联合国 S/2017/902

安全理事会

Distr.: General
25 October 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段和第2332(2016)号决议第5段提交的第四十四次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每30天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。[1] 联合国系统各机构报告了2017年9月1日至30日期间的人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

方框1
2017年9月的要点

1. 尽管在5月4日以来达成一系列停火和降低冲突协定之后，平民伤亡人数和民用基础设施受到的损害减少，但据报告在许多地区(包括在伊德利布省和大马士革农村省古塔东部)出现了军事活动和重大军事升级事件。

2. 在本报告所述期结束时，联合国估计，有8 000名平民仍被困在拉卡市。据报有58人在9月遭到空袭或枪击而死亡。仅6月份以来，至少有146名平民据报在试图逃离时被地雷炸死。

[1] 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、联合国地雷行动处及秘书处政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。

3. 9 月 5 日，叙利亚国防部宣布，政府军已经解除了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对德尔祖尔市被围困地区实施的长达 3 年的封锁，那里有 93 500 人被困，依靠空投获得基本援助。

4. 德尔祖尔省的军事行动继续影响到平民。联合国及其合作伙伴的流离失所监测追踪工具显示，空袭和冲突导致超过 100 000 人流离失所，大多数前往德尔祖尔省其他地区，大约 25 000 人前往拉卡省和哈塞克省。由于靠近战斗或这些地区继续处于伊黎伊斯兰国控制下，留在德尔祖尔省的许多人无法得到人道主义援助。

5. 联合国及其合作伙伴收到可靠报告显示，9 月份 8 起袭击影响到保健设施和人员的，两起袭击影响到学校。

6. 9 月，人道主义机构间跨线车队向被困在 Fu'ah、Kafraya、Yarmouk、East Harasta、Misraba 和 Mudayra 地点的 34 000 人提供了援助。这使按照计划的受援总人数达到 280 500 人，即该计划最初要求援助总人数的 23%。

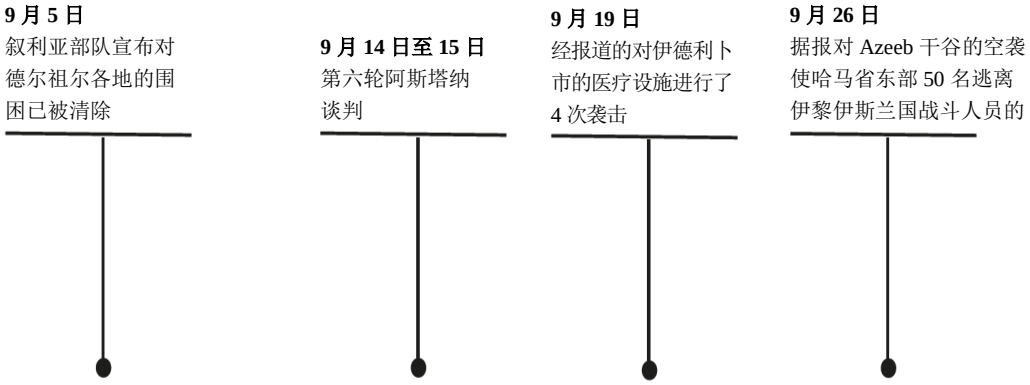
7. 联合国估计，截至 2017 年 9 月，约 298 万人生活在阿拉伯叙利亚共和国难以进入和被围困的地点。这个数字包括生活在全国 10 个被围困地点的 419 920 人(低于原先的 513 420 人)。德尔祖尔省的德尔祖尔市已被正式从联合国被围困地点清单上删除。被围困居民总数中的 95%是被叙利亚政府部队围困。

3. 继 2017 年 9 月 14 日至 15 日在阿斯塔纳举行的第六轮谈判之后，冲突降级区担保国(俄罗斯联邦、土耳其和伊朗伊斯兰共和国)就伊德利卜省降级区的运转达成协议。9 月 19 日，被安全理事会指定为恐怖主义组织的由沙姆法塔赫阵线(前努斯拉阵线)领导的 Hay'at Tahrir al-Sham(HTS)从伊德利卜向哈马省北部的阿拉伯叙利亚共和国政府军阵地发动攻势。这次攻击促使阿拉伯叙利亚共和国政府军在俄罗斯联邦支持下于叙利亚西北部开展持续的空袭。联合国收到的报告称，在该省全境每天进行的空袭和地面袭击中，大量平民被打死打伤，其中包括妇女和儿童。另据报告，联合国收到的资料显示，包括医疗设施在内的民用基础设施受到袭击的严重影响。因为袭击，数万人也在该省内流离失所。9 月 29 日的俄罗斯-土耳其首脑会议的结果是再次承诺实现伊德利卜省的停火。

4. 在拉卡市，由库尔德人民保卫部队领导的叙利亚民主力量在由美国领导的国际反伊黎伊斯兰国联盟支持下向该市中心推进，继续造成平民的死亡和流离失所。联合国提供的信息显示，到本报告所述期结束时，叙利亚民主力量控制该城市大约 80%，估计有 8 000 名平民仍被困在该市由伊黎伊斯兰国控制的地区。拉卡市由叙利亚民主力量控制的部分基本上仍无平民。据报有 58 人在本月遭到空袭或枪击而死亡。仅 6 月份以来，据报至少有 146 名平民在试图逃离该城市时被地雷炸死。那些留下来的人依然面临一些严重的保护问题，面对着因空袭、迫击炮轰炸或炮击、狙击手和地雷或被当作人盾而丧生的危险。那些被困在里面的人也面临着食物储存几乎耗尽和前往医疗设施受限的情况，因为据报仍在提供服务的设施是为伊黎伊斯兰国战斗人员保留的。

图一

2017 年 9 月的重要日期



5. 德尔祖尔省的军事行动继续影响到平民。联合国及其合作伙伴的流离失所监测追踪工具显示，空袭和冲突导致超过 100 000 人流离失所，大多数前往德尔祖尔省其他地区，大约 25 000 人前往拉卡省和哈塞克省。由于靠近战斗或这些地区继续处于伊黎伊斯兰国控制下，留在德尔祖尔的许多人无法得到援助。大多数向北逃入拉卡省和哈塞克省的人，基本上到达了 Abu Khashab 和 Malha 的接收点接受安全检查，然后分别前往拉卡省和哈塞克省的 Ain Issa 或 Arishah 的营地。在本报告所述期间，每天约有 700 至 800 名境内流离失所者进入每个营地。虽然人道主义合作伙伴在这些地点采取应对措施，但特别是在接收点需要更多支助，那里有数千人聚集等待安全检查。

6. 9 月 5 日，叙利亚国防部宣布，政府军已经解除了伊黎伊斯兰国对德尔祖尔市被围困地区实施的长达 3 年的封锁，那里有 93 500 人被困，依靠空投获得基本援助。9 月 6 日和 10 日，食物、医疗和其他用品送达德尔祖尔省。9 月 14 日，用卡车将第一批联合国用品送抵德尔祖尔市。叙利亚阿拉伯红新月会为 15 000 个家庭运送的联合国用品包括救生物品，如小麦面粉、盥洗用具包、太阳能灯、塑料薄膜和厨房用具。9 月 15、20 和 27 日又派出了运输车队。然而，该地区仍然是前线，持续的敌对行动使持续进入德尔祖尔市的行动容易遇到安全事件。

7. 在哈马省 Uqayribat 分区对伊黎伊斯兰国阵地的军事对峙和空袭，导致平民死亡和流离失所。8 月份的战斗之后最初出现的流离失所情况，使约 8 200 名境内流离失所者被困在 al-Adhib 干谷地区。另有 4 500 名平民没能离开 al-Adhib 干谷西南被伊黎伊斯兰国控制的几个村庄，后来被叙利亚政府部队夺取。境内流离失所者在一个多月内无法获得人道主义或医疗援助，几份报告显示由于缺乏医疗保健而出现营养不良案例和死亡。9 月 10 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的报告称，包括 5 名妇女和 13 名儿童(内含年龄不足 3 个月的 7 名女孩和 2 名男孩)在内的约 28 人在试图逃离伊黎伊斯兰国控制地区而前往政府控制地区时，在 al-Adhib 干谷附近被拘留。他们至今依然下落不明。9 月 26 日，al-Adhib 干谷的炮击据报炸死 50 人。

8. 在大马士革农村省，非国家反政府武装团体之间以及他们与叙利亚政府军之间继续在 Jawbar 和东古塔进行战斗和实施空袭。杜马、哈拉斯塔、Misraba、Mudyra、Kafr Batna 和艾因塔马的炮击和武装冲突据报造成平民死亡。联合国每天都收到关于 Jawbar 和艾因塔马两地的地面袭击和武装冲突的报告。据报，9 月 13 日 Mudyra 的医疗设施遭受地面袭击。这种情况造成学校被关闭，进入该地区的商业交通中断，这进一步提高了基本商品的价格。在东古塔，据报面包现在比大马士革贵 20 多倍。

9. 在本报告所述期间，估计有 50 000 至 55 000 名叙利亚人仍滞留在叙利亚-约旦边界沿线称为护堤的地区。4 个多月前的 6 月 15 日，对这一地区的最后援助的周期已经停止，滞留者的情况不断恶化。联合国继续迫切争取紧急人道主义准入，以便立即运送粮食和主要的非粮食援助。

保护

10. 空中和地面袭击继续造成大量平民死伤。与以往一样，平民伤亡人数众多继续强烈表明，仍然存在违反关于不许发动滥杀滥伤袭击的禁令以及违反相称性和防范原则的行为。儿童受到战斗的影响特别大，在某些事件中，儿童在伤亡人数中占大部分。

11. 战斗继续影响到民用基础设施，其中包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据人权高专办收到的资料，各省发生的平民伤亡(见附件)可能违反了国际人道主义法。人权高专办记录了指控许多冲突当事方导致的事件，其中包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体以及安全理事会指定的恐怖主义团体。

12. 尽管人权理事会第 19/22 号决议呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和增进人权的实地派驻机构，但是，由于人权高专办无法进入阿拉伯叙利亚共和国，其提出进一步报告的能力仍然受到限制。

13. 美国国防部公开证实，美国领导的联盟在 9 月针对位于哈塞克省、腊卡省和德尔祖尔省的伊黎伊斯兰国目标进行了 1 302 次空袭。近 90%的空袭(即 1 171 次)据报是在腊卡市附近。此外，该联盟称，9 月 4 日和 12 日至 14 日在 Mayadin 附近发动空袭。

14. 俄罗斯联邦国防部就所发动的袭击定期发布声明，包括通过从海上发射巡航导弹和空袭打击伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省和哈马省的目标以及打击伊德利布省和哈马省境内的解放黎凡特组织目标。该国国防部指出，9 月 5 日，为了支持叙利亚军队在德尔祖尔省的进攻发射了“神剑”巡航导弹，并出动了 100 多架次俄罗斯飞机进行作战飞行。9 月 6 日，在阿拉伯叙利亚共和国境内集结的俄罗斯部队指挥官表示，在之前两个星期进行了 1 417 架次的作战飞行，对指挥中心、营地和人员集中的地方进行了 2 687 次袭击。9 月 14 日，国防部公开表示，当天早些时候，潜艇对德尔祖尔省东南部伊黎伊斯兰国控制地区发射了“神剑”巡航导弹。

15. 9 月 12 日，俄罗斯联邦国防部公开表示，俄罗斯航空部队正在进行 24 小时空中侦察，以发现和消除目标，并强调指出，航空部队在 9 月 11 日进行了超过 50 架次的飞行，消灭约 180 个目标。9 月 26 日，国防部表示，对伊德利布省和德尔祖尔省境内的伊黎伊斯兰国和解放黎凡特组织目标发射了巡航导弹。

16. 9 月 18 日，俄罗斯联邦国防部发表声明称，俄罗斯航空防御部队协助叙利亚政府军夺取对哈马省 Hussiyyah 和 Sawwanat 附近一些阵地的控制权，并使用无人驾驶飞行器来发现和消灭目标。

17. 9 月份，联合国及其卫生领域合作伙伴收到了关于波及保健设施和人员的 8 起袭击事件的可靠报告，其中 5 起事件已核实，3 起事件正在核实中。9 月 9 日，拉卡市一所医院受到影响，建筑物结构严重受损。9 月 19 日据称发生 4 起事件：伊德利布省卡弗尔努卜勒分区一家医院受到袭击，部分设施遭到破坏。另一次对伊德利布省汉谢洪分区的一家医院的袭击，使设施遭到破坏，停在附近医院属于当地救护车系统的几辆救护车遭到破坏。伊德利布省 Haysh 分区的一家妇产科和儿科服务专门医院受到袭击，使设施结构受损。初步报告显示，一名女性行政工作人员丧生，另一名工作人员严重受伤。哈马省北部农村阿塔善附近的两辆救护车据报也遭到空袭，两名辅助医务人员被打死；两辆救护车被毁。

18. 教育设施也因战斗继续受影响。2017 年 9 月 21 日和 25 日，在伊德利布省 Dar al Kabirah 村，Dar al Kabirah 学校据称因炮击和空袭遭到摧毁。此外，2017 年 9 月 24 日，伊德利布省 Habit 镇的 Risalah 学校据称遭到空袭。另据报告，由于该地区的学校遭到袭击，伊德利布省全境大多数学校的活动暂停为期三天。

人道主义援助准入

方框 2

人道主义援助准入的要点

1. 9 月，联合国人道主义机构及其伙伴与叙利亚当局合作，通过各种可供采用的方式，继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向数百万需要帮助的民众提供援助。由于定期开展方案编制，向数百万需要帮助者提供了人道主义援助，包括约 260 万人在该月通过 1 700 多次交付获得粮食援助。

2. 跨境活动依然是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义应急工作的一个关键组成部分。自安全理事会在 2014 年 7 月通过第 2165(2014)号决议以来，从土耳其向阿勒颇省、伊德利布省、拉塔基亚省和哈马省以及从约旦向德拉省、库奈特拉省和苏韦达省各地数百万叙利亚人提供援助。仅在 9 月份，410 辆卡车分 24 批向阿拉伯叙利亚共和国北部和南部地区的 100 多万人提供了急需的救生援助。

3. 在德尔祖尔省德尔祖尔市已被正式从联合国被围困地点清单除名。

4. 9 月，5 个人道主义机构间跨界车队为 34 000 人运送急需的援助。根据 8-9 月的计划，受援总人数达到 280 500 人，占该计划最初要求援助总人数的 23%。

5. 9 月，机构间跨线车队的医疗用品遭到截留和除名仍然是一个严重挑战，有足够进行逾 22 284 次治疗的医疗用品遭到截留或不许装运(见表 2)。因此，今年年初以来遭到截留或不许装运医疗用品的总数达到 620 000 多项。

19. 在遭到伊黎伊斯兰国围困三年后，叙利亚政府部队在 9 月初占领德尔祖尔市。新的商业和人道主义通道已经开通，联合国通过叙利亚阿拉伯红新月会这一合作伙伴，已经能够通过公路到达该地区。因此，德尔祖尔市已被正式从联合国被围困地点清单除名，联合国可以结束空投；自去年 4 月以来，通过 309 次高海拔轮番空投，向德尔祖尔市境内需要援助的民众派发了 6 030 多公吨的粮食和用品。

20. 据联合国估计，截至 2017 年 9 月，约有 419 920 人(低于原来的 513 420 人)生活在被围困的十个地区(见表 1)。这意味着按照联合国评估，此类地区被认为遭到武装行为体包围，并造成人道主义援助无法定期进入以及平民和伤病人员无法定期撤离的长期后果。在本报告所述期间，10 个被围困地点中有 7 个地区被政府围困(占被围困总人数的 95%)，1 个地区被政府和非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 3%)，2 个地点被非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 2%)。除被围困地点的人员外，还有约 250 万人生活在难以抵达地点。由于阿勒颇省、拉卡省和哈塞克省的流动和准入情况有所改善，这一数字低于以前估计的 290 万。

表 1
2017 年 9 月被围困地点

省	地点	人口	围困方
大马士革	耶尔穆克	12 520	阿拉伯叙利亚共和国政府和非国家反政府武装团体
伊德利卜	富瓦	5 900	非国家反政府武装团体
伊德利卜	卡弗雷亚	2 200	非国家反政府武装团体
大马士革	卡班	2 500	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	阿尔宾和周边区域(阿尔宾、扎马勒卡和朱巴尔)	49 300	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	哈拉斯塔地区(哈拉斯塔、默迪拉、米斯拉巴)	59 000	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	杜马区域(杜马、沙夫尼耶和霍什埃达瓦雷赫)	150 100	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	巴特纳村区域(巴特纳、萨克巴、埃因特尔马、哈穆拉、吉斯雷因、埃富特雷斯、赫泽、霍什阿沙里、拜特沙瓦和马赫马迪耶)	125 600	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	纳沙比耶区域(纳沙比耶、拜特纳耶姆、萨里希耶、乌塔亚和哈兹拉马)	9 300	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	Bait Jinn	3 500	阿拉伯叙利亚共和国政府
共计		**419 920**	

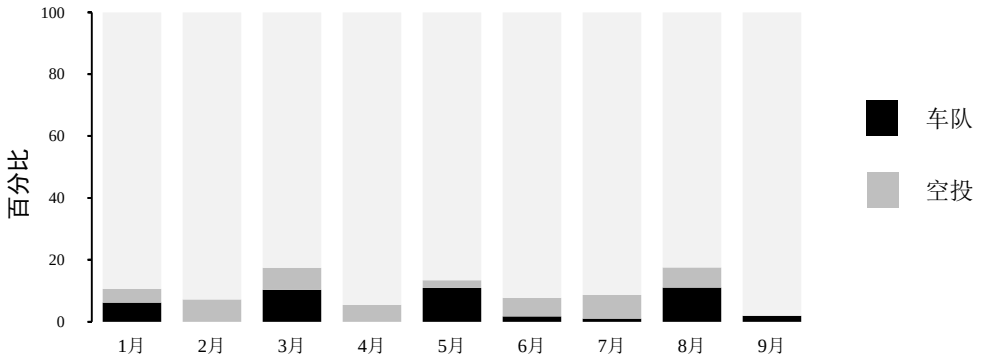
21. 由于发生冲突、冲突界限不断变化、存在行政障碍以及冲突各方故意限制人员和货物流动，向叙利亚多个地区需要援助的民众提供人道主义援助仍然极具挑战。具体而言，联合国及其合作伙伴向生活在被围困地点和难以抵达地点的人们提供援助，依然是一项重大关切。

22. 根据联合国机构间车队 8 月和 9 月的计划，将请求进入 36 个被围困地点和难以抵达地点，力求援助 1 231 000 人。机构间车队准备进入有多种需求、准入受限的地区，以确保联合国根据需求提供支助。9 月，仅能向被围困地点和难以抵达地点派遣 5 个机构间车队，向 34 000 名需要援助的民众提供援助(见表 4 所载 9 月派出的机构间车队清单)。按照 8 月和 9 月的计划，受援总人数达到 280 500 人，即该计划最初要求援助总人数的 23%。该数字不包括运载其他人道主义行为体所提供用品的车队。

23. 在本报告所述期间，单个机构继续提交一个机构向该国各地派遣车队的申请。单一机构交付是在能够进入的地区进行的，因此在联合国满足这些地区已评估需要的能力方面问题较少。9 月，世界粮食署(粮食署)提交了 1 795 项正式申请，要求出具便利函，以向该国各地的目标地点运送粮食援助，所有申请均获批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 47 份便利函申请，以运送核心救济物品和生计包，其中 46 项申请获得批准。此外，在被围困地点和难以抵达地点，国际非政府组织和叙利亚非政府组织继续开展需求评估，根据人道主义原则并在极端困难情况下提供支助(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动：围困区每月受援人数



24. 在本报告周期内，大多数联合国系统机构及其合作伙伴依然无法接触伊黎伊斯兰国控制区内需要援助的民众，而且由于安全状况依然令人关切，向这些地区提供援助的所有计划均已暂停。这一状况使联合国及其人道主义伙伴无法抵达拉卡市和德尔祖尔省大部分地区，以及霍姆斯省和哈马省农村地区的一些地方。

25. 9 月，通过阿勒颇-曼比季线路向东北部省份开展的道路运输正常进行。通过这些物资运送，联合国为哈塞克省和腊卡省以及德尔祖尔省西北部可通行地区的近 390 000 万人提供了粮食和营养援助。由于增加了这一路线运送的物资，联合国从而能够在拉卡市满足逃离暴力家庭的当前需求，那里约有 8 000 万人(超过一半是儿童)一直面临日益恶化的人道主义、健康、生活和安全状况。据称，由于

猛烈空袭和激烈战斗，每天继续发生流离失所情况，自 2016 年 11 月以来拉卡省约有 300 000 人已流离失所。联合国及其合作伙伴一直在拉卡省、阿勒颇省、哈塞克省和德尔祖尔省根据人数规模提供需求，至少在 58 个场地、营地和(或)境内流离失所者高度集中地区协助流离失所者和收容社区。

图三

2017 年 9 月经陆路开展的联合国机构间跨冲突线人道主义行动

34 000 人受到援助

难以抵达地区受援人数 0	被围困地区受援人数 34 000	跨线车队 5
难以抵达地区受援 人数比例 0%	被围困地区受援 人数比例 8%	空投次数 309[2]

难以抵达地区的人数：**256** 万

被围困地区的人数：**419 920**

在车队运送的用于拯救生命和维持生命的医疗用品中，有足以进行逾 22 284 万次治疗的用品被拒绝或截留。表 2 详细列出了被截留的治疗用品和供应品。作为两月一次机构间车队计划的一部分，原定再运送更多的医疗用品，但 9 月份只有 5 个机构间车队能够成行。此外，自 2017 年初，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 10 项单一机构申请，要求进入 6 个省的 14 个地点。政府批准了其中 9 项申请，拒绝了 1 项请求。

表 2

2017 年 9 月人道主义车队被截留的医疗用品

地点	治疗用品件数	用品种类
亚尔穆克	862	阿托品、精神药物和其他常见症状姑息治疗药品、医疗设备(包括超声波系统)
富亚/科夫拉亚	262	小手术工具、外科手术包及烧伤包和 B 型肺炎治疗包等医疗消耗品
东哈拉斯塔、米斯拉巴和 Mudayra	21 160	苯巴比妥、阿米替林、盐酸盐、氟哌啶醇、耐丙戊酸钠、盐酸氯胺酮、卡马西平和丙酸倍氯米松鼻喷雾剂

[2] 由于德尔祖尔市及周边地区的近期军事事态发展使联合国及其伙伴能够通过陆路进入，9 月初已停止对该城市的空投行动。

人道主义应急

26. 9 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续通过一切可利用方式向数百万需要救济的民众提供援助，包括：(a) 定期从阿拉伯叙利亚共和国境内开展方案拟订工作，不穿越冲突线将人道主义救济物资送达需要救济的民众手中；(b) 进行跨冲突线车队运送，从大马士革穿越冲突线提供援助；(c) 跨境运送援助，从约旦和土耳其向需要救济的民众提供援助(见表 3)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织继续向需要救济的民众提供生存援助。政府还继续向其控制区和控制区以外的许多地方提供基本服务。非国家武装反对派团体控制的许多地区的地方当局也在可能情况下继续提供服务。

表 3
2017 年 9 月获得联合国及其他组织通过一切方式援助的民众

组织	获援助人数
联合国粮食及农业组织	22 674
国际移民组织	44 556
联合国难民事务高级专员公署	225 631
联合国儿童基金会	>1 500 000
联合国开发计划署	116 125
联合国人口基金	497 985
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	438 000
世界粮食计划署	>3 300 000
世界卫生组织	805 095

27. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨境运送物资(详情见图四)。根据上述决议的规定，联合国在每次运送前都向叙利亚当局发出了通知，通知内容包括装运物品、目的地和受援人数。

28. 由于跨境行动在安全理事会通过第 2165(2014)号决议后于 2014 年 7 月展开，联合国进行了 640 多批跨境货物运送，动用了 16 424 多辆卡车(从土耳其有 11 580 辆途经 Bab al-Hawa，1 554 辆途经 Bab al-Salam；从约旦有 3 290 辆途经 Al-Ramtha)。通过这些行动，联合国及其合作伙伴运送了足够近 1 500 万人次治疗使用的医疗卫生援助(包括为 200 多万人接种了疫苗)、足够近 400 万人使用的非粮食物品以及足够 300 万人使用的饮水、环境卫生和个人卫生用品。此外，在过去两年中，近 100 万人在阿拉伯叙利亚共和国北部和南部各地区通过跨境行动每月获得了粮食援助。已从土耳其向阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省和哈马省各地运送了援助，并从约旦向德拉省、苏韦达省和库奈特拉省各地运送了援助。这些行动与国际非政府组织和叙利亚非政府组织发挥的重要作用相辅相成，这些非政府组织从邻国为另外数百万人提供援助和服务。

29. 例如，9 月份，联合国通过从土耳其和约旦进行跨境运送，为 852 000 多人提供了粮食援助。联合国及其合作伙伴还通过跨境行动，为阿拉伯叙利亚共和国北部和南部的 140 个卫生设施提供了总共 268 000 次医治和保健治疗。对供水和环境卫生系统的维护使阿拉伯叙利亚共和国南部 473 000 多人更容易获得清洁饮水。在这些人中，22 086 人从饮水、环境卫生和个人卫生项目的人道主义和紧急干预中获益，这些干预行动包括家庭用水净化、分发盥洗用具包、卡车运水和修建厕所，以改善对适足的环境卫生的享有。此外，联合国营养伙伴继续向德拉省和库奈特拉省 17 个社区的 9 400 多人提供服务，并通过联合国的治疗和补充营养方案，治疗了 168 多名中度急性营养不良和重度急性营养不良患者。3 800 多名五岁以下儿童得到了预防性营养服务(微量营养素粉)，另有 1 677 名儿童获得了持续的结构化儿童保护和社会心理支持服务。此外，联合国人口基金及其执行伙伴向位于阿拉伯叙利亚共和国各地很难去的地点的 27 822 人提供了援助，为他们提供了生殖健康和性别暴力相关服务。

30. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在报告周期内继续开展工作，监测 9 月份联合国 7 个实体在 24 批运送中使用的 410 辆卡车，确认每辆卡车的人道主义性质，并在每次装运后向叙利亚当局发出通知。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。联合国监测机制得到监测跨境援助运送情况的其他机制的进一步支持。联合国所有装运都提前 48 小时向叙利亚政府发出通知。到该国境内后，提供援助的联合国伙伴确保货物到达仓库。与联合国签订合同的独立第三方公司确保对援助抵达非政府组织的仓库进行独立核查，并进一步监测援助的分发和(或)服务的提供。

图四

2017 年 9 月联合国及其每个群组的伙伴通过跨境人道主义运送援助的受益者人数

(以千计)

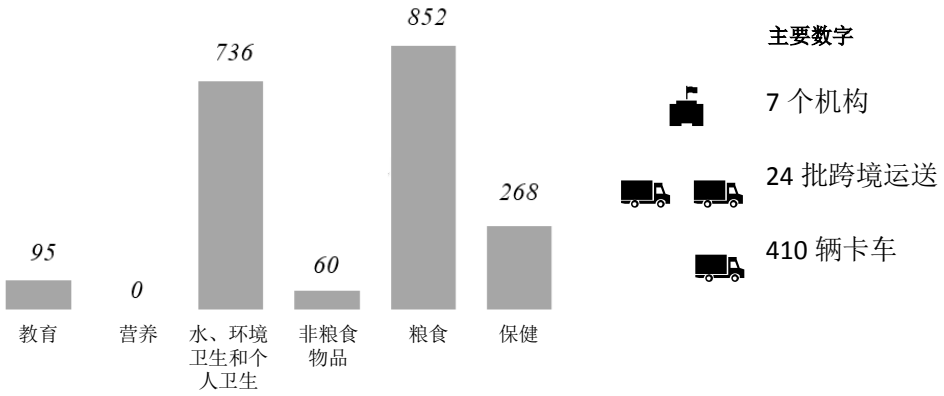


表 4
2017 年 9 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	要求达到的目标人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
9 月 6 日	富瓦和科夫拉亚	12 000	7 000	多部门
9 月 6 日	耶尔穆克	11 050	2 000	多部门
9 月 23 日	东哈拉斯塔	18 500	12 250	多部门
9 月 23 日	Misraba	14 000	9 750	多部门
9 月 23 日	Mudayra	4 500	3 000	多部门

31. 在本报告所述期间，世卫组织、儿基会及其执行伙伴启动了第二轮麻疹接种疫苗运动。运动是与叙利亚卫生部和叙利亚教育部相协调在学校开展的，在难以到达的地区，在与阿拉伯叙利亚红新月会相协调的情况下，遵循了特别指导方针。这项工作惠及所有省份，但伊德利卜省和拉卡省除外，这两个省的地方当局不同意开展这一运动。该活动以年介 6 至 12 岁的在学儿童以及 5 月份第一轮运动的辍学儿童为对象，目标人数约为 3 364 755 名儿童。疫苗由儿基会采购，并与卫生部协调分发给了所有省份。初步结果显示，有 2 286 861 名儿童在运动期间接种了疫苗(接种率达 63%)。关于东姑塔和德尔祖尔的信息尚未掌握，原因是由于安全方面的原因，已将在这些地点开展的麻疹运动延长了一周。

32. 7 月底，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)启动了 2017 年现金支助方案第三轮，这轮活动已于 9 月 14 日结束。在此期间，408 787 名巴勒斯坦难民得到现金支助，相当于两个月的援助。此外，近东救济工程处的粮食援助方案第三轮仍在进行中，147 529 多名巴勒斯坦难民收到食品包。

33. 整个 9 月，俄罗斯联邦向联合国发送了俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的新闻公报，简要说明了提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

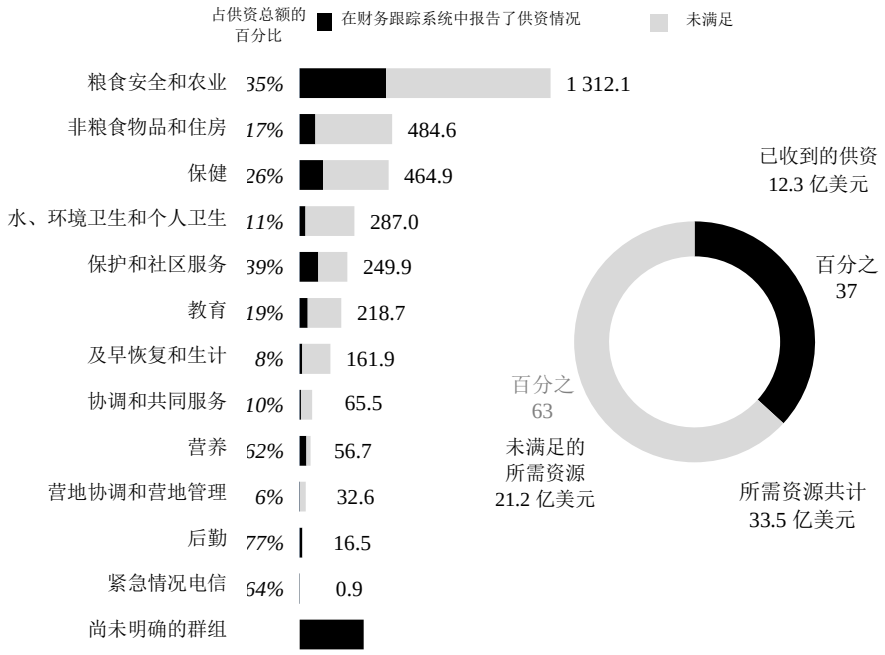
人道主义资金的筹措

34. 截至 9 月 27 日，针对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义应急计划获得 36.8% 的资金，已收到该计划 33.5 亿美元中的 12.3 亿美元。最大的捐助方仍然是德国(3.13 亿美元)，美国和欧洲联盟也各提供了 1 亿多美元(分别为 1.72 亿美元和 1.15 亿美元)。

图五

截至 2017 年 9 月 27 日的人道主义应急计划供资情况

（百万美元）



签证和登记

35. 9 月份向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 67 份新的联合国签证申请。其中，25 份于 9 月份获得批准，1 份被拒，41 份尚无结果。在前几个月提交的 131 份新的签证申请中，有 91 份在过去的几个月中获得批准，30 份尚无结果，10 份被拒。此外，9 月共提交了 73 份签证延期申请，其中 49 份已获批准，24 份尚无结果。另有前几个月提交的 25 份签证延期已经获批，没有任何申请待批。

36. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。此外，阿拉伯叙利亚共和国已准许约 220 个国内非政府组织通过设在全国各地的 315 个分支开展工作。这一数字表明，阿拉伯叙利亚共和国准许与某些联合国系统各机构开展伙伴合作的国内非政府组织增加了三个。

人道主义人员和房地的安全保障

37. 自冲突爆发以来，已有包括 21 名联合国工作人员或联合国系统各机构工作人员在内的数十名人道主义工作人员丧生，其中 17 人为近东救济工程处工作人员，65 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者、8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员被打死。

38. 共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员被羁押或失踪。

三. 意见

39. 我欢迎阿斯塔纳保证国和其他会员国为减少阿拉伯叙利亚共和国境内的暴力而持续作出的坚定努力。然而，9 月份再次爆发激烈战斗，包括发生空袭，表明当地安全局势岌岌可危。我大力地再次强调，阿拉伯叙利亚共和国冲突无法通过军事手段加以解决。依然重要的是，确保降级安排有可能为联合国按照安全理事会第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报促成谈判创造有利于条件。

40. 还有一种期望，认为在使冲突降级方面取得的进展，将导致人道主义援助准入增加。准入的增加尚未实现，9 月份仅有 34 000 人从机构间跨线车队中受益。这一数字还不到 8 月和 9 月中所要求人数的 3%。主要是由于官僚障碍和不安全，需要救济者无法得到援助，这一情况表明，必须维持一切可能的方式向那些需要救济者提供援助。安全理事会第 2165(2014)号决议和其后各项决议授权进行的跨境援助，仍然是在阿拉伯叙利亚共和国开展的人道主义应急工作的一个关键要素。

41. 叙利亚西北部和南部地区有数百万需要救济者通过跨境运送的物资定期得到援助。联合国的运送确保这些民众获得连贯援助。跨境援助的人道主义性质得到联合国监测团的核实，其运送物资在当地得到第三方监测员的确证。联合国的人道主义运送还得到人道主义合作伙伴、而且重要的是其提供服务工作的进一步加强，这些服务包括必需的基本服务，如紧急情况下的教育，还包括若不提供达不到援助的民众。安全理事会第 2165(2014 年)号决议和其后的各项有关决议所规定各种方式的运用期限必须在 2018 年 1 月 10 日期满前得到延长，以确保阿拉伯叙利亚共和国西北部和南部地区的需要援助者继续定期得到救生援助。

42. 我仍然对所报告的对全国平民和民用基础设施的伤害深感关切。平民必须得到幸免和保护。我再次呼吁所有在阿拉伯叙利亚共和国进行军事行动的人都必须遵守国际人道主义法。伊黎伊斯兰国战斗人员仍然有义务避开平民和平民目标。

43. 在 9 月份大会举行的为期一周的高级别会议期间，我的叙利亚问题特使和我本人与叙利亚的利益攸关方以及区域和国际利益攸关方进行了广泛的接触和协商。在这些互动期间，我的特使着重指出，冲突降级安排不得导致叙利亚事实上的分治，并强调就阿拉伯叙利亚共和国的政治前途在日内瓦进行真正的谈判，是避免这一假想发生的关键

44. 问责制对可持续和平至关重要。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国情势国际刑事法院处理。我还促请所有会员国、冲突各方、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

45. 我支持我的特使打算尽快在日内瓦召开第八轮叙利亚内部会谈，并以安全理事会第 2254 (2015)号决议和日内瓦公报为指导。最终，一个在联合国的主持下召集的包容各方的、并得到国际社会支持的政治进程，是持久解决叙利亚冲突、终止叙利亚人民所经受的巨大困苦的唯一途径。

附件

2017 年 9 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件[3]

大马士革农村省和大马士革省

- 9 月 5 日，Mesraba 西部一个住宅区遭到几次地面袭击。此后不久，该地区再次遭到地面袭击，据报 6 名平民身亡，至少 4 名平民受伤。
- 9 月 9 日，据称在杜马附近的哈拉斯塔东部有一名男童被狙击手击中。
- 9 月 11 日上午，Mudayra 的一处住宅区遭到地面袭击，据称 3 名平民身亡，包括 1 名儿童，另有至少 12 名平民受伤，其中包括妇女。
- 9 月 13 日，Kafr Batna 一家医院遭到地面袭击，据称一名正在接受医疗护理的妇女受伤，部分设施被毁。
- 9 月 14 日，据报在非国家反政府武装团体在 Hamuriah 北部交火期间，一名记者遭到枪击。记者被送到一家野战医院，但据报于 9 月 16 日身亡。
- 9 月 17 日，据报非国家反政府武装团体之间在 Kafr Batna 的一个检查站附近爆发冲突。据称至少有两名平民在交火中被子弹击中，据称一人丧生。
- 9 月 18 日，杜马的一个住宅区遭到地面袭击，据报造成 1 名女童丧生，另外几名平民受伤。
- 9 月 24 日，杜马的一个住宅区遭到几次地面袭击，造成 Humayrah 的一座楼失火，据报告一名儿童丧生，另一伤者于 9 月 26 日丧生。
- 9 月 25 日，非国家反政府武装团体和政府部队之间在艾因塔马地区发生武装冲突，据称导致一名男护士身亡，据报他正站在工作的医疗设施附近时被一枚流弹击中。
- 9 月 26 日，哈拉斯塔的住宅区遭到地面袭击，据报 1 名男性平民丧生，另有几人受伤。
- 同一天，杜马住宅区据称遭到三次空袭，据称一名男童和一名平民丧生，数十人受伤。据报道，设在杜马的残疾人中心遭到空袭，炸死两名男性残疾平民。

[3] 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处在月内得以核实的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在本报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为的一份详尽清单。

德拉省和苏韦达省

- 9 月 12 日，据报一名报道南方阵线军事行动的记者在反对派控制的德拉市 Dar'a al-Balad 地区被一名狙击手打死。
- 9 月 24 日，Dar'a Al-Balad 一处住宅区遭到地面袭击，据报告 2 名平民身亡，另有几名平民受伤。
- 9 月 25 日，政府控制的德拉 Sabil 街区遭到地面袭击，据称一名儿童身亡。同一天，Dar'a al-Balad 遭到地面袭击，据报一名妇女身亡，至少两名平民受伤。

伊德利卜省

- 9 月 18 日，因 8 月杀害 7 名白头盔志愿人员被黎凡特解放组织在萨尔明开办的法院判处死刑的 3 人，被该团体公开处决。
- 9 月 19 日，Haysh 分区妇幼医院遭到几次空袭，据报炸死一名女清洁工，炸伤 3 名医务工作人员(医院院长和两名女护士)以及 10 名患者。
- 9 月 19 日，汉谢洪市的一所医院遭到空袭，据称炸伤一名平民并造成重大破坏，包括发电机和关键医疗材料被毁。停在医院旁边的两辆救护车也被炸毁。
- 9 月 19 日，卡弗尔努卜勒国立医院和一个白头盔中心也被击中；医院蒙受重大物质损失。
- 同一天，Ma'arrat al-Nu'man 的一个医疗单位遭受空袭时，站在旁边的一名男性平民据报被炸死。
- 9 月 20 日，Ma'arrat al-Nu'man 的 Jarjnaz 镇住宅区和 Abu Bakr Siddik 清真寺遭到若干次空袭，据报炸死 6 名平民，包括一名妇女和她的 4 名子女，另有 5 人受伤。
- 9 月 21 日，汉谢洪市西部街区的一个住宅区遭到空袭，据称 3 名平民丧生，为一名妇女及其丈夫和女儿。受害者是来自哈马省哈塔卜镇的流离失所者。
- 9 月 21 日，汉谢洪市的住宅区遭到空袭，据报 6 名平民身亡(3 名儿童和 3 名妇女)，另有 15 人受伤。又有空袭击中 Habit 村住宅区，据称 3 名平民受伤，其中包括一名儿童。
- 9 月 22 日，空袭击中 Ma'arrat al-Nu'man 的 Kafr Sajnaeh 一个农业区，据称一名 6 岁儿童身亡。
- 9 月 23 日，Saraqib 的 Mardikh 镇住宅区遭到空袭，据报 7 名男性平民身亡，其中 6 人是来自达赖亚的流离失所者，1 名是来自大马士革 Kafr Soussa 的流离失所者。据称该事件中另有数人受伤，他们在同一地点再次遭到空袭时正在提供急救支持。

- 9 月 23 日，汉谢洪市东部街区农田遭到空袭，据称炸死 3 名平民，其中两人是来自同一家庭的两名妇女，另有一名妇女受伤。
- 9 月 23 日，伊德利卜市的住宅区遭到空袭，据报来自大马士革农村省 Mu'addamiyah al-Sham 的一名男性流离失所平民身亡。
- 9 月 24 日，Shaykh Sindiyan 村住宅区遭到空袭，据称炸死 4 名平民，其中包括一名妇女。
- 同一天，汉谢洪以北的农田遭到空袭，据报一名孕妇身亡，5 名平民受伤，其中 3 人是妇女。
- 9 月 25 日，吉斯尔舒古尔市一个市场和住宅区遭到空袭，据报炸死 19 名平民，包括 4 名妇女和两名儿童，至少 42 人受伤，其中包括妇女和儿童。
- 同一天，吉斯尔舒古尔西南的住宅区遭到空袭，据报炸死一名妇女，5 名平民受伤，其中包括两名妇女，他们都来自同一家庭。
- 同一天，Bdama 住宅区遭到空中和地面袭击，据称炸死两名平民，其中包括一名男童，6 名平民受伤。
- 同一天上午，Bdama 分区 Shanuriyah 住宅区遭到空袭，据报炸死一名儿童，炸伤 4 名平民。
- 同一天，吉斯尔舒古尔 Bashiriyah 的住宅区遭到空袭，据称炸死 3 名平民(一名妇女和来自同一家庭的两名平民男子)，另有 4 名平民受伤，其中包括 3 名妇女。
- 同一天上午，吉斯尔舒古尔以南 Kufayr 村的住宅区遭到空袭，据报炸死两名平民(包括一名妇女)，3 人受伤。
- 9 月 26 日上午，吉斯尔舒古尔 Qadiriyah-Qayqun 住宅区遭到空袭，据称炸死 4 名平民，包括两名男童，6 人受伤。
- 同一天，卡弗尔努卜勒以西的一家医院遭到空袭。医院遭到重大物质损失。
- 同一天，吉斯尔舒古尔 Bdama 的一座清真寺遭到空袭，据报炸伤 6 名平民，清真寺被毁。
- 同一天，吉斯尔舒古尔 Mishmishan 住宅区遭到空袭，据称炸死一名女性平民，5 名平民受伤。
- 同一天，吉斯尔舒古尔 Janudiyah 镇住宅区遭到空袭，据报一名平民男子被炸死，另有 6 名平民受伤。
- 同一天，吉斯尔舒古尔市一所小学遭到空袭，据称造成了重大物质损失。这所学校尚未投入运作。

- 同一天上午，Ma‘arrat alNu‘man 的 Sanjar 分区遭到空袭，据报一名女性平民身亡，7 名平民受伤。
- 9 月 27 日，吉斯尔舒古尔北部 Qanniyah 村住宅区遭到空袭，据称 14 名平民受伤，其中包括一名妇女。
- 同一天上午，吉斯尔舒古尔以北 Ya‘qubiyah 村住宅区遭到空袭，据报炸死一名一岁的女童。
- 同一天，吉斯尔舒古尔 Bashiriyah 一所医疗设施遭到空袭，据称造成了重大破坏，已无法使用。
- 9 月 28 日，吉斯尔舒古尔 Buzayt 村住宅区遭到空袭，据报炸死两名妇女。
- 同一天，吉斯尔舒古尔从事农业的 Hamu 村住宅区遭到空袭，据称炸死 7 名平民，包括 3 名妇女(一位是老年人)，1 名女童和 3 名男童。
- 9 月 29 日晚，Armanaz 镇住宅区遭到几次空袭，据称炸死 28 名平民，包括 7 名妇女和 5 名儿童。
- 9 月 30 日，萨尔金的住宅区遭到空袭，据报炸死 19 名平民，包括 4 名妇女，7 名男童和 4 名女童，另有一些平民受伤。

哈马省

- 9 月 21 日，政府控制的 Ruhjan 地区遭到地面袭击，据报 3 名平民身亡(两名妇女和一名儿童)，他们试图穿过伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制地区进入该省北部其他反对派控制区。
- 9 月 24 日下午，As-Salamiyeh 遭到地面袭击，据报炸死同一家庭的 5 名平民(两名妇女和 3 名儿童)，另外两人受伤，其中包括一名妇女。
- 9 月 26 日， al-Athib 干谷地区附近正在等待撤离的一群境内流离失所者遭到地面袭击，据报至少 50 人身亡。

德尔祖尔省

- 9 月 10 日，据报道德尔祖尔市东南约 35 公里的 Bulil 镇过境点遭到空袭，据称炸死 32 名平民，炸伤 9 人，包括两名妇女。
- 9 月 14 日上午，Jdidat Bikara 镇住宅区遭到空袭，据报至少炸死 15 名平民，包括 3 名妇女，至少 10 人受伤。
- 9 月 14 日上午，Mayadin 市住宅区以及一家医院、医疗中心和一个因特网商店遭到空袭，据报至少炸死 10 名平民，包括一个家庭内的一名女童和一名男童。美国领导的联盟于 9 月 29 日报告说，该联盟于 9 月 12 日至 14 日期间对 Mayadin 附近进行了空袭，炸死 3 名伊黎伊斯兰国高级官员。

- 9 月 14 日，Khasham 镇遭到空袭，据报炸死 9 名平民，其中包括一名妇女和 6 名儿童，其中 4 名是女童。
- 9 月 14 日，Lower Buqrus 镇住宅区遭到空袭，据称炸死了 6 名平民，包括 3 名女童和一名妇女，并炸伤若干其他人。
- 9 月 14 日，河西岸 Tabiyat Shamiyah 镇一个过境点遭到空袭，据报炸死 5 名平民，包括两名妇女。
- 9 月 14 日，Zabari 镇收容境内流离失所者的一所学校遭到空袭，没有平民伤亡的报告。
- 9 月 16 日，Mahkan 镇住宅区遭到空袭，据报至少炸死 12 名平民，包括一家人中的父亲、母亲及其几个子女。
- 9 月 16 日，Mayadin 市住宅区遭到空袭，据报至少炸死一名妇女，炸伤另一名妇女以及一些儿童。
- 9 月 16 日，Al-Boulil 一个过境点遭到空袭，炸死至少 5 名男性，据报告他们是试图过河的平民。
- 9 月 17 日，Lower Khasham 住宅区遭到地面袭击，据报炸死 5 名妇女。
- 9 月 17 日，Abu Kamal 住宅区遭到空袭，据报炸死 8 名平民，其中包括 2 名妇女和 4 名男童。美国领导的联盟公开宣布，同一天，联盟在 Albu Kamal 附近发动了三次攻击，与伊黎伊斯兰国的一个战术分队作战，并摧毁了一个后勤中心和一个伊黎伊斯兰国总部。
- 9 月 19 日，德尔祖尔以东的 Khasham 镇 Mazlum 村遭到地面袭击，据报 7 名平民身亡，其中包括一名妇女和她的两个孩子。
- 9 月 25 日，伊黎伊斯兰国控制的 Albu Kamal 市住宅区遭到空袭，此地靠近德尔祖尔东部农村的 Hanaa 医院，据报 11 名平民身亡，其中包括 3 名妇女和 4 名儿童。美国领导的联盟公开宣布，同一天该联盟在 Albu Kamal 附近发动了一次攻击，摧毁了伊黎伊斯兰国的一个中间整备区。

拉卡省

- 9 月 2 日，腊卡市 Na‘im 广场旁的道路遭到空袭，据报炸死 3 名平民，包括一名妇女，他们都来自同一个家庭，是一名药剂师、他的妻子和他的兄弟。美国领导的联盟公开宣布，该联盟同一天在腊卡附近发动了共计 45 次攻击，与 28 个伊黎伊斯兰国的战术分队作战。
- 9 月 4 日上午，腊卡市住宅区遭到空袭，据报炸死 9 名平民，其中包括 6 名妇女，另有若干人受伤。大多数受害者来自同一家庭。美国领导的联盟公开宣布，该联盟同一天在腊卡附近发动了共计 41 次攻击，与 17 个伊黎伊斯兰国的战术分队作战。

- 9 月 22 日，据报来自同一个家庭的 5 名平民包括两名妇女在试图离开腊卡市时死于枪击。受害者原籍德尔祖尔。美国领导的联盟公开宣布，该联盟同一天在腊卡附近发动了共计 39 次攻击，与 3 个伊黎伊斯兰国的战术分队作战。

- 9 月 26 日，伊黎伊斯兰国控制的腊卡市 Badu 街区一所住宅楼遭到空袭，据称至少炸死 41 名平民，其中包括 14 名妇女和 9 名儿童，另有至少 7 名平民受伤。美国领导的联盟公开宣布，该联盟同一天在腊卡附近发动了共计 42 次攻击，与 16 个伊黎伊斯兰国的战术分队作战。