



安全理事会

Distr.: General
28 September 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于马里局势的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2364(2017)号决议中将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日,并要求我每季度报告决议的执行情况,着重说明执行《马里和平与和解协议》的进展情况(见 S/2015/364 和 Add.1)和马里稳定团为支持该协议做出的努力。

二. 主要政治动态

2. 自我上次报告(S/2017/478)和 6 月 29 日通过第 2364(2017)号决议以来,政治和安全局势大大恶化。签署协议的武装团体在马里北部恢复战斗,该国中部越来越不安全,以及围绕宪法审查进程而产生的政治动荡日益加剧,这些情况都延误了《协议》的执行。为应对这些挑战,马里稳定团拓宽斡旋,协助马里各方找到加快执行《协议》的解决方案。8 月 23 日,阿扎瓦德运动协调会(协调会)与纲领会武装团体联盟签署了停战协议以及一份承诺文件,其中包括最后停止敌对行动;8 月 18 日,易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统还决定决定暂缓实施立宪公民投票;此后局势取得了进展。

A. 过渡期结束后《马里和平与和解协议》的执行情况

3. 在上一次报告所述期间出现的积极势头的基础上,政府和签署协议的武装团体决心在 6 月 20 日过渡期结束后,仍将执行《马里和平与和解协议》作为优先任务。在这方面,负责执行《阿尔及尔和平协议》的马里共和国总统高级代表在国际调停和马里稳定团的支持下,协助各签署方在 2 月 10 日协议监测委员会高级别会议商定的协商框架内进行对话。此外,秘书长马里问题特别代表与签署协议的武装团体分别举行会议,就如下问题寻求共识:基达尔临时当局的运作;区长返回基达尔;以及在基达尔和通布图部署行动协调机制和混合巡逻队。6 月 12 日,签署方就修订后的《协议》执行路线图达成一致,决定在 7 月 20 日以前在



基达尔建立行动协调机制。但由于协调会与纲领会于 7 月 6 日和 7 月 11 日分别在基达尔和梅纳卡两个大区发生暴力冲突，上述决定未能实现。

4. 协议监测委员会于 7 月 11 日再次举行会议，国际社会的成员和马里政府对恢复敌对行动予以强烈谴责，并呼吁立即休战。协议监测委员会欢迎政府于 6 月 22 日作出决定，由伊斯兰高级理事会负责人伊玛目 Mahmoud Dicko 牵头，设立一个负责处理基达尔和尼日尔三角洲问题的斡旋特派团。7 月 27 日，斡旋特派团与隶属于协调会的传统领导人和民间社会代表在基达尔举行会议，8 月 1 日与隶属于纲领会的传统领导人和民间社会代表在加奥举行会议。在双方代表分别与 Dicko 先生举行会议后，两个团体都发表了公报。协调会主张在基达尔初步部署部分行动协调机制，将纲领会成员排除在外，但纲领会坚持全面部署该机制和大区权力分享安排。双方未能就此事达成协议。

5. 我的特别代表继续领导国际社会的斡旋努力，支持政府立即停止敌对行动的举措。几个星期的战斗在基达尔大区造成大量伤亡，使数百个家庭流离失所，此后，两个武装团体于 8 月 23 日签署一份文件，决定休战 15 天，并可延长。9 月 6 日，休战期延长一个月。协调会与纲领会于 9 月 15 日-20 日在巴马科举行和解会谈后，签署协议的武装团体签署一份承诺文件，其中除其他措施外，规定最后停止敌对行动，并重新最后敲定充分执行协议的时限。马里稳定团军事观察员和混合监测与核查小组对基达尔和梅纳卡两个大区违反停火的指控展开调查。由于冲突发生在没有马里稳定团永久驻扎的偏远地区，所以难以获得确凿证据。

6. 7 月 22 日，由非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚担任主席的独立观察员工作组提交了 3 名可担任独立观察员职位的合格候选人名单。协商正在进行中。

7. 安全理事会于 2017 年 9 月 5 日通过了第 2374(2017)号决议，对被指认为威胁马里和平、安全或稳定的个人或实体实行旅行禁令和资产冻结。该决议还设立了一个新的制裁委员会，授权该委员会监测制裁措施的执行情况，并指认受这些措施约束的个人和实体；决议还设立了一个专家小组，通过定期提交报告，协助制裁委员会执行任务。

政治和体制措施

8. 内部斗争和有限的行政、预算与规划能力继续阻碍临时当局的全面运作。即便如此，加奥、梅纳卡、陶代尼和通布图的临时当局通过了优先行动计划，这使得能够获得国家资金用于提供基本服务。在基达尔，武装团体之间关于建立混合巡逻队的分歧阻碍了临时当局中纲领会成员的回归，从而延误了临时当局的运作。6 月 28 日，建设和平基金启动了一项对梅纳卡和陶代尼临时当局进行能力建设的项目，涉及领土划分、公共工程和提供基本服务等方面。

9. 由于普遍存在的不安全状况，向马里北部和中部重新部署文职管理当局的工作没有取得任何进展。尽管司法干事的人数略有增加，但国家官员的部署率偏低，这继续对基本社会服务的提供产生不利影响，并削弱了公民对国家的信任。截至 9 月 11 日，北部各大区和莫普提只有 30%的国家官员到岗，而 1 月份这一比率为

38%。民间社会经过数月动员，呼吁更换加奥大区区长；8月23日，政府宣布任命加奥和莫普提两个大区的新任区长。基达尔的区长也从8月23日开始对基达尔进行为期3天的工作访问，这是他自2月份获得提名以来第一次工作访问。

10. 议会反对党成员提交了质疑宪法审查进程合法性的复议请愿。为了让宪法法院审议该请愿，6月21日，部长会议推迟了原定于7月9日举行的立宪公民投票。7月4日，宪法法院裁定该程序符合宪法，但对若干条款提出修正，政府接受了这些修正意见。在巴马科，紧张局势和示威活动不断加剧，在持续数月后，8月9日，由政治反对派成员、民间社会和工会代表等组成的“An t'èa banna! Touche pas à ma Constitution”平台向凯塔总统发出最后通牒，要求他撤回宪法草案。8月18日，凯塔总统宣布，为了更高的国家利益，维护和平的社会氛围，避免对抗，他决定暂缓实施对宪法的公民投票。在此期间，我的特别代表与政府高级官员、多数党和反对党、民间社会团体以及“An t'èa Banna! Touche pas à ma Constitution”平台的领导人举行多次会议。他敦促他们保持克制，并呼吁就修宪过程开展建设性对话。

11. 6月20日，和平、团结与民族和解宪章提交给了凯塔总统。根据民族和解会议的结论，宪章提出了马里民族国家的共同愿景、共享价值和指导原则。协调会立即拒绝了该宪章，以此对抗政府未在其中将阿扎瓦德称为政治和机构实体的决定。凯塔总统则拒绝了和解会议提出的政府与恐怖团体进行谈判的建议。

国防和安全措施

12. 由于签署方之间缺乏信任、安全局势动荡以及缺乏明确界定的整编标准，包括统一职衔的决定，执行临时国防和安全措施的进展缓慢。签署协议的武装团体未能提交其战斗人员名单，这仍是原定于2017年10月15日开始的解除武装、复员和重返社会进程的主要障碍。签署协议的武装团体要求分配配额，使其成员参与所有安全机构，而不仅限于最初商定的武装部队。政府尚未处理这项要求。在加奥，大区混合巡逻队的不良行为和涣散的纪律加剧了民众的不满，并在一些情况下创建了自卫团体。

13. 6月8日，在纽约举行了关于安全部门改革的专家级讨论，以评估《协议》中安全和国防条款的执行状况，并加强该领域中的国际支持。计划于10月在巴马科举行高级别会议，旨在通过一项由马里人主导的关于安全部门改革的伙伴关系框架，概要提出马里及其合作伙伴的各自作用和预期贡献。

14. 7月27日，国家解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会确认，从10月起，解除武装、复员和重返社会的进程将按如下顺序进行：首先从行动协调机制的成员开始，接下来是2012年危机过程中马里武装部队的逃兵、签署协议的武装团体的成员，最后解除平民武装团体的武装。两个委员会还确认，将在马里稳定团修建的8个现有营地中开始进驻营地进程，为此稳定团正在进行安全设施升级，以减轻复员进程中的威胁。

15. 基达尔的行动协调机制营地可容纳约600名战斗人员。该营地修复工作的第一阶段于7月26日完成。鉴于复杂的环境、指挥与控制问题、后勤要求和协调

需要，稳定团向政府和签署协议的武装团体提议，分阶段将其战斗人员部署到基达尔的行动协调机制。7月28日，马里武装部队、协调会和纲领会的指挥官进驻基达尔，为各自成员的到来进行规划和组织。

16. 安全问题技术委员会于8月16日举行会议，决定通过加奥大区行动协调机制议事规则，并决定在其人员出现不当行为后采取纪律措施。要求签署协议的武装团体开除参与犯罪行为的成员。协调会积极响应，开除了6名成员。安全问题技术委员会成员和行动协调机制领导层同意进行定期监测访问，提高对这些问题的认识。安全问题技术委员会于8月30日再次举行会议，就执行停火的措施、包括调动部队、车辆和重型武器的问题达成一致。

17. 稳定团继续执行34个减少社区暴力项目，为解除武装、复员和重返社会进程创造有利条件，赢得社区的支持，并协助在偏远地区恢复国家权力和服务。马里稳定团在国家和大区两级加强了与国家解除武装、复员和重返社会委员会的协调。马里稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在建设和平基金的支助下，为国家解除武装、复员和重返社会委员会、整编委员会及国家安全部门改革理事会的64名成员组织了关于性别平等主流化的培训。政府和签署协议的武装团体还举办了3次研讨会，介绍签署协议的武装团体有资格编入马里国防和安全部队的标准及配额要求。不过，整编标准尚未得到国家安全部门改革理事会批准。

18. 由于预计马里政府将制定关于领土警察的政策，稳定团设计了一个面向社区的维持治安和培训模块，使警察、宪兵、国民警卫队和平民保护更贴近民众，并培训了54名安全部队成员，其中包括15名妇女。妇女署在建设和平基金的财政支助下，支持国家警察制定打击性别暴力的行动计划。

B. 对马里国防和安全部队的支助

19. 马里稳定团与政府之间关于稳定团为马里武装部队提供支助的谅解备忘录尚待签署。稳定团向马里国防和安全部队提供培训、后勤、情报共享、航空运输和医疗后送等支助。在加奥和通布图建立了马里稳定团与马里武装部队之间的安全协调框架。根据马里稳定团为将重组的马里国防和安全部队重新部署到马里北部和中部提供支助这一任务，9月7日将稳定团在通布图大区的莱雷营地移交给马里武装部队。

20. 为响应政府的要求，即支持加强关押极端分子嫌疑人的监狱的安保，马里稳定团支持修复了巴马科关押疑似恐怖分子的主要监狱的两个高度戒备的配楼。8月4日，在稳定团支助下，再加上关于监狱安保的咨询意见，通过了一项部委间命令，要求每个监狱制定一项安保计划。

21. 国际合作伙伴继续与马里武装力量开展联合行动。在此期间开展了超过15次马里-法国联合行动，其中有3次主要跨境行动沿马里与布基纳法索和尼日尔边界开展。欧洲联盟培训团继续培训马里武装力量。在本报告所述期间，马里稳定团在巴马科、加奥和通布图对包括42名妇女在内的269名马里国防和安全部

队人员进行了打击恐怖主义和有组织犯罪的培训。6月29日，在马里稳定团、法国部队、欧洲联盟培训团和马里武装部队之间建立了一个协调机制。

C. 地雷行动、武器和小武器

22. 自2017年2月以来，稳定团对283名马里国防和安全部队人员进行了缓解爆炸物威胁的培训。马里警方的爆炸物处理队在巴马科采取了14次干预行动。通过对98名人员进行武器弹药储存与检查的安全性和可靠性培训，加强了马里国防和安全部队的武器和弹药管理能力。

23. 地雷行动处在受冲突影响的地区提高弱势民众对爆炸物危险的认识，惠及13 621人(3 890名妇女，3 216名男子，3 325名女童和3 190名男童)。

D. 其他政治动态

24. 6月12日，阿卜杜拉耶·伊德里萨·马伊加总理向国民议会提交了政策说明，6月15日，国民议会以信任投票的方式通过了该说明。说明叙述了政府在2018年7月总统选举前的优先事项，即充分执行《协议》，缓和社会气氛，执行总统的社会紧急情况方案以及审查马里在次区域、区域和国际事务中的立场和作用。

25. 虽然立宪公民投票的新日期尚未公布，但除选票外，国土管理部购置了举行全民投票所需的全部选举材料。这些材料已分发到除加奥以外的选区。另外还购买了地方补选及分区和大区民意调查的材料。在没有新的篮子基金的情况下，政府面临约3 230万美元的财政缺口。

26. 根据2017年4月开展的选举需求评估任务提出的建议，联合国开发计划署和马里稳定团拟订了一份支持2018-2019年选举周期的选举援助项目草案。将在10月份与国内和国际利益攸关方就该草案进行协商，草案内容包括选举管理机构的能力建设举措，选民意识和公民教育运动以及培训投票站代理人并支付相关款项。稳定团与主要利益攸关方在6月举办了4次关于选举相关冲突的预防和缓解机制的研讨会。此外，稳定团还为选举管理机构、媒体、民间社会组织和政党领导人开展了在选举中将性别平等纳入主流的能力建设。7月和8月，稳定团向这些团体通报了2016年《选举法》。

E. 区域动态

27. 马里的不安全状况继续对次区域产生重大影响，特别是在与布基纳法索和尼日尔交界的地区，那里的好战团体在不同程度上依附于以马里为基地的暴力极端主义团体，这些好战团体声称对数起袭击安全部队和平民的事件负责。伊斯兰马格里布基地组织宣称对3月和6月在布基纳法索北部苏姆省发生的4起袭击，以及8月25日在尼日尔与马里边境附近的阿巴拉发生的一次攻击负责。8月13日在瓦加杜古一家饭馆发生了一起重大恐怖主义袭击，造成19人死亡，此次袭击也被怀疑与这些网络有关。

28. 6月14日，在恩贾梅纳举行了萨赫勒问题部长级平台会议，同意通过平台工作组与联合国萨赫勒地区综合战略的联系等方式，振兴平台及其支助机制。

29. 6月21日,安全理事会通过了第2359(2017)号决议,欢迎萨赫勒五国集团成员国部署联合部队,帮助恢复萨赫勒地区的和平与安全。7月2日,萨赫勒五国集团国家元首 and 法国总统埃马纽埃尔·马克龙在巴马科举行特别首脑会议,讨论联合部队的运作情况。首脑会议的最后声明承认,有必要在采取军事措施的同时作出长期发展努力,以解决造成不安全的根源问题。

30. 根据第2364(2017)号决议,马里稳定团在莫普提派驻参谋人员,以确保并促进与驻莫普提大区塞瓦雷马里武装部队营地的萨赫勒五国集团总部的协调。

31. 马里稳定团与欧洲联盟共同安全与防务政策马里特派团、国际移民组织和萨赫勒五国集团合作,为制定国家边界安全和管理战略继续开展宣传和规划工作。稳定团咨询作用的侧重点是马里与尼日尔边界的昂代朗布坎与拉贝藏以及马里与毛里塔尼亚边界的莱雷的实用边界安全措施。8月29日,有关政府签署了一个建设和平基金项目,该项目与联合国萨赫勒地区综合战略对接,在布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区为社区提供支助,并解决安全问题。

三. 主要安全动态

32. 安全形势严重恶化。7月中旬以来,协调会和纲领会两个团体为争夺对基达尔的控制发生武装冲突,基达尔的局势恶化。与此同时,特别是在加奥、基达尔和通布图等大区,对马里稳定团和国际部队的不对称攻击持续不断。与上次报告所述期间相比,对马里国防和安全部队的攻击几乎翻了一番。

A. 不对称攻击和其他攻击

33. 在本报告所述期间,暴力行为更加高涨。暴力极端主义团体和恐怖主义分子实施了75次攻击(44次针对马里国防和安全部队,21次针对马里稳定团,10次针对新月形沙丘行动),与上次报告所述期间实施的37次攻击(23次针对马里国防和安全部队,11次针对马里稳定团,3次针对新月形沙丘行动)相比,增长了102.7%。伤亡人数也有所增加,有15名马里稳定团以及与稳定团有关的人员死亡(6名维和人员,1名文职人员和8名承包商),还有34人受伤(25名维和人员,2名文职人员和7名承包商)。上次报告所述期间维和人员有4人死亡,5人受伤。同样,马里国防和安全部队成员有39人死亡,44人受伤,而上次报告所述期间有33人死亡,54人受伤。至于国际部队,没有法国士兵死亡,但有17人受伤,而上次报告所述期间有2人受伤。

34. 支持伊斯兰和穆斯林集团声称对大多数不对称攻击事件负责。与此同时,在马里和尼日尔边界地区活动的暴力极端主义小派别(大撒哈拉地区的伊斯兰国)似乎正在利用现有的族群间紧张局势。6月1日,在通布图市发生了一起针对马里稳定团和法国武装部队基地的迫击炮攻击,造成一名维和人员死亡,3名马里人和8名法国人受伤,并毁坏了营地内部。这次攻击是4个星期内在通布图发生的第4次此类攻击事件。同样,6月8日,攻击者向基达尔市的马里稳定团营地发射了15枚迫击炮弹,此外在对该市稳定团阵地的一次攻击中,造成4名维和人员死亡和5名人员受伤。6月18日,在对巴马科附近一家酒店的攻击中,有5

人死亡，10人受伤。8月14日，武装攻击者攻击了莫普提大区杜安扎的马里稳定团营地，造成1名维和人员和1名马里武装部队人员死亡，另有1名维和人员受伤。同一天，不明身份的武装分子攻击了通布图市的马里稳定团总部。4名攻击者在被击毙前进入了营地大院。5名保安人员、1名国家承包商和1名马里宪兵在攻击中丧生，另有6名马里稳定团维和人员受伤。

35. 为了应对日益动荡和复杂的安全环境，政府在8月开始制定一项防止和打击暴力极端主义与恐怖主义的国家行动计划，其中包括有关儿童保护的具体条款。马里稳定团还继续支持中部大区的马里综合战略，制定了面向社区的警务试点项目，以及专门的情报、监视和侦察计划。马里稳定团继续向处理恐怖主义和跨国组织犯罪的马里专门机构提供支助，包括与马里的专门司法机构合用办公地点，提供调查和法证支助。该司法机构指控9人参与了5月23日在基达尔大区阿盖洛克附近伏击一支马里稳定团徒步巡逻队的恐怖主义行动，造成两名维和人员死亡。

B. 保护平民

36. 梅纳卡和莫普提两个大区保护平民的情况严重恶化。马里国防和安全部队应对威胁的人力不足，能力有限，使平民继续面临更大风险，加奥和基达尔两个大区的违反停火行为和冲突以及梅纳卡的不稳定局势，都是这种风险的表现。

37. 6月16日，一名重要的多贡族成员遭到谋杀，此后在莫普提大区的科罗区发生的族群间暴力事件导致39人死亡，并迫使约3 000名平民在附近地区重新安置。与多贡和富拉尼的两个主要民间社会协会成员组成地方冲突调解委员会，前往受影响地区进行族群间调解，以防止爆发新一轮大规模暴力事件。调解委员会建议，不在该地区部署马里国防和安全部队，因为部队的存在可能加剧紧张关系。

38. 中部大区的其他各区继续受到暴力极端主义团体的影响。2017年，在莫普提的邦贾加拉区首次发现这种威胁。7月4日，在莫普提区，100名武装分子来到Dialloubé，控制了该镇；8月20日，据报武装分子鞭打了十几名未戴面纱的妇女。7月20日，在距离莫普提镇5公里的地方，一场婚礼遭到攻击，10名妇女遭到殴打。9月初，在泰南库区，包括妇女在内的30多名平民被疑似暴力极端主义分子绑架，这似乎是由于平民以前曾反对这些武装分子的入侵。随后几天，由于传统权威的调解，被绑架者均获释。

39. 在通布图大区，极端主义武装分子采取恐吓手段，包括一次斩首和3次绑架行动，制造恐惧和不安全气氛。自7月以来，据称附属于支持伊斯兰和穆斯林集团领导人之一 Hamadou Kouffa 的分子在尼亚丰凯区多次出现，表明迄今为止记载最多的威胁有可能在莫普提大区蔓延。

40. 在加奥、基达尔、梅纳卡和莫普提等大区，在签署协议的武装团体间爆发的冲突以及在涉及身份不明武装团体的武装事件中，有4名儿童在交战中丧生，而战争遗留爆炸物造成另外4名儿童遇难，8名儿童受伤。此外，在加奥和基达尔两个大区，简易爆炸装置造成两名成年平民死亡，另有8人受伤。

41. 从 6 月 7 日至 10 日，基达尔大区的紧张局势不断升级，促使马里稳定团实施 Castor 行动，部署了约 300 名维和人员昼夜保卫城市安全，包括在被评估为特别脆弱的社区部署了 80 名维和人员。在阿盖洛克也实施了类似行动。与此同时，马里稳定团与当地社区领导人接触，以缓和紧张局势。

四. 人权状况

42. 人权状况仍然令人严重关切。在基达尔和梅纳卡两个大区，签署协议的武装团体和不遵守协议的武装团体参与的暴力冲突与严重践踏权利的行为有关，包括强迫失踪及使用和征募儿童兵。在莫普提和塞古两个大区，暴力极端主义团体的存在也日益威胁着地方族群的权利和基本自由，包括宗教、言论和行动等自由。

43. 马里稳定团记录了全国各地的 112 起侵犯和践踏人权案件，涉及 348 名受害者，其中包括 3 名妇女和 21 名儿童，而上次报告所述期间记录了 66 起案件，涉及 115 名受害者。这些案件包括 13 起法外处决和任意杀戮案，9 起强迫失踪案，15 起虐待案，9 起征募和使用儿童兵案，4 起与冲突有关的性暴力案，以及 31 起非法和任意拘留案。签署协议的武装团体及马里国防和安全部队的一些成员仍是践踏人权的主要被控施害者。

44. 8 月 5 日，稳定团就所记录的一些最严重的案件发布新闻稿，宣布在基达尔大区已确认 34 起践踏人权的指控，包括强迫失踪及征募和使用儿童兵。马里稳定团进一步确认在阿内菲斯有两个较大的坟墓和一些个别坟墓，埋葬了据报在该大区发生冲突时遇害者的尸体。稳定团正在核查死亡人员的状况和身份，以及导致这些人被害的情况。

45. 马里当局根据与恐怖主义有关的指控逮捕了 116 人，其中 106 人获释，包括 5 名男童和 2 名女性。在被捕的 116 人中，22 人声称受到虐待，60 人在没有逮捕令的情况下被宪兵拘留。截至 9 月 11 日，239 人因恐怖主义指控而被拘留，其中包括仍被国家机构拘留的 5 名男童。协调会和纲领会在他们控制的地区至少拘留了 70 人(37 人涉及冲突相关事项，33 人涉及执法相关事项)。签署协议的武装团体共继续拘留至少 21 名平民和 43 名签署协议的敌对武装团体的战斗人员，其中包括在前几次报告所述期间被拘留的人。

46. 马里稳定团继续协助政府打击有罪不罚现象，促进和解。8 月份，马里稳定团与司法部共享了 2017 年核实的 151 起侵犯和践踏人权案件，供审查并采取后续行动。稳定团与马里武装部队参谋长建立了类似的共享机制，处理据称涉及马里武装部队的案件。8 月 18 日开始对加奥一名自称的西非统一和圣战运动伊斯兰警察前任专员进行审判，因为他于 2012 年和 2013 年在马里北部犯下了罪行，马里稳定团监测了审判过程。8 月 21 日，此人因非法拥有战争武器、共谋犯罪、严重伤害和危害国家安全被判处 10 年监禁。

47. 马里稳定团继续提高马里国防和安全部队对人权原则的认识。稳定团为部署在莫普提的 45 名马里武装部队成员进行了人权和国际人道主义法培训。作为欧洲联盟马里训练特派团训练课程的一部分，马里稳定团对驻库利科罗的 181 名马里

武装部队人员进行宣传教育。7 月份，马里稳定团组织了为期两天关于执行人权尽职政策的会议，外交使团和区域组织的 13 名成员以及马里国防和安全部队 35 名高级官员参加了会议。

48. 马里稳定团继续支持真相、正义与和解委员会的运作，包括在大区一级的运作。截至 9 月 11 日，有 1 585 人已经向委员会提交证词，使 2017 年提交证词的总人数达到 5 303 人。

49. 在第一期(2017 年 1 月至 6 月)，性别暴力信息管理系统记录了 1 368 起性别暴力案件。为解决与冲突有关的性暴力，马里稳定团通过持续宣传和技术援助，继续与冲突当事方就具体承诺进行接触。7 月 7 日，协调会在基达尔签署了一项关于防止和应对与冲突有关的性暴力的单方面公报，因为这一问题，我将协调会列入我关于与冲突有关的性暴力的报告。同样，马里稳定团继续为纲领会提供能力建设，使纲领会执行 2016 年 6 月 30 日签署的公报。

50. 在协调会和纲领会 8 月份在基达尔发生冲突期间，已确认纲领会招募了 9 名儿童兵。这些儿童被协调会拘留，然后于 8 月 11 日被移交给马里稳定团和儿基会临时照顾，等待寻找家庭，与家人团聚。据记载，加奥、基达尔和莫普提等大区的交火事件和爆炸物事故造成了 7 名儿童伤亡。

五. 人道主义状况

51. 马里的安全局势不断恶化，对严峻的人道主义状况进一步产生了负面影响。由于马里中部和北部国家权力的存在有限，缺乏可持续发展成果，所以人道主义需求依然存在。因此，在满足弱势群体的基本需求方面，人道主义行为体继续发挥至关重要的作用。

52. 由于基达尔和梅纳卡两个大区的暴力活动以及莫普提大区的族群间暴力活动，继续经常发生流离失所的情况，这导致境内流离失所者人数从 5 月份的约 52 000 人增至约 55 400 人。自 2017 年 1 月以来，又有 30 000 多人流离失所。布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的马里难民人数从约 141 500 人降至约 140 900 人。

53. 作为解决青黄不接之际粮食不安全问题的政府主导的国家应急计划的一部分，联合国与合作伙伴协作，向受危机影响地区严重缺粮的 601 000 人中的 267 500 人提供了季节性粮食援助。联合国还向新近流离失所的人提供了紧急粮食和营养援助。

54. 自上一次报告以来，在加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提、塞古和通布图等大区，关闭的学校总数仍为 500 个，导致 150 000 名儿童失学。

55. 共登记了 43 起影响到人道主义行为体的主要与犯罪有关的安全事件，如直接袭击、强行进入人道主义大院或偷窃车辆，而上一个报告所述期间有 27 起案件。8 月 21 日，一辆在通布图市行驶的联合国机构所属车辆受到不明身份的武装袭击者袭击，造成两名联合国人员受伤。在另外的事件中，两名非政府组织工作

人员被杀害，另有七人受伤。武装团体临时封锁了向北部地区提供的人道主义援助，包括向基达尔和梅纳卡两个大区的一些地区提供的粮食援助。在人道主义干预的主要地区存在针对武装部队的爆炸危险，这继续威胁同受影响民众的接触。还出现了一个新趋势，即人道主义工作人员在城市范围内受到武装人员的直接袭击。

56. 人道主义资金依然不足以满足当前需求和提供救命援助。2017 年人道主义应急计划规定为 156 万人提供援助，8 月份审查了应急计划的预算需要，以反映与青黄不接之际粮食不安全有关的增加需求。所需资金从 2.93 亿美元增加到了 3.047 亿美元，截至 9 月 11 日，只有 26.3% 已经收到。

六. 经济发展与文化保护

57. 虽然马里成功地维持了经济增长并遏制了通货膨胀，但大部分人仍然生活在贫困线以下。国际货币基金组织将其金额为 4 396 万美元的国家财政方案延长至 2018 年 7 月。然而，普遍存在的不安全状况继续破坏法治和基本社会服务的提供，在马里北部和中部一些地区更是如此。

58. 政府于 7 月 17 日至 19 日在巴马科举办了一个研讨会，以进一步确定北部各大区的发展战略。研讨会呼吁增加关于设立可持续发展基金的利益攸关方磋商，并呼吁经济和财政部报告所收到的根据 2015 年 10 月 22 日在巴黎举行的马里经济复苏与发展问题国际会议所做认捐的现状。

59. 联合国国家工作队和马里稳定团支持通过一系列符合政府发展目标的社会经济举措巩固和平。世界粮食计划署加强了对弱势民众的社会保护，联合国儿童基金会支持为儿童、特别是女童提供学校教育，联合国人口基金致力于提供综合的生殖和性健康服务。在本报告所述期间实施了 34 个速效项目，以加强国家能力，满足马里北部和中部民众的基本需求。这些项目包括为加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提、陶代尼和通布图的地方政府官员提供行政和法律程序培训，为加奥和莫普提的区域发展机构提供办公设备和材料。还利用这些项目为加奥、基达尔、莫普提和通布图等大区的约 3 000 人提供了安全饮用水；为加奥和陶代尼两个大区的 610 名儿童提供教育；为基达尔和莫普提两个大区的边远地区 17 940 人提供保健服务。

60. 7 月 5 日，建设和平基金指导委员会将治理和族群间冲突选定为 2018-2020 年项目阶段的优先议题，并把莫普提和塞古两个大区增列为干预地区。

七. 任务执行情况和过渡规划

61. 马里稳定团已开始制定全稳定团战略计划，其中包括分阶段的执行任务办法、过渡战略和撤出战略。主要考虑因素包括确定稳定团核心授权任务的轻重缓急和次序，同时考虑到实地不断演变的现实情况，并且还要确保进程具有包容性、透明度并基于最佳做法，与联合国国家工作队进一步整合并向其移交具

体任务。由于预算限制，稳定团还在考虑如何最好地利用包括政府和签署协议的武装团体在内的其他利益攸关方的承诺，必须让他们全面参与和平进程。

八. 稳定团的能力

A. 军事

62. 部队人数最多为 13 289 名军事人员，其中包括 40 名军事观察员、486 名参谋和 12 763 名特遣队人员。截至 9 月 11 日，已部署 11 273 人，占核定兵力的 85%。在军事人员中，妇女占 2.2%。

63. 7 月 14 日至 25 日，军事厅进行了一次技术审评，确定了一系列措施以增加作战部队人数，方式是重组部队，审查指挥与控制能力，改进医疗保障和减少营地数目，从而减少固定岗所需资源。稳定团正寻求通过在区和营两级部署侦察能力，从而改进情报收集工作。

64. 虽然在部队组建方面进展甚微，但在筹备部署关键资产以提高部队的机动性、干预和威慑能力方面采取了重要步骤。8 月 10 日，快速反应部队的先遣队抵达莫普提，主要部队和直升机分遣队定于今年晚些时候部署。6 月，一个施工方抵达加奥，开始建造安置一个运输护卫连的营地，工程定于 10 月完成。计划于 10 月和 12 月再部署至少两个运输护卫连。在获得爆炸物处理连、特种部队连、机场支助单位和武装军事通用直升机部队的部署承诺方面取得了进展。缺乏装甲运兵车仍是稳定团开展行动面临的主要障碍，同时，一些部队派遣国在削减短缺方面取得了进展。马里稳定团仍需一个驻基达尔的情报、监视和侦察连。一些步兵单位的特遣队所属装备和自我维持能力不足，仍然令人担忧。由于缺乏航空资产，损害了稳定团在整个责任区的应对能力，包括支助完成保护平民的任务。仅部署或运作了 7 个直升机单位中的 3 个、9 架攻击直升机中的 6 架、和 14 架中型通用直升机中的 4 架。部署到基达尔的中型通用直升机单位在 2016 年 10 月的袭击中受损，无法恢复行动，定于 10 月初以前遣返。驻加奥的军用固定翼飞机空运单位在 2016 年 11 月的袭击中受损，无法恢复行动，并将被遣返。马里稳定团部署了商业空运资源，以解决各地点的支助需求。令人遗憾的是，在 7 月 26 日的坠机事故中，稳定团损失了一架攻击直升机及机组成员。

法国部队

65. 根据第 2364(2017)号决议，法国部队继续在其能力和部署地区范围内采取干预行动，为马里稳定团提供支持。

B. 警察

66. 警务人员最高人数为 1 920 人，其中包括 345 名单派警察和 1 575 名建制警察部队人员。截至 2017 年 9 月 11 日，已部署 1 685 名人员，占核定人数的 88%，其中单派警察已部署 84%(妇女占 17%)，建制警察部队人员已部署 74%(妇女占 4%)。马里稳定团警察部分的建制警察部队仍需增加 12 辆装甲运兵车，单派警察

仍需增加 6 辆装甲汽车，此外还需要增派 45 名具有法证、调查、河流治安、安全部门改革、反恐怖主义、严重有组织犯罪和毒品贩运等方面特别专长的单派警察。

C. 文职人员

67. 截至 9 月 11 日，马里稳定团 79%的文职人员已部署到位，包括 80%的国际工作人员、77%的联合国志愿人员和 79%的本国工作人员。妇女在国际员额、联合国志愿人员职位、本国工作人员员额中所占比例分别为 26%、32%和 19%。

D. 营地修建和补给路线安全保障

68. 快速反应部队的莫普提营地于 8 月 11 日完工，先遣队已经入驻。莫普提综合超级营地的施工正在进行，定于 2018 年 2 月完成。加奥机场跑道升级工程已经开始，定于 2018 年 4 月完成。

69. 8 月份开发并测试了联合国安全管理系统业务人员的顶置睡眠保护装置的原型。加奥、基达尔、莫普提和通布图等大区的修订住宿布局已经完成，预计在下一季度开始推出。正在重新设计加奥、基达尔、莫普提、泰萨利和通布图等营地的布局。预计在 2017 年 12 月底前完成稳定团所有营地防御工事的重大升级工程。这些工程包括在梅纳卡安装平开门和自动道闸，升级基达尔营地周围的沟渠和护堤，在通布图修建新掩体，加固加奥超级营地的大门、沟渠和护堤，以及修建莫普提新营地周围的沟渠和护堤。

70. 利用科托努-尼亚美-加奥运输路线，向加奥和基达尔交付了两辆移动式装甲空中交通管制塔。多哥建制警察部队已将其特遣队所属装备从尼亚美运到安松戈，以便向梅纳卡部署。7 月至 8 月间，通过这条路线，44 个集装箱的中国特遣队所属装备被运至加奥。

E. 环境

71. 马里稳定团最终敲定了全稳定团环境行动计划。设立了大区环境委员会，并在每个军事和警察营地确定了废物/环境协调人，以支持稳定团的环境管理系统。在稳定团的强制上岗培训中纳入了环境意识课程。

九. 联合国人员的安全和保障

72. 2017 年 8 月，审查并更新了方案关键程度评估。马里稳定团采取措施，加强信息收集和分析能力，为此建立了稳定团加密网络。已完成部队总部情报处和所有来源信息汇总部队的合并。

73. 如上文第 69 段所述，马里稳定团已为改进安全基础设施采取了重要步骤。目前，稳定团已在加奥、基达尔和通布图部署了传感和警报系统，正计划在其他地点安装类似系统。6 月 8 日，马里稳定团基达尔营地受到间接交火攻击，这次事件证明了传感和警报系统的价值，使人员能够在营地内有多发炮弹爆炸的情况下躲避到掩体中。在基达尔和通布图的攻击事件期间，这一设备部分遭到严重损坏，这促使非必要工作人员被临时转移。还通过增加巡逻和护送以及部署快速反

应部队，加强了联合国房地及人员的保障。也最终敲定了各大区和巴马科的综合防御计划。

74. 针对稳定团后勤车队面临的不对称威胁，马里稳定团继续向 370 名稳定团军事人员提供关于查明和减轻简易爆炸装置威胁的培训，并就如何在不对称威胁环境中领导这些行动，向 43 名人员提供了车队指挥官培训课程。

75. 在基达尔和莫普提大区，由于缺乏具备夜间作业能力的军用作战型和通用型直升机，稳定团开展快速医疗和伤员后送的能力依然受限，这限制了专门的民用航空医疗后送直升机和小组在战斗环境中的行动能力。稳定团增加了部署在通布图的民用 MI-8 直升机的数量，以保持全面的伤员/医疗后送覆盖。一架 MI-8 直升机部署在梅纳卡，在该大区为稳定团提供紧急后送能力。

十. 行为和纪律

76. 2016 年 1 月和 6 月，收到两项性剥削和性虐待指控，两项指控正在由各自部队派遣国进行调查，此外在 8 月份还收到了第三项指控的报告，这项指控也正待调查。马里稳定团继续开展预防活动，包括培训、宣传和外联活动，使当地居民了解联合国的行为标准，特别是对性剥削和性虐待的零容忍政策。

十一. 意见

77. 我对马里最近的事态发展深为关切，特别是签署协议的武装团体之间重新爆发暴力冲突以及围绕立宪公民投票出现政治动荡。这些事态发展表明在马里社会内部存在根深蒂固的分歧，因此需要解决这些分歧，以便为和平进程带来新的势头。令人遗憾的是，在执行《马里和平与和解协议》方面几乎没有取得任何进展。马里已进入紧张的选举期，最终在 2018 年举行总统选举。在此期间，要防止陷入暴力和混乱的恶性循环，损害马里的未来及其获得持久和平的机会，一个先决条件是各签署方坚定支持并致力于和平进程。

78. 如不迅速加以巩固，和平进程取得的成果可能很容易出现逆转。在基达尔和通布图，临时当局的运作和行动协调机制的设立缺乏进展，这传递出错误的信息。本来通过体制改革能够落实《协议》的关键条款，如全面的安全部门改革或通过经修订的宪法，但在体制改革方面进展不足。现在，时间至关重要。

79. 在马里北部，敌对行动的恢复加剧了安全风险。我欢迎签署停火协议，不过，现在签署协议的武装团体必须表明他们依然真正坚定不移地致力于和平进程以及恢复国家权力和服务。我呼吁这些团体不仅遵守最后停止敌对行动，而且积极促进执行《协议》的其余规定。他们的承诺必须包括为此提交最后确定的参加进驻营地以及解除武装、复员和(重新)融入社会进程的人员名单，从而能够切实开始这些进程。否则，马里北部的稳定和建设和平仍然无法实现，最弱势的民众将继续无法受益于期待已久的和平红利。在这方面，我注意到通过了第 [2374\(2017\)](#)

号决议，并将做出必要安排，支持新的制裁委员会和迅速设立专家小组，并确保与马里稳定团密切合作。

80. 我欢迎凯塔总统决定暂停立宪公民投票，以缓和社会紧张局势，防止抗议进一步升级。政府有责任迅速确定新的宪法审查进程的模式，该进程应尽可能具有包容性和参与性。只有马里人充分发挥自主权并承担责任，和平进程才能取得成功。在这方面，让妇女参与这一进程依然至关重要。马里各方应使用政府和马里稳定团编制的基准汇总表，以确保加强问责制和自主权。我呼吁各签署方加强承诺，并呼吁反对党展现出智慧和一致的目标，而政府则需要在和平进程中发挥独特的领导作用。

81. 在全国各地重新部署并扩大国家权力方面出现拖延，马里北部和中部的国家官员人数减少，这些现象令人忧虑。令我深感担忧的是，在马里中部、特别是在莫普提和塞古等大区，武装分子和极端主义武装团体制造的安全事件增加。在这方面，为应对得不到解决的安全威胁、特别是偏远地区的安全威胁，出现了自卫团体，这种现象也令人不安。这种局势可能助长暴力事件增加，深化族群间现有的裂痕。因此，我呼吁政府在这些地区加强文职管理当局以及国防和安全部队的存在，并有效解决日益严重的不安全状况，同时遵守各项国际人权义务。马里稳定团致力于加强对马里国防和安全部队的支持，同马里武装部队签署谅解备忘录将是在巩固这种支持方面迈出的重要一步。

82. 马里北部和中部的局势需要的不仅仅是安全措施。为了有效应对这一区域的复杂挑战，实现安全、稳定和发展，需要采取涵盖司法、发展、安全、教育和创造就业机会的多层面办法，特别是对于不满的青年和全体年轻人。在这方面，马里稳定团继续与联合国各机构和主要捐助方合作，支持政府对中部各大区采取多层次战略。

83. 与此同时，最近部署稳定团快速反应部队是令人鼓舞的事态发展。快速反应部队的全面部署将进一步提高稳定团的机动性和威慑能力。秘书处正尽全力完成部队组建，落实上一次军事技术审评的建议，并帮助稳定团达到充分行动能力。

84. 马里稳定团和联合国国家工作队还致力于继续支持巩固和平及交付和平红利，为此按照政府的优先发展重点，采取了一系列社会经济举措。最终敲定北部各大区的发展战略对支持马里当局至关重要。我敦促政府从速通过这一战略，并呼吁国际社会兑现承诺。

85. 我感到不安的是，马里的不安全状况会产生跨境影响，恐怖团体对布基纳法索和尼日尔等邻国造成的威胁越来越大。我最强烈地谴责这些团体犯下的卑劣罪行。我欢迎该区域对和平与安全相关举措拥有更大自主权，包括努力部署萨赫勒五国集团联合部队，这也有助于为马里稳定团充分执行任务营造有利的环境。联合部队和马里稳定团的成功与马里和平进程的进展息息相关。我呼吁国际社会支持这一区域行动，提供可预期的资金和后勤支持。

86. 普遍存在的不安全状况破坏法治和基本服务的提供，特别是在北部和中部一些地区。政府提供期待已久的和平红利的机会之窗正在缓慢关闭。人道主义

局势继续恶化。我极为关切的是，在受危机影响的地区，有许多学校仍然关闭，粮食不安全问题在日益增加。我吁请国际伙伴慷慨捐助资金仍严重不足的《2017年人道主义应急计划》，以满足最弱势群体的需求。

87. 在针对人道主义援助人员的袭击不断增加的背景下，人道主义人员继续支持政府向有需要者提供基本社会服务，我向他们表示赞扬。这种袭击构成战争罪，我呼吁所有各方帮助建立安全的人道主义空间。确保不受阻碍的人道主义援助准入仍是稳定团的一项基本任务。

88. 我依然感到关切的是，仍有大量严重侵犯和践踏人权行为的指控，特别是在基达尔和莫普提两个大区。稳定团将继续支持马里当局努力打击有罪不罚现象。国际调查委员会的设立为众多受害者和受冲突影响的家庭更好地获得司法救助提供了机会。

89. 马里稳定团和联合国国家工作队致力于继续支持巩固和平及交付和平红利，为此按照政府的优先发展重点，采取了一系列社会经济举措。最终敲定北部各大区的发展战略对支持马里当局至关重要。我敦促政府从速通过这一战略，并吁请国际社会兑现承诺。

90. 马里国防和安全部队以及联合国维和人员遭到重大生命损失，我对此深感悲痛。我向马里人民和政府、马里稳定团部队派遣国和警察派遣国以及遇难者的遗属表示衷心慰问。我们将不遗余力地完善马里稳定团人员的安全和保障，包括为此建设并全面落实医疗和伤员后送能力。

91. 最后，我感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫坚持不懈的工作和奉献精神。我还特别感谢马里稳定团男女工作人员在极为困难的情况下继续致力于在马里实现和平。我赞扬国际调解小组成员持续支持马里各方，鼓励阿尔及利亚作为牵头调解人，通过协议监测委员会支持重新推动实施协议。我感谢多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴为支持马里和平与稳定做出了重要贡献。

附件一

[原件：法文]

监测《马里和平与和解协议》执行情况的基准

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
1. 政治和体制问题				
旨在确保所有马里公民参与、包容所有马里公民并允许在全境恢复国家权力的体制架构在执行方面取得重大进展。				
1.1 根据自由管理和在国家机构内部增加族群代表性的原则，建立体制架构	1.1.1 负责管理北方各市、区(省)和大区的临时当局开展运作	执行中	2017 年	2017 年 4 月 20 日在北部五个大区设立了临时当局
	1.1.2 马里政府修订了关于自由管理的第 93-008 号法案和关于地方行政组织的第 2012-006 号法案，从而设立了经普选产生并拥有广泛权力的地方行政当局	执行中	2017 年	案文已经起草完毕但尚未获批
	1.1.3 政府在每个大区设立了经直接普选产生的大区议会，目前已向这些议会移交权力和资源	执行中	2017 年	通过了新的选举法；关于地方行政当局的法律正在起草中
1.2 通过明确地方行政当局和国家当局各自的职责和责任，界定地方行政当局的权力	1.2.1 政府已确保每个大区能建立和管理公共设施和基本社会服务	已执行		
	1.2.2 每个大区都已制定经济、社会和文化发展计划，并将负责土地管理	已执行		
	1.2.3 每个大区都有责任根据自己的经济结构和发展目标并按照当前立法制订和执行税收制度	未执行		
2. 国防和安全方面问题				
建立包容各方、对公民负责、遵守人权与法治的国防和安全部队，并使其逐步发挥职能，以增强国家凝聚力，帮助促进区域安全。				
2.1 实施安全和国防部门改革	2.1.1 通过了界定解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会的组成、作用和程序的法令	已执行		内阁已通过法令
	2.1.2 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会已经以包容各方的方式成立并投入运作	已执行		所有委员会都已投入运作

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
	2.1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会在考虑了地方、国家和国际相关因素后制订了新的国防和安全国家构想	执行中		预计将完成
2.2 根据《马里和平与和解协议》的指导原则以及有关国际标准,执行战斗人员进驻营地以及解除武装、复员和重返社会方案	2.2.1 在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和其他伙伴的支助下,解除武装、复员和重返社会国家委员会拟订了国家解除武装、复员和重返社会以及进驻营地方案	已执行		方案在 2016 年 12 月得到批准
	2.2.2 整编委员会制订了一项支助方案,其中界定了前战斗人员重返社会的必要措施,并考虑到了贯穿各领域的问题(性别平等、人权和保护平民)	执行中	2017 年上半年	整编基准和技术配额纲要已经起草,有待国家安全部门改革理事会批准
2.3 在国家全境改组并逐步重新部署国防和安全部队	2.3.1 安全问题技术委员会和行动协调机制提交了一项北部安全安排执行计划,其中包括部署混合巡逻队,为进驻营地以及解除武装、复员和重返社会提供安全保障	已执行		
	2.3.2 在行动协调机制的主持下,签署方战斗人员与国防和安全部队组成的联合部队,包括特别反恐部队,已开始运作并开展混合巡逻,有助于恢复安全	执行中	2017 年上半年	行动协调机制营已在加奥大区成立,但由于缺乏重武器,尚未完全投入运作 马里稳定团对行动协调机制位于基达尔和通布图的营地的修复和提供装备工作正在进行
	2.3.3 改组的国防和安全部队开始逐步在马里全境重新部署,并确保维护安全和公共秩序	执行中		规划在执行中

3. 人道主义援助、社会经济和文化发展与基本社会服务的提供

建立旨在实现包容各方、参与式和可持续地方发展的架构和机制。

3.1 创造必要条件,促进所有流离失所者和难民回返、遣返、安置和重返社会经济生活;让各社区受益于和平红利;并加强社会凝聚力和 humanitarian 援助

3.1.1 根据区域和国际文书,建立流离失所者和难民监测机制

执行中

在联合国难民事务高级专员公署(难民署)支助下,团结和人道主义行动部在 20 个优先市镇确定了 30 个回返区

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
				2017 年 7 月 21 日在毛里塔尼亚举行了马里-毛里塔尼亚-难民署三方委员会关于马里难民自愿遣返问题的第三次会议
	3.1.2 在受危机影响地区以中立和公正的方式把人道主义援助物资运送给最弱势的群体(居民、回返者、流离失所者或被遣返者)，以加强他们的维生手段和复原力	执行中		2017 年 7 月底,人道主义应急计划所需资金总额增加了 4%,增加到 3.047 亿美元。截至 2017 年 9 月 4 日,该计划仅有 26%已经得到供资 继续在加奥、基达尔、莫普提和通布图等大区执行由中央应急基金供资的总额为 700 万美元的项目,重点是以下领域:住所/非粮食物品、水/个人卫生/环境卫生、营养、粮食安全和健康 难民署正在向加奥、基达尔、莫普提和通布图等大区已经遣返的成年人和儿童提供粮食
	3.1.3 在 2015-2017 年紧急人道主义计划和联合国发展援助框架下利用人道主义伙伴和发展伙伴的支持,给社区带来和平红利,以期缩小各大区之间的社会经济差距,改善最贫困大区民众获取基本服务的状况	执行中		已经与不同的技术和金融伙伴建立起人道主义和发展联系。目标是制定可持续的解决办法,惠及在危机影响到的地区生活的人们
3.2 调动必要的资源,执行马里北部大区的具体发展战略	3.2.1 建立了北部发展区,设有由大区议会代表组成的大区间咨询理事会,并制订了与该区域社会文化与地理现实及气候条件相关的发展战略	执行中	新的 大区 理事 会成 立后, 将设 立发 展区 治理 机构	在 2017 年 7 月 17-19 日举行的一次国家研讨会上起草了具体的北部发展战略

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
	3.2.2 在技术和金融伙伴的支助下建立可持续发展基金，包含在 2015 年 10 月举行的马里经济复苏与发展问题国际会议期间承诺的资源	执行中	2017 年	在上述研讨会上建议就可持续发展基金与签署协议的各个运动进行技术协商
	3.2.3 在每个大区建立大区发展机构，由大区议会主席领导，负责管理方案和监测政府履行其为使各大区受益而作出的承诺的情况	执行中		在签署关于在梅纳卡和陶代尼设立地方行政当局的法律以前，无法在这两个大区设立大区发展机构
	3.2.4 国家与各大区签署旨在实施多年期投资方案的方案协议，有关地方行政当局参与这些方案	执行中	2016 年	国家与加奥大区于 2017 年 7 月签署了合同计划。由于梅纳卡和陶代尼没有设立大区发展机构，因此这两个大区尚未签署合同计划

4. 正义与和解

按照国际规范和标准建立过渡期正义机制并进行司法部门全面改革，确保民众获得法律和司法援助和诉诸法律，从而防止有罪不罚现象并促进真正的民族和解。

4.1 组织一次关于冲突根源的民族和解会议	4.1.1 在协议监测委员会的支持下，组织一次关于冲突根源的包容各方的民族和解会议，以确保真正的民族和解	已执行	2017 年 3 月	2017 年 3 月 27 日至 4 月 2 日举行了民族和解会议
	4.1.2 在民族和解会议成果的基础上，经协商一致拟订和平、统一和民族和解宪章	已部分执行		一份和平、统一和民族和解宪章以及马里所有土地的测绘图于 2017 年 6 月 20 日提交给了共和国总统。然而，阿扎瓦德运动协调会拒绝接受当前形式的宪章
4.2 建立过渡期正义机制	4.2.1 真相、正义与和解委员会投入运作，并在全国各地设立区域办事处	执行中		在六个区域办事处中，五个已投入运作已经记录了受害者和证人的共 5 267 份声明
	4.2.2 设立国际调查委员会并使其投入运作	执行中		正在拟订正式设立该委员会的文书

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
4.3 改革司法系统和加强法治，以加强传统和非正式司法机制，更好地将行凶者绳之以法，使受害者有更多机会诉诸法律，并终止有罪不罚的现象	4.3.1 司法系统得到加强，以便更好地将行凶者绳之以法，并使受害者有更多机会诉诸法律	执行中		在任命和调派全国各地的法官之后，北部各大区的法官正在逐渐就任。不过，由于安全形势，一些法官不得不临时转移到其他大区
	4.3.2 按照国际规范和标准起诉侵犯人权行为的施害者并予以定罪	执行中		自 2017 年 1 月起，作为马里稳定团与司法部之间信息共享机制的一部分： - 已经举行了两次会议 - 1 月至 5 月期间共享了所记录的 151 起侵犯人权和虐待案件 - 已经为司法部秘书长任命了一位技术顾问，负责监督司法当局的应对情况 2017 年，在提交刑事法院审理的 102 起案件中，四人被定罪，他们犯下了侵犯人权和虐待罪
	4.3.3 包括性暴力或性别暴力在内的侵犯人权行为的受害者得到司法系统的公平对待，获得赔偿并从新的司法保护措施中受益	执行中		2013 年至 2016 年期间，至少有 132 人对 2012 年至 2013 年期间在马里北部大区犯下的与冲突有关的性暴力罪行提出投诉。截至 2017 年 8 月 31 日，法官已经质询至少 52 名投诉者。但审理工作尚未开始
	4.3.4 在不损害国家主权权利的前提下，把传统和习惯机制纳入司法系统	执行中		2017 年 7 月 27 日和 28 日举行了一个讨论传统司法问题和卡迪制度的研讨会，

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
				目的是澄清卡迪的管辖权及其作用，以期实现其制度化
	4.3.5 负责规管和保护表达自由以及新闻和通信自由等具体权利的机构得以建立或加强并有效运作	已执行		
	4.3.6 成立打击腐败和金融犯罪委员会	已执行		

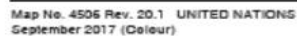
附件二

联合国马里多层面综合稳定团截至 2017 年 8 月 31 日的军事和警务人员人数

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 527	12	1 539	—	—	—	280	—	280	280	—	280
比利时	17	3	20	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	261	1	262	13	1	14	140	—	140	153	1	154
不丹	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1 673	46	1 719	30	1	31	134	6	140	164	7	171
布隆迪	—	—	—	3	—	3	—	—	—	3	—	3
柬埔寨	296	7	303	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	2	—	2	17	—	17	—	—	—	17	—	17
乍得	1 392	6	1 398	3	4	7	—	—	—	3	4	7
中国	389	14	403	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	149	3	152	8	2	10	—	—	—	8	2	10
捷克	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	60	5	65	5	—	5	—	—	—	5	—	5
埃及	74	—	74	5	—	5	140	—	140	145	—	145
萨尔瓦多	93	11	104	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	5	1	6	7	2	9	—	—	—	7	2	9
法国	20	1	21	8	1	9	—	—	—	8	1	9
冈比亚	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德国	544	15	559	12	4	16	—	—	—	12	4	16
加纳	221	—	221	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	847	10	857	10	9	19	—	—	—	10	9	19
几内亚比绍	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
匈牙利	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1
印度尼西亚	8	—	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
约旦	1	—	1	4	—	4	—	—	—	4	—	4

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
肯尼亚	5	4	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉托维亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	66	7	73	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
毛里塔尼亚	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	151	4	155	—	—	—	—	—	—	—	—	—
荷兰	270	9	279	4	—	4	—	—	—	4	—	4
尼日尔	855	7	862	19	14	33	—	—	—	19	14	33
尼日利亚	69	16	85	1	—	1	118	22	140	119	22	141
挪威	14	2	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
罗马尼亚	1	—	1	7	—	7	—	—	—	7	—	7
塞内加尔	814	13	827	16	—	16	259	9	268	275	9	284
塞拉利昂	8	—	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
斯里兰卡	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	192	21	213	4	2	6	—	—	—	4	2	6
瑞士	5	—	5	4	—	4	—	—	—	4	—	4
多哥	912	28	940	1	8	9	265	13	278	266	21	287
突尼斯	—	—	—	53	2	55	—	—	—	53	2	55
土耳其	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	21	5	26	—	—	—	—	—	—	—	—	—
也门	4	—	4	8	—	8	—	—	—	8	—	8
共计	11 015	252	11 267	243	50	293	1 336	50	1 386	1 579	100	1 679

附件三



Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)