



安全理事会

Distr.: General
21 September 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)
和 2332(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332(2016)号决议第 5 段提交的第四十三次报告。在上述决议中，安理会请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。
2. 本报告所载信息基于联合国各机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国各机构报告了 2017 年 8 月 1 日至 31 日的人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

方框 1

2017 年 8 月的要点

1. 虽然暴力活动继续影响到阿拉伯叙利亚共和国各地的平民，但停火协定的趋势和冲突降级区的实施已经有助于协定生效地区的平民伤亡人数明显减少。同时，正在持续的冲突、特别是针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)据点的军事行动继续造成平民伤亡和流离失所以及民用基础设施遭到破坏。
2. 估计有 15 000 名平民依然被困在拉卡市，在他们的保护方面面临严重的问题，包括因空袭、迫击炮轰炸或炮击、狙击手或地雷而丧生的危险，也面临着被伊黎伊斯兰国用作人盾的危险。被困在城市里的平民的状况继续恶化。由于 2016 年 11 月以来在拉卡省发生的战斗而造成的境内流离失所者人数已上升到 289 901 人。



3. 随着亲政府部队与俄罗斯部队协调, 加快向德尔祖尔市推进, 空袭和冲突加剧, 有数百户家庭流离失所。与此同时, 美国国防部公开证实, 8 月份在德尔祖尔省实施了 106 次空袭。
4. 此外, 到这个月的下半月, 政府部队及其盟友已经完全包围了哈马省东部农村被伊黎伊斯兰国占据的地区; 在 Uqayirbat 小区, 数千人(主要是平民)据信很难获得医疗、食物或安全的饮用水。
5. 联合国进行全面审查之后, 现在估计, 截至 2017 年 8 月底, 大约有 347 万人生活在阿拉伯叙利亚共和国难以到达和被围困的地区, 低于以前的 444 万人, 这是由于该国东北部的准入改善。这个数字包括生活在全国各地 11 个被围困地区的 513 420 人(少于以往的总数 540 000 人)。大马士革农村省的 Barza h al-Balad 已经被正式从联合国的被围困地区清单中删除, 同时却增加了另外一个地方, 即大马士革农村省的 Bayt Jinn。

3. 虽然暴力活动继续影响到阿拉伯叙利亚共和国各地的平民, 但停火协定的趋势和冲突降级区的实施已经有助于协定生效地区的平民伤亡人数明显减少。这包括实施约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国之间于 2017 年 7 月 10 日达成的关于就该国西南部地区的冲突降级协定; 俄罗斯联邦于 2017 年 8 月 4 日就霍姆斯周围北部乡村的冲突降级发布的声明; 以及 2017 年 8 月 24 日古塔东部的非国家反政府武装团体相互间在与主要各方分别达成冲突降级协定之后达成的协议。此外还在继续做出努力, 以落实保证国、即伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其共和国于 2017 年 5 月 4 日就阿斯塔纳商定的冲突降级备忘录。

4. 同时, 正在持续的冲突、特别是针对伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国东部的据点的军事行动继续造成平民伤亡和流离失所以及民用基础设施遭到破坏。除了东北部地区的反伊黎伊斯兰国行动之外, 政府和亲政府部队同非国家反政府武装团体之间据报在德拉、库奈特拉、大马士革农村省、大马士革、阿勒颇、伊德利卜、拉塔基亚、霍姆斯和哈马等省爆发了战斗和冲突, 包括空袭和/或炮击和狙击手袭击。叙利亚民主力量与非国家反政府武装团体之间据报也在阿勒颇省爆发了冲突。

5. 在拉卡市, 由库尔德人民保卫部队领导的叙利亚民主力量在国际反伊黎伊斯兰国联盟支持下向拉卡市中心推进, 已经对平民造成了持续的影响。叙利亚民主力量控制该市约 60% 的地区, 而根据报告, 平民现在仅仅居住在该市 24 个居民区中的 5 个。估计有 15 000 名平民依然被困在该市, 面临一些严重的保护问题, 面临着因空袭、迫击炮轰炸或炮击、狙击手、地雷或被用作人盾而丧生的危险。由于食品、水、电和药品严重短缺, 并且可获得的有限商品价格高昂, 被困在该市的平民的状况继续进一步恶化。

6. 德尔祖尔省的军事行动对平民产生了持续的影响。在最近几个星期里, 随着亲政府部队与俄罗斯部队协调, 加快向德尔祖尔市推进, 空袭和冲突加剧, 有数百户家庭流离失所。美国国防部公开证实, 8 月份, 由美国领导的国际反伊黎伊

斯兰国联盟对德尔祖尔省、德尔祖尔市内及周边地区以及 Albu Kamal 等地实施了 106 次袭击。伊黎伊斯兰国据报在周边乡村建立了流动检查站，以防止人员逃离。平民在试图离开伊黎伊斯兰国控制区过程中据报面临许多风险，诸如骚扰、逮捕、地雷、狙击手和强制征兵。

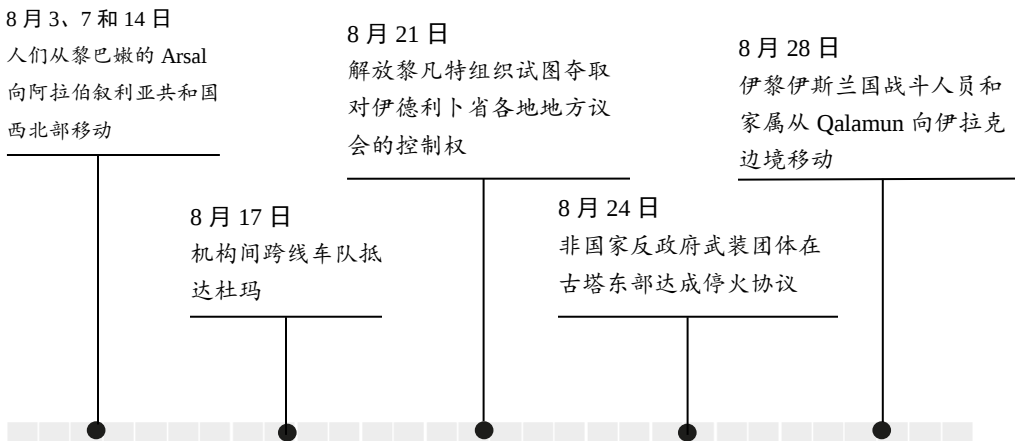
7. 随着平民流离失所情况的增加，拉卡市和德尔祖尔市以外的阿拉伯叙利亚共和国东北部地区的人道主义局势仍然很严重。自 2016 年 11 月发动拉卡攻势以来，可以跟踪的境内流离失所者总人数已经达到 289 901 人，其中许多人次流离失所，另有许多人在该省多次流离失所。8 月份从德尔祖尔流离失所的总人数达到 2 234 人。虽然收到了关于行动自由有所改善的报告，但许多流离失所者继续留在库尔德当局在拉卡省和哈塞克省管理的营地，除非其家属可以提供赞助或者被扣留者出现严重的健康状况。虽然许多地区的情况有所改善，但由于条件恶劣，包括水质很差以及难以获得保健，仍然在接到营地有人死亡的报告。还接到了一些关于招募青年和儿童、以及用童工和早婚来换取金钱的案例报告。总体而言，境内流离失所者的情况仍然很艰难，需要保护伙伴的持续存在和关注。

8. 联合国及其合作伙伴对阿拉伯叙利亚共和国东北部地区的战斗所造成的流离失所者的需求作出了回应。例如，在整个 8 月份，拉卡、阿勒颇、哈塞克和德尔祖尔等省各地受持续不断的流离失所影响的大约 333 861 人获得了粮食援助。东北部地区的保护行为体继续扩大应对措施，为此扩大保护小组的活动范围，进行协商、分析、确定需求，包括在新近能够出入的地区开展流动活动，以及建立和加强现有的固定设施，诸如社区中心、卫星中心、爱幼空间以及妇女和女孩安全空间。在救护车服务支持下，在靠近前线的地方设立的创伤稳定点已经增加了战斗中受致命伤的人的生存机会。此外，还继续在该国东北部地区各个地方的营地提供卡车运水、修建公用厨房和其他基础设施以及提供教育材料。

9. 政府军及其盟友对哈马东部伊黎伊斯兰国占据区的攻势在 8 月有所加强，每天都有空袭和地面袭击以及暴力冲突的报告。到该月下半月，政府军及其盟友已经完全包围了哈马省东部农村被伊黎伊斯兰国占据的地区；在 Uqayirbat 小区，数千人(主要是平民)据信很难获得医疗、食物或安全的饮用水。虽然联合国没有参与，但从该地区疏散人民的谈判据报已经开始。

10. 在伊德利卜省各地，由沙姆法塔赫阵线(前称为努斯拉阵线，该组织也被安全理事会指定为恐怖组织)领导的解放黎凡特组织继续努力夺取对其他非国家反政府武装团体的主导权，并通过成立民政当局，试图胁迫当地社区承认其权力的合法性。8 月 21 日，伊德利卜各地的地方议会获悉，他们将划归解放黎凡特组织下属的行政局控制，但许多地方议会已经发表声明，申明其独立性。解放黎凡特组织下属的民政管理部门试图规范该地区的一些行政活动，其中包括于 8 月 27 日发布了关于钻孔的法令，于 8 月 20 日发布了关于面包店管理的法令。尽管解放黎凡特组织与地方议会之间的关系持续紧张，但到目前为止，据报还没有对人道主义援助的准入造成任何影响。

图一
2017 年 8 月的关键日期



方框 2
阿拉伯叙利亚共和国西北部地区

- (1) 阿拉伯叙利亚共和国西北部地区(包括伊德利卜以及阿勒颇西部和哈马北部等地区)的人道主义需求在过去两年中急剧增加；目前在该国西北部地区的反对派占据区估计有 210 万人需要帮助。作为去年达成地方协议之后非国家反政府武装团体撤往的主要地方，阿拉伯叙利亚共和国西北部地区现在收留了 100 多万境内流离失所者，这消耗了为他们提供支持的当地社区和非政府组织的资源。联合国不是这些协议的缔约方，已经一再对这些地方协议似乎不符合国际法律标准、也不遵守人道主义原则的问题表示关切。在许多情况下，在达成这种协议之前，空袭已经把一个地区毁灭殆尽。
- (2) 自 5 月 4 日将伊德利卜确定为四个冲突降级区其中之一以后，平民伤亡人数急剧减少，8 月份没有空袭报告。然而，自由沙姆人运动和解放黎凡特组织这两大集团之间的斗争造成了暴力和炮击，只是在解放黎凡特组织从自由沙姆人运动手中夺取对大多数地区的控制权之后才停止。解放黎凡特组织已经开始解散平行的组织和架构，并开始合并伊德利卜省大部分地区的司法、治理和服务提供机构(详见上文第 10 段)。
- (3) 联合国及其合作伙伴通过 Bab al-Hawa 过境点从土耳其向伊德利卜提供跨境人道主义援助。向该地区提供的援助分两部分，既提供人道主义援助，也提供人道主义服务，包括卫生、教育、水和废物管理等领域的服务。
- (4) 在跨境活动于 2014 年 7 月开始以来的三年里，有 11 000 多辆运送人道主义援助的卡车已经通过联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制监测的系统跨境进入伊德利卜(见下文第 32 段中关于监测机制作用的详情)。每个月向平均 545 000 人提供粮食援助，联合国每个月还提供平均 324 000 次医疗。然而，这只是所提供的所有支持的一部分，多达四倍的援助是由叙利亚和国际非政府组织通过跨境运送提供的。

11. 在古塔东部开展活动的两个主要非国家反政府武装团体伊斯兰军和拉赫曼军团于 8 月 24 日宣布达成协议后，大马士革农村省的暴力事件到本月底有所减少。在这个月初，未能成功达成协议。这两个非国家反政府武装团体之间在古塔东部持续发生战斗和炮击，再加上在 Kafr Batna 和 Ayn Tarma 两个地区政府发动的攻势、发生的炮击和武装冲突，据报造成了平民死亡。

12. 解放黎凡特组织与真主党在 7 月底达成协议，允许解放黎凡特组织的战斗人员和家属从黎巴嫩的 Arsal 山脉转移到阿拉伯叙利亚共和国。转移过程于 8 月 3 日开始并于 8 月 7 日和 14 日继续进行，在此过程中，有 5 000 多人转移到该国西北部地区各地的多个地点。联合国没有参与谈判过程或达成的协议，也没有参与人员的移动。不过，按照人道主义原则，人道主义合作伙伴向有需要的平民提供了援助，其中包括向 20 多人提供了医疗，设立了两个接待中心，并提供了粮食、非粮食物品、水和盥洗用具包。

13. 8 月 19 日，政府军和亲政府部队对大马士革农村省 Qalamun 西部的伊黎伊斯兰国阵地发动了攻势。与黎巴嫩境内的行动协同发起的这次攻势导致据报包括 308 名伊黎伊斯兰国战斗人员在内的 670 人从黎巴嫩-叙利亚边界沿线的伊黎伊斯兰国占据区撤离。这些战斗人员及其家属本来打算于 8 月 28 日前往德尔祖尔的 Albu kamal 镇。不过，国际反伊黎伊斯兰国联盟声称炮击了 Bi'r Humaymah 和 Albu Kamal 之间的道路，以防止伊黎伊斯兰国战斗人员向阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的边界移动。在本报告所述期间结束时，最初车队的一部分仍然滞留在霍姆斯省的沙漠里。

14. 在叙利亚-约旦边界沿线，在被称为护堤的地区，大约有 5 万人仍然处于极不稳定的保护、安全和人道主义局面。到本报告所述期间结束时，随着护堤周围地区的军事行动趋紧，人们初步从较小的 Hadalat 定居点主要向 Rukban 方向移动。联合国各机构继续对护堤周围定居点内平民的安全和保障表示关切。最后一轮人道主义援助的分配工作于 6 月 15 日停止。联合国已经紧急要求恢复分配援助并授权登记人口，以此作为进一步帮助提供援助的手段。

保护

15. 空中和地面袭击继续导致大量平民伤亡。和过去一样，大量的平民伤亡仍然强烈地表明，违反关于发动不分青红皂白袭击的禁令以及相称和预防原则的行为正在继续。儿童受到战斗的影响特别大，在某些事件中，儿童在伤亡人数中占大部分。

16. 战斗继续影响到民用基础设施，其中包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，可能违反国际人道主义法的平民伤亡发生在各个省份(见附件)。人权高专办记录了许多冲突当事方所声称的事件，这些方面包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体以及安全理事会指定的恐怖主义团体。

17. 美国国防部公开证实，8 月份，由美国领导的联盟对哈塞克、拉卡和德尔祖尔等省的伊黎伊斯兰国目标进行了 1 394 次袭击，其中近 90%(1 242 次袭击)据报

是在拉卡市附近进行的，其余则是在德尔祖尔和哈塞克两个省进行的。仅仅在该月期间击中拉卡市和周围地区的联盟袭击的次数，就高于美国国防部公开报告的前几个月在整个国家发动袭击的次数。

18. 8月18日，俄罗斯联邦国防部发表声明称，俄罗斯空天防御部队已经支持阿拉伯叙利亚共和国政府军夺取了哈马省 Husayyah 和 Sawwanat 附近的一些阵地，并使用了无人驾驶飞行器来发现和消除目标。

19. 8月21日，俄罗斯联邦国防部公开表示，俄罗斯空天部队继续支持阿拉伯叙利亚共和国政府军在德尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省和拉卡市的战斗。俄罗斯联邦国防部还宣布，俄罗斯空天部队已将飞行强度增加至每天 60-70 次飞行，并明确指出，在过去五天里，部队已实施了 316 次飞行和 819 次打击，而且在该月已实施 990 次作战飞行和 2 518 次针对不同目标的打击。俄罗斯联邦国防部于 8 月 25 日发表的另一份声明则引述俄罗斯武装部队总参谋部作战总局局长的话，强调指出，在其干预阿拉伯叙利亚共和国的整个过程中，俄罗斯空军已经实施了 28 000 架次作战飞行和大约 90 000 次打击。

20. 阿拉伯叙利亚共和国国防部一边则就在大马士革农村省、德尔祖尔省、哈马省和霍姆斯省发起的多次打击定期发布声明。

21. 8 月份，联合国及其卫生领域合作伙伴收到了关于影响到保健设施和人员的 11 起袭击事件的可靠报告，其中 1 起事件已核实，10 起事件正在核实。已经核实的那起事件系武装人员发起，影响到伊德利卜省 Ayn al-Bayda 村的一家医院，导致一名行政工作人员受伤，一辆救护车被毁。

人道主义援助准入

方框 3

人道主义援助准入的要点

1. 跨境活动是在阿拉伯叙利亚共和国进行人道主义应对的一个关键部分。自 2014 年 7 月通过安全理事会第 2165(2014)号决议以来，已从土耳其向阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省和哈马省各地提供援助，从约旦向德拉省和库奈特拉省各地提供援助，有数百万叙利亚人获得援助。仅在 8 月份，就有 7 个联合国实体通过 24 个车队用 591 辆卡车向阿拉伯叙利亚共和国北部和南部的一百多万人提供了急需的救生援助。这些行动与国际非政府组织和叙利亚非政府组织发挥的关键作用相辅相成，后两者从邻国为另外数百万人提供援助和服务。
2. 经过联合国全面审查，目前估计，截至 8 月底，约有 347 万人生活在阿拉伯叙利亚共和国难以抵达的地点和被围困的地点，比 444 万人有所减少。这个数字目前包括生活在全国各地 11 个被围困地点的 513 420 人(少于以往的总数 540 000 人)。已正式从联合国被围困地点清单上删除大马士革农村省的 Barzah al Balad，而大马士革农村省的 Bayt Jinn 已被添加到清单上。在本报告所述期间的 11 个被围困地点中，7 个地区被政府围困(占被围困总人数的 78%)，1 个地区被政府和非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 2.5%)，2 个地点

被非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 1.5 %), 1 个地点被伊黎伊斯兰国围困(占被围困总人数的 18%)。

3. 8 月份, 人道主义机构间车队向大马士革农村省被围困的杜玛市和 Barzah al Balad 运送了急需的援助, 惠及 55 000 人。此外, 向霍姆斯省北部农村周围地区和哈马省东南部又派出了两个机构间车队, 8 月 19 日向难以抵达的塔尔比萨和图卢胡姆尔两镇派遣了一个机构间车队, 8 月 27 日向难以抵达的拉斯坦镇派遣了另一个车队。总共有 191 500 人获得了多部门援助。这样, 在 8-9 月准入计划下总受援人数达到了 246 500 人, 即该计划最初要求援助总人数的 20%。

4. 从车队截留医疗用品以及从清单上删除医疗用品仍然是一项重大挑战, 8 月份被截留或不允许装载的用品足以提供超过 262 201 次治疗。这导致 2017 年年初以来被截留或不允许装载的医疗用品总数超过 600 000 多项。

22. 经过联合国全面审查, 目前估计, 截至 8 月, 约有 513 420 人生活在 11 个被围困地区(见表 1)。已从先前载列 11 个地点的清单中删除一个地点, 即大马士革农村省的 Barzah al Balad。此外, 该清单中已经增加大马士革农村省西南部的 Bayt Jinn 地区。人们仍然无法自由行动, 无法获得适足的人道主义援助, 并且被军事包围。

23. 除了被围困地点以外, 还估计约有 295 万人生活在难以抵达的地点。这一数字低于以前估计的 390 万, 原因是阿勒颇省、拉卡省和哈塞克省的流动和准入情况改善。从阿拉伯叙利亚共和国境内, 从阿勒颇省到卡米什里的陆上路线现在已可通行, 从而使联合国的正常规划工作得以恢复。同时, 非政府组织可以通过 Fishkabour 边界过境点从伊拉克进入, 这使非政府组织的整体准入情况改善。因此, 已从难以抵达地区清单上删除哈塞克省 16 个分区中的 12 个、拉卡省北部地区 10 个分区中的 3 个和阿勒颇省西部地区的 11 个分区。

表 1
2017 年 8 月的被围困地点

省	地点	人口	围困方
大马士革	耶尔穆克	12 520	阿拉伯叙利亚共和国政府和 非国家反政府武装团体
德尔祖尔	德尔祖尔市(政府控制的街区)	93 500	伊黎伊斯兰国
伊德利卜	富瓦	5 900	非国家反政府武装团体
伊德利卜	科夫拉亚	2 200	非国家反政府武装团体
大马士革	卡班	2 500	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省/ 大马士革省	阿尔宾和周边地区(阿尔宾、扎马勒卡 和朱巴尔)	49 300	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	哈拉斯塔地区(哈拉斯塔、默迪拉、米 斯拉巴)	59 000	阿拉伯叙利亚共和国政府

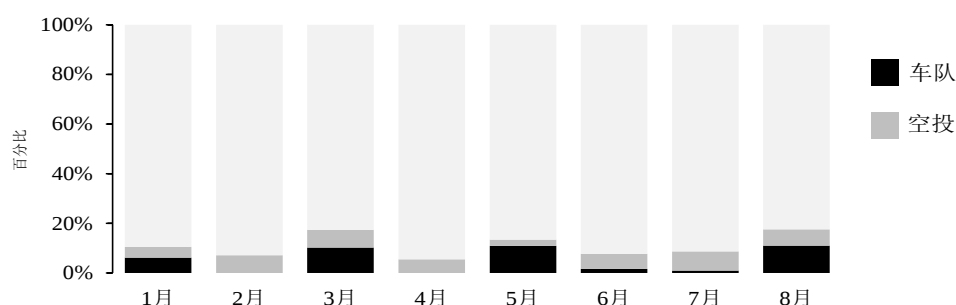
省	地点	人口	国国方
大马士革农村省	杜玛地区(杜玛、沙夫尼耶和霍什埃达瓦雷赫)	150 100	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	巴特纳村地区(巴特纳村、萨克巴、埃因特尔马、哈穆拉、吉斯雷因、埃富特雷斯、赫泽、霍什阿沙里、拜特沙瓦和马赫马迪耶)	125 600	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	纳沙比耶地区(纳沙比耶、拜特纳耶姆、萨里希耶、乌塔亚和哈兹拉马)	9 300	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村省	Bayt Jinn	3 500	阿拉伯叙利亚共和国政府
共计		513 420	

24. 由于激烈冲突、冲突线不断移动、行政障碍以及冲突各方故意限制人员和货物流动，向叙利亚多个地区需要援助的人们提供人道主义援助仍然极具挑战。具体而言，联合国及其合作伙伴无法向生活在被围困地点和难以抵达地点的人们提供援助，这依然是一项重大关切。8 月份和 9 月份的联合国机构间车队计划要求进入 36 个地点，包括被围困的地区，力求援助 1 231 000 人。然而，8 月份仅能向被围困地点和难以抵达地点派遣 4 个机构间车队，援助了 246 500 名需要援助者，即该计划要求援助总人数的 20%(见表 4 所载 8 月份派出的机构间车队清单)。该数字不包括运载其他人道主义行为体所供用品的车队。这四个机构间车队全部前往确定需要冲突降级的地点，但尽管所有方面均已得到安全保证，车队还是遇到了一些安全事件。

25. 在本报告所述期间，单个机构继续提交一个机构向叙利亚各地派遣车队的请求。世界粮食计划署(粮食署)提交了 1 734 项关于获得向叙利亚各地目标地点运送粮食援助的便利函的正式请求，所有请求均已获得批准；联合国难民事务高级专员公署提交了 58 项关于运送核心救济物品和生计用品的便利函请求，大多数获得批准。此外，在被围困的地点和难以抵达的地点，国际非政府组织和叙利亚的非政府组织继续根据人道主义原则，在极端困难的情况下开展需求评估，并提供支持(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援(包括向德尔祖尔市空投的援助)人数百分比



26. 在本报告周期内,大多数联合国机构及合作伙伴依然无法接触伊黎伊斯兰国控制区内有需要的人们,并且由于安全状况依然令人关切,向这些地区提供援助的所有计划均已暂停。这使联合国各机构和人道主义伙伴无法抵达拉卡市和德尔祖尔省大部分地区,以及阿勒颇郊区北部和哈马郊区西北部的一些地方。

27. 定期通过阿勒颇-曼比吉路线向东北部省份开展陆上物资运送的工作在 8 月份继续进行。通过这些物资运送,联合国为哈塞克省和拉卡省以及德尔祖尔省西北部可通行地区的近 400 000 万人提供了粮食和营养援助。例如,粮食署在哈塞克省为近 200 000 万人、在拉卡省(作为拉卡省应对工作的一项内容)和德尔祖尔省西北部为 183 000 多人提供了粮食援助,包括营养品和强化小麦面粉。此外,联合国儿童基金会(儿基会)继续为拉卡省开展应对工作,为卡拉马境内流离失所者营地的 25 000 人提供卡车运水,并根据人人享有饮水、环境卫生和个人卫生倡议为 Ayn Issa、卡拉马、塔卜卡和 Twihnia 的 53 000 多万人提供援助。总而言之,人道主义界继续协助哈塞克、拉卡和德尔祖尔等省至少 49 个地点和营地的流离失所者和收容社区。

图三

2017 年 8 月联合国机构间跨线陆上人道主义行动

 246 500 人获得援助

 难以抵达地区受援人数 191 500	 被围困地区受援人数 55 000	 跨线车队 4
难以抵达地区受援人数比例 6.6%	被围困地区受援人数比例 10%	 空投次数 22

难以抵达地区人数: 290 万

被围困地区人数: 513 420

28. 8 月份，叙利亚当局从车队截留的救生和维持生命的医疗用品足以供超过 262 201 次治疗使用。表 2 列出了被截留的治疗用品和用品详情。作为两个月一次的机构间车队计划的一部分，原定再运送更多的医疗用品，但 8 月份只允许 4 个机构间车队成行。此外，自 2017 年初以来，世界卫生组织(世卫组织)向叙利亚政府提交了 10 项单一机构请求，请求进入 6 个省的 14 个地点。政府批准了 5 项请求，尚未答复 4 项请求，拒绝了 1 项请求。

表 2

2017 年 8 月人道主义车队被截留的医疗用品

地点	治疗次数	用品种类
杜玛	143 000	阿托品、精神药物和用于其他常见症状姑息治疗的药品，手术用品包和肺炎治疗包，以及医疗设备，其中包括去纤颤器、成人呼吸机、超声波系统、便携式 X 光机、高压锅、火焰光度计、孵化器和加护病房床位。
塔尔比萨和图卢胡姆尔	69 485	检查用乳胶手套、小手术工具、肝素钠、沙丁胺醇、心电图仪、布地奈德吸入剂(气溶胶)、丙酸倍氯米松、A 型肺炎试剂盒、酮咯酸氨丁三醇、生理盐水。
拉斯坦	49 716	丙酸倍氯米松鼻喷雾剂、卡马西平、手术用品包和肺炎治疗包、酮咯酸氨丁三醇、生理盐水、5%葡萄糖。

人道主义应急

29. 8 月份，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种可用方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内与叙利亚当局协作并跨过边界向数百万有需要者提供了援助(见表 3)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织继续向有需要者提供救生援助。政府则继续向其控制区和控制区以外的许多地方提供基本服务。在许多非国家武装反对派团体控制的地区，地方当局也继续尽可能地提供服务。

表 3

2017 年 8 月获得联合国及其他组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	146 103
国际移民组织	147 085
联合国难民事务高级专员公署	91 582
联合国儿童基金会	>3 200 000
联合国开发计划署	465 338
联合国人口基金	431 969
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	438 000
世界粮食计划署	4 016 395
世界卫生组织	780 000

30. 在本报告所述期间, 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015) 和 2332(2016) 号决议规定, 继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨境运送物资(详情见图四)。根据上述决议的规定, 联合国在每次运送物资前都通知叙利亚当局, 通知内容包括装运物品、目的地和受援人数。

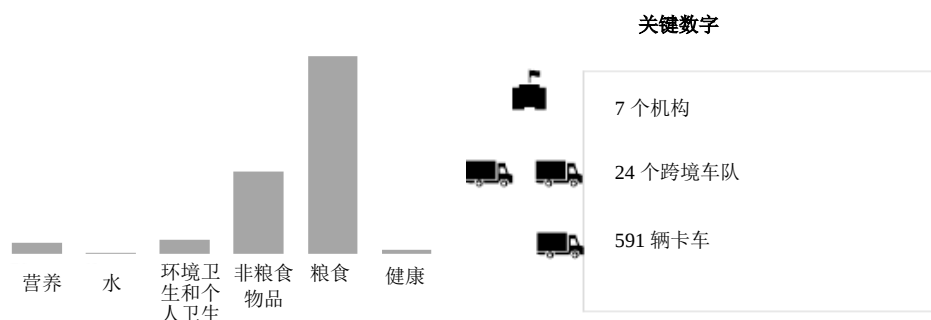
31. 安全理事会第 2165(2014) 号决议获得通过以后, 2014 年 7 月开始跨境行动; 自那时以来, 联合国已派出由 15 000 多辆卡车组成的 600 个跨境车队, 运送足以进行将近 1 500 万次治疗的医疗卫生援助(包括为 200 多万人接种疫苗), 为 350 万人提供食物, 其中许多是按月分发; 为近 400 万人提供非粮食物品; 以及根据人人享有饮水、环境卫生和个人卫生倡议为 300 万人提供用品。已从土耳其向阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省和哈马省各地运送援助, 并从约旦向德拉省和库奈特拉省各地运送援助。这些行动与国际非政府组织和叙利亚非政府组织发挥的关键作用相辅相成, 后两者从邻国为另外数百万人提供援助和服务。

32. 例如, 8 月份, 联合国通过从土耳其和约旦进行跨境物资运送, 为超过 714 160 人提供粮食援助。联合国及其合作伙伴还通过跨境行动, 为阿勒颇省、哈马省、伊德利卜省和拉塔基亚省的 140 个卫生设施提供共计 351 100 次治疗。对供水和环境卫生系统的维护行动使阿拉伯叙利亚共和国南部 473 000 多人更容易获得清洁饮水。在这些人中, 46 000 人根据人人享有饮水、环境卫生和个人卫生倡议得到了人道主义和紧急援助, 其中包括家庭用水处理、分发个人卫生用品包、卡车运水和修建厕所, 更便捷地获得了适足的环境卫生。此外, 联合国营养伙伴继续向德拉省和库奈特拉省 19 个社区的 4 000 多名受益者提供服务, 并通过联合国的食疗和补充营养方案, 治疗了 65 起中度急性营养不良和严重急性营养不良病例。近 3 000 名 5 岁以下儿童接受了预防性营养服务(微量营养素粉), 另有 4 000 名儿童获得了持续的结构化儿童保护和社会心理支持服务。总之, 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在报告周期内继续开展工作, 监测 8 月份联合国 7 个机构在 24 个车队中使用的 591 辆卡车, 确认每辆卡车的人道主义性质, 并在每次运送物资后通知叙利亚当局。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图四

2017 年 8 月联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的受益者人数(按群组分列)

(以千计)



33. 8 月份, 粮食署向被围困的德尔祖尔市实施了 22 次高空空投, 运送了足以供给 47 380 人的口粮以及其他人道主义行为体提供的用品。自 2016 年 4 月开始进行空投以来, 联合国已完成了 309 次此类行动, 向德尔祖尔市有需要的人投送了超过 6 030 公吨的粮食援助和用品。

表 4
2017 年 8 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	申请援助人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
8 月 17 日	杜玛	75 000	35 000	多部门
8 月 19 日	塔尔比萨和图卢胡姆尔	92 500	84 000	多部门
8 月 26 日	Barzah al Balad	40 000	20 000	粮食和营养
8 月 27 日	拉斯坦	107 500	107 500	多部门

34. 在本报告所述期间, 世卫组织、儿基会及其执行伙伴于 8 月 12 日至 18 日在拉卡省举办了第一轮小儿麻痹症免疫接种运动, 接种对象是 120 000 名 5 岁以下儿童。这轮运动结束时接种率达到 86%, 共有 103 720 名儿童接种了疫苗。此外, 8 月 28 日, 在德尔祖尔省进行的第二轮小儿麻痹症免疫接种运动结束, 共有 255 577 名 5 岁以下儿童接种了疫苗, 占目标人数的 78%。此外, 联合国人口基金(人口基金)及其执行伙伴协助了阿拉伯叙利亚共和国各地难以抵达地点的 10 400 人, 为他们提供了生殖健康和性别暴力相关服务。

35. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)7 月底启动了 2017 年的第三轮现金援助方案, 计划于 9 月 14 日结束。到目前为止, 大约 400 000 名巴勒斯坦难民已经收到价值等同于两个月救助的现金援助。此外, 近东救济工程处 8 月 13 日完成了第二轮粮食分发, 超过 360 000 名巴勒斯坦难民获得了食品包。

36. 在整个 8 月份, 俄罗斯联邦从俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了信息通报, 概述了提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

37. 在 8 月份共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 38 份新的联合国签证申请, 其中 18 份在 8 月份已获核准, 1 份被拒, 19 份仍待处理。在前几个月(全部在 7 月份)提交的 28 份新签证申请中, 25 份在 8 月份获得核准, 3 份被拒。在 8 月份共提交了 60 份签证延期申请, 其中 27 份已获核准, 33 份仍待处理(几乎所有申请都于 8 月底提交)。7 月份提交的另外 16 份签证延期申请也已获得核准, 没有仍待处理的申请。

38. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。还有两个国际非政府组织正在完成登记。这些组织继续面临各种行政障碍和限制, 包括难以获得进行独立需求评估的许可, 其开展工作的能力因此受到影

响。不过，叙利亚当局已启动与联合国和国际非政府组织的对话，以精简和简化国际非政府组织的登记和业务程序。此外，阿拉伯叙利亚共和国已准许大约 217 个国内非政府组织与联合国开展伙伴合作。

人道主义人员和房地地的安全保障

39. 自冲突爆发以来，已有包括 21 名联合国工作人员在内的几十名人道主义工作人员遇害，其中 17 人为近东救济工程处工作人员，65 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者，8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，据报告有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

40. 共有 26 名联合国工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 25 名近东救济工程处工作人员，被羁押或失踪。

三. 意见

41. 我欢迎做出持续不懈的坚定努力，以通过冲突降级协定来减少暴力活动，这些协定在减少所有冲突各方的敌对行动方面已经取得了可见的成果，我敦促所有冲突各方继续采取一切必要措施，减少阿拉伯叙利亚共和国的暴力活动。但同时，必须确保将冲突降级区看作临时措施，旨在协助为安全理事会第 2254(2015) 号决议及 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报指导下的包容性政治谈判创造所需的有利条件。此外我着重强调，冲突各方、尤其是叙利亚政府迫切需要释放被羁押者、被绑架者和失踪人员。

42. 在所确定的冲突降级区以及阿拉伯叙利亚共和国各地对人道主义援助需求仍然很大的许多其他地区，人道主义援助准入仍远远低于所需水平。建立冲突降级区和减少敌对行动的工作应产生具体成果，以利于安全、不受阻碍和持续的行动自由以及联合国及其合作伙伴的人道主义援助准入。跨境人道主义援助仍然至关重要，而且必须得到促进和保护，因为它对阿拉伯叙利亚共和国北部和南部的 280 万人而言仍是一条生命线。

43. 尽管在该国一些地区采取了一些消除暴力的积极措施，我依然感到关切的是，据报尤其在拉卡省、德尔祖尔省和哈马省发动的反伊黎伊斯兰国行动对平民和民用基础设施也造成了损害。平民必须得到保护，免受伤害。我再次呼吁，在阿拉伯叙利亚共和国开展军事行动的各方必须遵守国际人道主义法。军事上的进展绝不能以不成比例的平民伤亡和基础设施的破坏为代价。保护平民和民用基础设施免受损害的责任仍然由与伊黎伊斯兰国作战的方面承担。依照国际人道主义和人权法应承担的责任必须得到尊重，即使敌方不遵守上述规则，并且正在实施严重的违反行为，也应得到尊重。保护平民和民用基础设施，对于战斗结束开始重建时确保步入可持续的恢复道路也至关重要。

44. 我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的局势移交国际刑事法院。我还促请所有会员国、冲突各方、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3

月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

45. 人道主义援助必须得到充足的供资。对叙利亚人道主义危机的供资比例为 42%，远远低于所需水平。对阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义应急计划的供资比例仅为 36%(需要 34 亿美元，仅供资 12 亿美元)。我认识到各国多年来慷慨援助并且已经提供了大量捐款，在此呼吁各会员国继续支持阿拉伯叙利亚共和国和该区域的重大需求，并呼吁已承诺的各方确保尽快提供资金。

46. 在大会期间，我们有一个重要的机会来审查阿拉伯叙利亚共和国冲突的最近发展情况，重新评估我们应对为期七年的战争所造成的人道主义灾难的办法。我的叙利亚问题特使认识到政治进程是最终能够为叙利亚冲突提供持久解决办法以及终止人民所遭受苦难的唯一道路，因此也在准备于 10 月份举行第八轮叙利亚内部会谈。我感到鼓舞的是，反对派高级谈判委员会以及开罗和莫斯科的反对派平台于 8 月 21 日和 22 日继续在利雅得举行实质性讨论，以增进目标的团结一致。我还期待阿拉伯叙利亚共和国政府就该国的政治未来开始深入地谈判。

47. 我再次呼吁国际社会创造一个有利的环境，以便在联合国推动下进行谈判，为此加强停火安排和冲突降级区，采取一切措施加强对所有需要者的人道主义援助，并确保保护阿拉伯叙利亚共和国各地的所有平民。阿拉伯叙利亚共和国的人民已经经历了太多苦难，我们应该充分关心他们，真心做出努力，高瞻远瞩，发挥领导能力，结束我们这个时代最惨烈的人道主义悲剧之一。

附件

联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件，2017 年 8 月
大马士革农村省和大马士革省

Rif Dimashq and Damascus Governorates

- 8 月 1 日，一系列地面袭击击中位于反对派控制的艾因塔马的住宅楼和一处市场，据报告导致 1 名平民、2 名妇女和 1 名男童死亡，并造成多人受伤，其中一名平民于 8 月 2 日死亡。
- 8 月 2 日，在反对派控制的 Kafr Batna 住宅区遭到的地面袭击中，据称 1 名平民被打死，另有至少 4 名平民受伤。
- 8 月 2 日，艾因塔马的住宅区遭到空袭，据报告 2 名平民(1 名男子和 1 名妇女)被打死，另有多名平民受伤。
- 8 月 3 日，艾因塔马的一处住宅区遭到地面袭击，据称 1 名女性平民和 1 名女童被打死，2 人均来自 Jobar 的流离失所者。
- 8 月 4 日，据报告来自 Obada 的 1 名流离失所的平民在艾因塔马遭到的空袭中被打死。
- 8 月 5 日，艾因塔马的一处住宅区遭到多次地面袭击，据称造成 1 名男性平民和 1 名女童死亡，另有 20 多名平民受伤，其中包括至少 5 名儿童和 6 名妇女。
- 8 月 7 日，Mudayra 的一处住宅区遭到地面袭击，据报告导致 1 名女童死亡，另外至少有 2 名平民受伤，其中包括 1 名妇女。
- 8 月 9 日，反政府武装团体拉赫曼军团与伊斯兰军在萨克巴及 Hamuriyah 地区发生冲突，据称导致 1 名平民死亡。
- 8 月 9 日，Kafr Batna 的一处住宅区遭到一系列地面袭击，据报告导致 1 名平民丧生。地面袭击击中了 Kafr Batna 的另一处住宅区，据称打死 3 名平民，另有数人受伤，并引发火灾。
- 8 月 10 日，地面袭击击中 Hamuriyah 的一处住宅区，据称打死 2 名平民，包括 1 名儿童，另有至少 7 名平民受伤，包括 1 名妇女。
- 8 月 17 日，地面袭击击中杜玛的一处住宅区，据报告导致 1 名男性平民死亡，另外导致数目不详的多名平民受伤。
- 8 月 19 日，地面袭击击中 Hamuriyah 的一处住宅区，据称造成一处楼房部分毁坏，导致 1 名男性平民及其妻子和孩子死亡，另有至少 7 名平民受伤，包括妇女和儿童。
- 8 月 19 日，地面袭击击中 Zamalka 的一处住宅区，据报告打死 2 名平民，包括 1 名妇女。

- 8月28日，地面袭击击中艾因塔马的住宅楼及一处市场，据称打死1名五岁男童和2名女童，另有数名平民受伤。
- 8月29日，地面袭击击中艾因塔马的一处住宅区，据报告打死2名平民，另有至少2名平民受伤。

德拉省和苏韦达省

- 8月2日，据报告一名被控偷窃的平民在德拉省的 Tafas 镇被叙利亚自由军下属的南部阵线战斗人员谋杀。
- 8月14日，在苏韦达省的 Tha'lah 附近爆发武装冲突，据称1名平民在交火中丧生。
- 8月21日，一个简易爆炸装置在德拉省东部 Karak 和 Rakham 之间的公路上爆炸，据报告炸死3名平民，包括1名记者、他的兄弟以及兄弟的儿子。

阿勒颇省

- 8月15日，地面袭击击中阿勒颇市 Akramiyah 小区和 A'zamiyah 小区的一处住宅区，据称打死4名平民，包括1名女童，另有至少9名平民受伤。
- 8月6日，地面袭击击中阿勒颇省北部 Mari'镇一处住宅附近，据报告在此居住的2名女性平民和1名儿童被打死。

伊德利卜省

- 8月12日，身份不明的枪手据称进入萨尔明的白盔中心，据报告打死了当晚待命的7名男性志愿人员。死者似乎被枪击中头部，其中1人似乎遭到了严重的殴打。
- 8月22日，据报告1名三岁男童被开枪打死，当时男童和家人试图从吉斯尔舒古尔进入土耳其。
- 8月22日，解放黎凡特组织成员处决了2名男性平民，这2名男子被指控7月在 Ma'arrat Al-Nu'man 杀害一名男子并偷窃了他的车辆。在一段流传的视频中，2名平民在卡弗尔努卜勒的一个公共广场上被枪击中头部。

哈马省

- 8月16日，据称2名平民(1名妇女及其丈夫)在试图离开 Uqayribat 时，在 wadi Hissayah 地区被空袭击中其车辆后炸死。据报告其他家庭成员在这次事件中受伤。
- 8月19日，空袭击中 Uqayribat 以东八公里处 Fakhr 村庄的一个购物区，据报告炸死了4名儿童。
- 8月22日，空袭击中了 Uqayribat 小区 Ruwayda 村的一批流离失所人员，据报告炸死了12名平民，包括妇女和儿童，另有至少20人受伤。

- 8月31日，地面袭击击中政府控制的 **Salamiyah** 东部地区的住宅区，据报告打死1名12岁儿童，并损坏了几栋房屋。

霍姆斯省

- 8月10日，空袭击中了反对派控制的塔尔比萨的住宅区，据报告打死了一名12岁男童。
- 8月12日，地面袭击击中了反对派控制的东 **Farhanya** 村的住宅区，据称打死了1名男性平民，另有3人受伤，包括1名因此失去一条腿的儿童。
- 8月19日，空袭击中卡夫尔拉哈市的住宅区，据称打伤1名男童，这名男童因伤于8月22日死亡。
- 8月20日，地面袭击击中塔尔比萨的住宅区，据报告打死2名男性平民，包括1名在塔尔比萨野战医院工作的护士。
- 8月21日，空袭击中反对派控制的胡拉的住宅区，据称炸死了1名男性平民，另有数名平民受伤。
- 8月22日清晨，空袭多次击中反对派控制的 **Taldu** 的住宅区，据报告来自三个家庭的数十名平民受伤，包括7名妇女、2名女童和3名男童。
- 8月24日，空袭击中了胡拉的住宅区，据称炸死了4名平民，包括1名老年男子和1名男童。
- 8月26日，激烈的地面袭击击中 **Ghantu** 镇的住宅区，据报告打死1名男童，并严重损坏了几栋房屋。

德尔祖尔省

- 8月2日，地面袭击击中了德尔祖尔市政府控制的 **Jurah** 小区的住宅区，据报告至少打死1名平民。
- 8月2日，空袭击中该省东部位于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的 **Tibni** 镇的一处住宅区，据称炸死来自两个家庭的至少11名平民，包括2名妇女和3名儿童，另有至少13名平民受伤。
- 8月3日，伊黎伊斯兰国发起一场运动，在德尔祖尔东部农村的 **Albu Kamal** 地区和 **Mayadin** 地区强行征募20岁至30岁之间的平民，旨在对抗该省所有反伊黎伊斯兰国的战斗人员。
- 8月5日，据报告地面袭击在 **Jurah** 小区造成至少5名平民死亡，包括3名儿童，另有7名平民受伤。美利坚合众国领导的联盟公开报告称当天在拉卡附近发动了一次攻击。
- 8月8日，空袭击中 **Mayadin** 市的住宅区，据称炸死2名儿童，另有8名平民受伤，包括至少2名妇女。

- 8月11日中午，据称伊黎伊斯兰国在 Qubar 镇枪击头部处决了2名男子。据报告这两名男子被控将平民偷运出德尔祖尔省。
- 8月21日，空袭击中 Mayadin 市的住宅区，据称炸死5名平民，包括1名妇女和3名儿童。
- 8月15日，空袭击中 Masrab 村的住宅区，据报告造成2名平民死亡，另有8人受伤。
- 8月23日，空袭击中 Mayadin 市的一处住宅区，据报告造成一家6名平民死亡，包括2名妇女和2名儿童，另有至少6名平民受伤。

拉卡省

- 8月1日上午，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的拉卡市 Albo Saraya 小区的住宅区，据报告导致至少27名平民死亡，包括8名妇女及12名儿童，另有至少28名平民受伤。美国领导的联盟公开报告称当天在拉卡附近实施了24次攻击。
- 8月3日，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的 Ma'dan 村的住宅区，据称导致8名平民死亡，另有14人受伤。
- 8月4日，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的拉卡市中心的一处住宅楼，据报告造成至少16名平民死亡，包括3名妇女和6名儿童。美国领导的联盟公开报告称当天在拉卡附近实施了11次攻击。
- 8月8日上午，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的拉卡市 Al-Thaqna 小区的一处住宅区，据称导致至少22名平民死亡，包括9名妇女和11名儿童。美国领导的联盟公开报告称8月8日在拉卡附近实施了29次攻击。
- 8月15日，空袭击中拉卡市的住宅区，据称导致9名平民死亡，包括1名妇女和4名儿童。美国领导的联盟在公开报告称当天在拉卡附近实施了48次攻击。
- 8月16日，空袭击中位于伊黎伊斯兰国控制的 Badu 小区以及努尔清真寺附近的住宅区，据报告导致14名平民死亡，包括2名妇女和6名儿童，另有至少34名平民受伤。美国领导的联盟发布多份公开报告，表示当天在拉卡附近实施了48次攻击。
- 8月17日晚间，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的拉卡市 Madrasat Mu'awiya 小区的住宅区，据称导致至少22名平民死亡，包括6名妇女和至少9名儿童。美国领导的联盟发布多份公开报告，表示当天在拉卡附近实施了40次攻击。
- 8月20日下午，空袭击中了 Badu 小区的一栋三层住宅楼，据报告炸死至少27名平民，包括7名儿童(其中有3名女童)，另有至少7人受伤。美国领导的联盟公开报告称当天在拉卡附近实施了54次攻击。

- 8月21日下午，空袭再次击中拉卡市 Badu 小区的住宅区，据称炸死至少 21 名平民，包括 6 名妇女和 4 名儿童，另有至少 11 名平民受伤。当天下午，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的 Skhani 小区的一处住宅区，据报告炸死 32 名平民，其中至少 11 人为妇女，6 人为儿童。伤亡者包括至少三个家庭的全部成员。美国领导的联盟发布多份公开报告，表示当天在拉卡附近实施了 48 次攻击。

哈塞克省

- 8月11日，据称未爆弹药导致哈塞克省南部 Rajm al-Salibi 地区的一对夫妻及其女儿丧生。
 - 8月19日，空袭击中哈塞克省南部 Shaddadah 地区被伊黎伊斯兰国控制的 Jaz'ah 村一处清真寺附近，据称导致至少 17 名平民死亡，包括 5 名儿童。美国领导的联盟公开报告称当天在 Shaddadah 附近实施了 1 次攻击。
-