



安全理事会

Distr.: General
26 September 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国哥伦比亚特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是关于联合国哥伦比亚特派团任务执行情况的最后报告，该特派团于 2017 年 9 月 25 日结束。本报告涵盖 6 月 24 日至 9 月 25 日最后 90 天报告期间的主要事态发展，并对特派团整个任务期间开展的各项活动作了总结。本报告还涵盖特派团按照安理会第 2366(2017)号决议的要求，为今后设立的核查团做好准备。

二. 主要事态发展

2. 本报告期的最主要特点是自十个月前于 2016 年 11 月签署《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来，终于实现停火、停止敌对行动和开展放下武器进程，而且哥伦比亚革命武装力量—人民军(哥人民军)从军事组织转变为新的政党。在此期间，哥人民军前成员开始重返社会阶段。

3. 哥人民军转变为人民替代革命力量意味着哥人民军过渡到平民生活。1 200 多名哥人民军代表参加了 8 月 27 日至 9 月 1 日在波哥大举行的创始大会。哥人民军领导人罗德里戈·隆多尼奥(别名蒂莫伦·吉美内兹)被任命为新党主席，并选出 15 名为全国政治委员会成员。委员们表示愿意在 2018 举行年总统选举的背景下加入一个支持执行《最终协议》的联合政府。

4. 2017 年 8 月 15 日，哥人民军采取重新融入的另一步骤，根据《最终协议》的要求提交了其财产和资产最后库存清单。8 月 24 日，政府成立了过渡部际委员会，负责审查该清单并监督库存管理。人民替代革命力量成员将得到任命，以确保移交库存清单中的物资。根据《最终协议》，库存物资将用于对武装冲突受害者的赔偿。

根据快速通道程序核准的主要立法

5. 本报告所述期间结束之前，国会通过了三项重要的和平执行法，其中一项有待调和，另外七项法律草案正待审议。这些法律根据可以加速国会批准并将于



2017 年底失效的“快速通道”程序获得通过。8 月 9 日，国会通过建立国家保护股分署的立法，根据与国家警察的混合保护计划，向 1 200 名哥人民军及其后继政党成员提供安全保障。8 月 15 日，国会通过对国家特许权使用费制度的改革，其中规定未来 20 年，市政府征收的自然资源特许权使用费总额的 7% 将用于支持执行《最终协议》。最后，8 月 28 日，众议院通过关于垄断武力的立法，包括宪法禁止任何类型的非法民间武装团体。该法律现在将与参议院以前批准的版本调和。

6. 尚待国会审议的其他法律草案可对 2018 年立法和总统选举产生影响，其中包括一项关于政治改革的法律草案，以及一项法律草案，规定为受影响地区的社会 and 公民代表设立 16 个特别临时和平选区。

7. 目前正在审议关于建立和平特别司法管辖机制的成文法，以处理武装冲突期间犯下的罪行。8 月 29 日，总检察长公开表示担忧，由于延误，2018 年 4 月或 5 月之前，将在重返社会进程中发挥作用的该管辖机制可能不会开始工作。

8. 最后，国会正待审议四项关于农村发展和土地保有权各个方面的立法，包括关于农村地区多种目的土地登记、关于获得森林保护区内土地和关于建立国家农业和渔业创新制度的立法，以及土地发展条例，这是一项支持土地生产力的公共方案和基础设施的公共方案。

9. 7 月 10 日，总统发布最后三项法令，赦免总共 6 005 名哥人民军成员，他们已完全放下武器，并得到哥伦比亚和平事务高级专员办事处认可。

执行最终协议后续行动、促进和核查委员会

10. 在本报告所述期间，执行最终协议后续行动、促进和核查委员会继续努力应对执行《最终协议》的挑战。继 2017 年 5 月 29 日各方达成路线图协议之后，本报告所述期间需要进行微调。协议各方决定，除其他外，推迟两周至 8 月 15 日为止，放下武器集合区和集合点改为训练和重返社会区，前战斗人员将开始重返社会。8 月 29 日，政府任命 2 名新代表参加该委员会——内政部长吉列尔莫·里维拉和新任和平事务高级专员 Rodrigo Rivera Salazar。后者的前任 Sergio Jaramillo 自与哥人民军谈判以来，在和平进程中发挥了中心作用。

11. 7 月 29 日成立妇女特别高级别论坛，3 月 15 日成立少数族裔特别高级别论坛，作为该委员会的对话者和顾问，将妇女和少数族裔的观点和贡献注入和平执行进程。这两个机构都强烈要求加强与该委员会协作，以履行《最终协议》规定的义务。

哥伦比亚政府与民族解放军之间临时双边停火

12. 9 月 4 日，哥伦比亚政府与民族解放军宣布，根据在基多举行的和平会谈框架，双方已同意双边临时停火，有效期为 2017 年 10 月 1 日至 2018 年 1 月 12 日，还商定一些人道主义措施。随后，9 月 6 日至 10 日教皇方济各访问哥伦比亚，呼吁所有哥伦比亚人实现和解。双方还宣布，政府、民族解放军、联合国和天主教会将成立监测和核查机制。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表一直与双方就联合

国可能支持这一进程的模式进行协商，秘书长将在此基础上尽快提出建议供安理会审议。

三. 特派团的任务

A. 有关停火和停止敌对行动以及协调监测和核查机制的活动

13. 在整个特派团执行任务期间，由联合国、哥伦比亚政府和哥人民军观察员组成的三方监测和核查机制证明是各级建立信任的宝贵工具。特派团作为该机制协调员，将监测责任重点放在上述集合区和集合点，武装部队部署在安全区和周边地区。

14. 该机制自开展活动以来共收到 491 份核查事件请求，对其中 473 起事件进行了核查。在已核查的事件中，331 起被认为不在该机制任务规定范围内，其余 142 起事件包括 78 起由于误解或缺乏协调而未遵守停火和停止敌对行动协议，54 起轻微违规，10 起严重违规。大多数违规行为涉及哥人民军成员调动、公安部队侵入集合区或集合点安全区以及/或出入集合区和集合点安全控制违规。在本报告所述期间，没有发生严重违规行为。

B. 放下武器

放下个人武器

15. 在本报告所述期间，特派团完成了在各集合区和集合点放下武器的哥人民军成员的个人认证。个人认证是使哥人民军成员国能够完成向合法性过渡和充分参加重返社会阶段这一进程的关键组成部分。2017 年 6 月 27 日完成将哥人民军成员带进营地的武器装入集装箱的工作。

16. 7 月 1 日至 28 日，各集合区和集合点内的所有不稳定材料都被销毁，所有收集的弹药都被焚烧。向当地小组所在地的观察员分发了技术指导和指示录像，以确保这些行动得到安全有效落实。

17. 7 月 31 日至 8 月 15 日，通过一系列陆地和空陆作业，将集装箱从所有 26 个营地运往波哥大效外一个中央仓库。集装箱由国家警察和武装部队护送的车队运输。

18. 8 月 15 日，集装箱运离瓜希拉省 Pondore 营地标志着这项工作结束，胡安·曼努埃尔·桑托斯总统和哥人民军领导人出席了庆祝仪式。这一事件启动每个集合区和集合点向训练和重返社会区的转变。此后，给予前战斗人员出入营地的自由。

19. 8 月 16 日，特派团开始禁用中央仓库中的所有军备。

核查武器贮藏处的处置情况

20. 在本报告所述期间，随着 9 月 1 日最后期限临近，处置武器贮藏处行动的步伐加快。这些行动由特派团与哥人民军一道进行，武装部和警察提供后勤和安全

援助。8月31日，应执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的要求，最后期限延长两周至9月15日。此后，哥伦比亚武装部队在前哥人民军成员的支持下，地上负责处置剩余的武器贮藏处。

21. 在武器贮藏处核查行动中发生两起安全事件。8月6日，据称哥人民军一些持不同政见者在考卡省 El Pedregal 地区发动一次袭击，导致一名护送警察受伤。8月14日，1名武装部队成员踩上地雷被炸死，他所在部队正在乔科省 Novita 市保护武器贮藏处核查行动周边地区的安全。

22. 在特派团执行任务期间，哥人民军提供了有关1000多个武器贮藏处的信息。在9月15日完成行动之前，特派团与哥人民军协力进行了总共182次行动，从750个武器贮藏处移走武器并销毁爆炸物。

23. 9月22日，特派团通知哥伦比亚政府，与哥人民军放下武器有关的活动已经完成，包括处置在所有集合区和集合点收集的武器，从武器贮藏处收缴的材料以及所有不稳定材料在放下武器进程中，特派团共收缴8994件武器、1765862发药弹、38255公斤炸药、11015枚手榴弹、3528个杀伤人员地雷、46288个电动爆炸帽、4370枚迫击炮弹和51.911米导爆索和引信。

C. 监测向哥伦比亚革命武装力量——人民军营地提供货物和服务情况

24. 双方要求监测和核查机制评估建立哥人民军营地及提供后勤支援和保健服务方面的进展情况该机制还支持并协助开展由各集合区和集合点私营和公共实体牵头的一些重返社会活动，包括国家职业培训局训练举措、国家登记处发放身份证件以及大学和非政府组织开展的其他活动。

25. 监测和核查机制继续监测向哥人民军营地提供用品(包括食品、衣物、卫生用品和清洁用品)的情况。在本报告所述期间，特别是在食品供应方面有所改善。依照关于从当地生产者购买食品的协议，继续加强与当地社区的联系。在某些情况下，由于哥人民军在营地成功实施一些生产和农业项目，已经从哥人民军生产者购买食品。政府提供的食品和其他产品已延至10月15日，保健服务延至11月30日。在营地一级提供的保健服务仍然受到困扰，因为不能处理更严重和慢性疾病。

D. 性别平等主流化和与妇女团体接触

26. 特派团在执行任务期间，一直与国家、区域和地方一级的妇女团体保持紧密接触，并就性别平等问题与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)密切合作。特派团还与监测和核查机制共同努力确保该机制以对性别敏感的方式开展活动。根据该机制有关性别平等的指示，在区域办事处和地方小组所在地设立了三方性别平等小组。这些小组与民众共同努力处理性别平等问题，并促进他们与该机制接触。

27. 在本报告所述期间，与哥人民军、支持执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的妇女特别高级别论坛和其他妇女网络的妇女代表持续对话，为核查团的

规划工作提供了重要投入，并就如何以最佳方式将顾及性别平等的方式纳入核查任务提出若干建议。

E. 与联络和协调职能有关的活动

28. 特派团在执行任务期间，一直与广泛的对应方保持接触，包括国家、区域和地方当局和国际社会，以及民间社会组织、妇女网络、族裔团体代表、宗教领袖和学术界。

29. 在本报告所述期间，特派团侧重于联络和接触活动，涉及举办情况通报和交流会，涉及完成特派团任务、和平进程演变和新核查团的任务，以及关于重返社会和社会保障的不同观点。民间社会组织着重指出，他们关切对社区和社会领导人、人权维护者和哥人民军成员的威胁。私营部门代表表示有兴趣与政府合作，支持前战斗人员重返社会。少数族裔特别高级别论坛强调，必须纳入对社区有敏感认识的观点，努力促进和平、安全、重返社会和和解。

与联合国国家工作队协调

30. 虽然特派团没有与联合国国家工作队整合，但在整个特派团执行任务期间，双方保持了非常良好的协调。在初如开办阶段，特派团严重依赖联合国开发计划署(开发署)的现有能力根据符合《联合国财务条例和细则》的合作安排，代表特派团进行采购活动。在确定设在波哥大的特派团总部之前，开发署连续数月提供了临时办公房地。特派团还利用联合国毒品和犯罪问题办公室在波哥大的现有能力协助提供旅游服务。特派团开始扩大到区域和地方一级时，国家工作队对应方在后勤、专门知识和与地方行动体接触方面提供了宝贵支持。随着联合国哥伦比亚特派团过渡到核查团，在国家、区域和地方一级定期与国家工作队进行协调，包括为此参加国家工作队设立的地方协调小组。

31. 在本报告所述期间，特派团与驻地协调员办公室共同领导一个综合规划进程，就新核查团提出了多项建议(见 [S/2017/745](#))。由于开展这一规划进程，成立了一个核心小组，以确保在共同关心的领域(即信息管理、地方协调和风险分析)方面采取协调一致的方式，并协调两个特派团—国家工作队联合工作组，侧重于新核查团任务的两个方面，即重返社会和社会保障。特派团和国家工作队目前正在努力在可行的情况下，使核查团区域和分区域办事处同地办公，以提高效率。

32. 6月27日，应胡安·曼努埃尔·桑托斯总统的正式要求，我宣布哥伦比亚有资格获得建设和平基金的资助，该基金将在接下来的18个月内为受冲突影响地区的全面稳定措施提供供资机会，支持被迫流离失所的受害者以及前战斗人员的政治和社会经济融入。

四. 根据第 2366(2017) 号决议开展的临时核查活动

33. 根据安全理事会第 2366(2017)号决议，7月10日特派团开始核查有关的承诺，涉及前哥人民军成员重返社会，以及针对该团体和受冲突影响社区的安全保障，

这将是核查团将于 9 月 26 日开始工作的主题。特派团目前 9 个地区总部和 26 个地方总部一直开展这些活动。

A. 安全保障

34. 在 7 月 10 日开始启动初步核查活动之前，为根据承诺建立综合安全系统，下列国家机构已经建立：2016 年 12 月 9 日成立安全与保护问题技术委员会，参与者包括政府以及哥人民军成员；2 月 23 日通过设立国家保护股的立法，旨在为哥人民军成员提供安全保障；成立国家保护股分署和构成多元化的安全与保护部队。在编写本报告时，210 名前哥人民军成员已完成加入国家保护股的强制性培训，该股将由 1 200 名前哥人民军人员和国家警察组成。

35. 7 月 10 日以来这段时间的工作重点之一是加强在前战斗人员大多居住的 26 个培训与重返社会区周围以及附近的社区部署哥伦比亚警察和武装部队。8 月 15 日开始将该国的安全存在进行重组，开始从 26 个集合区和集合点移除最后的武器。

36. 在警察方面，农村警察基层分队已在所有 26 个培训和重返社会区设立哨所，平均每地驻扎 33 名警察。所有哨所都至少有一名女警察，负责与性别相关的问题以及性别暴力。基层分队也在与前战斗人员和社区协商，在每个培训和重返社会区附近建立警察紧急关注中心。此外，警察已开始实施旨在加强与社区、当地组织以及前战斗人员之间信任与对话的“社区安全与和平”方案。

37. 在军事存在方面，按照“维多利亚计划”(国防部的主要领土稳定行动)规定宣布的参数，陆战营在所有 26 个培训和重返社会区附近驻扎，平均每个地点驻扎大约 350 名士兵。鉴于监测和核查机制即将结束，武装部队设计了一项机构间理念“蓝篷”，努力将公共安全实体在地方一级集中到一起，并加强与社区、民政当局以及前战斗人员进行协调(主要就安全问题)。特派团已经核实，这些协调机制已在安蒂奥基亚省、塞萨尔省、瓜维亚雷省和梅塔省的多个培训和重返社会区开始开展活动。在其余地区建设蓝篷的工作尚未展开。

38. 社区以及前战斗人员对上述部署以及建立经常对话渠道的工作反应积极。与此同时，各社区已明确表示，他们对安全的理解不仅包括保护，而且包括基本的社会服务，他们认为社会服务是对安全部队行动的必要补充。

39. 关于根据《最终协议》作出的其他与安全有关的承诺，在本报告所述期间，国家安全保障委员会小组委员会开展了多项活动，重点在以下方面：完成委员会的工作计划及其内部条例；分析袭击人权维护者和社会领袖的模式；更加明确打击犯罪集团，尤其是准军事团体继任者的办法。应当指出，小组委员会在这一进程中与民间社会进行了接触。

40. 7 月 25 日，负责遴选总检察长办公室下属特别调查股主管的委员会号召申请该职位。预计该委员会 11 月 14 日将提出三名候选人供总检察长考虑。特别调查股将发挥重要作用，努力捣毁应对袭击人权维护者、社会运动、政治运动以及参与实施和平进程的人员负责的组织。

41. 6 月成立了一支精英警察部队，连同特别调查股将作为《最终协议》所涵盖的犯罪事件的第一响应者。据报告，该精英部队目前有 1 088 名成员，迄今侧重于打击犯罪组织“高尔福卡特尔”，并为人权维护者及社会领袖袭击案件的调查工作提供支持。

42. 国家安全保障委员会继续监测和审查对袭击人权维护者和社会领袖的指控。由于这些案件持续存在，国家机构必须迅速、有效采取行动查明和惩罚应负者，并要求进行全面、认真分析，以确定暴力行为的根本原因及其对社区和他们参与政府的影响。

43. 同样，在本报告所述期间，特派团收到了来自总检察长办公室、警察以及人权组织对八个前哥人民军成员及其亲属(七名前成员和一名亲属)凶杀案件的报告。再向前追溯，自前哥人民军 2017 年 1 月进入集合区以来，特派团收到了来自上述实体关于 25 起针对前哥人民军战斗人员(13 起)及其亲属(12 起)凶杀案件的报告。在中这些战斗人员中，5 人最近获得大赦，5 人住在集合区内，3 人住在集合区外。前成员中大部分(8 人)曾隶属哥人民军民兵机构。在编写本报告是，所有案件都在调查，三个案件的嫌犯已抓获，将对其进行起诉。在一个案件中，通过土著人特别司法机构判处施暴者有罪。但是，大多数施暴者未被逮捕，这些罪行中大多数的动机仍有待确定。

44. 对社区、组织和前战斗人员安全的威胁似乎主要来自武装团体的持续存在，包括哥人民军持不同政见者以及非法经济活动的影响。虽然未确定在大多数培训和重返社会区这些团体对前战斗人员的直接威胁，一旦政治和社会经济方面重返社会进程走向深入，尤其如果这些团体将政治和社会生活视为威胁，他们可能带来风险，对此安全实体感到关切。在这一背景下，已经在 26 个培训和重返社会区中的 20 个开展针对前战斗人员的集体风险评估，确定高风险个案，并建议进行保护安排。

B. 解决法律地位

45. 哥人民军成员重返社会的一个先决条件是解决他们的法律地位问题。在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会这一框架内，按照 2017 年 5 月 29 日路线图的规定，各方商定政府应采取一切必要措施，以确保在放下武器程序完成时：所有在狱中的哥人民军成员将被释放或假释，由司法机关负责；所有在集合区和集合点的哥人民军成员将获得大赦，针对他们的逮捕令将被取消。已证明这比原先设想的更具挑战性。

46. 在与政治和司法行为者举行会议讨论推动迅速遵守这些承诺的可能途径后，特派团 7 月 13 日发表了一项公开声明，对《大赦法》(2016 年第 1820 号法律)及相关法令通过后继续监禁哥人民军成员的情况表示关切。特派团还与双方合作，进一步启动了一项积极的核查遵守承诺情况程序。

47. 在政府采取的各项措施中，应着重强调以下措施：在实行《大赦法》过程中推进和加快司法决定的 2017 年第 1252 号法令；2017 年第 285 号法令任命 709 名哥人民军成员为“和平倡议者”，在根据《大赦法》对他们开展司法程序的同

时，能够履行监狱以外的与和平有关的任务；2017 年第 1274 号法令，给予被指控或被判犯下严重罪行但为此服刑未满 5 年并在前一阶段被转移到其他拘留设施的哥人民军成员假释；取消针对哥人民军成员的所有逮捕令，包括为引渡目的发布的逮捕令。政府报告称，截至 2017 年 9 月 8 日，从监狱释放的哥人民军成员总数为 2 590 人，估计总人数为 3 000 至 3 400。

48. 政府与哥人民军继续进行建设性讨论，以期确保所有措施得到全面执行。应当解决的关键问题除其他外，包括防止逮捕和拘留哥人民军成员、结束未决的司法程序(尤其是涉及《大赦法》的司法程序)、释放所有被指定的和平倡议者和为这一指定正被考虑的人员以及解决针对外国哥人民军成员的引渡请求和特别居民和平签证个案。

C. 重返社会

49. 目前，哥人民军成员重返社会无疑是总体巩固和平议程中最关键的任务。武装异见在该国一些地区造成严重问题，或者武装团体和非法行为者试图吸引前战斗人员以期获得高收益，这一切提醒我们失败可能造成的影响。。时不待人，《最终和平协议》已经签署了十个月，尽管放下武器被作为一项巨大成就进行庆祝，但在培训和重返社会区的许多哥人民军心里对未来仍感到不确定，甚至是焦虑。在过去几个月里，在多个地区已开展准备工作，并采取了若干行动。今天，鉴于政府对培训和重返社会区在食品、保健和其他服务方面的支持按计划将结束，信心必须取代不安，积极的前瞻必须取代焦虑，尤其是想要重返农村的农民背景的哥人民军成员富有成果的未来。此外，前哥人民军成员重新社会势必对哥伦比亚恢复和平的另一个层面产生影响：政府与民族解放军之间的和平进程。

政治方面的重返社会

50. 包含政治方面重返社会条款的 2017 年 5 月法律正在由宪法法院进行审查。如上文所述，人民替代革命力量作为政党的成立大会确定了其政治纲领主要组成部分，而且达到了全国选举委员会提出的登记为政党的组织要求。在该党董事会 111 名当选成员中，妇女占 23%。

51. 6 月，政策和研究机构“政治思想和对话中心”在联合国多伙伴信托基金的支持下成立。该中心在在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会及民族和解委员会的框架内，向新成立的人民替代革命力量政党提供技术支持，并向其在议会的六名临时发言人(无投票权)提供技术支持。

社会经济方面的重返社会

52. 国家促进重返社会委员会定期举行会议，但尚未履行其核心责任：界定重返社会进程的总体战略。缺少社会经济方面重返社会的战略和执行计划构成一项严峻的挑战。改组后的重返社会和正常化机构实施了一项早日重返社会计划，将在执行社会经济方面的重返社会工作方面发挥重要作用，因此需要匹配其任务的资源和能力。该机构技术股尚未建立，其主任有待任命，该股负责哥人民军成员重返社会的工作，由前战斗人员直接参与。

53. 向住在培训和重返社会区的前战斗人员提供基本的生活条件是这些人重返社会过程的一个主要方面。重点基于社区的重返社会工作将在各集合区和集合点 8 月 15 日转变为培训和重返社会区后启动。在 10 月 1 日之前，管理过渡区的责任仍由和平事务高级专员办事处承担，随后移交至重返社会和正常化机构。由于过去八个月的后勤延迟，26 个哥人民军营地中只有 7 个完全建成。因此，主要业务挑战之一是完成营地的建设，同时确保直到重返社会阶段提供连续不断的服务，尤其是保健服务。保健是一个特别敏感的问题，原因是许多前战斗人员患有慢性疾病，如正在重返社会的游击队常常出现的情况一样。17 个特别严重的病例需要特别关注。该机构与哥人民军正试图处理这些病例，但面临后勤方面的挑战。此外，该方案的重点是冲突期间受伤的前哥人民军高额保健和康复服务，目前尚未根据 2017 年第 899 号法令执行该方案。

54. 在本报告所述期间期间，该机构的工作侧重于执行早日重返社会计划，包括获得保健、心理社会和养恤金服务、接受教育和职业培训、文化和体育活动以及促进社区参与。

55. 在财政支助方面，在本报告所述期间，政府开始在哥伦比亚农业银行为前哥人民军成员开设银行账户，银行账户是必要前提，以便政府能够从而为符合资格的前战斗人员在 24 个月内进行转移支付(基本收入、一次性正常化津贴以及对生产项目的经济支持)。该机构报告称，在获得和平事务高级专员办事处认证的 11 445 人中，9 491 人开设了银行账户。特派团还收到报告称，难以完成必要的文件编制和鉴定。8 月 30 日开始向符合资格的成员支付基本收入和一次性正常化津贴。

56. 国家促进重返社会委员会面临的一项重要挑战将是与前哥人民军成员和受冲突影响的社区合作，界定一个经济方面重返社会的可行模式。本报告所述期间的特点是在国家和地方两级启动的行动数量有限。7 月 6 日，国立大学向国家促进重返社会委员会提交对哥人民军成员的社会经济普查结果。该普查基于对 10 015 名前哥人民军成员的调查，其中 2 267 人是女性。一些初步调查结果是：66%的前战斗人员来自农村地区；77%报告称没有住房；60%表示对集体农业活动感兴趣，而 39%愿意从事建筑业和住房业；育龄妇女中 7.5%怀孕。很大比例的答卷者表示他们是族裔血统(18%自认为是土著，12%自认为是非洲裔)，表明需要与族裔当局和机制进行有效的协调。

57. 7 月 4 日，为前哥人民军成员设立的联合社会和经济合作组织 Ecomun 启动，但迄今活动有限，因为未能界定其成员经济上重返社会战略。Ecomun 的主要成就之一是在培训和重返社会区成功地地为 4 947 名前哥人民军成员提供“团结经济”(合作模式)方面的培训。2017 年 5 月 29 日路线图规定成立一个工作组，在 60 天内制订可行的生产项目，由 Ecomun 或其他组织加以实施。该工作组已经成立，但尚未将其结论提交至国家促进重返社会委员会。重返社会和正常化机构访问了 12 个培训和重返社会区并设计了 7 个项目。此外，开发署正在与国家促进重返社会委员会合作，以支持部署专家，促进制订可持续生产项目。迄今为止，只有少数生产项目已提交至国家促进重返社会委员会，大多由国际社会支持，即由挪威慈善社和 Acucop 合作社供资的一个能力建设项目，以及在 Miravalle(安提奥

基亚省)及 Mesetas 和 Macarena(梅塔省)为前哥人民军和社区成员提供的环境保护方案,该方案获得环境部、挪威难民理事会、开发署以及哥伦比亚前战斗人员和和平推进者基金会的支持。

58. 由前哥人民军成员组成的人道主义排雷组织 Humanicemos 执行了一个地雷行动项目,该项目由政府地雷行动机构(反杀伤人员地雷综合行动部)以及联合国地雷行动处提供支持,由欧洲联盟提供资金,旨在吸纳 1 000 名前哥人民军成员。

59. 特派团还可以报告前哥人民军成员自己发起的经济项目的实例。在 Colinas(瓜维亚雷省),前哥人民军成员已启动一个种植粮食作物和饲养牲畜的项目。除了由一个非政府组织提供资金建造温室,该项目其余的资金自筹解决。在 Agua Bonita(卡克塔省)已经确定了五个项目:鱼类养殖、面包房、木工坊、鞋店和一项农业项目。在 La Reforma(梅塔省),正在实施多个印加果种子种植的项目,用于出口从中提炼的油。

60. 可持续地开展经济方面重返社会的主要挑战之一是获得土地,但并未在《最终协议》中明确加以规定。应立即建立恰当快速赋予土地所有权的机制,以确保前哥人民军成员以及社区生产项目的可行性。此外,还必须落实路线图协议中的承诺,涉及将向前哥人民军成员和社区生产项目提供的土地清册(包括哥人民军资产清单中的土地财产)。

61. 尽管女性前战斗人员参加了现有的重返社会方案,但这些项目的执行工作尚未明确地应对妇女的具体情况。妇女组织的当地举措力求纳入女性前战斗人员,如在瓜希拉省 Pondores,来自 Perijó 的妇女咖啡种植者协会向女性前战斗人员提供参与该协会及其项目的机会。

62. 在红十字国际委员会(红十字委员会)的支持下,34 名未成年人于 8 月 15 日和 16 日离开哥人民军营地。从 2016 年 9 月到 2017 年 8 月,以前与哥人民军有关联的 122 名未成年人(66 名女童和 56 名男童)开始重返社会进程,这意味着他们登记为受害者,被纳入在人权事务总统委员会办公室牵头的重返社会特别方案“人生殊途”以及恢复权利的行政方案。该方案的有效执行工作尚处于起始阶段,关于该方案的范围、时间表、费用、供资和向成年人方案过渡的模式详情尚未公布。人权事务总统委员会办公室正在开展工作,解决在放下武器进程早期阶段离开营地的未成年人问题。政府通过临时看护机构(22 人)、家庭团聚(44 人)、寄养家庭(5 人)和临时看护中心(19 名未成年人继续留在国际移民组织和联合国儿童基金会管理的中心),安排继续照顾 118 名未成年人。此外,10 名未成年人选择返回培训和重返社会区,另有 18 名已年满 18 岁的未成年人正在向成年人方案过渡。向生活在培训和重返社会区的未成年人提供支持的工作正在进行。然而,全面获得保护、保健、教育和娱乐活动仍然是一个挑战。有年幼子女的家庭的重返社会方案也有待开展。

63. 卫生部正在各集合区和集合点开展健康状况调查。在这些地区的保健服务最初通过流动基本卫生站和机动队提供,仅限于基本保健服务。落实保健方案面临的挑战包括后勤方面的困难和缺乏用品。

64. 大约 9 755 人已经加入社会保障制度，这是改善获得保健服务机会不充分但十分重要的一步。特派团报告称，3 840 名前战斗人员已经加入国家养恤金基金，该估计数较低，原因是当地关于加入程序及福利的信息有限。

五. 特派团结构

A. 国际观察员

65. 截至 9 月 10 日，特派团根据核定 450 人的上限，部署了来自 19 个国家的 428 名观察员，其中 49 人(11%)为妇女。

66. 为了确保向核查团顺利过渡，特派团要求略少于第 2377(2017)号决议所核定 120 人上限的观察员在服役期结束前留在当地，为核查团提供服务。其余观察员将于 9 月 25 日开始以交错方式调回。待调回的观察员将继续开展业务，直至特派团的任务于 9 月 25 日结束。在此后的等待离职期间，他们将重点执行行政移交任务。

67. 8 月 18 日，一名智利观察员猝死。特派团对他的奉献和服务表示敬意。

B. 协调和实务人员

68. 特派团总共征聘了 96 名国际文职人员(占核定人数的 86%)、78 名本国工作人员(核定人数为 100)和 53 名联合国志愿人员(占核定人数的 93%)。2017 年 8 月，特派团的文职人员中妇女占 48%。

C. 特派团支助

69. 关于三方监测和核查机制的运作，哥伦比亚政府与联合国商定了一项费用分摊安排，根据适用的安全理事会决议，包括第 2307(2016)号决议，由联合国和政府分摊支助费用。

70. 特派团和哥伦比亚政府正在开展最后阶段的谈判，商定关于提供房舍、运输服务和通信的协助通知书以及关于费用分摊安排的谅解备忘录，以便结束联合国哥伦比亚特派团的待处理交易。

71. 在本报告所述期间，特派团支助的重点是放下武器进程的三个层面：为处理武器贮藏处的业务活动提供空中支援和陆地运输；提供航空和调度支助以便将武器弹药安全运至波哥大；为放下武器进程中收缴的致残武器提供后勤和技术支助。

72. 这一期间的第二个重点是，特派团在从目前相当依赖政府提供支助的状况向完全依靠联合国支助安排的核查团过渡的过程中，确保业务连续性。预计政府将于 9 月 25 日停止提供支助，特派团支助正努力通过与现有供应商的直接谈判制定特派团合同，以确保地面运输支助的连续性，并正在为办公室和工作人员住宿制订备选方案，以确保 26 个当地地点的业务连续性。在一些远离居民点的当地地点，特派团正在努力寻找办法，解决饮用水、货物和服务供应以及保健设施获取等困难。

D. 行为和纪律

73. 在本报告所述期间，特派团的行为和纪律工作继续侧重于预防措施，例如加强上岗培训班、开办复习培训班以及由行为和纪律小组对区域外地办事处和当地地点进行监测考察。特派团开始对参与援助受害人的政府行为体进行摸底，包括这些行为体在特派团部署人员地区的存在情况。

74. 在特派团任务期间报告了两起关于性剥削和性虐待的指控，其中一起查无实据，另一起正在总部审查。同时，也向哥伦比亚总检察长办公室报告了这两起案件。在自行展开调查之后，该办公室最近关闭了这两起案件，并拒绝起诉。

E. 安全和安保

75. 7月5日，一名被哥人民军异见派别成员在瓜维亚雷省扣作人质两个多月的联合国毒品和犯罪问题办公室雇员获释，未受伤害。然而，鉴于安全问题持续存在，先前采取的限制联合国人员非必要、无护卫行动的做法继续适用于考卡省、瓜维亚雷省、梅塔省和卡克塔省的一些地区。据特派团已有的安全风险评估预计，大多数已查明威胁(绑架、破坏者袭击、交火和暴力示威)所涉残余风险水平处于低级至中级之间。从安全管理角度看，只要相关的风险管理措施得到完全执行，特派团计划开展的各项活动都是可行的。在一些地区，地雷继续构成相当大的风险。

76. 在整个任务期间，特派团拥有统一的安保结构，由安全和安保部向特派团和国家工作队联合提供安全和安保协调和咨询。随着这一概念在总部和当地得到完善，这种办法在任务期间也不断发展。鉴于统一的安保结构已证明是有用的，最好继续用于即将设立的特派团，并分析其在类似情况下最大限度地提高效率的潜力。

六. 意见

77. 联合国哥伦比亚特派团已完成安全理事会交付的两项任务，将于9月25日结束任务授权。特派团在协调三方机制监测和核查停火和停止敌对行动方面发挥作用，并在监督放下武器进程方面起到具体作用，这无疑有助于成功执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中的相应规定，该协议结束了哥人民军与哥伦比亚国之间持续50多年的冲突。安全理事会和国际社会强有力的联合支助、特派团人员的奉献精神和辛勤工作以及最重要的是双方的坚定政治意愿，使这些初步成绩成为可能。我的意见将侧重于从特派团吸取的经验教训，这些经验教训今后可能对联合国有益。

78. 我要提请注意，安全理事会从一开始就表示出对这一进程的承诺和信任。安理会响应了哥伦比亚政府和哥人民军的愿望，成立了一支联合国和平行动，为和平进程提供支助。这一次，本组织能够作出迅速、灵活和适应哥伦比亚局势特点的反应。安理会独具远见，为和平进程的早期阶段提供投入，在最后解决办法仍未得到保证时投下信任票，从而极大地促进了及时开展筹备工作，这是成功执行

任务的一个重要因素。应当指出，安理会于 2016 年 1 月 25 日通过第 2261(2016) 号决议，设立特派团并授权秘书长开始实地筹备工作，而双方直到数月之后才达成最终停火，八个月之后才签署《最终和平协议》。通过使用“两阶段”授权进程，也就是先开展筹备工作，在获得所有信息后再制订更详细的任务规定，核查团也采用了这种方法，事实证明这一做法非常有效。我赞扬安理会采取这一做法，为特派团提供明确、有时限和可实现的任务规定。

79. 从业务角度将一个联合国和平行动完全纳入包括和平协议双方在内的三方机制，无疑是我们与哥伦比亚互动协作的创新元素之一。应分析这一做法带来的机遇和挑战，以确定将其适用于其他和平进程的潜力。在停火协议谈判中，双方为建立彼此之间的信任作出巨大努力。在实施阶段采用了同样的方法，这在很大程度上推动这一行动取得成功。停火和停止敌对行动协议得到严格遵守，至少部分原因是该机制有效发挥作用。总而言之，与双方的伙伴关系极大有益于联合国特派团，在很大程度上促进了管理偏远困难地区的复杂任务，而不损及对核查工作信誉至关重要的独立性。

80. 支助安排在联合国和平行动中是空前的，因为三方机制的运作以及建立和维护外地部署的各重要方面都须按照经安全理事会第 2307(2016) 号决议核可的费用分摊安排与哥伦比亚政府分摊。这就需要以创新方式向特派团和机制提供必要的服务，由政府主要向后者提供货物和服务。为了与哥伦比亚政府建立相应的框架协议，必须进行讨论，直到特派团任务结束前的最后几天。同样，继续一秉诚意地努力解决关于费用偿还的相互申索。与此同时，特派团的开办受益于人力资源管理及货物和服务采购方面常设行政措施的授权。

81. 虽然特派团主要是由来自军事和警察背景的观察员组成，负责执行监测停火、放下武器以及协调监测和核查机制方面的任务，但特派团的文职人员执行了关键的联络、外联和公共信息任务，使特派团能够与政府对应部门、地方社区和民间社会密切接触。特派团深入哥伦比亚社会各界开展外联活动，有助于促进形成关于支持特派团的存在以及执行停火和放下武器的重要性的共识，尽管哥伦比亚社会上仍在进行关于《最终和平协议》其他内容的辩论。在特派团任务期间，重要的是确保其文职部分和观察员部分的充分协调和沟通，途径包括信息分享、共同分析局势和针对利益攸关方的联合外联活动。

82. 如前所述，联合国国家工作队为设立特派团提供了宝贵的业务能力，并在特派团整个任务期间继续支持其工作。我相信，在建立核查团之后，特派团与国家工作队之间良好关系将得到进一步的加强，而国家工作队本身在支持执行和平协议方面负有重要责任。这一经验可以为和平行动与联合国国家工作队之间的合作提供有用的典范，即使他们在结构上并未合并。

83. 我还要特别向拉丁美洲和加勒比国家共同体成员国在内的观察员派遣国表示感谢。该区域对和平进程给予大力支持，再加上广大国家派出观察员，提高了特派团的公信力和有效性。我还要感谢和平进程的两个保证国古巴和挪威，以及两个陪同国智利和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

84. 我谨再次赞扬和感谢联合国哥伦比亚特派团过去和现在的所有观察员和文职人员以及我的负责哥伦比亚问题特别代表让·阿尔诺为哥伦比亚和平事业作出的奉献。各方要求联合国进一步开展核查，特别是通过即将设立的核查团开展核查，这表明特派团严肃公正的工作赢得了信任。

85. 哥伦比亚和平进程不断为该国和全世界带来好消息和希望。各方取得的成就可以为世界其他地方的其他和平进程树立榜样，应得到最大信誉和承认。然而，要巩固和平，各方就必须持续全力以赴。核查团的任务规定以及《最终和平协议》中赋予哥伦比亚境内联合国系统的其他职责是一个机会，让我们能够坚持不懈地支持哥伦比亚人民领导的和平进程。
