安全理事会

2 April 2018
Chinese

2018年3月28日荷兰常驻联合国代表团给安全理事会主席的普通照会

荷兰王国常驻联合国代表团向安全理事会主席致意，并谨随函转递特别程序协调委员会主席的信(见附件)。

荷兰王国常驻代表团谨请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。



2018年3月28日荷兰常驻联合国代表团给安全理事会主席的普通照会的附件

谨以特别程序协调委员会主席的身份写信给你。随函附上一封给安全理事会理事国的信，信中介绍了与安理会工作有关的特别程序任务负责人的工作情况(见附文)。谨请荷兰王国作为安理会理事国协助将此信转递安理会主席以供分发。

特别程序协调委员会主席

卡塔丽娜·德班达斯·阿吉拉尔(签名)

附文

谨以特别程序协调委员会主席的身份写信，介绍我认为与安全理事会工作有关的特别程序任务负责人的工作情况。

特别程序制度由人权理事会任命的独立专家组成，其任务是从专题或具体国家的角度就人权问题提出报告和提供咨询意见。该制度是联合国人权机构的核心要素，涵盖所有人权：公民权利、文化权利、经济权利、政治权利和社会权利。截至 2018 年 1 月 1 日，共有 44 项专题任务和 12 项国家任务，其中一些与安全理事会尤其相关，因为它们涵盖了安理会工作重点涉及的国家(中非共和国、朝鲜民主主义人民共和国、马里、缅甸、索马里、苏丹和巴勒斯坦被占领土)。

特别程序对新出现的危机发出警报，在预警方面一直发挥重要作用。1994 年在卢旺达，时任法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员对可能发生灭绝种族罪发出预警，更近些时候，任务负责人就布隆迪、中非共和国和缅甸等国正在出现的令人关切的问题发出警告。这些年来，该制度就多个国家的局势采取了早期行动，包括通信、向各国提交报告、发表声明或新闻稿。任务负责人可以接触到其他人常常无法接触到的人和地区。他们访问处于冲突后、冲突或危机局势中的国家，对整个联合国系统而言是一个很好的机会。

关于特别程序上年度所开展活动的更多资料载于特别程序年度报告及其情况与数字增编。报告说明了特别程序工作的相互关联性质，以及特别程序如何通过国家、区域和国际各级与多个利益攸关方接触，为加强联合国的参与做出贡献。最重要的是，报告展示了特别程序在预防及和平与安全领域的作用，包括在秘书长正在进行的改革中的作用。

在这方面，我谨提请注意特别程序最近编写的特别是关于预防、预警、冲突和冲突后局势以及人道主义危机的专题报告，包括关于原教旨主义和极端主义对文化权利的影响(A/HRC/34/56)、冲突局势中的食物权(A/72/188)、私营军事和保安公司(A/HRC/36/47)、儿童在冲突和人道主义危机局势下遭受买卖、贩运和其他形式剥削的风险(A/72/164)以及制度薄弱的冲突后环境中的过渡期正义问题(A/HRC/36/50)的多份报告。此外，寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员制定了一项全面预防框架办法(A/72/523)。

同样，你可能有兴趣了解，特别程序对安全理事会议程上的国家进行了几次访问。它们包括乍得(法律和实践中的歧视妇女问题工作组)、伊拉克(法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员)、阿富汗(境内流离失所者人权问题特别报告员)、塞浦路斯、塞尔维亚和科索沃¹ (文化权利领域特别报告员)、以色列、巴勒斯坦被占领土和巴勒斯坦国政府(暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员)。尤其值得一提的是，当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员、买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员以及人人享有能达到的最高标准身心健

¹ 本信中凡提及科索沃之处，无论涉及领土、机构或人口，均应按照安全理事会第 1244(1999)号决议理解，并且不影响科索沃的地位。

康的权利问题特别报告员于 2016 年对尼日利亚进行了联合访问，他们拟出了一整套建议，以便政府和其他行为体加强努力，确保充分保护和促进受“博科圣地”组织叛乱影响的妇女和儿童的权利。此外，境内流离失所者人权问题特别报告员于 2018 年 1 月访问了利比亚。我于 2017 年作为残疾人权利问题特别报告员访问了朝鲜民主主义人民共和国，这次访问也为联合国的具体参与和对话提供了难得的机会。人权法律框架使上述与会员国的对话成为可能，该框架还允许对冲突和危机发出预警并查明根源和应对措施。

特别程序制度有意改善与安全理事会等联合国机构的互动协作，以期加强促进和保护人权，作为维护国际和平与安全的一个关键要素。如你所知，我的几位同事最近以非正式或正式的方式与安理会进行了互动。比如 2017 年 3 月，当代形式奴隶制特别报告员在安理会关于冲突局势中贩运人口、强迫劳动、奴役及其他类似做法的部长级公开辩论上发言。2017 年 11 月 21 日，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员在主席国意大利组织的公开辩论上，就如何在维护国际和平与安全的背景下处理冲突局势中的贩运人口问题提出了具体建议。我希望这些互动能得到维持和加强。

我相信，本信将有助于说明安全理事会为何可能有兴趣了解特别程序的工作。我们将很高兴与安理会理事国进一步接触，包括讨论我们可如何协助安理会根据《联合国宪章》履行预防任务。

特别程序协调委员会主席

卡塔丽娜·德班达斯·阿吉拉尔(签名)