



安全理事会

Distr.: General
24 October 2017
Chinese
Original: English

2017 年 10 月 19 日日本常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2016 年 7 月日本担任主席期间安全理事会工作报告(见附件)。这份报告是在同安理会其他成员磋商后由本人亲自负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

别所浩郎(签名)



2017 年 10 月 19 日日本常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

日本担任安全理事会主席期间的安理会工作评价(2016 年 7 月)

引言

2016 年 7 月份,在日本的主持下,安全理事会举行了 23 次正式会议和 18 次全体磋商,发表了 11 次新闻谈话,通过了 7 项决议和 3 项主席声明,并发表了 1 份关于工作方法的主席说明。安理会与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和联合国塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)部队派遣国举行了 3 次会议。

遴选秘书长

日本作为安全理事会 2016 年 7 月份主席,通过细致协调敲定了安理会意向性投票的方式,并于 7 月 21 日组织了第一次意向性投票。

7 月 25 日,安全理事会在进行全体磋商时,还在题为“其他事项”的项目下讨论了遴选下一任秘书长问题,期间,安理会成员讨论了意向性投票的保密性和下一步工作。

7 月份,与秘书长候选人举行了 9 次非正式会议,这一进程是经过安全理事会广泛讨论后于 2016 年 6 月开始进行的。

非洲

苏丹和南苏丹

7 月 1 日,安全理事会发表了新闻谈话,其中震惊地注意到南苏丹瓦乌的冲突加剧,呼吁所有武装派别停止敌对行动。7 月 7 日,举行了一次南苏丹特派团部队派遣国会议。主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏作了通报。7 月 9 日,发表了新闻谈话,其中谴责在朱巴发生的战斗和 7 月 7 日在朱巴发生的分别袭击联合国和外交官员的事件。

7 月 10 日,举行了非正式全体磋商。主管维持和平行动副秘书长向安全理事会通报了他对这些事件的背景和发展的看法以及在朱巴严格限制南苏丹特派团行动的现状。安理会成员强烈谴责冲突行为,并要求所有有关各方立即停止暴力行为,对军事部队实行管控和约束。安理会还讨论了政府间发展管理局(伊加特)正在审议的区域部队事宜以及加强南苏丹特派团的方法。会后,安理会发表了新闻谈话。

7 月 13 日,安全理事会再次举行会议,听取主管维持和平行动副秘书长关于南苏丹的通报。他介绍了大规模流离失所、平民死亡以及破坏联合国对平民地点的保护的行为。他坚持认为,应允许南苏丹特派团和人道主义行为体自由行动和通行。他还注意到伊加特公报,其中呼吁增派部队和设立一个干预旅,这也得到了非洲联盟和平与安全理事会的赞同。鉴于有人企图破坏 2015 年 8 月和平协定,副秘书长最后敦促安理会考虑实行武器禁运,并建议将南苏丹特派团的任务技术性延长一个月。在非正式磋商期间,秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊从

朱巴通过视频会议参加了安理会成员与副秘书长的互动式讨论。讨论的重点是暴力行为加剧的可能性，苏丹人民解放军的指挥和控制，政治压力和政治对话的必要性，加强南苏丹特派团的办法及实行武器禁运和定向制裁的问题。

7月29日，安全理事会一致通过第2302(2016)号决议，授权技术性延长南苏丹特派团的任务期限，直至8月12日。

索马里

7月7日，安全理事会一致通过第2297(2016)号决议，将非洲联盟驻索马里特派团的授权延至2017年5月31日。中国、埃及和大不列颠及北爱尔兰联合王国在表决后发了言。

索马里和厄立特里亚

7月20日，安全理事会举行了全体磋商，讨论了涉及安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会事宜。安理会听取了委员会主席的报告。关于索马里，许多安理会成员对当前局势表示关切，同时注意到在政治讨论方面取得的进展，并强调，安理会必须继续支持政治进程。

刚果民主共和国

7月7日，就刚果民主共和国问题举行了通报会和全体磋商。常务副秘书长扬·埃利亚松向安理会作了通报，强调他对选举延误造成的政治紧张局势加剧表示关切。他还对最近在刚果民主共和国东部发生的袭击平民行为表示关切。他说，尽管如此，让他感到欣慰的是，刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在刚果民主共和国东部恢复了合作。刚果民主共和国也根据安理会暂行议事规则第37条发了言。在全体磋商过程中，安理会成员对局势进行了积极讨论。

在上述协商基础上，安全理事会于7月15日发表了新闻谈话，其中强调，为在刚果民主共和国实现稳定和发展并巩固宪政民主，根据该国宪法落实和平和有公信力的选举周期至关重要。除其他外，安理会还强调，所有利益攸关方迫切需要召开一次公开、包容、和平的政治对话，重点讨论举行选举问题，并表示支持非洲联盟关于就这一对话进行协商的决定。

中非共和国

主管维持和平行动副秘书长以及主管外勤支助事务副秘书长阿图尔·哈雷在7月8日举行的一次非公开会议上向部队派遣国和警察派遣国作了通报。随后，在安全理事会会议厅举行了通报和全体磋商。主管维持和平行动副秘书长和建设和平委员会中非共和国国别组合主席、摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·希莱勒应邀根据安理会暂行议事规则第39条向安理会作了通报。前者介绍了中非稳定团战略审查的结果及其对特派团下一个任务的建议。中非共和国组合主席从建设和平的角度提出了五个优先领域。乌克兰常驻联合国代表也以安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会主席身份向安理会通报了他5月24日至27日访问该国的情况。中非共和国根据暂行议事规则第39条参加了会议，但没有发言。

7月26日，安全理事会一致通过第2301(2016)号决议，将特派团任务期限延至2017年11月15日。该决议决定，中非稳定团的战略目标是：支持为可持续减少武装团体的存在及其所构成的威胁创造条件。中非共和国和法国在该决议通过后发了言。

联合国西非和萨赫勒办事处

7月11日，安全理事会举行了通报和全体磋商。秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任穆罕默德·伊本·查巴斯向安理会作了通报，并介绍了新合并的西萨办的第一次报告。由于局势不稳定和恐怖主义网络继续在该地区助长极端主义，他敦促进一步加强多国联合特遣部队和加紧努力，以满足平民的基本需求。在随后进行的磋商中，讨论了办事处合并和希望加强协同的问题。安理会成员表示关切的是，该区域存在各种政治紧张情势和威胁和平的交叉因素，特别是博科哈拉姆组织造成的人道主义影响。

讨论结束后，安全理事会于7月28日通过了一项主席声明(S/PRST/2016/11)，其中欢迎特别代表早些时候所作的通报、秘书长关于西萨办活动的报告(S/2016/566)及秘书长萨赫勒问题特使办公室和联合国西非办事处(西非办)进行合并，并重申安理会将继续予以支持。安理会通过主席声明赞扬区域集团和邻国为促进西非和萨赫勒地区的和平与稳定所做的工作。安理会对该区域持续存在的恐怖主义和海盗活动表示关切。

利比亚

7月22日，安全理事会举行全体磋商，讨论了当前的利比亚政治局势，特别是影响进展的各种挑战和外国恐怖主义战斗人员问题。安理会成员听取了主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪及秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长马丁·科布勒先生所作的通报。安理会成员表示深为关切外国恐怖主义战斗人员的存在问题，并讨论了如何改善和加强利比亚治理的问题。会议结束后，安理会通过新闻谈话欢迎利比亚政治对话会议和民族团结政府总理委员会，重申支持特别代表为汇集有关各方所做的努力。

同在7月22日，安全理事会一致通过第2298(2016)号决议。安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动，授权联合国会员国，在有关方案获得禁止化学武器组织(禁化武组织)执行理事会通过后，可获取、掌控、运送、移交和销毁在利比亚发现的化学武器。中国、埃及、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美利坚合众国在表决后发了言。

西撒哈拉

7月15日，在全体磋商会议上，在题为“其他事项”的项目下讨论了西撒哈拉局势。7月26日，在全体磋商会议上进行了进一步讨论。安全理事会听取了主管维持和平行动副秘书长及秘书长特别代表兼联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)团长金·博尔达克所作的通报。安理会成员欢迎迄今取得的进展，同时，强烈希望西撒特派团尽快全面恢复工作，并敦促就为西撒哈拉人民提供自决问题恢复直接谈判。

非洲和平与安全

7月27日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩向安全理事会成员通报了西非在打击博科哈拉姆组织方面面临的持续挑战。主管政治事务副秘书长强调需要为多国联合特遣部队提供更多的资金，以使其维持已经取得的成果。他指出，青年失业率高是恐怖团体能够成功征聘人员的一个原因。主管人道主义事务副秘书长警告说，由于暴力、环境退化和极端贫穷，该区域的人道主义局势十分困难。作为当前局势的一个极端的例子，他指出，自2015年6月以来，在喀麦隆远北地区需要紧急粮食援助的人口数量已经翻了两番，超过20万人。

安全理事会所有成员都发了言。他们一致对严峻的人道主义状况表示关切，认为贫穷、恐怖主义、有组织犯罪和气候变化是该区域面临的其中一些挑战。一些成员强调，必须保持对人权的保护，同时打击恐怖主义团体。各成员对多国联合特遣部队的进展表示欢迎。

非洲建设和平工作

7月28日，日本召集了一次非洲建设和平问题部长级公开辩论，会议由日本外务大臣岸田文雄主持。这次辩论是在日本分发的概念文件(见 [S/2016/586](#)，附件)基础上进行的。

秘书长致了开幕词。他指出，在非洲大陆继续存在冲突，但他同时强调，这些冲突并非事情的全部，经济和生活水平都有所改善，民主空间也有所扩大。他建议国际社会帮助有需要的国家和发展中国家，一个办法是投资于体制建设。秘书长强调了过去几年在体制建设方面的若干经验教训，包括没有一个普遍适用的解决方案；解决方案应根植于政治协定；国际社会必须认识到，体制建设是一个长期的过程。秘书长还表示，安全理事会在设计任务规定时，最后一点尤为重要。此外，秘书长强调指出，建设和平委员会提供了一个重要的平台，可以借此将相关行动者的注意力集中于长期体制建设，交流经验教训，并保持国际社会的参与。肯尼亚外交和国际贸易内阁秘书阿明娜·穆罕默德和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉也发了言。

除安全理事会成员外，32名发言者也参加了会议。许多与会者提到，需要为非洲倡议提供可预测的资金支持。会员国强调了非洲国家自己的倡议，这表明了对这一问题的认真关注。在同一次会议上，安理会通过了一项主席声明([S/PRST/2016/12](#))，重申了这一专题的重要性。安理会强调，建设和平是一个内在的政治进程。安理会还指出了非洲联盟和国家战略在建设和平中的重要作用。安理会着重指出，应制订长期发展战略和进行长期努力，以消除冲突的根源。

布隆迪

7月29日，安全理事会以11票赞成、零票反对、4票弃权通过了第[2303\(2016\)](#)号决议。该决议请秘书长在布隆迪设立联合国警察部门，初步任期一年，负责监测安全局势，支持联合国人权事务高级专员办事处监测侵犯践踏人权行为，加强秘书长预防冲突、包括在布隆迪预防冲突特别顾问办公室。该决议还请秘书长与

非洲联盟密切协调，向安理会报告让联合国协助部署非洲联盟观察员的各项建议，同时报告联合国警察部门和非洲联盟观察员之间的合作方式。所有成员在表决后发了言。

中东

黎巴嫩

7月7日，安全理事会就秘书长关于安全理事会关于联合国黎巴嫩临时部队(联黎部队)的第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2016/572)举行全体定期磋商。安理会成员讨论了联黎部队在黎巴嫩局势脆弱，特别是在恐怖主义状况和该国难民问题方面开展的积极工作。

7月22日，安全理事会通过一项主席声明(S/PRST/2016/10)，对总统职位长期空缺深表关切。主席声明强调，总统职位空缺及其导致的政治瘫痪，损害了黎巴嫩应对该国所面临的日益严重的安全、经济、社会和人道主义挑战的能力。声明还强调，黎巴嫩的稳定对于整个区域的稳定至关重要。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

7月1日中东问题四方机制报告¹发布。安全理事会成员在7月11日的全体磋商中在题为“其他事项”项目下积极讨论了该报告。

7月12日举行季度公开辩论。秘书长着重指出四方报告提出的10项建议。他警告称，时间越来越少，强调随着负面趋势越来越常出现，两国解决方案的前景变得越来越遥远。他强调，以色列和巴勒斯坦领导人未能促进和平，造成了一个真空，而极端主义声音填补了这一真空。他指出，最近发生的暴力事件加剧了日益严峻的风险。秘书长谈到定居点建造和扩建方面的最近事态发展时，强调这类定居点公然无视国际法。秘书长敦促各方、区域行动体和国际社会采取实际行动，确保中东的和平。发言者们呼吁双方立即停止暴力，制订创建和平的新战略。许多发言者还强调了以色列定居点的非法性质。

根据安全理事会暂行议事规则第37条的规定，包括以色列在内的安全理事会23个成员国发了言。根据暂行议事规则第39条，欧洲联盟常驻联合国代表团和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的1名代表参加了公开辩论。教廷和巴勒斯坦国的代表也应邀参加了会议。

阿拉伯叙利亚共和国

7月22日就阿拉伯叙利亚共和国问题举行全体磋商，听取副秘书长兼裁军事务高级代表金垣洙介绍有关该国化学武器问题的最新情况。安全理事会成员重申支持联合国和禁化武组织执行安理会的各项决议。

安全理事会还在7月25日的情况通报和全体磋商中审议了阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员指出，“言语不足以形容”叙利亚人的遭遇(见S/PV.7744)。他指出，战事增多，影响到平民

¹ 可查阅 <https://fmep.org/wp/wp-content/uploads/2016/07/Quartet-Report-2016.pdf>。

和民用基础设施。他特别提到了阿勒颇的局势。副秘书长说，如果允许联合国进入，联合国可以提供帮助。他敦促安理会向有关各方施加更大的压力，确保联合国能够得到足够的保护和进出许可。他还要求终止一切围困。副秘书长通报情况后，参会所有成员都发了言。尽管所有成员都对人道主义局势表示关切，但就应如何加以解决存在意见分歧。在随后的全体磋商中，安理会讨论了副秘书长提出的一些问题，包括他提出的每周停火 48 小时，允许联合国机构提供人道主义援助的建议。

伊拉克

7 月 5 日，安全理事会发表新闻谈话，谴责巴格达的恐怖袭击。7 月 15 日，安理会听取了对伊拉克局势以及科威特和伊拉克关系的定期审议情况。依照安全理事会暂行议事规则第 37 条的规定，伊拉克应邀参会。秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长扬·库比什强调最近在伊拉克打击伊拉克伊斯兰国和黎凡特(伊黎伊斯兰国)方面取得的进展，同时指出，伊拉克在这一关键时刻需要持续的国际支持。他向安理会通报说，伊拉克的人道主义需求巨大，并讨论了如何使资金不足的人道主义呼吁在实地产生直接影响。他还敦促伊拉克政治和社区领袖将和解努力列为优先事项。

经一致通过第 2299(2016)号决议，安全理事会 7 月 25 日延长了联伊援助团的任务期限。埃及在决议通过后作了简短发言。7 月 29 日就伊拉克和科威特问题向新闻界发表谈话。

阿富汗

安全理事会通过 7 月 23 日发表的新闻谈话谴责喀布尔发生的恐怖袭击事件，重申严重关切塔利班、基地组织、伊黎伊斯兰国以及非法武装团体对当地居民、阿富汗国防和安全部队以及驻阿富汗的国际存在构成的威胁，安理会强调，必须将这些应受谴责的恐怖主义行为的行为人、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家在这方面与阿富汗当局积极合作。

欧洲和拉丁美洲

海地

安全理事会 7 月 7 日在题为“任何其它事项”项下举行会议，听取主管维持和平行动副秘书长通报海地政治安全局势。他于 6 月 30 日至 7 月 3 日访问了海地。副秘书长表示，他感到关切的是，临时总统的任期 6 月 13 日届满后，由于继任总统候选人的遴选程序遇到困难，导致政治局势陷入了危机。他还解释了选举进程、安全局势及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的活动。安理会成员对海地的政治危机表示关切。安理会还讨论了解决该危机的政治方法、联海稳定团重组以及根据安全理事会第 2243(2015)号决议组成一个战略评估团。

塞浦路斯

7 月 20 日就联合国塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)举行了一次部队和警察派遣国会议。秘书长特别代表兼联塞部队特派团团长伊丽莎白·什佩哈尔通报了

情况。特别代表兼塞浦路斯问题特别顾问埃斯彭·巴尔特·艾德在 7 月 25 日的全体磋商中向安全理事会通报了情况。安理会成员指出，他们坚决支持希族塞人和土族塞人领导人达成和解，同时坚决支持联合国在谈判中的作用。随后，7 月 26 日一致通过第 2300(2016)号决议，将联塞部队的任务期限延长至 2017 年 1 月 31 日。

专题问题和其他事项

孟加拉国

安全理事会 7 月 2 日发表新闻谈话，谴责 7 月 1 日在达卡发生的恐怖袭击。谈话敦促追究行为人、资助者和支持者等所有责任人的责任，并将他们绳之以法。

沙特阿拉伯

7 月 5 日，安全理事会通过新闻谈话谴责发生在沙特阿拉伯的恐怖袭击。安理会谴责发生在卡提夫、吉达和梅迪纳可耻又懦弱的恐怖主义袭击，敦促追究行为人的责任，同时敦促所有国家遵守为打击恐怖主义而采取的措施。

法国

安全理事会 7 月 14 日发表新闻谈话，谴责发生在法国尼斯的恐怖主义袭击。

不扩散

7 月 18 日，安全理事会举行情况通报，讨论第 2231(2015)号决议执行情况。根据安全理事会暂行议事规则第 39 条的规定，主管政治事务副秘书长介绍了伊朗伊斯兰共和国执行《联合全面行动计划》的进度。他呼吁伊朗伊斯兰共和国不要发射弹道导弹，因为发射导弹可能会加剧区域紧张关系。

也是根据暂行议事规则第 39 条的规定，欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达概述了欧洲联盟作为《联合全面行动计划》联合委员会协调员所做的努力。之后，西班牙常驻联合国代表作为执行第 2231(2015)号决议协调人，敦促所有成员遵守该决议的各项规定。安全理事会各成员都发了言。虽然所有成员都注意到在《联合全面行动计划》方面取得的进展，但对发射弹道导弹的立场不同。安理会成员欢迎西班牙为提高透明度所做的协调工作。

根据暂行议事规则第 37 条的规定，德国常驻联合国代表也应邀参会。

工作方法

大会第 68/307 号决议决定在当选成员上任前六个月举行安全理事会非常任理事国选举，根据这一规定，安理会 7 月 15 日通过一份主席说明(S/2016/619)，这是文件和其他程序问题非正式工作组经过几个月高强度工作的产物。该说明概述了为便于让新当选的成员进行准备工作以及改进附属机关主席的遴选程序和准备工作采取了哪些措施。根据该说明，安理会现在请新当选的安理会成员从 10 月 1 日，即其开始任职 3 个月前起，出席安理会及其附属机构的所有会议和非正式全体磋商，为期三个月，本说明另外提到的情况除外。此外，该说明指出，安全理事会成员应作出一切努力，不迟于 10 月 1 日临时商定任命附属机构下一年

的主席。任命各附属机构下一年主席的非正式协商进程由安理会两名成员充分合作，联合主持。

7月19日，在关于安理会工作方法的第一份主席说明(S/2006/507)获得通过十周年之际，安理会在题为“安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况”的项目下就安理会工作方法举行公开辩论。辩论依据的是日本分发的概念文件(见S/2016/585，附件)，其中建议安理会在更广泛的会员国有关代表团的参与下，审议2010年7月26日的主席说明(S/2010/507)和其他相关说明的执行情况，找出成功的做法和可能存在的不足，并考虑作出必要的调整。许多代表团强调，安理会必须不断努力提高透明度，同时确保自己有能力高效能、高效率地采取行动。很多代表团虽然欢迎近年来取得的进展，包括近期通过的2016年7月15日说明，但呼吁更全面、更均衡地执行这些主席说明，并期待按照2015年10月30日主席声明(S/PRST/2015/19)的要求，审议并更新2010年7月26日的说明，包括重点关注执行工作。
