



安全理事会

Distr.: General
15 March 2019
Chinese
Original: French

2019 年 3 月 14 日法国常驻联合国代表给秘书长的信

作为 3 月份安全理事会主席，法国将在 2019 年 3 月 28 日星期四举行一次关于防止和打击资助恐怖主义行为的公开辩论。

我谨附上一份概念说明，供希望参加本次辩论的会员国参考(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

弗朗索瓦·德拉特(签名)



2019 年 3 月 14 日法国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于防止和打击资助恐怖主义行为的公开辩论的概念说明

2019 年 3 月 28 日

一. 背景

1. 多年来,打击资助恐怖主义行为一直是安全理事会应对恐怖主义威胁的核心内容。安全理事会通过了一些决议,为建立强有力的规范性框架奠定了基础。安理会第 1373(2001)号决议呼吁所有国家防止和打击资助恐怖主义行为。第 2178(2014)号决议呼吁各国防止和打击资助外国恐怖主义战斗人员出行和活动的行为。第 2195(2014)号决议和 S/PRST/2018/9 号安理会主席声明针对恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的关联作了规定。此后,若干决议更具体地着重关注了恐怖主义与贩运文化财产之间的关联(第 2347(2017)号决议)、恐怖主义与贩运人口和性暴力之间的关联(第 2331(2016)号决议)。安理会第 2199(2015)号决议加强了现有措施,目的是破坏达伊沙的资金来源。此外,关于对达伊沙和基地组织实行制裁的决议,特别是第 2253(2015)号和第 2368(2017)号决议,重申了会员国在打击资助恐怖主义行为方面承担的一些重要义务。

2. 虽然在打击达伊沙等方面取得了进展,但恐怖主义团体和个人继续调整方法,以寻找新的资金来源。近年来,随着国内恐怖主义威胁的增多,一些恐怖袭击是由财政资源有限的个人实施的。筹资方法可能因组织而异、因个人而异。资金来源包括捐款、直接敲诈当地居民所得、从非营利组织挪用的资金以及赎金或贩运武器、毒品和文化财产所得等组织犯罪所得。恐怖主义个人和团体也利用各种手段转移资金;这包括现金运送、滥用合法企业 and 非政府组织、预付卡以及滥用虚拟资产和移动支付等新的金融工具。

3. 2018 年 4 月 25 日和 26 日在巴黎召开的打击资助达伊沙和基地组织行为国际会议(“切断恐怖主义资金链”会议)期间,70 多个国家以及 15 个国际、区域和政府间组织承诺加强国际努力,打击资助恐怖主义行为。与会者签署了《巴黎议程》,承诺采取具体行动,克服在确定资金来源、分享信息、打击匿名交易、预测滥用新金融工具的风险以及实施有针对性的金融制裁等方面的挑战。澳大利亚将于 2019 年 11 月组织召开一次会议,在这些努力的基础上再接再厉。

4. 最近,澳大利亚、法国、印度尼西亚、秘鲁和突尼斯在 2019 年 1 月 31 日组织召开了安全理事会阿里亚办法会议,提供机会供各方在联合国这一独特背景下继续加紧动员,并就如何加强我们打击资助恐怖主义行为的努力交换意见。

二. 本次辩论的主要议题

5. 本次公开辩论鼓励会员国回答以下问题:

- 它们如何履行安全理事会各项决议规定的义务、如何执行联合国主管机构(特别是反恐怖主义委员会执行局)和金融行动工作队的建议、制定了哪些最佳做法?

- 鉴于恐怖主义威胁的性质和恐怖分子为其活动筹资的方式不断变化,各会员国如何才能不仅与联合国和金融行动任务组合作,而且与私营部门和民间社会合作,以调整其应对措施? 各国应优先考虑哪些领域?

三. 形式和主要发言者

6. 会议将于 2019 年 3 月 28 日星期四上午 9 时 30 分在联合国总部安全理事会会议厅举行,由法国外交和欧洲事务部长让-伊夫·勒德里安先生将宣布开幕。
7. 会议邀请联合国所有会员国、常驻联合国观察员和联合国认可的非政府组织参加。
8. 下列知名发言者将向安理发言:
 - 联合国反恐怖主义办公室副秘书长(通过视频会议)
 - 马歇尔·比林斯莱先生,金融行动任务组主席
 - Mercy Buku 女士,反洗钱和打击资助恐怖主义行为专家(通过视频会议)。
9. 在听取了主要发言者和安全理事会成员的发言后,会议将邀请根据安理会议事规则要求发言的会员国代表发言。