



安全理事会

Distr.: General
20 March 2019
Chinese
Original: English

2019年3月20日德国、秘鲁和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

德国和秘鲁作为妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨此转递非正式专家组 2019 年 3 月 4 日关于也门局势的会议摘要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

德国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国
常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



2019 年 3 月 20 日德国、秘鲁和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组

2019 年 3 月 4 日关于也门局势的会议摘要

2019 年 3 月 4 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组召开了一次关于也门局势的会议。安全理事会成员听取了秘书长也门问题特使马丁·格里菲思所作的通报，来自他的团队和联合国国家工作队的专家陪同他出席了这次会议。

安理会成员提出了几个问题，询问如何使妇女除了为特使提供咨询之外，更多直接参与会谈和《斯德哥尔摩协议》的执行工作，以及是否已有实现这一目标的路线图或战略，并指出迄今向安理会提交的关于第 2451(2018)号决议的报告中没有这方面的信息。其他问题集中在：联合国采取了哪些步骤，以向妇女和女童提供足够的人道主义援助和服务，预防和应对性别暴力，包括童婚和冲突中的性暴力，并为被拘留、袭击或失踪的妇女人权维护者和记者提供支助。

以下是会上提出的要点：

- 特使表示致力于妇女与和平与安全工作，并遗憾地指出，尽管做出了努力，但出席日内瓦和斯德哥尔摩各轮会谈的代表团均未达到安全理事会呼吁的、在 2013 年堪称典范的全国对话大会期间实现的妇女代表比例最低 30% 的目标。在斯德哥尔摩，最终只有一名妇女加入了政府代表团。
- 由 8 名也门女性专业人员组成的特使技术咨询组在斯德哥尔摩回合谈判中发挥了比在日内瓦回合中更积极的作用，但各方在正式谈判期间不允许她们进入会议室。她们取而代之的做法是编写了专题技术文件，并试图在双边会议上游说和接触各方。技术咨询组的大多数成员同时也是也门妇女和平与安全契约的成员，而且她们都是也门基层和社区一级建设和平倡议的领导者。《斯德哥尔摩协议》的文本无视性别差异，特使同意技术咨询组应在未来几轮会谈中对任何其他协议进行审查、分析并提出相关咨询意见，还同意支持她们在会谈间隔期间在其他轨道上开展的工作。
- 特使办公室正在为妇女加入塔兹委员会进行积极游说，该委员会旨在探索缓和局势和促进人道主义援助的备选办法。特使办公室还将继续努力支持妇女参与建设和平、和解和其它第三轨道举措，包括通过“也门之声”项目进行参与。“也门之声”是一个包容性的建立和平外联项目，它为来自所有社会团体和省份的也门人提供了一个独立机制，以便他们就谈判及整个和平进程交流和交换意见，该机制包括一个在线门户网站、数字和短信投票、社交媒体分析以及面对面的讲习班。
- 一项主要挑战是各方要求谈判具有排他性，妇女团体以及其他政治和社会力量被排除在外，而且掌握各方面决策权——包括目前在也门荷台达执行《斯德哥尔摩协议》的决策权——的是军事行为体，而不是政治行

为体或民间社会。尽管如此，特使办公室仍致力于重新总结 2013 年全国对话大会的成功经验，寻找让妇女切实参与任何过渡期工作的方式。

- 特使团队中的妇女、和平与安全股直到不久前一直由日本提供预算外资源，目前则由联合王国和德国提供预算外资源，但他们已请求将这些员额列入 2020 年经常预算。特使办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)开展合作，妇女署已提出愿意借调一名顾问，并继续支持也门妇女和平与安全契约的活动。
- 一名安理会成员指出，帕特里克·卡马特少将(退役)在被指派监测荷台达停火情况的一个月期间，坚持要求与医疗设施中的女医生和女护士交谈，因为他意识到在他访问期间一直只有机会与男性代表交谈，而与妇女的交谈为他提供了新的信息。会上还提到了被绑架男童母亲协会取得的成就，该协会促成了 336 名被拘留者获释，是妇女通过发声和维权行动发挥影响力的又一个例子。
- 在联合国也门国家工作队中，有四个机构牵头开展性暴力和性别暴力方面的工作，分别是联合国人权事务高级专员办事处、联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女署。人权监察员获取基本信息所面临的风险大、困难多，尤其是在北方。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室指出，已查明的一些模式包括对难民、境内流离失所者和寻求庇护者实施以及在拘留场所(官方和非官方拘留中心)内实施性暴力，大量案件涉及未成年人，与此同时性别暴力问题子群组的资金仍严重不足。

联合国妇女署作为非正式专家组的秘书处，重点指出了以书面方式与非正式专家组成员分享的一些建议。例如：

- 联合国妇女署及政治和建设和平事务部应为特使办公室提供支持，提出资源调动方式和建议，以落实也门民间社会呼吁采纳的一些理念，其中包括坚持将 30% 的最低比例作为联合国牵头任何活动的先决条件，并作为协议所设任何机构的组成基础，如缓解局势委员会、赔偿委员会、重建委员会、重新部署协调委员会，或旨在就如何解决塔兹局势达成共识委员会；正式责成技术咨询组审查任何会谈产生的任何草案的措辞或文本；建立一个全部由妇女组成的独立跨党派代表团；支持更广泛参与政治对话，包括如果交战方之间的谈判陷入僵局，支持国家利益攸关方更广泛地参与以全国对话大会成果为基础的政治对话。
- 联合国应向安全理事会报告与妇女领导人和妇女组织就各方遵守《斯德哥尔摩协议》情况进行协商的情况，包括部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港、交换囚犯、塔兹问题以及在这些地区提供人道主义援助。
- 秘鲁作为制裁委员会主席，联合王国作为安全理事会关于也门问题的文件的执笔者，应与安理会其他成员接洽，重新考虑在安理会今后关于也门的文件中采用更有力措辞的可能性。这方面建议与其他制裁制度一样，

将性暴力和性别暴力增列为独立的制裁标准，并呼吁也门问题专家小组具备专门处理性别犯罪的能力；谴责针对妇女权利活动家和妇女人权维护者的一切袭击，并建议联合国报告其旨在保护妇女权利活动家和妇女人权维护者、或使她们能够安全地报告她们的人身安全关切的计划或干预措施；回顾《武器贸易条约》规定的现有义务，并呼吁停止向各方转让武器；以更有力的措辞回顾全国对话大会商定的 30% 的最低比例，强调需要一个建立在不同区域、年龄、社会群体和性别代表性基础上的，能在其协议中考虑到性别问题的包容性政治与和平进程；邀请国际伙伴为妇女在地方一级的建设和平与解决冲突工作提供支持。

- 作为近期在日内瓦结束的也门人道主义危机高级别认捐活动的后续行动，安全理事会及其成员应提醒国际社会优先为性别暴力问题以及也门妇女和女童的紧急生殖健康需求提供资金，作为拯救生命的干预措施。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室对这些建议作了补充，并就其授权任务提出了进一步建议。除上述改变制裁制度的考虑之外，应在未来协议中纳入关于冲突中的性暴力的具体规定，包括不允许赦免此类罪行，在任何停火定义中将冲突中的性暴力列为违禁行为，以及停火监测组应具备这方面的必要能力和专门知识。所有负有保护任务的联合国实体都有必要呼吁增加资源，以便能够有效监测也门境内冲突中的性暴力，包括监测第 [2331\(2016\)](#) 号决议所述性暴力与贩运人口和暴力极端主义之间的联系。

共同主席宣布会议闭幕，并表示打算就会上提出的建议采取后续行动，特别是特使提出的通过不同渠道向不同行为体共同倡导让妇女直接参与会谈的要求。
