



安全理事会

Distr.: General
17 November 2017
Chinese
Original: English

2017年11月17日意大利常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，作为联合国安全理事会2017年11月轮值主席，意大利预定于11月21日就“维护国际和平与安全：冲突局势中贩运人口”这一主题举行一次公开辩论。

意大利编写了本信转递的概念说明(见附件)，请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

大使

塞巴斯蒂亚诺·卡尔迪(签名)



2017 年 11 月 17 日意大利常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2017 年 11 月 21 日举行的题为“维护国际和平与安全：冲突局势中贩运人口”的安全理事会部长级公开辩论的概念说明

人口贩运受害者人数增多，恐怖主义团体和有组织犯罪的剥削模式也不断增加，促使联合国及其会员国采取了行动。此外，这一祸害的地理范围扩大也令人深为关切。

安全理事会于 2015 年 12 月第一次举行关于冲突局势中贩运人口活动的专题通报会，认识到贩运人口活动的复杂性，并特别提及在冲突局势和国际危机中一再出现人口贩运活动。在该次会议上通过的安全理事会主席声明(S/PRST/2015/25)中，安全理事会请秘书长在此后 12 个月内向安理会报告在通过现有机制打击贩运人口行为方面取得的进展。在秘书长因此提交的报告(S/2016/949)基础上，安理会于 2016 年 12 月 20 日举行了一次部长级公开辩论会讨论冲突局势中贩运人口问题，并一致通过了第 2331(2016)号决议。

安全理事会于 2017 年 3 月 15 日就“冲突局势中贩运人口：强迫劳动、奴役和其他类似做法”举行了部长级公开辩论，表明安理会对这一专题日益关注。

以往经验确凿无疑地表明，武装冲突和人道主义危机扩大了人们成为贩运牺牲品的风险，特别是那些最弱势群体，即妇女、儿童、难民、移民和境内流离失所者面临的风险。人口贩运既是冲突和不稳定的原因也是其后果，这种双重性质已得到广泛承认，其与恐怖主义团体的活动和跨国有组织犯罪之间日益令人忧虑的联系同样得到了广泛承认。这种关联得到了最近一些报告的证实，包括上述关于冲突中贩运人口问题的报告、秘书长依据安全理事会第 2331(2016)号决议提交的关于武装冲突中贩运人口问题的报告(S/2017/939)、2016 年 12 月出版的联合国毒品和犯罪问题办公室的最新全球人口贩运问题报告和贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告(A/HRC/32/41 及 A/HRC/32/41/Corr.1 和 A/71/303)。

正如这些文件中所强调的那样，受人道主义危机、武装冲突和冲突后局势影响地区的人口贩运活动目的可能包括各种形式的剥削，包括性剥削、强迫劳动、摘除器官、奴役和类似做法。贩运活动也被伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)、博科哈拉姆、青年党和上帝抵抗军等某些恐怖主义团体用作一种恐怖手段。贩运人口活动不仅是对人权的严重侵犯，在冲突局势中还可能构成战争罪，在其他具体情况下可构成危害人类罪，而且也已成为恐怖主义团伙和跨国犯罪网络的一种重要资金来源。

执行安全理事会第 2331(2016)号决议

安全理事会于 2016 年 12 月通过第 2331(2016)号决议，充分认识到贩运人口、性暴力、恐怖主义团体和跨国有组织犯罪活动之间的联系，并充分认识到抑制与此类行为有关的非法资金流动的迫切性。

贩运人口与移民和难民的大规模流动之间也存在明确的相互关联。

决议还认识到在冲突中和冲突后局势中人们易于遭受与贩运人口有关联的各种形式的剥削，并特别关注侵害妇女和女童、武装冲突中的儿童以及因武装冲突而流离失所者包括难民的性暴力行为。

在这方面，第 2331(2016)号决议呼吁会员国不仅要采用以受害人为中心的强有力办法，还要追究应对这些罪行负责的人的责任，将其行为定为刑事罪并予以起诉。为此，安全理事会呼吁会员国批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，并通过有针对性的国家战略和加强国际合作加以充分执行。

此外，安全理事会敦促联合国系统各组成部分以更加统筹的方式共同努力，以有效打击人口贩运者并切断其网络，为此除其他外，表示打算邀请负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责武装冲突中儿童问题秘书长特别代表向各制裁委员会介绍情况，邀请会员国向所有即将部署在联合国和平行动中的维和人员提供具体培训，将贩运人口风险纳入人道主义应急战略和活动，加强通过现有机制和机构(即金融行动任务组和任务组形式的区域组织)评估与贩运有关的资金流动。

根据第 2331(2016)号决议的要求，秘书长在他的报告中提出了备选办法，以支持安全理事会、其附属机构、联合国维持和平行动和特别政治特派团及联合国各机构努力打击人口贩运，同时最大限度地降低通过采购和供应链助长人口贩运的风险。

供讨论的问题

考虑到联合国拥有铲除贩运人口这一祸患的充足工具包，秘书长的通报为安全理事会提供了考虑以下问题的机会：

(a) 如何更好地使揭露人口贩运网络和追踪相关资金流动的能力与规划和实施打击战略相匹配，例如为此充分战略性利用联合国毒品和犯罪问题办公室提供的数据收集、分析和技术援助，并促进联合国与区域组织在这一领域开展合作；

(b) 如何确保联合国系统和会员国在整个“和平连续体”中应对在冲突、人道主义危机和冲突后局势中贩运人口和有组织犯罪相关活动的行动的连贯性和一致性；

(c) 根据《2030 年可持续发展议程》和保持和平议程，如何更有效地将贩卖人口问题相关考虑纳入旨在解决贫困和侵犯人权问题的根本原因并维持和平与安全的更广泛的联合国行动主流；

(d) 如何确保加强向贩运人口行为受害者提供有效的人道主义、法律和财政援助，并使包括人口贩运受害者目的地国在内的民间社会、非政府组织和私营部门最充分地参与这一努力；

(e) 如何加强联合国系统在实地防止、查明、应对和打击人口贩运的能力；

(f) 如何鼓励并更好地协助会员国加入并充分执行有关国际文书，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，特别是《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，并改善该领域国际执法合作；

(g) 人口贩运和走私活动在冲突和不稳定局势中十分猖獗，因为这种活动利用了国家权威遭到破坏的可乘之机。贩运者和走私者的活动在何种程度上对抗了维护国家权威和推进政治解决危机办法的努力？贩运和偷运如何影响到有关国家的政治动态？如何影响有关国家的社会结构？如何能够动员当地利益攸关方直面并处理其构成的挑战？

形式

会议形式为在轮值主席意大利主持下的安全理事会部长级公开辩论。

成果

已提出安全理事会第 [2331\(2016\)](#)号决议的一项后续决议草案，该草案正在接受审议。

通报人

- 秘书长
- 联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任
- 贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员玛丽亚·格拉齐亚·贾马里纳罗
