附概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为与题为“在维护国际和平与安全时促进和加强法治”的项目有关的安全理事会文件分发为荷。

大使

乔安娜·沃内卡(签名)



2019年8月5日波兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2019年8月13日安全理事会主题为“国际人道主义法”的情况通报会概念文件《日内瓦四公约》通过七十周年：在现代冲突中秉持人道

导言

1. 《1949年日内瓦四公约》在通过七十年后，仍然是国际关系中最被广泛接受和普遍适用的条约。这一编纂为国际人道主义法的长期发展和演变进程画上了圆满的句号。《四公约》的精神反映了与《联合国宪章》所载相同的共同目标和共享价值观。在《四公约》及其附加议定书¹中表达的主要目标是明确的，那就是通过规管武装冲突行为来限制战争的残暴程度。
2. 《1949年四公约》虽然具有全面性，但在二十一世纪，国家的行动(或不行动)加上武装冲突日益复杂，已导致其有效执行遇到若干阻碍。出于这些原因，尽管现有法律框架强健有力，违反国际人道主义法却依然是武装冲突中平民每天遭受痛苦的根源。
3. 国家之间的国际冲突已不再是当代危机的主体。在世界各地新出现的和旷日持久的非国际冲突中，我们都看到非国家行为体的身影。局势的复杂性导致国际人道主义法和人权法在各类冲突案件中的相互关系日益紧密。与当今冲突有关的新威胁使得事态进一步复杂化，既包括新技术(例如高科技武器、人工智能、使用网络空间)，人类足迹(例如气候变化、城市战争)，也包括前述非国家武装团体和恐怖组织的活动。这些新情况对遵守国际人道主义法构成了法律和实践上的挑战。尽管如此，其基本准则和原则仍然与以往同样重要。这些基本准则和原则是普遍且具有法律约束力的义务，不依赖对等，也没有谈判余地。实施这些基本准则和原则符合人类的最大利益，对保护战争受害者也有切实的影响。
4. 安全理事会前任和现任成员以及整个安理会在履行职责之时，都一再申明了对国际法、包括国际人道主义法的承诺。安理会通过了许多具有专题性质和针对具体国家的决议和主席声明，敦促尊重国际人道主义法。安理会成员为此目的推出了一系列单独或联合举措，并召开了多次会议，包括最近于2018年5月17日举行的关于维护国际法的辩论、2019年4月1日举行的关于保障人道主义空间的情况通报会、2018年5月22日和2019年5月23日举行的关于保护平民的辩论，以及其他专门讨论安理会议程所列具体局势的会议。安理会成员由此认识到，违反国际人道主义法不仅会带来悲惨的人道主义后果，还会助长暴力循环，加剧

¹ 1949年8月12日在日内瓦签署的《保护武装冲突受难者公约》、《改善战地武装部队伤者病者境遇公约》(日内瓦第一公约)、《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇公约》(日内瓦第二公约)、《战俘待遇公约》(日内瓦第三公约)、《关于战时保护平民的公约》(日内瓦第四公约)、《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)、《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护非国际武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)、《1949年8月12日日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志的附加议定书》(第三议定书)。

冲突，并对维护国际和平与安全产生负面影响。然而，尽管作出了大量努力，我们仍然经常看到违反国际人道主义法、包括违反战斗规则和保护规则的行为，这些行为给民众带来了巨大痛苦和非人道待遇，包括妇女、儿童和其他弱势群体、伤员和病患、残疾人、被迫流离失所者和被拘留者。随着二十一世纪第三个十年的临近，维护国际人道主义法仍有许多工作要做。

情报通报会的总体目标

5. 今年不仅是《日内瓦四公约》通过七十周年，也是安全理事会处理题为“武装冲突中保护平民”的议程项目二十周年。² 这是一个思考《日内瓦四公约》对当代冲突的适用性以及安全理事会可采取哪些措施来加强其效力的契机。因此，通报会的目的是考虑采取实际步骤来维护国际人道主义法，特别是《1949年日内瓦四公约》，重点是：

- 尊重和确保尊重国际法，特别是国际人道主义法和国际人权法，以保护平民，特别是残疾人、儿童和妇女、宗教少数群体代表以及医疗和人道主义人员等弱势群体。
- 国际人道主义法在新技术时代的重要性，新技术大大改变了冲突性质，更多时候是提供新式武器，而不是确保采取创新方法来增强受影响民众的复原力和权能。
- 通过符合国际法、特别是国际人道主义法和国际人权法的适当做法和政策来应对当今战争新动态的必要性(例如城市战争，高科技武器、人工智能和网络空间，气候变化的影响，非国家行为体日益壮大的作用)。
- 鉴于人道主义危机的新趋势，目前迫切需要作出复杂和强有力的人道主义响应，以应对暴力和紧急危机造成的伤害，减轻弱势群体的痛苦。
- 坚持追究违反国际人道主义法行为的责任，包括同时也在国际一级加强法律框架、能力和合作，以调查侵权行为并起诉肇事者。

通报人

- 主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问
- 红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔
- 日内瓦国际人道主义法和人权学院国际人道主义法高级研究员兼战略顾问安妮莎·贝拉尔

供审议的指示性问题

- 如何利用现有措施和机制来确保尊重国际人道主义法？

² 在举行关于这个问题的第一次公开辩论之后，发布了一项主席声明(S/PRST/1999/6)，并通过了第 1265(1999)号决议。

- 现有措施和机制是否足以应对现代冲突的挑战？若否，应开展哪些变革来确保实施国际人道主义法的有效性？特别是，如何秉持人道原则？
 - 如何让安全理事会参与为应对国际人道主义法相关挑战寻找切实可行的解决方案？
-