



2018年1月12日至15日安全理事会阿富汗访问团的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席 2017 年 11 月 13 日写信通知秘书长，安理会打算于 2018 年 1 月派团访问阿富汗。安理会随后核可了这次访问的职权范围(见附件一)。访问团由哈萨克斯坦常驻联合国代表凯拉特·乌马罗夫大使带队，由安理会所有现任成员的代表组成：萨查·塞尔吉奥·略伦蒂·索利斯大使(玻利维亚)、申博公使衔参赞(中国)、贝尔纳·塔诺-布崔大使(科特迪瓦)、阿纳托利奥·恩东·姆巴大使(赤道几内亚)、泰凯达·阿莱穆大使(埃塞俄比亚)、副常驻代表安妮·盖冈(法国)、曼苏尔·伊亚德·奥泰比大使(科威特)、卡雷尔·让·古斯塔夫·范·伍斯特隆姆大使(荷兰)、古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使(秘鲁)、乔安娜·弗罗内茨卡大使(波兰)、副常驻代表弗拉基米尔·萨夫龙科夫(俄罗斯联邦)、奥洛夫·斯科格大使(瑞典)、副常驻代表乔纳森·盖伊·艾伦(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和尼基·黑利大使(美利坚合众国)。阿富汗常驻联合国代表马哈茂德·塞卡尔大使参加了访问团的部分访问。

二. 背景情况

2. 这是安理会自 2001 年以来第五次访问阿富汗，此前曾于 2003 年 11 月、2006 年 11 月、2008 年 11 月和 2010 年 6 月访问过阿富汗。访问团于 1 月 12 日离开纽约，于 1 月 15 日结束工作。访问团会晤了阿富汗总统默罕默德·阿什拉夫·加尼先生、首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉和内阁成员，包括农业部长、国防部长、经济部长、财政部长、外交部长、内政部长、贸易和商务部长、国家安全顾问以及国家安全局局长。他们还会见了当地的其他主要人物，包括国民议会人民院(下院)议长阿卜杜勒·拉乌夫·伊卜拉希米和长老院(上院)议长法扎勒·哈迪·穆斯林姆亚尔；阿富汗独立人权委员会主席；独立选举会委员和选举投诉委员会委员；民间社会组织；以及政党成员。国际方面的对话者包括：北大西洋公约组织(北约)坚定支持特派团指挥官、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)高级工作人员以及联合国秘书长特别代表。所有会议都在喀布尔举行(会议时间表见附件二)。



3. 访问的目的是：特别指出没有冲突和暴力的阿富汗对于区域和全球和平与安全至关重要；强调必须开展一个包容各方的阿人主导、阿人所有的和平进程，并在该进程中促进妇女在各级的参与，以实现阿富汗的长期繁荣和稳定；重申安理会支持阿富汗政府和人民及其重建国家、巩固持久和平和宪政民主基础的努力；特别指出必须继续在选举改革以及在举行可信和包容各方的 2018 年议会选举和 2019 年总统选举方面取得进展；表明坚决支持联阿援助团执行第 2344(2017)号决议为其规定的任务；审查政府为应对一系列相互关联的挑战所做的努力；确定安理会可如何进一步协助实地的努力；认识到必须将安全与发展目标联系起来，以实现阿富汗和更广泛的区域的持久和平与繁荣；强调必须采取区域办法支持阿富汗及其周边的安全和繁荣，并着重指出安理会致力于在这方面作出建设性贡献；建议联合国各机构和方案加强协调，以提高所提供的援助在实地的成效，确保提高行政管理的透明度，包括为此采取反腐败措施，促进更有效地利用日益减少的发展援助和人道主义援助，从而推动联合国在阿富汗和其他中亚国家采用协调一致的做法。
4. 鉴于 2018 年 2 月喀布尔和平与安全合作进程第二次会议的筹备工作、定于 2018 年举行的区议会选举和国民议会选举以及安理会于 2018 年 1 月 19 日就“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系范式”一题举行的公开辩论，访问团的访问时机选择具有特殊意义。
5. 哈萨克斯坦是第一个担任安全理事会成员的中亚国家，这次访问是在哈萨克斯坦任主席期间组织的，它还提供了一次机会，强调必须将安全与发展目标联系起来，以实现阿富汗和更广泛区域的持久和平与繁荣，并强调安理会承诺在这方面作出建设性贡献。
6. 访问团强调，安理会继续支持阿富汗人民，并强调国际社会致力于该国的稳定、和平与和解及社会经济发展。它表示支持联合国发挥作用，以支持这些领域中由阿人主导的努力，并敦促在阿富汗和中亚的联合国机构改善彼此之间的合作。

三. 主要问题

安全局势

7. 安理会成员对以下情况表示关切：持续不断的安全事件和对平民发动的不分青红皂白的袭击，而且此类事件达到创纪录水平；塔利班好战分子和附属伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)的战斗人员越来越多，特别是在该国北部和东部；以及使用越来越暴力的战术，有可能加深族裔和教派紧张局势。外国恐怖主义战斗人员从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国返回阿富汗并重新集结是一项挑战，此外，人们还担心阿富汗领土可能被用来破坏该区域各国的稳定。
8. 安理会成员表示支持加尼先生努力改革安全部门，谋求加强国际和区域合作以打击跨国恐怖主义、外国恐怖主义战斗人员的流动、极端主义和犯罪网络，包括参与贩毒的网络。他们还询问了即将举行的选举的安保情况。

9. 加尼先生谈到不安全的驱动因素，并简要介绍了他的政府为应对安全挑战而采取的措施。他回顾了 2014 年的政治、经济和安全过渡以及随后的事态发展，强调政府正在优先改革安全机构，特别是国防部和内政部。国际社会支持政府致力于改革内政部，将有助于减少区域强人的影响。阿富汗安全部队是全球安全的第一道防线。全世界面临着正在出现的第五波暴力，跨国恐怖主义与包括贩毒者在内的犯罪网络之间形成了联系，而国家对非国家武装团体的支持则加剧了这种联系。这一“我们这代人的挑战”需要国际社会作出协调一致的反应，将各种军事手段与国家建设议程结合起来。2018 年既有可能是迄今为止冲突最严重的一年，也有可能是在塔利班遭受战略损失后导致在和平进程中进行逐步接触。

10. 阿卜杜拉先生强调，不能再容忍为追求特定国家利益而任由国家支持恐怖主义。民族团结政府已形成共识，认为必须与邻国保持睦邻关系，而且政府已与邻国开展了联系。尽管如此，现状依然没有改变，阿富汗安全部队正在打击的对象住在阿富汗境外。然而，巴基斯坦塔利班运动可能能以阿富汗境内的一些塔利班控制区为跳板开展活动。

11. 在一些高级政府官员出席的一次安全问题会议上，国家安全顾问穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔说，暴力极端主义、犯罪网络和国家支持的恐怖主义的邪恶轴心在阿富汗冲突中得以形成，威胁到更广泛的区域。对这一局势，需将阿富汗人之间的和平与和解努力、区域反恐战略、加强阿富汗国家和国际伙伴关系的种种努力结合起来作出反应。美国的南亚战略以及向阿富汗国防和安全部队提供的支助受到广泛欢迎。国家安全局局长马苏姆·斯塔内克扎伊详细介绍了叛乱团体及其所采用的战术。这两位官员说，塔利班，包括哈卡尼网络，有大约 3 万至 3.5 万名战斗人员，基本以阿富汗为重心。他们已与犯罪网络建立了联系，以便为其行动提供资金，并对 2017 年约 98% 的袭击事件负责。另有 7 500 名战斗人员据报逃脱了在巴基斯坦对其采取的军事行动，并转移到阿富汗，而来自与基地组织有联系的团体，如乌兹别克斯坦伊斯兰运动、东突厥斯坦伊斯兰运动和真主军的 1 200 至 1 700 名外国战斗人员则从邻国来到阿富汗。这些团体对其原籍国和更广泛的区域构成威胁。

12. 此外，据说约有 200 至 400 名与基地组织和伊黎伊斯兰国有关联的国际恐怖分子在阿富汗活动。阿特马尔先生说，附属伊黎伊斯兰国在当地的分支伊黎伊斯兰国-霍拉桑省的战斗人员通常是在当地、而不是在阿拉伯叙利亚共和国招募的。约 1 500 至 2 000 名巴基斯坦人，其中大多数与巴基斯坦塔利班运动有关联，在阿富汗东部、特别是楠格哈尔省以伊黎伊斯兰国-霍拉桑省的名义作战。迄今为止，约有 1 200 至 1 700 名战斗人员在北部和东北部省份从原本效忠乌兹别克斯坦伊斯兰运动和东突厥斯坦伊斯兰运动转而效忠伊黎伊斯兰国-霍拉桑省。约 2 500 至 3 500 名阿富汗塔利班成员也转而效忠于伊黎伊斯兰国-霍拉桑省，并转移到主要是北部和东北部地区。由于在国际安全援助部队向阿富汗国防和安全部队移交安全责任之后，针对其部署的军事资产和活动、特别是空袭减少，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省得以在该国东部站稳脚跟，而且自 2015 年以来其人员增多。不过，阿富汗安全部队和国际军事部队最近开展的联合军事行动导致伊黎伊斯兰国-霍拉桑

省高级领导人及其数千名战斗人员被消灭或被逮捕并引渡回原籍国。官员们承认阿富汗安全部队面临着挑战，特别是在空军能力、领导力和高减员率方面。

13. 内政部长瓦伊斯·艾哈迈德·巴尔马克详细介绍了政府关于麻醉品和打击跨国毒品网络的战略以及这些网络与叛乱团体之间的联系。他说，2017年，塔利班从毒品贸易中赚取了4亿至5亿美元，而贩毒网络赚取了10亿至15亿美元，巴基斯坦塔利班赚取了20亿美元，国际黑手党赚取了60亿美元。

14. 各政党成员欢迎美国的南亚战略。他们强调，除了向阿富汗安全部队提供训练和咨询外，还必须充分为其提供装备。阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔着重谈到安全局势对受教育和获得保健以及结社和言论自由的影响。

15. 北约坚定支持特派团指挥官约翰·尼克尔森上将简要介绍了阿富汗安全局势、美国的南亚战略和阿富汗政府2020年之前的路线图。他说，阿富汗安全部队、特别是特种部队和空军的能力和领导力得到提高，正导致更有成效的行动。因此，反政府分子不得不降低其野心，调整他们的战术，转而采用疏远民众的自杀和游击式袭击。他详细介绍了阿富汗安全部队和国际军事部队打击伊黎伊斯兰国-霍拉桑省的联合行动，并简要介绍了美国反恐行动的内容。他驳斥了暗示美国支持伊黎伊斯兰国-霍拉桑省的荒谬说法，说联合行动已使该团体的控制区面积减少了三分之二。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省与伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国的接触，包括指导和供资，已大大减少。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省之所以得以生存下来，只不过是不断从巴基斯坦塔利班运动中吸收了新鲜血液。美国将继续保持压力，并与中亚国家密切协调，以防止产生溢出效应。

16. 尼科尔森上将说，军事行动本身不是解决办法，其开展是为了支持冲突的最终政治解决。政府控制了64%的国土面积；其余地区要么在争夺中，要么由反政府分子控制。一旦政府重新控制了80%的国土面积，塔利班将有更多的动力加入和谈，尤其是边谈边对其躲藏地进行大力打击的话。阿富汗和周边地区合在一起是美国所界定的恐怖主义团体在全世界最集中的地区；因此，必须确保阿富汗的安全，进而确保“我们家园”的安全。关于与俄罗斯联邦的合作，存在三项共同利益：打击恐怖主义、打击毒品贸易和促进阿富汗的和解努力。鉴于毒品贸易约占叛乱活动资金的60%，美国已开始将赫尔曼德省的贩毒设施作为打击标靶。

和平与和解

17. 安理会成员关切地注意到与塔利班的和平进程缺乏具体成果，并强调塔利班与政府之间必须进行谈判。他们一致认为，没有政治进程，阿富汗冲突就不可能得到解决，并询问安理会可如何最好地支持这一进程。一些成员询问在和平问题上是否存在全国共识，并强调包容性的重要意义。

18. 加尼先生简要介绍了政府与塔利班谋和的方法。他说，他赞成采取三阶段法：谈判前、谈判和核查。国际社会在第三阶段和切断流向叛乱分子的资金流问题以及前战斗人员重返社会和为其创造就业方案方面可发挥关键作用。他强调了让妇女参与各种进程的重要性，并提到第一夫人鲁拉·加尼与和平高级委员会在这方面的倡议。他谈到哥伦比亚和平进程，认为最重要的问题是一个权衡取舍问题：

阿富汗人民愿意付出什么代价？喀布尔和平与安全合作进程第一次会议是阿富汗与其伙伴合作的总体框架。阿卜杜拉先生说，尽管绝大多数民众赞成与塔利班谋求和平进程，但他们也怀疑并担心政府可能会牺牲人民的一部分权利。塔利班没有显示出愿意加入和平进程的明确迹象。

19. 阿特马尔先生说，自 2014 年以来，民族团结政府一直努力推进与塔利班的和平进程。但是，后者继续打仗有许多好处，例如可从非法经济中获益。因此，必须在奖惩之间取得适当平衡。安全理事会可通过确保区域合作和利用制裁来提供帮助。和平高级委员会主席卡里姆·哈利利介绍了该机构的结构和工作，包括为启动更正式的和谈而与塔利班一些成员进行的接触。定于 2018 年 2 月举行的喀布尔进程第二次会议将取得更具体的成果。谈到 2016 年与伊斯兰党达成的和平协议，他强调，任何和平举措都必须由阿人主导，由阿人所有。在启动与塔利班的和平进程方面的任何进一步拖延，都将增加该区域发生代理战争的危险。

20. 政党成员说，任何和平进程都难以开展，因为支持恐怖组织的国家有着自己的算盘。他们说，战争不是阿富汗问题，而是一种国际现象。

21. 秘书长特别代表强调了由阿人主导、阿人所有的和平与和解进程的重要性，一些议员和政府官员也赞同这一观点。喀布尔进程第二次会议将提供一个建立共识和推进这一进程的机会。不过，要让其他国家团结起来一起给予支持，阿富汗当局的做法需要更加明确。

政治局势和选举

22. 安理会成员敦促加尼先生和阿卜杜拉先生维护政府的团结，认为这是政府能够向人民兑现诺言的必要条件。他们还重申必须按照商定的时间表举行自由、公正、透明和包容各方的选举。妇女作为候选人和选民参加这些选举十分重要。安理会主席强调，可信的选举结果对稳定至关重要。安理会成员询问，如何克服对选举管理机构缺乏信任，选举如何成为团结而不是分裂的工具。在与选举委员会委员会晤时，安理会成员强调了维护其机构独立性的重要性，并询问了今后的主要挑战。他们还要求在选举管理机构遇到障碍时向其作出通报。

23. 阿卜杜拉先生回顾说，在 2014 年举行了有争议的选举之后，阿富汗第一次和平移交权力，并同意成立民族团结政府。他说，此后错失了机会，特别是选举改革被推迟以及高度集中的政治制度存在系统性缺陷。2014 年的选举僵局原本需要更大的智慧和长期的思考。这种情况，加上安全过渡以及许多人在此期间失去生计，使民族团结政府的头三年十分艰难。蓄意将政府中的一方边缘化的种种作为助长了该国面临的根深蒂固的不信任和政治脆弱性。不过，他和加尼先生仍然致力于确保政府运作，直至选出新的政府。

24. 加尼先生承认，普遍缺乏信任是一项根本挑战，并强调需要在 2018 年举行国民议会选举和区议会选举。选举对于巩固民主与和平至关重要。但是，由于选举管理机构是独立的，他影响选举进程的能力有限。加尼先生和其他与会者欢迎联合国和国际社会的积极参与，特别是在监测方面，但对选举支助持批评态度，原因是选举支助没有建立足够的力量，而且迄今为止联合国提供的咨询意见很差。

阿卜杜拉先生描述了不信任的环境，并强调选举改革对于确保透明和包容各方的选举至关重要。他还指出了包括联合国在内的国际社会在这方面发挥作用的重要性。有问题的选举将影响政治进程、稳定和发展。关于安全问题，大多数城市中心相对安全，这意味着可在该国约 60% 的地区举行选举。

25. 独立选举委员会委员和选举投诉委员会委员在介绍时着重谈到了即将举行的国民议会选举和区议会选举的筹备情况。他们解释了为评估投票站和投票中心采取的措施，以及根据国家身份证编制选民名单的情况，这应该能够减少多次投票。他们承认对选举管理机构存在的不信任感，简要说明了解决这一问题的措施(例如通过定期与各政党和民间社会举行会议)，并强调他们致力于在 2018 年组织透明的选举。他们详细介绍了选举法，解释了甄选委员会在提名委员方面的作用，并指出选举进程需要政府和捐助方的支持。各种挑战包括安全环境恶劣、政治局势紧张和选举预算未分配。

26. 国民议会两院的议长都强调，议会殷切希望在 2018 年举行议会选举。不过，筹备工作出现延迟，且至关重要是政府不干涉这一进程。对选举时间表和选举进程透明度缺乏信心在各政党成员中更为明显。他们虽然欢迎独立选举委员会前任主席遭解职，但对于 2018 年是否能如期举行议会选举表示怀疑。他们还强调，如果未能按照《宪法》规定在 2019 年举行总统选举，则将意味着后波恩时期的终结。选举必须透明、包容和公正，以确保下一届政府的公信力，重建人民对机构的信任，并防止出现更加不稳定的状况。

27. 阿富汗自由和公正选举论坛的代表优素福·拉希德指出，对于选举管理机构的能力和选举时间表普遍存在疑问。需要具备包括安全和后勤措施在内的综合选举计划，并且必须提高选举管理机构的可持续性。多个政治团体的代表对政府内部的派系化导致政治局势紧张表示日益关切，并呼吁各政治力量间恢复建设性对话。

治理、法治和人权

28. 安理会成员对政府为促进善治、法治和改革所作的努力表示赞赏，但也强调需要继续取得进展。国际社会继续支持该国发展对和平与和解至关重要。在这方面，安理会的访问为其成员提供了一个重要机会，可更好地了解该国面临的挑战，并确定如何才能最好地支持阿富汗人民和政府。

29. 加尼先生简要介绍了其政府应对该国所面临的重大挑战的愿景，强调在落实改革倡议方面已取得进展，包括采取法治措施和打击腐败，以及彻底改革公务员制度。已为每项改革计划制订了基准并获得捐助方认可，所有基准都已达标。收入在过去三年中不断增加。打击腐败的措施包括设立反腐败司法中心。除了改革司法机构及国防部和内政部，还为公务员队伍注入了新的活力，让包括许多妇女在内的年轻工作人员取代退休人员。他强调，该国最重要的资产是人力资本，阿富汗将向前迈进，而不是向后倒退。阿卜杜拉先生表示支持总统的改革议程，只要其不被用于推进单方面的政治议程，或使政府的一些部分被边缘化。他强调，要取得进步，改革进程必须包容各方且具有协商性。

30. 第一夫人加尼女士在几位女官员陪同下，与安理会成员讨论了从政府增强妇女经济权能计划到卫生部门等一系列广泛的问题。她强调必须从以往的联合国项目中吸取经验教训，并提及世界粮食计划署在赫尔曼德省所开展工作的积极范例。另一位与会者指出，需要为女企业家制定长期的培训和辅导计划。一项主要的挑战是如何获取资金，特别是因为妇女没有继承权。进入市场的机会是另一个挑战。总体而言，与会者强调希望被视为合作伙伴，而不是受益者。

31. 萨马尔女士向安理会成员简要介绍了人权状况。她着重谈了儿童权利、保护问题和平民伤亡以及妇女的处境。她指出治理缺失与支助反政府分子之间存在联系，强调必须让各方参与政治进程，并且需要开展更多阿富汗内部的政治对话。她还谴责了持续存在的有罪不罚文化，特别是在暴力侵害妇女方面。

社会经济发展

32. 喀布尔进程规定逐步将安全和民事事务责任移交给阿富汗当局，但这并不意味着阿富汗不再需要来自国际社会的支助。在大多数会议中，安理会成员被告知，继续提供支助非常重要，无论是通过提供反恐支助(通过关于边界、数据共享和能力建设的合作)，还是向重建进程提供发展援助，包括向该区域提供援助。

33. 经济部长穆斯塔法·马斯图尔说，他对阿富汗人口增长继续超过增长率表示关切，每年有 40 万年轻人进入劳动力市场，而有 39% 的人口生活在贫穷线以下。该国尽管仍高度依赖进口，但正在使其贸易伙伴多样化。

34. 安理会成员被告知，阿富汗应在协调援助方面发挥核心作用。加尼先生再次要求增加预算援助并实施“联合国一体化”倡议，以确保联合国各机构之间协调一致。其他与会者呼吁加强协调，以确保捐助方的支助送达需要援助的人。

35. 虽然政府强调发展援助对促进阿富汗稳定的重要性，讨论表明倾向于采用一种新的范式，不仅基于援助，而且特别基于越来越多的贸易、基础设施、能源交易、市场解决办法和连通性的投资机会。加尼先生强调了阿富汗的投资可能性，且市场相互依存和各国之间的运输路线可构成为刺激因素，推动该区域的和平与发展。

区域合作和连通性

36. 安理会成员强调了阿富汗和所在的区域实现一体化的重要性。连通性不仅会带来经济利益，而且还有助于稳定。安理会主席请阿富汗对话者就如何进一步发展连通性和更好地协调在实地所作的努力发表意见。

37. 加尼先生对阿富汗再次成为中亚的组成部分表示满意，并简要介绍了与各邻国的合作和贸易协定。他说，经济发展和更广泛的区域合作将是实现阿富汗安全的重要因素。该国的资产包括其作为“环岛”的地理位置、水、自然资源和人力资本，这些可促进阿富汗融入区域进程。反之，区域倡议将有助于阿富汗的长期稳定。

38. 萨拉胡丁·拉巴尼外长也强调了阿富汗和中亚其他国家之间关系的重要性。在关于连通性和基础设施及关于经济、发展、难民和打击腐败的会议上，内阁成员着重谈到了三个领域的机会：能源、货物和数据。他们谈了一些举措的前景，

包括“一带一路”倡议，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道，中亚-南亚电力输送和贸易项目，通往中国的光纤走廊计划，快速发展从中亚国家、中国和伊朗伊斯兰共和国经阿富汗通往南亚的铁路走廊，以及为使中亚内陆国家可经不冻港出入而开发瓜达尔港(巴基斯坦)和查巴哈港(伊朗伊斯兰共和国)。

39. 邻国之间的强有力合作对促进阿富汗及其周边的稳定和繁荣至关重要。任何次区域都可利用这种经济一体化和稳定模式来预防冲突和恢复和平。

国际合作、“联合国一体化”倡议以及对联合国安理会的请求

40. 安理会成员强调了保持国际支持与合作的重要性，同时强调改革需要持续取得进展。他们询问了联合国在该国的工作，联合国与政府的合作，以及安全理事会如何能够最好地支持阿富汗人民和政府。

41. 加尼先生再次要求增加预算援助，并实施“联合国一体化”倡议。他说，他已请求联合国国家工作队审查其不支持国家自主权的援助模式。需要预算援助是为了“把钱用于改革”，而不是建立平行的架构。最后，他强调了安全理事会在阿富汗问题上保持一致和取得共识的重要性。

42. 阿卜杜拉先生请安理会解决安全避难所和越界侵犯行为等问题，并更严格地执行制裁制度。阿特马尔先生强调了安理会在确保区域合作及利用制裁制度作为劝阻和劝说手段方面发挥的作用。萨马尔女士说，联阿援助团、特别是其政治部门应该继续在阿富汗开展工作。关于人权问题，没有必要进行能力建设，但需要与援助团开展更密切的合作。阿富汗妇女网络的代表哈西娜·萨菲特别提到阿富汗人民和平对话，认为援助团多年来已有改进，并表示该网络希望援助团“倾听”且“和我们在一起”。她强调联合国在支持和加强民间社会方面发挥的作用，并强调民间社会团体是重要的利益攸关方，不满足于只在桌旁有象征性的存在。没必要制定新战略，而是需要将现有战略付诸实施。

附件一

联合国安理会赴阿富汗访问团职权范围

1. 安全理事会将在如下职权范围内并以此为依据派团于 2018 年 1 月 12 日至 15 日访问阿富汗：关于阿富汗局势的主席声明(S/PRST/2014/12 和 S/PRST/2016/14)；关于阿富汗局势的第 2344(2017)号决议；秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告(A/72/392-S/2017/783)；秘书长关于联合国阿富汗援助团战略审查的特别报告(A/72/312-S/2017/696)；分析支助和制裁监测组根据关于塔利班及其他对阿富汗和平、稳定和安全构成威胁的有关人员和实体的第 2255(2015)号决议提交的第八次报告(载于第 S/2017/409 号文件)。

2. 安理会成员将会晤阿富汗政府代表、政党成员、民间社会代表以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和坚定支持特派团成员。访问团的主要目的是：

(a) 特别指出没有冲突和暴力的阿富汗对于区域和全球和平与安全至关重要；

(b) 重申安理会支持阿富汗政府和人民及其重建国家、巩固持久和平和宪政民主基础并恢复他们在国际大家庭中的应有地位的努力；

(c) 表示坚决支持联阿援助团及其团长、负责阿富汗问题秘书长特别代表履行第 2344(2017)号决议为其规定的职责；

(d) 审查阿富汗当局作出的努力以支持在国际社会援助下由阿富汗主导的发展和稳定进程，解决塔利班包括哈卡尼网络造成的不稳定，以及基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国附属团体及其他恐怖主义团体、暴力极端主义团体、非法武装团体、犯罪分子以及参与毒品贸易、贩运人口和前体化学品转用者对阿富汗及该区域安全与稳定构成的威胁；

(e) 特别指出必须继续在选举改革方面取得进展，从而举行可信和包容各方的 2018 年议会选举和 2019 年总统选举；

(f) 强调必须开展一个包容各方的“阿人主导、阿人所有”的和平进程，在该进程中促进妇女在各级的参与，以实现阿富汗的长期繁荣和稳定；

(g) 审查民族团结政府在国际社会援助下通过能力建设举措等措施在解决错综复杂的挑战方面取得的进展，包括在安全、经济和社会发展、治理、人权和法治、增强妇女的权能、区域合作和打击毒品贸易方面的进展；

(h) 鼓励阿富汗和中亚国家之间加强合作和协调关系，包括政府间关系和人与人之间的接触；

(i) 还鼓励加强联阿援助团、联合国中亚地区预防外交中心和其他相关联合国机构及区域组织之间的合作与协调，以加强该区域克服和平、稳定和可持续发展方面挑战的能力，包括打击恐怖主义、跨国有组织犯罪、非法贩毒、贩运人口、非正常移民和将互联网用于犯罪目的的能力；

(j) 认识到发展、和平与安全和人权相互联系，相辅相成，重申政府和当局在确定、推动和指导实现持久和平方面的优先事项、战略和活动方面承担首要责任，并在这方面强调，包容性、包括为此确保妇女充分和有效参与，是推进阿富汗建设和平进程和相关目标的关键，从而确保兼顾社会各阶层需求；

(k) 认识到必须将安全与发展目标联系起来，以实现阿富汗和更广泛区域的持久和平与繁荣；

(l) 强调必须采取区域办法支持阿富汗及其周边的安全和繁荣，并着重指出安理会致力于在这方面作出建设性贡献；

(m) 建议联合国各机构和方案之间加强协调，以提高所提供援助在实地的成效，确保提高行政管理的透明度，包括为此采取反腐败措施，促进更有效地利用日益减少的发展援助和人道主义援助，从而推动联合国在阿富汗和其他中亚国家采取协调一致的做法。

附件二

安全理事会阿富汗访问团会议时间表

2018年1月13日，星期六

- 1430 抵达喀布尔
- 1620-1630 秘书处安全和安保部通报安全情况
- 1630-1730 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)高级成员举行会议：
- 秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通
 - 秘书长副特别代表托比·兰策
 - 秘书长代理副特别代表(政治)
 - 办公室主任丹尼丝·维尔曼
 - 特别顾问斯蒂芬·布鲁金
 - 政治事务处处长斯科特·史密斯
 - 人权处处长达尼埃尔·贝尔
 - 战略通信处处长利亚姆·麦克道尔
- 1730-1830 与安全官员举行会议：
- 国家安全顾问穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔(主讲)
 - 国防部长塔瑞克·萨哈·巴哈拉米
 - 内政部长瓦斯·艾哈迈德·巴马克
 - 国家安全局局长马苏姆·斯塔内克扎伊
- 1900-1930 与外交部长萨拉胡丁·拉巴尼举行会晤
- 1930 首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉在外交部举行晚宴

2018年1月14日，星期日

- 0800-1000 与总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼、部长和高级官员举行会晤：
- 第二副总统萨瓦尔·丹尼什
 - 首席大法官 Sayed Yousuf Halim
 - 财政部长埃克利勒·艾哈迈德·哈基米
 - 农村复兴和发展部长 Mujiburrahman Karimi
 - 司法部长 Abdul Basir Anwar
 - 国防部长塔瑞克·萨哈·巴哈拉米

- 内政部长瓦斯·艾哈迈德·巴马克
 - 总检察长 Mohammad Farid Hamidi
 - 代理矿业与石油部长 Nargis Nehan
 - 难民和归国部副部长 Alema Alema
 - 国家安全顾问穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔
 - 国家安全局局长马苏姆·斯塔内克扎伊
 - 独立地方治理局局长 Abdul Matin Bek
 - 阿富汗常驻联合国代表马哈茂德·赛卡尔
 - 阿富汗行政改革和公务员制度委员会主席 Nader Nadery
 - 和平高级委员会秘书 Mohammad Akram Khpalwak
 - 民间社会代表 Nadima Sahar
 - 总统办公厅主任 Abdul Salam Rahimi
 - 总统高级顾问 Mohammad Qayoumi
 - 总统高级顾问 Farkhunda Zahra Naderi
 - 总统顾问 Shahrzad Akbar
 - 总统顾问 Fazel Mahmood Fazly
- 1020-1120 与首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉和高级官员举行会晤：
- 第二副首席执行官穆罕默德·莫哈凯克
 - 部长会议秘书处负责人 Nasrullah Arsalaye
 - 和平高级委员会副主席 Habiba Sarabi
 - 首席执行官经济问题高级顾问 Shafiq Qarizada
 - 首席执行官办公室主任 Abdul Qahar Abed
- 1140-1230 与以下人士就连通性和基础设施问题举行会议：
- 总统高级顾问 Mohammad Qayoumi(主讲)
 - 农业部长纳西尔·艾哈迈德·杜拉尼
 - 经济部长穆斯塔法·马斯图尔
 - 贸易和商务部长 Hamayoon Rasaw
 - 运输和航空部长 Muhammad Hamid Tahmasi
 - 公共工程部长 Yama Yari
 - 国家采购局局长 Alham Omer Hotaki

- 总统高级顾问 Ajmal Ahmadi
- 1245-1345 与独立选举委员会委员和选举投诉委员会委员共进午餐：
- 独立选举委员会委员 Wasima Badghisy (代理主席)
 - 独立选举委员会委员 Abdul Qadir Quraishi
 - 独立选举委员会委员 Gulajan Abdul Badih Sayad
 - 独立选举委员会委员 Maliha Hassan
 - 独立选举委员会委员 Mazullah Dawlaty
 - 独立选举委员会委员 Rafiullah Bidar
 - 选举投诉委员会委员 Abdul Aziz Ariaey(主席)
 - 选举投诉委员会委员 Humaira Haqmal
 - 选举投诉委员会委员 Ali Reza Rohani
 - 选举投诉委员会委员 Ghulam Dastgir Hedayat
 - 选举投诉委员会委员 Abdul Basir Fayeaz
 - 独立选举委员会首席执行官 Shahla Haque
 - 中央统计局主任 Jawid Rasuli
 - 人口登记局局长 Humayun Muhtat
- 1400-1515 与以下人士就和平问题举行会议：
- 和平高级委员会负责人卡里姆·哈利利
 - 国家安全顾问穆罕默德·哈尼夫·阿特马尔
 - 国家安全局局长马苏姆·斯塔内克扎伊
 - 和平高级委员会秘书 Mohammad Akram Khpalwak
 - 和平高级委员会负责人 Habiba Sarabi
- 1515-1615 与以下人士就经济、发展、难民和打击腐败问题举行会议：
- 财政部长埃克利勒·艾哈迈德·哈基米(主讲)
 - 总检察长 Mohammad Farid Hamidi
 - 经济部长穆斯塔法·马斯图尔
 - 电信部长 Shahzad Gul Aryobee
 - 代理矿业与石油部长 Nargis Nehan
 - 难民和归国部副部长 Alema
 - 阿富汗铁路管理局局长兼首席执行官 Yama Shams

- 总统高级顾问 Mohammad Qayoumi
 - 阿富汗电力公司首席执行官 Amanullah Ghalib
 - 总统高级顾问 Ajmal Ahmadi
- 1615-1645 与议会议长就议会事务举行会晤:
- 人民院议长阿卜杜勒·拉乌夫·伊卜拉希米
 - 长老院议长法扎尔·哈迪·穆斯林姆亚尔
 - 议会事务部长 Farooq Wardak
- 1700-1730 与北大西洋公约组织坚定支持特派团指挥官约翰·尼科尔森上将就安全问题举行会晤
- 1730-1800 与第一夫人鲁拉·加尼和第一夫人办公室 25 名工作人员就增强妇女权能问题举行会晤
- 1815-1900 与各政党成员喝茶
- 伊斯兰促进会代表阿卜杜勒·萨塔尔·穆拉德
 - 阿富汗伊斯兰民族运动副领导人 Mawlawi Qarloq
 - 阿富汗伊斯兰统一党代表 Muhammad Nateqi
 - 阿富汗保护和稳定理事会代表 Mohammed Omar Daudzai
 - 圣战领导人理事会代表 Sayed Mohammad Gailani
 - 伊斯兰党(古勒卜丁)代表 Ghairat Bahir
- 1900-1945 就人权和民间社会问题与以下人士举行会议:
- 阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔
 - 阿富汗妇女网络哈西娜·萨菲
 - 阿富汗自由和公平选举论坛优素福·拉希德
- 2000 与以下人士出席总统默罕默德·阿什拉夫·加尼举办的晚宴:
- 首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉
 - 第一夫人鲁拉·加尼
 - 阿富汗常驻联合国代表马哈茂德·赛卡尔
 - 外交代表
- 2018 年 1 月 15 日, 星期一
- 0825 取道伊斯坦布尔从喀布尔回到纽约