



安全理事会

Distr.: General  
14 August 2018  
Chinese  
Original: English

2018年8月3日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，作为安全理事会2018年8月份轮值主席，联合王国已安排于8月29日就“维护国际和平与安全：调解和解决争端”这一主题举行一次公开辩论。

联合王国为筹备这次辩论编写了所附概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

卡伦·皮尔斯(签名)



## 2018年8月3日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 题为“维护国际和平与安全：调解和解决争端”的安全理事会公开辩论(2018年8月29日)概念说明

#### 背景

1. 秘书长在2017年1月10日对安全理事会的讲话中呼吁大力加强和平外交，并请安全理事会加大利用《联合国宪章》第六章规定的包括调解在内的和平解决争端备选办法(S/PV.7857)。

2. 通过调解等办法和平解决争端仍然是会员国的主要责任，但《宪章》第六章，特别是第三十三和三十六条规定了安全理事会在这方面的明确作用。安全理事会在与联合国其他有关机构密切合作的同时切实利用这些规定具有重要意义。

3. 联合国将调解定义为“由第三方协助两个或更多当事方，经其同意，帮助其制订相互均可接受的协议，以防止、管理和解决冲突的过程(A/66/811, 附件一)”。联合国在若干冲突中发挥着主导调解作用，在一些情形下为区域和次区域组织提供支持，在其他情形下协助地方调解和解决冲突的努力，包括通过外地特派团提供支持和协助。

#### 自2009年公开辩论以来的事态发展

4. 安全理事会上次在2009年4月21日的公开辩论中审议了调解与和平解决冲突问题。辩论后通过了一项主席声明(S/PRST/2009/8)，表明安全理事会打算继续参与冲突周期的所有阶段，包括支持调解，并愿意进一步探讨各种途径，加强促进调解，将其作为和平解决争端的重要手段。

5. 自2009年以来，在调解方面出现了许多新动态。秘书长在应大会第72/304号决议要求于2017年发布的关于联合国调解支助活动的报告(A/72/115)中强调指出，冲突日益复杂和国际化，信息传播速度加快、广度扩大，和平协定日益脆弱。调解行为体的数量和多样性也有所增加，区域和次区域组织以及民间社会发挥越来越突出的作用。

6. 联合国也已采取措施加强其调解能力。自2006年设立调解支助股和2008年设立资深调解顾问待命小组以来，联合国扩大了调解活动，向联合国系统以外的大量伙伴，包括区域组织、会员国和非政府组织等提供援助。联合国还投资于提供专门培训，帮助这一领域实现专业化。2017年，秘书长设立了调解问题高级别咨询委员会。

#### 调解、预防和冲突周期

7. 调解在整个冲突周期维持和平方面发挥着重要作用。有效调解除了对管理和解决冲突具有重要意义外，还在预防冲突方面发挥关键作用。在2018年1月发表的主席声明(S/PRST/2018/1)中，安全理事会强调了调解作为预防冲突工具的重

要性，鼓励秘书长继续加强斡旋，派遣代表、特使和调解人，帮助促成持久、包容各方和全面的解决。

#### 妇女参与调解和解决冲突

8. 调解工作以及更广泛的预防和解决冲突工作若具有包容性，则会更加成功。正如安理会第 1325(2000)号决议所述，更具包容性的办法的一个关键要素是妇女更有意义的参与，包括作为领导人和决策者进行参与。在设计和平进程时，需要更加强调让妇女和民间社会团体有机会在谈判场内外影响协议。

9. 必须增加女调解人的数目。1990年至2017年，妇女仅占主要和平进程调解人总数的2%。<sup>1</sup>近年来为解决这一代表性不足问题作出了努力，包括秘书长努力促进联合国内的性别均等，以及出现了若干区域妇女调解网络，这些网络汇集了具有缔造和平经验的妇女分享经验和专门知识。

#### 目标

10. 这次公开辩论的目的是让会员国有机会审议联合国在领导和支持包容性调解工作方面的作用、如何加强这些工作以及安全理事会和会员国如何以最佳方式支持这些工作。辩论会将听取会员国介绍在其作为当事方的冲突中的调解体验或其在第三国开展调解方面的经验。

#### 问题

11. 主要问题为：

(a) 安全理事会如何才能更有效地支持调解作为和平解决争端的手段？

(b) 冲突在不断变化，实地的调解行为体数量和多样性在增加，会员国、联合国和安全理事会应如何相应调整其调解办法？特别是，它们如何为区域和次区域组织牵头的调解努力提供支持？

(c) 在地方、国家、次区域、区域和全球各级建设调解能力的最有效办法是什么？

(d) 联合国外地特派团如何才能最有效地支持地方调解和解决冲突的努力？

(e) 会员国、联合国和安全理事会如何才能更有效地支持和加强妇女切实参与调解和解决冲突？

#### 形式

12. 联合王国协办外交和联邦事务国务大臣艾哈迈德勋爵将主持辩论。秘书长、坎特伯雷大主教贾斯汀·韦尔比阁下(以高级别咨询委员会成员的身份)和民间社会的一名代表将向安理会通报情况。主席摘要将在公开辩论结束后分发。

<sup>1</sup> 见 <https://www.cfr.org/interactive/womens-participation-in-peace-processes>。